



Broj: JN1-06-16-4-11-14/20  
Datum: 17.11.2020.

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09), člana 70. stav (1) i (3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH, br. 39/14), Koordinator za reformu javne uprave u BiH donosi

**ODLUKU**  
**o poništenju postupka javne nabavke goriva za službena vozila**  
**za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave**

**Član 1.**

Na osnovu člana 69. stav (2) tačka d) Zakona o javnim nabavkama poništava se postupak javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave.

**Član 2.**

Ova Odluka će se objaviti na web stranici Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

**Član 4.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđačima u roku od tri dana, a najkasnije u roku od sedam dana od dana donošenja odluke.

**Obrazloženje**

Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave pokrenula je postupak javne nabavke putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku **goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave** to Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave, broj: JN1-06-16-4-11-1/20 od 24.09.2020.godine. Obavještenje o javnoj nabavci objavljeno je na portalu javnih nabavki broj: 1438-7-1-10-3-1/20 od 07.10.2020. godine.



Do krajnjeg roka za prijem ponuda koji je naveden u obavještenju o nabavci, tj. 26.10.2020. god. do 12.00<sup>h</sup>, na adresu Kancelarije koordinatora za reformu javne dostavljena je ukupno jedna (1) ponuda i to od ponuđača:

### 1. Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo

Nakon javnog otvaranja ponude Komsija je pristupila analitičkom pregledu traženih i dostavljenih dokumentata na osnovu kojih se utvrđuje da li postoje razlozi za isključenje ponuđača (član 45, 46 i 47. Zakona o javnim nabavkama).

Tom prilikom je Komisija konstatovala da ponuđač:

1. –, Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ ispunjava uslove utvrđene tačkama 3.1. 3.2. i 3.3. tenderske dokumentacije u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata na osnovu kojih se utvrđuje da li postoje razlozi za isključenje ponuđača (član 45, 46 i 47. Zakona o javnim nabavkama).

Nakon toga Komisija je pristupila analitičkom pregledu traženih i dostavljenih dokaza tehničke i profesionalne sposobnosti (član 49. Zakona o javnim nabavkama), te je utvrdila sljedeće: Tačkom 3.4.1. stav a) tenderske dokumentacije, predviđeno je:

...3.4.1. U svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti, ponuđač je dužan dokazati:

a) Da ima minimum pet (5) benzinskih pumpi na teritoriji Bosne i Hercegovine od toga najmanje po jednu u: Sarajevu, Banja Luci, Brčkom, Doboju i Mostaru na kojima će se moći točiti gorivo...”

Nadalje, tačkom tačkom 3.4.2. stav a) tenderske dokumentacije, predviđeno je:

3.4.2. U svrhu dokazivanja činjenica navedenih u tački 3.4.1. tenderske dokumentacije (tehnička i profesionalna sposobnost), ponuđači su obavezni dostaviti:

a) Spisak BP na području Bosne i Hercegovine u vlasništvu ponuđača sa tačno navedenim adresama pumpnih stanica na kojima će se vršiti isporuka goriva, radnim vremenom istih i udaljenošću najbližih pumpnih stanica ponuđača od sjedišta UO...”

Također, tačkom 3.4.3. tenderske dokumentacije, predviđeno je:

Ako kod ponuđača postoji podugovaranje o isporukama goriva na lokaciji na kojoj nema BP u vlasništvu, obavezno priložiti ovjerenu fotokopiju zaključenog i potpisanog ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji čija je primjena počela najmanje tri mjeseca prije roka za podnošenje ponude, kojim se dokazuje mogućnost isporuke goriva na predmetnoj lokaciji. Ovjerena fotokopija ugovora o poslovno-teničkoj saradnji ne može biti starija od tri mjeseca od dana dostavljanja ponude.”

U svrhu dokazivanja ispunjenosti navedenih uslova Ponuđač –, Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ u okviru dostavljene ponude dostavio je Spisak benzinskih pumpi ponuđača na području Bosne i Hercegovine, stranice od 59. do 61., iz kojeg se zaključuje da navedeni ponuđač ne posjeduje pumpnu stanicu na teritoriji Doboja i Brčko distrikta. Takođe na stranici 55. ponude navedeni ponuđač je dostavio Izjavu kojom u dijelu koji se odnosi na obezbijedenost nesmetanog točenja goriva na teritoriji Doboja i Brčko distrikta navodi pumpnu stanicu „Brčko gas d.o.o“ i tako na raspolaganje stavlja kapacitete/benzinsku pumpu druge firme. Takođe, na stranici 63. ponude ponuđač je dostavio Ugovor o poslovno-tehničkoj saradnji sa navedenom firmom „BRČKO GAS d.o.o.“ broj:1384120 od 12.06.2020.godine, kako je definisano tačkom 3.4.3. tenderske dokumentacije koja se odnosi na mogućnost podugovaranja.

Međutim, pregledom ponude utvrđeno da je navedeni ponuđač u Obrascu za dostavljanje ponude-Aneks I tenderske dokumentacije, na srtnici 9. ponude, u tački 2. koja se odnosi na podugovaranje naveo da isti nema namjeru podugovarati prilikom realizacije ugovora. Nadalje na stranici 107. ponude, ponuđač je dostavio Izjavu kojom navodi da nema namjeru podugovarati prilikom realizacije ugovora.

Tačkom 3.1. tenderske dokumentacije traženo je:

„ ...Za učešće u proceduri javne nabavke iz ovog konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda, dobavljači moraju ispunjavati sljedeće uslove i dostaviti sljedeće dokaze:  
3.1.1.Obrazac za ponudu – Prilog 1 i Obrazac za cijenu ponude Prilog 2.“

Nadalje u članu 2. obrasca za ponudu-Aneks I tenderske dokumentacije traženo je da se ponuđač izjasni o namjeri podugovaranja kao i procentu/dijelu ugovora koji se namjerava podugovarati uz napomenu da je to obavezan podatak.

## „2.PODUGOVARANJE

2.1 Imamo namjeru podugovaranja prilikom izvršenja ugovora

Naziv i sjedište podugovarača (nije obavezan podatak): \_\_\_\_\_ i/ili

Dio ugovora koji se namjerava podugovarati (obavezan podatak – navesti opisno ili u procentima): \_\_\_\_\_

## 2.2Nemamo namjeru podugovaranja

(zaokružiti tačku 2.1 ili 2.2, a ako se izjavi namjera podugovaranja popuniti najmanje obavezne podatke).Ovom ponudom odgovaramo zahtjevima iz TD za isporuku goriva za službena vozila, u skladu sa uslovima iz TD, kriterijima i utvrđenim rokovima, bez ikakvih rezervi ili ograničenja.

Obzirom da je dostavljanjem spiska benzinskih pumpi i Ugovorom o poslovno-tehničkoj saradnji ponuđač obezbijedio nesmetano točenje goriva u pet gradova na teritoriji Bosne i Hercegovine, stavljajući na raspolaganje kapacitete/benzinsku pumpu druge firme ali da je u dostavljenoj izjavi vezanoj za namjeru podugovaranja naveo da neće podugovarati, suprotno odredbama tračke 3.4.3. tenderske dokumentacije, komisija je zaključila da su dostavljeni dokumenti i navedena Izjava u međusobnoj kontradiktornosti.

Obzirom da se shodno članu 73. stav (3) Zakona o javnim nabavkama podatak o namjeri podugovaranja kao i podatak o dijelu ugovora koji se namjerava podugovarati unosi u Ugovor o zaključivanju okvirnog sporazuma, te da je navedeni ponuđač izjavio da nema namjeru podugovarati, ugovorni organ ne može prihvatiti spisak dostavljenih benzinskih pumpi kojima raspolaže ponuđač.

Obzirom na odredbe člana 92. stav (3) Zakona o javnim nabavkama komisija je upitom broj: JN1-06-16-4-11-11/20 od 30.11.2020.godine zatražila savjetodavnu pomoć Agencije za javnu nabavku Bosne i Hercegovine u kontekstu primjene odredbi Zakona o javnim nabavkama, odnosno mišljenje o daljem postupanju u konkretnom slučaju.

Dana 09.11.2020.godine Ured koordinatora zaprimio je Mišljenje Agencije za javne nabavke u kojem se navodi:

„...Nadalje, odredbom članka 73. Zakona propisano je da ugovorno tijelo ne može zabraniti podugovaranje, ali može tražiti od kandidata/ponuditelja da se izjasni da li namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane. Ako se kandidat/ponuditelj izjasni da namjerava dio ugovora podugovaranjem prenijeti na treće strane, ugovorno tijelo dužno je u ugovor o javnoj nabavi unijeti tu odredbu kao osnov za zaključivanje podugovora između

izabranog ponuditelja i podugovarača.  
Isti princip važi i za ponuditelja, ukoliko se ponuditelj u svojoj ponudi izjasni da nema namjeru da podugovara dio ugovora, onda ugovorno tijelo ima pravo da odbije podugovaranje koje ponuditelj zatraži naknadno.“

Obzirom na navedeno komisija je utvrdila da:

„Hifa-Petrol d.o.o. Sarajevo“ ne ispunjava sve uslove tehničke i profesionalne sposobnosti tražene tačkom 3.4. tenderske dokumentacije u skladu sa članom 49. Zakona o javnim nabavkama.  
Uvidom u Spisak pumpnih stanica dostavljen u okviru ponude komisija je utvrdila da isti ne može obezbijediti nesmetano točenje goriva u skladu sa zahtjevima iz tačke 3.4. tenderske dokumentacije, odnosno ne može staviti na raspolaganje resurse/pumpne stanice druge firme obzirom da isti nema namjeru podugovaranja u Doboju i u Brčkom.

Tenderskom dokumentacijom je traženo da se ponuđači izjasne da li njihova ponuda uživa preferencijalni tretman domaćeg. S obzirom da je za primjenu preferencijala potrebno da s jedne strane postoji domaća ponuda koja ispunjava uslove kako bi se moglo izvršiti poređenje, a budući da u konkretnom slučaju imamo samo jednu prihvatljivu ponudu, preferencijalni tretman nije primjenjiv u ovom slučaju.

Shodno naprijed navedenom, komisija za javne nabavke dala je preporuku ugovornom organu da se postupak javne nabavke goriva za službena vozila za potrebe Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, poništi.

Iz navedenog razloga ugovorni organ je, primjenom člana 69. stav (2) tačka d) i člana 70. stav (4) Zakona o javnim nabavkama, donio odluku kao u dispozitivu.

Za ovu nabavku je bila predviđena E-aukcija, međutim kako je u toku postupka pristigla samo jedna prihvatljiva ponuda shodno članu 3. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu provođenja E-aukcije, ista nije zakazana nego je postupak završen u skladu sa članom 69. Zakona.

#### **Pouka o pravnom lijeku:**

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba ugovornom organu, Kancelariji koordinatora za reformu javne uprave u roku od 5 dana od dana prijema ove Odluke.



Koordinator za reformu javne uprave

Doc. dr Dragan Čuzulan

Dostavljeno:

1. Ponuđaču koji je dostavio ponudu
2. Kopija članovima i sekretaru Komisije za nabavku,
3. a/a.