



Савјет министара Босне и Херцеговине  
Влада Федерације Босне и Херцеговине  
Влада Републике Српске  
Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине

**ЗАЈЕДНИЧКА ПЛАТФОРМА**  
**о принципима и начину имплементације реформе**  
**јавне управе у Босни и Херцеговини**

## Садржај

### **ЗАЈЕДНИЧКА ПЛАТФОРМА о принципима и начину имплементације реформе јавне управе у Босни и Херцеговини**

- I Предмет и циљ
- II Дефиниције
- III Принципи имплементације реформских мјера
- IV Начин и механизми имплементације реформских мјера
- V Усклађивање и политичка координација
- VI Координација
- VII Надзор и имплементација
- VIII Прелазне и завршне одредбе

## I Предмет и циљ

- (1) Заједничка платформа представља политички и правни оквир за сарадњу органа управе свих нивоа власти у процесу реформе јавне управе у Босни и Херцеговини, као и за спровођење Стратешког оквира за реформу јавне управе и пратећих акционих планова.
- (2) Заједничком платформом се утврђују принципи, начин и механизми имплементације реформе јавне управе у Босни и Херцеговини, као и спровођење наведених стратешких и акционих докумената.
- (3) Заједничка платформа се примјењује у спровођењу реформских мјера које су утврђене као заједничке и индивидуалне, а има за циљ обезбеђење спровођења реформских мјера и активности ради остварења утврђених реформских циљева у области јавне управе у Босни и Херцеговини и постизање једног од 14 приоритетних услова које БиХ треба да испуни прије почетка преговора о чланству у Европској унији.

## II Дефиниције

- (1) Појмови коришћени у тексту Заједничке платформе имају сљедеће значење:
  - a) *Органи управе* означавају министарства, управне организације, као самосталне управне организације, управне организације у саставу министарстава, као и друге институције основане посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
  - b) *Мјере* подразумијевају реформске мјере предвиђене стратешким документом за реформу јавне управе и спроведбеним документом;
  - c) *Заједничке реформске мјере* су мјере чије спровођење изискује координисане, заједничке активности органа управе различитих нивоа власти;
  - d) *Индивидуалне реформске мјере* су мјере чије спровођење изискује појединачне активности органа управе одговарајућих нивоа власти;
  - e) *Фонд за реформу јавне управе* (у даљем тексту: Фонд) означава фонд успостављен Меморандумом о разумијевању између донатора и Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и Министарства финансија и трезора БиХ (у даљем тексту: Меморандум). Средства Фонда су намењена искључиво пружању донаторске техничке помоћи у имплементацији стратешког документа за реформу јавне управе и спроведбеног документа. Фонд је отворен и за финансијске доприносе свих нивоа власти у Босни и Херцеговини као и других донатора.

- f) **Други извори финансирања** подразумијевају финансирање реформских мјера обезбиђено кроз уговоре које је Босна и Херцеговина потписала с билатералним донаторима.
- g) **Финансирање мјера из сопствених извора** подразумијева финансирање реформских мјера из буџета домаћих влада.
- h) **Управни одбор Фонда за реформу јавне управе (УО Фонда)** означава управљачко и надзорно тијело Фонда чије је оснивање и састав утврђено Меморандумом, а које је надлежно за укупно управљање и надзор над коришћењем средстава Фонда. Ближе надлежности УО Фонда утврђене су Меморандумом и Пословником о раду УО Фонда и другим актима који регулишу начин рада као и друга питања од значаја за рад УО Фонда.
- i) **Координатори за реформу јавне управе** означавају именоване координаторе за реформу јавне управе Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- j) **Међувладина радна тијела** подразумијевају заједничке надзорне, имплементационе и друге тимове за спровођење реформских мјера сачињене од именованих представника Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске, Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и њихових органа управе.
- k) **Надзорни тим** је међувладино радно тијело које се успоставља ради остваривања функције укупног надзора и усмјеравања реформских процеса у одређеној реформској области. Надзорни тим чине представници које именују Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- l) **Контакт-особе за координацију реформе јавне управе** (у даљем тексту: контакт-особе) представљају особе које ће на иницијативу координатора за реформу јавне управе одредити институције одговорне за спровођење реформских мјера у циљу обезбеђења цјеловитих података о оствареном напретку у имплементацији реформских мјера. Ове особе врше консултације са службеницима институције ради прикупљања и уношења података у информациони систем, врше консултације с члановима надзорних тимова, координаторима за реформу јавне управе ентитета и Брчко дистрикта БиХ и Канцеларијом координатора.
- m) **Координациони одбор за реформу јавне управе** (у даљем тексту: Координациони одбор) означава међувладино радно тијело које чине предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине, премијер Владе Федерације Босне и Херцеговине, премијер Републике Српске, градоначелник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине као и ресорни министри/представници Владе Брчко дистрикта БиХ свих нивоа власти у зависности од тачке дневног реда о којој се расправља, водећи притом рачуна о националној заступљености свих конститутивних народа у БиХ. Сједницама Координационог одбора присуствују и координатори за реформу јавне управе Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта БиХ.

### III Принципи имплементације реформских мјера

- (1) *Политичку одговорност на стратешком нивоу* за имплементацију реформских мјера дијеле Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- (2) *Уставни оквир:* реформске мјере спроводе се на начин који уважава расподјелу надлежности различитих нивоа власти у области јавне управе и ни на који начин је не доводи у питање.
- (3) *Кохерентност:* реформске мјере спроводе се усаглашеним и координисаним активностима органа управе свих нивоа власти, сарадњом и координацијом која обезбеђује кохерентност реформских циљева у својој укупности.
- (4) *Индивидуални напредак:* реформске мјере спроводе се на начин који уважава остварени различит степен прогреса у реформи јавне управе на различитим нивоима власти и стимулише даљи индивидуални развој у оквиру општих и заједничких стратешких циљева.
- (5) *Партнерство:* реформске мјере спроводе се кроз партнеријски однос, активном подршком, учешћем и доприносом у свим видовима сарадње и заједничког рада органа управе свих нивоа власти и њихових представника.
- (6) *Ефикасност:* реформске мјере спроводе се на начин и по поступку који обезбеђује највиши степен ефикасности што укључује рационално коришћење људских и материјалних ресурса, те одговорно и благовремено извршавање предвиђених активности.

Осим наведених принципа, за имплементацију реформских мјера релевантна су и општепозната начела “доброг управљања” које промовише Европска унија.

### IV Начин и механизми имплементације реформских мјера

- (1) Заједничке реформске мјере спроводе се оперативним радом међувладиних радних тијела.
- (2) Индивидуалне реформске мјере спроводе се индивидуалним активностима органа управе појединих нивоа власти.
- (3) Средства за техничку и стручну помоћ у спровођењу реформских мјера могу се обезбиједити путем Фонда или из сопствених и других средстава.

## V Усклађивање и политичка координација

- (1) Координациони одбор врши функцију усклађивања активности органа управе различитих нивоа власти у спровођењу реформских мјера, функцију политичке координације и укупног надзора, те поред осталог обезбеђује:
- a) заједничку политичку и оперативну платформу за спровођење реформских мјера;
  - b) увођење реформских мјера у годишње и средњорочне програме рада Савјета министара БиХ / влада и органа управе свих нивоа власти, те повезивање финансирања реформе јавне управе с буџетима органа управе на годишњем и средњорочном нивоу;
  - c) координацију, усаглашавање, политичку и оперативну подршку органа управе свих нивоа власти у спровођењу реформских мјера;
  - d) разматрање и заузимање ставова о мишљењу и препорукама координатора за реформу јавне управе и других међувладиних тијела о којима није остварена сагласност;
  - e) разматрање информација о оствареном напретку, наредним плановима и сметњама у спровођењу реформе јавне управе, те неиспуњеним корективним мјерама;
  - f) обезбеђење кохерентности реформе јавне управе с процесима интеграције Босне и Херцеговине с Европском унијом;
  - g) обезбеђење транспарентности процеса реформе јавне управе.
- (2) Координациони одбор засједа најмање два пута годишње, а сазива га и њиме предсједава предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине. Координациони одбор на сједницама разматра и усваја консензусом закључке.
- (3) Координациони одбор своју функцију врши у тијесној сарадњи с надлежним министрима сваког управног нивоа и представником Владе Брчко дистрикта БиХ у области јавне управе, уз стручну подршку коју обезбеђују Канцеларија координатора и координатори за реформу јавне управе Босне и Херцеговине, ентитета и Брчко дистрикта БиХ.
- (4) Координациони одбор ће на првој сједници усвојити свој пословник о раду и именовати секретара Координационог одбора из реда запосленика Канцеларије координатора.

## VI Координација

- (1) Систем координације реформе јавне управе има за циљ да обезбиједи координисан и међусобно усклађен приступ спровођењу реформе јавне управе у складу с уставним надлежностима институција Босне и Херцеговине, Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- (2) Канцеларија координатора је задужена за координацију активности у вези с припремом, доношењем и имплементацијом стратешких и

акционих докумената реформе јавне управе у БиХ у сарадњи с координаторима за реформу јавне управе ентитета и Брчко дистрикта БиХ (функција вертикалне координације), а осим тога Канцеларија координатора обавља и координацију реформе јавне управе на нивоу институција БиХ (функција хоризонталне координације).

- (3) У циљу ефикасне вертикалне координације на стручном нивоу реформе јавне управе и подршке раду Координационог одбора, Канцеларија координатора и координатори за реформу јавне управе ентитета и БДБиХ састају се најмање једном мјесечно у складу с унапријед договореним распоредом својих редовних састанака.
- (4) Канцеларија координатора и координатори за реформу јавне управе ентитета и БДБиХ с циљем ефикасне вертикалне и хоризонталне координације обављају нарочито сљедеће задатке:
  - a) сталну оперативну сарадњу с циљем ефикасног спровођења стратешких и акционих докумената реформе јавне управе;
  - b) договарање, организовање и координацију рада међувладиних радних тијела;
  - c) обезбеђење дјеловања система надгледања, извјештавања и евалуације у спровођењу реформских мјера у складу са Смјерницама за надгледање (мониторинг) и извјештавање и Смјерницама за евалуацију;
  - d) сарадњу с представницима донатора Фонда и другим донаторима у области јавне управе који нису чланови Управног одбора Фонда;
  - e) припрему и организовање рада Управног одбора Фонда и учествовање у доношењу одлука Управног одбора онако како је то утврђено Меморандумом;
  - f) стручну подршку и повезивање рада Координационог одбора с радом "Специјалне групе за реформу јавне управе";
  - g) организовање годишње конференције о реформи јавне управе у сарадњи с Делегацијом ЕУ у БиХ и Координационим одбором;
  - h) подршку Савјету министара БиХ (Канцеларија координатора) односно подршку владама (координатори за реформу јавне управе ентитета и Брчко дистрикта БиХ) у организовању годишње тематске сједнице Савјета министара БиХ односно влада у вези с реформом јавне управе;
  - i) припрему информација о напретку у реформи јавне управе за Парламентарну скупштину БиХ (Канцеларија координатора) односно за законодавне органе ентитета и Брчко дистрикта БиХ (координатори за реформу јавне управе ентитета и Брчко дистрикта БиХ);
  - j) промоцију реформе јавне управе;
  - k) све друге послове који су релевантни за ефикасно спровођење реформе јавне управе у БиХ.
- (5) Координатори за реформу јавне управе свих управних нивоа усвојиће на првој сједници свој пословник о раду уз сагласност Координационог одбора.

## VII Надзор и имплементација

- (1) Функцију надзора над оперативним спровођењем реформских мјера врши надзорни тим за одређену реформску област.
- (2) Органи управе свих нивоа власти надлежни у области дјеловања надзорног тима обезбеђују потребну стручну, техничку и другу помоћ надзорном тиму.
- (3) Домаћу или страну техничку и експертску помоћ за рад надзорног тима обезбеђује Канцеларија координатора и координатори ентитета и БДБиХ.
- (4) Чланове и (њихове) замјенике надзорног тима за сваку реформску област именује Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Члан надзорног тима именује се из реда државних службеника.
- (5) Састанке надзорног тима организује Канцеларија координатора у сарадњи с координаторима за реформу јавне управе ентитета и БДБиХ и предсједавајућим тима, најмање једанпут квартално. Предсједавање тимом се ротира квартално. Координатори за реформу јавне управе нису чланови надзорног тима.
- (6) Мандат члана надзорног тима је непосредно везан за спровођење реформских мјера.
- (7) Чланови надзорних тимова редовно извјештавају координатора за реформу јавне управе на свом нивоу власти о процесу реформе јавне управе.
- (8) Надзорни тим је, за пројекте финансирање из Фонда, поред осталог, надлежан и одговоран за:
  - a) утврђивање приоритета и начина имплементације реформских мјера у реформској области сва четири управна нивоа у БиХ.
  - b) иницирање и предлагање пројектних приједлога у реформској области;
  - c) обезбеђење подршке при изради пројектних приједлога, и њихово разматрање, те, у сарадњи с координаторима за реформу јавне управе, одобравање пројектних приједлога за спровођење реформских мјера;
  - d) иницирање састава и организовање рада имплементационих тимова, када се оцијени да су такви тимови потребни за имплементацију одређеног пројекта;
  - e) надзор над радом имплементационих тимова (када се оцијени да су такви тимови потребни за имплементацију одређеног пројекта) и усаглашавање приступа у реформској области и с активностима у другим реформским областима;
  - f) обезбеђење ефикасног и благовременог спровођења мјера у оквиру реформске области кроз праћење прогреса, сарадњу, извјештавање и информисање одговорних органа управе, те обезбеђење подршке у имплементацији пројектних задатака;
  - g) извјештавање за потребе надгледања и евалуације, те о реализацији активности које се финансирају из Фонда.

- (9) У циљу повећања ефикасности спровођења специфичних реформских мјера и активности (препоруке ЕУ, активности које се спроводе у оквиру регионалних иницијатива (РЕСПА, СИГМА и сл.), евалуације пројекта итд. могу да се формирају *ad hoc* радна тијела која ће чинити именовани представници институција одговорних за реформске мјере по нивоима власти за које се пројекат/активност имплементира.

## VIII Прелазне и завршне одредбе

- (1) Овај документ се примјењује у имплементацији реформских мјера стратешког документа за реформу јавне управе, спроведбеног документа (акционог плана) и свих других докумената неопходних за спровођење реформе јавне управе.
- (2) Овај документ се примјењује од дана потписивања свих његових потписника.

