



Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Vlada Republike Srpske
Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

ZAJEDNIČKA PLATFORMA
o principima i načinu implementacije reforme javne
uprave u Bosni i Hercegovini

Sadržaj

ZAJEDNIČKA PLATFORMA o principima i načinu implementacije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini

I Predmet i cilj

II Definicije

III Principi implementacije reformskih mjera

IV Način i mehanizmi implementacije reformskih mjera

V Usklađivanje i politička koordinacija

VI Koordinacija

VII Nadzor i implementacija

VIII Prelazne i završne odredbe

I Predmet i cilj

- (1) Zajednička platforma predstavlja politički i pravni okvir za saradnju organa uprave svih nivoa vlasti u procesu reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, kao i za provođenje Strateškog okvira za reformu javne uprave i pratećih akcionih planova.
- (2) Zajedničkom platformom se utvrđuju principi, način i mehanizmi implementacije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, kao i provođenje navedenih strateških i akcionih dokumenata.
- (3) Zajednička platforma se primjenjuje u provođenju reformskih mjera koje su utvrđene kao zajedničke i individualne, a ima za cilj osiguranje provođenja reformskih mjera i aktivnosti radi ostvarenja utvrđenih reformskih ciljeva u oblasti javne uprave u Bosni i Hercegovini i postizanje jednog od 14 prioriternih uvjeta koje BiH treba ispuniti prije početka pregovora o članstvu u Evropskoj uniji.

II Definicije

- (1) Pojmovi korišteni u tekstu Zajedničke platforme imaju sljedeće značenje:
 - a) **Organi uprave** označavaju ministarstva, upravne organizacije, kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstava, kao i druge institucije osnovane posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
 - b) **Mjere** podrazumijevaju reformske mjere predviđene strateškim dokumentom za reformu javne uprave i provedbenim dokumentom;
 - c) **Zajedničke reformske mjere** su mjere čije provođenje iziskuje koordinirane, zajedničke aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti;
 - d) **Individualne reformske mjere** su mjere čije provođenje iziskuje pojedinačne aktivnosti organa uprave odgovarajućih nivoa vlasti;
 - e) **Fond za reformu javne uprave** (u daljem tekstu: Fond) označava fond uspostavljen Memorandumom o razumijevanju između donatora i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Ministarstva finansija i trezora BiH (u daljem tekstu: Memorandum). Sredstva Fonda namijenjena su isključivo pružanju donatorske tehničke pomoći u implementaciji strateškog dokumenta za reformu javne uprave i provedbenog dokumenta. Fond je otvoren i za finansijske doprinose svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini kao i drugih donatora.
 - f) **Drugi izvori finansiranja** podrazumijevaju finansiranje reformskih mjera osigurano kroz ugovore koje je Bosna i Hercegovina potpisala s bilateralnim donatorima.

- g) **Finansiranje mjera iz vlastitih izvora** podrazumijeva finansiranje reformskih mjera iz budžeta domaćih vlada.
- h) **Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave (UO Fonda)** označava upravljačko i nadzorno tijelo Fonda čije je osnivanje i sastav utvrđeno Memorandumom, a koje je nadležno za ukupno upravljanje i nadzor nad korištenjem sredstava Fonda. Bliže nadležnosti UO Fonda utvrđene su Memorandumom i Poslovníkom o radu UO Fonda i drugim aktima koji regulišu način rada kao i druga pitanja od značaja za rad UO Fonda.
- i) **Koordinatori za reformu javne uprave** označavaju imenovane koordinate za reformu javne uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- j) **Međuvladina radna tijela** podrazumijevaju zajedničke nadzorne, implementacione i druge timove za provođenje reformskih mjera sačinjene od imenovanih predstavnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i njihovih organa uprave.
- k) **Nadzorni tim** je međuvladino radno tijelo koje se uspostavlja radi ostvarivanja funkcije ukupnog nadzora i usmjeravanja reformskih procesa u određenoj reformskoj oblasti. Nadzorni tim čine predstavnici koje imenuju Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- l) **Kontakt-osobe za koordinaciju reforme javne uprave** (u daljem tekstu: kontakt-osobe) predstavljaju osobe koje će na inicijativu koordinatora za reformu javne uprave odrediti institucije odgovorne za provedbu reformskih mjera u cilju osiguranja cjelovitih podataka o ostvarenom napretku u implementaciji reformskih mjera. Ove osobe vrše konsultacije sa službenicima institucije radi prikupljanja i unošenja podataka u informacioni sistem, vrše konsultacije s članovima nadzornih timova, koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH i Uredom koordinatora.
- m) **Koordinacioni odbor za reformu javne uprave** (u daljem tekstu: Koordinacioni odbor) označava međuvladino radno tijelo koje čine predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, premijer Republike Srpske, gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine kao i resorni ministri/predstavnici Vlade Brčko distrikta BiH svih nivoa vlasti u zavisnosti od tačke dnevnog reda o kojoj se raspravlja, vodeći pritom računa o nacionalnoj zastupljenosti svih konstitutivnih naroda u BiH. Sjednicama Koordinacionog odbora prisustvuju i koordinatori za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH.

III Principi implementacije reformskih mjera

- (1) **Političku odgovornost na strateškom nivou** za implementaciju reformskih mjera dijele Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) **Ustavni okvir:** reformske mjere provode se na način koji uvažava raspodjelu nadležnosti različitih nivoa vlasti u oblasti javne uprave i ni na koji način je ne dovodi u pitanje.
- (3) **Koherentnost:** reformske mjere provode se usaglašenim i koordiniranim aktivnostima organa uprave svih nivoa vlasti, saradnjom i koordinacijom koja osigurava koherentnost reformskih ciljeva u svojoj ukupnosti.
- (4) **Individualni napredak:** reformske mjere provode se na način koji uvažava ostvareni različit stepen progressa u reformi javne uprave na različitim nivoima vlasti i stimulira dalji individualni razvoj u okviru općih i zajedničkih strateških ciljeva.
- (5) **Partnerstvo:** reformske mjere provode se kroz partnerski odnos, aktivnom podrškom, učešćem i doprinosom u svim vidovima saradnje i zajedničkog rada organa uprave svih nivoa vlasti i njihovih predstavnika.
- (6) **Efikasnost:** reformske mjere provode se na način i po postupku koji osigurava najviši stepen efikasnosti što uključuje racionalno korištenje ljudskih i materijalnih resursa, te odgovorno i pravovremeno izvršavanje predviđenih aktivnosti.

Osim navedenih principa, za implementaciju reformskih mjera relevantna su i općepoznata načela "dobrog upravljanja" koje promovira Evropska unija.

IV Način i mehanizmi implementacije reformskih mjera

- (1) Zajedničke reformske mjere provode se operativnim radom međuvladinih radnih tijela.
- (2) Individualne reformske mjere provode se individualnim aktivnostima organa uprave pojedinih nivoa vlasti.
- (3) Sredstva za tehničku i stručnu pomoć u provođenju reformskih mjera mogu se osigurati putem Fonda ili iz vlastitih i drugih sredstava.

V Usklađivanje i politička koordinacija

(1) Koordinacioni odbor vrši funkciju usklađivanja aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti u provođenju reformskih mjera, funkciju političke koordinacije i ukupnog nadzora, te pored ostalog osigurava:

- a) zajedničku političku i operativnu platformu za provođenje reformskih mjera;
- b) uvođenje reformskih mjera u godišnje i srednjoročne programe rada Vijeća ministara BiH / vlada i organa uprave svih nivoa vlasti, te povezivanje finansiranja reforme javne uprave s budžetima organa uprave na godišnjem i srednjoročnom nivou;
- c) koordinaciju, usaglašavanje, političku i operativnu podršku organa uprave svih nivoa vlasti u provođenju reformskih mjera;
- d) razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama koordinatora za reformu javne uprave i drugih međuvladinih tijela o kojima nije ostvarena saglasnost;
- e) razmatranje informacija o ostvarenom napretku, narednim planovima i smetnjama u provedbi reforme javne uprave, te neispunjenim korektivnim mjerama;
- f) osiguranje koherentnosti reforme javne uprave s procesima integracije Bosne i Hercegovine s Evropskom unijom;
- g) osiguranje transparentnosti procesa reforme javne uprave.

(2) Koordinacioni odbor zasjeda najmanje dva puta godišnje, a saziva ga i njime predsjedava predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Koordinacioni odbor na sjednicama razmatra i usvaja konsenzusom zaključke.

(3) Koordinacioni odbor svoju funkciju vrši u tijesnoj saradnji s nadležnim ministrima svakog upravnog nivoa i predstavnikom Vlade Brčko distrikta BiH u oblasti javne uprave, uz stručnu podršku koju osiguravaju Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine, entiteta i Brčko distrikta BiH.

(4) Koordinacioni odbor će na prvoj sjednici usvojiti svoj poslovnik o radu i imenovati sekretara Koordinacionog odbora iz reda zaposlenika Ureda koordinatora.

VI Koordinacija

(1) Sistem koordinacije reforme javne uprave ima za cilj osigurati koordiniran i međusobno usklađen pristup provedbi reforme javne uprave u skladu s ustavnim nadležnostima institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

(2) Ured koordinatora je zadužen za koordinaciju aktivnosti u vezi s pripremom, donošenjem i implementacijom strateških i akcionih dokumenata reforme javne uprave u BiH u saradnji s koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH (funkcija vertikalne koordinacije), a osim toga

Ured koordinatora obavlja i koordinaciju reforme javne uprave na nivou institucija BiH (funkcija horizontalne koordinacije).

- (3) U cilju efikasne vertikalne koordinacije na stručnom nivou reforme javne uprave i podrške radu Koordinacionog odbora, Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave entiteta i BDBiH sastaju se najmanje jednom mjesečno u skladu s unaprijed dogovorenim rasporedom svojih redovnih sastanaka.
- (4) Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave entiteta i BDBiH s ciljem efikasne vertikalne i horizontalne koordinacije obavljaju naročito sljedeće zadatke:
 - a) stalnu operativnu saradnju s ciljem efikasnog provođenja strateških i akcionih dokumenata reforme javne uprave;
 - b) dogovaranje, organiziranje i koordinaciju rada međuvladinih radnih tijela;
 - c) osiguranje djelovanja sistema nadgledanja, izvještavanja i evaluacije u provođenju reformskih mjera u skladu sa Smjernicama za nadgledanje (monitoring) i izvještavanje i Smjernicama za evaluaciju;
 - d) saradnju s predstavnicima donatora Fonda i drugim donatorima u oblasti javne uprave koji nisu članovi Upravnog odbora Fonda;
 - e) pripremu i organiziranje rada Upravnog odbora Fonda i učestvovanje u donošenju odluka Upravnog odbora onako kako je to utvrđeno Memorandumom;
 - f) stručnu podršku i povezivanje rada Koordinacionog odbora s radom "Specijalne grupe za reformu javne uprave";
 - g) organiziranje godišnje konferencije o reformi javne uprave u saradnji s Delegacijom EU u BiH i Koordinacionim odborom;
 - h) podršku Vijeću ministara BiH (Ured koordinatora) odnosno podršku vladama (koordinatori za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH) u organiziranju godišnje tematske sjednice Vijeća ministara BiH odnosno vlada u vezi s reformom javne uprave;
 - i) pripremu informacija o napretku u reformi javne uprave za Parlamentarnu skupštinu BiH (Ured koordinatora) odnosno za zakonodavne organe entiteta i Brčko distrikta BiH (koordinatori za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH);
 - j) promociju reforme javne uprave;
 - k) sve druge poslove koji su relevantni za efikasno provođenje reforme javne uprave u BiH.
- (5) Koordinatori za reformu javne uprave svih upravnih nivoa će na prvoj sjednici usvojiti svoj poslovnik o radu uz saglasnost Koordinacionog odbora.

VII Nadzor i implementacija

- (1) Funkciju nadzora nad operativnim provođenjem reformskih mjera vrši nadzorni tim za određenu reformsku oblast.
- (2) Organi uprave svih nivoa vlasti nadležni u oblasti djelovanja nadzornog tima osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć nadzornom timu.

- (3) Domaću ili stranu tehničku i ekspertsku pomoć za rad nadzornog tima osigurava Ured koordinatora i koordinatori entiteta i BDBiH.
- (4) Članove i (njihove) zamjenike nadzornog tima za svaku reformsku oblast imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Član nadzornog tima imenuje se iz reda državnih službenika.
- (5) Sastanke nadzornog tima organizira Ured koordinatora u saradnji s koordinadorima za reformu javne uprave entiteta i BDBiH i predsjedavajućim tima, najmanje jedanput kvartalno. Predsjedavanje timom se rotira kvartalno. Koordinatori za reformu javne uprave nisu članovi nadzornog tima.
- (6) Mandat člana nadzornog tima je neposredno vezan za provođenje reformskih mjera.
- (7) Članovi nadzornih timova redovno izvještavaju koordinatora za reformu javne uprave na svom nivou vlasti o procesu reforme javne uprave.
- (8) Nadzorni tim je, za projekte finansirane iz Fonda, pored ostalog, nadležan i odgovoran za:
 - a) utvrđivanje prioriteta i načina implementacije reformskih mjera u reformskoj oblasti sva četiri upravna nivoa u BiH.
 - b) iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga u reformskoj oblasti;
 - c) osiguranje podrške pri izradi projektnih prijedloga, i njihovo razmatranje, te, u saradnji s koordinadorima za reformu javne uprave, odobravanje projektnih prijedloga za provedbu reformskih mjera;
 - d) iniciranje sastava i organiziranje rada implementacionih timova, kada se ocijeni da su takvi timovi potrebni za implementaciju određenog projekta;
 - e) nadzor nad radom implementacionih timova (kada se ocijeni da su takvi timovi potrebni za implementaciju određenog projekta) i usaglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i s aktivnostima u drugim reformskim oblastima;
 - f) osiguranje efikasnog i pravovremenog provođenja mjera u okviru reformske oblasti kroz praćenje progressa, saradnju, izvještavanje i informiranje odgovornih organa uprave, te osiguranje podrške u implementaciji projektnih zadataka;
 - g) izvještavanje za potrebe nadgledanja i evaluacije, te o realizaciji aktivnosti koje se finansiraju iz Fonda.
- (9) U cilju povećanja efikasnosti provedbe specifičnih reformskih mjera i aktivnosti (preporuke EU, aktivnosti koje se provode u okviru regionalnih inicijativa (RESPA, SIGMA i sl.), evaluacije projekata itd. mogu se formirati *ad hoc* radna tijela koja će činiti imenovani predstavnici institucija odgovornih za reformske mjere po nivoima vlasti za koje se projekat/aktivnost implementira.

VIII Prelazne i završne odredbe

- (1) Ovaj dokument primjenjuje se u implementaciji reformskih mjera strateškog dokumenta za reformu javne uprave, provedbenog dokumenta (akcionog plana) i svih drugih dokumenata neophodnih za provedbu reforme javne uprave.
- (2) Ovaj dokument primjenjuje se od dana potpisivanja svih njegovih potpisnika.

Predsjedavajuća Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
Borjana Krišto

Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
Nermin Nikšić

Premijer Vlade Republike Srpske
Radovan Višković

Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
Zijad Nišić

