



Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Vlada Republike Srpske
Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

ZAJEDNIČKA PLATFORMA
o načelima i načinu provedbe reforme javne uprave u
Bosni i Hercegovini

Sadržaj

ZAJEDNIČKA PLATFORMA o načelima i načinu provedbe reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini

- I Predmet i cilj*
- II Definicije*
- III Načela provedbe reformskih mjera*
- IV Način i mehanizmi provedbe reformskih mjera*
- V Usklađivanje i politička koordinacija*
- VI Koordinacija*
- VII Nadzor i provedba*
- VIII Prijelazne i završne odredbe*

I Predmet i cilj

- (1) Zajednička platforma predstavlja politički i pravni okvir za suradnju tijela uprave svih razina vlasti u procesu reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, kao i za provedbu Strateškog okvira za reformu javne uprave i pratećih akcijskih planova.
- (2) Zajedničkom se platformom utvrđuju načela, način i mehanizmi provedbe reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, kao i provedba navedenih strateških i akcijskih dokumenata.
- (3) Zajednička se platforma primjenjuje u provedbi reformskih mjera koje su utvrđene kao zajedničke i pojedinačne, a ima za cilj osiguranje provedbe reformskih mjera i aktivnosti radi ostvarenja utvrđenih reformskih ciljeva u oblasti javne uprave u Bosni i Hercegovini i postizanje jednog od 14 prioriternih uvjeta koje BiH treba ispuniti prije početka pregovora o članstvu u Europskoj uniji.

II Definicije

- (1) Pojmovi iz teksta Zajedničke platforme imaju sljedeće značenje:
 - a) **Tijela uprave** označavaju ministarstva, upravne organizacije, kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstava, kao i druge institucije osnovane posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno vršenje poslova uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
 - b) **Mjere** podrazumijevaju reformske mjere predviđene strateškim dokumentom za reformu javne uprave i provedbenim dokumentom;
 - c) **Zajedničke reformske mjere** mjere su čija provedba iziskuje koordinirane, zajedničke aktivnosti tijela uprave različitih razina vlasti;
 - d) **Pojedinačne reformske mjere** mjere su čija provedba iziskuje pojedinačne aktivnosti tijela uprave odgovarajućih razina vlasti;
 - e) **Fond za reformu javne uprave** (u daljnjem tekstu: Fond) označava fond uspostavljen Memorandumom o razumijevanju između donatora i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Ministarstva financija i trezora BiH (u daljnjem tekstu: Memorandum). Sredstva Fonda namijenjena su isključivo pružanju donatorske tehničke pomoći u provedbi strateškog dokumenta za reformu javne uprave i provedbenog dokumenta. Fond je otvoren i za financijske doprinose svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini kao i drugih donatora.
 - f) **Drugi izvori financiranja** podrazumijevaju financiranje reformskih mjera osigurano kroz ugovore koje je Bosna i Hercegovina potpisala s bilateralnim donatorima.

- g) **Financiranje mjera iz vlastitih izvora** podrazumijeva financiranje reformskih mjera iz proračuna domaćih vlada.
- h) **Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave (UO Fonda)** označava upravljačko i nadzorno tijelo Fonda čije je osnivanje i sastav utvrđeno Memorandumom, a koje je nadležno za ukupno upravljanje i nadzor nad uporabom sredstava Fonda. Bliža nadležstva UO Fonda utvrđena su Memorandumom i Poslovníkom o radu UO Fonda i drugim aktima koji reguliraju način rada kao i druga pitanja od značaja za rad UO Fonda.
- i) **Koordinatori za reformu javne uprave** označavaju imenovane koordinate za reformu javne uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- j) **Međuvladina radna tijela** podrazumijevaju zajedničke nadzorne, provedbene i druge timove za provedbu reformskih mjera sačinjene od imenovanih predstavnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i njihovih tijela uprave.
- k) **Nadzorni tim** međuvladino je radno tijelo koje se uspostavlja radi ostvarivanja funkcije ukupnog nadzora i usmjeravanja reformskih procesa u određenoj reformskoj oblasti. Nadzorni tim čine predstavnici koje imenuju Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- l) **Osobe za kontakt za koordinaciju reforme javne uprave** (u daljnjem tekstu: osobe za kontakt) predstavljaju osobe koje će na inicijativu koordinatora za reformu javne uprave odrediti institucije odgovorne za provedbu reformskih mjera u cilju osiguranja cjelovitih podataka o ostvarenom napretku u provedbi reformskih mjera. Ove osobe vrše konzultacije sa službenicima institucije radi prikupljanja i unošenja podataka u informacijski sustav, vrše konzultacije s članovima nadzornih timova, koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH i Uredom koordinatora.
- m) **Koordinacijski odbor za reformu javne uprave** (u daljnjem tekstu: Koordinacijski odbor) označava međuvladino radno tijelo koje čine predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, premijer Republike Srpske, gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kao i resorni ministri/predstavnici Vlade Brčko distrikta BiH svih razina vlasti u ovisnosti od točke dnevnog reda o kojoj se raspravlja, vodeći pritom računa o nacionalnoj zastupljenosti svih konstitutivnih naroda u BiH. Sjednicama Koordinacijskog odbora prisustvuju i koordinatori za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH.

III Načela provedbe reformskih mjera

- (1) **Političku odgovornost na strateškoj razini** za provedbu reformskih mjera dijele Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) **Ustavni okvir:** reformske se mjere provode na način koji uvažava raspodjelu nadležnosti različitih razina vlasti u oblasti javne uprave i ni na koji je način ne dovodi u pitanje.
- (3) **Koherentnost:** reformske se mjere provode usuglašenim i koordiniranim aktivnostima tijela uprave svih razina vlasti, suradnjom i koordinacijom koja osigurava koherentnost reformskih ciljeva u svojoj ukupnosti.
- (4) **Individualni napredak:** reformske se mjere provode na način koji uvažava ostvareni različit stupanj napretka u reformi javne uprave na različitim razinama vlasti i stimulira daljnji pojedinačni razvoj u okviru općih i zajedničkih strateških ciljeva.
- (5) **Partnerstvo:** reformske se mjere provode kroz partnerski odnos, aktivnom potporom, sudjelovanjem i doprinosom u svim vidovima suradnje i zajedničkog rada tijela uprave svih razina vlasti i njihovih predstavnika.
- (6) **Učinkovitost:** reformske se mjere provode na način i po postupku koji osigurava najviši stupanj učinkovitosti što uključuje racionalnu upotrebu ljudskih i materijalnih resursa, te odgovorno i pravovremeno izvršavanje predviđenih aktivnosti.

Osim navedenih načela, za provedbu reformskih mjera značajna su i općepoznata načela "dobrog upravljanja" koje promiče Europska unija.

IV Način i mehanizmi provedbe reformskih mjera

- (1) Zajedničke se reformske mjere provode operativnim radom međuvladinih radnih tijela.
- (2) Pojedinačne se reformske mjere provode pojedinačnim aktivnostima tijela uprave pojedinih razina vlasti.
- (3) Sredstva za tehničku i stručnu pomoć u provedbi reformskih mjera mogu se osigurati putem Fonda ili iz vlastitih i drugih sredstava.

V Usklađivanje i politička koordinacija

(1) Koordinacijski odbor vrši funkciju usklađivanja aktivnosti tijela uprave različitih razina vlasti u provedbi reformskih mjera, funkciju političke koordinacije i ukupnog nadzora, te pored ostalog osigurava:

- a) zajedničku političku i operativnu platformu za provedbu reformskih mjera;
- b) uvođenje reformskih mjera u godišnje i srednjoročne programe rada Vijeća ministara BiH / vlada i tijela uprave svih razina vlasti, te povezivanje financiranja reforme javne uprave s proračunima tijela uprave na godišnjoj i srednjoročnoj razini;
- c) koordinaciju, usuglašavanje, političku i operativnu potporu tijela uprave svih razina vlasti u provedbi reformskih mjera;
- d) razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama koordinatora za reformu javne uprave i drugih međuvladinih tijela o kojima nije ostvarena suglasnost;
- e) razmatranje informacija o ostvarenom napretku, narednim planovima i smetnjama u provedbi reforme javne uprave, te neispunjenim korektivnim mjerama;
- f) osiguranje koherentnosti reforme javne uprave s procesima integracije Bosne i Hercegovine s Europskom unijom;
- g) osiguranje transparentnosti procesa reforme javne uprave.

(2) Koordinacijski odbor zasjeda najmanje dva puta godišnje, a saziva ga i njime predsjedava predsjedatelj Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Koordinacijski odbor na sjednicama razmatra i usvaja konsenzusom zaključke.

(3) Koordinacijski odbor svoju funkciju vrši u tijesnoj suradnji s nadležnim ministrima svake upravne razine i predstavnikom Vlade Brčko distrikta BiH u oblasti javne uprave, uz stručnu potporu koju osiguravaju Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH.

(4) Koordinacijski će odbor na prvoj sjednici usvojiti svoj poslovnik o radu i imenovati sekretara Koordinacijskog odbora iz reda zaposlenika Ureda koordinatora.

VI Koordinacija

(1) Sustav koordinacije reforme javne uprave ima za cilj osigurati koordiniran i međusobno usuglašen pristup provedbi reforme javne uprave sukladno ustavnim nadležnostima institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Ured koordinatora je zadužen za koordinaciju aktivnosti u vezi s pripremom, donošenjem i provedbom strateških i akcijskih dokumenata reforme javne uprave u BiH u suradnji s koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH (funkcija okomite koordinacije), a osim toga Ured

koordinatora obavlja i koordinaciju reforme javne uprave na razini institucija BiH (funkcija horizontalne koordinacije).

- (3) U cilju učinkovite okomite koordinacije na stručnoj razini reforme javne uprave i potpore radu Koordinacijskog odbora, Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave entiteta i BDBiH sastaju se najmanje jednom mjesečno sukladno unaprijed dogovorenim rasporedom svojih redovitih sastanaka.
- (4) Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave entiteta i BDBiH s ciljem učinkovite okomite i horizontalne koordinacije obavljaju naročito sljedeće zadatke:
 - a) stalnu operativnu suradnju s ciljem učinkovite provedbe strateških i akcijskih dokumenata reforme javne uprave;
 - b) dogovaranje, organiziranje i koordinaciju rada međuvladinih radnih tijela;
 - c) osiguranje djelovanja sustava nadgledanja, izvješćivanja i evaluacije u provedbi reformskih mjera u skladu sa Smjernicama za nadgledanje (monitoring) i izvješćivanje i Smjernicama za evaluaciju;
 - d) suradnju s predstavnicima donatora Fonda i drugim donatorima u oblasti javne uprave koji nisu članovi Upravnog odbora Fonda;
 - e) pripremu i organiziranje rada Upravnog odbora Fonda i sudjelovanje u donošenju odluka Upravnog odbora onako kako je to utvrđeno Memorandumom;
 - f) stručnu potporu i povezivanje rada Koordinacijskog odbora s radom "Posebne skupine za reformu javne uprave";
 - g) organiziranje godišnje konferencije o reformi javne uprave u suradnji s Delegacijom EU u BiH i Koordinacijskim odborom;
 - h) potporu Vijeću ministara BiH (Ured koordinatora) odnosno potporu vladama (koordinatori za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH) u organiziranju godišnje tematske sjednice Vijeća ministara BiH odnosno vlada u vezi s reformom javne uprave;
 - i) pripremu informacija o napretku u reformi javne uprave za Parlamentarnu skupštinu BiH (Ured koordinatora) odnosno za zakonodavna tijela entiteta i Brčko distrikta BiH (koordinatori za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH);
 - j) promidžbu reforme javne uprave;
 - k) sve druge poslove koji su značajni za učinkovitu provedbu reforme javne uprave u BiH.
- (5) Koordinatori za reformu javne uprave svih upravnih razina na prvoj sjednici usvojiti će svoj poslovnik o radu uz suglasnost Koordinacijskog odbora.

VII Nadzor i provedba

- (1) Funkciju nadzora nad operativnom provedbom reformskih mjera vrši nadzorni tim za određenu reformsku oblast.
- (2) Tijela uprave svih razina vlasti nadležna u oblasti djelovanja nadzornog tima osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć nadzornom timu.

- (3) Domaću ili stranu tehničku i stručnu pomoć za rad nadzornog tima osigurava Ured koordinatora i koordinatori entiteta i BDBiH.
- (4) Članove i (njihove) zamjenike nadzornog tima za svaku reformsku oblast imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Član nadzornog tima imenuje se iz reda državnih službenika.
- (5) Sastanke nadzornog tima organizira Ured koordinatora u suradnji s koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i BDBiH i predsjedateljem tima, najmanje jedanput kvartalno. Predsjedanje se timom rotira kvartalno. Koordinator za reformu javne uprave nisu članovi nadzornog tima.
- (6) Mandat člana nadzornog tima neposredno je vezan uz provedbu reformskih mjera.
- (7) Članovi nadzornih timova redovito izvješćuju koordinatora za reformu javne uprave na svojoj razini vlasti o procesu reforme javne uprave.
- (8) Nadzorni je tim, za projekte financirane iz Fonda, pored ostalog, nadležan i odgovoran za:
 - a) utvrđivanje prioriteta i načina provedbe reformskih mjera u reformskoj oblasti sve četiri upravne razine u BiH.
 - b) pokretanje i predlaganje projektnih prijedloga u reformskoj oblasti;
 - c) osiguranje potpore pri izradi projektnih prijedloga, i njihovo razmatranje, te, u suradnji s koordinatorima za reformu javne uprave, odobravanje projektnih prijedloga za provedbu reformskih mjera;
 - d) iniciranje sastava i organiziranje rada provedbenih timova, kada se ocijeni da su takvi timovi potrebni za provedbu određenog projekta;
 - e) nadzor nad radom provedbenih timova (kada se ocijeni da su takvi timovi potrebni za provedbu određenog projekta) i usuglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i s aktivnostima u drugim reformskim oblastima;
 - f) osiguranje učinkovite i pravovremene provedbe mjera u okviru reformske oblasti kroz praćenje napretka, suradnju, izvješćivanje i informiranje odgovornih tijela uprave, te osiguranje potpore u provedbi projektnih zadataka;
 - g) izvješćivanje za potrebe nadgledanja i evaluacije, te o realizaciji aktivnosti koje se financiraju iz Fonda.
- (9) U cilju povećanja učinkovitosti provedbe specifičnih reformskih mjera i aktivnosti (preporuke EU-a, aktivnosti koje se provode u okviru regionalnih inicijativa (RESPA, SIGMA i sl.), evaluacije projekata itd. mogu se formirati *ad hoc* radna tijela koja će činiti imenovani predstavnici institucija odgovornih za reformske mjere po razinama vlasti za koje se projekt/aktivnost provodi.

VIII Prijelazne i završne odredbe

- (1) Ovaj se dokument primjenjuje u provedbi reformskih mjera strateškog dokumenta za reformu javne uprave, provedbenog dokumenta (akcijskog plana) i svih drugih dokumenata neophodnih za provedbu reforme javne uprave.
- (2) Ovaj se dokument primjenjuje od dana potpisivanja svih njegovih potpisnika.

Predsjedateljica Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
Bojana Krišto

Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
Nermin Nikšić

Premijer Vlade Republike Srpske
Radovan Višković

Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
Zijad Nišić