

BOSNA I HERCEGOVINA  
VIJEĆE MINISTARA  
URED PREDSEDavajućEG / PREDSEDATELJA  
URED KOORDINATORA ZA REFORMU  
JAVNE UPRAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА  
КАБИНЕТ ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ  
КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

**АКЦИОНИ ПЛАН  
БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
У УРЕДУ КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE  
Vrazova 9, 71000 Sarajevo  
tel: +387 33 565 760; faks: +387 33 565 761  
e-mail: [parco.office@parco.gov.ba](mailto:parco.office@parco.gov.ba), [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba)



КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ  
Вразова 9, 71000 Сарајево  
тел: +387 33 565 760; факс: +387 33 565 761  
е-маил: [parco.office@parco.gov.ba](mailto:parco.office@parco.gov.ba), [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba)

## UVOD

Korupcija i u javnom i u privatnom sektoru ugrožava stabilnost i prosperitet Bosne i Hercegovine. Ona potkopava povjerenje u institucije vlasti, ometa ekonomski razvoj i ravnopravno tržišno natjecanje, ugrožava vladavinu zakona, demokratiju i ljudska prava, podriva dobro upravljanje, pravičnost i socijalnu pravdu, omogućava rast organizovanog kriminala i terorizma, ugrožava stabilnost demokratskih institucija i moralnih osnova društva.

Korupcijska ponašanja predstavljaju protivpravna ponašanja upravljena protiv pravilnog funkcionisanja javnih službi koje vrše službena ili ovlašćena lica u vršenju svoje službene dužnosti. Ovakva ponašanja narušavaju ugled vlasti i slabe povjerenje građana u službenički aparat države, zbog čega je izuzetno važna borba protiv korupcije i na taj način jačanje izgradnje povjerenja u institucije uprave na državnom nivou.

Definicija korupcije iz Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH" br.:103/09 i 58/13) glasi: „*Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili opštinskom nivou, koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.*“

Da bi se korupcija suzbijala i da bi se osiguralo da ona ne uništi temeljne društvene vrijednosti u BiH, javlja se potreba za primjenom konzistentnih, učinkovitih mjera za sprečavanje korupcije, a sve s ciljem da se utječe na javno mijenje i podizanje javne svijesti, te da se korumpirane osobe sankcionišu pred nadležnim organima. Da bi borba protiv korupcije bila uspješna, neophodno je uključenje cijelog društva i svih institucija na svim nivoima.

Svjesna prethodno iznesenog, Bosna i Hercegovina je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019. i Akcioni plan za provođenje Strategije. Strategija i Akcioni plan predviđaju provodive, jasne i konkretne ciljeve, koji uvažavaju sve specifičnosti administrativnog uređenja i društva u Bosni i Hercegovini. Oni su nadogradnja i kontinuitet Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za njenu provedbu (2015.-2019.), te su usklađeni sa međunarodnim standardima, obavezama zemlje proisteklim iz ratificiranih antikorupcijskih konvencija sa domaćim zakonodavstvom, ali i bazirani na dobrim domaćim i međunarodnim praksama. Usvajanjem Strategije stvorio se opšti okvir za sistemsku i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije, što podrazumijeva utvrđivanje prioriternih oblasti za djelovanje, ali i određenih polaznih opredjeljenja i načina zajedničkoga djelovanja.

Na osnovu toga, opšti cilj Strategije je „*ustanoviti prioritete na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principe i mehanizme zajedničkoga djelovanja svih institucija u Bosni i Hercegovini kao i svih segmenata društva na tom polju, te stvoriti, odnosno unaprijediti pretpostavke za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije i afirmisati pozitivne društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti*“.

Pojedinačni planovi borbe protiv korupcije su konceptualno naslonjeni na Akcioni plan za provođenje Strategije.

## **ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Zakoni koji direktno ili indirektno reguliraju oblast borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini su:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (“Službeni glasnik BiH” br.: 103/09 i 58/13);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH (“Službeni glasnik BiH” br.: 100/13);
- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (“Službeni glasnik BiH” br.: 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);
- Krivični zakon BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 3/03, 32/03, 37/03, 54/04, 61/04, 30/05, 53/06, 55/06, 32/07, 8/10, 47/14, 22/15 i 40/15);
- Zakon o krivičnom postupku BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 03/03, 32/03, 36/03, 26/04, 63/04, 13/05, 48/05, 46/06, 76/06, 29/07, 32/07, 53/07, 76/07, 15/08, 58/08, 12/09, 16/09, 93/09 i 72/13);
- Zakon o radu i institucijama BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 26/04, 7/05, 48/05, 60/10 i 93/17);
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17);
- Zakon o upravi (“Službeni glasnik BiH”, br.: 32/02, 102/09 i 72/17);
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 28/00, 45/06, 102/09 i 62/11, i 100/13);
- Izborni zakon BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 23/01, 07/02, 09/02, 20/02, 25/02, 04/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, i 07/14);
- Zakon o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, br.: 95/12);
- Zakon o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH”, br.: 39/14);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti (“Službeni glasnik BiH”, br.: 47/14);
- Zakon o Sudu BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 29/00, 16/02, 24/02, 03/03, 37/03, 42/03, 04/04, 09/04, 09/04, 35/04, 61/04, 32/07, 49/09, i 97/09);
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH (“Službeni glasnik BiH”, br.: 15/02).

Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> (XIX glava) su određena koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi,
- Davanje dara i drugih oblika koristi,
- Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Davanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem,
- Zloupotreba položaja ili ovlaštenja,
- Pronevjera u službi,
- Prijevarena u službi,
- Posluga u službi,
- Nesavjestan rad u službi,
- Krivotvorenje službene isprave,
- Protuzakonita naplata i isplata,
- Protuzakonito oslobođenje osobe lišene slobode,
- Protuzakonito prisvajanje stvari pri pretresanju ili izvršenju.

## **STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Pored zakona, borbu protiv korupcije na različitim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini, određuju i postojeće ili buduće strategije za borbu protiv korupcije i akcioni planovi za njihovo sprovođenje, koje na osnovu Zakona o Agenciji trebaju biti u skladu sa općim principima utvrđenim u Strategiji.

Strateški dokument u borbi protiv korupcije Bosne i Hercegovine je:

- Strategija za borbu protiv korupcije BiH 2015.-2019.

## **MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE**

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratifikovani od strane Bosne i Hercegovine su:

- Krivično pravna konvencija o korupciji (Criminal Law Convention on Corruption, Strazbourg, 27.1.1999. godine, stupila na snagu u odnosu na BiH 1.7.2002. g; objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001).
- Građansko pravna konvencija o korupciji (Civil Law Convention on Corruption, Strazbourg, 4.11.1999. godine, godine, stupila na snagu u odnosu na BiH 1.11.2003. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001).
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala sa tri pripadajuća protokola (Convention against Transnational Organized Crime, Palermo, 15.11.2000. godine, stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.9.2003 g, objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 03/2002)

- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije (Convention against Corruption, stupila na snagu 14.12.2005. godine, stupila na snagu u odnosu na BiH 26.10.2006. godine, objava „Službeni glasnik BiH“-Međunarodni ugovori 05/2006)
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom (Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime, Strazbourg, 8.11.1990. godine, stupila na snagu 1.9.1993. godine, stupila na snagu u odnosu na BiH 1.7.2004. godine, objava „Službeni glasnik BiH“- Međunarodni ugovori broj: 04/2006).

Prilikom kreiranja Strategije uzeti su u obzir pomenuti međunarodni dokumenti kao i definirani internacionalni standardi u ovoj oblasti, čime je stvoren strateški okvir za uvođenje provjerenih i efikasnih mehanizama za sprečavanje korupcije i u Bosni i Hercegovini.

## **URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE – ZAKONODAVNI OKVIR I NADLEŽNOSTI**

Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH osnovan je Odlukom Vijeća ministara u oktobru 2004. godine, slijedom preporuke Studije izvodljivosti za BiH. Formiranje Ureda je bio odgovor na potrebe građana za efikasnijom i odgovornijom javnom upravom na svim nivoima vlasti, sposobnom za preuzimanje obaveza u procesu eurointegracija BiH.

Ustav, zakoni, propisi i ostali dokumenti koji određuju organizaciju, rad i nadležnosti Ureda koordinatora su:

- Ustav BiH
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave BiH (Sl. glasnik BiH, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13)
- Zakon o Vijeću ministara BiH (Sl. glasnik BiH, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 24/08)
- Zakon o upravi BiH (Sl. glasnik BiH, br. 32/02, 102/09 i 72/17)
- Zakon o radu u institucijama BiH (Sl. glasnik BiH, br. 26/04, 07/05, 48/05, 60/10 i 93/17)
- Zakon o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17)
- Odluka o uspostavljanju Ureda koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH, br. 4/05, 33/07 i 85/10)
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH
- Odluka o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije (Službeni glasnik BiH, 47/09)

Najznačajniji podzakonski akti Ureda koordinatora su:

- Pravilnik o korištenju fiksnih i mobilnih telefona u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-85-1/15, 01-02-2-85-2/15 i 01-02-2-85-3/15
- Odluka o proceduri stvaranja obaveza, broj akta 01-16-DL-144/09
- Pravilnik o internim procedurama postupcima nabavke roba, usluga i radova u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 01-02-2-38-1/15
- Pravilnik o radu komisije za javne nabavke u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 01-02-2-38-2/15
- Interni pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 01-02-2-38-3/15 i 01-02-2-38-4/15
- pravilnik o izmjenama i dopunama internog pravilnika o postupku direktnog sporazuma u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 01-02-2-38-4/15
- Odluku o utvrđivanju visine blagajničkog maksimuma, broj akta 01-16-DL-42-3/08
- Pravilnik o procedurama rukovanja gotovim novcem, broj akta 01-16-223/08
- Pravilnik o korištenju sredstava za reprezentaciju u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-02-239-1/08
- Pravilnik o načinu korištenja službenih vozila i privatnih vozila u službene svrhe, broj akta 01-02-352-1/08
- Etički kodeks, broj akta 01-02-353/08
- Pravilnik o internoj komunikaciji, broj akta 01-02-388/08
- Pravilnik o izmjeni Pravilnika o internoj komunikaciji, broj akta 01-02-388-2/08
- Pravilnik o kriterijima, mjerilima učinka i postupku ostvarivanja novčane nagrade - stimulacije u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-16-228/10
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o kriterijima, mjerilima učinka i postupku ostvarivanja novčane nagrade - stimulacije u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-176-1/15
- Pravilnik o provođenju obuka zaposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-34-387/10
- Interne procedure o procesu izrade budžeta, broj akta 01-16-269/10
- Poslovnik o radu Kolegija u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 01-02-388-3/08
- Pravilnik o ocjenjivanju rezultata rada zaposlenika u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-150-1/13
- Pravilnik o prijavljivanju nepravilnosti i/ili korupcije, postupanju po prijavama nepravilnosti i/ili korupcije i zaštiti zaposlenog koji prijavi nepravilnost i/ili korupciju u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 04-34-5-132-10/13
- Plan integriteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave, broj akta 04-34-5-132-21/13
- Plan sigurnosti ličnih podataka u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, broj akta 03-34-2-222-4/15
- Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-07-89/08
- Poslovnik o izmjenama Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-07-89-1/08
- Izmjene Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-07-89-1/08 i 01-02-2-125-2/15

- Poslovnik o izmjeni i dopunama Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-120-1/16
- Smjernice za formiranje i rad komisija za nabavke za provođenje postupaka javnih nabavki finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-138-1/15
- Smjernice za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave, broj akta 05-14-3-120-7/12
- Procedure upravljanja finansijama Fonda za reformu javne uprave, broj akta 01-02-2-34-1/16
- Smjernice za monitoring i evaluaciju projekata koji se finansiraju iz Fonda za reformu javne uprave, broj akta 05-14-3-66-6/11
- Opći uslove ugovora za projekte koji se finansiraju iz sredstava Fonda za reformu javne uprave, informacija broj: 01-07-384-4/09 Izmjene i dopune usvojene na 29.sjednici UOFRJU broj: 05-14-3-136-9/12

Ured je pokretačka snaga reforme javne uprave u BiH, a njegova najvažnija uloga da koordinira reformske aktivnosti između Vijeća ministara, entitetskih i Vlade Brčko distrikta.

Ured je sačinio, a vlade na svim nivoima 2006. godine usvojile državnu Strategiju reforme javne uprave i Akcioni plan 1 sa mjerama za njeno provođenje, potvrđujući time opredijeljenost za uspjeh reforme. Revidirani Akcioni plan 1 usvojen je od strane Vijeća ministara BiH i svih vlada 2011. godine. Temeljem navedenih strateških dokumenata, Ured koordinira, usmjerava i prati reformu javne uprave, kako bi njena unaprijeđena organizaciona struktura uz primjenu najbolje evropske prakse bila sposobna da provede cjelokupan proces eurointegracija BiH i postane dijelom Evropskog administrativnog prostora.

Vizija Ureda je unapređenje usluga vlasti posredstvom reformirane javne uprave, a misija iniciranje, koordinacija i promocija reforme na svim nivoima s ciljem zaštite interesa građana BiH. Jedan od zadataka Ureda je i upravljanje Fondom za reformu javne uprave u kojeg sredstva ulažu strani donatori, kao i domaće vlade, u cilju podrške implementaciji projekata iz oblasti reforme javne uprave.

Rad Ureda koordinatora za reformu javne uprave je transparentan i podrazumijeva redovno izvještavanje nadležnih, saradnju sa civilnim društvom i medijima, kao i javnu promociju reforme javne uprave i ostvarenog napretka.

Reforma javne uprave je presudna i za uspješnu borbu vlasti protiv korupcije i pomaže provedbu usvojene Strategije za borbu protiv korupcije. Konkretno aktivnosti na ovom planu su predviđene u reformskim oblastima Institucionalna komunikacija i Upravljanje ljudskim potencijalima.

Reformska oblast Institucionalna komunikacija za cilj ima promicanje odgovornosti vlasti prema građanima, dakle dvosmjerni dijalog kojim se omogućava utjecaj javnosti i njen doprinos donošenju politika na nivou Vijeća ministara/vlada. Reforma ima za cilj jačanje kapaciteta za odnose s javnošću u okviru javnih institucija, pridobijanje podrške građana, stvaranje pozitivnih stavova prema javnim institucijama, te poticanje aktivnog sudjelovanja javnosti u procesu odlučivanja. Njome se podržava i provedba propisa o slobodi pristupa javnim informacijama, a u skladu sa evropskim

standardima. Radi postizanja tih ciljeva, definišu se i promovišu nove funkcije. VM BiH i vlade redovno ažuriraju i usvajaju strategije/planove komunikacija koje prate sva ministarstva i agencije na svakom upravnom nivou. Nova sredstva komunikacije (poput interaktivnih web stranica, intraneta, mreža elektronske pošte, kao i okruglih stolova i javnih događanja), pomažu institucijama da informišu o svojim aktivnostima i stavovima i objasne način pružanja usluga na profesionalan i blagovremen način, na zadovoljstvo svih građana.

Iako EU *acquis* ne postavlja precizna pravila o tome kako javna uprava treba biti organizovana, pa samim tim ni kako treba komunicirati sa javnošću, pojedini dijelovi zasebnih poglavlja *acquisa* pretpostavljaju postojanje odgovarajućih kapaciteta institucionalnog komuniciranja javne uprave, koji će biti u stanju da pokreću javne kampanje u oblastima koje su od općeg interesa, uključujući borbu protiv korupcije.

Politika u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima predstavlja ključni faktor u nastojanjima da se odgovori izazovima koji stoje na putu priključenja BiH Evropskoj uniji. *Acquis communautaire* sadrži odredbe o obavezi pružanja jednakih šansi kandidatima kod zapošljavanja u poglavlju 19 (rad), koje su dodatno potvrđene kroz principe iz poglavlja 23 (borba protiv korupcije).

Revidirani akcioni plan 1 Strategije reforme javne uprave u dijelu 3 – Upravljanje ljudskim potencijalima, pored ciljeva i mjera koje se odnose na oblast zapošljavanja, kroz cilj 1.2. Smanjiti rizike sukoba interesa i unaprijediti etiku u javnoj upravi, predviđa aktivnost 1.2.3. Uvesti posebne/standardizirane programe obuke iz oblasti antikorupcije i sprječavanja sukoba interesa u državnoj službi.

Neosporna je činjenica da će antikorupcijski naponi biti održivi samo tamo gdje se poduzmu posebne mjere u oblasti edukacije i obuke. Sama promjena pravila nije dovoljna. Ljudi koji treba da implementiraju nova pravila treba da prođu odgovarajuću obuku i da ih ujedine zajedničke pozitivne vrijednosti. Od suštinske važnosti je poduzimanje ciljanih mjera kako bi se svim javnim službenicima i članovima bh. društva jasno stavilo do znanja da korupcija nije prihvatljiv način da se ostvare lični interesi i da će biti drastično kažnjavana. Jedan od instrumenata podizanja svijesti čitave javnosti o problemu korupcije jesu i tematske javne kampanje. Ured koordinatora za reformu javne uprave je preduzeo korake kroz pripremu i usaglašavanje projekta „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u Bosni i Hercegovini“ u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, a koji uključuje metodologiju i provođenje obuka te javnu kampanju o ovoj tematici zajedničku za sva četiri upravna nivoa. Provedba ovog projekta počela je 2016. godine i trajati će do maja 2017. godine. Realizacija ovog projekta treba doprinijeti i ispunjavanju opštih, kao i posebnih kategorija ciljeva utvrđenih u Strategiji za borbu protiv korupcije 2015-2019. i pripadajućeg akcionog plana (projektom se indirektno tretiraju mjere 1.2.4, 1.6.2, 2.1.1, 2.2.1, 2.2.3, 2.6.2, 2.8.4, 3.1.1, 4.4.3. i 4.4.2. Akcionog plana Strategije borbe protiv korupcije).



Kroz Strategiju proširenja za period 2014.-2015. Evropska komisija (EK) je pojačala svoj fokus na reformu javne uprave za zemlje kandidate, predstavljanjem šest ključnih pitanja/odnosno područja reforme<sup>1</sup> i boljim integrisanjem reforme u proces proširenja, kroz jače povezivanje reforme javne uprave sa pregovorima o pristupanju. Za svaku od šest ključnih reformskih oblasti koje je utvrdila Evropska komisija, ustanovljen je set posebnih principa koje je SIGMA razvila za potrebe javnih uprava zemalja regije Zapadnog Balkana i Turske i objavila u novembru 2014.<sup>2</sup>

U okviru predmetnog dokumenta "Principa javne uprave", u sklopu principa pod nazivom *Odgovornost* definisan je poseban princip koji se odnosi na transparentnost javnih organa, a koji glasi: "Pravo pristupa javnim informacijama propisano je zakonodavstvom i dosljedno se primjenjuje u praksi." Također, pojedini segmenti principa pod nazivom *Pružanje usluga* direktno se odnose na određen broj ciljeva i mjera reformske oblasti Institucionalna komunikacija, kroz zahtjeve za transparentnošću i otvorenošću organa uprave prema javnostima. U dijelu dokumenta koji se odnosi na Državnu službu i upravljanje ljudskim potencijalima utvrđen je poseban princip koji se odnosi na postojanje mjera za promoviranje integriteta i sprečavanje korupcije te za osiguravanje discipline u državnoj službi (princip 7). Također, principom 3 se zahtjeva da zapošljavanje državnih službenika bude zasnovano na zaslugama i jednakom tretmanu, te da kriteriji za raspoređivanje na niže radno mjesto i prekid radnog odnosa budu eksplicitno postavljeni. U okviru principa 4 traži se sprečavanje direktnog ili indirektnog političkog uticaja na više rukovodeće pozicije u državnoj službi.

Važno je napomenuti da je Ured koordinatora za reformu javne uprave u procesu izrade novog strateškog okvira reforme javne uprave za period 2016-2020., a reformske oblasti će biti postavljene u skladu sa navedenim Principima javne uprave. Reformska oblast Institucionalna komunikacija će biti tretirana kroz oblast i princip *Odgovornost*. Uvođenje standarda proaktivne transparentnosti na nivou institucija sva četiri upravna nivoa zauzimat će posebnu stavku u okviru ove oblasti, što svakako doprinosi transparentnosti rada institucija i njihovoj pojedinačnoj i zajedničkoj borbi protiv korupcije. Ciljevi i mjere u segmentu upravljanja ljudskim potencijalima će biti obuhvaćeni u okviru posebne oblasti u sklopu novog strateškog okvira pod nazivom *Državna služba i upravljanje ljudskim potencijalima*, uz opredjeljenje da se njihovom realizacijom postigne usklađenost sa Principima kao svojevrsnim mjerilom dobre uprave.

Osnovni cilj prevencije usmjeren je na sprečavanje korupcije. Iako je iznimno važno, sankcioniranje korumpiranih javnih službenika nakon što su izvršili korupciju („ex post“) je reaktivna strategija koja se provodi nakon što je šteta napravljena, odnosno nakon što djelo korupcije postane činjenica. Cilj prevencije je da se kreiraju uvjeti koji minimiziraju mogućnosti za korupciju a što podrazumijeva ukupnost planski osmišljenih, organiziranih i preduzetih mjera i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti ili smanjiti direktni i indirektni uzroci koruptivnih ponašanja.

---

<sup>1</sup> Ključna pitanja : Strateški okvir za reformu javne uprave, Kreiranje politika i koordinacija, Javna služba i upravljanje ljudskim resursima, *Odgovornost*, *Pružanje usluga* i *Upravljanje javnim finansijama*

<sup>2</sup> « Principi javne uprave », SIGMA 2014.

Stoga, a u cilju provođenja mjera iz Strategije za borbu protiv korupcije za period 2015.-2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije, Ured koordinatora za reformu javne uprave donosi vlastiti Akcioni plan borbe protiv korupcije kojim se na sveobuhvatan i detaljan način preciziraju mjere i aktivnosti Ureda koordinatora u borbi protiv korupcije.

Bosna i Hercegovina je 2014. godine postala članica globalne multilateralne Inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast (Open Government Partnership), a u okviru provedbe preuzetih obaveza Ured koordinatora za reformu javne uprave zajedno sa Ministarstvom pravde BiH ima ključnu ulogu, kao tijela koja pružaju savjetodavnu i tehničku pomoć u implementaciji OGP. Principi Partnerstva za otvorenu vlast i implementacija mjera u okviru ove inicijative u direktnoj je vezi sa provedbom reforme javne uprave, koja je jedan od prioritetnih zahtjeva EU i ključnih stubova u procesu proširenja zajedno sa vladavinom prava i ekonomskim upravljanjem.

**TABELARNI PRIKAZ MJERA I AKTIVNOSTI UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE  
U BORBI PROTIV KORUPCIJE U 2018. I 2019. GODINI**

Aktivnost	Vremenski rok	Nosilac realizacije	Indikator uspješnosti
<b>JAČANJE TRANSPARENTNOSTI RADA INSTITUCIJE</b>			
1. Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu Ureda koordinatora u skladu sa standardima OGP-a	Kontinuirano	JMFOP, viši stručni saradnik za odnose s javnošću, stručni saradnik za informacije i komunikacije	Ažurirani podaci u skladu sa Standardima proaktivne transparentnosti
2. Kontinuirano obučavanje uposlenih u Uredu koordinatora u vezi sa pitanjima sprečavanja korupcije u sprovođenju javnih nabavki	Kontinuirano	ADSBiH, Agencija za javne nabavke, JMFOP, viši stručni saradnik za upravljanje ljudskim potencijalima	Obuke vezano za sprječavanje korupcije u javnim nabavkama se redovno provode u skladu sa dostupnim obukama i dostupnim finansijskim sredstvima Ureda
3. Osigurati transparentnost planiranja i izvršenja godišnjeg budžeta Ureda koordinatora i izraditi Vodič kroz budžet za građane	Kontinuirano/prvo tromjesječe 2018. godine	JMFOP	Izrađen i na web stranici Ureda koordinatora objavljen Vodič
4. Osigurati transparentnost planiranja, prikupljanja i trošenja javnih sredstava putem javnog objavljivanja finansijskog poslovanja Ureda koordinatora	Kontinuirano	JMFOP	Transparentnost osigurana putem objavljivanja izvještaja od strane MFiT BiH

5. U skladu sa zakonskim obavezama izvršiti usklađivanje postojećeg Plana integriteta Ureda koordinatora	Do kraja marta 2019. godine	Radna grupa	Postojeći Plan integriteta usklađen sa zakonskim obavezama i objavljen na web stranici Ureda koordinatora
6. Unaprijediti sistem internih kontrola sa ciljem jačanja odgovornosti i racionalnosti u planiranju i trošenju javnih sredstava u Uredu koordinatora	Kontinuirano	JMFOP, radna grupa za FUK	Kontrole se redovno provode, sačinjeni izvještaji i date preporuke, izvještaji dostupni na web stranici Ureda

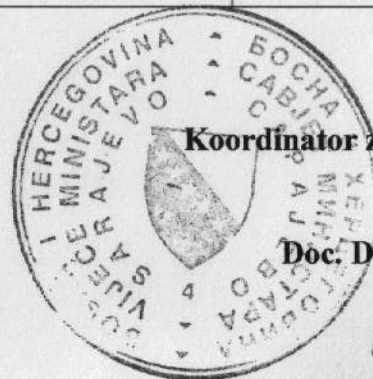
#### UNAPREĐENJE SISTEMA POSTUPANJA PO PRIJAVAMA KORUPCIJE

7. Kontinuirano promovirati mehanizme zaštite lica koja prijavljuju korupciju	Kontinuirano	Koordinator za RJU, JMFOP, viši stručni saradnik za odnose s javnošću, stručni saradnik za informacije i komunikacije	Na web stranici Ureda dostupni materijali koji promovišu borbu protiv korupcije
8. Periodično obrađivati statističke podatke o prijavama korupcije u BiH po utvrđenoj metodologiji i učiniti analize tih podataka dostupne javnosti	Kontinuirano	APIK, Ured koordinatora	Periodični izvještaj dostupan na web stranici Ureda koordinatora
9. Poboljšati procedure za postupanje po prijavama korupcije u pogledu povjerljivosti informacija koje su dobijene, s posebnim osvrtom na zaštitu lica koje prijavljuje korupciju	Kontinuirano	APIK, Ured koordinatora	Prijedlozi za poboljšanje zaštite povjerljivosti utvrđeni i dostavljeni svim institucijama koje postupaju po prijavama korupcije

#### JAČANJE SARADNJE SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA (OCD) U PROVEDBI AKTIVNOSTI

10. Jačati saradnju Ureda koordinatora sa OCD-om u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti prijave korupcije u javnim institucijama	Kontinuirano	APIK, Ured koordinatora	Uspostavljena saradnja sa OCD u domenu planskih i prioritetnih istraživanja.
11. Sistemsko ostvarivanje partnerstva i saradnje javnog, privatnog i nevladinog sektora u sprovođenju antikoruptivnih projekata	Kontinuirano	APIK, Ured koordinatora	Saradnja uspostavljena kroz redovno održavanje sastanaka između predstavnika javnog, privatnog i nevladinog sektora, potpisivanje memoranduma o razumijevanju
12. Aktivno informiranje građana o radu institucije, uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja po prijavama građana u slučajevima korupcije	Kontinuirano	Ured koordinatora	Podaci dostupni javnosti posredstvom <a href="http://www.parco.gov.ba">www.parco.gov.ba</a>
<b>MONITORING I IZVJEŠTAVANJE</b>			
13. Izvještavanje i dostavljanje podataka APIK-u o godišnjem sprovođenju aktivnosti iz Akcionog plana	Kontinuirano, svake godine	Ured koordinatora	APIK objedinjava dostavljene podatke uz analizu koju dostavlja VM i Parlamentarnoj skupštini BiH na upoznavanje
14. Praćenje i evaluacija predviđenih aktivnosti iz Akcionog plana uz periodičnu procjenu uspjeha	Kontinuirano, svake godine	Ured koordinatora	Na osnovu dobijenih izvještaja o provođenju Strategije i Akcionog plana sprovodi se praćenje

Broj: 06-02-2-186- 6 /17  
Datum: 13 .3.2018. godine



Koordinator za reformu javne uprave

Doc. Dr Dragan Guzuljan