



POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O NAPRETKU

(PRAĆENJE PROVOĐENJA AKCIONOG PLANA 1
STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BiH)

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA PERIOD 1. JANUAR – 30. JUNI 2010. GODINE

JULI 2010.



SADRŽAJ

1	SAŽETAK	4
2	UVOD	5
3	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TOKU PERIODA IZVJEŠTAVANJA	7
3.1	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TOKU PERIODA IZVJEŠTAVANJA PO REFORMSKIM OBLASTIMA (REALIZACIJA AKCIONOG PLANA 1 STRATEGIJE RJU U BIH)	12
	3.1.1 IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	12
	3.1.2 JAVNE FINANSIJE	15
	3.1.3 UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	17
	3.1.4 UPRAVNI POSTUPAK	21
	3.1.5 INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	24
	3.1.6 INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	28
3.2	PROVEDBA AKCIONOG PLANA 1	31
4	ANEKS – M&E TABELA REALIZACIJE MJERA IZ AP1 STRATEGIJE RJU	35

Skraćenice

ADS/U	Agencija za državnu službu/upravu
AP1	Akcioni plan 1
BD BiH	Brčko distrikt Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje
DfID	Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva
ECU	Delegacija Evropske unije
ECDL	Evropski računarski certifikat
EU	Evropska unija
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
HRMIS	Projekt uspostavljanja informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima
IPA	Predpristupni instrument pomoći
MMF	Međunarodni monetarni fond
NSG (UK)	Nacionalna škola za upravu Ujedinjenog Kraljevstva
OMA	Odjeljenje za makroekonomsku analizu
PIFC	Javna interna finansijska kontrola
RJU	Reforma javne uprave
RS	Republika Srpska
SEPARB	Projekt podrške reformi javne uprave u BiH na nivou države i entiteta
Sida	Švedska agencija za međunarodni razvoj i saradnju
SIGMA	Podrška razvoju uprave i menadžmenta
SPEM	Jačanje upravljanja javnim rashodima u Bosni i Hercegovini
SPPD	Projekt „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika”
TEMPUS	Program međunarodne saradnje u području visokog obrazovanja i regionalne saradnje
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih naroda
USAID	Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država

1 Sažetak

- **Napredak** u implementaciji mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u periodu 1. januar - 30. juni 2010. godine je **4,66%**, a ukupna implementacija sada iznosi **43,72%**.
- Ukupno gledano, **od početka implementacije** Akcionog plana 1 pa sve do 30. juna 2010. godine **najveći napredak u implementaciji ostvaren je u reformskoj oblasti Institucionalna komunikacija: 58,21%, a najmanji u oblasti Informacijske tehnologije: 32,26%**.
- Generalni sekretarijat VM BiH (izuzev dijela koji je pripremila Služba za informisanje Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH), Ministarstvo finansija i trezora BiH, Direkcija za evropske integracije BiH i Ministarstvo pravde BiH, nisu dostavili svoje izvještaje Uredu koordinatora iako im je blagovremeno upućen Zahtjev za dostavljanje izvještaja i dat realan rok za njegovo dostavljanje.
- Šest projekata finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave nalazi se u različitim fazama tenderske procedure, za jedan projekt je pripremljena tenderska dokumentacija, a jedan je u fazi pripreme projektnog zadatka. Za šest projekata potpisani su Ugovori o konsultantskim uslugama, od kojih se tri projekta nalaze u fazi implementacije, a tri projekta su završena.
- Izrada politika i koordinacijski kapaciteti: U junu 2010. godine započela je implementacija projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ koji se finansira iz Fonda za RJU, a implementator je Ekonomski fakultet Sarajevo. U drugoj polovini jula očekuje se potpisivanje ugovora sa najpovoljnijim ponuđačem za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“ koji se, također, finansira iz sredstava Fonda za RJU.
- Javne finansije: Prisutne su velike razlike u uvođenju sistema trezora u općinama u Republici Srpskoj i Federaciji Bosne i Hercegovine. Od 63 općine u Republici Srpskoj, sistem trezora uveden je u 37, dok je u Federaciji BiH sistem trezora uveden samo u jednoj općini.
- Upravljanje ljudskim potencijalima: Opće zapažanje je da je u ovom izvještajnom periodu nizak nivo i intezitet aktivnosti u odnosu na sadržaj mjera i indikatora napretka iz Akcionog plana 1.
- Upravni postupak: Nastavljene su aktivnosti na implementaciji projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ koji se finansira iz Fonda za reformu javne uprave. Projekt implementira Zamm media d.o.o. Sarajevo.
- Institucionalna komunikacija: U Brčko distriktu BiH formiran je Sektor za informisanje sa integrisanim funkcijama interne i eksterne komunikacije, te je konstatirano da je centralna jedinica za informisanje postala operativna.
- Informacijske tehnologije: Nepostojanje Agencije za informatičko društvo na nivou BiH koja bi bila glavni nosilac planiranih aktivnosti u reformskoj oblasti IT predstavlja problem sa bitnim uticajem na dinamiku implementacije Akcionog plana 1.

2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu: Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara dostavljati redovne, kvartalne i godišnje izvještaje o napretku u implementaciji Strategije reforme javne uprave (u daljnjem tekstu: Strategija RJU) i donatorskoj aktivnosti, te monitoringu i evaluaciji, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u BiH. Vijeće ministara BiH je na 120. sjednici, održanoj 29. aprila 2010. godine, skrenulo pažnju Uredu koordinatora da ubuduće Vijeću ministara umjesto kvartalno dostavlja polugodišnje izvještaje o napretku u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Ovaj izvještaj detaljno prikazuje ukupan stepen implementacije mjera iz Akcionog plana 1 (u daljnjem tekstu: AP 1) Strategije RJU (u procentima), od 1. januara do 30. juna 2010. godine, za svaku od šest reformskih oblasti pojedinačno (na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivou). U aneksu ovog izvještaja detaljno je prikazan stepen implementacije svih mjera iz AP1, uz relevantne komentare. Napredak u provedbi reformskih mjera prati se putem tzv. indikatora napretka (OVI-ja) koje je za ovu namjenu razvio Ured koordinatora. OVI-ji su mjerljivi parametri pomoću kojih je moguće pratiti i procijeniti implementaciju konkretne reformske mjere.

U izradi periodičnih izvještaja korišteni su različiti izvori informacija koji su bili dostupni Uredu koordinatora uključujući: podatke iz izvještaja o napretku koje su dostavili entitetski koordinatori za reformu javne uprave, kao i članovi nadzornih timova sa državnog nivoa, preglede usvojenih propisa od značaja za reformsku oblast, praćenje implementacije donatorskih projekata i inicijativa u koje je Ured koordinatora uključen, eksternih podataka dobivenih od donatora, te informacija o aktivnostima i projektima čiji je inicijator i nosilac Ured koordinatora.

Izvještaj za prvu polovinu 2010. godine na vrijeme je dostavljen iz Republike Srpske, kao i izvještaji iz Agencije za državnu službu BiH, Službe za informisanje Generalnog sekretarijata VM BiH, Ministarstva komunikacija i prometa BiH, Ureda za zakonodavstvo BiH i Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH.

Izvještaj o implementaciji AP 1 na nivou Federacije BiH za prvu polovinu 2010. godine je dostavljen sa zakašnjenjem, kao i izvještaj iz Brčko distrikta BiH.

Generalni sekretarijat VM BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Direkcija za evropske integracije BiH i Ministarstvo pravde BiH, nisu dostavili svoje izvještaje Uredu koordinatora iako im je blagovremeno upućen Zahtjev za dostavljanje izvještaja i dat realan rok za njegovo dostavljanje.

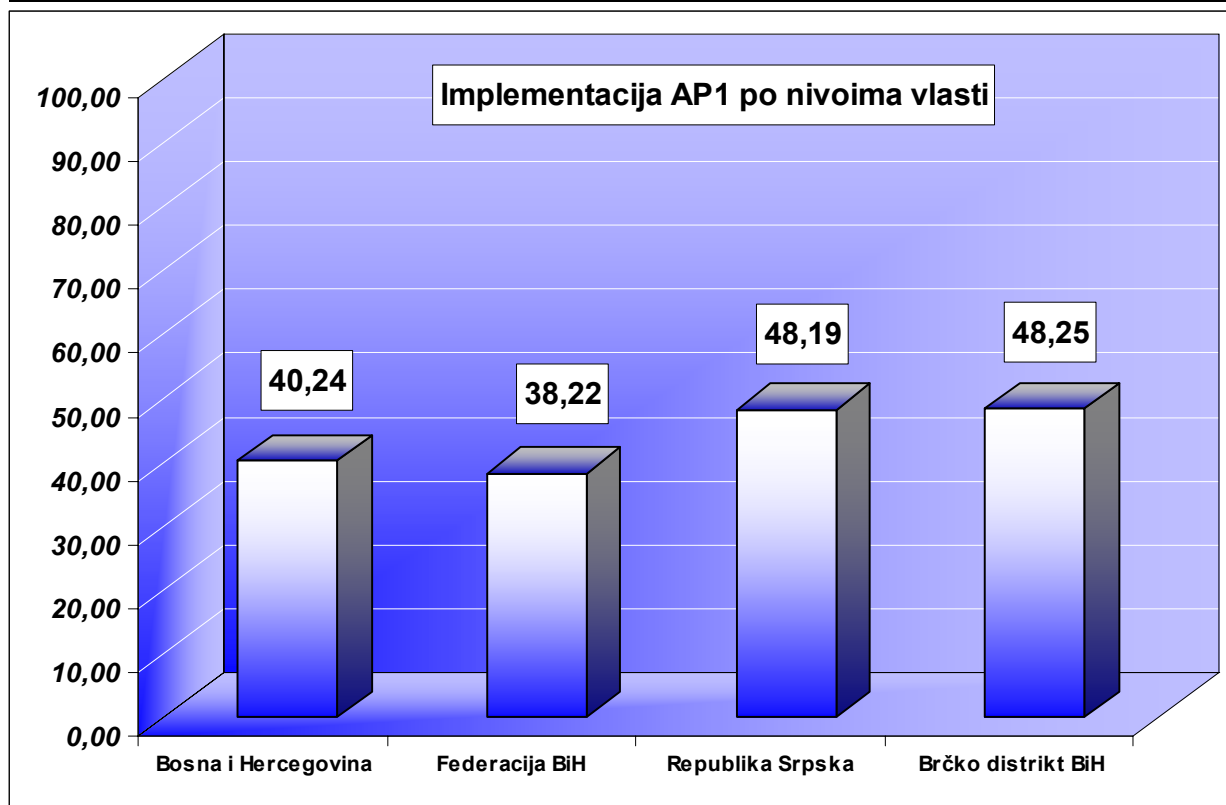
Ukupno gledano, **od početka implementacije Akcionog plana 1 do 30. juna 2010. godine najveći napredak u implementaciji ostvaren je u reformskoj oblasti Institucionalna komunikacija: 58,21%, a najmanji u oblasti Informacijske tehnologije: 32,26%.**

Najveći stepen implementacije mjera iz Akcionog plana 1 od početka implementacije do 30. juna 2010. godine **ostvaren je u Brčko distriktu i Republici Srpskoj**, a izražen u procentima iznosi **preko 48%.**

U tabeli ispod dat je pregled ukupno ostvarenog napretka od početka implementacije AP1 do 30. juna 2010. godine za državni, entitetske i Brčko distrikt BiH nivo vlasti.

Tabela 1: Pregled implementacije AP 1 do 30. juna 2010. godine po nivoima vlasti

Bosna i Hercegovina	40,24
Federacija BiH	38,22
Republika Srpska	48,19
Brčko distrikt BiH	48,25



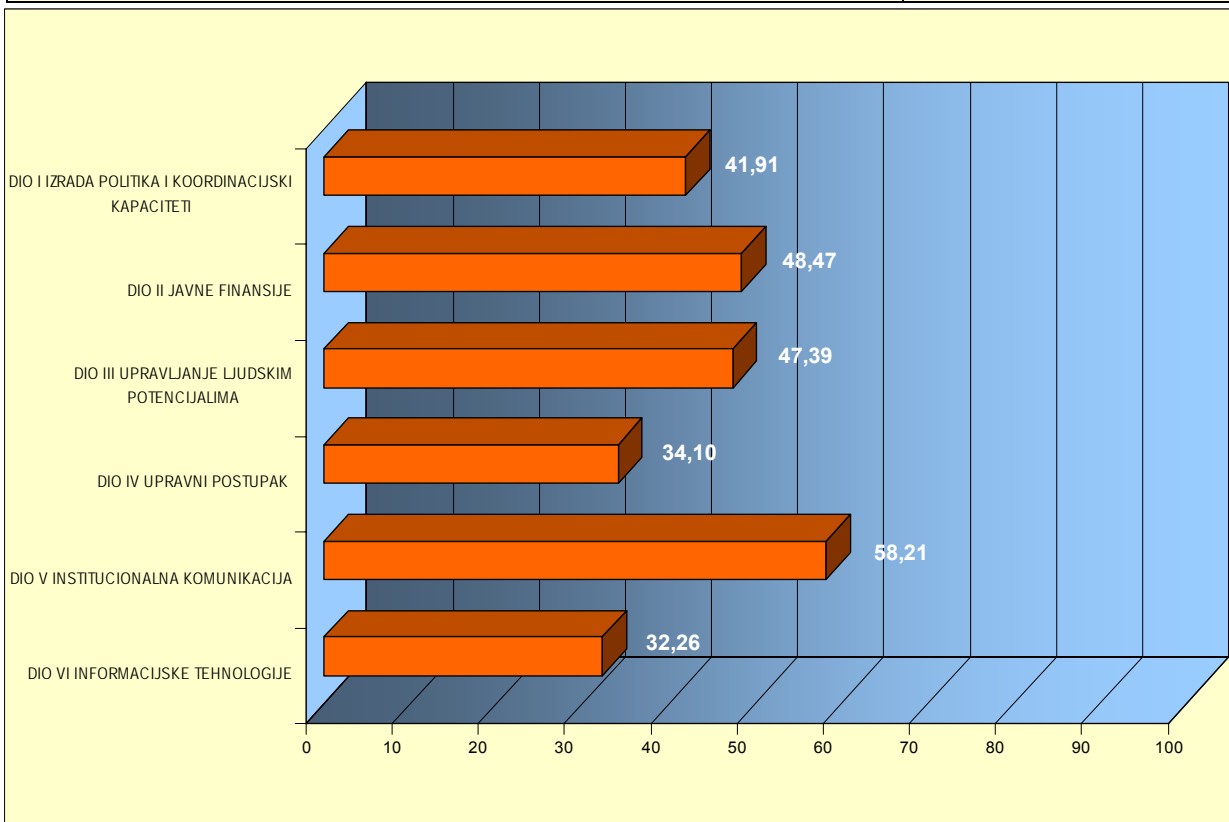
3 Ukupan pregled aktivnosti u toku perioda izvještavanja

Ukupna implementacija Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH do 30. juna 2010. godine iznosi **43,72%**.

U tabeli ispod prikazan je zbirni napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, za sve nivoe vlasti zajedno (BiH, FBiH, RS i BD BiH).

Tabela 2: Ukupna implementacija Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima

AKCIONI PLAN 1 STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BIH	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	41,91
DIO II JAVNE FINANSIJE	48,47
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	47,39
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	34,10
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	58,21
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	32,26

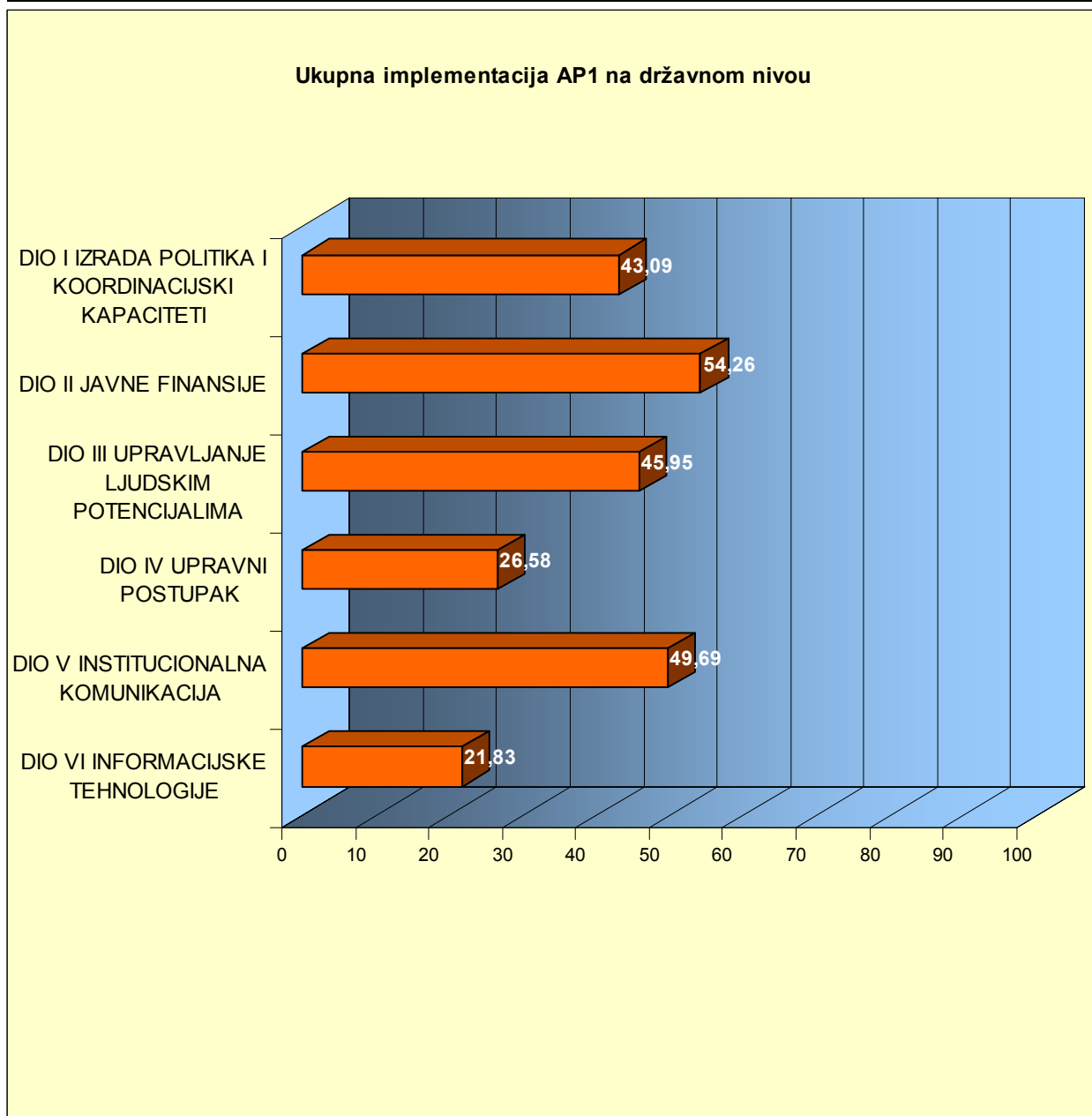


*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Sljedeće tabele prikazuju ukupan postignuti nivo implementacije na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivoima vlasti u BiH do 30. juna 2010. godine.

Tabela 3: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – državni nivo

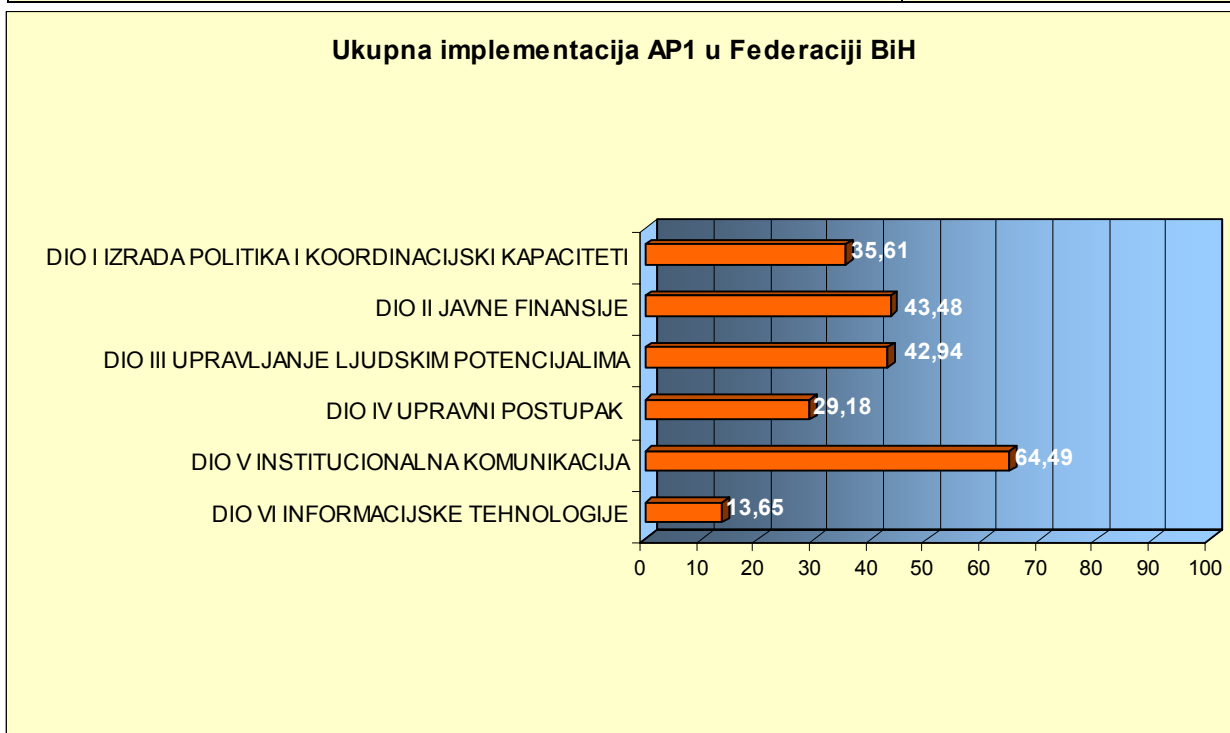
BiH nivo	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	43,09
DIO II JAVNE FINANSIJE	54,26
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	45,95
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	26,58
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	49,69
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	21,83



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Tabela 4: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – FBiH nivo

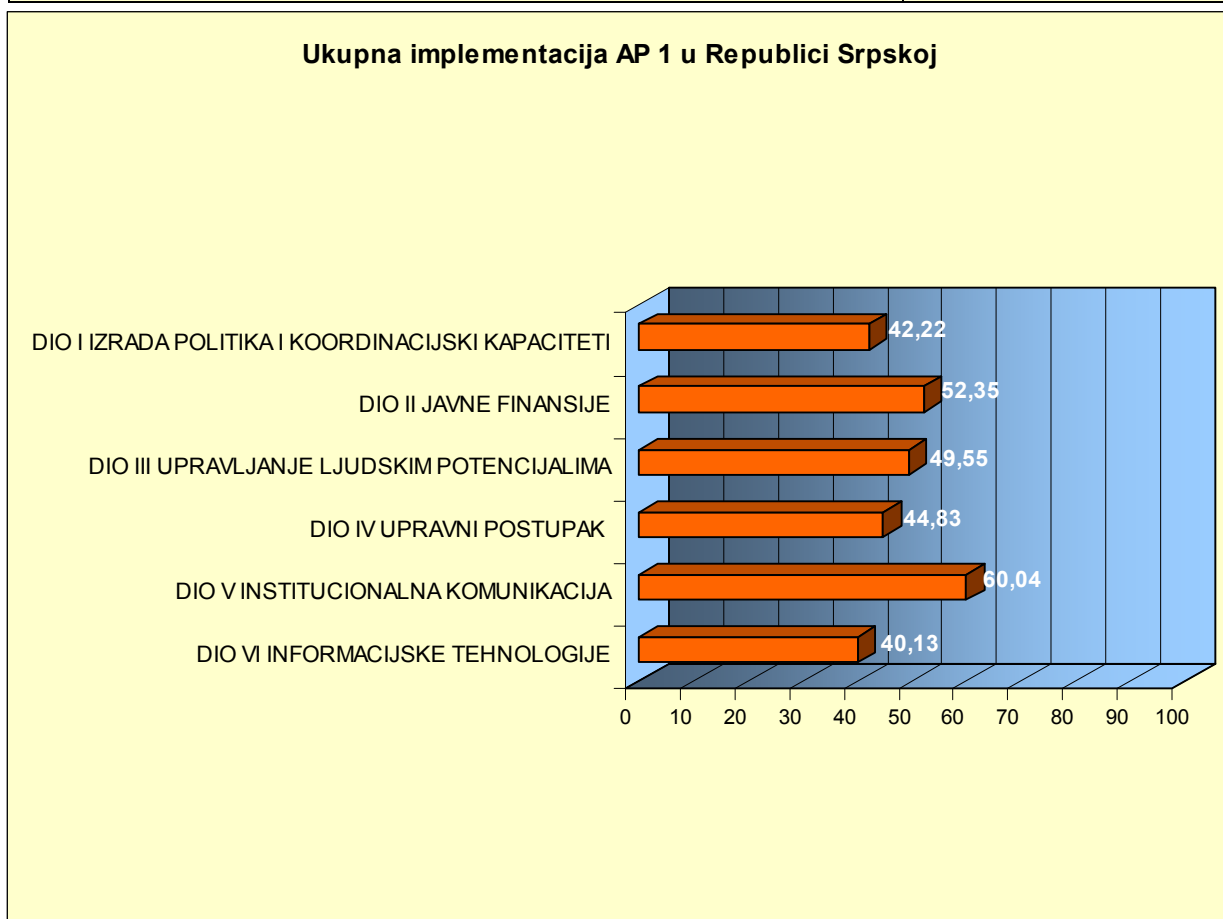
FBiH nivo	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	35,61
DIO II JAVNE FINANSIJE	43,48
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	42,94
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	29,18
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	64,49
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	13,65



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Tabela 5: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – RS nivo

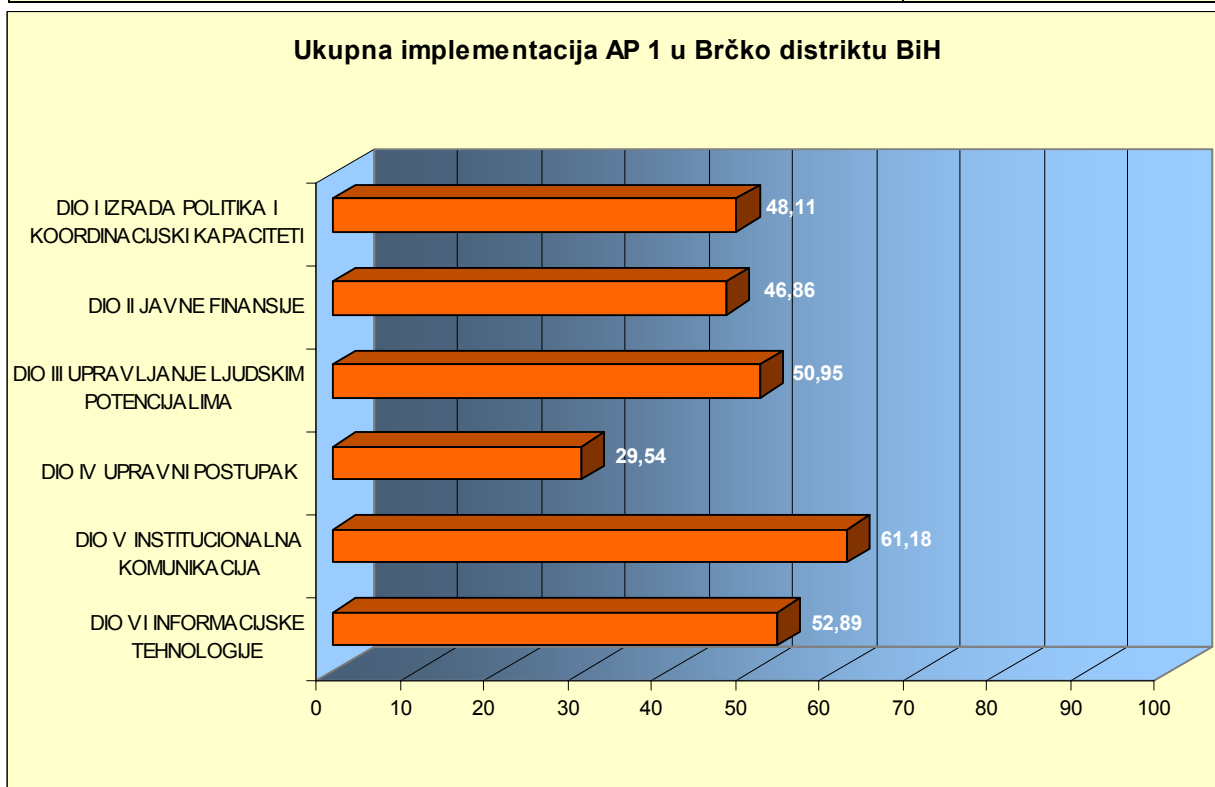
RS nivo	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	42,22
DIO II JAVNE FINANSIJE	52,35
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	49,55
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	44,83
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	60,04
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	40,13



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Tabela 6: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – Brčko distrikt BiH

BD BiH nivo	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	48,11
DIO II JAVNE FINANSIJE	46,86
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	50,95
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	29,54
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	61,18
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	52,89



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

3.1 Ukupan pregled aktivnosti u toku perioda izvještavanja po reformskim oblastima (realizacija Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH)

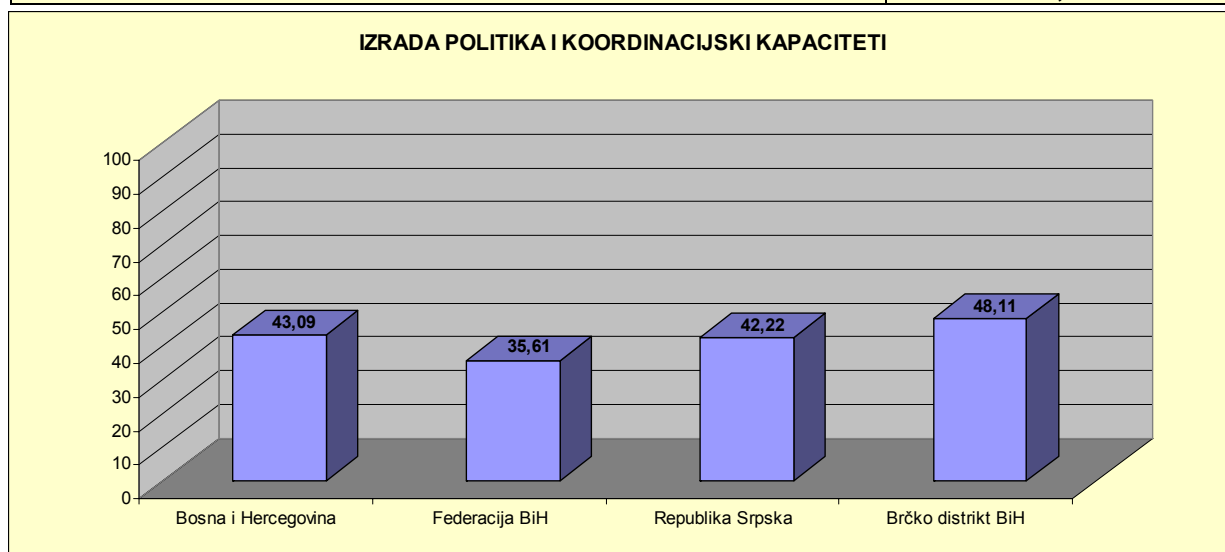
3.1.1 Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

Implementacija Akcionog plana 1 u oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **41,91%**.

U tabeli 7 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 7: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	Implementirano
Bosna i Hercegovina	43,09
Federacija BiH	35,61
Republika Srpska	42,22
Brčko distrikt BiH	48,11



U toku prvog polugodišta 2010. godine nastavljene su aktivnosti na razvoju i implementaciji ključnih projekata za ovu oblast: „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I“, „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“, „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“. Također, nastavljene su aktivnosti na razvoju tri nova projekta: „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“, „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“ i „Izrada softvera za podršku izradi nacrtu zakona i praćenju njihove realizacije“.

Postupak javne nabavke za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“ koji se finansira iz sredstava Fonda za RJU je okončan i očekuje se potpisivanje ugovora između Ureda koordinatora i najpovoljnijeg ponuđača – Grupa ponuđača Progeco S.r.L, EDA Banja luka i Europartner Group.

U junu 2010. godine potpisan je ugovor sa Ekonomskim fakultetom Sarajevo kao najpovoljnijim ponuđačem za projekt „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ koji se finansira iz Fonda za RJU, kada je i započela implementacija projekta.

Na osnovu zaključaka sa 56. sjednice Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je i tokom ovog izvještajnog perioda kontinuirano pratio implementaciju projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, kako bi osigurao da ovaj projekt u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH, te o tome redovno

izvještavao Vijeće ministara Bosne i Hercegovine. Treći polugodišnji izvještaj o realizaciji projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, razmatran je i usvojen na 117. Sjednici Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, održanoj 25. marta 2010. godine. Potpisivanjem Memoranduma o razumjevanju između UNDP i korisnika projekta, 10. marta 2010. godine, započela je implementacija projektnih aktivnosti u tri nova sektora: poljoprivreda, socijalna zaštita i mala i srednja preduzeća, čime SPPD projekt ulazi u svoju drugu fazu intenziviranih aktivnosti u asistiranju resornim ministarstvima u operacionalizaciji postojećih strateških planova i njihovom boljem povezivanju sa planiranjem budžeta, te unapređenju procesa razvoja politika djelovanja i jačanju kapaciteta ministarstava za pripremu zakonskih propisa.

Nakon što je Upravni odbor Fonda za RJU usvojio projektni zadatak „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“, pripremljena je tenderska dokumentacija za ovaj projekt i pokrenuta je procedura javne nabavke konsultantskih usluga za ovaj projekt koja je u toku.

Sastanak Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju je organiziran, ali zbog nedolaska članova istog, nije održan.

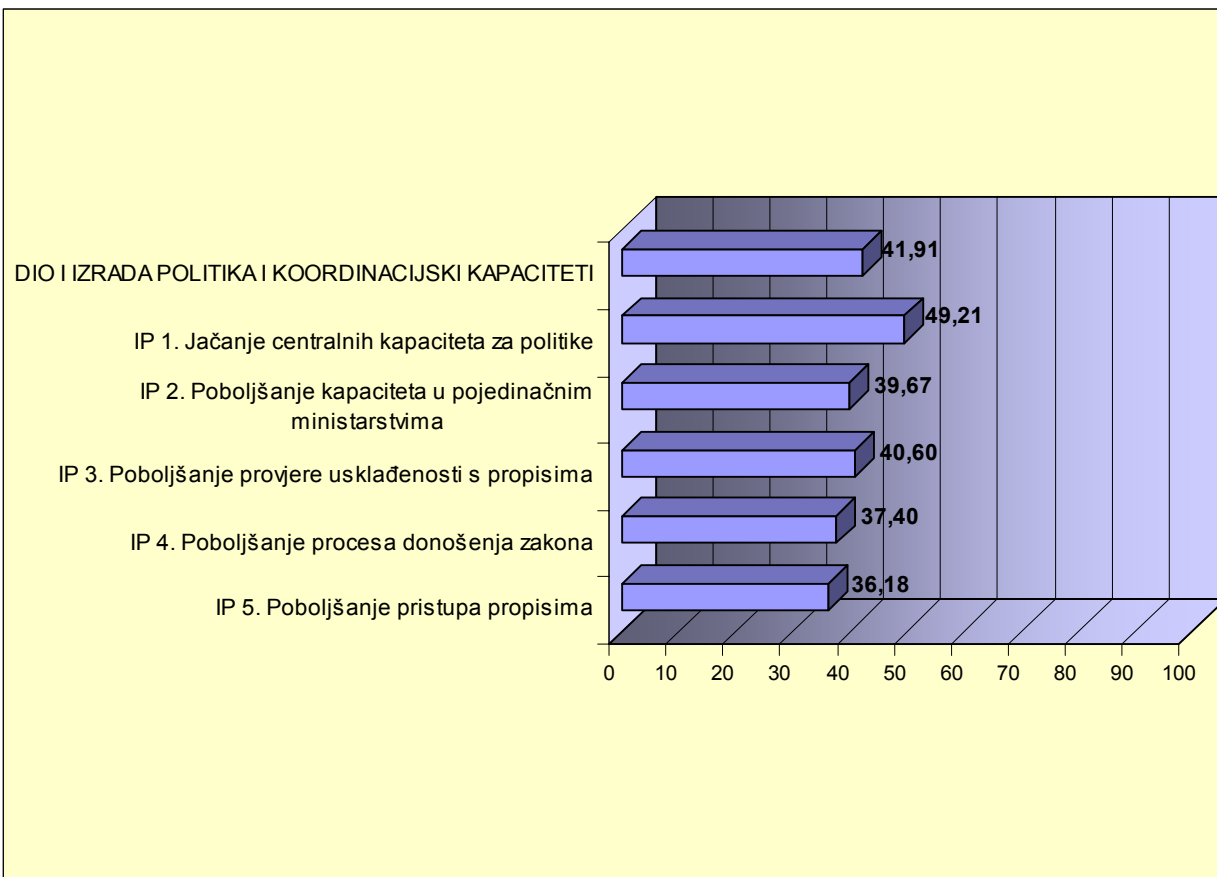
U narednom periodu planirane su sljedeće aktivnosti:

- Implementiranje mjera iz AP 1 Strategije reforme javne uprave od strane institucija i kroz projekte.
- Identificiranje prioriteta, analiza stanja i potreba u okviru reformske oblasti.
- Vršenje stalnog monitoringa implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, te priprema izvještaja.
- Praćenje realizacije započetih projekata i usmjeravanje istih ka ispunjenju ciljeva Strategije reforme javne uprave u BiH.
- Imenovanje novog zamjenika člana Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju iz Vlade Republike Srpske.
- Provođenje procedure javne nabavke za odobrene projekte iz reformske oblasti.
- Nastavak aktivnosti na razvoju novih projekata „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“, „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“ i „Izrada softvera za podršku izradi nacrtu zakona i praćenju njihove realizacije“.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 8: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	41,91
IP 1. Jačanje centralnih kapaciteta za politike	49,21
IP 2. Poboljšanje kapaciteta u pojedinačnim ministarstvima	39,67
IP 3. Poboljšanje provjere usklađenosti s propisima	40,60
IP 4. Poboljšanje procesa donošenja zakona	37,40
IP 5. Poboljšanje pristupa propisima	36,18



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

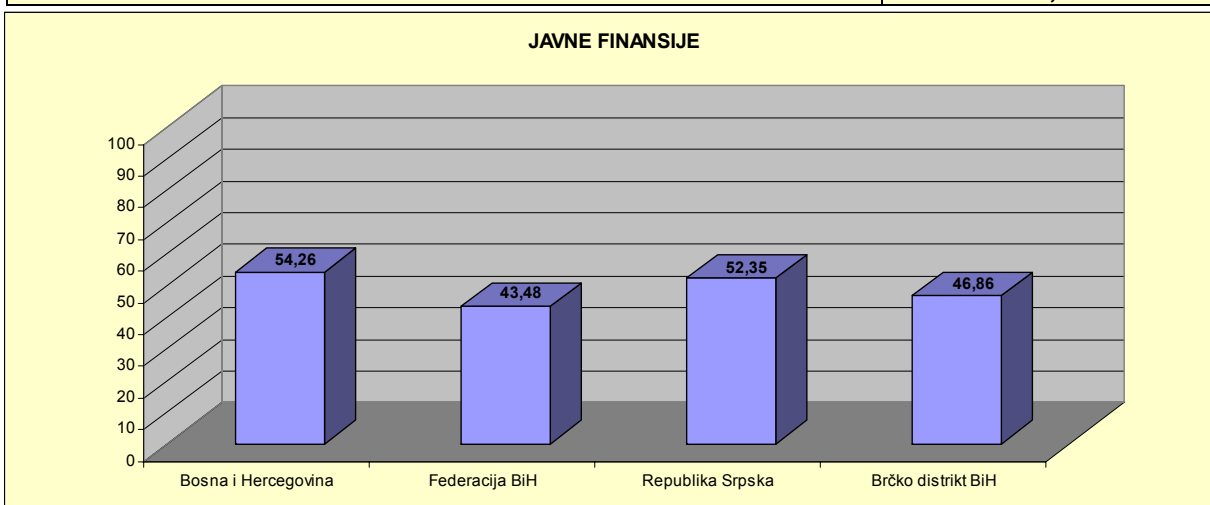
3.1.2 Javne finansije

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Javnih finansija na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **48,47%**.

U tabeli 9 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 za reformsku oblast Javne finansije.

Tabela 9: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Javne finansije

JAVNE FINANSIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	54,26
Federacija BiH	43,48
Republika Srpska	52,35
Brčko distrikt BiH	46,86



Fiskalno vijeće je obavilo raspravu o izradi dokumenta Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH 2011.-2013. i zadužilo Savjetodavnu grupu da u što u kraćem roku pripremi dokumenat Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u BiH za period 2011.-2013.

DOB Brčko distrikta za period 2011. – 2013. uvojen je na sjednici Vlade BD BiH koja je održana 22. juna 2010. godine.

Treća faza **Projekta jačanja upravljanja javnim finansijama u BiH**, koji je finansirao Odjel za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije (DfID), započeta je krajem prvog kvartala 2009. godine. U 2010. godini sektori za budžet na svim nivoima, uz tehničku pomoć SPEM projekta su nastavili pružati pomoć budžetskim korisnicima u cilju unapređenja nove metodologije planiranja budžeta – programskog budžetiranja. SPEM 3 projekt nastavlja sa ovim aktivnostima do aprila sljedeće godine.

U vezi sa transparentnim trošenjem javnih sredstava na nivou države, a u sklopu ACE Projekta uspostavljena je koordinacija svih vlasti putem Sektora za koordinaciju međunarodne pomoći MFT BiH.

Nakon Odluke o poništenju tendera 25. decembra 2009. godine, u prvom polugodištu 2010. je nastavljeno sa radom na projektu „**Informacijski sistem upravljanja budžetom**” (BMIS). Ured koordinatora je u saradnji sa članovima Nadzornog tima za reformsku oblast Javne finansije, kao i IT ekspertima sa sva četiri upravna nivoa izmijenio Projektni prijedlog i Projektni zadatak, te pripremio novu tendersku dokumentaciju za projekt BMIS, te su isti odobreni od strane Upravnog odbora Fonda za RJU. U pripremi gore navedenih dokumenata Uredu koordinatora je pomagao IT konsultant i konsultant za javne nabavke, vodeći računa da se cijela procedura odvija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Također, izabran je član Komisije za javnu nabavku za projekt BMIS iz reda korisnika. Postupak javne nabavke je u toku.

U ovom izvještajnom periodu Nadzorni tim je usvojio projektni prijedlog i projektni zadatak za

individualni projekt predlagača Brčko distrikta BiH „**Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta**“.

U Republici Srpskoj lokalni sistemi trezora su uspostavljeni u 37 od ukupno 63 općine. Prema planu RS će završiti uvođenje trezora i u ostale općine do kraja februara 2011. godine.

U Federaciji BiH sistem trezora je uveden u samo jednoj općini (Općina Novi Grad Sarajevo). Okvirni rok za uvođenje sistema trezora u lokalnoj upravi u FBiH je maj 2011. godine.

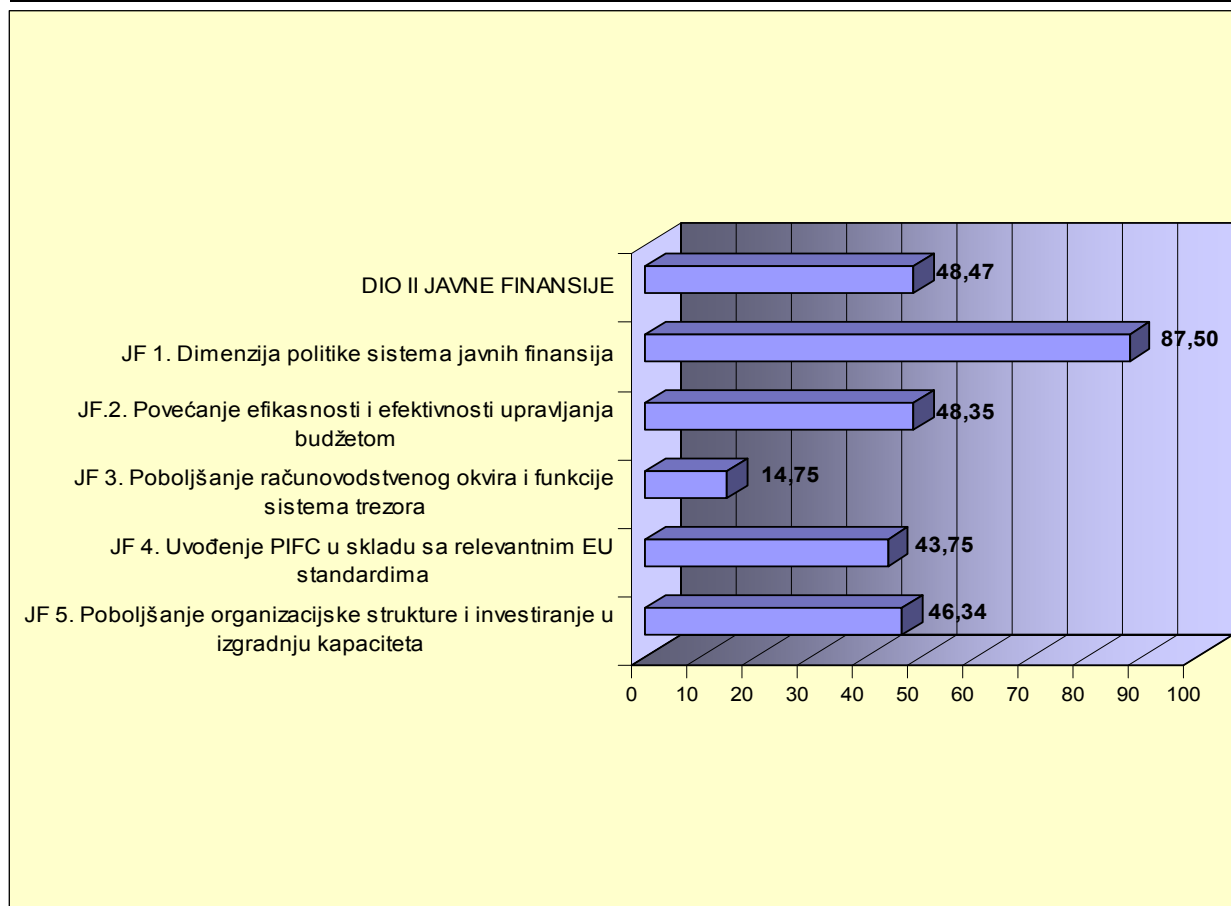
U Brčko distriktu je uspostavljen Ured za reviziju finansijskog poslovanja sa 12 zaposlenih, pripremljen nacrt Zakona o internom nadzoru harmoniziran sa identičnim zakonima države i entiteta.

U martu 2010. godine Evropska komisija je izabrala međunarodnog konsultanta koji će implementirati projekt **Javne interene finansijske kontrole - PIFC** u javni sektor svih nivoa vlasti u BiH. U toku je provođenje postupka ugovaranja između izabranog konsultanta i Evropske komisije.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Javne finansije.

Tabela 10: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Javne finansije

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO II JAVNE FINANSIJE	48,47
JF 1. Dimenzija politike sistema javnih finansija	87,50
JF.2. Povećanje efikasnosti i efektivnosti upravljanja budžetom	48,35
JF 3. Poboljšanje računovodstvenog okvira i funkcije sistema trezora	14,75
JF 4. Uvođenje PIFC u skladu sa relevantnim EU standardima	43,75
JF 5. Poboljšanje organizacijske strukture i investiranje u izgradnju kapaciteta	46,34



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

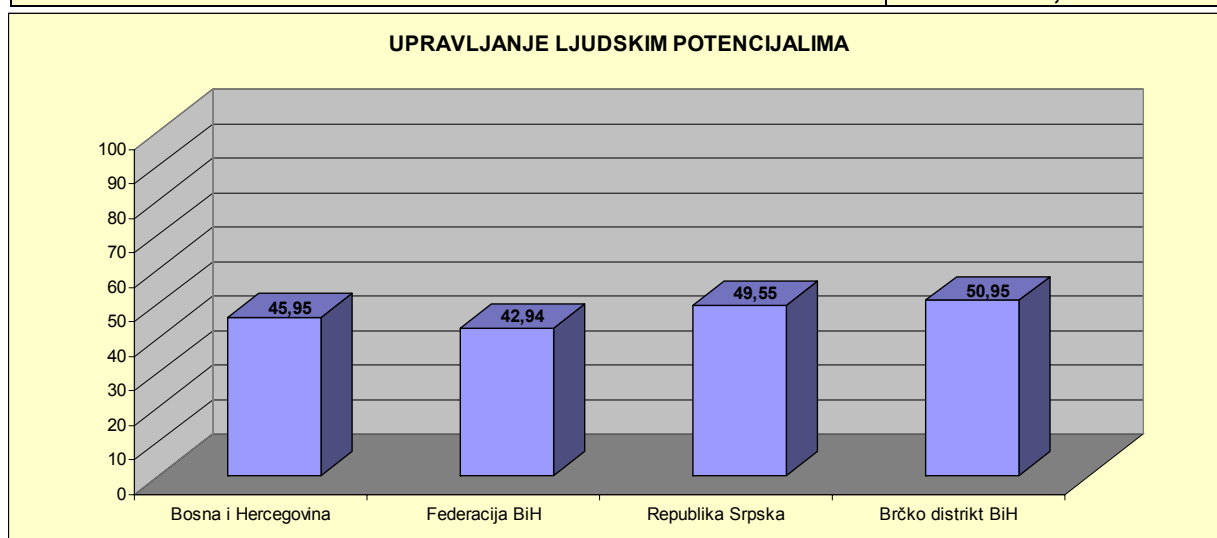
3.1.3 Upravljanje ljudskim potencijalima

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **47,39%**.

U tabeli 11 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP).

Tabela 11: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	Implementirano
Bosna i Hercegovina	45,95
Federacija BiH	42,94
Republika Srpska	49,55
Brčko distrikt BiH	50,95



Opće zapažanje je da je tokom drugog dijela izvještajnog perioda nastavljen trend niskog nivoa i inteziteta aktivnosti u odnosu na sadržaj mjera i indikatora napretka iz AP 1, a što je bila karakteristika izvještajnog perioda tokom prvog tromjesečja tekuće godine.

Najvažnije aktivnosti u izvještajnom periodu u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima uključuju sljedeće:

- Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 79. sjednici usvojio u drugom čitanju Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama BiH.
- Vijeće ministara BiH je na 117. sjednici, na prijedlog Ministarstva finansija i trezora BiH, donijelo Metodologiju za razvrstavanje radnih mjesta srednje stručne spreme u platne razrede, a pored toga je na prijedlog Agencije za državnu službu BiH donijelo Odluku o izmjenama i dopunama odluke o načinu polaganja javnog i stručnog ispita.
- Pod pokroviteljstvom ADS BiH je iniciran HRM Forum. HRM Forum predstavlja neformalnu inicijativu koja profesionalcima iz oblasti kadrovskih poslova treba omogućiti da razmjenjuju informacije, iskustva i naučene lekcije radeći na ULJP poslovima u državnoj upravi. Ova aktivnost je bitna sa aspekta ukupne podrške reformi u oblasti reforme državne službe i provođenja seta mjera iz oblasti Akcionog plana 1 - LJP 2.
- Implementacija twinning projekta „Izgradnja kapaciteta u oblasti menadžmenta obuke u institucijama BiH“, koji implementira Finski institut za javno upravljanje u partnerstvu sa Agencijom za državnu službu BiH koja je započela u martu, nastavljena je kroz planirane obuke za državne službenike na kadrovskim poslovima.
- Agencija za državnu službu BiH pokrenula je razvoj informacijskog sistema za

elektronsko obavještanje kandidata u konkursnim procedurama (sistem *MojKonkurs*).

- Ustavni sud Federacije BiH je na sjednici održanoj 20. aprila 2010. donio presudu o neusaglašenosti Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH sa Ustavom FBiH.
- Vlada FBiH je na 138. sjednici razmatrala i usvojila Izvještaj Agencije za državnu službu FBiH o radu i stanju kadrova u organima državne službe u FBiH za 2009. godinu i plan rada ADS FBiH za 2010. godinu, a usvojila je i određeni broj zaključaka koji se, između ostalog, odnose na obavezu izrade konzistentnog Zakona o državnim službenicima i namještenicima u FBiH koji bi sadržavao sve prijedloge navedene u Izvještaju.
- Vlada Federacije BiH je na 149. sjednici utvrdila novi Prijedlog zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.
- Na nivou Republike Srpske Agencija za državnu upravu je sačinila prijedlog Kadrovskog plana za 2010. godinu i dostavila ga Vladi RS na usvajanje.
- Agencija za državnu upravu RS je donijela i novi Program za polaganje stručnog ispita za rad u upravi Republike Srpske.
- U Brčko distriktu BiH u toku su aktivnostim na pripremi novog Zakona o državnoj službi i provedbenih akata, te Zakona o plaćama. Izrađen je trogodišnji Plan obuke službenika i namještenika koji nije usvojen na nivou Vlade BD BiH usljed nedostatka finansijskih sredstava. Plan stručnog usavršavanja službenika i namještenika za 2010. godinu je također u pripremi na osnovu rezultata godišnjeg ocjenjivanja rada zaposlenih za 2009. godinu, ali u budžetu nisu osigurana potrebna sredstva za njegovu realizaciju. Na temelju Plana potreba za kadrovima za 2010. godinu pripremljena je Odluka o realizaciji plana zapošljavanja koji se kontinuirano provodi tokom izvještajnog perioda. U sklopu politike podmađivanja kadrova, Vlada Brčko distrikta je donijela program prijema za približno 500 pripravnika u 2010. godini.
- Implementacija projekta uvođenja informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima (HRMIS) se zvanično okončava sa krajem izvještajnog perioda, na strani korisnika aktivnosti se nastavljaju kroz instalaciju sistema u pojedinačnim institucijama.
- U izvještajnom periodu, nakon usvajanja početnog izvještaja projekta, implementirano je više različitih aktivnosti projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ koji se finansira sredstvima Fonda za RJU.

Agencija za državnu službu BiH je sredinom maja organizirala obuku pod nazivom „Elektronska Uprava: Upravljanje promjenama, projekt menadžment i reinženjering poslovnih procesa u upravi“ koja je obuhvatila tehničke, menadžerske i socijalne vještine potrebne za upravljanje i implementaciju e-Government projekata. Pored toga, ADS BiH je u izvještajnom periodu pokrenula nove cikluse obavezujućih menadžerskih obuka za rukovodeće državne službenike u 2010. godini (ukupno osam modula), kao i ciklus horizontalnih obuka „Razvoj socijalnih vještina u radnom okruženju“ (Soft skills) za nerukovodeće državne službenike. U saradnji sa predstavnicima Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA), ADS BiH je osiguravala redovne informacije o planiranim aktivnostima obuke u skopu ovog programa tokom izvještajnog perioda i vršila koordinaciju procesa prijavljivanja zainteresiranih državnih službenika sa nivoa institucija BiH i drugih administrativnih nivoa.

Agencija za državnu službu Federacije BiH je tokom perioda izvještavanja organizirala edukaciju državnih službenika u sljedećim područjima: vještine vođenja intervjua, efektivni sastanci, medijacija – način rješavanja spora mirnim putem, komunikacija i upravljanje vremenom, te kurseve u vezi primjene propisa iz različitih oblasti i program obuke za novouposlene državne službenike.

Agencija za državnu upravu RS je u izvještajnom periodu realizirala specifični program informatičke obuke na temu „Web servisi, sigurnost web aplikacija i web servisa PKI“.

U Brčkom je 3. juna 2010. godine zvanično otvorena Nacionalna škola za javnu upravu (BNSPA) kao zajednički projekt Vlade Brčko distrikta BiH i Evropske organizacije za javno pravo (EPLO). Ova škola će funkcionirati kao institucija visokoobrazovnog karaktera namijenjena obuci i usavršavanju javnih službenika i namještenika, izabраниh zavničnika sa lokalnog nivoa i sudija upravne nadležnosti. Osim master programa, škola će organizirati i obuke u formi seminara namijenjene službenicima i namještenicima, kao i profesionalnim licima i stručnjacima koji saraduju sa javnim sektorom. Na nivou Brčko distrikta BiH, prema dostavljenim informacijama Plan stručnog usavršavanja službenika i namještenika za 2009. godinu nije realiziran zbog nedostatka sredstava u budžetu, te se naglašava da je i za tekuću godinu osigurano veoma malo sredstava za programe obuke i usavršavanja.

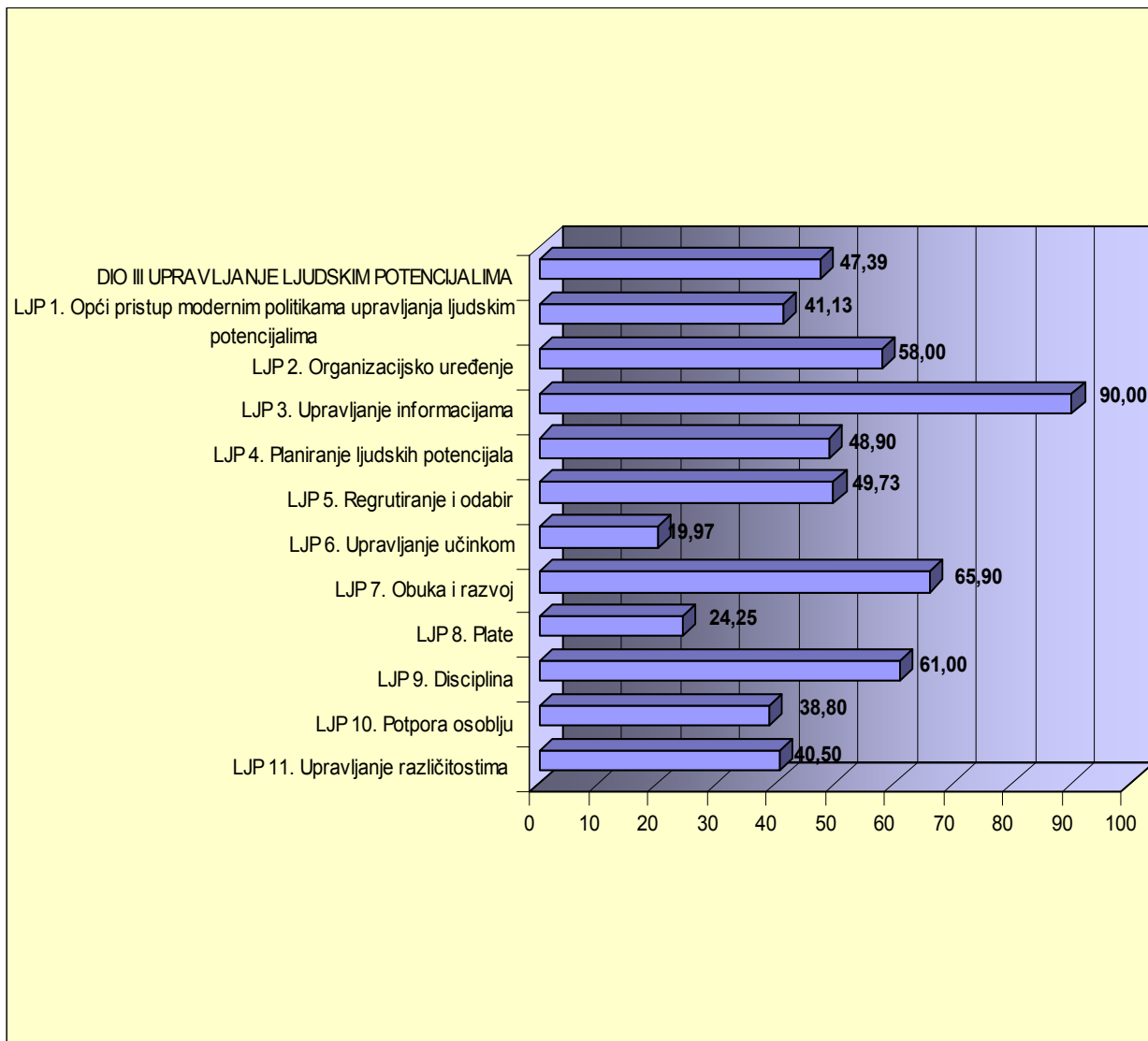
Za naredni period planirane su sljedeće aktivnosti:

- Usaglašavanje dokumenta „Analiza implementacije reforme javne uprave u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima“ sa predstavnicima nadležnih institucija, i revidiranja sadržaja reformskih mjera i aktivnosti u oblasti ULJP uz podršku eksperata iz tima tehničke pomoći projekta „Jačanje kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH“.
- Osigurati dosljednu implementaciju odobrenih projekata u reformskoj oblasti koji se finansiraju sredstvima Fonda za RJU.
- Usaglasiti prioriteta područja rada na bazi zajedničkih potreba i identificirati nove prijedloge projekata za podršku reformi u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima. Identificirati (nove) dodatne izvore finansiranja projekata i druge vidove osiguranja tehničke i stručne pomoći.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.

Tabela 12: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	47,39
LJP 1. Opći pristup modernim politikama upravljanja ljudskim potencijalima	41,13
LJP 2. Organizacijsko uređenje	58,00
LJP 3. Upravljanje informacijama	90,00
LJP 4. Planiranje ljudskih potencijala	48,90
LJP 5. Rekrutiranje i odabir	49,73
LJP 6. Upravljanje učinkom	19,97
LJP 7. Obuka i razvoj	65,90
LJP 8. Plate	24,25
LJP 9. Disciplina	61,00
LJP 10. Podrška osoblju	38,80
LJP 11. Upravljanje različitostima	40,50



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

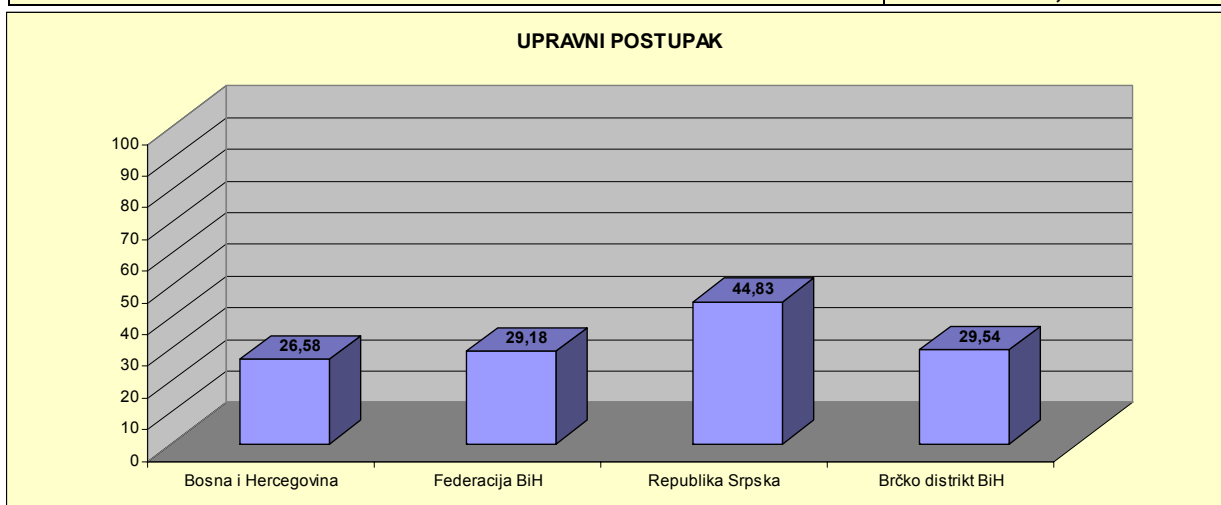
3.1.4 Upravni postupak

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Upravni postupak na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **34,10%**.

U tabeli 13 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 13: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravni postupak

UPRAVNI POSTUPAK	Implementirano
Bosna i Hercegovina	26,58
Federacija BiH	29,18
Republika Srpska	44,83
Brčko distrikt BiH	29,54



Najvažnije aktivnosti u izvještajnom periodu u oblasti Upravni postupak uključuju sljedeće:

- Vijeće ministara BiH je na 109. sjednici održanoj 22. decembra 2009. usvojilo Odluku o elektronskom poslovanju i e-Vladi u Vijeću ministara BiH (Službeni glasnik BiH br. 07/10). Ovom odlukom se uređuje elektronsko poslovanje, koje obuhvata rad sa strankama, korištenje opreme, rukovanje sa dokumentacijskom građom, komunikacije sa strankama i ostalim javnim subjektima i obavljanje kancelarijskih poslova, te osnove rada e-Vlade u Vijeću ministara BiH.
- Narodna skupština Republike Srpske na 37. sjednici održanoj 11., 12. i 13. maja 2010. godine usvojila je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o općem upravnom postupku. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o općem upravnom postupku (Sl.glasnik RS br. 50/10) propisano je da rukovodilac organa može ovlastiti drugo službeno lice za vođenje upravnog postupka i donošenje rješenja ili za vođenje upravnog postupka, te je predviđena obaveza drugostepenog organa da pri ponovnom odlučivanju po žalbi odlučuje meritorno. Također, predviđena je mogućnost elektronske komunikacije organa i stranaka, te su propisani uslovi koje treba da ispunjava lice ovlašteno za rješavanje i vođenje upravnog postupka.
- Republički organi uprave dostavili su Vladi RS izvještaj o stanju upravnog rješavanja i plan rješavanja neriješenih predmeta iz ranijeg perioda.
- Vlada Federacije BiH i Međunarodna finansijska korporacija (IFC) ušle su zajedno u Projekt regulatorne reforme na nivou Federacije BiH. Shodno tome, u toku je implementacija druge faze projekta koja podrazumijeva sveobuhvatnu analizu, pojednostavljenje i unapređenje administrativnih postupaka na nivou FBiH. Faza II obuhvata širi aspekt kojim se želi izvršiti harmonizacija regulative u pogledu pojednostavljenja administrativnih postupaka (dozvola, saglasnosti, licenci, uvjerenja i

sl.) u segmentu poslovnog sektora. Na 139. sjednici, održanoj 14. aprila 2010. godine Vlada Federacije aktuelizirala zaključke donesene na 133. sjednici iz februara 2010. povodom donošenja Odluke o usvajanju Izvještaja o provedbi Prve faze regulatorne reforme na nivou Federacije Bosne i Hercegovine. Federalna ministarstva i drugi federalni organi uprave su zaduženi da Vladi FBiH dostave izmjene i dopune zakona u skladu sa paketom preporuka dostavljenih od strane Federalne uprave za inspekcijske poslove, kako bi ih Vlada Federacije BiH razmatrala i u formi prijedloga uputila u parlamentarnu proceduru.

- Na 27. sjednici, održanoj 2. juna 2010. godine, Skupština Brčko distrikta je usvojila u drugom čitanju Nacrt zakona o elektronskoj ispravi i Nacrt zakona o elektronskom potpisu.

U ovom izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti na implementaciji projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ koji se finansira iz Fonda za reformu javne uprave, a koji implementira Zamm media d.o.o. Sarajevo. Ured koordinatora je u saradnji sa g. Wolfgang Rusch-om (SIGMA), ekspertom za upravni postupak održao sastanak sa implementatorom projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ i ekspertom angažiranim na implementaciji navedenog projekta. Ranije je planirano da se održe bilateralni sastanci sa predstavnicima svih upravnih nivoa u BiH, ali zbog obaveza eksperata SIGMA-e isti su odgođeni.

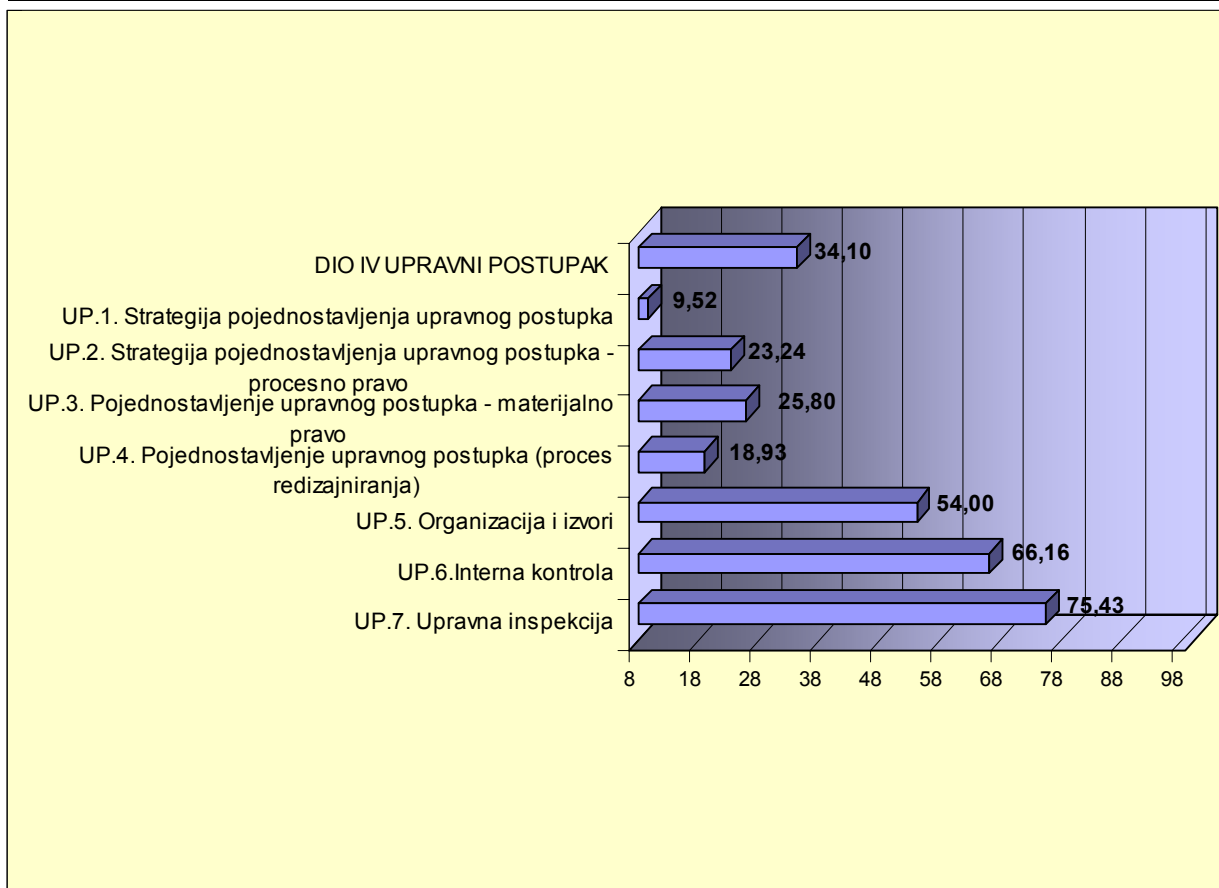
U narednom periodu predviđene su sljedeće aktivnosti:

- Ured koordinatora u saradnji sa g. Wolfgang Rusch-om (SIGMA), ekspertom za upravni postupak, planira održati radionicu u septembru.
- Praćenje implementacije projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“.
- Saradnja sa TA timom i kratkoročnim ekspertom za reformsku oblast Upravni postupak.
- Organiziranje sastanka članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravni postupak.
- Nastaviti sa aktivnostima na pripremi logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 14: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravni postupak

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	34,10
UP.1. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka	9,52
UP.2. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka - procesno pravo	23,24
UP.3. Pojednostavljenje upravnog postupka - materijalno pravo	25,80
UP.4. Pojednostavljenje upravnog postupka (proces redizajniranja)	18,93
UP.5. Organizacija i izvori	54,00
UP.6. Interna kontrola	66,16
UP.7. Upravna inspekcija	75,43



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

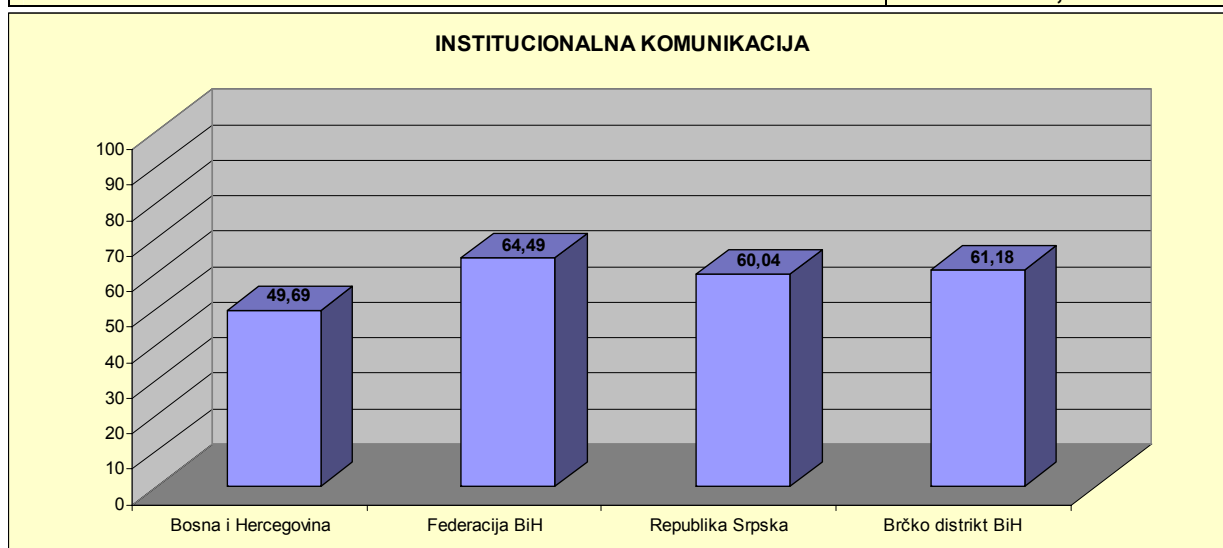
3.1.5 Institucionalna komunikacija

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Institucionalna komunikacija na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **58,21%**, što je povećanje za 17,77% u odnosu na prošli izvještajni period.

U tabeli 15 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Institucionalna komunikacija.

Tabela 15: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Institucionalna komunikacija

INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	Implementirano
Bosna i Hercegovina	49,69
Federacija BiH	64,49
Republika Srpska	60,04
Brčko distrikt BiH	61,18



Ovakav značajan napredak proizilazi iz efekata uspješno implementirana tri zajednička projekta finansirana iz Fonda za reformu javne uprave, i iz značajnog individualnog napretka na nivou Brčko distrikta BiH, proizašlog iz ispunjavanja ključnog preduslova: formiranja centralne jedinice za informisanje. Zahvaljujući unaprijeđenoj saradnji sa Nadzornim timom za institucionalnu komunikaciju poboljšana je dostupnost i kvalitet informacija na osnovu kojih je izvještaj pripremljen.

U izvještajnom periodu u potpunosti su implementirana sva tri projekta finansirana iz Fonda za reformu javne uprave.

Projekt „Strateško komuniciranje“ uspješno je završen. U okviru projekta provedeno je istraživanje percepcije javnosti o vladama u BiH i njihovim komunikacijskim aktivnostima, te analiza usaglašenosti postojećih komunikacijskih strategija (RS i FBiH) sa AP1. U ovom izvještajnom periodu održan je i sastanak Radne grupe sačinjene od korisnika i predstavnika Ureda na kojoj su finalizirani nacrti komunikacijskih strategija i akcionih planova za svaki nivo. Nacrti dokumenata uručeni su korisnicima i predati im na raspolaganje. Aktivnosti projekta direktno su doprinijele ispunjavanju mjera u oblasti IK 2. Očekuje se da centralne jedinice za informisanje osiguraju uvrštavanje ovih dokumenata na dnevni red sjednica vlada i njihovo usvajanje.

Projekt „Obuka službenika za informisanje“ završen je u predviđenom roku – juni 2010. uz trajanje od 5 mjeseci. Konsultant je proveo istraživanje među službenicima za odnose s javnošću sa svih nivoa koje je poslužilo kao osnova za dalje projektne aktivnosti. Tokom mjeseca marta održana je obuka iz oblasti odnosa s javnošću u Sarajevu, Mostaru i Banja Luci, koju je prošlo ukupno 70 službenika za odnose sa javnošću sa svih nivoa. Realizirana je studijska posjeta Republici Sloveniji u kojoj su učestvovala po 2 predstavnika svakog nivoa i tokom koje im je prezentiran način rada i praksa u oblasti institucionalne komunikacije i PR-a

zemlje članice EU. Organizirana je i konferencija „PR network“ u Tesliću, koja je okupila državne službenike za odnose s javnošću, te predstavnike nevladinog sektora. Preko 70 učesnika je imalo priliku slušati eminentne predavače i povezati se sa kolegama iz drugih institucija. Pripremljen je jedinstveni Priručnik za odnose s javnošću i distribuiran svim centralnim jedinicama za informiranje. Projekt je doprinio realizaciji mjera iz oblasti IK 1, IK 5 i IK 8.

Projekt „Uspostava mreže info polica“ i zvanično je završen u ovom izvještajnom periodu. Uspješno je provedeno svih pet faza projekta (revizija interne komunikacije, edukacija, info police, priprema biltena i evaluacija). Direktni rezultati projekta su upoznavanje službenika za odnose s javnošću sa konceptom info polica i interne komunikacije, istraživanje komunikacijskih praksi u centralnim jedinicama za odnose s javnošću, nabavljene info police kao sredstvo za promoviranje, distribuciju i razmjenu info materijala, pripremljeno i odštampano po 2000 primjeraka biltena po centralnoj jedinici za odnose s javnošću, te započeta praksa razmjene info materijala između ovih jedinica posredstvom info polica. Uspješno provedene projektne aktivnosti doprinijele su ispunjenju mjera iz oblasti IK 8, IK 14 i IK 17.

Služba za informisanje Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH izdala je i drugi broj biltena „INFO Vijeća ministara“, što predstavlja konkretan korak u pogledu održivosti projekta „Uspostava mreže info polica“. Najavljeno je uvođenje prakse redovnog izdavanja ovog biltena. Također, nastavljeno je sa praksom razmjene info materijala između nivoa posredstvom info polica.

U izvještajnom periodu održana su dva sastanka Nadzornog tima, te četiri bilateralna sastanka sa članovima Nadzornog tima povodom početka implementacije projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“. Osim toga, sastanci su održani i sa radnim grupama u okviru projekata „Strateško komuniciranje“ i „Obuka službenika za odnose s javnošću“. Značajno je unaprijeđen intenzitet i kvalitet saradnje Ureda i Nadzornog tima, što je rezultiralo aktivnim učešćem članova NT u svim projektnim aktivnostima i značajnim doprinosom u poboljšanju kvalitete rezultata projekata.

U izvještajnom periodu na nivou institucija BiH stepen implementacije Akcionog plana 1 iznosi 49,69%, a napredak je zabilježen prvenstveno kroz realizaciju ranije pomenuta tri projekta, aktivnosti Službe za informisanje Generalnog sekretarijata VM BiH koje su u potpunosti ostvarene i kontinuirano se nastavljaju (izdavanje biltena, nabavka opreme, praćenje medija itd.), te dostavljanjem informacija o realizaciji projekta „eVlada“ kojim su institucije BiH prezentirane na internetu i integrisane u jedinstveni intranet sistem.

Na nivou Republike Srpske, implementacija AP 1 iznosi 60,04%. Napredak je postignut implementacijom projekata, kontinuiranim aktivnostima Biroa za informisanje Vlade RS u okviru mjera koje su izvršene u potpunosti (izdavanje brošura, komunikacija sa medijima, itd.), kao i dostavljanjem podataka o ostvarenom napretku u okviru drugih institucija (angažiranje PR službenika u pojedinim institucijama itd.) Sve u potpunosti ostvarene mjere koje su predviđene kao kontinuirane realizuju se u skladu s predviđenim.

U Federaciji BiH stepen implementacije iznosi 64,49%. Napredak je zabilježen prvenstveno realizacijom projekata „Uspostava mreže info polica“, „Strateško komuniciranje“ i „Obuka službenika za odnose s javnošću“, te efektima proisteklim iz aktivnosti tih projekata.

Napredak na nivou Brčko distrikta BiH čini glavnu komponentu ukupnog napretka u ovom periodu. Ustanovljeni nivo napretka je 61,18%, što je rast za čak 40,31% u odnosu na kraj 2009. godine. Tri su generatora ovakvog značajnog napretka. Prvi i najznačajniji je konačno formalno rješenje nedostatka Centralne jedinice za informisanje, što je u svim prethodnim izvještajima konstatirano kao goruće pitanje i prepreka. Organizacijskim planom Vlade BD BiH 01.1-05-042708/09 od 31.12.2009. godine, i formalno je formiran Sektor za informisanje sa integrisanim funkcijama interne i eksterne komunikacije. S obzirom da je većina radnih mjesta predviđenih u Sektoru popunjena, a procedura popunjavanja preostalih je u toku, konstatirano je da je Centralna jedinica za informisanje postala operativna. Uzevši u obzir specifičnost

administrativne strukture BD BiH, funkcija odnosa s javnošću i komuniciranja integrisana je u ovoj jedinici za sve institucije Vlade Brčko distrikta, te, za razliku od ostalih Vlada samo postojanje i operativnost ovakve jedinice u velikoj mjeri ispunjava mjere AP1 u potpunosti. Stoga je većina mjera koje tretiraju resurse, organizaciju, itd. sada u potpunosti ispunjena. Drugi izvor napretka je realizacija pomenuta tri zajednička projekta. Treći izvor je sveobuhvatna analiza i revizija postojećih mjera AP1 provedena od članova Nadzornog tima sa nivoa BD BiH, a u saradnji sa Uredom koordinatora. Ova analiza rezultirala je dostavljanjem ažuriranih, novih i kvalitetnih informacija i registriranjem novih i postojećih ispunjenih mjera AP1 u oblasti IK. Poboľjšani kvalitet i aktuelnost dostavljenih informacija direktno je doprinio registriranom napretku.

Formiranjem Centralne jedinice za informisanje na nivou Vlade Brčko distrikta BiH ispunjen je ključni preduslov za dalji napredak, i individualni i ukupni, u oblasti institucionalne komunikacije. Ovakav napredak u kratkom roku moguć je zbog specifične strukture Vlade Brčko distrikta BiH, dok zbog znatno kompliciranije strukture i velikog broja institucija na ostalim nivoima potpuno ispunjavanje pojedinih mjera AP1 je značajno složenije i dugotrajnije.

Uspostavljanjem aktivnije i bolje saradnje sa Nadzornim timom u segmentu izvještavanja ostvaren je napredak u registraciji ispunjenih mjera i dokumentacijske i formalne osnove za konstatiranje napretka.

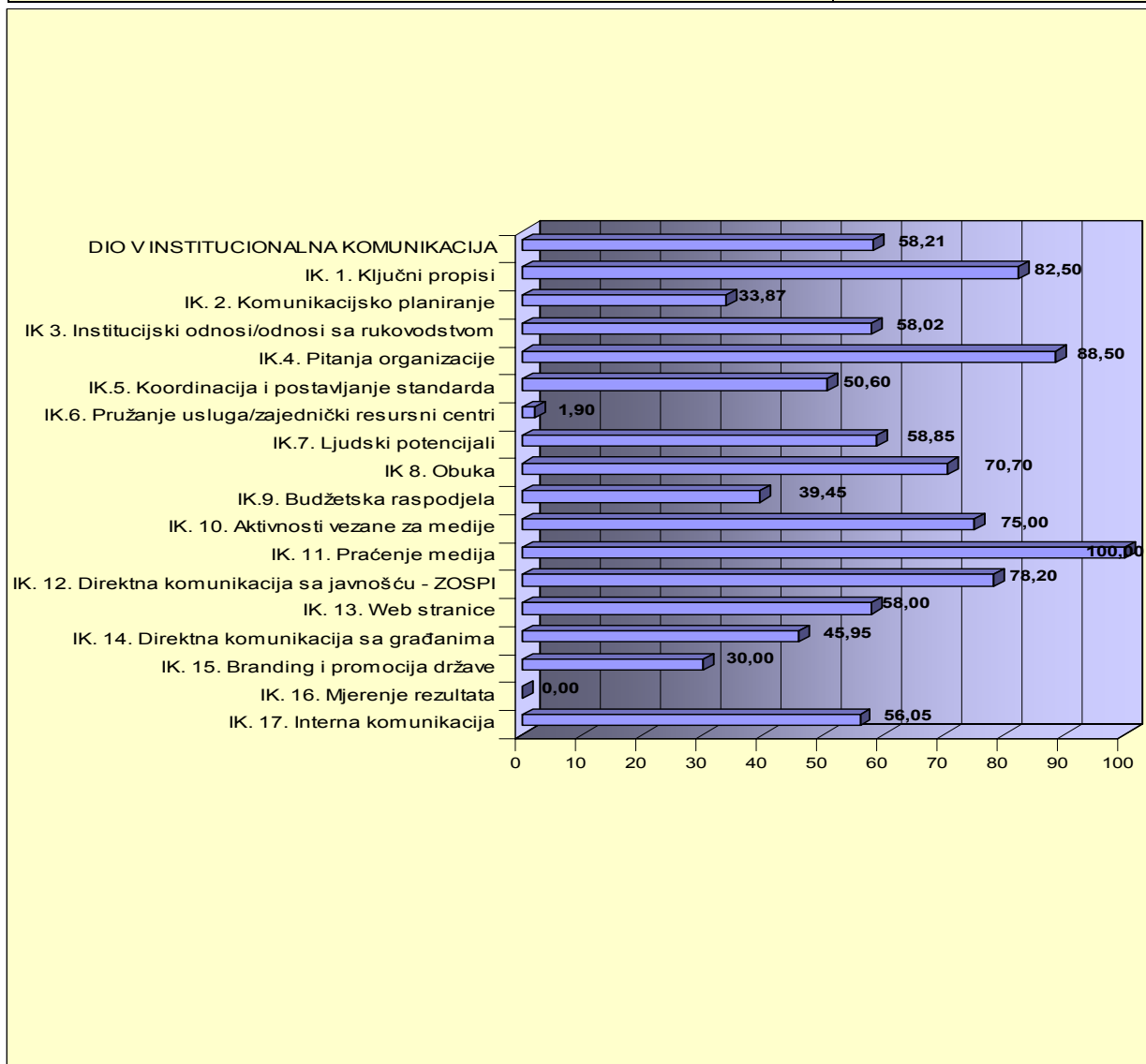
Za naredni period planirane su sljedeće aktivnosti:

- Provođenje sveobuhvatne analize stanja AP1 u oblasti institucionalne komunikacije uz podršku Tima tehničke pomoći Uredu koordinatora za reformu javne uprave.
- Izrada projektne dokumentacije za projekt „Publiciranje info materijala Vijeća ministara BiH, Vlada RS, FBiH i BD BiH”.
- Razvoj projekta „Studija izvodljivosti za uspostavljanje BH informativnog centra”.
- Priprema novih projekata u saradnji sa Nadzornim timom.
- Unapređenje saradnje sa Nadzornim timom na aktivnostima implementacije mjera iz AP1.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Institucionalna komunikacija.

Tabela 16: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Institucionalna komunikacija

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO V INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	58,21
IK 1. Ključni propisi	82,50
IK 2. Komunikacijsko planiranje	33,87
IK 3. Institucionalni odnosi/odnosi sa rukovodstvom	58,02
IK 4. Pitanja organizacije	88,50
IK 5. Koordinacija i postavljanje standarda	50,60
IK 6. Pružanje usluga/zajednički resursni centri	1,90
IK 7. Ljudski potencijali	58,85
IK 8. Obuka	70,70
IK 9. Budžetska raspodjela	39,45
IK 10. Aktivnosti vezane za medije	75,00
IK 11. Praćenje medija	100,00
IK 12. Direktna komunikacija sa javnošću – ZOSPI	78,20
IK 13. Web stranice	58,00
IK 14. Direktna komunikacija sa građanima	45,95
IK 15. Branding i promocija države	30,00
IK 16. Mjerenje rezultata	0,00
IK 17. Interna komunikacija	56,05



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

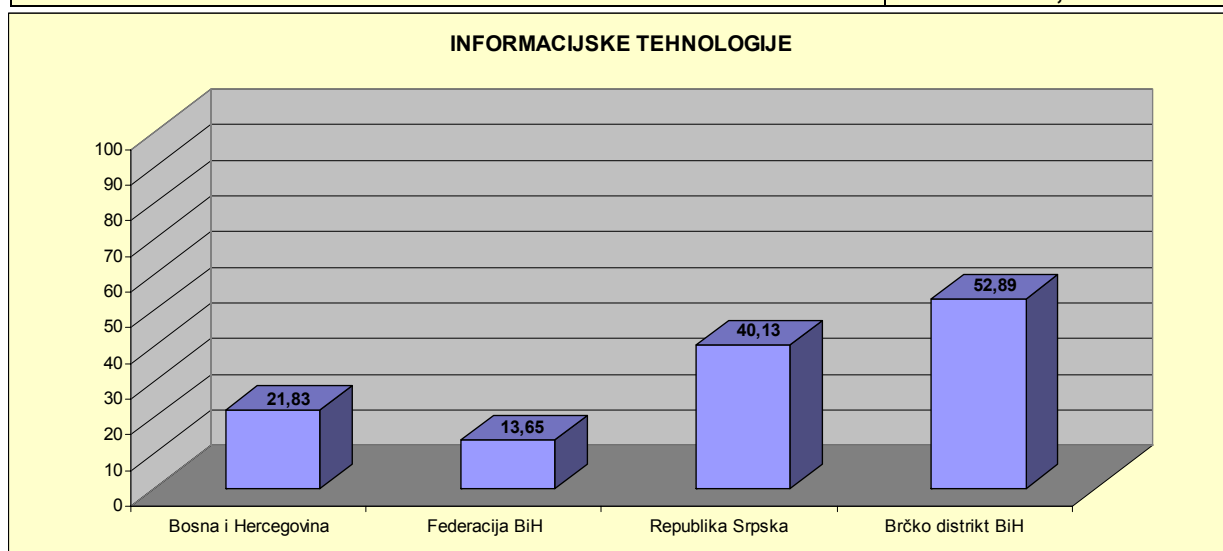
3.1.6 Informacijske tehnologije

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Informacijske tehnologije na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH iznosi **32,26%**.

U tabeli 17 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Informacijske tehnologije.

Tabela 17: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Informacijske tehnologije

INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	21,83
Federacija BiH	13,65
Republika Srpska	40,13
Brčko distrikt BiH	52,89



Na nivou BiH, usvojena je Odluka o elektronskom poslovanju i e-Vladi u Vijeću ministara. Započela je izrada dokumenata u okviru „Politike softvera u institucijama BiH“ u radnim podgrupama. Na spomenutom nivou je pokrenuta inicijativa za pregovore oko zajedničkog licenciranja Microsoft software-a za javni sektor na državnom nivou u cilju postizanja smanjenja troškova za licence. U Republici Srpskoj izrađen je elaborat o eLegislativi kao i dokumentacija za standardizaciju informatičke arhitekture. Imenovan je član radne grupe za izradu nacrtu zakona o Agenciji za razvoj informatičkog društva BiH. U Federaciji BiH je usvojen Izvještaj o implementaciji Informacijskog sistema registra malih i srednjih preduzeća.

Za projekt „**One Stop Shop – servisi za pomoć građanima**“ u izvještajnom periodu je izrađena tenderska dokumentacija koja je odobrena od strane UO Fonda. Pokrenut je postupak nabavke i oglašeno je obavještenje o nabavci. Nakon preuzimanja tenderske dokumentacije ponuđači su uputili niz upita za pojašnjenjima na koja im je uredno odgovoreno. Zbog prigovora na tendersku dokumentaciju postupak je obustavljen, a uvažavanjem argumenata i poništen u ovoj fazi. Predlagač projekta, Brčko distrikt, je upoznat sa razlozima obustavljanja projekta, i upućen u dalje korake i neophodne izmjene projektne dokumentacije. Očekuje se da Brčko distrikt dostavi novu projektnu dokumentaciju.

Postupak nabavke usluga za projekt „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“ bio je privremeno obustavljen zbog žalbe kandidata na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije. Postupak javne nabavke je nastavljen istekom roka za ulaganje žalbe po obavjesti žalioocu koji je uložio žalbu na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije. U narednom periodu slijedi poziv kandidatima koji su ispunili uslove u fazi predkvalifikacije da dostave ponude.

Započela je izrada projektnih prijedloga za dvije projektne ideje: „Uspostava video-konferencijskih centara“ i „Promocija upotrebe informacijskih tehnologija u javnoj upravi“ s

direktnom referencom na Akcioni plan 1 u poglavlju Informacijske tehnologije. Nakon sekundarnog istraživanja, izrađena je projektna dokumentacija za projekt „Uspostava VC centara“ koja je predstavljena NT-u na sastanku održanom 3. juna 2010. Članovi NT-a iz Republike Srpske su na samom sastanku dali prijedlog drugog rješenja za projekt „Uspostava VC centara“, a potom i dostavili projektnu dokumentaciju koja je bila razmatrana na sjednici NT-a održanoj 23. juna 2010 godine. Diskusijom i potom zaključkom je utvrđeno da će predstavnici sa nivoa FBiH napraviti nacrt novog prijedloga sa rješenjem koje je predloženo na sastanku NT-a, a koje će biti predmet razmatranja NT-a na prvom sljedećem sastanku.

Projekt „**Promocija upotrebe IT u javnoj upravi**“ je još u fazi sekundarnog istraživanja i prikupljanja informacija radi izrade projektne dokumentacije.

II faza projekta e-Vlada je obustavljena budući da Odluka o implementiranju II faze e-Vlade u Vijeću ministara BiH nije usvojena na Vijeću ministara, što je rezultiralo povlačenjem odobrenih sredstava od strane Europske komisije.

Vijeće ministara BiH usvojilo je Odluku o elektronskom poslovanju i e-Vladi u VM BiH, (Sl. glasnik BiH br. 7/10) kojom je, između ostalog, definisano da poslovi e-uprave budu povjereni Uredu za e-upravu u sastavu Generalnog sekretarijata VM BiH, te istom naloženo da u roku od 30 dana sačini izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Međutim, zbog moratorijuma na nova zapošljavanja u institucijama BiH provedba odluke je upitna u tekućoj godini.

U prvom kvartalu 2010. podgrupe radne grupe za izradu dokumenata u okviru „Politike softvera u institucijama BiH“, počele su izradu nacrtu ovih dokumenata. Ured je, u okviru podgrupe za interoperabilnost Ministarstvu komunikacija i prometa BiH dostavio dokument „Okvir interoperabilnosti u institucijama BiH – vodič za pripremu“ sa prijedlogom mjera koje je neophodno poduzeti već u pripremnj fazi izrade finalnog dokumenta okvira interoperabilnosti. Vodič sadrži i XML šemu za dvije e-Usluge: prijavu poreza i promjenu prebivališta.

U Republici Srpskoj je izrađena analiza pravnog aspekta IT segmenta – IT 1.1. i okončana izrada dokumentacije za standardizaciju informatičke arhitekture – IT 4.1.

Na istom nivou je u izvještajnom periodu započeo postupak osposobljavanja sistema certifikacije za izdavanje digitalnih certifikata organima državne uprave. Urađen je nacrt zakona o informacijskoj sigurnosti. Koordinacijom aktivnosti je započeta implementacija strategije eZdravstva, koordinacija aktivnosti na projektu elektronskog vođenja matičnih i zemljišnih knjiga. Formirana radna grupa je izradila nacrt Zakona o informacijskoj sigurnosti u RS-u. U toku je izrada strategije za razvoj informacijskog društva koja bi trebala biti usvojena krajem godine. Obnovljen je ugovor Vlade RS-a sa kompanijom Microsoft na period od tri godine.

Za projekt uvođenja jedinstvenog registra malih i srednjih preduzeća u FBiH, federalna Vlada je usvojila izvještaj o implementaciji. Predloženo je imenovanje interresornog tijela čiji je zadatak da sačini plan daljih aktivnosti za implementaciju projekta. Registar bi sadržavao socijalno-ekonomske i indikatore fizičkog obima za mala i srednja preduzeća i doprinio bi realizaciji aktivnosti iz poglavlja IT 4.3. AP 1. Vlada Federacije BiH je na 136. sjednici održanoj u martu 2010. godine razmatrala izvještaj o izvršenju strateškog ugovora Vlade FBiH sa kompanijom Microsoft BiH. Izvještaj je usvojen i donijeta je odluka o nastavku projekta u skladu sa planiranim bužetskim sredstvima. Posebna pažnja je posvećena izvršavanju obaveza Generalnog sekretarijata iz djelokruga Informacijskih tehnologija. Zadužen je Generalni sekretarijat Vlade FBiH da u narednom periodu posebnu pažnju posveti sljedećim aktivnostima:

- Pripremi projekta za izgradnju sistema za internu komunikaciju.
- Koordinaciji blagovremenom i potpunom informiranju federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija o prednostima korištenja prava iz ugovora, kako bi se izbjegle pojedinačne narudžbe Microsoft software-a i alata, te kako bi se ostvarile prednosti kroz Ugovor o količinskom licenciranju, takođe su zadužene sve institucije na nivou FBiH da

obavjeste Generalni sekretarijat Vlade FBiH u slučaju planiranja, projektiranja i izgradnje računarskih sistema i nabavke IT opreme bazirane na Microsoft tehnologijama.

- Analiza stanja IT sistema, opreme i osoblja u federalnim organima uprave i upravnim organizacijama.
- Do formiranja središnje jedinice za informatičko društvo u FBiH u koordinaciji sa drugim informatičkim službama, drugih organa državne službe raditi na stvaranju pretpostavki za definiranje politike softver-a te izgradnji mreže za javnu upravu na svim nivoima FBiH.

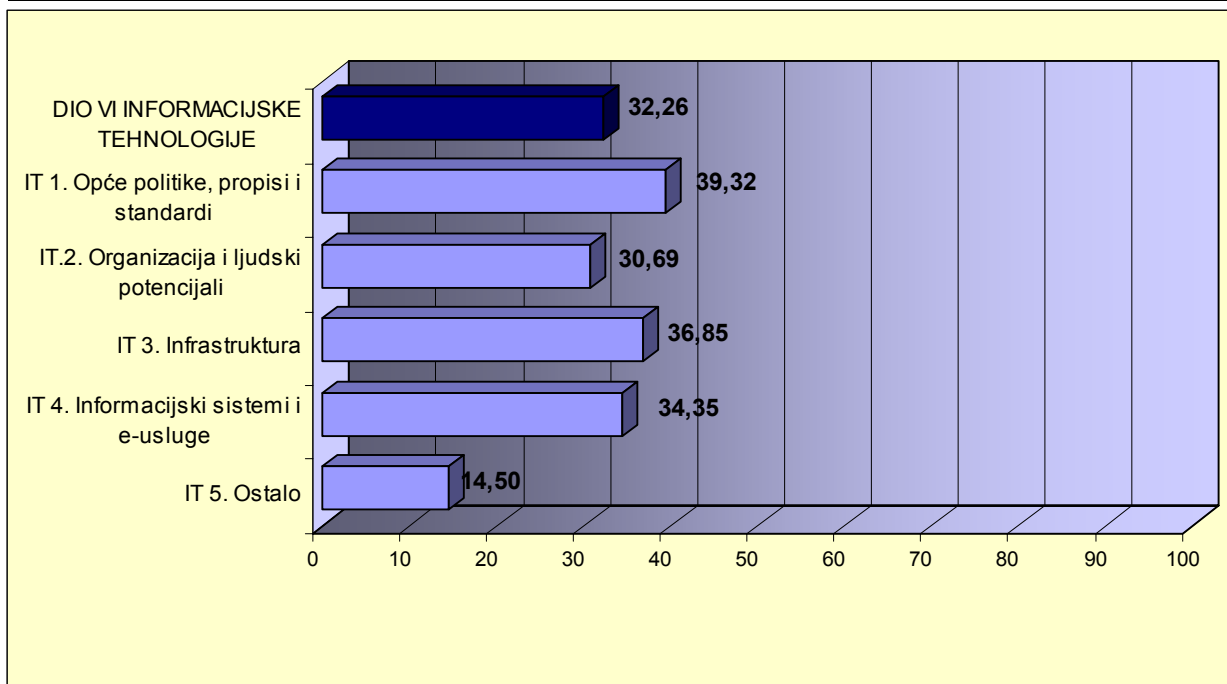
Za naredni period planirane su sljedeće aktivnosti:

- Realizacija nabavki usluga za projekt „One Stop Shop – servisi za pomoć građanima“.
- Pokretanje druge faze ograničenog postupka nabavke usluga za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.
- Finaliziranje projektnog prijedloga i projektnog zadatka „Uspostava videokonferencijskih centara“.
- Priprema i usvajanje svih preostalih zakona i pravnih propisa, provođenje aktivnosti za implementaciju 12+8 servisa za građane i privredu uvođenje šifrnika poslova za IT, te provjera računarske pismenosti postojećeg osoblja u Vladi RS.
- Zbog usporene dinamike u realizaciji mjera AP1, na nivou FBiH su u narednom periodu predviđene mnoge značajne aktivnosti sa ciljem unapređenja i poboljšanja: zakonske regulative, institucionalnih i kadrovskih kapaciteta, infrastrukture, obuka i treninga, interne i eksterne komunikacije putem standardiziranja web stranica i uvođenjem intraneta.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Informacijske tehnologije.

Tabela 18: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Informacijske tehnologije

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	32,26
IT 1. Opće politike, propisi i standardi	39,32
IT.2. Organizacija i ljudski potencijali	30,69
IT 3. Infrastruktura	36,85
IT 4. Informacijski sistemi i e-usluge	34,35
IT 5. Ostalo	14,50



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

3.2 Provedba Akcionog plana 1

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordinacije svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenje implementacije kao i evaluacije.

Fond za reformu javne uprave:

Upravni odbor Fonda je do sada odobrio 14 projekata. Za šest projekata zaključeni su Ugovori o konsultantskim uslugama, od kojih su tri projekta završena, s tim da za jedan od njih još nisu realizirane sve isplate. Iznos ukupnih sredstva za ugovorene projekte je 2.424.446,45 KM. Od preostalih osam odobrenih projekata, dva se nalaze u fazi pripreme projektne dokumentacije, pet projekata je u proceduri javne nabavke, dok se za jedan uskoro očekuje potpisivanje ugovora. Rezervirana sredstva za ovih osam odobrenih projekata iznose 8.537.005,38 KM.

Većinu projekata je razvio Ured koordinatora za reformu javne uprave, a radi se o sljedećim projektima:

1. **Uspostava mreže info polica** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt pokriva oblast IK 14. Direktna komunikacija sa građanima iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Implementator projekta je „Deloitte“ d.o.o. Zagreb, a vrijednost projekta je 148.395,21 KM. Ovaj projekt je završen.
2. **Strateško komuniciranje** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, projekt obuhvata oblast IK 1. Ključni propisi iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Implementatori projekta su „Djikić consulting services“ i „Đikić“ d.o.o. Sarajevo, a vrijednost projekta je 145.579,32 KM. Ovaj projekt je završen.
3. **Obuka službenika za odnose s javnošću** - Predlagač ovog projekta je Ured koordinatora. Projekt obuhvata oblast IK 8. Obuke iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Implementator projekta je „Prime Communications“ d.o.o. Banjaluka, a ugovorena vrijednost projekta je 128.285,88 KM. Sve aktivnosti projekta završene su do 29. juna 2010. godine.
4. **Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata oblasti IT 4.1 Razviti standarde za arhitekturu sistema i razvoj aplikacija, IT 4.2 Uspostaviti okvir interoperabilnosti e-Vlade, te oblast IT 4.3 Razviti strategiju javnih registara i razviti ih. Odobreni budžet projekta je 1.029.744,50 KM.
5. **One Stop Shop – servisi za pomoć građanima** – Predlagač projekta je Brčko distrikt BiH, a projekt pokriva oblasti IT 3.1 Postaviti temeljnu mrežu za javnu upravu, IT 3.3 Izgraditi jedinstvenu tačku pristupa za razmjenu informacija unutar uprave, IT 4.5 Uspostaviti jedinstveni standard za web stranice institucija javne uprave i implementirati ga, IT 4.6: Napraviti portal BiH, te oblast IT 4.7 Implementirati 20 e-usluga iz e-Europa 2005. Odobreni budžet projekta je 582.894,00 KM.
6. **Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH** – Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 Strategije RJU koje se odnose na UP 1.1 Strategija pojednostavljenja upravnog postupka za cijelu državu. Implementator projekta je "Zamm media" d.o.o. Sarajevo, a ugovorena vrijednost projekta je 444.600,00 KM.
7. **Informacioni sistem upravljanja budžetom (BMIS)** - Predlagač projekta je Ured koordinatora za reformu javne uprave, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na JF 2. Povećanje učinkovitosti i djelotvornosti upravljanja budžetom i JF 2.1.6. Razviti software za izradu budžeta koji je kompatibilan sa sistemom trezora. Odobreni budžet projekta je 1.830.656,88 KM.
8. **Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na LJP 7.3 Posebni zahtjevi za tehničkom ili stručnom

obukom i IT 2.8 Povećati računarsku pismenost državnih službenika. Odobreni budžet projekta je 825.000,00 KM.

9. **Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na LJP 6.1 Upravljanje učinkom i LJP 6.2 Probni rad i uvođenje u dužnost. Implementator projekta je "Djikić consulting services" i "Đikić" d.o.o. Sarajevo, a ugovorena vrijednost projekta je 760.383,00 KM.
10. **Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze 1** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na IP 1. Jačanje centralnih kapaciteta za politike. Odobreni budžet projekta je 2.000.000,00 KM.
11. **Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH** - Predlagač projekta je Ured koordinatora za reformu javne uprave, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na IP 2.2 Uspostavljanje dosljedne politike o kvaliteti propisa, IP 3. Poboljšanje provjere usklađenosti s propisima i IP 4. Poboljšanje procesa donošenja propisa. Implementator projekta je Ekonomski fakultet u Sarajevu. Ugovorena vrijednost projekta je 786.041,57 KM.
12. **Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na IP 3.4 Poboljšanje provjere usklađenosti s propisima (EU acquis). Odobreni budžet projekta je 400.000,00 KM.
13. **Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH** - Predlagač projekta je Ured koordinatora, a projekt obuhvata mjeru iz AP 1 IK 14. Izdavati i distribuirati prospekte, brošure i druge informacije od javnog značaja. Odobreni budžet projekta je 274.000,00 KM.
14. **Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH** - Inicijalno je prijedlog projekta pripremila Agencija za državnu službu FBiH u saradnji sa UNDP BiH pod nazivom „Uspostavljanje savremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije Bosne i Hercegovine“. Nakon razmatranja projektne ideje na sjednici Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima i dodatnih konsultacija, te na temelju iskazane podrške predstavnika ostalih nivoa vlasti, Ured koordinatora je pripremio zajednički projektni prijedlog kojim je opseg projekta proširen na sve četiri strukture državne službe u BiH. Projekt obuhvata mjere i aktivnosti AP 1 koje se odnose na LJP 4.3.3. Razvoj kapaciteta u pojedinačnim institucijama. Odobreni budžet projekta je 1.594.710,00 KM.

Ured koordinatora i dalje kontinuirano radi na pripremi novih projektnih prijedloga koji se direktno odnose na ispunjenje mjera iz AP 1.

Problemi u toku implementacije/odstupanja od Akcionog plana 1

U ovom izvještajnom periodu identificirani su sljedeći problemi koji bitno utiču na implementaciju Akcionog plana 1:

- Problem s najvećim uticajem na dinamiku implementacije AP1 u oblasti Informacijske tehnologije je nepostojanje Agencije za informatičko društvo na nivou BiH koja je nosilac 88% aktivnosti Akcionog plana 1 Strategije RJU. Zakon o osnivanju Agencije za razvoj informatičkog društva još nije usvojen. Hitne aktivnosti i nadležnosti koje bi trebala imati Agencija za informatičko društvo, Ministarstvo prometa i komunikacija BiH je pokušalo realizirati vlastitim kapacitetima. Da bi adekvatnije mogli odgovoriti tim hitnim potrebama planirana je izmjena pravilnika o sistematizaciji kojom će biti formirana dva nova odjela (Odjeljenje za e-Upravu a predviđeno je formiranje Ureda za akreditaciju ovjerilaca na nivou BiH koje bi bilo zaduženo za implementiranje PKI-a). Ministarstvo prometa i komunikacija BiH je također u više navrata prosljeđivalo različite verzije Nacrta zakona o

Agenciji za razvoj informacijskog društva BiH, a trenutno se vode aktivnosti oko ponovnog prosljeđivanja Zakona u parlamentarnu proceduru a nakon entitetskog usaglašavanja, no uprkos svemu, pretpostavke su da neće doći do usvajanja Zakona o Agenciji za informatičko društvo u toku 2010.

- Implementaciju Akcionog plana 1 onemogućavaju spore procedure donošenja pratećih zakona, akata, odluka i dokumenata, zbog kojih, primjera radi, Zakon o elektronskom potpisu BiH još nije provodiv.
- Kadrovski deficit u oblasti IT u nizu institucija javne uprave predstavlja ozbiljan problem i prijeto da ugrozi održivost već postojećih i tekućih projekata koji su u implementaciji, a predstavljaju i prepreku za početak realizacije ranije planiranih projekata.
- Neadekvatan kvalitet podataka o napretku koje dostavljaju organi uprave nadležni za provođenje reformskih mjera, sa aspekta provjerljivosti i ispunjenja suštine definisanih metodologijom monitoringa napretka realizacije mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.
- Nemogućnost predstavnika imenovanih u Nadzorni tim da obezbijede provođenje određenih mjera AP1 koje zahtijevaju angažman rukovodstva najvišeg nivoa (sa formalnog aspekta).
- Zastoji u realizaciji projekata usljed dugotrajnih žalbenih procedura u sklopu provođenja procedura javnih nabavki za implementaciju projekata.
- Neusvajanje prethodnog Prijedloga zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH od strane Federalnog parlamenta.
- Pomjeranje rokova u pripremi novog/izmjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima u FBiH i Zakona o državnim službenicima na nivou Brčko distrikta BiH.
- Nedovoljni ljudski kapaciteti i sporost u instalaciji HRMIS sistema u organima državne službe/uprave.
- Odstupanja u realizaciji aktivnosti i mjera iz Akcionog plana 1 za koje je određeno više različitih odgovornih institucija, odnosno za koje nisu precizirane isključive nadležnosti pojedinačnih institucija (kako je navedeno u polugodišnjem izvještaju o napretku koji je dostavljen sa nivoa FBiH), kao i slaba koordinacija mjera za koje je po sadržaju utvrđeno da trebaju biti ispunjene kroz zajednički rad.
- Nedovoljna zastupljenost mjera iz AP1 iz reformske oblasti upravljanje ljudskim potencijalima u godišnjim operativnim planovima rada resornih ministarstava i izmještanje odgovornosti za reformu iz okvira nadležnosti pojedinih organa uprave (prema polugodišnjem izvještaju o napretku koji je dostavljen sa nivoa FBiH).
- Limitiranost i nedovoljan iznos sredstava koja se iz usvojenih budžeta izdvajaju za obuku i razvoj na svim nivoima uprave. Posebno naglašeno rigorozno smanjenje na nivou Brčko distrikta usljed nerealiziranog budžeta za prethodnu godinu i moguća umanjenja sredstava za obuku kroz rebalans budžeta za nivo FBiH (u informacijama koje su dostavile nadležne institucije u reformskoj oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima nisu precizirani podaci o iznosima odobrenih sredstava za obuku za tekuću godinu).
- Nedovoljna zastupljenost mjera iz AP1 uz Strategiju reforme javne uprave u godišnjim operativnim planovima rada vlada.
- Tretman poslova koji se odnose na reformu javne uprave kao dodatnih poslova uz redovne poslove.
- Zamjenik člana Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju iz Vlade Republike Srpske, od januara 2010. godine više ne obavlja pomenutu dužnost, što je u ovom izvještajnom periodu usporilo aktivnosti Nadzornog tima.

Prijedlozi mjera za prevazilaženje problema

- Potrebno je da centri izvršne vlasti koji su imenovali predstavnike u nadzorne timove stimuliraju rad službenika u ovim interresornim tijelima i osiguraju njihov kontinuiran i odgovoran odnos prema reformi javne uprave.
- Osigurati sredstva u budžetima potrebna za dugoročno održavanje HRMIS sistema i intezivirati aktivnosti na instalacijama sistema kod pojedinačnih institucija.
- Aktiviranje „unutrašnjih trenera“ u državnoj službi Brčko distrikta BiH i osiguranje sredstava za njihovu edukaciju i rad.
- Ubrzati aktivnosti oko donošenja novog Zakona o državnoj službi na nivou Brčko distrikta BiH.
- Uvođenje zakonskih odredbi kojima se osigurava napredovanje službenika u karijeri u skladu sa godišnjom ocjenom rada i poboljšanje procedura ocjenjivanja - na nivou Brčko distrikta.
- Kroz rebalans budžeta Brčko distrikta BiH za 2010. godinu planirati sredstva za obuku.
- Ubrzati realizaciju projekta „Obuka državnih službenika za primjenu IT i rad na računarima“ - (prema podacima iz polugodišnjeg izvještaja o napretku iz Republike Srpske).
- Pokretanje procedure za imenovanje novog zamjenika člana Nadzornog tima „Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju“ iz Vlade Republike Srpske.
- Uspostaviti i omogućiti operativan rad Agencije za razvoj informatičkog društva BiH.
- Intenzivirati saradnju i komunikaciju između entitetskih i koordinatora reforme javne uprave Brčko distrikta sa Nadzornim timom za IT radi ubrzanja protoka informacija i skraćanja rokova, posebno u postupcima odobravanja projektnih prijedloga i tenderske dokumentacije.
- Poboljšati protok i razmjenu informacija između svih predstavnika implementacijskih struktura za provođenje reforme. Ovo se posebno odnosi na međusobnu komunikaciju između članova nadzornih timova sa različitih nivoa vlasti (ali i unutar istog nivoa vlasti), entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH, te komunikaciju prema Uredu koordinatora.
- Analizirati implementaciju AP 1, kako bi bile identificirane potencijalno redundantne ili neostvarive mjere, te omogućena neometana primjena principa koherentnosti u provođenju Strategije RJU, te definisati metodologiju za ažuriranje sadržaja ukupnog Akcionog plana 1 i usaglašavanje pristupa i prioriteta u svim reformskim oblastima sa predstavnicima odgovornih institucija.
- Osigurati pravovremeno dostavljanje informacija koje institucije dostavljaju Uredu koordinatora za izvještaj o praćenju napretka u implementaciji reforme.

4 ANEKS – M&E tabela realizacije mjera iz AP1 Strategije RJU

(TABELE REALIZACIJE MJERA IZ AP 1 STRATEGIJE RJU
NALAZE SE NA CD-U KOJI JE PRILOG OVOG IZVJEŠTAJA)