



# **KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU**

**UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE**

**ZA PERIOD OD 1. JULA DO 30. SEPTEMBRA 2008. GODINE**

**15. OKTOBAR 2008.**



---

## SADRŽAJ

1	UVOD .....	3
2	ORGANIZACIJSKA I FINANSIJSKA PITANJA UREDA KOORDINATORA, NABAVKE, OBUKE, SEMINARI, STUDIJSKA PUTOVANJA .....	3
3	IMPLEMENTACIJA STRATEGIJE RJU I AKCIONOG PLANA 1 .....	6
4	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU) .....	8
5	SARADNJA SA DONATORIMA .....	11
6	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2 .....	12
7	IZVJEŠTAJI PREMA REFORMSKIM OBLASTIMA IZ STRATEGIJE RJU .....	13
	7.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI.....	13
	7.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE .....	14
	7.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA .....	14
	7.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK.....	16
	7.5 OBLAST – INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA .....	16
	7.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE .....	18
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING .....	20
9	SUMARNI PREGLED AKTIVNOSTI.....	20



## 1 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vije a ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obavezao se Vije u ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o progresu na implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave. Izvještaji trebaju omogu iti odgovaraju i i redovan protok informacija o poduzetim aktivnostima prema Vije u ministara BiH.

Ovaj izvještaj prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora u periodu od 1. jula do 30. septembra 2008. godine u vezi implementacije Strategije RJU i Akcionog plana 1. Tako er, izvještaj opisuje saradnju Ureda sa donatorima u BiH, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

## 2 Organizacijska i finansijska pitanja Ureda koordinatora, nabavke, obuke, seminari, studijska putovanja

### Budžet

Budžet Ureda koordinatora za 2008. godinu iznosi 1.505.259,00 KM. U ovom izvještajnom periodu je pripremljen i usaglašen sa Ministarstvom finansija i trezora BiH prijedlog budžeta Ureda koordinatora za 2009. godinu, u iznosu od 2.011.000,00 KM.

### Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Aktivnosti u vezi promjene statusa Ureda koordinatora (uspostavljanje Direkcije za reformu javne uprave kao stalnog stru nog tijela Vije a ministara Bosne i Hercegovine) su još uvijek u proceduri u nadležnim institucijama BiH. Nema promjena u odnosu na prethodni izvještajni period.

### Procedure zapošljavanja

Nakon što je, radi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i uskla enog obavljanja poslova, Vije e ministara BiH donijelo **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavaju eg Vije a ministara BiH**, Ured koordinatora je u prethodnom izvještajnom periodu pokrenuo dvije konkursne procedure – jednu za prijem zaposlenika, i drugu za prijem državnih službenika.

Prva konkursna procedura je okon ana u prethodnom izvještajnom periodu, a najbolje ocijenjeni kandidati su po eli raditi u Uredu od 1. jula 2008. godine, s tim da za jednu oglašenu poziciju nije bilo kandidata koji su ispunili formalne uvjete konkursa, pa je ovo radno mjesto i dalje popunjeno putem ugovora o djelu.

Kako je navedeno u Izvještaju o radu za period april-juni 2008. godine, Ured koordinatora je 6. juna 2008. godine raspisao javni oglas za popunu sljede ih radnih mjesta:

- |   |             |
|---|-------------|
| • Šef Jedinice za materijalno – finansijske i op e poslove    | 1 izvršilac |
| • Stru ni savjetnik za sektorske reforme                      | 2 izvršioca |
| • Viši stru ni saradnik za upravljanje ljudskim potencijalima | 1 izvršilac |
| • Viši stru ni saradnik za odnose s javnoš u                  | 1 izvršilac |
| • Viši stru ni saradnik za materijalno-finansijske poslove    | 1 izvršilac |
| • Viši stru ni saradnik za pravne poslove                     | 1 izvršilac |



- 
- |   |             |
|---|-------------|
| • Stru ni saradnik za nadgledanje         | 1 izvršilac |
| • Stru ni saradnik za poslove likvidature | 1 izvršilac |
| • Stru ni saradnik za poslove prevo enja  | 1 izvršilac |

Ova konkursna procedura je završena krajem jula 2008. godine, tako da su najbolje ocijenjeni kandidati po eli raditi u Uredu od 1. augusta (8 državnih službenika), odnosno 15. augusta 2008. godine (dva državna službenika).

Stanje zaposlenih u Uredu sa 30. septembrom 2008. godine je sljede e:

- Državni koordinator,
- 23 državnih službenika,
- 4 zaposlenika,
- 6 pripravnika,
- 1 ugovor o djelu.

### **Prijem praktikanata**

Kroz Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme), pokrenut u prethodnom izvještajnom periodu, u Uredu koordinatora je angažirano 5 praktikanata. Program je finansiran kroz teku i projekt Državne i entitetske reforme javne uprave u BiH, koji provodi Nacionalna škola za upravu iz Velike Britanije a finansira DfID (Odjel za me unarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva). Svrha programa je razvoj profesionalnih vještina mladih stru njaka neposredno nakon sticanja univerzitetske diplome i njihova priprema za budu i rad u strukturama državne uprave. Praktikanti su u sklopu programa angažirani po reformskim oblastima na poslovima i zadacima koji obuhva aju asistiranje u radu tima za reformsku oblast i podršku pri obavljanju svakodnevnih administrativnih, organizacijskih i operativnih poslova. Angažman praktikanata e trajati do 28. februara 2009. godine.

### **Smještaj Ureda koordinatora**

U ovom izvještajnom periodu Ured koordinatora je preselio u nove prostorije, iz razloga što kapaciteti prostora u kojem je do sada bio smješten nisu bili dovoljni, naro ito nakon prijema novih državnih službenika u augustu 2008. godine.

### **Nabavke**

U skladu sa Planom javnih nabavki za 2008. godinu i odobrenim budžetskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 70.000,00 KM, Ured koordinatora je, u skladu sa propisima iz oblasti javnih nabavki (ZJN BiH), proveo dvije procedure nabavki: nabavku ra unarske, informati ke i biro opreme putem otvorenog postupka i nabavku uredskog namještaja putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda.

U sklopu procedure javne nabavke otvorenim postupkom sklopljeni su kupoprodajni ugovori i izvršena je isporuka 15 desktop ra unara, 2 prenosiva ra unara, 6 štampa a i jednog kopir aparata.

Komisija za javnu nabavku stalnih sredstva okon ala je i postupak javne nabavke nedostaju eg uredskog namještaja za nove zaposlene u Uredu koordinatora. Primjenjuju i proceduru konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda, sklopljeni su ugovori i isporu eni uredski stolovi i stolice od strane izabranih dobavlja a (ukupno 20 kompleta).



---

## **Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave**

Treninzi/obuke/radionice/seminari za osoblje Ureda koordinatora organizirane u izvještajnom periodu:

- Direkcija za ekonomsko planiranje je organizirala niz tematskih SWOT radionica, za potrebe izrade Strategije razvoja BiH 2008–2013. i Strategije socijalne uklju enosti, od kojih su zaposleni u Uredu koordinatora u estvovali na sljede im:
  - Konkurentnost - kompetentnost ljudskih resursa, 22. juli 2008. godine u Sarajevu;
  - Makroekonomija - javne finansije, reforma javne uprave, razvoj finansijskog tržišta, 24. juli 2008. godine u Sarajevu;
  - Zapošljavanje - promocija poduzetni ke kulture, obrazovanje, izgradnja vještina putem treninga i promocija zapošljavanja, 25. juli 2008.godine u Sarajevu;
- U eš e na „4<sup>th</sup> Annual Summer Public management Institute - Measuring Performance in Public Administration“, održanom u periodu od 24.-29. augusta 2008. godine u Tukumsu - Latvija, u organizaciji Generalnog sekretarijata Vlade Republike Latvije i latvijske Škole za javnu upravu;
- Kurs na temu „Ra unarska forenzika i sigurnost“ održan u periodu od 21. jula do 15. augusta 2008. godine u Kuala Lumpuru, koji je u okviru Malezijskog programa tehni ke saradnje organizirao Generalni Sekretarijat Vlade Malezije;
- Seminar „Obra un plata po novim propisima“ održan 24. septembra 2008. godine u Sarajevu u organizaciji Finansijsko-ekonomskog biroa (FEB).

I u ovom kvartalnom periodu Dfid/NSG (Odjel za me unarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu) organizirali su niz radionica na kojima su se razmatrala razli ita pitanja od zna aja za funkcioniranje Ureda:

- Trening „Upravljanje projektnim ciklusom“ – prvi dio, koji se odnosio na indikativno programiranje, identifikaciju i formulaciju održan je 3-04. jula 2008. godine u Sarajevu (predava i iz trening i konsalting organizacije „Izbor plus“);
- Seminar „Upravljanje vremenom“ održan 8. jula 2008. godine u Sarajevu (predava Clement De Souza);
- Seminar „Vo enje sastanaka“, održan 9. jula 2008. godine u Sarajevu (predava Clement De Souza);
- Trening „Upravljanje projektnim ciklusom“ – drugi dio, koji se odnosio na budžetiranje, monitoring i evaluaciju projekata, održan 16-18. jula 2008. godine u Sarajevu (predava i iz trening i konsalting organizacije „Izbor plus“);
- Obuka „Prezentacijske sposobnosti“, održana 22-23. septembar 2008. godine u Sarajevu (predava i Quentin Oliver i Rob Broad);
- Obuka „Menadžment/Rukovo enje (ljudima i organizacijama)“ – prvi modul, održana 24-25. septembra 2008.godine u Sarajevu (predava i Quentin Oliver i Rob Broad).

## **Konferencije**

- Finalna konferencija projekta „Podrška implementaciji preporuka funkcionalnog pregleda u sektoru poljoprivrede BiH“ (SESMARD), održana 10. septembra 2008.godine u Sarajevu (u organizaciji Delegacije Evropske komisije);



- Konferencija na temu „Managing the Stock of Legislation Ensuring Accessibility, Clarity and Coherence of Legislation” održana 22-24. septembra.2008.godine u Beogradu, u organizaciji OECD-a (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj);
- Konferencija IDC „Informatika sigurnost i pohrana podataka“ (IDC Security, Storage and Business Continuity) održana 24. septembra 2008.godine u Sarajevu, u organizaciji IDC Adriatics.

### 3 Implementacija Strategije RJU i Akcionog plana 1

Ukupna implementacija Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH do 30. juna 2008. godine iznosi 25,82%. U periodu juli-septembar ovaj procenat je pove an i sa 30. septembrom 2008. godine iznosi 28,49%.

#### **Sastanci nadzornih timova u izvještajnom periodu:**

Nakon što su održani prvi konstitutivni sastanci nadzornih timova na kojima je usvojen Poslovnik o radu i izabrani predsjedavaju i nadzornih timova, Ured koordinatora je nastavio aktivnosti na pripremi projekata, te su u ovom izvještajnom periodu održani sljede i sastanci nadzornih timova na kojima je dogovoreno kako slijedi:

#### **Izrada politika i koordinacijski kapaciteti**

##### **Sastanci Nadzornog tima za Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa**

Prvi sastanak Nadzornog tima za oblast Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa održan je 4. jula 2008. godine u Sarajevu. Poslovnik o radu Nadzornog tima na elno je usvojen zbog potrebe uvrštavanja nekoliko izmjena tehni ke prirode u sam tekst Poslovnika te je dogovoreno da usvajanje Poslovnika sa unesenim izmjenama formalno bude potvr eno na narednoj sjednici Nadzornog tima. Na sastanku je jednoglasno izabran predsjedavaju i Nadzornog tima. Prisutni su dogovorili da Ured koordinatora obavi razgovore sa predstavnicima Evropske komisije i UNDP-a (Razvojni program Ujedinjenih naroda) sa ciljem iniciranja pune implementacije projekta „Baza pravnih propisa“ u smislu da licencu i softver preuzmu uredi za zakonodavstvo kako bi mogli održavati bazu propisa, svaki Ured za svoj nivo vlasti. Tako er, prisutnima je, u svrhu obavljanja širih konsultacija, data na razmatranje prva radna verzija projektnog prijedloga „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakonskih i drugih propisa u BiH“.

Na drugom sastanku Nadzornog tima za oblast Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa koji je održan 21. jula 2008. godine, usvojen je i potpisan Poslovnik o radu Nadzornog tima. Projektni prijedlog „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakonskih i drugih propisa“ je dostavljen Vije u ministara BiH, Vladi Federacije BiH, Vladi RS i Vladi Br ko distrikta BiH na mišljenje. Sve vlade su se pozitivno izjasnile i podržale ovaj projektni prijedlog.

Tre i sastanak ovog Nadzornog tima održan je 26. septembra 2008. godine u Br kom. Na sastanku je usvojen projektni prijedlog „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakonskih i drugih propisa u BiH“. Tako er, prisutni su se dogovorili da se postoje i naziv projekta izmjeni u „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i op ih akata u BiH“. Ured koordinatora je obavijestio prisutne da je obavljen razgovor sa predstavnicima Delegacije Evropske komisije o zajedni koj inicijativi ovog Nadzornog tima koja za cilj ima punu implementaciju ranije zapo etog projekta „Baza pravnih propisa (LDB)“. Delegacija je podržala ovu inicijativu i uputila zvani ni dopis UNDP-u o nastavku saradnje na ovom polju. Kako predstavnici UNDP-a još uvijek nisu dostavili odgovor, Ured koordinatora se obavezao da e lanove Nadzornog tima naknadno izvijestiti o ishodu pregovora sa UNDP-om.



### **Sastanak Nadzornog tima za Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju**

Sastanak je održan 15. septembra 2008. godine u prostorijama Vlade Br ko distrikta BiH. Na sastanku je prilikom razmatranja projektnog prijedloga i projektnog zadatka „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“ – implementacija faze I, dogovoreno da članovi i zamjenici članova Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju u roku od 10 dana dostave Uredu koordinatora eventualne primjedbe, sugestije i prijedloge za unapređenje projektnog prijedloga „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“. Ured koordinatora se obavezuje da primljene prijedloge i primjedbe uvrsti u Projektni prijedlog, te da organizira ponovni sastanak Nadzornog tima na kom će jedna od ta dva dnevna biti Razmatranje i izjašnjavanje o projektnom prijedlogu i projektnom zadatku „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I“. Članovi Nadzornog tima su upoznati sa informacijom o projektu „Strateško planiranje i razvoj politika djelovanja“ – SPPD. Ured koordinatora se obavezao da iznađe mogućnost za uključivanje Br ko distrikta BiH u projekt, makar u formi promatrača. Izabran je novi predsjedavajući i Nadzornog tima iz Republike Srpske gđin. Vlado Blagojević, a za njegovog zamjenika gđa Nataša Savković.

### **Sastanak Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima**

U izvještajnom periodu su članovima Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima poslana dva projekta na pismeno izjašnjavanje, i to projektni prijedlog i projektni zadatak „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL“ i projektni prijedlog „Razvoj sistema za upravljanje u inkom u strukturama državne službe u BiH“. Za oba navedena projekta dobivena je saglasnost svih članova Nadzornog tima.

### **Sastanak Nadzornog tima za oblast Institucijska komunikacija**

22. septembra 2008. godine u Sarajevu održan je sastanak Nadzornog tima za oblast Institucijska komunikacija. Član Nadzornog tima sa nivoa Republike Srpske, gđa Vera Sajić, je predložena za predsjedavajućeg Nadzornog tima u narednom tromjesecu. Prisutni članovi i zamjenici članova Nadzornog tima su se izjasnili o prihvatljivosti projektnog zadatka „Strateško komuniciranje“ na upravnim nivoima sa kojih dolaze, uz zaključak da izjašnjenja vrijede od momenta dostavljanja pisanog izjašnjenja odsutnih članova Nadzornog tima o ta dva dnevna, u skladu sa članom 4. Poslovnika o radu Nadzornih timova.

### **Sastanci Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije**

Drugi sastanak Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije održan je 3. jula 2008. godine u Br kom. Na sastanku je razmatran projektni prijedlog i projektni zadatak „One Stop Shop“ koji je kandidirao Br ko distrikt BiH. Prezentirano je Mišljenje Ureda koordinatora za projektni prijedlog odnosno projektni zadatak „One Stop Shop“. Ured koordinatora je obavezan davati ovakva mišljenja za svaki individualni projekt koji dolazi od strane nekog upravnog nivoa, a koji će biti i prema Upravnom odboru Fonda za RJU. Prisutni su se izjasnili o spomenutom projektu, a član Nadzornog tima sa nivoa RS se nije mogao pismeno izjasniti o projektu dok ne dobije zvaničan stav Vlade RS, tako da je rečeno da će se o ovom pitanju naknadno izjasniti. Odlučeno je takođe da se član Nadzornog tima sa nivoa Federacije BiH, koji nije prisustvovao sastanku, izjasni naknadno pisanim putem. Projekt je potom poslan Upravnom odboru Fonda za RJU na izjašnjavanje, a potom je UO ovaj projekt odbacio iz razloga što nije dobio neophodnu podršku svih članova UO Fonda za RJU.

treći sastanak Nadzornog tima održan je 26. septembra 2008. godine u Br kom. Na sastanku je izabran novi predsjedavajući i Nadzornog tima sa nivoa Vijeća ministara BiH, gđin. Veselin Poljašević. Na sastanku se neformalno razgovaralo o projektu „One Stop Shop“, kandidiranom



sa nivoa Br ko distrikta BiH, te je dogovoreno da e se pokušati na i neko rješenje kako bi projekt ponovo bio poslan na odobrenje UO Fonda za reformu javne uprave. Tako er se razgovaralo o mogu nosti uklju enja novog lana iz Republike Srpske u Nadzorni tim, a planirano je da to bude neko iz novoosnovane Agencije za informacijsko društvo. Svi prisutni su se složili sa ovim prijedlogom, s tim da se ostavi mogu nost drugim nivoima, da i oni po potrebi u budu nosti mogu uklju iti novog lana.

### **Informacija o zamjeni zamjenika lana Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju i zamjeni zamjenika lana Nadzornog tima za oblast Upravni postupak**

Vlada RS je na 84. sjednici održanoj 17. jula 2008. godine donijela Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju lanova Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju, kojim je izvršena zamjena imenovanog zamjenika lana Nadzornog tima za ovu oblast, te je umjesto gdina. Milana Baštinca imenovana g a Nataša Savkovi iz Generalnog sekretarijata Vlade RS. Na istoj sjednici Vlada je donijela „Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju lanova NT za oblast Upravni postupak, radi ostvarivanja funkcije ukupnog nadzora i usmjeravanja reformskih procesa u ovoj oblasti“, kojim je izvršena zamjena imenovanog zamjenika lana NT za ovu oblast iz RS, te je umjesto gdina. Svetozara Petrovi a imenovan gdn. Jovo Erceg iz Ministarstva uprave i lokalne samouprave.

Više detalja o ovim i drugim aktivnostima nalazi se u poglavlju 7 – Izvještaji prema reformskim oblastima iz Strategije RJU.

**Iako je u ovom izvještajnom periodu zna ajno poboljšana komunikacija izme u Ureda koordinatora i svih nivoa vlasti u BiH, neophodno je raditi na daljem unapre enju komunikacije, kako bi se osigurala neophodna pomo svih nivoa vlasti u redovnom izvještavanju Ureda koordinatora, kako bi Ured koordinatora, koji pruža tehni ku pomo procesu reforme javne uprave u BiH, mogao na vrijeme pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vije u ministara BiH, Vladama FBiH, RS i BD BiH.**

**U slu aju da Uredu koordinatora, i pored zvani nog zahtjeva upu enog entitetskim i Koordinatoru za reformu javne uprave Br ko distrikta BiH, kao i odgovornim institucijama sa nivoa BiH ( lanovima/zamjenicima lanova nadzornih timova), za dostavljanje podataka o napretku za odre eni izvještajni period (pra enje provo enja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), ovi podaci ne budu dostavljeni (ili budu dostavljeni poslije krajnjeg roka za dostavljanje, ili ne bude navedena/dostavljena dokumentacijska osnova), kod pripreme kvartalnog monitoring izvještaja Ured ne e mo i uzeti u obzir eventualno ostvareni napredak baziran na pojedina nim izvještajima.**

## **4 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)**

etvrta sjednica Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave održana je 23. jula 2008. godine u Br kom. Na sjednici su razmatrani sljede i projektni prijedlozi i zadaci:

- Javne finansije: „Informacijski sistem upravljanja budžetom-BMIS“ – projektni prijedlog;
- Upravni postupak: „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH“ – projektni prijedlog i projektni zadatak;
- Institucijska komunikacija: „Strateško komuniciranje“ – projektni prijedlog;
- Informacijske tehnologije „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ – projektni zadatak;





- Br ko distrikt BiH - informacijske tehnologije: „One Stop Shop“ – projektni prijedlog i projektni zadatak.

Cilj projekta iz oblasti Javnih finansija „**Informacijski sistem upravljanja budžetom-BMIS**“ je pove anje u inkovitosti i djelotvornosti upravljanja budžetom pomo u kreiranja i implementacije modernog informacijskog sistema upravljanja budžetom. Projekt se odnosi na stvaranje i implementaciju modernog sistema baziranog na centraliziranim bazama podataka koje e biti smještene u ministarstvima finansija, na na in da sve budžetske institucije pristupe pripremi budžeta preko online baze, implementirane sa sigurnosnim sistemom i backup-om.

Cilj projekta iz oblasti Upravnog postupka „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH**“ je uspostavljanje kvalitetnije, efikasnije i jednostavnije prakse upravnog odlu ivanja orijentirane prema korisnicima usluga, u skladu sa modernim evropskim standardima, na svim nivoima vlasti u BiH. Rije je o zajedni kom projektu koji e obuhvatiti Vije e ministara BiH, vlade entiteta i Br ko distrikta BiH. Ovim projektom e se realizirati aktivnosti iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave iz oblasti Upravnog postupka, koje su u Akcionom planu 1 navedene u poglavlju: UP.1.1. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka za cijelu državu.

Projekt „**Strateško komuniciranje**“ iz oblasti Institucijske komunikacije treba da rezultira komunikacijskim strategijama i akcionim planovima sva etiri centra izvršne vlasti u BiH, kao i sveobuhvatnim istraživanjem javnog mnijenja o komunikacijskim kapacitetima i praksama ovih centara.

Projekt iz oblasti Informacijskih tehnologija „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“ definira arhitektonske temelje za razvoj i povezivanje sadašnjih i budu ih softverskih komponenti, koje e se razviti u okviru i za javnu upravu, kao što su razni registri, usluge za krajnje korisnike i podržavanje horizontalnih sistema uprave. Projekt se odnosi na ta ke Akcionog plana 1: AP1.IT.4.1. „Razviti standarde za arhitekturu sistema i razvoj aplikacija“, AP1.IT.4.2. „Uspostaviti okvir interoperabilnosti e-Vlade“ i AP1.IT.4.3. „Razviti strategiju javnih registara i razviti ih“.

Pilot projekt kandidiran sa nivoa Br ko Distrikta BiH „**One Stop Shop**“ podrazumijeva izgradnju i uspostavljanje infrastrukture potrebne za stabilno i efikasno funkcioniranje elektronske uprave u Br ko distriktu BiH, odnosno pružanje usluga uprave elektronskim putem. Projekt obuhvata: postavljanje temeljne mreže za javnu upravu, izgradnju jedinstvene ta ke pristupa za razmjenu informacija unutar uprave, uspostavljanje i implementaciju jedinstvenog standarda za web stranice institucija javne uprave i izradu portala Vlade Br ko distrikta BiH, puštanje u rad itavog sistema infrastrukture One Stop Shop i obuka osoblja, te implementaciju 20 e-usluga iz e-Evropa 2005 (AP1.IT 4.7), po prioritetima.

Navedeni projektni prijedlozi i zadaci dobili su saglasnost prisutnih lanova UO Fonda, a lanovi koji nisu mogli prisustvovati sjednici izjasnili su se pisanim putem. Projekt kandidiran ispred Br ko distrikta BiH „One Stop Shop“ **nije odobren** iz razloga što nije dobio neophodnu podršku svih lanova UO Fonda.

UO Fonda je usvojio informaciju Komisije za javne nabavke Ureda koordinatora o okon anju faze predkvalifikacija u postupku javnih nabavki konsultantskih usluga za projekte „Uspostava mreže info polica“ i „Obuka službenika za informiranje“. Što se ti e projekta „Obuka službenika za informiranje“ niti jedan kandidat nije zadovoljio kvalifikacijske uvjete u skladu sa sadržajem zahtjeva iz tenderske dokumentacije, te je donesena odluka da se okon a tenderska procedura. Za projekt „**Uspostava mreže info polica**“ jednoglasno je odobrena sužena lista kandidata za drugu fazu tenderske procedure. Nakon toga je upu en Poziv za dostavljanje ponude kandidatu koji je zadovoljio predkvalifikacijske uslove ugovornog organa, 11. septembra 2008. godine provedeno je javno otvaranje ponude, nakon ega je Komisija za nabavku pripremila Zapisnik o



radu i Izvještaj Komisije za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekata „Uspostava mreže info polica“ sa prijedlogom mjera - Druga faza javne nabavke usluga ograničenim postupkom – dostavljanje ponuda, te će isti biti dostavljen na sjednicu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, planiranu za oktobar 2008. godine.

Diskusija o **Smjernicama za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave** i o projektnom prijedlogu iz RS-a, iz oblasti Institucijska komunikacija „**Finansiranje publiciranja asopisa Moderna uprava**“ odgođena je za narednu sjednicu UO Fonda zbog odsustva predlagača. Na narednoj sjednici UO Fonda će se naći i **Prijedlog za ubrzanje procedura nakon usvajanja projektnog zadatka**.

DfID je upoznao prisutne o namjeri i spremnosti da finansira prvu fazu projekta „**Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH**“ za što bi izdvojio sredstva u iznosu od jedan milion eura. Međutim, pošto će DfID zatvoriti svoj projekt sa krajem 2010. godine, a spomenuti projekt traje dvije godine, UO smatra da nema smisla da DfID započne projekt, a da ne bude u mogućnosti da ga i završi. Dat je prijedlog da se ovaj projekt vrati na razmatranje i odobravanje najprije Nadzornom timu iz oblasti Izrade politika i koordinacijski kapaciteti, pa onda Upravnom odboru Fonda, kako bi DfID onda mogao izdvojiti sredstva za ovaj projekt i prebaciti ih u Fond za RJU. Za drugu fazu ovog projekta, predstavnik Evropske komisije je napomenuo da uskoro počinje programiranje IPA-e za 2009. godinu i da postoji mogućnost da se projekt finansira na ovaj način, ali da je bitno da predlagač dobro razradi projekt i da ga odbrani. Trenutno su u toku konsultacije, a projekt će biti ponovo razmatran na sjednici Nadzornog tima tokom oktobra 2008. godine.

**Za do sada odobrene projekte, iz Fonda za reformu javne uprave rezervirano je ukupno 2.786.621,50 KM.**

Ured koordinatora kontinuirano radi na pripremi projektnih prijedloga i zadataka koje će podnijeti Upravnom odboru Fonda za RJU na narednim sjednicama, nakon usaglašavanja sa nadzornim timovima:

- Izrada politika i koordinacijski kapaciteti: „**Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona i općih akata u BiH**“, - projektni prijedlog i „**Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH**“- implementacija faze I - projektni prijedlog i projektni zadatak;
- Javne finansije: „**Informacijski sistem upravljanja budžetom-BMIS**“ – projektni zadatak;
- Upravljanje ljudskim potencijalima: „**Razvoj sistema za upravljanje u inkom u strukturama državne službe u BiH**“ – projektni prijedlog i „**Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)**“ – projektni prijedlog i projektni zadatak;
- Institucijska komunikacija: „**Strateško komuniciranje**“ – projektni zadatak.

Pripremljene su tenderske dokumentacije za dva projekta: iz oblasti Upravnog postupka „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH**“ i za projekt iz oblasti Informacijskih tehnologija „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“. Tenderska dokumentacija biće ponudjena na odobrenje UO Fonda za RJU na prvoj narednoj sjednici.

Nakon izjašnjenja lani UO Fonda za RJU, koordinatore za RJU iz Republike Srpske, o neprihvatanju projektnog prijedloga i projektnog zadatka projekta „One Stop Shop“, lani UO Fonda, koordinator za reformu javne uprave iz Brčko distrikta BiH, je podnio zahtjev za autentifikaciju tumačenja Poslovnika o radu Fonda za reformu javne uprave. Pravna jedinica Ureda



koordinatora je poslala autenti no tuma enje Poslovnika, a o spomenutom zahtjevu e se, tako er, raspravljati na sljede oj sjednici UO Fonda za RJU.

U skladu sa obavezom Ureda iz Poslovnika, lanovima UO Fonda za RJU distribuiran je Kvartalni izvještaj o napretku (pra enje provo enja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), za period od 1. aprila do 30. juna 2008. godine.

Što se ti e pla anja naknade za rad doma im lanovima UO Fonda za RJU, prijedlozi Odluke o naknadi za rad lanovima i zamjenicima lanova Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave i Odluke o naknadi za rad lanovima i zamjenicima lanova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini sa nivoa Vije a ministara BiH upu eni su 10. juna 2008. godine Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija i trezora BiH. Ured koordinatora je dobio mišljenje na ove dvije odluke od Ureda za zakonodavstvo 19. juna 2008. godine, dok mišljenje iz Ministarstva finansija i trezora Ured nije dobio do zaklju enja ovog izvještaja.

### **Nabavke za projekte koji se finansiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave**

Po završetku faze predkvalifikacije, Upravni odbor Fonda za RJU je, na sjednici koja je održana 23. jula 2008. godine, razmatrao izvještaj Komisije za nabavku konsultantskih usluga za dva projekta u oblasti Institucijske komunikacije „Obuka službenika za informiranje u organima uprave BiH“ i „Uspostava mreže info polica“. Na osnovu odobrenog izvještaja i preporuka Komisije za nabavku, poništen je postupak nabavke usluga za realizaciju projekta „Obuka službenika za informiranje u organima uprave BiH“, s obzirom da je utvr eno da nije bilo kvalificiranih kandidata. Istovremeno, za projekt „Uspostava mreže info polica“, donesena je odluka o pokretanju druge faze tenderskog postupka (faza dostavljanja ponuda). Komisija za nabavku je 11. septembra 2008. godine izvršila javno otvaranje ponuda i pripremila kona ni izvještaj po provedenom postupku javne nabavke, koji e biti razmatran na sljede oj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, nakon ega e se donijeti odluka o eventualnoj dodjeli ugovora za implementaciju predmetnih usluga.

## **5 Saradnja sa donatorima**

### **Tehni ka pomo Uredu koordinatora**

Predstavnik Delegacije Evropske komisije u BiH i Ministar finansija i trezora BiH potpisali su 31. jula 2008. godine u Sarajevu finansijski sporazum za novi program pomo i „Instrument za predpristupnu pomo – IPA 2007“. Ovim sporazumom omogu eno je objavljivanje tendera za novu tehni ku pomo Uredu koordinatora, tako da je Evropska komisija na svojoj web stranici 14. augusta 2008. godine objavila Obavještenje o nabavci usluga za „Izgradnju kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“. Me utim, zbog objavljivanja Korekcije br. 1 na Obavještenje o nabavci usluga izvan roka, ovo obavještenje je moralo biti poništeno. Prema informacijama sa web stranice EC Delegacije, novo Obavještenje o nabavci usluga e biti objavljeno uskoro.

Sredstva iz Fonda IPA 2007, još nisu operativna jer Vije e ministara BiH ni u ovom izvještajnom periodu nije imenovalo Nacionalnog koordinatora za projekte finansirane iz IPA fondova (NIPAC), a isto tako nije riješeno pitanje izuzimanja od obaveze pla anja PDV-a za projekte/ugovore finansirane iz IPA fondova.

### **Donatori i projekti**

Kao što je navedeno u prethodnom Kvartalnom izvještaju o radu Ureda koordinatora, Ured je uputio zvani no pismo donatorima u kojem ih je obavijestio o planovima za održavanje narednog donatorskog sastanka. Me utim, zbog preseljenja Ureda u nove prostorije, donatorski



sastanak je pomjeren za odre eni period, a kontakti sa donatorima se održavaju putem elektronske pošte ili druga ije po potrebi.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda ([www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba) i [www.javnauprava.gov.ba](http://www.javnauprava.gov.ba)).

Ured koordinatora e i dalje raditi na intenziviranju me usobne saradnje, razmjene izvještaja i koordinacije. Cilj je da Ured koordinatora u svakom trenutku ima uvid u trenutne i planirane projekte u oblasti reforme javne uprave u BiH, a naro ito one koje se odnose na konkretne mjere iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Ured koordinatora bez donatorskih izvještaja nije u mogu nosti pravovremeno djelovati u slu aju eventualnih preklapanja odre enih projekta vezanih za implementaciju AP 1. Isto tako, problem se javlja i u prikazu stepena implementacije pojedinih mjera, što može prouzrokovati razliku izme u prezentiranih periodi njih izvještaja Ureda o implementaciji mjera iz AP 1 i stvarnog stanja na terenu.

## 6 Razvoj Akcionog plana 2

Kao što je navedeno u prethodnom Kvartalnom izvještaju o radu Ureda koordinatora, **Akcioni plan 2** e pokriti sektore javne uprave (poljoprivreda, obrazovanje, okoliš, zdravstvo, pravosu e, rad i zapošljavanje, policija, povratak izbjeglica). U ovom procesu e se revidirati i analizirati funkcionalni pregledi, ali i drugi dokumenti koji su se u me uvremenu razvili, kao i mnoga druga pitanja koja su se pojavila od njihovog razvoja do danas.

**Rad na razvoju Akcionog plana 2 je vrlo kompleksan proces koji zahtijeva puno funkcioniranje Ureda koordinatora za RJU, njegov puni kapacitet, koji e raditi i na implementaciji Akcionog plana 1 i na razvoju Akcionog plana 2, te njegovoj daljoj implementaciji.** U skladu s gore navedenim su i prihva ene izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u koji su, izme u ostalih, inkorporirana i radna mjesta za izradu i implementaciju Akcionog plana 2 (sektorske reforme), a koja do usvajanja izmjena nisu bila predvi ena. Nakon završetka konkursne procedure, Ured koordinatora je popunio predvi ena dva radna mjesta za izradu i implementaciju AP 2, tako da je sada u mogu nosti da intenzivira aktivnosti na razvoju Akcionog plana 2.



## 7 Izvještaji prema reformskim oblastima iz Strategije RJU

### 7.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

#### Aktivnosti na razvoju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“

DfID (Odjel za meunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva) je prepoznao važnost i hitnost implementacije projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“, i izrazio je spremnost da uplati dodatnih jedan milion eura u Fond za reformu javne uprave za implementaciju prve faze ovog projekta, ukoliko isti podrži Nadzorni tim za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju. Ured koordinatora je prilagodio formu projekta za potrebe apliciranja za finansiranje iz sredstava Fonda za RJU i pokrenuo postupak prikupljanja izjašnjenja članova Nadzornog tima o spomenutom projektu.

#### Aktivnosti na praenju UNDP projekta „Ja anje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Paralelno sa projektom „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“, vode se i aktivnosti na razvoju kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika djelovanja u ministarstvima i drugim organima uprave.

UNDP BiH (Razvojni program Ujedinjenih naroda) je na prethodno pripremljeni projektni dokument „Strateško planiranje i razvoj politika djelovanja“, za koji je osigurao sredstva donatora (Holandija, Norveška, Evropska komisija, UNDP) u visini od približno 2,5 miliona US dolara za provedbu projekta, dobio formalne saglasnosti Vije a ministara BiH, Vlade FBiH i Vlade RS za provedbu prve faze projekta. U toku je procedura izbora eksperata za projekt koju provodi UNDP. Predstavnik Ureda koordinatora uklju en je u proceduru odabira program menadžera, dok je za pozicije zamjenika program menadžera i eksperata procedura poništena po preporuci Upravnog odbora projekta. Novi konkurs je objavljen sa zahtjevnijim kvalifikacijama.

#### Aktivnosti na razvoju projekta „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i op ih akata u BiH“

Na sastanku Nadzornog tima za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za dio reformske oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti – Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, koji je održan 26. 09. 2008. godine u Br ko distriktu BiH, članovi Nadzornog tima dali su saglasnost o prihva anju projektnog prijedloga „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakona i op ih akata u BiH“. Cilj ovog projekta je uspostavljanje najbolje prakse i koherentnih principa i standarda za izradu zakonskih i drugih propisa u Bosni i Hercegovini. U toku mjeseca oktobra o ekuje se razmatranje projektnog prijedloga na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave.

#### Aktivnosti u vezi projekta „Baza pravnih propisa“

Ured koordinatora je, u saradnji sa članovima Nadzornog tima za dio reformske oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti – Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, pokrenuo inicijativu kako bi se u potpunosti implementirao ranije zapo eti projekt Baza pravnih propisa (LDB). Cilj ove inicijative je da se svim korisnicima osigura besplatan pristup integriranoj Bazi pravnih propisa.

#### Sastanci nadzornih timova

U toku izvještajnog perioda održana su tri sastanka Nadzornog tima za oblast Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa (04. i 21.07. i 26.09.2008. godine) i jedan sastanak Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju



(15.09.2008.). Opširnije o ovome u dijelu Izvještaja koji se odnosi na sastanke nadzornih timova u izvještajnom periodu.

#### Izvještavanje

U prvoj polovini mjeseca jula pripremljeni su inputi za Kvartalni izvještaj o napretku Ureda koordinatora za reformu javne uprave za drugo tromjeseje je 2008. godine, kojim je prikazan realan napredak u reformskoj oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti. Tokom mjeseca septembra prikupljani su podaci za Kvartalni izvještaj o napretku (tre i kvartal 2008. godine).

## **7.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE**

### Aktivnosti na izradi projekta „Informacijski sistem upravljanja budžetom“ (BMIS)

Ured koordinatora je na posljednjoj sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave održanoj 23.07.2008. godine dobio saglasnost na prvi projektni prijedlog iz oblasti Javnih finansija „Informacijski sistem upravljanja budžetom – BMIS“. Trenutno Ured radi na izradi projektnog zadatka za ovaj projekt i u vezi s tim održan je niz bilateralnih sastanaka sa članovima Nadzornog tima za oblast Javnih finansija. Treba napomenuti i to da je DfID (Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva) osigurao konsultantsku podršku u izradi projektnog zadatka za ovaj projekt.

### Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom periodu nije održan sastanak Nadzornog tima za ovu oblast, nego su, kako je već navedeno, održani bilateralni sastanci sa članovima Nadzornog tima.

#### Izvještavanje

U septembru su prikupljeni podaci i u pripremi je Kvartalni izvještaj o napretku za tre i kvartal 2008. godine. U okviru redovnog godišnjeg izvještavanja o napretku institucija BiH u procesu evropskih integracija, Ured koordinatora, a tako i reformska oblast Javne finansije, u estvovali su u procesu izrade ovoga izvještaja.

Ured koordinatora u estvuje u radnoj grupi za razvoj dokumenta Strategije javne interne finansijske kontrole. Prvi nacrti Strategije su napravljeni i o ekuju se inputi vlada i ureda za reviziju na nacрте Strategije.

## **7.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA**

### Razvoj projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)“

Shodno zaključcima sa sastanka Nadzornog tima za reformsku oblast upravljanje ljudskim potencijalima koji je održan 25.06.2008. godine, Ured koordinatora je u toku izvještajnog perioda objedinio individualne projektne prijedloge koji su dostavile Agencija za državnu službu Federacije BiH i Agencija za državnu upravu Republike Srpske u formu jedinstvenog projekta, i koji će kandidirati za finansiranje iz sredstava Fonda za reformu javne uprave. Također, provedene su konsultacije sa predstavnicima agencija za državnu službu/upravu i Pododjela za ljudske resurse Brčko distrikta BiH (radna grupa) u cilju osiguranja neophodnih tehničkih inputa i potrebnih informacija za utvrđivanje konačnog sadržaja projekta. Na sastanku radne grupe koji je održan 12.09.2008. godine u Sarajevu, usaglašen je konačni nacrt projektnog prijedloga i projektnog zadatka (Terms of Reference). U nastavku su, u proceduri pisanog izjašnjavanja, pribavljene saglasnosti svih članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima na sadržaj projektnog prijedloga i zadatka, te je planirano razmatranje ovog projekta na narednoj sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, u cilju odlučivanja o njegovom finansiranju. Predmetnim projektom planirana je obuka za rad na



ra unarima i sticanje ECDL certifikata za približno 1600 državnih službenika sa nivoa institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Br ko distrikta BiH, dok je procijenjeni okvirni budžet projekta utvr en u iznosu od 825.000,00 KM.

#### Projekt „Unapre enje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi”

U izvještajnom periodu, po etkom jula, održane su dvije dvodnevne obuke za predstavnike institucija i organa uprave sa nivoa BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Br ko distrikta BiH (analiti ari radnih mjesta) koji su prema prethodnom dogovoru uklju eni u realizaciju projektnih aktivnosti. Obuku su držali stru njaci iz UNDP BiH (Razvojni program Ujedinjenih naroda) i Nacionalne škole za upravu iz Velike Britanije (NSG), koji su u nastavku pripremili odgovaraju e materijale (uputstva i setove obrazaca za analizu posla/analiti ku procjenu radnih mjesta) i koje je Ured koordinatora distribuirao svim polaznicima obuke. Za predstavnike Br ko distrikta BiH, na osnovu iskazanih potreba i ispostavljenog zahtjeva lanova Nadzornog tima, organizirana je 25.09.2008. godine dopunska obuka za dodatni broj analiti ara koji e raditi na analizi posla u organima uprave Br ko distrikta BiH, koriste i model analiti ke procjene radnih mjesta. U cilju planiranja narednih aktivnosti, tokom mjeseca septembra su od svih u esnika projekta tražene informacije o planiranim aktivnostima na operativnom provo enju analize posla i tom prilikom je utvr en razli it nivo u pogledu provo enja dogovorenih zadataka na nivou pojedina nih institucija. Projektni tim sa injen od predstavnika Ureda koordinatora za reformu javne uprave, UNDP i NSG e u narednom periodu izvršiti prikupljanje i objedinjavanje podataka o rezultatima provedene analize i organizirati sastanak sa predstavnicima korisnika projekta u cilju razmatranja ura enog posla i planiranja tematskih radionica za izradu okvira sposobnosti po nivoima državne službe, kao i implementaciju narednih aktivnosti utvr enih projektnim planom.

#### Projekt „Razvoj sistema za upravljanje u inkom u strukturama državne službe u BiH”

Ured koordinatora je u toku izvještajnog perioda pripremio kona ni nacrt zajedni kog projektnog prijedloga iz reformske oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima, poglavlje LJP 6. „Upravljanje u inkom“. U procesu pripreme ovog projekta, provedene su konsultacije sa lanovima Nadzornog tima za ovu reformsku oblast i prikupljene saglasnosti u proceduri pisanog izjašnjavanja. Predstavnik Ureda koordinatora je 17.07.2008. godine, u sklopu prethodnih aktivnosti, prisustvovao sastanku Konsultativne grupe za unapre enje procesa upravljanja rezultatima rada, koja je formirana na nivou Republike Srpske, i tom prilikom je prezentiran sadržaj ovog projektnog prijedloga. Projektni prijedlog je planiran za uvrštavanje na dnevni red naredne sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU. Procijenjena vrijednost projekta iznosi 750.000,00 KM i isti bi trebao biti realiziran u ukupnom trajanju od 18 mjeseci. Nakon odluke o finansiranju ovog prijedloga sredstvima Fonda za reformu javne uprave, Ured koordinatora e pripremiti projektni zadatak i ostalu tendersku dokumentaciju, u cilju pokretanja procedure javne nabavke usluga za osiguranje tehni ke pomo i za implementaciju predmetnog projekta.

#### Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom periodu nije održan sastanak Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima. Kroz procedure pisanog usaglašavanja pribavljene su potrebne saglasnosti svih lanova Nadzornog tima.

#### Izvjestavanje

Sa koncem juna 2008. godine završene su aktivnosti na prikupljanju informacija i izradi drugog kvartalnog izvještaja o napretku implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH (izvještaj o monitoringu i evaluaciji). Ukupan procijenjeni napredak u reformskoj oblasti upravljanje ljudskim potencijalima iznosi 29,82% u odnosu na utvr eni sadržaj aktivnosti i mjera iz Akcionog plana 1, što predstavlja pove anje od 0,23% u odnosu na prethodni izvještajni period.



## Regionalna saradnja

U sklopu regionalne inicijative Zajednice prakti ara u oblasti menadžmenta ljudskih potencijala u strukturama državne službe na Zapadnom Balkanu (Zajednica prakti ara) koju koordinira ured Razvojnog programa Ujedinjenih Naroda (UNDP) u BiH organizirane su pripremne aktivnosti za rad na provo enju istraživa kog projekta „Kako privu i i zadržati najbolje kadrove u državnoj službi“. Ured koordinatora e, zajedno sa predstavnicima agencija za državnu službu/upravu i predstavnicima institucija sa razli itih nivoa vlasti, u estvovati u projektnim aktivnostima i radu radionice ije održavanje je planirano za 06.10.2008. godine.

## **7.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK**

### Aktivnosti na razvoju projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH“

Na sastanku Nadzornog tima za oblast Upravnog postupka, održanom 22. maja 2008. godine, članovi Nadzornog tima su se izjasnili o pripremljenom projektnom prijedlogu i projektnom zadatku „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH“ koji e implementirati aktivnosti navedene u poglavlju UP.1.1. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka za cijelu državu Akcionog plana 1. Realizacija navedenog Projekta e imati za rezultat ura en Program za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u Bosni i Hercegovini u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlu ivanja, koji e sadržavati zakonodavne, organizacijske, IT mjere i mjere za ja anje kapaciteta, a ije provo enje e doprinijeti poboljšanju kvaliteta upravnog odlu ivanja na svim nivoima vlasti u BiH i uspostavljanju kvalitetnije, efikasnije i jednostavnije prakse upravnog odlu ivanja u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlu ivanja na svim nivoima vlasti u BiH, orijentirane prema korisnicima usluga.

Navedeni projektni prijedlog i projektni zadatak je odobrio UO Fonda za RJU na etvrtoj sjednici održanoj 23. jula 2008. godine. Tako er, u toku su aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije za nabavku konsultantskih usluga za realizaciju navedenog projekta, koja e se ponuditi na usvajanje na sljede oj sjednici UO Fonda za RJU.

### Aktivnosti na razvoju ostalih projekta

U oblasti Upravni postupak u toku su i aktivnosti pripreme logi kih okvira i projektnih prijedloga za dva nova projekta „Uskla ivanje i poboljšanje važe ih zakona o upravnom postupku na svim upravnim nivoima u Bosni i Hercegovini“ i „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.

### Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom periodu nije održan sastanak Nadzornog tima za oblast Upravni postupak.

### Izvještavanje

Za potrebe izrade prvog Kvartalnog izvještaja o napretku, Ured koordinatora je poduzeo potrebne aktivnosti na osiguranju informacija o progresu implementacije Akcionog plana 1 u oblasti Upravni postupak. Obavljeno je prikupljanje dokumentacije i unos podataka u „Monitoring tabelu“ na osnovu ega se stekao uvid u ukupan stepen realizacije reformskih mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU za oblast Upravni postupak za prvi kvartal 2008. godine. Ukupan nivo implementacije AP 1 u reformskoj oblasti Upravni postupak do 30.06.2008. godine iznosi 18,87%.

## **7.5 OBLAST – INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA**

### Projekti „Uspostava info polica“ i „Obuka službenika za informiranje u organima uprave u BiH“





U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH proveden je postupak nabavki konsultantskih usluga za projekte „Uspostava info polica“ i „Obuka službenika za informiranje u organima uprave u BiH“. Nabavka usluga za projekt „Obuka službenika za informiranje“ je poništena nakon završetka faze predkvalifikacije zbog toga što nijedan prijavljeni kandidat nije ispunio formalne uvjete tenderske dokumentacije. Komisija za provo enje postupka javne nabavke konsultantskih usluga za implementaciju projekta “Uspostava mreže info polica” je okon ala fazu dostavljanja ponuda. Izvještaj Komisije sa preporukom o na inu završetka ovog postupka nabavke e biti prezentiran na narednoj sjednici Upravnog odbora za reformu javne uprave.

#### Projekt „Strateško komuniciranje“

Ured koordinatora je u ovom izvještajnom periodu izradio finalni prijedlog projektnog zadatka „Strateško komuniciranje“ ija realizacija obuhvata sva etiri administrativna nivoa u BiH i treba da rezultira izradom i doradom komunikacijskih strategija Vije a ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade Republike Srpske i Vlade Br ko distrikta BiH, te godišnjim akcionim planovima za njihovu realizaciju. Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave dao je saglasnost za projektni prijedlog ovog projekta na sjednici održanoj 23. jula 2008. godine.

#### Sastanci Nadzornog tima

Sastanak Nadzornog tima za realizaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Institucijske komunikacije održan je 22. septembra 2008. godine u Sarajevu. Prisutni lanovi Nadzornog tima sa nivoa Vije a ministara BiH i Vlade Federacije BiH su se pozitivno izjasnili o prihvatljivosti projektnog zadatka „Strateško komuniciranje“. Odsutnim lanovima Nadzornog tima sa nivoa Vlade Republike Srpske i Vlade Br ko distrikta BiH ostavljen je petnaestodnevni rok za pisano izjašnjavanje u skladu sa Poslovnikom o radu Nadzornog tima za oblast institucijska komunikacija.

#### Aktivnosti na razvoju ostalih projekta

Individualni projektni prijedlog Republike Srpske „Finansiranje asopisa Moderna uprava“, koji je u prethodnom izvještajnom periodu dobio saglasnost Nadzornog tima, nije razmatran na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave 23. jula 2008.godine zbog odsustva predstavnika RS u Upravnom odboru i bi e kandidiran na sjednici UO Fonda planiranoj za oktobar 2008. godine.

Individualni projektni prijedlog Br ko distrikta BiH „Podrška ja anju gra anskog u eš a na lokalnom nivou“ je predlaga , Koordinator za reformu javne uprave Br ko distrikta BiH, privremeno povukao iz procedure odobravanja.

#### Izvieštavanje

Pripremljen je izvještaj o napretku implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za drugi kvartal 2008. godine u reformskoj oblasti Institucijska komunikacija. Ukupni stepen implementacije za spomenuti kvartal iznosi 30,92%, po administrativnim nivoima napredak je sljede i: BiH – 31,35%, FBiH – 49,64%, RS – 39,62%, Br ko distrikt BiH – 12,48%. U toku je izrada kvartalnog izvještaja za period juli – septembar 2008. godine.

#### Ostale aktivnosti

Realizacija projekta izrade Interaktivne mape na web stranici Ureda koordinatora [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba), za koji je osigurana finansijska podrška Nacionalne škole za upravu Velike Britanije, po ela je 22. augusta 2008. godine, a bi e završena 22. oktobra 2008. godine. Interaktivna mapa sadrži osnovne informacije o administrativnim nivoima u BiH, te vrsti, na inu i mjestu ostvarivanja usluga koje uprava pruža.

Ured koordinatora za reformu javne uprave je u ovom izvještajnom periodu popunio radno mjesto službenika za odnose s javnoš u, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i



sistematizaciji radnih mjesta, ime su ispunjeni preduslovi za plansko izvršenje komunikacijskih aktivnosti Ureda u javnosti i pružanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH.

## 7.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

### Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Nakon provedene analize stanja i prioriteta za IT oblast od tri izra ena projektna prijedloga pristupilo se realizaciji projektnog prijedloga odnosno projektnog zadatka **Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**. Finalizirani projektni zadatak je poslan lanovima i zamjenicima lanova Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija, koji je na prvom zajedni kom sastanku Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija jednoglasno podržan. Tako er, ovaj projektni zadatak je odobren i od strane UO Fonda za RJU, te je kompletirana Tenderska dokumentacija koja e biti upu ena prema UO Fonda za RJU na sljede oj sjednici na odobrenje.

### Projekt „One Stop Shop“ (pilot projekt Br ko distrikta BiH)

Nakon što je BD BiH kandidirao ovaj projekt, pristupilo se izradi logi kog okvira, projektnog prijedloga i projektnog zadatka. Finalizirani projektni dokumenti su poslani lanovima i zamjenicima lanova Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija te je održan sastanak Nadzornog tima na kojem su se lanovi i zamjenici lanova pisano izjasnili o ovom projektnom zadatku. Nakon toga projektni zadatak je poslan na Upravni odbor Fonda za RJU na kojem nije odobren od strane istog.

### Sastanci Nadzornog tima

Drugi sastanak lanova i zamjenika lanova Nadzornog tima (NT) iz oblasti Informacijskih tehnologija za provedbu Akcionog plana 1 Strategije RJU održan je 3. jula 2008. godine u Br kom. Na tom sastanku je prezentiran projekt „One Stop Shop“, a potom su se lanovi i zamjenici lanova NT izjasnili o ovom projektnom zadatku.

### Izveštavanje

Koordinator za reformsku oblast Informacijske tehnologije Ureda koordinatora je, u suradnji s entitetskim i Koordinatorom za reformu javne uprave Br ko distrikta BiH, te lanovima Nadzornog tima za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave poduzeo aktivnosti na osiguranju informacija o progresu implementacije Akcionog plana 1 za drugi kvartal 2008. godine. Obavljeno je prikupljanje dokumentacije i unos podataka u „Monitoring tabelu“ na osnovu ega se stekao uvid u ukupan stupanj realizacije reformskih mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU za oblast Informacijskih tehnologija, a što je sastavni dio ukupnog Kvartalnog izvještaja o napretku za period april-juni 2008. godine.

### Sastanci

Održani su brojni sastanci, izme u ostalih i s ekspertom za informacijske tehnologije u vezi pripreme tenderske dokumentacije projekta Okvira interoperabilnosti, predstavnikom UNDP-a u vezi uspostave i operativnosti Baze podataka zakonskih propisa, predstavnicima UNDP-a oko projekta e-Vlada, odnosno redizajna web stranica institucija BiH, predstavnikom Evropske komisije u vezi izrade tenderske dokumentacije projekta Okvira interoperabilnosti.

### Aktivnosti na ažuriranju LDB (Legal Data Base)

Nastavljeno je s radom na operativnosti Web aplikacije **Baza podataka zakonskih propisa** ([www.laws.ba](http://www.laws.ba)). U suradnji s UNDP-om osigurana je tehni ka i stru na pomo Uredu koordinatora u vidu izrade aplikacije te stru ne pomo i oko ažuriranja i unošenja novog



---

sadržaja, pa je se u proteklom razdoblju pristupilo unošenju prevoda legislative, uspostavljanju funkcionalnosti baze, te ažuriranju sadržaja baze.

#### Infrastruktura Ureda koordinatora

U cilju daljnjeg poboljšanja i razvoja IT infrastrukture Ureda koordinatora, nastavljeno je s aktivnostima na održavanju radnih stanica, mreže, informatičke opreme, a nakon što je IT ekspert Tima tehničke pomoći i razvio bazu podataka o projektima Ureda koordinatora, koja je smještena na server Ureda, nastavilo se sa unosom sadržaja, te otklanjanju i prevazilaženju problema u radu s bazom.



## 8 Izvještavanje i monitoring

Vije e ministara BiH je na 58. sjednici, održanoj 26. augusta 2008. godine, usvojilo drugi Kvartalni izvještaj o napretku implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za period 1. april do 30. juni 2008. godine. Podaci u ovom izvještaju dobiveni su korištenjem monitoring sistema koji je razvio Ured koordinatora, a na osnovu informacija dobivenih od predstavnika svih upravnih nivoa, direktno uklju enih u implementaciju mjera iz AP 1 Strategije reforme javne uprave u BiH. Ovaj Izvještaj, kao i svi drugi izvještaji Ureda koordinatora, su javno dostupni na web stranici Ureda koordinatora [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba) i [www.javnauprava.gov.ba](http://www.javnauprava.gov.ba).

Paralelno sa izradom Izvještaja o radu Ureda koordinatora, Ured priprema i tre i Kvartalni izvještaj o napretku implementacije Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH u ovoj godini (period od 1. jula do 30. septembra 2008. godine).

Tako er, u okviru redovnog izvještavanja o napretku Bosne i Hercegovine u procesu evropskih integracija, Ured koordinatora je pripremio dio izvještaja koji se odnosi na javnu upravu za izradu izvještaja „Prilog institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija za 2008. godinu“ za period 30. septembar 2007. - 15. juni 2008. godine, te nakon toga i dopunu izvještaja (sa ažuriranim podacima za period 15. juni – 30. septembar 2008. godine). Evropska komisija svake godine priprema i objavljuje Godišnji izvještaj o napretku institucija BiH u procesu evropskih integracija, a novi izvještaj o napretku e biti objavljen 5. novembra 2008. godine.

## 9 Sumarni pregled aktivnosti

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordinacije svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uklju enih u proces reforme, pra enja implementacije kao i evaluacije.

Aktivnosti u vezi promjene statusa Ureda koordinatora (uspostavljanje Direkcije za reformu javne uprave kao stalnog stru nog tijela Vije a ministara Bosne i Hercegovine) su još uvijek u proceduri u nadležnim institucijama BiH. Aktivnosti pokrenute u prethodnom izvještajnom periodu, nakon što je Vije e ministara BiH prihvatilo predložene izmjene i dopune postoje eg **Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavaju eg Vije a ministara BiH**, u ovom tromjese ju su uglavnom završene. Uspostavljena je Jedinica za materijalno-finansijske i op e poslove, a sa radom su po ela i dva državna službenika koji e raditi na izradi i implementaciji Akcionog plana 2 (sektorskim reformama) Strategije reforme javne uprave u BiH.

**Fond za reformu javne uprave:** Upravni odbor Fonda je na etvrtoj sjednici odobrio projektni prijedlog iz oblasti Javnih finansija „**Informacijski sistem upravljanja budžetom BMIS**“, projektni prijedlog i projektni zadatak iz oblasti Upravni postupak „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH**“, projektni prijedlog iz oblasti Institucijska komunikacija „**Strateško komuniciranje**“ i projektni zadatak iz oblasti Informacijske tehnologije „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“. Projekt kandidiran ispred Br ko distrikta BiH „**One Stop Shop**“ nije odobren iz razloga što nije dobio neophodnu podršku svih lanova UO Fonda.

UO Fonda je usvojio informaciju Komisije za javne nabavke Ureda koordinatora o okon anju faze predkvalifikacija u postupku javnih nabavki konsultantskih usluga za projekte „Uspostava mreže info polica“ i „Obuka službenika za informiranje“. Za projekt „**Obuka službenika za informiranje**“ niti jedan kandidat nije zadovoljio kvalifikacijske uslove u skladu sa sadržajem zahtjeva iz tenderske dokumentacije, te je donesena odluka da se okon a tenderska procedura. Za projekt „**Uspostava mreže info polica**“ jednoglasno je odobrena sužena lista kandidata za drugu fazu tenderske procedure, upu en je Poziv za dostavljanje ponude kandidatu koji je



zadovoljio predkvalifikacijske uslove ugovornog organa, provedeno je javno otvaranje ponude, nakon ega je Komisija za nabavku pripremila Izvještaj Komisije za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Uspostava mreže info polica“ sa prijedlogom mjera - Druga faza javne nabavke usluga ograni enim postupkom – dostavljanje ponuda, te e isti biti dostavljen na narednu sjednicu Upravnog odbora Fonda za RJU.

Diskusija o **Smjernicama za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave** odgo ena je za narednu sjednicu UO Fonda.

Pitanje obaveze pla anja PDV-a za projekte/ugovore finansirane iz sredstava Fonda za reformu javne uprave je pokrenuto u toku ovog izvještajnog perioda.

Iako je i u ovom izvještajnom periodu postignut izvjestan napredak u odnosu na prethodni, teško e uo ene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije AP1, su prisutne i dalje (politi ka koordinacija, nadzorna funkcija). Još uvijek nije riješeno pitanje definiranja **entitetskog koordinatora za reformu javne uprave** kao samostalnog radnog mjesta (što je u prošloj godini Ured koordinatora tražio od entitetskih vlada).

**Iako je u ovom izvještajnom periodu zna ajno poboljšana komunikacija izme u Ureda koordinatora i svih nivoa vlasti u BiH, neophodno je raditi na daljem unapre enju komunikacije, kako bi se Uredu koordinatora osigurala neophodna pomo svih nivoa vlasti u redovnom izvještavanju, da bi Ured, koji pruža tehni ku pomo procesu reforme javne uprave u BiH, mogao na vrijeme pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vije u ministara BiH, Vladama FBiH, RS i BD BiH.**

**I U ovom izvještajnom periodu primije eno je kašnjenje u dostavljanju izvještaja sa pojedinih nivoa, što Uredu koordinatora stvara dodatne poteško e u pogledu dostizanja rokova za dostavljanje Vije u ministara BiH i ostalim vladama na usvajanje.**

**U slu aju da Uredu koordinatora, i pored zvani nog zahtjeva upu enog entitetskim i Koordinatoru za reformu javne uprave Br ko distrikta BiH, kao i odgovornim institucijama sa nivoa BiH ( lanovima/zamjenicima lanova nadzornih timova), za dostavljanje podataka o napretku (pra enje provo enja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za odre ni izvještajni period, ovi podaci ne budu dostavljeni (ili budu dostavljeni poslije krajnjeg roka za dostavljanje, ili ne bude navedena/dostavljena dokumentacijska osnova), kod pripreme kvartalnog monitoring izvještaja Ured ne e mo i uzeti u obzir eventualno ostvareni napredak baziran na pojedina nim izvještajima.**

Što se ti e saradnje sa donatorima, Ured koordinatora e i dalje raditi na intenziviranju me usobne saradnje, razmjene izvještaja i koordinacije, što je mogu e ostvariti kroz redovnu razmjenu informacija izme u Ureda koordinatora i svakog donatora pojedina no, putem redovnih sastanaka, ali **prvenstveno kroz redovno izvještavanje Ureda o konkretnim donatorskim aktivnostima**. Na ovaj na in e se izbje i eventualna preklapanja odre enih projekata koji se odnose na implementaciju pojedinih mjera iz AP1, te e se nastojati donatorska sredstva namijenjena reformi javne uprave usmjeriti tamo gdje najviše trebaju.