



Broj: JN1-06-16-4-11/20
Datum: 26.01.2021. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09), člana 70. stav (1) i (3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH, br. 39/14), Koordinator za reformu javne uprave u BiH donosi

ODLUKU
o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku goriva za službena vozila
za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave

Član 1.

Prihvata se Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 26.01.2021. godine po provedenom postupku javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda i dodjeljuje se ugovor sljedećem ponuđaču, čija je ponuda ocijenjena kao najpovoljnija u skladu sa kriterijem „najniže cijene“:

- **Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo**, ponuda broj: JN-4378/20 od 26.10.2020. god.

Član 2.

Ugovor iz člana 1. ove Odluke zaključiće se po cijeni iz prihvaćene ponude ponuđača, i to: **16.614,00 KM** sa PDV-om (**14.200,00KM** bez PDV-a).

Član 3.

Ova Odluka će se objaviti na web stranici Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH.

Član 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđačima u roku od tri dana, a najkasnije u roku od sedam dana od dana donošenja odluke.



Obrazloženje

Obavještenje o nabavci za postupak nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda objavljeno je na portalu javnih nabavki broj: 1438-7-1-10-3-1/20 od 07.10.2020. godine. Istog dana smo putem e-maila poslali na tri adrese (HIFFA-PETROL d.o.o. Vogošća, Energopetrol d.d. Sarajevo, Nestro Petrol a.d. Banja Luka i PETROL BH OIL COMPANY d.o.o. Sarajevo) Obavještenje o objavi konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, u kojem smo pozvali ponuđače da preuzmu tendersku dokumentaciju obzirom da je ista objavljena na web-portal javnih nabavki i naglasili da se isključivo sa tog portala može preuzeti tenderska dokumentacija. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 7 ponuđača. Rok za dostavljanje ponuda je bio 26.10.2020. godine, te je do predviđenog roka ugovorni organ zaprimio jedan zahtjev za pojašnjenje u vezi sa tenderskom dokumentacijom od ponuđača Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo. Na isti je blagovremeno odgovoreno putem portala e-nabavke svim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.

Javno otvaranje ponuda održano je 26.10.2020. godine sa početkom u 13:00 časova u prostorijama Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave. Predstavnici ponuđača nisu prisustvovali javnom otvaranju ponuda. Dostavljanje zapisnika sa otvaranja ponuda izvršeno je prema učesnicima postupka nabavke u zakonskom roku.

Shodno navedenom zapisniku sa otvaranja ponuda, Komisija konstatuje da se za nabavku goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave prijavio jedan (1) ponuđač i to:

- Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo čija je ukupna cijena ponude (bez popusta i PDV-a) 14.200,00 KM, popust 0,00 KM, PDV je 2.414,00 KM, tj. ukupna cijena sa popustom i PDV-om je 16.614,00 KM.

Nakon javnog otvaranja ponude Komisija je pristupila analitičkom pregledu traženih i dostavljenih dokumenata, te u Izvještaju o evaluaciji broj: JN1-06-16-4-11-13/20 od 17.11.2020.godine, dala preporuku da se postupak javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, poništi, na temelju koje je i donijeta Odluka o poništenju postupka javne nabavke broj: JN1-06-16-4-11-14/20 od 17.11.2020.godine.

Na navedenu odluku ponuđač Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo dana 26.11.2020.godine uložio je žalbu koja je kod ugovornog organa protokolirana pod brojem: JN1-06-16-4-11-16/20 Postupajući po navedenoj žalbi ista je ocijenjena kao neosnovana, te zajedno sa Izjašnjenjem na žalbene navode dostavljena Uredu za razmatranje žalbi na odlučivanje. Dana 22.01.2021.godine Ured koordinatora za reformu javne uprave zaprimio je Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-3461-8/20, kojim se usvaja žalba ponuđača Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo, poništava Odluka ugovornog organa od 17.11.2020.godine i predmet vraća na ponovni postupak uz pojašnjenja pravnih odredbi na koje se odnose žalbeni navodi.

Postupajući po Rješenju drugostepenog organa od 13.01.2021.godine, u ponovljenom postupku, komisija je izvršila pregled i evaluaciju ponude ponuđača Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo i utvrdila:

–, Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ ispunjava uslove utvrđene tačkama 3.1. 3.2. i 3.3. tenderske dokumentacije u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata na osnovu kojih se utvrđuje da li postoje razlozi za isključenje ponuđača (član 45, 46 i 47. Zakona o javnim nabavkama).

Nakon toga Komisija je pristupila pregledu traženih i dostavljenih dokaza tehničke i profesionalne sposobnosti (član 49. Zakona o javnim nabavkama), te je u ponovljenom postupku utvrdila sljedeće:

Tačkom 3.4.1. stav a) tenderske dokumentacije, predviđeno je:

„3.4.1. U svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđač je dužan dokazati: Da ima minimum pet (5) benzinskih pumpi na teritoriji Bosne i Hercegovine od toga najmanje po jednu u: Sarajevu, Banja Luci, Brčkom, Doboju i Mostaru na kojima će se moći točiti gorivo...”

Nadalje, tačkom tačkom 3.4.2. stav a) tenderske dokumentacije, predviđeno je:

U svrhu dokazivanja činjenica navedenih u tački 3.4.1. tenderske dokumentacije (tehnička i profesionalna sposobnost), ponuđači su obavezni dostaviti:

Spisak BP na području Bosne i Hercegovine u vlasništvu ponuđača sa tačno navedenim adresama pumpnih stanica na kojima će se vršiti isporuka goriva, radnim vremenom istih i udaljenošću najbližih pumpnih stanica ponuđača od sjedišta UO...”

Također, tačkom 3.4.3. tenderske dokumentacije, predviđeno je:

Ako kod ponuđača postoji podugovaranje o isporukama goriva na lokaciji na kojoj nema BP u vlasništvu, obavezno priložiti ovjerenu fotokopiju zaključenog i potpisanog ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji čija je primjena počela najmanje tri mjeseca prije roka za podnošenje ponude, kojim se dokazuje mogućnost isporuke goriva na predmetnoj lokaciji. Ovjerena fotokopija ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji ne može biti starija od tri mjeseca od dana dostavljanja ponude.”

Kako je već konstatovano, ponuđač –, Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ u okviru dostavljene ponude na stranicama 59-61. dostavio je Spisak benzinskih pumpi na području Bosne i Hercegovine iz kojeg se zaključuje da navedeni ponuđač ne posjeduje pumpnu stanicu na teritoriji Doboja i Brčko distrikta. Nadalje, na stranici 55. ponude ponuđač je dostavio Izjavu kojom navodi da će obezbijediti nesmetano točenje goriva na teritoriji Brčko distrikta i Doboja stavljajući na raspolaganje kapacitete/benzinsku pumpnu stanicu firme „Brčko gas d.o.o.“, shodno članu 48. stav 4. Zakona o javnim nabavkama. Takođe, na stranici 63. ponude ponuđač je dostavio i Ugovor o poslovno-tehničkoj saradnji sa navedenom firmom „BRČKO GAS d.o.o.“ broj:1384120 od 12.06.2020.godine.

U Obrascu za dostavljanje ponude, Aneks I tenderske dokumentacije, na stranicama 9. ponude, u tački 2. koja se odnosi na podugovaranje ponuđač je naveo da nema namjeru podugovarati prilikom realizacije ugovora. Takođe, na stranici 107. ponude ponuđač je dostavio Izjavu kojom navodi da nema namjeru podugovarati prilikom realizacije ugovora.

Rješavajući u drugostepenom postupku, Ured za razmatranje žalbi u pogledu zakonske odredbe i tumačenja primjene člana 48. stav 4. Zakona u konkretnom slučaju, zauzeo je pravni stav:

„U odnosu na predmetno sporno pitanje potrebno je naglasiti da zakonodavac dopušta fleksibilniju formu angažovanja lica, opreme, za koje se ne mora zahtijevati da su stalno zaposleni kod poslodavca, odnosno u vlasništvu ponuđača, kako bi se omogućila slobodnija forma raspolaganja kadrova odnosno opreme i kako bi se fleksibilnijim pristupom osigurali potrebni resursi. Prema odredbi člana 48. stav 4. Zakona, ponuđač može, gdje je to odgovarajuće, i za određeni ugovor, dokazati ugovornom organu da će imati na raspolaganju potrebne resurse, što je to i učinjeno putem prednje označenog ugovora.“

Slijedom navedenog, komisija je zaključila da:

1. –, Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ispunjava sve uslove tehničke i profesionalne sposobnosti tražene tačkom 3.4. tenderske dokumentacije u skladu sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama.

Uvidom u Spisak pumpnih stanica dostavljen u okviru ponude komisija je utvrdila da isti može obezbijediti nesmetano točenje goriva u skladu sa zahtjevima iz tačke 3.4. tenderske dokumentacije, odnosno može staviti na raspolaganje resurse/pumpne stanice druge firme u Doboju i u Brčkom, shodno članu 48.stav 4. Zakona .

Ponuđač se u Aneksu 4. tenderske dokumentacije izjasnio da u sklopu dostavljene ponude ima povjerljivih informacija u članu 2. Ugovora o okvirnom sporazumu-Aneks 7. Tenderske dokumentacije.

Tenderskom dokumentacijom je traženo da se ponuđači izjasne da li njihova ponuda uživa preferencijalni tretman domaćeg. S obzirom da je za primjenu preferencijala potrebno da s jedne strane postoji domaća ponuda koja ispunjava uslove kako bi se moglo izvršiti poređenje, a budući da u konkretnom slučaju imamo samo jednu prihvatljivu ponudu, preferencijalni tretman nije primjenjiv u ovom slučaju.

Za ovu nabavku je bila predviđena E-aukcija, međutim kako je u toku postupka pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda shodno članu 3. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu provođenja E-aukcije, ista nije zakazana nego je postupak završen u skladu sa članom 69. Zakona.

Nakon cjelokupne analize ponude u ponovljenom postupku, u skladu sa stavovima drugostepenog organa po Rješenju broj: JN2-01-07-1-3461-8/20 od 13.01.2021.godine, a koje je shodno članu 111. stav 13. Zakona o javnim nabavkama konačno i izvršno, komisija za javne nabavke dala je preporuku ugovornom organu da se ugovor u postupku javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda dodijeli ponuđaču Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo.

Vrijednost nabavke goriva koje je predmet postupka nabavke utvrđena je po osnovu prihvaćene ponude u sljedećem iznosu:

1. Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo:

- **16.614,00 KM** (sa uračunatim PDV-om),(**14.200,00KM** bez PDV-a).

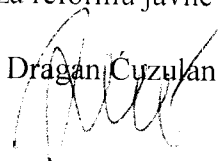
Vrijednost goriva utvrđena kako je prethodno navedeno će služiti kao osnov za zaključivanje ugovora sa ponuđačem iz člana 1. ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba prvostepenom organu Uredu koordinatora za reformu javne uprave u roku od 5 dana od dana prijema ove odluke.

Koordinator za reformu javne uprave

Doc. dr Dragan Cuzulan



Dostavljeno:

1. Ponuđaču koji je dostavio ponudu
2. Kopija članovima i sekretaru Komisije za nabavku
3. a/a