



KVARTALNO IZVJEŠĆE O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA RAZDOBLJE 1. SIJEČANJ - 31. OŽUJAK 2009. GODINE

15. TRAVANJ 2009.



KAZALO

1	SAŽETAK	3
2	UVOD	5
3	ORGANIZACIJA, FINACIJE I NABAVKE UREDA KOORDINATORA	5
4	KOORDINACIJA	7
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	8
5.1	PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA 1	8
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	8
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINACIJE	9
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	10
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	11
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	12
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	13
5.2	RAZVITAK AKCIJSKOG PLANA 2	14
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	14
7	SURADNJA SA DONATORIMA	19
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	20
9	PREPORUKE ZA DALJNI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	20



1 Sažetak

- I u ovom kvartalu Ured koordinatora je nastavio kadrovsko jačanje, u skladu sa mjerama iz Europskog partnerstva. U Uredu, na dan 31. ožujka zaposlena su, uz državnog koordinatora, 23 državna službenika, četiri namještenika, pet pripravnika, te jedan zaposlenik na ugovor o djelu. U međuvremenu se očekuje okončanje ili raspisivanje ponovljenog natječaja, u skladu sa planom Ureda koordinatora iz 2008. godine.
- Temeljem zahtjeva Europskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa od organizacijske jedinice u sastavu Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara u stalno radno tijelo Vijeća ministara. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo financija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.
- Na inicijativu Ureda koordinatora 13. veljače potpisan je Memorandum o međusobnoj suradnji sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta. O potpisivanju ovoga dokumenta Ured je izvijestio Europsku komisiju na plenarnom sastanku RPM (Reform Process Monitoring) održanom 19. veljače u Briselu.
- U okviru projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja“, koji Ured koordinatora implementira sa UNDP BiH dogovorena je priprema memoranduma o razumijevanju kojim će biti obuhvaćeno devet ministarstava (sa državnog i entitetskih razina vlasti) uključenih u projekt. Projekt će osigurati vertikalnu koordinaciju i ojačati proces strateškog planiranja. Prvo polugodišnje izvješće o provedbi projekta upućen je Vijeću ministara BiH.
- I pored primijetnog poboljšanja razine i kvaliteta suradnje Ureda sa predstavnicima vlada i institucija uključenih u reformu javne uprave, poteškoća i dalje ima. Ured koordinatora od državnih institucija ne dobiva na vrijeme informacije o napretku u provedbi reforme javne uprave. Podaci koje Ured dobiva često su nekompletni i dostavljeni izvan roka, što utječe na planiranu dinamiku izvještavanja prema Vijeću ministara BiH. Ured koordinatora smatra da treba osigurati daljnje jačanje suradnje i koordinacije među institucijama.
- U ovom izvještajnom periodu Ministarstvo financija i trezora BiH je uputilo dopis Uredu koordinatora u kome predlaže g. Vlatka Dugančića za zamjenika člana NT za oblast Javne financije u ime Vijeća ministara BiH.
- Od veljače na službenoj stranici Ureda koordinatora www.parco.gov.ba dostupna je nova „Interaktivna mapa javne uprave“, koja pruža građanima informacije o vrsti, načinu i mjestu na kojem mogu dobiti usluge javne uprave u BiH. Mapa je izrađena u cilju promoviranja uprave, ali i njenog približavanja građanima. Ured će raditi na daljnjem razvitku mape, kako bi građanima olakšao pristup informacijama o radu javne uprave i uslugama koje ona pruža. Ured u suradnji sa Britanskim veleposlanstvom priprema i projekat „Potpora uključivanju civilnoga društva u reformu javne uprave“. Ovaj projekat nastojaće približiti reformu javne uprave civilnome sektoru.
- Ured koordinatora zajedno sa ekspertima OECD/SIGMA-e (Support for Improvement in Governance and Management in Central and Eastern European Countries) priprema radionicu s predstavnicima zakonodavne vlasti čija će tema biti upoznavanje s najboljim europskim praksama u oblasti upravnoga odlučivanja. Eksperti SIGME će prezentirati sistem općih upravnih procedura u jednoj federalnoj državi –Njemačkoj, kao i pravne principe upravnih procedura u Europskome administrativnom prostoru.



- Ured koordinatora još jednom ističe da neplaćanje članova nadzornih i implementacijskih timova, kao i činjenica da su entitetski koordinatori za reformu javne uprave istovremeno angažirani i na drugim poslovima, slabi učinkovitost reforme javne uprave.
- Donatori Fonda za RJU su do sada uplatili na račune Fonda ukupno **1.787.425,17 KM**. Veleposlanstvo Kraljevine Holandije/Nizozemske uplatilo je 83.000,00 KM, Sida 500.000,00 SEK (94.236,03 KM), a Odjel za međunarodni razvitak Ujedinjenog Kraljevstva 750.000,00 GBP (1.610.355,14 KM). Isplata iz Fonda za reformu javne uprave do sada nije bilo.
- Ured koordinatora za reformu javne uprave u prvom kvartalu ove godine počeo je implementaciju prvog projekta koji će biti financiran iz Fonda za RJU. Upravni odbor Fonda krajem prošle godine odobrio je ukupno jedanaest projekata, a Ured je raspisao javne natječaje za nabavku roba i usluga za tri projekta, međutim, dva su postupka poništena jer nije osigurana konkurencija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Na jednom natječaju nije bilo prijavljenih, dok je na drugi stigla samo jedna prijava koja nije zadovoljila kvalifikacijske uvjete iz tenderske dokumentacije.
- U prvom kvartalu 2009. **Ured koordinatora je pokrenuo aktivnosti oko izmjena i dopuna Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave.** Izmjene i dopune se uglavnom odnose na period trajanja odnosno produženja trajanja Fonda za RJU kako bi se omogućilo nesmetano i sigurno financiranje odobrenih projekata, imajući u vidu različite principe i procedure donatora pri odobravanju sredstava donacije odnosno podrške Fondu. Nakon konsultacija sa donatorima, Ured koordinatora je predložio produžetak važenja ovoga dokumenta do kraja 2010. Nakon što se o ovome izjasni Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave, izmjene Memoranduma u idućem kvartalu biće upućene vladama na usvajanje.



2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu Ured koordinatora) obvezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovna izvješća o progresu na implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovo izvješće prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. siječnja do 31. ožujka 2009. godine u vezi implementacije Strategije RJU i Akcionog plana 1. Također, izvješće opisuje suradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, financije i nabavke Ureda koordinatora

Proračun

Zakonom o proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza BiH za 2009. godinu, Uredu koordinatora su za 2009. odobrena proračunska sredstva u iznosu od 1.874.000,00 KM. Odobrena sredstva za troškove zakupa poslovnog prostora su za 18.000 KM manja u odnosu na potrebna, te će biti potrebno izvršiti prestukturiranje odobrenog proračuna.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Temeljem zahtjeva Europskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa Ureda od organizacijske jedinice u sastavu Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara u stalno stručno tijelo Vijeća ministara BiH. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo financija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

Procedure zapošljavanja

Dvije konkursne procedure započete u prosincu 2008. su završene, te u Uredu od 16. ožujka 2009. radi pet novih pripravnika, dok će viši stručni suradnik za financije Fonda za reformu javne uprave početi sa radom 1. travnja 2009.

Od 16. ožujka 2009. u Uredu koordinatora radi pet pripravnika, čime je uspješno završena konkursna procedura započeta u prosincu 2008. godine.

Krajem prosinca, Ured koordinatora je raspisao i javni oglas za popunu dva radna mjesta za državne službenike. Po završetku konkursne procedure, izabran je „viši stručni suradnik za financije Fonda za reformu javne uprave“ (koji će početi sa radom 1. travnja), dok za poziciju „stručni savjetnik za reformu javne uprave – reformska oblast Upravni postupak“ niti jedan kandidat nije na konkursu ispunio uvjete. Konkurs će biti ponovljen, a ovo će radno mjesto biti privremeno popunjeno na ugovor o djelu.

Javni oglas za popunu radnih mjesta zaposlenika u Uredu koordinatora, za poziciju: Viši referent za informacijske tehnologije (1 izvršilac), je objavljen 13. ožujka 2009. U tijeku je procedura izbora.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 31. ožujkom 2009. godine je slijedeće:

- Državni koordinador,
- 23 državna službenika,
- 4 zaposlenika,



- 5 pripravnika,
- 1 ugovor o djelu.

Prijem praktikanata

Kroz Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme) tijekom prvog kvartala 2009. u Uredu koordinatora je angažirano šest praktikanata. Program je financirao DfID (Odjel za međunarodni razvitak Ujedinjenog Kraljevstva). Svrha programa je razvitak profesionalnih vještina mladih stručnjaka nakon stjecanja univerzitetske diplome i njihova priprema za budući rad u strukturama državne uprave. Troje praktikanata je produžilo ugovore, a troje novih praktikanata počelo je raditi 1. ožujka 2009. Svi su angažirani po reformskim oblastima, do 31. kolovoza 2009.

Odnosi s javnošću

U ovom periodu nastavljena je suradnja sa medijima, te portparolima u institucijama BiH. Suradnica za odnose s javnošću iz Ureda koordinatora uključena je u implementaciju projekta „Potpora uključivanju civilnoga društva u reformu javne uprave“ konsalting kuće Atos.

Promovirana je i Interaktivna mapa uprave u BiH, a prilog o tome je, pored tiskanih medija, objavljen na BHT. Urađen je projektni zadatak za izradu idejnog rješenja loga Ureda koordinatora. Ovaj projekt će biti financiran donatorskim sredstvima. U pripremi su i dokumenti: Smjernice za promociju projekata iz Fonda za reformu javne uprave i Krizni priručnik.

Nastavljena je suradnja i sa Fakultetom za javnu upravu, gdje su, tijekom ožujka, predstavnici Ureda koordinatora održali predavanja o reformama u oblasti Javne financije, te o trendovima nove orijentacije u javnoj upravi. Inicirana je i suradnja sa srednjim školama u Kantonu Sarajevo, a za naredni period predviđena su predavanja predstavnika Ureda koordinatora kako bi se promovirao proces reforme javne uprave u BiH.

Nabavke Ureda koordinatora

U skladu sa odobrenim proračunskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 30.000,00 KM, Ured koordinatora je pripremio Plan nabavki za 2009. godinu kojim je predviđena nabavka računalne opreme i klima uređaja.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Na osnovu individualnih planova razvitka, napravljen je Godišnji plan usavršavanja zaposlenih u Uredu koordinatora, kojim su identificirane prioritete teme za 2009. godinu.

Kao i do sada, Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu sa njihovim pozicijama i radnim mjestima.

DfID/NSG (Odjel za međunarodni razvitak Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu) je zaključno sa 28. veljače završio program pomoći Uredu koordinatora, u okviru kojeg je i u prva dva mjeseca 2009. godine, organizirao različita predavanja i obuke za osoblje.

Konferencije, simpoziji, studijska putovanja

U prvom kvartalu 2009. godine, zaposleni u Uredu koordinatora učestvovali su na različitim konferencijama, što im je omogućilo da obogate svoja znanja ali i da ostvare korisne kontakte.



4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordinacije svih razina vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

Nadzorni timovi su bili aktivni i u ovom izvještajnom periodu ali su njihovu učinkovitost dijelom umanjili izostanci članova i još neriješeno pitanje naknade za rad u nadzornim i implementacijskim timovima (više detalja o ovome nalazi se u Poglavlju 6 Fond za reformu javne uprave ovog izvješća).

U ovom izvještajnom periodu Ministarstvo financija i trezora BiH je uputilo dopis Uredu koordinatora u kome predlaže g. Vlatka Dugančića za zamjenika člana NT za oblast Javne financije u ime Vijeća ministara BiH.

U ovom izvještajnom periodu evidentirano je kašnjenje u dostavljanju izvješća o napretku (za Izvešće Ureda koordinatora o provođenju Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za prvi kvartal 2009.) i to sa državne, razine Federacije BiH i Brčko distrikta BiH, a dostavljeni podaci su u nekim slučajevima nekompletni, što remeti planiranu dinamiku izvještavanja Ureda koordinatora prema Vijeću ministara BiH.

Aktivnosti na inegriranju BiH u EU

Ured koordinatora u proteklom je periodu nastavio jačati suradnju sa predstavnicima Direkcije za europske integracije (DEI). Na sastanku u siječnju, kojem su nazočili predstavnici Ureda, te šefovi Sektora za strategiju i politike integracija, Sektora za koordinaciju pomoći EU i Sektora za usklađivanje pravnog sistema DEI dogovorena je svakodnevna suradnja, te razmjena informacija o usklađivanju zakonodavstva BiH sa „acquis communitarie“, u oblastima koje će biti obuhvaćene Akcionim planom 2.

Preporuka Ureda koordinatora je da reforme u javnoj upravi trebaju biti usklađene sa nacionalnim dokumentima integriranja u Europsku uniju.

Ured je pripremio i DEI-u dostavio svoj prilog za Izvešće za plenarni sastanak RPM (Reform Process Monitoring), koji je održan 19. veljače u Briselu. Jedno od poglavlja bila je i reforma javne uprave, odnosno napredak u provođenju Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1, te Fond za reformu javne uprave i Memorandum o uzajamnoj suradnji sekretarijata vlada na državnoj, entitetskoj i razini Brčko distrikta BiH. Koordinator za reformu javne uprave i njegov zamjenik učestvovali su na Plenarnom sastanku tijela za praćenje procesa reformi u Bosni i Hercegovini (RPM). Evropska je komisija naglasila važnost provedbe Privremenog sporazuma i jačanja administrativnih kapaciteta u pogledu potpune provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Regionalna suradnja

Ured koordinatora i dalje nema dovoljno informacija o radu Regionalne škole za javnu administraciju (ReSPA). Predstavnik Ministarstva pravde BiH i Ureda za zakonodavstvo su članovi Upravnog odbora ReSPA. Evidentan je nedostatak suradnje i razmjene informacija u ovoj oblasti.

U Sarajevu je u periodu od 26. do 27. veljače 2009. održan četvrti sastanak resursne grupe regionalnog projekta Zajednice praktičara u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima koji okuplja predstavnike iz struktura državne službe u zemljama regije. Ured koordinatora je uključen u ovu inicijativu od 2006. godine, kada je na prvoj regionalnoj radionici o reformi struktura državne službe, začeta ideja za formiranje zajednice praktičara u oblasti menadžmenta ljudskih potencijala. Na sastanku koji je organiziran u prostorijama UNDP BiH raspravljano je o



aktivnostima projekta i planu rada resursne grupe u tekućoj godini. Između ostalog, dogovoreno je održavanje serije okruglih stolova u zemljama regije na kojim je planirano promoviranje publikacije pripremljene na osnovu rezultata istraživačkog projekta provedenog u 2008. godini o temi „Kako privući i zadržati najbolje ljude u državnoj upravi“. Također, usaglašeno je da tema novog istraživanja u tekućoj godini bude „Praćenje i ocjenjivanje rada državnih službenika“. Održavanje narednog sastanka resursne grupe planirano je za rujan u Makedoniji, dok će redovna godišnja konferencija biti organizirana u Albaniji u listopadu 2009.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcijskog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na razvitku projekta „Skica razvitka središnjih tijela vlada u Bosni i Hercegovini“

Nakon što je Nadzorni tim za oblast Razvitak kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju usvojio projektni zadatak „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - implementacija faze I“, ovaj projektni zadatak usvojen je i na 7. sjednici Upravnog odbora PAR fonda održanoj 2. veljače 2009. godine.

Tijekom pripreme tenderske dokumentacije za implementaciju projekta „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - implementacija faze I“, angažirani ekspert za javne nabavke je u dva navrata različito tumačio kriterije za dodjelu ugovora u tenderskoj dokumentaciji, što je prouzročilo izmjene već usvojenog projektnog zadatka. Zatraženo je i dodatno mišljenje Agencije za javne nabavke, te je u skladu sa dobijenim mišljenjem izmijenjen projektni zadatak, te je ponovo razmatran na sastanku Nadzornog tima 31. ožujka 2009.

Na ovom su sastanku članovi Nadzornog tima u ime Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH i Vlade Brčko distrikta BiH podržali predložene izmjene projektnog zadatka. Kako na ovom sastanku nije nazočio član niti zamjenik člana Nadzornog tima u ime Vlade RS, njihovo izjašnjenje o prihvatljivosti predloženih izmjena Projektnog zadatka se očekuje u skladu sa Poslovníkom o radu Nadzornog tima u narednih 15 dana.

Također, tijekom ovog izvještajnog perioda pripremljen je i logički okvir i projektni prijedlog „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH – implementacija faze II“ koju je u skladu sa Smjernicama godišnjeg programiranja za 2009. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH kandidirao za financiranje iz sredstava IPA 2009. Budući da je komitet za odobravanje projekata favorizirao infrastrukturne projekte, ovaj projektni prijedlog se nije našao na osnovnoj listi za financiranje iz sredstava IPA 2009, pa je predložen za financiranje kroz program bilateralne pomoći EU u okviru MIPD-a za 2009. godinu.

Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Implementacija projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“ započela je u siječnju 2009. formiranjem ekspertnog tima koji ima odgovornost za implementaciju svih aktivnosti planiranih ovim Projektom. Ekspertsku podršku SPPD projektu pružaju tri stalna člana.

Na sastanku Upravnog odbora SPPD projekta, koji je održan 17. veljače 2009. godine, ekspertni je tim predložio plan aktivnosti za prvo tromjesečje 2009. Predloženi je plan aktivnosti podržao Upravni odbor SPPD projekta, te je usvojen zaključak kojim SPPD ekspertni tim preuzima odgovornost da, prije slijedećeg sastanka Upravnog odbora, pripremi Memorandume o razumijevanju za potpisivanje i da prijedlog detaljnih planova aktivnosti za svako ministarstvo, što će biti priloženo uz Početno izvješće o provedbi SPPD projekta.



Na osnovu zaključaka sa 56. sjednice Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je pripremio i dostavio Vijeću ministara BiH Prvo šestomjesečno izvješće o realiziranju projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvitak politika djelovanja“ sa prijedlogom zaključaka. Također, tijekom ovog izvještajnog perioda, Ured je koordinatora kontinuirano pratio realiziranje projektnih aktivnosti, kako bi osigurao da SPPD projekt u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH.

Aktivnosti na razvitku projekta „Unaprijeđenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“

Nadzorni tim za oblast Unaprijeđenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa usvojio je projektni zadatak „Unaprijeđenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ na 4. sjednici, koja je održana 3. veljače 2009.

Budući da se naknadno ukazala potreba usklađivanja usvojenog projektnog zadatka sa mišljenem Agencije za javne nabavke u Bosni i Hercegovini, Ured je koordinatora pripremio izmjene projektnog zadatka koje su zatim razmatrane i usvojene na sastanku Nadzornog tima 24. ožujka 2009.

Memorandum o međusobnoj suradnji sekretarijata vlada/Vijeća ministara BiH

Sa ciljem ispunjenja zahtjeva koji se na putu integracije Bosne i Hercegovine u Europsku uniju postavljaju pred organe javne uprave, Ured je koordinatora inicirao usuglašavanje Memoranduma o međusobnoj suradnji između sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, koji ima za cilj da unaprijedi koordinaciju između različitih razina izvršne vlasti.

Nakon provedenih konsultacija i usuglašavanja, Ured je koordinatora organizirao potpisivanje Memoranduma o međusobnoj suradnji sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, koje je realizirano 13. veljače 2009.

Ostale aktivnosti/inicijative

Ured je koordinatora, u suradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Unaprijeđenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, nastavio aktivnosti oko osiguravanja besplatnog pristupa integriranoj Bazi pravnih propisa (LDB) i tokom prvog kvartala 2009. Za ažuriranje će biti nadležni uredi/sekretarijati za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH. U tom je smislu Ured koordinatora potpisao sa UNDP-om dodatak na Memorandum o razumijevanju koji se odnosi na punu implementaciju LDB projekta, kojim je Ured koordinatora preuzeo pravo za transfer prava korištenja LDB softvera na različite institucije koje su voljne da uspostave, koriste i omoguće pristup BiH zakonima sa jednog web portala. Također, Ured je koordinatora pripremio nacrt Memoranduma o razumijevanju, na osnovu kojeg bi softver i licence za korištenje LDB baze Ured koordinatora ustupio uredima za zakonodavstvo na državnoj, entitetskim i Brčko distrikt BiH razinama.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINACIJE

Projekt iz oblasti javnih financija „Informacijski sistem upravljanja proračunom“ BMIS

U proteklom izvještajnom periodu Ured je koordinatora radio na izmjenama projektnog zadatka „Informacijski sistem za upravljanje proračunom“ (BMIS) kojeg je tražio predstavnik DFID-a. Nakon što su Nadzorni tim i UO Fonda za RJU usvojili izmijenjeni projektni zadatak, Ured koordinatora je počeo da radi na tenderskoj dokumentaciji za ovaj projekat u smislu da su izvršena neophodna istraživanja tržišta u cilju definiranja kriterija u tenderskoj dokumentaciji za izbor ponuđača.



Strategija Interne kontrole javnih financija

Predstavnici Ureda koordinatora za oblast Javne financije su nazočili sastanku Radne grupe za izradu PFIC strategije (Strategije za uspostavljanje sistema za internu finansijsku kontrolu). Radnu grupu čine predstavnici SIGMA-e i Europske komisije, predstavnici ministarstava financija sa razine BiH, FBiH i RS, predstavnici revizije sa sve tri razine i kordinator za reformsku oblast javnih financija Ureda koordinatora.

Učešće u radu Radne grupe Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze po SSP

Predstavnici Ureda koordinatora su u proteklom periodu učestvovali u radu Radne grupe Pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze po SSP

Sastanak sa predstavnicima SIGME

U proteklom izvještajnom periodu predstavnici Ureda koordinatora iz oblasti Javnih financija su imali sastanak sa predstavnicima SIGME zaduženim za izradu Godišnjeg izvješća o stanju javnih financija u BiH. Na sastanku su predstavnici Ureda koordinatora informirali predstavnike SIGME o stanju reforme javne uprave u oblasti Javnih financija.

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekat „Unaprijeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“

U toku izvještajnog perioda implementatori projekta, UNDP BiH i Nacionalna škola za upravu Velike Britanije, su u suradnji sa predstavnicima Ureda koordinatora radili na organiziranju radionica/obuke „Vođenje intervjua i uporaba okvira sposobnosti u procesu selekcije kandidata“ i na pripremanju konačnog izvješća. Konačno izvješće je pripremljeno na osnovu nalaza iz aktivnosti pilot projekta koje su provedene u proteklom osmomjesečnom periodu implementacije. Radionice su održane u Banja Luci i Sarajevu, a vodili su ih predavači iz Nacionalne škole za upravu Velike Britanije. Učesnici radionica bili su državni službenici sa sve četiri razine iz institucija koje su uključene u projekat „Unaprijeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova“.

Učesnici radionica su upoznati sa tri ključne oblasti koje se tiču profesionalne selekcije i regrutiranja:

1. razvitak okvira sposobnosti i njegova uporaba (sposobnosti i opis posla, sposobnosti i selekcija);
2. razvitak kriterija selekcije (procjena aplikacionog obrasca i motivacijskog pisma);
3. principi dobre prakse u procesu vođenja intervjua (valjanost selekcije, organizacija i upravljanje, prateći dokumenti, tehnike ispitivanja, procjena).

U sklopu programa, realizirane su praktične vježbe intervjuiranja, uz primjenu znanja i vještina koje su neophodne pri selekciji kandidata i izvršeno je praktično testiranje instrumenta okvira sposobnosti pri vođenju intervjua.

Uz finalno izvješće koje je izradio projektni tim pripremljeni su i najvažniji materijali proistekli tijekom realizacije pilot projekta. Razmatranje nacrtu izvješća planirano na narednoj sjednici Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.

Projekat „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)“

Tenderska dokumentacija koju je pripremio Ured koordinatora kao ugovorni organ za provođenje javne nabavke za ranije odobreni projekat obuke državnih službenika po standardu ECDL, trebala je biti razmatrana na 7. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. Uredu koordinatora je u međuvremenu dostavljeno priopćenje od informatičkog društva MMCC iz Sarajeva sa primjedbom da ECDL program obuke ne predstavlja općeprihvaćeni standard i da se ne može



davati preferencija ovom programu u odnosu na druge informatičke obuke slične sadržine. Ured se koordinatore konsultirao sa Agencijom za javne nabavke BiH i sa ekspertom za javne nabavke koji je angažiran za kvalitativnu kontrolu i davanje mišljenja na tenderske dokumentacije za projekte koji se financiraju sredstvima Fonda za RJU. Ekspert je potvrdio stav Agencije za javne nabavke da postoji opravdan rizik da bi, u slučaju žalbe na tender u kojem je naveden isključivo ECDL standard obuke, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, predmetni postupak javne nabavke mogao biti osporen i poništen. Nakon toga su pripremljene izmjene tenderske dokumentacije i projektnog zadatka koji predstavlja tehničku specifikaciju i čini njen sastavni dio.

Izmijenjena dokumentacija, zajedno sa pribavljenim mišljenjima i prigovorom informatičkog društva MMCC, dostavljena je koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH, te članovima Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima koji su i predlagači inicijalnog projekta. U tijeku su konsultacije u vezi sa odobravanjem izmjena projektnog zadatka i samog naziva projekta. Prema prijedlogu, naziv projekta je izmijenjen u „Obuka državnih službenika za primjenu informatičkih tehnologija i rad na računalima“. Konačni nacrt tenderske dokumentacije i odobravanje izmjena projektnog zadatka bi trebale biti razmatrane na prvoj narednoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Projekat „Razvitak sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

U izvještajnom periodu pripremljena je relevantna dokumentacija projekta „Razvitak sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ za 7. sjednicu Upravnog odbora Fonda za RJU (u skladu sa zaključcima sa sjednice održane 15. prosinca 2008.). Upravni je odbor Fonda za RJU 2. veljače 2009. usvojio izmijenjeni projektni zadatak nakon čega je uslijedila priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta, koja bi trebala biti razmatrana na prvoj narednoj sjednici Upravnog odbora FRJU.

Projekat „Uspostava suvremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije BiH“

U ožujku 2009. godine započeo je ciklus konsultacija sa relevantnim predstavnicima korisnika budućeg projekta, kako bi se utvrdile mogućnosti za realiziranje projekta na različitim razinama vlasti u formi zajedničkog projekta. Inicijalne konsultacije obavljene su sa predstavnicima Agencije za državnu upravu RS na sastanku u Banja Luci, a na osnovu prethodnih zaključaka sa sjednice Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.

U izvještajnom periodu održan je i sastanak sa predstavnicima UNDP BiH, u cilju dobijanja povratnih informacija o mogućnosti da UNDP BiH implementira projekat i osigura financiranje kroz direktne aranžmane sa međunarodnim donatorima. Nakon dostavljanja konačne potvrde od UNDP BiH u vezi sa osiguranjem donatorskih sredstava, planiran dalji razvitak projektne dokumentacije na razini Ureda koordinatore i upućivanje u proceduru prema Fondu za RJU.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Projekat „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“

U ovom izvještajnom periodu okončan je postupak javne nabavke konsultantskih usluga za realiziranje projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ Odlukom o poništenju navedenog postupka. Postupak je okončan na ovaj način iz razloga što je samo jedan od šest kandidata koji su preuzeli tendersku dokumentaciju dostavio Zahtjev za učešće u navedenom postupku. Komisija zadužena za provođenje postupka nabavke je utvrdila da dostavljeni Zahtjev za učešće ne ispunjava uvjete iz tenderske dokumentacije u pogledu godina radnog iskustva eksperata stečenog u javnoj upravi, te je predložila donošenje Odluke o poništenju postupka nabavke, koja je usvojena na 7. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. S obzirom da je potrebno ponoviti postupak javne nabavke za implementaciju ovog projekta, kontaktirani su kandidati koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, a nisu dostavili zahtjeve za



učešće, da bi se doznali razlozi nedostavljanja zahtjeva i tako pokušala izbjeći situacija da se i ponovljeni postupak nabavke okonča poništenjem postupka. Kandidati su, uglavnom, kao razlog nedostavljanja zahtjeva za učešće naveli kvalifikacije eksperata koji se odnose na godine radnog iskustva stečenog u javnoj upravi. Konsultantsko tržište je nerazvijeno za projekte ovakve vrste i postoji mali broj konsultantskih kuća koje imaju kapacitet za realiziranje ovog projekta, te postoji realna opasnost da se i ponovljeni postupak okonča poništenjem ukoliko postupak bude ponovljen pod istim uvjetima kao i prethodni. U narednom periodu očekuje se mišljenje članova Nadzornog tima za oblast Upravni postupak u vezi sa gore navedenim, kako bi se mogle poduzeti daljnje aktivnosti na realiziranju ovoga projekta.

Projekat „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u BiH“

U tijeku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekat „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u BiH“.

Projekat „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“

U tijeku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekat "Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora".

Ostale aktivnosti

Ured koordinatora za reformu javne uprave zajedno sa ekspertima OECD/SIGMA-e (Support for Improvement in Governance and Management in Central and Eastern European Countries) priprema radionicu sa predstavnicima zakonodavne vlasti (Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Zajednička komisija za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH), te radionicu za članove i zamjenike članova Nadzornog tima iz oblasti Upravni postupak, entitetske koordinatora za reformu javne uprave i koordinatora Brčko distrikta BiH sa ciljem da se predstavnici izvršne i zakonodavne vlasti upoznaju sa najboljim europskim praksama u oblasti upravnog odlučivanja kao i da budu uključeni u reformske procese iz ove oblasti koji su neophodni za približavanje BiH Europskoj uniji. Eksperti SIGME će prezentirati učesnicima radionica jedinstveni sistem općih upravnih procedura u federalnoj državi – iskustva Federalne Republike Njemačke, pravne principe upravnih procedura u Evropskom administrativnom prostoru i reformu postojećeg upravnog zakonodavstva – potrebe građana i očekivanja u BiH. Planirano je da se radionice održe u lipnju mjesecu, a svi učesnici imaju mogućnost za diskusiju i postavljanje pitanja ekspertima po završetku prezentacija.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

Projekat „Uspostava mreže info polica“

U izvještajnom periodu potpisan je ugovor o pružanju konsultantskih usluga za projekat „Uspostava mreže info polica“ sa firmom Deloitte d.o.o. Zagreb. Projekat je u početnoj (inception) fazi.

Projekat „Obuka službenika za informiranje“/„Obuka službenika za odnose s javnošću“

Članovi Nadzornog tima iz oblasti Institucionalna komunikacija su postigli suglasnost da se projekat „**Obuka službenika za informiranje**“ preradi u pogledu naziva projekta, aktivnosti, broja korisnika, proračuna i trajanja. Nakon što su urađene izmjene projekta, novi projektni prijedlog pod nazivom „**Obuka službenika za odnose s javnošću**“ je u fazi odobravanja u Upravnom odboru Fonda za RJU. Cilj projekta je standardizacija praksi službi za odnose s javnošću centara izvršne vlasti u BiH i službenika za odnose s javnošću.

Projekat „Strateško komuniciranje“



Okončana je faza pretkvalifikacije u postupku nabavke konsultantskih usluga za projekat „Strateško komuniciranje“. Izvještaj komisije za nabavke sa preporukama za nastavak postupka će biti upućen Upravnom odboru Fonda za RJU na usvajanje.

Projekti pojedinačnih administrativnih razina

Projektni prijedlog „Publikovanje brošura o radu Vlade RS“ kandidiran je u izvještajnom periodu sa razine RS. Projektna je ideja bila prihvatljiva i ostalim upravnim razinama, pa je NT za reformsku oblast Institucionalna komunikacija odlučio da podupre zajednički projekat. Ured koordinatora priprema projektni prijedlog zajednički za sve upravne razine u skladu sa projektnom idejom.

Formiranje Implementacijskog tima

Formiran je implementacijski tim za realizaciju projekta „Uspostava mreže info polica“.

Ostale aktivnosti

Ured je u veljači na službenoj web stranici www.parco.gov.ba postavio aplikaciju „Interaktivna mapa uprave“ koju je izradio u prethodnom kvartalu. Aplikacija pruža informacije o vrsti, načinu i mjestu ostvarivanja usluga javne uprave, a cilj joj je promocija uprave u službi građana.

Nakon osiguranja finansijske podrške Vlade Velike Britanije, Ured je koordinatora pripremio projektni zadatak za nabavku usluge dizajniranja logotipa Ureda koordinatora - preduvjeta za pokretanje informativnih i promotivnih kampanja o ulozi i radu Ureda i značaju reforme. U toku je prikupljanje dizajnerskih ponuda.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekat „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Nakon što je okončana prva faza - pretkvalifikacija za nabavku konsultantskih usluga, nije bilo prijavljenih za učešće u procesu javnih nabavki. U skladu sa preporukom Komisije, kontaktirane su kompanije koje su preuzele tendesku dokumentaciju i izvršena je analiza, te su unesene potrebne izmjene u projektni zadatak i tendersku dokumentaciju. Na zajedničkom sastanku Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija jednoglasno su podržane izmjene u projektnom zadatku. Na osmoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU svi članovi Upravnog odbora su odobrili izmjene u projektnom zadatku i tenderskoj dokumentaciji uz uvjet da se unesu primjedbe koje su imali predstavnici RS-a i da se izmijenjena dokumentacija dostavi na uvid, što je i učinjeno.

Projekat „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt BD BiH)

U ovom izvještajnom periodu izvršene su neophodne izmjene u projektnom prijedlogu i projektnom zadatku (prema komentarima predstavnika EC Delegacije u BiH). Na osmoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU su članovima Upravnog odbora podijeljene potpisane Odluke o prihvatanju projektnih zadataka: „One Stop Shop – servisi za pomoć građanima“.

Formiranje Implementacijskog tima

Kao što je navedeno u Godišnjem izvješću o radu Ureda za 2008. godinu, Ured je koordinatora sredinom prosinca uputio zahtjev članovima Nadzornog tima da, prema svojim resornim tijelima uprave nadležnim za imenovanje Implementacijskog tima, pokrenu postupak imenovanja predstavnika za rad u Implementacijskom timu. Do sada, imenovani su predstavnici Brčko distrikta BiH i Republike Srpske.

e-Vlada (UNDP)

Projekat e-Vlada u Vijeću ministara BiH (faza I) koji implementira UNDP podrazumijeva redizajn i međusobno usklađivanje web stranica svih institucija na razini BiH. S obzirom da Ured



koordinatora učestvuje u navedenom projektu, u proteklom periodu su održani brojni sastanci kako bi se usuglasila dinamika njegove realizacije. Shodno tome, okončana je izrada novog dizajna web stranice Ureda koordinatora koji je prilagođen jedinstvenim zahtjevima i standardima iz projekta. Izvršene su grupne i pojedinačne obuke web administratora Ureda, kao i prvo testiranje nove web stranice. U toku testiranja uočeno je da su potrebne određene korekcije. Nakon što se urade ove korekcije i izvrši finalno testiranje, očekuje se njeno puštanje u rad u narednom periodu.

LDB - Baza podataka zakonskih propisa (Legal Data Base)

Aktivnosti na ažuriranju web aplikacije Baza podataka zakonskih propisa, unos preuzetih OHR-ovih neoficijelnih prijevoda legislative BiH: završen je rad na operativnosti ove web aplikacije (www.laws.ba).

5.2 Razvitak Akcijskog plana 2

U ovom periodu nastavljene su pripreme za izradu Akcionog plana 2 reforme javne uprave, koji bi trebao obuhvatiti osam sektora (poljoprivreda, rad i zapošljavanje, pravosuđe, policija, okoliš, zdravstvo, povratak izbjeglica i obrazovanje). Ured koordinatora radi na prikupljanju relevantnih podataka i dokumenata, koji će uz prethodnu dokumentacionu osnovu poslužiti za razvitak plana.

Kako bi bila osigurana usklađenost rada, predstavnici Ureda koordinatora uključeni su u rad privremenih pododбора za provedbu Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju – u oblastima koji se poklapaju sa sektorskim reformama javne uprave. Ured koordinatora već je sudjelovao u radu Privremenog pododбора za transport, energiju, okoliš i regionalni razvitak. Pododbor je imao pripremni sastanak krajem , a u istom mjesecu održan je i sektorski sastanak RPM sa predstavnicima Europske komisije iz Brisela. Pripremi sastanak Privremenog pododбора za poljoprivredu, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarsku i fitosanitarnu politiku, te ruralni razvitak održan je u veljači u Banja Luci. Sastanak Privremenog Pododбора i sektorski RPM održan je 23. i 24. veljače u Briselu.

Učešće predstavnika Ureda koordinatora osiguraće harmoniziran pristup sektorskim reformama, usuglašen sa već usvojenim dokumentima – Privremenim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, Europskim partnerstvom, te Strategijom integriranja BiH u EU.

Intenziviranje aktivnosti na izradi Akcionog plana 2 očekuje se u predstojećim mjesecima, kada bi Ured koordinatora trebao dobiti novu tehničku pomoć.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Do kraja prvog kvartala 2009. godine, Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio ukupno 11 projekata u vrijednosti **7.574.278,12 KM** (bez PDV-a). Od ovog broja, 10 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled do sada odobrenih projekata po fazama.



Naziv projekta / reformska oblast	UO FRJU odobrio	Okvirni proračun u KM (bez PDV-a)	Faza u kojoj se projekt nalazi	Trajanje projekta u mjesecima	Planirani početak implem.
Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - Implementacija faze 1 Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	1.709.401,71	pripremljene su izmjene projektnog zadatka i u toku je usvajanje izmjena (NT)	24	III kvartal 2009
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog	683.760,70	projektni zadatak je pripremljen i biće razmatran na narednoj sjednici UO FRJU	18	III kvartal 2009
Informacijski sistem upravljanja proračunom Javne finansije	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	*1.564.664,00	u toku je priprema tenderske dokumentacije	18	IV kvartal 2009
Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	705.128,21	u toku su konsultacije sa korisnicima i UO FRJU oko pripreme tenderske dokumentacije i izmjena projektnog zadatka	24	II kvartal 2009
Razvitak sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	750.000,00	u toku je priprema tenderske dokumentacije	18	III kvartal 2009
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH Upravni postupak	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tenderska dokumentacija odobrena Odluka o poništenju ograničenog postupka za nabavku konsultantskih usluga	388.000,00	u toku su konsultacije sa članovima NT u cilju preduzimanja daljih aktivnosti na realizaciji projekta	10	II kvartal 2009



Uspostava mreže info polica Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tend. dokumentacija, sužena lista, Odluka o dodjeli ugovora i finalni prijedlog ugovora	Odobreni proračun 133.000,00	04.03.2009. godine potpisan ugovor sa konsultantskom firmom Delloite savjetodavne usluge d.o.o. Zagreb; projekt je u fazi implementacije	9	04.03.09.
Obuka službenika za informisanje** Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tenderska dokumentacija odobrena Odluka o poništenju ograničenog postupka za nabavku konsultantskih usl.	64.000,00	poništen ograničeni postupak za nabavku konsultantskih usluga	7	III kvartal
Strateško komuniciranje Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	198.000,00	tenderska procedura je u toku, izvještaj sa preporukama komisije za fazu predkvalifikacije će biti upućen UO FRJU na odobrenje u proceduri pisanog usaglašavanja	9	II kvartal 2009
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka Informacijske tehnologije	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tenderska dokumentacija odobrena Odluka o poništenju ograničenog postupka za nabavku konsultantskih usluga odobrene izmjene projektnog zadatka i t. dokumentacije	880.123,50	UO FRJU odobrio izmjene projektnog zadatka i tenderske dokumentacije	12	II kvartal 2009
One Stop Shop – servisi za pomoć građanima Informacijske tehnologije predlagač: Vlada Brčko distrikta BiH	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	498.200,00	u toku su konsultacije sa predlagačem projekta (BD BiH) oko pripreme tenderske dokumentacije	18	III kvartal 2009
Ukupno sredstava Fonda za odobrene projekte (bez PDV-a):	7.574.278,12 KM				

* U tijeku pripreme projektnog zadatka „Informacijski sistem upravljanja proračunom“ došlo je do izmjene okvirnog proračuna u odnosu na proračun planiran u projektnom prijedlogu (sa 1.173.498,00 KM na 1.564.664,00 KM).

**Članovi Nadzornog tima iz oblasti Institucionalna komunikacija su postigli suglasnost da se projekt „Obuka službenika za informiranje“ preradi u pogledu naziva projekta, aktivnosti, proračuna i trajanja. Nakon što su urađene izmjene projekta, krajem ožujka 2009. godine članovima Upravnog odbora Fonda za RJU je poslan novi projektni prijedlog pod nazivom „Obuka službenika za odnose s javnošću“. Okvirni proračun projekta iznosi 160.250,00 KM (sa PDV-om), a vremenski okvir trajanja projekta je 5 mjeseci.



Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

U prvom kvartalu 2009. održane su dvije sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU.

U Pregledu aktivnosti Fonda za RJU prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu MoU), koji je pripremio Ured koordinatora, članovi Upravnog odbora Fonda su upoznati sa sumarnim pregledom predviđenih i ostvarenih aktivnosti prema MoU od njegovog potpisivanja do 15. siječnja 2009. godine, kao i razlozima koji su doveli do usporavanja procesa funkcioniranja Fonda za RJU i realiziranja sredstava. Iz ovoga se pregleda aktivnosti Fonda za RJU može vidjeti gdje bi bilo moguće unijeti izmjene u postojeće dokumente kojima se regulira rad Fonda kako bi se pospješio i ubrzao proces implementiranja projekata i realiziranja sredstava Fonda. **Imajući u vidu da je predviđeno da MoU bude pregledan i izmjenjen na adekvatan način na godišnjoj razini, ova informacija je trebala poslužiti članovima Upravnog odbora Fonda za RJU pri eventualnom donošenju odluke o potrebi izmjena ili dopuna MoU u svrhu učinkovitijeg upravljanja Fondom.**

Upravni je odbor Fonda za RJU usvojio Izmjene Poslovnika o radu Upravnog odbora, čime se doprinijelo skraćanju procedura trajanja postupka javne nabavke za jedan do dva mjeseca zavisno od učestalosti održavanja sjednica Upravnog odbora Fonda.

Što se tiče plaćanja naknade za rad domaćim članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova Upravnog odbora Fonda i Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH na razini Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je dobio pozitivno mišljenje Ureda za zakonodavstvo (lipanj 2008.), dok mišljenje iz Ministarstva financija i trezora BiH Ured koordinatora nije dobio. S obzirom na to da je Vijeće ministara BiH 5. veljače 2009. godine, na 75. sjednici, usvojilo **Odluku o kriterijima za utvrđivanje novčane naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim radnim tijelima iz nadležnosti institucija BiH**, Ured je koordinatora od Ministarstva financija i trezora BiH zatražio mišljenje o načinu primjene odredbi gore navedene Odluke. Odgovor Ministarstva financija i trezora BiH na ovaj upit, Ured koordinatora do zaključenja izvještaja nije dobio.

U skladu sa obvezom iz Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, članovima Upravnog odbora Fonda su distribuirani Godišnje izvješće o napretku (praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), za 2008. godinu, Godišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za 2008. i Kvartalno izvješće Fonda za reformu javne uprave za period listopad - prosinac 2008.

Financije Fonda za reformu javne uprave

Donatori Fonda za RJU su do sada uplatili na račune Fonda ukupno **1.787.425,17 KM**, od čega:

- 83.000,00 KM – Veleposlanstvo Kraljevine Holandije/Nizozemske,
- 500.000,00 SEK (94.236,03 KM) – Sida,
- 750.000,00 GBP (1.610.355,14 KM) – DfID.

Do sada nije bilo nikakvih isplata iz Fonda.

Upravnom odboru Fonda za RJU predstavljena je **Informacija o uplatama sredstava donatora na račune Fonda za reformu javne uprave**, kojom su dati podaci o troškovima provizije, konverziji i kamatama. Račun Fonda za reformu javne uprave u EUR nosi kamate koje se obračunavaju polumjesečno. Kako nije bilo definirano da li se na Program posebne namjene (projekat) prenosi i troši samo iznos uplaćenih sredstava bez kamate ili se prenosi cjelokupan iznos sredstava uključujući i kamate, bio je potreban stav donatora Fonda. Stoga je Ured



koordinatora pripremio Suglasnost na trošenja sredstava kamata u namjene Fonda, koju su donatori Fonda potpisali, te je ista poslana Ministarstvu finansija i trezora BiH na realiziranje.

Također, Upravnom odboru Fonda predstavljen je i obrazložen **Godišnji plan uplata sredstava na račune Fonda za reformu javne uprave za 2009.** Ured je koordinatora pripremio ovaj plan u skladu sa Procedurama za upravljanje financijama Fonda za RJU, a na osnovu već odobrenih kao i planiranih projekata, zajedničkih projekata za sve upravne razine i individualnih projekata. Prethodno, Ured koordinatora je zatražio od entitetskih koordinatora i koordinatora BD BiH, te članova nadzornih timova sa državne razine da dostave prijedloge individualnih projekata koje namjeravaju pripremiti u 2009. koji bi krenuli sa realiziranjem tijekom iste godine. Prijedloge individualnih projekata dostavili su koordinatori za RJU iz RS i Ministarstvo pravde BiH, te je po izvršenom pregledu usklađenosti, Ured koordinatora u Godišnji plan uključio one projekte koji su u skladu sa AP 1. Ukupan iznos sredstava potrebnih za realiziranje projekata iz Godišnjeg plana znatno premašuje iznos ukupnih sredstava Fonda za reformu javne uprave. Donatori će razmotriti Godišnji plan i odlučiti koji projekti bi mogli biti financirani iz preostalih sredstava Fonda.

Nakon što je na 6. sjednici UO Fonda za RJU Ured koordinatora predstavio **Procedure za upravljanje financijama Fonda za reformu javne uprave**, a UO Fonda iste usvojio, na zahtjev zamjenika člana Upravnog odbora iz RS, Ured je koordinatora Ministarstvu finansija i trezora BiH poslao zahtjev za pisano izjašnjenje i suglasnost na Procedure. Suglasnost je dostavljena Uredu koordinatora 14. siječnja 2009. te je prosljeđena svim članovima Upravnog odbora Fonda.

U prvoj polovici ožujka održan je sastanak predstavnika Ureda koordinatora sa predstavnicima Veleposlanstva Kraljevine Holandije/Nizozemske u vezi finansijskog izvještavanja i praćenja sredstava Fonda, odnosno o aktivnostima koje u tom smislu provodi Ured koordinatora. Također, objašnjeno je funkcioniranje proračuna Veleposlanstva, godišnje planiranje njihovih sredstava i revidiranje proračuna sa razmatranjem mogućih dodatnog financiranja. Predstavnici Veleposlanstva su objasnili da je za njih „plan likvidnosti” odnosno kvartalni plan uplata jedina osnova za uplate sredstava u Fond. Također, naglasili su da bi Veleposlanstvo moglo pokriti 1/3 potreba likvidnosti na principu „proporcionalnosti”. Istaknuli su i činjenicu da MoU ističe krajem ove godine, uvažavajući sve razloge koji su utjecali na kasni početak funkcioniranja Fonda za RJU. Međutim, kako su naglasili, imajući u vidu principe i procedure Veleposlanstva za odobrenje sredstava za račune Fonda, vrlo je moguće da bi 1 milion eura koji su prvobitno planirali, usljed toga mogao biti izgubljen. U slučaju da se sredstva Fonda budu trošila brže i, u slučaju veće potrebe za likvidnosti i trošenja novca za projekte, Veleposlanstvo bi moglo razmotriti zahtjev za dodatnim sredstvima za ovu godinu. Ukoliko bi se produžilo trajanje MoU, time bi situacija oko financiranja bila sigurnija.

Kako je već ranije spomenuto, Ured je koordinatora pripremio i na sedmoj sjednici predstavio sveobuhvatan **Pregled aktivnosti Fonda prema Memorandumu o razumijevanju od potpisivanja MoU do 15. siječnja 2009. godine**, navodeći razloge sporijeg procesa reforme, te sugerišući u kojem bi pravcu trebalo praviti izmjene Memoranduma. **U skladu sa svim gore navedenim, Ured je koordinatora pripremio i Prijedlog Izmjena i dopuna Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave.** Izmjene i dopune se uglavnom odnose na period trajanja odnosno produženja trajanja Fonda za RJU kako bi se omogućilo nesmetano i sigurno financiranje odobrenih projekata, imajući u vidu različite principe i procedure donatora pri odobravanju sredstava donacije odnosno potpore Fondu. Pored toga, Izmjene i dopune se odnose i na neke finansijske aspekte upravljanja sredstvima Fonda. **Prijedlog izmjena i dopuna MoU predstavljen je donatorima na sastanku organiziranom u Uredu koordinatora 31. ožujka, kojom prilikom su donatori iznijeli svoje komentare na Prijedlog te je odlučeno da se, sa donatorima usaglašeni Prijedlog izmjena i dopuna MoU, stavi na dnevni red 9. sjednice Upravnog odbora Fonda, kako bi nakon toga mogao biti upućen vladama na usvajanje.**



Nabavke za projekte koji se financiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave

Na 7. sjednici Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio finalni prijedlog ugovora za projekat „**Uspostava mreže info polica**“ iz oblasti Institucionalna komunikacija, te je 4. ožujka 2009. potpisan ugovor sa konsultantskom firmom Deloit savjetodavne usluge d.o.o. iz Zagreba čime je projekt ušao u fazu implementacije.

Po završetku faze predkvalifikacije na 7. sjednici Upravni odbor Fonda za RJU je razmatrao izvješća Komisija za nabavku za projekte „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja**“ i „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“ kako slijedi:

- Na osnovu odobrenog izvješća i preporuka Komisije za nabavku, poništen je postupak nabavke usluga za realiziranje projekta „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja**“, s obzirom da je pristigla samo jedna ponuda čime nije osigurana stvarna konkurencija za planirani ugovor i dovoljan broj kvalificiranih kandidata;
- Na osnovu odobrenog izvješća i preporuka Komisije za nabavku, poništen je postupak nabavke usluga za realiziranje projekta „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“, s obzirom da je utvrđeno da nije bilo prijavljenih kandidata.

Tijekom prvog kvartala 2009. objavljen je tender za projekat „Strateško komuniciranje“ iz oblasti Institucionalna komunikacija. Komisija za nabavku konsultantskih usluga za ovaj projekat je, na temelju nalaza i analize kvalifikacijskih uvjeta, pripremila odgovarajuće izvješće sa preporukama koje će biti upućeno na odobrenje Upravnom odboru Fonda za RJU.

7 Suradnja sa donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Tenderska procedura za novu tehničku pomoć Uredu koordinatora punog naziva „Izgradnja kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“ je u tijeku. Faza pretkvalifikacija je uspješno završena i odabrano je osam firmi koje su ušle u uži izbor. Evaluacija ponuda je planirana za 2. travanj 2009. Međutim, još nije izvjesno kada se može očekivati početak rada tima za tehničku pomoć.

Donatori i projekti

Predstavnici će Ureda koordinatora aktivno sudjelovati u radu Foruma za koordinaciju donatora u BiH, čiju je organizaciju i vođenje preuzelo Ministarstvo financija i trezora BiH – Sektor za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći u suradnji sa UNDP BiH, koji je do sada obavljao tu funkciju. Ministarstvo financija i trezora BiH će u buduće biti nadležno i za pripremu i publikaciju „Pregleda aktivnosti donatora“ i pružanje tehničke pomoći donatorima. Organiziranje ovih sastanaka predstavlja značajan korak ka uspostavljanju partnerskog odnosa BH vlasti sa donatorskom zajednicom u BiH i preuzimanju liderstva u definiranju vlastitih prioriteta razvitka i usmjeravanja sredstava međunarodne finansijske pomoći.

Sredinom ožujka 2009. održan je sastanak između Ureda koordinatora i norveške organizacije DIFI. Razgovarano je o mogućoj finansijskoj pomoći Vlade Kraljevine Norveške Fondu za RJU. Ured je koordinatora predstavio rad Fonda, te predstavnicima DIFI-a uručio strateške dokumente i dokumente koji reguliraju rad Fonda za RJU. Predstavici DIFI-a će izvijestiti svoje nadležno ministarstvo o Fondu za RJU, te razmotriti mogućnosti da finansijski podrže rad Fonda.

Početak travnja 2009. godine biće održana Regionalna donatorska konferencija u Tirani. Predstavnik Ureda koordinatora će učestvovati na konferenciji i prezentirati rad Fonda za reformu javne uprave.



Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba). Detaljni pregled projekata koje financiraju donatori u oblasti reforme javne uprave nalazi se u Godišnjem izvješću o radu Ureda koordinatora za 2008. godinu.

8 Izvještavanje i monitoring

Prema obvezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora se obvezao Vijeću ministara BiH pravovremeno dostavljati periodična izvješća o radu Ureda, kao i izvješća o napretku (Praćenje provođenja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stupanj implementacije mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU. Izvješća koja su entitetski koordinatori, koordinator Brčko distrikta BiH, te članovi/zamjenici članova nadzornih timova sa državne razine obavezni dostavljati Uredu koordinatora služe kao osnova za pripremu kvartalnih i godišnjih izvješća o napretku (praćenju realizacije) mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU, a u narednom periodu i evaluaciji.

Godišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za 2008. godinu Vijeće ministara BiH je usvojilo na 77. sjednici (održanoj 19. veljače 2009.), a Godišnje izvješće o napretku za 2008. na 76. sjednici (održanoj 12. veljače 2009.).

Izvješća Ureda koordinatora su javno dostupna na web stranici Ureda koordinatora www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba.

9 Preporuke za daljnji rad i poboljšanje koordinacije

Uz postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije AP1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). **Još nije riješeno pitanje definiranja entitetskog koordinatora za reformu javne uprave kao samostalnog radnog mjesta** (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za daljnji rad i poboljšanje koordinacije:

- Potrebno je povećati kapacitete operativne jedinice za sve reformske oblasti u cilju povećanja ukupne učinkovitosti, kroz osiguranje kontinuiranih vidova potpore. Sadašnja rješenja u vidu angažiranja pripravnika i praktikanata za potporu operativnim aktivnostima ne predstavljaju cjelovito rješenje, tim više što po isteku angažmana (pripravnički staž, ugovori) ne postoji način za zadržavanje osoblja. Obim posla na razvitku, koordiniranju i praćenju više različitih projekata, njihov vremenski paralelizam, te angažiranje na drugim redovnim i povremenim poslovima nameće potrebu postojanja stalnog suradnika unutar svake reformske oblasti.
- Osigurati blagovremeno informiranje, prisustvo i učešće predstavnika Ureda koordinatora u inicijativama i aktivnostima na izmjeni zakona, podzakonskih akata i drugih propisa koji su relevantni za određene reformske oblasti iz AP 1. (Npr. u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima ovo se naročito odnosi na propise kojima su regulirane oblasti državne službe i državnih službenika, te na zakone o upravi i zakone o plaćama.) Dosadašnja praksa dostavljanja usvojenih ili konačnih nacrti zakona i drugih propisa, ne ostavlja mogućnost praćenja usklađenosti zakonskih rješenja sa reformskim ciljevima, mjerama i preporukama.
- Pospješiti protok i razmjenu informacija među svim predstavnicima implementacijskih struktura za provođenje reforme. Ovo se posebno odnosi na međusobnu komunikaciju između članova nadzornog tima sa različitih razina vlasti (ali i unutar iste razine vlasti), entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH, te komunikaciju prema Uredu koordinatora. Intezivirati prethodne inicijative i prakse za održavanje redovnih periodičnih sastanaka koordinatora za reformu javne uprave na svim razinama.



- Osigurati bolji kvalitet materijala i blagovremeno dostavljanje podataka i informacija – kako od domaćih institucija tako i donatora. Aktivnosti donatorske koordinacije je potrebno također intenzivirati i jačati poziciju Ureda koordinatora kao pouzdanog partnera i „informativnog čvorišta“ za podatke iz domena reforme javne uprave.
- Formulirati i sačiniti prijedloge za stimuliranje i motiviranje državnih službenika uključenih u rad implementacijskih timova u sklopu projekata. Ovo pitanje se kontinuirano otvara na sastancima Nadzornih timova i predstavlja ozbiljnu prepreku u realiziranju tekućih i budućih projekata. Pozvati i predstavnike korisnika i donatora da daju odgovarajuće prijedloge u cilju nalaženja efektivnih rješenja (npr. planirati u proračunu projekata pokriće troškova održavanja sastanka radnih grupa uključujući i službena putovanja na jednoobrazan način za sve projekte gdje je tip projekta tehnička pomoć/angažman konsultanata).
- Analizirati učinkovitost postupaka javnih nabavki za potrebe projekata po reformskim oblastima i definirati prijedloge mjera kojim bi se stvorili uvjeti za veći odziv potencijalnih ponuđača i kandidata.
- Da se svi akti koje donosi Vijeće ministara BiH, a odnose se na institucije BiH, redovno distribuiraju i Uredu koordinatora za reformu javne uprave, kako bi sa istim mogao biti blagovremeno upoznat.
- Stimuliranje rada u Nadzornom timu isplatom naknada u skladu sa člankom 4. Odluke Vijeća ministara BiH o imenovanju članova nadzornih timova br. 172/07; stavkom II Odluke o imenovanju članova nadzornih timova Vlade Federacije BiH broj 550/07; točkom 4. Zaključka Vlade Republike Srpske br. 04/1-012-742/08 ili na drugi odgovarajući način.
- Redovno izvještavanje Ureda koordinatora o provođenju AP 1 na entitetskoj i razini Brčko distrikta BiH, u skladu sa točkom 17. stava VI Zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH.
- Konsultiranje Ureda koordinatora prilikom izrade/izmjene internih akata koji reguliraju rad službenika za odnose s javnošću u svrhu usklađenosti sa mjerama Akcijskog plana 1 u oblasti Instrukcijska komunikacija.
- Nastaviti jačati suradnju Ureda koordinatora sa Direkcijom za europske integracije, kako bi bilo omogućeno usklađivanje Akcijskog plana 2 Strategije reforme javne uprave sa relevantnim državnim dokumentima.