U martu 2024. godine Evropsko vijeće je odlučilo da otvori pristupne pregovore sa Bosnom i Hercegovinom. Komisija je pozvana da pripremi pregovarački okvir s ciljem da ga Vijeće usvoji onog trenutka kada zemlja preduzme sve relevantne korake navedene u preporuci Komisije iz oktobra 2022.

Albanija, Crna Gora, Sjeverna Makedonija i Bosna i Hercegovina postigle su ili zadržale punu usklađenost sa CFSP-om. Provedba sankcija u Bosni i Hercegovini ostaje izazov.

U skladu s preporukom Komisije, Evropsko vijeće je u decembru 2023. godine odlučilo da otvori pristupne pregovore sa Bosnom i Hercegovinom, nakon što se postigne potreban stepen usklađenosti sa kriterijima za članstvo. Kao što se vidi u izvještaju Komisije iz marta 2024. godine, Bosna i Hercegovina je napredovala u usvajanju reformi vezanih za EU i postigla punu usklađenost sa vanjskom politikom EU. Međutim, razvoj događaja u entitetu Republika Srpska spriječio je ovaj pozitivan zamah, posebno usvajanjem u aprilu odvojenih entitetskih zakona o izborima, referendumima i imunitetu, kontinuiranim nepriznavanjem autoriteta i odluka Ustavnog suda, kao i kontinuiranoj secesionističkoj retorici.

Stalni napori nekih zemalja da efikasno provedu reforme pravosuđa i provedu provjeru doveli su do jačanja nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa, posebno u Albaniji, Moldaviji i Ukrajini. Bosna i Hercegovina je također pokrenula pripreme za provjere integriteta u pravosuđu. Međutim, u većini zemalja, prijetnje nezavisnosti pravosuđa su i dalje ostale. Nastavljaju se pokušaji neopravdanog političkog uplitanja, što utiče na kredibilitet pravosuđa u očima stanovništva. Poboljšanje kvaliteta i efikasnosti pravosuđa ostaje prioritet. Mnoge zemlje u procesu proširenja takođe su suočene sa značajnim izazovima koji utiču na kvalitet i efikasnost njihovog pravosudnog sistema: zaostale sudske predmete, poteškoće u popunjavanju slobodnih radnih mesta i nedovoljno finansiranje. Nekoliko zemalja u procesu proširenja reformisalo je svoj sistem obuke u pravosuđu, ali neke nisu u skladu sa evropskim standardima. Napori na digitalizaciji pravosudnog sistema, uključujući uspostavljanje ili jačanje sistema upravljanja predmetima i informacionih sistema, poboljšanje specijalizacije i uvođenje mjera zaštite od manipulacije moraju se nastaviti kako bi se ojačala nezavisnost i nepristrasnost.

**Reforma javne uprave**

Preporuke iz 2023 **o reformi javne uprave (RJU)** nastavljaju da se primjenjuju, uz prilično ograničen napredak. Najveći izazov se odnosi na funkcionisanje državne službe i upravljanje ljudskim resursima, uključujući politizaciju, pri čemu nedostatak reformi i dalje dovodi do velike fluktuacije osoblja. To je općenito utjecalo na dizajn i provedbu reformskih politika, uključujući Instrument za reformu i rast za Zapadni Balkan i Instrument za Ukrajinu, te ostaje ključna prepreka preuzimanju obveza članstva u EU-u. U Ukrajini su izazovi pojačani posljedicama tekućeg agresorskog rata Rusije. Potrebno je više aktivnosti na institucionalnoj koordinaciji reforme javne uprave i jačanju nadzornih institucija kako bi se osigurala odgovarajuća odgovornost.

U području **upravljanja javnim financijama (UJF),** sve su zemlje uspostavile vjerodostojan i relevantan strateški okvir za reforme UJF-a, uključujući redovni mehanizam praćenja i koordinacije. U Bosni i Hercegovini je po prvi put održan dijalog o politici upravljanja javnim finansijama. Glavni izazovi povezani su s: (i) upravljanjem javnim ulaganjima; (ii) praćenje fiskalnih rizika; (iii) poboljšanje fiskalne discipline; (iv) povezivanje strateškog planiranja sa srednjoročnim proračunskim okvirima i poboljšanje njihove vjerodostojnosti; (v) daljnje jačanje javnih unutarnjih financijskih kontrola; i (vi) poboljšanje transparentnosti proračuna.

Pružanje pouzdane i pravovremene službene statistike od strane nacionalnih statističkih tijela je od suštinskog značaja. Stoga, dalje jačanje kapaciteta nacionalnih statističkih sistema ostaje ključni element procesa reforme.

**PREPORUKE I ZAKLJUČCI**

Bosna i Hercegovina je pokazala određene rezultate, kako je Komisija izvijestila u martu 2024. Upravljanje migracijama se nastavilo poboljšavati. Zemlja je postigla i održala punu usklađenost sa zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom EU. Zakonodavstvo o integritetu pravosuđa, sprečavanju pranja novca i sukobu interesa usvojeno je između novembra 2023. i marta 2024. godine. Međutim, noviji događaji su spriječili ovaj pozitivan zamah. Zemlja treba da nastavi sa odlučnim koracima kako bi finalizirala ključne reforme u skladu s pravilima i standardima EU. Ovo uključuje usvajanje Zakona o sudovima; Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom savjetu; Zakon o zaštiti podataka o ličnosti i Zakon o graničnoj kontroli. Od Bosne i Hercegovine se očekuje da hitno završi ustavne i izborne reforme koje su na čekanju. Secesionističke akcije koje potkopavaju jedinstvo, suverenitet, teritorijalni integritet, ustavni poredak i međunarodni karakter zemlje potkopavaju napredak u pristupanju EU.

Kao što je Evropsko vijeće odredilo u svojoj odluci iz marta 2024 o otvaranju pristupnih pregovora, Komisija priprema pregovarački okvir s ciljem da ga Vijeće usvoji u trenutku kada se poduzmu svi relevantni koraci navedeni u preporuci Komisije iz oktobra 2022.

Komisija je spremna zakazati sjednice s obrazloženjem o acquis-u EU sa Bosnom i Hercegovinom. Kako bi mogla govoriti jednim glasom tokom predstojećih pregovora o pristupanju EU, Bosna i Hercegovina će morati imenovati glavnog pregovarača i njihov tim. Kao neizmirenu obavezu prema SAA-u, Bosna i Hercegovina također treba izraditi nacionalni plan za usvajanje acquisa. Bosna i Hercegovina također treba imenovati nacionalnog IPA koordinatora.

Kako bi napredovala na svom putu pristupanja, očekuje se da će Bosna i Hercegovina poduzeti sve relevantne korake navedene u preporuci Komisije iz oktobra 2022. Komisija je spremna pomoći Bosni i Hercegovini da riješi sva pitanja koja su identifikovana u mišljenju Komisije o njenoj prijavi za članstvo u okviru predstojećih pristupnih pregovora.