



GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA PERIOD 1. JANUAR - 31. DECEMBAR 2009. GODINE

15. JANUAR 2010.





SADRŽAJ

1	SAŽETAK.....	3
2	UVOD	5
3	ORGANIZACIJA, FINANSIJE I NABAVKE UREDA KOORDINATORA.....	5
4	KOORDINACIJA	8
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	10
5.1	PROVEDBA AKCIONOG PLANA 1.....	10
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	10
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINANSIJE.....	13
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA.....	14
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	17
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	18
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	19
5.2	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2	21
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	22
7	SARADNJA SA DONATORIMA.....	26
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING.....	28
9	PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	28
•		



1 Sažetak

- Jačanje Ureda koordinatora za reformu javne uprave nastavljeno je u 2009. godini usvajanjem Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, kojim je otvoreno šest novih radnih mjesta (stručnih saradnika) u Uredu. Ukupan broj zaposlenih na kraju godine je 35, od čega su 23 državna službenika. Od septembra, Ured koordinatora djeluje bez državnog koordinatora, jer je dotadašni koordinator gospođa Nevenka Savić, 15. septembra preuzela dužnost direktorice Direkcije za evropske integracije.
- Na temelju zahtjeva Evropskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa od organizacijske jedinice u sastavu Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara u stalno radno tijelo Vijeća ministara. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.
- Ured koordinatora je u 2009. više puta upozoravao na potrebu daljeg jačanja saradnje sa institucijama na nivou BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, na potrebu informiranja i uključivanja Ureda koordinatora u aktivnosti oko izmjene zakona i podzakonskih akata kojima se neposredno utiče na ispunjenje pojedinih reformskih mjera, te na kašnjenje u dostavljanju izvještaja o napretku u provedbi mjera iz Akcionog plana 1, kao i dostavljanje nepotpunih informacija.
- S ciljem prevazilaženja problema navedenih u prethodnom paragrafu, Ured koordinatora je svim relevantnim institucijama na državnom nivou, kao i entitetskim koordinatorima za reformu javne uprave i koordinatoru Brčko distrikta BiH, dostavio zaključke koje je Vijeće ministara BiH usvojilo na 103. sjednici, uz Kvartalni izvještaj o radu Ureda koordinatora za period 1. juli - 30. septembar 2009. (**Zaključak Vijeća ministara BiH broj 276/09 od 5. novembra 2009. godine**). Ured koordinatora očekuje da će institucije ispuniti ove zaključke i na taj način doprinijeti provedbi Strategije reforme javne uprave.
- Izvještajnu godinu obilježila su nova imenovanja u nadzorne timove za implementaciju mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave. Zamijenjeni su članovi koji nisu bili aktivni, popunjena upražnjena mjesta ili su novim članovima ojačani nadzorni timovi. Time su stvoreni uslovi za njihov bolji rad, posebice u oblasti Informacijskih tehnologija. Ured koordinatora nije dobio podršku nadležnih državnih institucija za isplatu naknada članovima ovih timova.
- Koordinatorima za reformu javne uprave Vlade Federacije BiH i Vlade Republike Srpske je i u 2009. godini ovaj posao bio dodatni angažman, što je negativno uticalo na njihovu efikasnost.
- Posljednjeg dana februara Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu DfID/NSG završio je program pomoći Uredu koordinatora, a 1. septembra je počela provedba novog projekta - EUPAR – „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora”. Ovaj projekt trajaće do februara 2011.
- Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave odobrio je ukupno 14 projekata, za finansiranje iz Fonda. Vrijednost ovih projekata je 9.369.131,85 KM (bez PDV-a). U 2009. počele su i prve isplate iz Fonda za RJU. Započela je i realizacija četiri projekta - dva iz oblasti Institucionalna komunikacija, jedan iz Upravnog postupka, te jedan iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima. Većina od preostalih 10 odobrenih projekata je u fazi procedure javne nabavke, a za manji dio je u toku priprema tenderske dokumentacije.



- Usvajanjem i potpisivanjem Aneksa Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave, u posljednjem kvartalu 2009. Vijeće ministara BiH, vlade entiteta i Brčko distiktira BiH osigurale su produžetak trajanja Fonda za reformu javne uprave do kraja 2010, te omogućile nesmetano i sigurno finansiranje odobrenih projekata.
- Uspješna saradnja sa donatorima Fonda za reformu javne uprave nastavljena je i u 2009, a Ured je tokom godine nastojao privući nove donatore, koji žele podržati proces reforme javne uprave. Te će aktivnosti biti nastavljene i u 2010.
- Osim projekata za koje je odobreno finansiranje iz Fonda za reformu javne uprave, Ured koordinatora je tokom 2009. pripremio još nekoliko novih. Pripremljen je projektni prijedlog „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze II“, koji je uvršten na listu projekata za finansiranje iz IPA 2010. Pripremljena je projektna ideja „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“, čiji je cilj unapređenje regulatornog ambijenta u BiH, kroz konsolidaciju, kodifikaciju i pojednostavljenje postojećih pravila rada upravnih organa u susretu s novim ekonomskim, socijalnim i okolišnim uticajima. Dogovorena je priprema projektnog prijedloga „Informatizacija sistema trezora u Brčko distriktu BiH“ i logičkog okvira za projekat „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.
- Na osnovu zaključaka Vijeća ministara BiH (56. sjednica), Ured je u toku godine kontinuirano pratio realiziranje aktivnosti projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, kako bi osigurao da projekat u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave, te o tome redovno izvještavao Vijeće ministara BiH. Projekat će biti nastavljen i u 2010. godini.
- U 2009. okončan je pilot projekat „Unapređenje procesa zapošljavanja i odabira kadrova u državnoj službi“, koji su proveli predstavnici organa uprave, u saradnji s UNDP BiH, Nacionalnom školom za upravu Velike Britanije i Uredom koordinatora. Ured je kontinuirano pratio i aktivnosti projekta „Razvoj Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine - BH HRMIS, koji koordinira Agencija za državnu službu BiH, a finansira Delegacija Evropske unije u BiH. Na inicijativu Ureda koordinatora potpisan je Memorandum o međusobnoj saradnji sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH.
- Ured koordinatora je od juna uključen u rad Regionalnog centra za reformu javne uprave (RCPAR), kao nacionalni koordinator za Bosnu i Hercegovinu.
- Otvaranjem vrata za predstavnike nevladinih organizacija na Dan javne službe UN-a, postavljanjem sandučeta za prijedloge građana o poboljšanju uprave, radom sa gimnazijalcima u okviru projekta „Volontiraj i kreditiraj“, održanim predavanjima na fakultetima, te štampanjem Evropskog kodeksa dobrog upravnog ponašanja i drugih publikacija, Ured je nastojao povećati transparentnost, promovirajući istovremeno evropske principe dobre uprave.



2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu: Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o progresu na implementiranju Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovaj izvještaj prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. januara do 31. decembra 2009. godine u vezi implementacije Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1. Također, izvještaj opisuje saradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti Fonda za reformu javne uprave, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, finansije i nabavke Ureda koordinatora

Budžet

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2009. godinu, Uredu koordinatora su odobrena budžetska sredstva u iznosu od 1.874.000 KM.

U julu 2009. godine je pripremljen i usaglašen s Ministarstvom finansija i trezora BiH prijedlog budžeta Ureda koordinatora za 2010. godinu, u iznosu od 1.750.000,00 KM. Međutim, predloženi iznos je smanjen tako da odobreni budžet za 2010. iznosi 1.695.000,00 KM.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Na temelju zahtjeva Evropskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda koordinatora, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa Ureda od organizacijske jedinice u sastavu Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara u stalno stručno tijelo Vijeća ministara BiH. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu su tokom decembra 2007. godine dali Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, međutim, taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

Procedure zapošljavanja

Tokom 2009. godine, upražnjena radna mjesta u Uredu koordinatora popunjavana su putem javnih oglasa i jednog oglasa za interni premještaj. Dvije konkursne procedure su još u toku.

U martu je okončana i konkursna procedura za prijem pet pripravnika, započeta u decembru 2008. Također, još jedan pripravnik je, nakon završene konkursne procedure, počeo raditi u julu 2009.

Pitanje zadržavanja pripravnika je bilo jedan od razloga za dopunu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH. Naime dotadašnjim Pravilnikom bilo je predviđeno šest pozicija za pripravnike u Operativnoj jedinici, a njihov osnovni zadatak je da pomažu stručnim savjetnicima za reformu javne uprave u njihovom radu. Takvo rješenje se nije pokazalo kao dugoročno, jer po isteku pripravnčkog staža ne postoji način za zadržavanje osoblja. Obim posla na razvoju, koordinaciji i praćenju više različitih projekata, njihov vremenski paralelizam, te angažiranje na drugim redovnim i povremenim poslovima nameće potrebu postojanja stalnog saradnika unutar svake reformske oblasti.

Shodno gore navedenom Ured koordinatora je predložio izmjene postojećeg Pravilnika, te je Vijeće ministara BiH na 84. sjednici održanoj 16. aprila 2009. godine, donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, kojim je predviđeno šest novih radnih mjesta u Uredu koordinatora (pet stručnih saradnika za reformu javne uprave i jedan stručni saradnik za informacijske tehnologije).



U trećem kvartalu 2009. upražnjeno je mjesto Koordinatora za reformu javne uprave. Naime, dosadašnji koordinator gospođa Nevenka Savić, 15. septembra je preuzela dužnost direktorice Direkcije za evropske integracije. Novi koordinator za reformu javne uprave još nije imenovan.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 31. decembrom 2009. godine je sljedeće:

- 23 državna službenika
- 5 zaposlenika
- 6 pripravnika
- 1 ugovor o djelu.

Prijem praktikanata

U 2009. godini je u Uredu koordinatora, uz pomoć stranih donatora, a kroz Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme) angažirano šest mladih stručnjaka. Svrha ovog programa je razvoj profesionalnih vještina mladih stručnjaka neposredno nakon sticanja univerzitetske diplome i njihova priprema za budući rad u strukturama državne uprave. Prva dva mjeseca 2009. godine program je finansirao SEPARB-a (Projekt podrške reformi javne uprave u BiH na nivou države i entiteta), od marta do septembra pokrovitelj je bio DfID (Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva), dok je od septembra finansiranje preuzeo projekt nove tehničke pomoći Uredu koordinatora (EUPAR).

Odnosi s javnošću

Saradnja s bosanskohercegovačkim medijima nastavljena je i u 2009. godini. U komunikaciji s medijima, kao glavni alat, korišteno je saopćenje, posredstvom kojeg je bh javnost informirana o izvještajima Ureda koordinatora, odnosno o praćenju napretka provedbe mjera iz Akcionog plana 1. Menadžment Ureda koordinatora i službenik za odnose sa javnošću su u 2009. davali intervju i izjave za štampane i elektronske medije u BiH. Mediji su također informirani i o interaktivnoj mapi - aplikaciji koju je razvio i na svoju web stranicu postavio Ured koordinatora, te o njenom kvartalnom ažuriranju. Web stranica Ureda koordinatora svakodnevno je ažurirana u protekloj godini.

Tokom marta i aprila 2009. stručne savjetnice za reformu javne uprave iz oblasti Javne finansije i Institucionalna komunikacija održale su predavanja o reformi javne uprave u BiH i to na Fakultetu za javnu upravu Sarajevo i Ekonomskom fakultetu Istočno Sarajevo. Studenti ovih fakulteta su u maju bili u uzvratnoj posjeti Uredu koordinatora, te su o reformi javne uprave, zahtjevima Evropske unije razgovarali sa gđom. Nevenkom Savić, tadašnjom državnom koordinatoricom.

Od 25. maja 2009. Ured koordinatora na mail adrese članova UO Fonda za RJU, nadzornih timova, portparola na sva četiri upravna nivoa, ali i medija distribuirao petnaestodnevni newsletter sa najznačajnijim vijestima iz oblasti reforme javne uprave.

Povodom obilježavanja Dana javne službe Ujedinjenih naroda, 26. juna, Ured koordinatora je otvorio vrata za predstavnike nevladinog sektora u BiH. Ovo je bila prilika da nevladine organizacije dobiju informacije o procesu reforme javne uprave. U cilju bolje komunikacije sa građanima, Ured koordinatora je na ulazu u svoje sjedište postavio i sanduče za savjete i prijedloge građana o poboljšanju javne uprave.

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije je 1. i 2. oktobra 2009. u Ugljeviku održao prezentaciju na „I Konferenciji načelnika odjeljenja za finansije Republike Srpske“. Učesnicima konferencije je prezentiran Ured koordinatora za reformu javne uprave, projekt BMIS, te način na koji će BMIS doprinijeti reformama u oblasti javnih finansija.

Ispunjene su sve aktivnosti iz projektnog zadatka „Razvoj logotipa i tekstualnog natpisa Ureda koordinatora za reformu javne uprave“, što znači da Ured koordinatora sada ima i vlastiti logo.

Pripremljena je analiza toka informacija u skladu sa Pravilnikom o internoj komunikaciji Ureda



koordinatora koja je pokazala da je potrebno izmijeniti Pravilnik o internoj komunikaciji Ureda koordinatora, u cilju unapređenja interne komunikacije.

Na poziv udruženja građana Infohause, a u cilju informiranja javnosti o zadaćama Ureda koordinatora, Ured je učestvovao u projektu „Volontiraj - kreditiraj“. Tom su prilikom tri učenika Druge gimnazije Dobrinja proveli jedan radni dan u Uredu koordinatora. Bila je ovo još jedna prilika za promociju reforme javne uprave.

Krajem 2009. godine Ured koordinatora je proveo proceduru nabavke usluga štampanja dvije publikacije, letka i doštampavanje Strategije za RJU i Akcionog plana 1. Radi se o Evropskom kodeksu dobrog upravnog ponašanja i Označavanjima proizvoda u EU. Publikacije su produkt dobre saradnje sa Centrom za promociju evropskih integracija (CEPPEI).

Nabavke Ureda koordinatora

U skladu sa odobrenim budžetskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 30.000,00 KM, Ured koordinatora je u skladu sa Planom nabavki za 2009. izvršio nabavku računarske opreme i klima uređaja.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Na osnovu individualnih planova razvoja, napravljen je Godišnji plan usavršavanja uposlenih u Uredu koordinatora, kojim su identificirane prioritetne teme za 2009. U skladu sa Planom kao i dostupnošću obuke, uposleni u Uredu su imali priliku da se stručno usavršavaju tokom cijele 2009.

Kao i prethodnih godina, Agencija za državnu službu BiH je organizirala niz obuka za državne službenike, u skladu sa njihovim pozicijama i radnim mjestima. Izdvojićemo: soft skills obuke, obuku za HRM specijaliste, studijsku posjetu Španiji, obuku za novouposlene, menadžerske obuke, kurseve francuskog jezika, te specijalističke obuke iz oblasti finansija i informacionih tehnologija.

DfID/NSG (Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu) je 28. februara završio program pomoći Uredu, u okviru kojeg je i u prva dva mjeseca 2009. godine, organizirao različita predavanja i obuke za osoblje.

U periodu do početka implementacije projekta nove tehničke pomoći Uredu koordinatora, DfID je omogućio realiziranje tri obuke za uposlene u Uredu koordinatora, u maju i junu (Izrada strateških dokumenata i Monitoring i evaluacija), te u novembru (Upravljanje projektnim ciklusom) koje imaju za cilj jačanje internih kapaciteta.

Tokom 2009., zaposleni u Uredu koordinatora učestvovali su na različitim konferencijama i specijalističkim skupovima, što im je omogućilo da obogate znanja, i da ostvare korisne kontakte.

Između ostalog, iskustva u upravljanju donatorskim sredstvima (Fond za reformu javne uprave), Ured koordinatora je predstavio početkom aprila u Tirani, na Konferenciji o donatorskoj koordinaciji na Zapadnom Balkanu i u Turskoj (Conference on donor coordination in Western Balkans and Turkey, 2-3 April, Tirana), koju su organizirali Evropska komisija i Vlada Albanije.

U 2009. Ured je upostavio blisku saradnju sa Saveznom akademijom za javnu upravu iz Berlina. Akademija je obezbijedila novac za odlazak 12 državnih službenika Ureda koordinatora u Berlin, gdje su se imali priliku upoznati sa reformom javne uprave u Njemačkoj, te usavršiti znanja o upravljanju projektnim ciklusom. Po povratku u Sarajevo, predavači Akademije održali su za uposlene trodnevni trening, o temi pregovaranja u Evropskoj uniji, a ista obuka organizirana je i u decembru. U oktobru je održan seminar o upravljanju projektnim ciklusom, na kojem su pored osoblja Ureda učestvovali i saradnici iz drugih institucija sa sva četiri upravna nivoa.



4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordiniranja svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

Nadzorni timovi su kontinuirano održavali sastanke u 2009. godini, ali su njihovu efikasnost dijelom umanjili izostanci članova i nemogućnost plaćanja naknada za rad u nadzornim i implementacijskim timovima.

S ciljem prevazilaženja problema vezanih za efikasnost i osiguranje kontinuiranog rada implementacijskih struktura za provođenje reformskih aktivnosti, sredinom 2009. Ured koordinatora je pripremio prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave. Međutim, Ministarstvo finansija i trezora BiH je Uredu 18. avgusta 2009. dostavilo negativno mišljenje na prijedlog pomenute Odluke tako da ovo pitanje još uvijek nije riješeno.

U toku izvještajnog perioda došlo je do izmjena sastava nadzornih timova:

Zbog činjenice da su neki članovi nadzornih timova sa državnog nivoa napustili svoja radna mjesta Ured koordinatora je, kroz „Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH“, predložio njihovu zamjenu. Također, članovi Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa predložili su izmjenu sastava ovog Nadzornog tima u smislu proširenja sa jednim dodatnim članom – predstavnikom Ministarstva pravde BiH, što je kroz prijedlog navedene Odluke i učinjeno. Vijeće ministara BiH je na 97. sjednici, održanoj 3. septembra 2009. donijelo Odluku o izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH.

S obzirom da član i zamjenik člana Nadzornog tima ispred Vlade Federacije BiH za oblast Informacijske tehnologije nisu sudjelovali u radu Nadzornog tima, u julu 2009. godine Vlada FBiH izmijenila Odluku o imenovanju članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, imenujući u Nadzorni tim za Informacijske tehnologije nove osobe.

Vlada Republike Srpske je u novembru 2009. izmijenila sastav Nadzornog tima za oblast Upravni postupak, te imenovala novog člana Nadzornog tima za oblast Informacione tehnologije.

U protekloj godini Ured koordinatora nije bio blagovremeno informiran niti su njegovi predstavnici učestvovali u inicijativama i aktivnostima na izmjeni zakona, podzakonskih akata i drugih propisa koji su relevantni za određene reformske oblasti iz AP 1. Dosadašnja praksa dostavljanja usvojenih ili konačnih nacrti zakona i drugih propisa, ne ostavlja mogućnost praćenja usklađenosti zakonskih rješenja sa reformskim ciljevima, mjerama i preporukama.

Da bi utjecao na izmjenu ove prakse, Ured koordinatora je, uz Kvartalni izvještaj o radu Ureda koordinatora za period 1. juli - 30. septembar 2009. pripremio Prijedlog zaključaka koje je na 103. sjednici održanoj 5. novembra 2009. Vijeće ministara BiH usvojilo uz Kvartalni izvještaj o radu Ureda koordinatora. Po usvajanju, Ured koordinatora je distribuirao zaključke entitetskim koordinadorima za reformu javne uprave i koordinadoru Brčko distrikta BiH, kao i svim relevantnim institucijama na državnom nivou koje su uključene u implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, te očekuje da će institucije ispuniti ove zaključke i na taj način doprinijeti provedbi Strategije reforme javne uprave.

Sastanak Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinadorima za reformu javne uprave

Sastanak koordinatora za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH održan je 3. novembra 2009. godine u prostorijama Ureda koordinatora. Na sastanku su, pored zamjenika



koordinatora za reformu javne uprave u BiH, prisustvovali koordinatori za reformu javne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, kao i predstavnici tima za tehničku pomoć Ureda koordinatora. Svrha sastanka je bila unapređenje rada na koordinaciji reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, poboljšanje komunikacije i razmjene informacija, te razmatranje aktuelnih problema u radu struktura za implementaciju reforme javne uprave.

Radi postizanja što veće efikasnosti u radu, Ured koordinatora namjerava inicirati redovno mjesečno održavanje ovakvih sastanaka.

Aktivnosti na inegriranju BiH u EU

Ured koordinatora je početkom 2009. sa predstavnicima Direkcije za evropske integracije BiH (DEI) dogovorio jačanje saradnje kroz stalne kontakte i razmjenu informacija. Ta saradnja je osigurana tokom godine kroz redovno izvještavanje DEI o aktivnostima iz oblasti reforme javne uprave obuhvaćenim dokumentima DEI, učešćem u radnim grupama za evropske integracije, te drugim kontaktima.

Tokom godine Ured koordinatora dostavio je DEI priloge za: Izvještaj za plenarni sastanak RPM (Reform Process Monitoring) koji je dijelom bio posvećen i reformi javne uprave, odnosno napretku u provođenju Akcionog plana 1 i Strategije reforme javne uprave u BiH, Fondu za Reformu javne uprave, te Memorandumu o uzajamnoj saradnji sekretarijata vlada na državnom, entitetsku i nivou Brčko distrikta (februar); Prilog institucija BiH za redovni godišnji izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija za 2009. godinu – poglavlje o javnoj upravi (juni), kao i dopunu tog priloga (septembar); Prvi polugodišnji pregled realiziranja aktivnosti iz Akcionog plana Evropskog partnerstva (juni).

Koordinator i zamjenik koordinatora učestvovali su u februaru na Plenarnom sastanku tijela za praćenje procesa reformi u BiH (RPM). Tokom godine održan je niz sastanaka radnih grupa/privremenih pododbora za evropske integracije, kao i dva pripremna, te sastanak Privremenog odbora za evropske integracije (novembar). Nakon sjednice Privremenog odbora, sredinom decembra održan je još jedan sastanak Komisije za evropske integracije.

Saradnju sa DEI uspostavili su i predstavnici tima nove Tehničke pomoći Uredu koordinatora, koji su počeli sa radom u septembru. Tokom pripreme Početnog izvještaja predstavnici Tehničke pomoći održali su niz sastanaka sa zvaničnicima DEI o modalitetima buduće saradnje i koordinacije u nastavku procesa reforme javne uprave. Jačanje mehanizama saradnje sa DEI i drugim institucijama dio je projekta nove Tehničke pomoći Uredu koordinatora.

Ured koordinatora nastavio je i saradnju s Direkcijom za ekonomsko planiranje BiH (DEP), kroz učešće u radionicama za pripremu Strategije razvoja BiH 2008.-2013. (maj i juni). Predstavnici Ureda koordinatora bili su uključeni u aktivnosti četiri od ukupno pet radnih grupa – Održivi razvoj, Makroekonomska stabilnost, Konkurentnost i Zapošljavanje. U četvrtom kvartalu godine održan je sastanak sa predstavnicima DEP i nove Tehničke pomoći toj instituciji (Odjel za međunarodni razvoj Velike britanije - DfiD), a predstavnici Ureda sudjelovali su u radu Konferencije vizioniranja koju je u novembru organizirao DEP. Sredinom decembra predstavnici Ureda sudjelovali su i na sastanku koji je organizirao DfiD-DEP o daljem procesu društveno-ekonomskog planiranja.

Programiranje IPA

Uz DEI i Delegaciju evropske unije u BiH, Ured koordinatora je tokom 2009. bio aktivno uključen u proces programiranja nacionalnog programa IPA 2010. za Bosnu i Hercegovinu, komponenta I, u segmentu „Reforma javne uprave“, što je rezultiralo dobijanjem finansijskih sredstava iz fonda IPA 2010 za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“. Dalja razrada projekta predviđena je za 2010. godinu, a početak implementacije je planiran za treći kvartal 2011.

Regionalna saradnja

Programiranje višekorisničke IPA-e 2011-2013 (Radna grupa za reformu javne uprave)



Kako je 2009. godine Evropska komisija uvela novi način programiranja višekorisničke IPA-e, uključujući dugoročno planiranje za period 2011-2013., u namjeri da u cijeli proces od početka uključi same korisnike te da oni budu uključeni i u pripremu projekata, dosadašnji pristup u kome je Evropska komisija potpuno upravljala procesom je izmijenjen. Države korisnici su uključeni u cijeli proces kroz rad u osam radnih grupa po prioritnim oblastima. Predstavnici Ureda koordinatora su uključeni u Radnu grupu za reformu javne uprave. Kroz seriju sastanaka i konsultacija planirano je da kroz uspostavljene strateške odrednice do kraja 2010. godine dobije trogodišnji plan – Multi-annual Indicative Programming Document for 2011-2013 (Višegodišnji indikativni planski dokument za period 2011-2013).

Zajednica praktičara u oblasti menadžmenta ljudskih potencijala u strukturama državne službe na Zapadnom Balkanu

Ured koordinatora je u izvještajnom periodu nastavio da učestvuje u radu i daje aktivan doprinos realizaciji regionalne inicijative „Zajednica praktičara u oblasti menadžmenta ljudskih potencijala u strukturama državne službe na Zapadnom Balkanu“ (Zajednica praktičara) koji se odvija pod pokroviteljstvom UNDP Regionalnog centra u Bratislavi i UNDP RCPAR (Regionalnog centra za reformu javne uprave) iz Atine. Predstavnik Ureda koordinatora je učestvovao na sastancima resursne grupe koji su održani u februaru u Sarajevu, radionicama koje su u sklopu istraživačkog projekta o temi „Praćenje radne efikasnosti, ocjenjivanje i upravljanje učinkom“ organizirane u oktobru i četvrtoj godišnjoj konferenciji Regionalne zajednice praktičara za oblast upravljanje ljudskim resursima, koja je održana 17. i 18. novembra 2009. u Tirani, Albanija. Tema konferencije je bila „Upravljanje učinkom u radu državnih službenika (Managing performance in the Work of Civil Servants)“ gdje su pored ostalog prezentirana i iskustva struktura državne službe iz BiH u ovoj oblasti.

Regionalni centar za reformu javne uprave (RCPAR)

Ured koordinatora se u junu ove godine uključio u rad Regionalnog centra za reformu javne uprave (RCPAR) kao nacionalni koordinator za BiH, budući da je vladina institucija koja ima mandat da koordinira reformu javne uprave u zemlji. Kao dio svoje strategije da učini što uspješnijim učešće u Regionalnom centru za reformu javne uprave, regionalnom programiranju i jačanju međusobnih odnosa unutar mreže, RCPAR je organizirao radionicu, koja je održana od 9. do 13. novembra 2009. u Torinu, Italija. Predstavnik Ureda koordinatora je učestvovao u radu radionice na kojoj su se članovi upoznali sa aktivnostima RCPAR-a, te razmjenili dosadašnja iskustva.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcionog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na razvoju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“

Nakon što je Nadzorni tim za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju usvojio Projektni zadatak „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze I“, ovaj projektni zadatak usvojen je i na 7. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. Odmah po usvajanju Projektnog zadatka pripremljena je tenderska dokumentacija koja je razmatrana i odobrena na sastanku Upravnog odbora Fonda za RJU 16. juna 2009. godine. Nakon čega je pokrenuta procedura javne nabavke konsultantskih usluga za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I“. Formirana je Komisija za javne nabavke, te je inicirano imenovanje Implementacijskog tima, koji će biti nadležan za operativno provođenje projektnih aktivnosti. Komisija za javne nabavke usluga završila je odabir uspješnih kandidata u fazi predkvalifikacije, sačinila zapisnik sa preporukama za nastavak procedure, koji je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU. Komisija je, potom, obavijestila kandidate o rezultatima predkvalifikacije, te zatražila od uspješnih kandidata da dostave ponude. Rok za dostavu ponuda bio je 21. decembar 2009. godine, isti dan je Komisija za javne nabavke otvorila sve pristigle zahtjeve za učešće, razmotrila



ih i dala svoj prijedlog za odabir najuspješnijeg ponuđača. Zapisnik sa otvaranja ponuda i prijedlog Odluke za dodjelu ugovora biće razmatrani na narednom sastanku Upravnog odbora Fonda za RJU.

Aktivnosti na razvoju projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“

Projektni zadatak „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ Nadzorni tim za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa usvojio je 3. februara 2009. godine, a potom ga je usvojio i Upravni odbor Fonda za RJU na 9. sjednici održanoj 29. aprila 2009. Nakon toga, pripremljenu tendersku dokumentaciju za projekt je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU, a po usvajanju tenderske dokumentacije pokrenuta je procedura javne nabavke konsultantskih usluga za ovaj projekt, formirana je Komisija za javne nabavke, te je inicirano imenovanje Implementacijskog tima, koji će biti nadležan za operativno provođenje projektnih aktivnosti. Komisija za javne nabavke je na sastanku 3. decembra 2009. izvršila otvaranje i razmatranje pristiglih zahtjeva za učešće u fazi predkvalifikacije, sačinila zapisnik sa preporukama za nastavak procedure, te isti dostavila članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, na odobrenje.

Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Implementacija projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“ započela je u januaru 2009. formiranjem ekspertnog tima koji ima odgovornost za implementaciju svih aktivnosti planiranih ovim projektom. Na sastanku Upravnog odbora SPPD projekta, 17. februara, ekspertni tim predložio je plan aktivnosti za prvo tromjesečje 2009., koji je podržao Upravni odbor SPPD projekta, te je usvojen zaključak kojim SPPD ekspertni tim preuzima odgovornost da, prije sljedećeg sastanka Upravnog odbora, pripremi Memorandume o razumijevanju za potpisivanje i da prijedlog detaljnih planova aktivnosti za svako ministarstvo, što će biti priloženo uz Početni izvještaj o provedbi SPPD projekta.

Zvanično potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između UNDP-a i bosansko-hercegovačkih vlasti, predstavnika ministarstava sa državnog i entitetskih nivoa iz sektora transporta, energetike, rada i zapošljavanja, upriličeno je 19. maja 2009. u Sarajevu, čime su i formalno definirane obaveze strana u implementaciji SPPD projekta. Po potpisivanju Memoranduma intenzivirane su aktivnosti u asistiranju resornim ministarstvima pri operacionalizaciji postojećih strateških planova i njihovim boljim povezivanjem sa planiranjem budžeta, te unapređenju procesa razvoja politika djelovanja i jačanjem kapaciteta ministarstava za pripremu zakonskih propisa. Tokom 2009. implementirane su planirane aktivnosti u resornim ministarstvima na državnom i entitetskim nivoima iz sektora rada i zapošljavanja, transporta i energetike, dok se u 2010. planiraju projektne aktivnosti proširiti u još tri sektora.

Na osnovu zaključaka sa 56. sjednice Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je tokom 2009. kontinuirano pratio realiziranje projektnih aktivnosti, kako bi osigurao da ovaj projekt u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH, te o tome redovno izvještavao Vijeće ministara BiH.

Aktivnosti na implementiranju LDB projekta

Ured koordinatora je u saradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa tokom prvog kvartala 2009. nastavio aktivnosti na punoj implementaciji projekta Baza pravnih propisa (LDB). Cilj ove inicijative je da se široj javnosti osigura besplatan pristup integriranoj Bazi pravnih propisa za čije će ažuriranje biti nadležni uredi/sekretarijati za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH.

U tom smislu je Ured koordinatora potpisao sa UNDP-om dodatak na Memorandum o razumijevanju koji se odnosi na punu implementaciju LDB projekta, kojim je Ured koordinatora preuzeo pravo za transfer prava korištenja LDB softvera na različite institucije koje su voljne da



ustopave, koriste i omoguće pristup BiH zakonima sa jednog web portala. Također, Ured koordinatora je pripremio nacrt Memoranduma o razumijevanju, na osnovu kojeg bi softver i licence za korištenje LDB baze Ured koordinatora ustupio uredima za zakonodavstvo na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivou. S ciljem lakše implementacije ovog projekta Ured koordinatora je organizirao radionicu „Aplikacija softvera za elektronsku bazu propisa“ koja je održana 15. maja 2009, u prostorijama UNDP-a u Sarajevu. Na ovoj radionici je zaključeno da je tehnički moguće učiniti kompatibilnim postojeće baze propisa koje postoje na nivou države, entiteta i Brčko distrikta BiH, a da se potom nađe rješenje i za uvezivanje ovih baza i njihov prikaz na jednom web portalu. Nažalost, na sastanku nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, 23. juna 2009. u Banjoj Luci, članovi Nadzornog tima su saopćili da zbog zaključaka vlada sa sva četiri upravna nivoa o maksimalnoj štednji, nisu u mogućnosti osigurati nikakva novčana ulaganja u vezi LDB-projekta sve do početka 2010. i usvajanja novog proračuna, ali da će nastaviti aktivnosti na pripremi i obradi zakona, propisa i drugih akata u elektronskoj formi.

Aktivnosti na razvoju projekta „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“

Tokom ovog izvještajnog perioda urađen je projektni prijedlog „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“, koji je usvojio nadležni Nadzorni tim 1. septembra 2009. Osnovni cilj ovog projektnog prijedloga je pomoći razvoj kadrova zaposlenih u institucijama na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH, zaduženim za transpoziciju EU legislative u domaći pravni sistem. U pripremi ovog projektnog prijedloga bili su uključeni članovi Nadzornog tima za oblast Unapređenja kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, kao i predstavnici Direkcije za evropske integracije BiH. Na 12. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU usvojen je projektni prijedlog „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“. Nakon toga pripremljen je i projektni zadatak, koji je usvojio nadležni Nadzorni tim na sastanku održanom 10. novembra 2009. godine, kao i Upravni odbor Fonda za RJU 15. decembra 2009.

Memorandum o međusobnoj saradnji sekretarijata vlada/Vijeća ministara BiH

Sa ciljem ispunjenja zahtjeva koji se na putu integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju postavljaju pred organe javne uprave, Ured koordinatora inicirao je usaglašavanje Memoranduma o međusobnoj saradnji između sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, koji ima za cilj da unaprijedi koordinaciju između različitih nivoa izvršne vlasti.

Nakon provedenih konsultacija i usaglašavanja, 13. februara 2009. Ured koordinatora organizirao je potpisivanje Memoranduma o međusobnoj saradnji sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH. Dalje obaveze implementacije Memoranduma leže na sekretarijatima – potpisnicima Memoranduma.

Aktivnosti na pokretanju novih projekata

Tokom ovog izvještajnog perioda pripremljeni su: Projektna ideja, Logički okvir i Projektni prijedlog za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“ kojeg je u skladu sa Smjernicama godišnjeg programiranja za 2010. godinu, Ured koordinatora kandidirao za finansiranje iz sredstava IPA 2010. Nadležni komitet za odobravanje projekata uvrstio je ovaj projekt na listu projekata za finansiranje iz sredstava IPA 2010.

Također, pripremljena je i projektna ideja „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“ koja ima za cilj unapređenje regulatornog ambijenta u Bosni i Hercegovini kroz konsolidiranje, kodifikaciju i pojednostavljenje postojećih pravila rada upravnih organa u njihovom susretanju sa novim ekonomskim, socijalnim i okolišnim uticajima.

Ostalo

Tokom ovog izvještajnog perioda ostvarena je dodatna stručno-savjetodavna saradnja u reformskoj oblasti Izrada politika i razvoj koordinacijskih kapaciteta sa gđom Michal Ben-Gerom,



ekspertom SIGMA-e. Također, ostvarena je saradnja sa konsultantskom kućom ATOS i Britanskom ambasadom u Sarajevu na pripremi projekta „Podrška uključivanju civilnog društva u reformu javne uprave“.

Sastanci Nadzornog tima

S ciljem usmjeravanja i praćenja provođenja mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, a koje se odnose na oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, u 2009. godini održano je devet sastanaka nadzornih timova koji su nadležni za ovu oblast.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE

Projekt iz oblasti javnih finansija „Informacijski sistem upravljanja budžetom“ BMIS

Reformska oblast Javne finansije je u 2009. godini nastavila sa radom na projektu „Informacijski sistem upravljanja budžetom“. Upravni odbor Fonda za RJU usvojio je izmijenjeni projektni zadatak na insistiranje predstavnika DfID-a.

12. marta 2009. Ured koordinatora je pripremio tendersku dokumentaciju koju je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU u proceduri pisanog usaglašavanja. Nakon toga, Ured koordinatora je pokrenuo otvoreni postupak javne nabavke usluge. Tender za projekt BMIS je objavljen 1. juna 2009. u Službenom glasniku BiH, broj 42/09, a javno otvaranje ponuda je održano 13. jula 2009. godine u prostorijama Ureda koordinatora. Na tender se prijavilo 9 grupa ponuđača. Komisija za javne nabavke je zaključila da nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva i dala je prijedlog Upravnom odboru za poništenje postupka, a ovaj prijedlog je usvojen na sjednici Upravnog odbora 15. decembra 2009. Ekspert za javne nabavke je cijelo vrijeme bio uključen u pripremu tenderske dokumentacije i rad Komisije i vodio je računa da se čitava procedura javne nabavke odvija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH. Ekspert za IT je također bio uključen u sve faze pripreme projekta i rada Komisije.

Strategija interne kontrole javnih finansija

Predstavnici Ureda koordinatora iz reformske oblasti Javne finansije su učestvovali na sastanku radne grupe za izradu Strategije za uspostavljanje sistema za internu finansijsku kontrolu (PIFC Strategy). Ovu radnu grupu čine predstavnici: SIGMA-e, Evropske komisije, ministarstava finansija sa državnog i entitetskog nivoa, revizije sa sva tri nivoa, te koordinatore za reformsku oblast Javne finansije Ureda koordinatora. Pomenuta radna grupa je izradila konačan nacrt Strategije.

Rad na izradi Strategije razvoja BiH 2008. – 2013.

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije Ureda koordinatora je, kao član radne grupe za izradu Strategije razvoja BiH 2008–2013, u organizaciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, Austrijske razvojene agencije i Švicarske agencije za razvoj i saradnju, učestvovao u radu radne grupe za makroekonomsku stabilnost, podgrupe javnih finansija, dajući doprinos u onim dijelovima strategije koje se odnose na reformu javne uprave i jačanje institucije Ureda koordinatora.

Rad na izradi Ekonomsko-fiskalnog programa za 2010. godinu

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije je učestvovao u izradi Ekonomsko-fiskalnog programa (EFP) za 2010. godinu dajući svoj doprinos u dijelu koji se odnosi na reformu javne uprave. EFP izrađuju zemlje koje još nemaju status kandidata za članstvo u EU. EFP se smatra pripremom za izradu Predpristupnog ekonomskog programa (PEP) kojeg izrađuju zemlje kandidati za članstvo u EU.

Učešće u radu sektorskih pododbora po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije je kao član pododbora za trgovinu, industriju, carine i poreze učestvovao na sastanku ovog pododbora 26. i 27. marta 2009. godine u Sarajevu.



Također, koordinator za reformsku oblast Javne finansije je kao član pododbora o ekonomskim i finansijskim pitanjima i statistici učestvovao na sastanku ovog pododbora 08. i 09. juna u Sarajevu.

Saradnja sa drugim domaćim i međunarodnim organizacijama

Koordinator za javne finansije je imao intenzivnu saradnju sa britanskom Ambasadom/DfID-om i švedskom Ambasadom/SIDA-om i Delegacijom Evropske unije u BiH koja je rezultirala dobijanjem finansijske pomoći za Ured koordinatora i angažiranjem IT konsultanta.

Održavani su kontakti sa Direkcijom za ekonomsko planiranje, kao i sastanci i sa PKF-om koji implementira projekt SPEM 3. Razgovarano je o pomoći britanskog IT eksperta pri implemetaciji BMIS-a.

U martu je Održan i sastanak sa predstavnicima SIGMA-e koji su zaduženi za izradu Godišnjeg izvještaja o stanju javnih finansija u BiH.

Sastanci Nadzornog tima

NA sastancima Nadzornog tima za oblast Javne finansije razgovarano je o sastavu i načinu rada Implementacijskog tima za projekt „Informacijski sistem upravljanja budžetom.“ Dogovoreno je da svaki nivo treba da odredi po dva člana koja će činiti Implementacijski tim. Sastav Implementacijskog tima će činiti po jedan član sa svakog nivoa sa odgovarajućim znanjem i iskustvom u procesu pripreme budžeta, te po jedan član sa svakog nivoa sa odgovarajućim znanjem i iskustvom iz oblasti informacijskih tehnologija, tj. stručnjak za budžet i stručnjak za IT. Za svoj rad članovi implementacijskog tima će biti neposredno odgovorni Nadzornom timu za reformsku oblast Javne finansije i organu uprave iz kojeg dolaze.

Na sastancima se raspravljalo i o projektu „Informatizacija sistema trezora u Brčko distriktu BiH“ kao dijelu Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH. Dogovoreno je da Ured koordinatora u saradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Javne finansije koji dolaze iz Brčko distrikta BiH započne izradu Projektnog prijedloga „Informatizacija sistema trezora u Brčko distriktu BiH“.

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacionih tehnologija i rad na računarima“

Usljed prigovora koji je Uredu koordinatora za RJU dostavilo informatičko društvo MMCC iz Sarajeva, a u kojoj se navodi da program obuke ECDL ne predstavlja općeprihvaćeni standard informatičke obuke državnih službenika u BiH, došlo je do odgađanja usvajanja tenderske dokumentacije. Ured koordinatora je u nastavku obavio dodatne konsultacije sa Agencijom za javne nabavke BiH i ekspertom za javne nabavke koji je angažiran ispred Ureda koordinatora, nakon čega su pripremljene izmjene tenderske dokumentacije i projektnog zadatka, koje su dostavljene koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta BiH i članovima Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima. Na sastanku članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, koji je održan 14. aprila 2009. u Banjoj Luci, razmatrane su izmjene naziva i sadržaja projektnog zadatka, kao i izmijenjena tenderska dokumentacija. Također je utvrđen prijedlog da naziv projekta bude promijenjen u „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“. Nakon što je Vlada RS odobrila izmjene projekta, izmjene naziva projekta i tenderske dokumentacije su odobrene na desetoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, koja je održana 16. juna 2009. u Sarajevu. U nastavku je provedena procedura javne nabavke usluga za implementaciju projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacionih tehnologija i rad na računarima, javno otvaranje ponuda je izvršeno 26. avgusta, izvještaj Komisije za javne nabavke sa prijedlogom odluke za dodjelu ugovora je razmatran i usvojen na 12. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.. Nakon dostavljanja obavještenja ponuđačima o ishodu tendera, procedura sklapanja ugovora je obustavljena s obzirom na to da su dvije grupe ponuđača uložile prigovore. Ured koordinatora je u prvostepenom postupku razmotrio i odbacio predmetne prigovore, nakon čega



su ponuđači uložili žalbe Uredu za razmatranje žalbi. Krajem izvještajnog perioda Ured za razmatranje žalbi je u zakonskom roku donio rješenje, kojim su poništene odluke o ishodu tendera i naložene izmjene tenderske dokumentacije, čime je postupak javne nabavke vraćen u početnu fazu.

Projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

Početak izvještajnog perioda, Upravni odbor Fonda za RJU je na sjednici održanoj 2. februara 2009. usvojio projektni zadatak, nakon čega je uslijedila priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“. Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio tendersku dokumentaciju na sjednici održanoj 29. aprila u Brčkom. Daljnje aktivnosti iz ovog izvještajnog perioda su uključivale organiziranje postupka javne nabavke za odobreni projekt.

Po isteku roka za prijem zahtjeva za učešće u ograničenom postupku nabavke, Komisija za javnu nabavku usluga provela je postupak utvrđivanja liste kvalifikovanih kandidata. Upravni odbor Fonda za RJU odobrio je izvještaj Komisije za javnu nabavku o ishodu faze pretkvalifikacije, na temelju čega je 21. avgusta započela druga faza javne nabavke koja je okončana 6. oktobra, javnim otvaranjem ponuda. Komisija za javnu nabavku je pripremila izvještaj o evaluaciji ponuda i prijedlog odluke o dodjeli ugovora koji je usvojen na 13. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.. Nakon isteka žalbenog perioda i pribavljanja mišljenja Pravobranilaštva BiH na ugovor, isti je potpisan 4. januara 2010. godine.

Projekt „Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“

U martu 2009. godine započeo je ciklus konsultacija sa relevantnim predstavnicima korisnika budućeg projekta, kako bi se utvrdile mogućnosti za realizaciju projekta na različitim nivoima vlasti u formi zajedničkog projekta. Inicijalne konsultacije obavljene su sa predstavnicima Agencije za državnu upravu RS u martu. U izvještajnom periodu održano je i više sastanaka sa predstavnicima UNDP BiH, u cilju dobijanja povratnih informacija o mogućnosti da UNDP BiH implementira projekt i osigura finansiranje kroz direktne aranžmane sa međunarodnim donatorima. Nakon dostavljanja informacija od UNDP BiH u vezi sa osiguranjem donatorskih sredstava, planiran je dalji razvoj projektne dokumentacije na nivou Ureda koordinatora i upućivanje u proceduru prema Fondu za RJU. Projekt je usmjeren na implementaciju poglavlja LJP 2.3 Akcionog plana 1 koji se bavi ulogom perifernih kapaciteta. Specifični cilj projekta je uspostavljanje namjenske funkcije i izgradnja specijaliziranih kapaciteta za upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP) u institucijama državne službe i organima uprave na nivou BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, kako bi se stvorila zdrava osnova za provođenje zakonodavstva i savremenih operativnih postupaka i praksi menadžmenta ljudskih potencijala.

Projektni prijedlog je razmatran na sjednici Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima 2. juna 2009. godine u Brčkom. Nakon što su prikupljeni komentari članova Nadzornog tima na projektni materijal, pripremljena je revidirana verzija dokumenta. Po dobijanju saglasnosti članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, projekt je razmatran i odobren na 12. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. Ured koordinatora je pripremio nacrt projektnog zadatka, koji je prezentiran na sjednici Nadzornog tima u decembru, a krajem izvještajnog perioda okončava se procedura pribavljanja pisanih saglasnosti članova Nadzornog tima na konačni sadržaj dokumenta.

Projekt „Obuka državnih službenika o problemu nasilja u porodici“ – Provedba Strateškog plana za prevenciju nasilja u porodici za Federaciju BiH 2009.-2010.

Gender centar Federacije BiH je u saradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima iz Ministarstva pravde i Agencije za državnu službu Federacije BiH, dostavio u prvom kvartalu Uredu koordinatora prijedlog projekta „Obuka državnih službenika o problemu nasilja u porodici“ s ciljem njegovog kandidiranja za finansijska sredstva iz Fonda za RJU. Projekt je iniciran s ciljem edukacije i izgradnje kapaciteta državnih službenika sa nivoa Federacije BiH (federalna i kantonalna ministarstva) kroz provođenje obuke u specifičnoj oblasti



(državni službenici koji u svom djelokrugu rada u oblastima pravosuđa, obrazovanja, zdravstva, sigurnosti i socijalne politike imaju i pitanja nasilja u porodici). Realizacija projekta (obuka) je u neposrednoj vezi sa implementacijom aktivnosti dokumenta „Strateškog plana za prevenciju nasilja u porodici za Federaciju BiH 2009-2010“, a implicitno i sa provođenjem aktivnosti specifične stručne obuke Akcionog plana 1 gdje se naglašava uloga agencija za državnu službu/upravu po nivoima vlasti u upravljanju i koordinaciji posebnih zahtjeva za stručnom obukom od strane pojedinačnih institucija. Projektni prijedlog je prezentiran na sjednici Nadzornog tima za oblast upravljanje ljudskim potencijalima 2. juna u Brčkom gdje je dogovoreno proširenje opsega projekta i na administrativne nivoe institucija BiH i Republike Srpske. Upravni odbor Fonda za RJU je na sjednici održanoj 2. oktobra razmatrao predmetni prijedlog projekta, međutim nisu ga podržali predstavnici donatora s obzirom na to da nije prepoznat kao prioritetna aktivnost za reformsku oblast, te je istaknuto postojanje posebne donatorske inicijative za finansiranje gender akcionog plana (program FIGAP).

Projekt „Razvoj Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine- BH HRMIS“

U sklopu nastavka aktivnosti na praćenju implementacije projekta „Razvoja informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine“ – BH HRMIS, koji koordinira Agencija za državnu službu BiH i finansira Delegacija Evropske unije u BiH, predstavnici Ureda koordinatora su učestvovali na sastanku Upravnog odbora projekta 11. juna 2009. u Sarajevu. Na sastanku je prezentiran i usvojen drugi privremeni izvještaj o napretku (interim progress report), koji obuhvata vremenski period 16. septembar 2008. - 30. april 2009. godine, kao i plan aktivnosti za naredni period, te je predloženo da se sljedeći sastanak održi u januaru 2010. godine. Predstavnici Ureda koordinatora su učestvovali u programu obuke koji je za korisnike sistema - operatere sa nivoa institucija BiH organiziran u periodu maj-juni. Kroz periodične izvještaje o napretku implementacije AP1 i prikupljanje podataka sa nivoa institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, osigurano je praćenje operativnih aktivnosti projekta u izvještajnom periodu.

Projekt „Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“

U toku izvještajnog perioda implementatori projekta UNDP BiH i Nacionalna škola za upravu Velike Britanije su u saradnji sa predstavnicima Ureda koordinatora organizirali radionice/obuke pod nazivom „Vođenje intervjua i upotreba okvira sposobnosti u procesu selekcije kandidata“. Navedene radionice su održane u Banjoj Luci 16. i 17. februara i u Sarajevu 19. i 20. februara 2009. godine, a vodili su ih predavači iz Nacionalne škole za upravu Velike Britanije. Učesnici radionica su bili državni službenici sa sva četiri nivoa, iz institucija koje su uključene u projekt. Konačni izvještaj o implementaciji pilot projekta „Unaprjeđenje procesa zapošljavanja i odabira kadrova u državnoj službi“, koji su tokom osmomjesečnog perioda implementirali predstavnici organa uprave sa nivoa institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH u saradnji sa UNDP BiH, Nacionalnom školom za upravu Velike Britanije i Uredom koordinatora, prezentiran je Nadzornom timu za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima na sastanku 14. aprila u Banjoj Luci. Članovi Nadzornog tima za oblast ULJP su usvojili predmetni izvještaj, zajedno sa preporukama i materijalima razvijenim u sklopu projekta, a koji između ostalog uključuju smjernice i uputstva za analizu posla/analitička procjena radnih mjesta, smjernice za vođenje intervjua, te nacрте okvira sposobnosti za rukovodeće i nerukovodeće državne službenike.

Projekt „Informacijski sistem za upravljanje elektronskim učenjem e-LMIS“

Projektnu ideju „Informacijski sistem za upravljanje elektronskim učenjem e-LMIS“ je prezentirala ADS BiH na sjednici Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima 23. oktobra u Sarajevu. Cilj projekta je stvaranje preduvjeta za primjenu ovog koncepta obuke kroz pilotiranje, gdje bi se kroz projektne aktivnosti stvorila osnova za uvođenje sistema elektronskog učenja u državnoj službi - nabavka softvera i odgovarajućeg broja licenci za odgovarajuće kurseve. Projektnu ideju je podržao Nadzorni tim, međutim njegovo finansiranje iz sredstva Fonda za RJU sa strane donatora nije prepoznato kao prioritet. U nastavku će biti razmotrene



moгућности osiguranja finansijskih sredstava iz drugih izvora, posredstvom programa bilateralne donatorske pomoći ili programa IPA.

Sastanci Nadzornog tima

U izvještajnom periodu održana su četiri redovna sastanka Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, te održavana stalna komunikacija sa članovima i zamjenicima članova Nadzornog tima kroz više pojedinačnih sastanaka i neposrednih kontakata.

Ostalo

Predstavnik Ureda koordinatora je učestvovao u radu radionice za pripremu Strategije razvoja BiH i Strategije socijalne uključenosti BiH 2008-2013. godine koju je organizovala Direkcija za ekonomsko planiranje. U okviru strateškog cilja „Zapošljavanje” organizirana su dva sastanka radne grupe - 28. maja u Jajcu i 23. juna u Sarajevu, na kojima su razmatrani prioriteti, mjere i aktivnosti u okviru predmetnog područja, a koji treba da posluže kao osnov za struktuiranje navedenih strateških dokumenata.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“

U ovom izvještajnom periodu u svrhu realizacije projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH” provedena su dva postupka javne nabavke konsultantskih usluga. Prvi postupak je okončan Odlukom o poništenju postupka iz razloga što je samo jedan od šest kandidata koji su preuzeli tendersku dokumentaciju dostavio Zahtjev za učešće. Komisija za provođenje postupka nabavke je utvrdila da dostavljeni Zahtjev za učešće ne ispunjava uslove iz tenderske dokumentacije u pogledu godina radnog iskustva eksperata stečenog u javnoj upravi. Odluka o poništenju postupka javne nabavke je usvojena na 7. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU u februaru 2009. godine. Na sastanku članova Nadzornog tima u aprilu 2009. usaglašeno je da se postupak javne nabavke za projekt ponovi pod istim uslovima. U ponovljenom postupku, Komisija za javnu nabavku je 28. septembra održala sastanak na kojem je izvršeno javno otvaranje ponuda za predmetni projekt. Na 13. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU usvojen je Izvještaj o evaluaciji javne nabavke usluga za implementaciju Projekta sa prijedlogom mjera, te prijedlog Odluke o dodjeli ugovora za nabavku usluga za implementaciju Projekta. Ugovor o konsultantskim uslugama za implementaciju projekta sa konsultantskom kućom ZAMM media d.o.o. Sarajevo, kao izabranim najpovoljnijim ponuđačem, je potpisan 21. decembra 2009. godine. Početni izvještaj projekta se očekuje do 21. januara 2010. godine.

Imenovani su svi članovi Implementacijskog tima za navedeni projekt.

Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom periodu održana su dva sastanka Nadzornog tima za reformsku oblast Upravni postupak. Između ostalog, članovi Nadzornog tima su dali saglasnost da se krene sa izradom logičkog okvira za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektorata.

Radionice sa ekspertima SIGMA-e

Ured koordinatora zajedno sa ekspertima OECD/SIGMA-e (Support for Improvement in Governance and Management in Central and Eastern European Countries) održao je radionicu 8. i 9. juna 2009. godine sa predstavnicima zakonodavne vlasti (Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Zajednička komisija za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH), te radionicu za članove i zamjenike članova Nadzornog tima iz oblasti Upravnog postupka, entitetske koordinatore za reformu javne uprave i Koordinatora Brčko distrikta BiH. Cilj je bio da se predstavnici izvršne i zakonodavne vlasti upoznaju sa najboljim evropskim praksama u oblasti upravnog odlučivanja te da budu uključeni u reformske procese iz ove oblasti, koji su neophodni za približavanje Bosne i Hercegovine Evropskoj uniji. Na ovim radionicama eksperti



SIGME su prezentirali učesnicima radionica jedinstveni sistem općih upravnih procedura u federalnoj državi – iskustva Federalne Republike Njemačke, pravne principe upravnih procedura u Evropskom administrativnom prostoru i reformu postojećeg upravnog zakonodavstva – potrebe građana i očekivanja u BiH. Svi učesnici radionica su imali mogućnost za diskusiju i postavljanje pitanja ekspertima po završetku prezentacija.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

Projekt „Uspostava mreže info polica“

Nakon potpisivanja ugovora sa ponuđačem „Deloitte d.o.o.“ u prvom kvartalu 2009. godine završene su četiri od ukupno pet faza projekta. U sklopu prve faze (revizija interne komunikacije) izvršeno je istraživanje informiranosti internih javnosti o aktivnostima vlada u BiH, kao i analiza znanja i vještina zaposlenih u odjelima za odnose s javnošću, koje se odnose na internu komunikaciju i komunikaciju s građanima. U sklopu druge faze (edukacija) održano je 7 ciklusa obuka/radionica za zaposlene u odjelima za odnose s javnošću o taktikama i alatima interne komunikacije, na sva četiri administrativna nivoa. Treća faza projekta (info police) obuhvatila je određivanje lokacije info polica i načina razmjene informativnih materijala vlada obuhvaćenih reformom javne uprave, nabavku 12 info polica i postavljanje istih. Priprema biltena ili četvrta faza projekta obuhvatila je sljedeće: formiranje 4 mini redakcije, definiranje strukture/sadržaja biltena i izvora podataka, rad s redakcijama na pripremi tekstova i fotografija biltena, dizajniranje biltena i prelom, štampanje i definiranje distribucije biltena. Preostala je još implementacija završne faze (evaluacija), uključujući i distribuciju biltena između četiri nivoa, koja će biti završena do kraja januara 2010. godine. Okončanjem ove faze bit će okončan i projekt „Uspostava mreže info polica...“ U izvještajnom periodu odobreni su početni i dva periodična izvještaja o implementaciji projekta. U fazi izrade je i treći periodični izvještaj.

Izvršilac ugovora je dostavio i treći periodični izvještaj, Ured koordinatora je izvršio njegovu verifikaciju, tako da početkom januara ovaj izvještaj ide u proceduru odobravanja. Zaključno sa 4. decembrom, što je formalni završetak projekta (9 mjeseci), sve planirane projektne aktivnosti su završene (što je navedeno u 3. periodičnom izvještaju). Dostavljenje Finalnog izvještaja je prolongirano za mjesec dana, što je uzrokovano faznim pomjeranjem dinamike izvještavanja koje je posljedica kašnjenja u podnošenju Početnog izvještaja. Daljnja dinamika izvještavanja u okviru projekta je bazirana na Početnom izvještaju kao polaznoj osnovi i prolongirana je za mjesec dana, dok su aktivnosti predviđene projektnim zadatkom implementirane u ugovorom predviđenom roku.

Projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“

Postupak nabavke konsultantskih usluga je završen i izabrani kandidat je Prime Communications. Inicijalni sastanak na kome je usaglašen nacrt Ugovora održan je 24. decembra 2009. Potpisivanje ugovora sa izabranim ponuđačem se očekuje početkom januara 2010. čime će se krenuti u punu implementaciju projekta. Svha ovog projekta je poboljšanje učinkovitosti korisnika projekta u oblasti odnosa s javnošću, upoznavanje službenika za odnose s javnošću sa iskustvima institucionalnog komuniciranja, teorijom i praksom odnosa s javnošću kroz direktan pristup iskustvima evropske prakse u toj oblasti, standardizacija prakse odnosa s javnošću, naročito za novouposlene službenike, jačanje saradnje korisnika projekta i razmjena njihovih iskustava i jačanje i izgradnja profesionalnih odnosa s (ne)vladinim službenicima za odnose sa javnošću.

Projekt „Strateško komuniciranje“

Ugovor sa ponuđačem „Djikić Consulting d.o.o.“ potpisan je 24. avgusta 2009. godine. Umjesto predviđenih 9 mjeseci trajanja projekta, konsultant je predložio skraćeno trajanje projekta na 6 mjeseci. Što je Upravni odbor Fonda za RJU prihvatio. U prvom tromjesečju implementacije projekta sprovedeno je istraživanje o percepciji javnosti, prezentacija istraživanja o percepciji javnosti, izvršena je uporedna analiza postojećih strategija komunikacija Federacije BiH i Republike Srpske sa Akcionim planom 1 i urađene radne verzije komunikacijskih strategija BiH i Brčko distrikta BiH. U narednom tromjesečju se očekuje da se urade nacrti komunikacijskih strategija



Vijeća ministara BiH i Vlade Brčko distrikta BiH, prijedlozi za izmjenu/dopunu komunikacijskih strategija Vlade FBiH i Vlade RS, te nacrti godišnjih akcionih planova za realizaciju navedenih strategija, usklađeni sa stvarnim potrebama centralnih jedinica za odnose s javnošću i Akcionim planom 1 u oblasti Institucionalne komunikacije. U izvještajnom periodu odobren je početni izvještaj, dok je prvi periodični izvještaj poslan na odobrenje Upravnom odboru Fonda za RJU.

Projekt „Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“

Projektni prijedlog „Publikovanje brošura o radu Vlade RS“, kandidiran sa nivoa RS, prihvaćen je kao projektna ideja na svim nivoima, te je prerađen u zajednički projekt „Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“. Projektni prijedlog je, nakon dorade, usvojen na 12. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, Razvijanje Projektnog zadatka i dalje procedure planirani su za narednu godinu.

Sastanci Nadzornog tima

U 2009. godini održano je šest sastanaka Nadzornog tima. Održan je i bilateralno-konsultativni sastanak sa članovima Nadzornog tima sa nivoa Brčko distrikta BiH sa ciljem pojašnjenja praćenja realizacije AP1 i načina kandidovanja projektnih ideja za Fond za RJU.

Formiran je Implementacijski tim za projekt „Uspostava mreže info polica“. Na sastancima Nadzornog tima održanim 24. jula i 28. avgusta dorađen je i usvojen projektni prijedlog „Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“, te identificirane mjere AP 1 koje mogu biti realizirane bez podrške Fonda za RJU.

Ostale aktivnosti

Aplikacija „Interaktivna mapa uprave“ postavljena je na web stranici Ureda koordinatora u februaru i redovno je ažurirana (tri puta) u segmentu podataka o napretku u provođenju mjera AP1, kao i usluga uprave u oblasti socijalnog osiguranja, transporta, zaštite potošača i zapošljavanja. Sljedeće ažuriranje uslijediće nakon usvajanja Godišnjeg izvještaja o napretku.

6. juna 2009. godine održano je predavanje na Akademiji za mlade političare o temi „Institucionalna komunikacija“.

Uposlenici Ureda koordinatora na poslovima institucionalne komunikacije učestvovali su u tri ciklusa obuke o internoj komunikaciji u okviru projekta „Uspostava mreže info polica“. Također, prisustvovali su i prezentacijama o nalazima istraživanja percepcije javnog mnijenja o komunikacionim aktivnostima vlada u BiH održanim u sklopu projekta „Strateško komuniciranje“ u četvrtom kvartalu. Nalazi istraživanja preuzeti u svrhu korištenja za planiranje budućih aktivnosti.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Iz razloga što u fazi predkvalifikacije putem ograničenog postupka u proceduri javnih nabavki za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ nije dostavljen niti jedan zahtjev za učešće, okončana je prva faza - predkvalifikacija za nabavku konsultantskih usluga. U skladu sa preporukom Komisije za nabavke kontaktirane su kompanije koje su zatražile tendersku dokumentaciju i izvršena je analiza, te na osnovu nje unesene potrebne izmjene u projektnom zadatku i tenderskoj dokumentaciji. Nakon jednoglasne podrške članova Nadzornog tima, projekt je upućen Upravnom odboru Fonda za RJU na odobravanje koji ga je odobrio uz uslov da se usvoje sugestije koje su imali predstavnici sa nivoa RS. Uslijedilo je pokretanje procedure javne nabavke konsultantskih usluga sa objavom u Službenom glasniku BiH 13. aprila 2009. U toku procedure nabavke, nakon obavjesti o ishodu faze predkvalifikacije ograničenog postupka, uslijedio je prigovor po kojima je donesena Odluka po prigovoru. Prema zakonu o javnim nabavkama BiH obustavljen je postupak javnih nabavki za predmetni projekt, a zbog ponovne žalbe ponuđača upućene Uredu za razmatranje žalbi postupak je i dalje obustavljen radi odluke koju je donio Ured za razmatranje žalbi, kojom je u jednom dijelu uvažio



žalbu ponuđača. Nakon isteka potrebnog roka, Komisija je prema preporukama Ureda za razmatranje žalbi ponovo razmotrila i izvršila pregled dokumentacije koju su dostavili dobavljači. Zaključci komisije će biti poslani na pisano usaglašavanje Upravnom odboru Fonda za RJU, nakon čega će biti poslana obavijest ponuđačima o ishodu prve faze ograničenog postupka.

Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt Brčko distrikta BiH)

Nakon potpisivanja Odluke o prihvatanju projektnog zadatka: „One-Stop-Shop, servisi za pomoć građanima, pilot projekt Brčko distrikta BiH, koja je na šestoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU prezentirana članovima Upravnog odbora, započete su aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije. U momentu kada je tenderska dokumentacija bila pripremljena i odobrena od strane eksperta za javne nabavke, koji je angažiran kako bi osigurala ispravnost tenderske dokumentacije sa aspekta Zakona o javnim nabavkama BiH kao i samog postupka javnih nabavki, predstavnik predlagača projekta iz Brčko distrikta BiH je poslao obavjest o novim elementima koji bitno utiču na projekt. Na sastanku koji je nakon toga održan predstavnici Brčko distrikta BiH su pojasnili da projekt kako je prethodno zamišljen ne bi u konačnici ostvario očekivane rezultate niti planiranu svrhu budući da je u Brčkom započet sveobuhvatan reinžinjerung kompletne IT infrastrukture, započet izradom IT strategije za Brčko distrikt. Ishod ovog projekta bi bio takav da ne bi bila moguća iskoristivost tim projektom razvijenog sistema budući da bi on bio u neskladu sa IT okruženjem koje će rezultirati restrukturiranjem IT infrastrukture. Iako je Ured koordinatora upozorio da i minimalna izmjena projekta odnosno projektnog prijedloga i projektnog zadatka, koji su prethodno usvojeni i odobreni na sjednicama Nadzornog tima i Upravnog odbora Fonda za RJU, zahtijeva ponovno pokretanje i odobravanje na navedenim instancama, predlagač je, svjestan te činjenice, odlučio da izvrši potrebne izmjene u dokumentaciji projekta. U narednom periodu predlagač je uz stručnu pomoć i konsultacije Ureda koordinatora izvršio potrebne izmjene i uvrstio ih u pripadajući projektni prijedlog i projektni zadatak. Nakon dobijene podrške članova Nadzornog tima, projekt je razmatran i na Upravnom odboru Fonda za RJU u decembru 2009. i tom prilikom je dobio podršku svih članova. Nakon toga započete su aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije i njenom usaglašavanju sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, nakon čega će uslijediti pokretanje postupka javne nabavke za predmetni projekt.

LDB (Legal Data Base)

Početak godine su završene i kompletirane sve aktivnosti na unosu, ažuriranju i uspostavljanju pune funkcionalnosti i operativnosti spomenute baze, čime je ona učinjena dostupnom krajnjim korisnicima u punom obimu.

e-Vlada (UNDP)

Ured koordinatora je direktno uključen u I fazu Projekta e-Vlade koju je implementirao UNDP. Također, Ured koordinatora je bio uključen i u ostala tijela koja su formirana da prate ovaj projekt - Upravni odbor projekta e-Vlade i zajednička Radna grupa koju čine IT stručnjaci iz institucija koje su uključene u projekt. Kroz djelovanje u navedenim tijelima, predstavnici Ureda koordinatora su pokušali utjecati na pojačanu dinamiku implementacije I faze ovog projekta kao i na kvalitet obavljenih poslova, budući da je Ured koordinatora također planirani korisnik web portala e-Vlade. Tom prilikom uočeni su brojni nedostaci koji su upornim savjetima i komentarima, kao i intenzivnom komunikacijom kroz niz sastanaka sa predstavnicima implementatora i izvođača u određenoj mjeri i otklonjeni. Međutim, u toku radova na objavi nove stranice Ureda koordinatora u sklopu I faze e-Vlade, zbog isteka angažmana implementatora kao i nedostatka tehničke podrške koja bi osigurala sve potrebne usluge potrebne za nesmetano funkcioniranje web portala, prolongiran je prelazak i objava nove stranice.

Pri ovome treba napomenuti da je većina problema koji su navedeni u prethodnom godišnjem izvještaju u velikoj mjeri predstavljalo nepremostivu prepreku za bržu implementaciju planiranih aktivnosti i u ovom izvještajnom periodu.



Informacijski sistem za praćenje i monitoring projekata (PARMIS)

PARMIS je informacijski sistem za praćenje i monitoring projekata koji se finansiraju iz Fonda za RJU, kao i praćenje napretka implementacije AP1. Finansira ga Odjel za međunarodni razvoj Britanske ambasade - DfID i primarno će ga koristiti Ured koordinatora. U proteklom periodu u saradnji sa angažovanim konsultantom izrađen je Projektni zadatak za ovaj projekt. Potom je izvršeno istraživanje tržišta, kako bi se prikupilo što više informacija o potencijalnim ponuđačima. Ponuđačima je potom dostavljena potrebna dokumentacija kako bi se oni upoznali sa projektom PARMIS, a potom je cjelokupni projekt prezentiran na zajedničkom sastanku sa svim ponuđačima (na održanom sastanku je bilo prisutno oko 30 predstavnika ponuđača). Nakon toga je svim ponuđačima koji su iskazali svoje interesovanje za projekt, poslan poziv za dostavljanje ponuda. Na ovu temu je održano niz sastanaka sa konsultantom za Informacijske sisteme kao i sa donatorom u ovom projektu. Po dostavljenim ponudama, u saradnji sa donatorom, izabran je najpovoljniji ponuđač sa kojim je potpisan ugovor. Odmah po potpisivanju ugovora krenulo se sa planiranim aktivnostima koje bi u početnoj fazi trebale da rezultiraju dokumentom funkcionalnih zahtjeva nakon čega bi uslijedila izrada Informacijskog sistema. Težnja je da se korištenjem navedenog sistema bitno ubrzaju i olakšaju radnje koje se odnose na praćenje i realizaciju provedbe kako projekata tako i AP1, što će doprinijeti i kvalitetnijem raspolaganju informacijama.

Sastanci Nadzornog tima

U proteklom periodu su se desile značajnije izmjene u sastavu članova i zamjenika članova Nadzornog tima za reformsku oblast Informacijskih tehnologija. Ovime su se ispunjeni uvjeti da se nastavi sa radom i sjednicama NT-a budući da je u određenom periodu taj rad bio otežan zbog protoka vremena neophodnog za procedure očekivanih imenovanja.

Formiranje implementacijskog tima

Kao odgovor na dopis koji je Ured koordinatora poslao u vezi sa imenovanjem članova Implementacijskog tima, pristigla su imenovanja sa nivoa Vijeća ministara BiH, Brčko distrikta BiH i Republike Srpske dok se očekuju imenovanja sa nivoa FBiH. S obzirom na situaciju da su sa nivoa RS-a u Implementacijski tim imenovani članovi Nadzornog tima što nije u skladu sa Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije AP1 Strategije reforme javne uprave u BiH, Ured koordinatora se očitovao dopisom kojim je dao preporuke po ovom pitanju.

5.2 Razvoj Akcionog plana 2

Ured koordinatora je tokom godine radio na pripremi za izradu Akcionog plana 2 (AP 2) Strategije reforme javne uprave, kroz prikupljanje i analizu relevantnih podataka i dokumenata, koji će, uz prethodnu dokumentacijsku osnovu, biti korišteni za razvoj ovog dokumenta. Kako bi bila osigurana usklađenost reforme javne uprave u sektorima sa integracijskim procesom, predstavnici Ureda koordinatora uključeni su u rad radnih grupa/privremenih pododбора za provođenje Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Tokom 2009. održan je niz sastanaka grupa i privremenih pododбора, kako slijedi: Radna grupa i Privremeni pododbor za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj (januar); Radna grupa i Privremeni pododbor za poljoprivredu, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarsku i fitosanitarnu politiku i ruralni razvoj (februar); Radne grupe za poljoprivredu, ribarstvo, sigurnost hrane, veterinarsku i fitosanitarnu politiku i ruralni razvoj (maj, juni, avgust); Radna grupa i Privremeni pododbor za inovacije, tehnološki razvoj, zapošljavanje, socijalnu politiku, informaciono društvo, medije, statistiku, obrazovanje i istraživanje (juni); Radna grupa za transport, energiju, okoliš i regionalnu saradnju (decembar).

U okviru Projekta tehničke pomoći: „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH u implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora”, u septembru su angažirana dva saradnika iz Programa za prijem praktikanata (Junior professionals programme) na poslovima u oblasti sektorskih reformi. Angažman pripravnika trajaće do sredine februara 2010.



Također, početkom decembra, dva eksperta angažirana za izradu nacрта AP2 održali su sastanke sa predstavnicima Ureda koordinatora, DEI, DEP i Delegacije Evropske unije u BiH, kao prvi korak u određivanju metodologije za izradu ovog dokumenta. Identificirani su ključni dokumenti i određeni dalji oblici saradnje ovih institucija, njihove uloge kao i uloge ostalih institucija u sektorima. Krajem januara 2010. najavljen je nastavak započetih aktivnosti.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

U 2009. godini Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio ukupno 14 projekata u vrijednosti **9.369.131,85 KM** (bez PDV-a). Od ovog broja, 13 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled svih do sada odobrenih projekata i faze u kojima se oni nalaze:

Naziv projekta / reformska oblast	Okvirni budžet u KM (bez PDV-a)	Faza u kojoj se projekt nalazi	Trajanje projekta u mjesecima	Planirani period početka implementacije projekta
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - Implementacija faze 1 Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	1.709.401,71	Izveštaj komisije i prijedlog Odluke o dodjeli ugovora biće razmatrani na narednoj sjednici UO FRJU	24	I kvartal 2010
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	683.760,70	Izveštaja Komisije o evaluaciji - sa prijedlogom mjera za fazu pretkvalifikacije upućen na izjašnjavanje UO FRJU u proceduru pisanog usaglašavanja	18	I kvartal 2010
Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	341.880,34	Priprema se tenderska dokumentacija	10	II kvartal 2010
Informacijski sistem upravljanja budžetom Javne finansije	1.564.664,00	Ponuđačima poslata Obavijest o poništenju otvorenog postupka za nabavku usluga za implementaciju projekta u skladu sa Odlukom UO FRJU	18	II kvartal 2010
Obuka državnih službenika za primjenu informacionih tehnologija i rad na računarima Upravljanje ljudskim potencijalima	693.567,52	Ured za razmatranje žalbi je u postupku rješavanja po žalbama donio rješenje o poništenju odluke o dodjeli ugovora i tenderske dokumentacije. Po isteku roka od 45 dana treba se donijeti Odluka o ishodu postupka javne nabavke	24	II kvartal 2010



Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH Upravljanje ljudskim potenc.	649.900,00	Potpisan Ugovor sa izabranim ponuđačem	18	04.01.10. početak impl.
Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH Upravljanje ljudskim potencijalima	1.363.000,00	Projektni zadatak će biti razmatran na narednoj sjednici UO FRJU	18	II kvartal 2010
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH Upravni postupak	380.000,00	Potpisan Ugovor sa izabranim ponuđačem	10	21.12.09. početak impl.
Uspostava mreže info polica Institucionalna komunikacija	133.000,00	Očekuje se dostavljanje III periodičnog izvještaj o implementaciji projekta	9	04.03.09. početak impl.
Obuka službenika za odnose s javnošću Institucionalna komunikacija	109.646,05	Početkom januara biće potpisan ugovor sa izabranim ponuđačem	5	I kvartal 2010
Strateško komuniciranje Institucionalna komunikacija	127.800,00	Prvi periodični izvještaja o implementaciji projekta upućen UO FRJU na izjašnjavanje u proceduru pisanog usaglašavanja	6	24.08.09. početak impl.
Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH Institucionalna komunikacija	234.188,03	Priprema se projektni zadatak	6	II kvartal 2010
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka Informacijske tehnologije	880.123,50	Nakon što je Ured za razmatranje žalbi donio Odluku da se izvrši ponovno razmatranje zahtjeva za učešće, Komisija je to i uradila. Izvještaja Komisije o evaluaciji - sa prijedlogom mjera za fazu pretkvalifikacije će biti upućen UO FRJU na izjašnjavanje u proceduru pisanog usaglašavanja	12	I kvartal 2010
One Stop Shop – servisi za pomoć građanima Informacijske tehnologije predlagač: Vlada Brčko distrikta BiH	498.200,00	U narednom periodu će biti pripremljena tenderska dokumentacija.	10	II kvartal 2010
Ukupno sredstava Fonda za odobrene projekte (bez PDV-a):			9.369.131,85 KM	

U 2009. godini Upravni odbor Fonda za RJU je održao devet sjednica.



Na osmoj sjednici su usvojene Izmjene Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, čime se doprinijelo skraćenju procedura trajanja postupka javne nabavke za jedan do dva mjeseca zavisno od učestalosti održavanja sjednica.

U toku godine Ured koordinatora je informirao Upravni odbor Fonda za RJU o stanju projekata, te o iznosu sredstava Fonda za RJU koja su rezervirana po reformskim oblastima i koliko će odobreni projekti doprinijeti implementaciji AP1.

U maju je Ured koordinatora pokrenuo proceduru Izmjena i dopuna Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave koje su pripremljene u formi Aneksa na Memorandum. Po pribavljanju potrebnih mišljenja od Ureda za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i trezora BiH i Ministarstva vanjskih poslova BiH, Aneks Memoranduma je upućen Vijeću ministara BiH, vladama entiteta i Vladi Brčko distrikta BiH u skladu sa odredbama Zakona o postupku zaključenja i izvršenja međunarodnih ugovora.

Vlada Republike Srpske je na sjednici održanoj 26. avgusta 2009. razmatrala Informaciju o aktivnostima na izradi Aneksa memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU i tom prilikom donijela Zaključak o prihvatanju iste. Vlada Brčko distrikta BiH je na sjednici održanoj 6. oktobra 2009. donijela Odluku o usvajanju Aneksa memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 121. sjednici, održanoj 21. oktobra 2009. donijela je Odluku o davanju saglasnosti na Nacrt aneksa na Memorandum o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave. Vijeće ministara BiH je na 106. sjednici održanoj 3. decembra 2009. utvrdilo Prijedlog Aneksa Memoranduma o razumijevanju, a Predsjedništvo BiH je na 65. sjednici održanoj 10. decembra 2009. donijelo Odluku o prihvatanju Aneksa Memoranduma o razumijevanju.

Nakon što su sve vlade usvojile predloženi Aneks Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i odredile potpisnike istog, Aneks Memoranduma su u periodu od 14. do 22. decembra 2009. potpisali predstavnici domaće vlasti i donatori, čime je produžen rok trajanja Fonda za RJU na 2010. godinu i omogućeno nesmetano i sigurno finansiranje odobrenih projekata. Pored toga, Aneks memoranduma se odnosi i na regulisanje nekih finansijskih aspekata upravljanja sredstvima Fonda. Zbog hitnosti produženja perioda važnosti Memoranduma o razumijevanju nije organizirana zvanična ceremonija potpisivanja.

U pogledu plaćanja naknade za rad domaćim članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, Ured koordinatora je prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima Upravnog odbora Fonda za RJU 29. maja 2009. godine uputio na mišljenje Ureda za zakonodavstvo BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH. Ured za zakonodavstvo je 5. juna 2009. godine dostavio mišljenje koje je uvaženo, dok je Ministarstvo finansija i trezora BiH 18. avgusta 2009. godine dostavilo mišljenje na prijedlog Odluke u kojem se kaže da se Upravni odbor Fonda za RJU ne može svrstati u tijela koja su navedena u članu 1. Odluke o kriterijima za utvrđivanje novčane naknade za rad u upravnim odborima, nadzornim i drugim odborima i drugim radnim tijelima iz mjerodavnosti institucija BiH, te stoga ne podržava donošenje predložene Odluke.

Finansije Fonda za RJU

Na računima Fonda za RJU stanje sredstava zaključno sa 31. decembrom 2009. godine je kako slijedi:

- 180.970,05 EUR na podračunu Fonda za RJU u EUR, i
- 2.016.549,34 KM na podračunu Fonda za RJU u KM.

U 2009. godini realizirane su uplate za sljedeće projekte:

- „Strateško komuniciranje“ iz oblasti Institucionalna komunikacija (149.908,42 KM)
- „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“ iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima (811.474,00 KM),



- „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH“ iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima (760.383,00 KM);
- „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ iz reformske oblast Upravni postupak (444.692,34 KM),
- „Obuka službenika za odnose s javnošću“ iz reformske oblasti Institucionalna komunikacija (129.066,49 KM).

DfID je još u januaru 2009. godine uplatio sredstva u iznosu od 1.610.355,14 KM ali ova sredstva nije usmjerio na neki od projekata. Poslije 12. sjednice Upravnog odbora Fonda, a po odobrenju prijedloga Odluke o dodjeli ugovora za projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“, DfID je usmjerio dio svojih uplaćenih sredstava u iznosu od 811.474,00 KM za finansiranje ovog projekta. Nakon čega je preostalo 798.881,14 KM neusmjerenih DfID-ovih sredstava. S obzirom da su na 13. sjednici Upravnog odbora Fonda odobrena tri prijedloga Odluka o dodjeli ugovora za projekte „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH“, „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja“ i „Obuka službenika za odnose sa javnošću“, a imajući u vidu neophodnost usmjeravanja preostalih sredstava koja se nalaze na računu Fonda kod Centralne banke BiH, dogovoreno je da se dio neusmjerenih DfID-ovih sredstava u iznosu od 760.383,00 KM usmjeri na projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH“, a preostali dio u iznosu od 38.498,14 KM za djelimično finansiranje projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja“. Na ovaj način su sva uplaćena DfID-ova sredstva usmjerena.

Ambasada Kraljevine Holandije je uplatila sredstva za preostali dio budžeta projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ (406.194,20 KM), dok je Sida uplatila sredstva za finansiranje projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“.

Ured koordinatora je po realiziranim uplatama poslao Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtjeve za otvaranje šifri programa posebne namjene za naprijed navedene projekte i prenos raspoloživih sredstava u Informacijski sistem finansijskog upravljanja (ISFU), kako bi Ured koordinatora mogao nesmetano i blagovremeno obavljati finansijske transakcije i pratiti ukupno izvršenje ovih projekata.

Ostale uplate koje su bile predviđene Kvartalnim planom uplata za period juli – septembar 2009. godine, koji je poslan uz prethodni Izvještaj, nisu mogle biti realizirane zbog nezavršenih tenderskih procedura projekata.

U toku godine realizirane su dvije isplate sredstava Fonda za RJU i to za projekt „Uspostava mreže info polica“ iz oblasti Institucionalna komunikacija nakon odobrenja periodičnih izvještaja projekta.

Nabavke za projekte koji se finansiraju sredstvima Fonda za RJU

Uspostava mreže info polica – Ugovor o konsultantskim uslugama potpisan je 4. marta 2009.

Strateško komuniciranje – Ugovor o konsultantskim uslugama potpisan je 24. avgusta 2009.

Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH – Ugovor o konsultantskim uslugama potpisan je 21. decembra 2009. godine.

Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I – Nakon završetka prve faze tenderske procedure (pretkvalifikacija), otvaranje ponuda je izvršeno 21. decembra 2009. Izvještaj o evaluaciji javne nabavke usluga za drugu fazu, kao i prijedlog Odluke o dodjeli ugovora će biti pripremljeni za razmatranje i usvajanje na narednoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima – Ured za razmatranje žalbi je u postupku rješavanja po žalbama donio rješenje o poništenju odluke o dodjeli ugovora i tenderske dokumentacije. Navedeno rješenje postaje konačno po isteku roka od 45 dana (4. januara 2010 godine).

Obuka službenika za odnose s javnošću – potpisivanje ugovora o uslugama planirano za sredinu januara 2010. godine.



Informacijski sistem upravljanja budžetom – Odluka o poništenju postupka javne nabavke usluga za navedeni projekt je dana 25. decembra 2009. godine dostavljena svim ponuđačima u postupku.

Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka – Po konačnosti Rješenje Ureda za razmatranje žalbi, Komisija je ponovo izvršila otvaranje zahtjeva za učešće, te će se u narednom periodu Izvještaj o evaluaciji sa prijedlogom mjera uputiti u proceduru pisanog usaglašavanja prema Upravnom odboru Fonda za RJU.

One Stop Shop - servisi za pomoć građanima – na 14. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU je usvojen izmjenjeni projektni zadatak, te će se u narednom periodu pripremiti tenderska dokumentacija za navedeni projekt.

Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH – 3. decembra 2009. je izvršeno otvaranje zahtjeva za učešće, te je Izvještaj o evaluaciji sa prijedlogom mjera upućen u proceduru pisanog usaglašavanja prema Upravnom odboru Fonda za RJU.

Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH – Ugovor o konsultantskim uslugama potpisan je 4. januara 2010.

Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH – na 14. sjednici Upravnog odbora usvojen je projektni zadatak, te će se u narednom periodu pripremiti tenderska dokumentacija za navedeni projekt.

7 Saradnja sa donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Delegacija Evropske unije u BiH, izvršila je početkom aprila evaluaciju sužene liste ponuda pristiglih na konkurs za odabir tehničke pomoći Uredu koordinatora. Projekt je fokusiran na dalje jačanje kapaciteta Ureda koordinatora i pripremu akcionog plana sektorskih reformi. Konkurs je raspisan 9. oktobra 2008., a u uži izbor ušlo je osam od ukupno 19 ponuda. Nakon završetka tenderske procedure, u junu je potpisan ugovor između tima tehničke pomoći EURECNA i Delegacije Evropske unije u BiH.

Implementacija projekta tehničke pomoći „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora” („Further support to the PARCO - Capacity building of the PARCO in support of the PAR Strategy implementation and donor coordination“) počela je 1. septembra. Tim tehničke pomoći održao je u septembru niz sastanaka sa predstavnicima Ureda. Prema utvrđenom planu aktivnosti, tim tehničke pomoći razgovarao je i sa partnerskim institucijama na državnom nivou (Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH, Ministarstvo pravde BiH, ADS BiH, DEI, DEP), relevantnim predstavnicima entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta BiH, uključujući koordinate reforme javne uprave, predstavnike donatora i tehničke pomoći EU u drugim institucijama. Cilj ovih sastanaka je bio, osim predstavljanja budućih aktivnosti TA tima, pravljenje presjeka stanja o pitanjima koordinacije i komunikacije, identifikiranje potencijalnih problema, preklapanja aktivnosti, te predlaganje budućih pravaca saradnje.

Kako je početna faza (Inception Phase) projekta završena, u decembru je Upravnom odboru projekta predstavljen Početni izvještaj koji je tom prilikom i usvojen. Usvojen je i akronim projekta - EUPAR, a nakon završetka početne faze u narednom periodu se od Tima tehničke pomoći očekuje realizacija aktivnosti prema usvojenom planu.

Poseban sporazum između Švedske i Bosne i Hercegovine

Ured koordinatora je od Ambasade Švedske zatražio dodatnu finansijsku podršku, jer sredstva u budžetu Ureda koordinatora nisu bila dovoljna za realizaciju neophodnih nabavki. Nakon razgovora sa Ambasadorom Švedske u BiH, Ured koordinatora je dobio podršku za sljedeće:

- kupovina softverskih aplikacija i alata;



- nabavka klima uređaja za server sobu i
- zapošljavanje dva lokalna kratkoročna IT eksperta koji bi pomogli Uredu koordinatora u implementaciji četiri projekta.

Potpisivanjem Sporazuma, Švedska je podržala implementaciju i monitoring programa u ukupnom iznosu od 300.000,00 švedskih kruna (SEK 300.000,00). Sredstva za ova doprinos će se izdvojiti iz iznosa koji Švedska drži na raspolaganju za Bosnu i Hercegovinu u Ugovorima o razvojnoj saradnji, kako je navedeno u Sporazumu.

Vijeće ministara BiH je na 97. sjednici održanoj 3. septembra 2009. utvrdilo Prijedlog posebnog sporazuma između Švedske i Bosne i Hercegovine, te je isti 8. septembra 2009. upućen Predsjedništvu BiH u dalju proceduru, u skladu sa Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj 29/00). Predsjedništvo BiH je na 62. sjednici održanoj 8. oktobra 2009. dalo saglasnost na Prijedlog sporazuma. Pokrenute su aktivnosti na realizaciji sporazuma, Ambasada Švedske je uplatila sredstva za njegovu realizaciju, a pripremljen je i prvi periodični izvještaj (prema obavezi iz Sporazuma) koji će Ambasadi biti dostavljen početkom januara 2010. godine.

Donatori i projekti

Tokom 2009. godine Ured koordinatora je organizirao dva donatorska sastanka na kojima se razgovaralo o projektima koji se provode u oblasti reforme javne uprave u BiH. Donatori su informirani o aktivnostima Ureda i o stanju projektnih aktivnosti Fonda za RJU koje se odnose na provedbu Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora će i dalje raditi na intenziviranju međusobne saradnje, razmjene izvještaja i koordinacije.

Sredinom marta 2009. godine održan je sastanak između Ureda koordinatora i norveške organizacije DIFI sa namjerom da Norveška vlada razmotri mogućnosti finansijske podrške radu Fonda za reformu javne uprave.

Imajući u vidu planirane aktivnosti kao i potrebu za dodatnim sredstvima Fonda za RJU s ciljem realizacije započetih projekata, Ured koordinatora je sredinom oktobra 2009. godine uputio zvanično pismo Ambasadi Njemačke u Sarajevu. U pismu je Ambasada pozvana na saradnju i uključivanje u rad Fonda za RJU, te je predložen susret na kojem bi Ured detaljnije predstavio rad Fonda za RJU i mogućnost buduće saradnje.

Predstavnici Ureda koordinatora su aktivno sudjelovali u radu Forum za koordinaciju donatora u BiH čiju je organizaciju i vođenje od UNDP-a preuzelo Ministarstvo finansija i trezora BiH – Sektor za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći. Forum je platforma za razmjenu informacija i koordinaciju dvadeset najvećih donatora u BiH, a kvartalni sastanci predstavljaju osnovni instrument koordiniranja među donatorima u BiH. U 2009. godini Forum je održao tri sastanka. Na sastancima koji su održani u maju i oktobru 2009. predstavnica Ureda koordinatora je prezentirala aktivnosti Fonda za RJU i uputila poziv donatorima da razmotre mogućnost finansijske podrške Fondu za RJU i na taj način doprinesu reformi javne uprave u BiH.

S obzirom na dosadašnju uspješnu saradnju sa donatorima Fonda za RJU, Ured koordinatora planira u narednom periodu da pozove i druge donatore koji su zainteresirani da pomognu proces reforme javne uprave u BiH kroz saradnju sa Uredom koordinatora.

U Sarajevu je 10. novembra 2009. godine promovirana publikacija „Pregled aktivnosti donatora 2008-2009.“ Publikacija predstavlja prvi pregled aktivnosti donatora koje je pripremila i objavilo Ministarstvo finansija i trezora BiH uz finansijsku i tehničku podršku DfID-a i UNDP-a. Ured koordinatora je dao doprinos ovoj publikaciji u Poglavlju 3: Sektor dobre uprave i institucionalne izgradnje.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba).



8 Izvještavanje i monitoring

Prema obavezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora je pravovremeno dostavio Vijeću ministara BiH izvještaje o radu Ureda, kao i izvještaje o napretku (Praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stepen provedbe mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU, te u posebnom aneksu uz izveštaj o napretku detaljni pregled stepena implementacije po pojedinačnim mjerama za svaku od šest reformskih oblasti sa relevantnim komentarima.

Sve dostavljene izvještaje Vijeće ministara BiH je usvojilo na svojim redovnim sjednicama.

Izvještaji Ureda koordinatora su javno dostupni na web stranici Ureda koordinatora www.parco.gov.ba.

9 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

Iako je postignut izvjestan napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije Akcionog plana 1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). Još nije riješeno pitanje definiranja **entitetskog koordinatora za reformu javne uprave** kao samostalnog radnog mjesta (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za dalji rad i poboljšanje koordinacije:

- **Provesti Zaključak Vijeća ministara BiH broj 276/09 od 5. novembra 2009. godine**, član 1 (Usvajanje Kvartalnog izvještaja o radu Ureda koordinatora sa utvrđenim zaključcima), posebno sljedeći:
 - a) U cilju učinkovitijega i dosljednoga provođenja ciljeva reforme javne uprave kako su definirani usvojenom Strategijom reforme javne uprave, nalaže se ministarstvima i drugim organima uprave Vijeća ministara Bosne i Hercegovine da prilikom izmjena ili pripreme novih propisa ili provođenja drugih aktivnosti obuhvaćenih Strategijom reforme javne uprave osiguraju informiranje i suradnju sa drugim upravnim razinama, a posebice informiranje i suradnju sa Uredom koordinatora za reformu javne uprave, shodno principima utvrđenim Zajedničkom platformom o principima i načinu implementiranja Akcijskoga plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.
- Unaprijediti i pojednostaviti proceduralna rješenja za usvajanje i odobravanje projektne i tenderske dokumentacije.
- Osigurati odgovarajuću zastupljenost predstavnika agencija za državnu službu/upravu u radu Upravnog odbora RESPA na tehničkom nivou. Unaprijediti koordinaciju i razmjenu informacija o planiranim i tekućim aktivnostima RESPA na nivou struktura državne službe u BiH i organa uprave.
- Analizirati sadržaj mjera i aktivnosti u AP1 koji nisu implementirani i za koje postoji potreba za „redefiniranjem“ načina provedbe i politička podrška za ovo.
- Stimuliranje rada nadzornih timova kroz isplate naknada za njihov rad (u skladu sa važećim aktom o imenovanju članova nadzornih timova sa državnog nivoa) učinilo bi njihov rad efikasnijim i učinkovitijim, te samim tim dalo veći doprinos implementaciji aktivnosti iz AP1.
- Redovno izvještavanje Ureda o provođenju AP1 na entitetskom i nivou Brčko distrikta BiH, u skladu sa stavom c) člana 17. Zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.
- Konsultiranje Ureda koordinatora prilikom izrade/izmjene internih akata koji reguliraju rad službenika za odnose s javnošću u svrhu usklađenosti sa mjerama Akcionog plana 1.
- Formiranje centralne jedinice za odnose s javnošću Vlade Brčko distrikta BiH.