



GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA PERIOD 1. JANUAR - 31. DECEMBAR 2008. GODINE

15. JANUAR 2009.



SADRŽAJ

1	SAŽETAK	3
2	UVOD	5
3	ORGANIZACIJA, FINANSIJE I NABAVKE UREDA KOORDINATORA	5
4	KOORDINACIJA	8
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	9
5.1	PROVEDBA AKCIONOG PLANA 1	9
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	9
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINANSIJE	10
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	11
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	14
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	14
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	15
5.2	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2	17
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	17
7	SARADNJA SA DONATORIMA	21
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	24
9	PREPORUKE ZA DALJNI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	25



1 Sažetak

- Rad Ureda koordinatora za reformu javne uprave u 2008. protekao je u znaku organizacijskih promjena. Od 1. januara 2008. Ured koordinatora stekao je status samostalnog budžetskog korisnika. Izmjenom Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, koja predviđa 38 zaposlenih, Uredu je omogućeno kadrovsko jačanje. Na kraju 2008. godine u Uredu radi, pored koordinatora, 29 zaposlenika.
- U decembru su raspisana dva nova konkursa – za prijem dva državna službenika i pet pripravnika. Konkursne procedure su u toku.
- Usljed povećane potrebe za radnim prostorom, a nakon što nije uvršten među institucije za smještaj u Zgradi grčko – BiH prijateljstva, Ured koordinatora je, po odobrenju dodatnih sredstava, preselio poslovno sjedište (Vrazova 9).
- Na temelju zahtjeva Evropskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa od organizacijske jedinice u sastavu Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara u stalno radno tijelo Vijeća ministara. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.
- Nivo i kvalitet saradnje Ureda koordinatora sa predstavnicima Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta BiH, te institucija BiH je unaprijeđen, ali poteškoća i dalje ima. Ured ističe da su najveće poteškoće u nedovoljnom informiranju i neuključenju Ureda u aktivnosti izmjene zakonskih i podzakonskih akata, kojima se neposredno utiče na ispunjenje dogovorenih reformskih mjera. Druga poteškoća ogleda se u neblagovremenom pružanju informacija potrebnih za praćenje i izvještavanje o reformskim procesima.
- Operativne strukture za provedbu reformskih mjera Akcionog plana 1 bile su u 2008. aktivne. Njihova je efikasnost umanjena zbog brojnih izostanaka članova timova sa zajedničkih sastanaka, te neriješenim pitanjem naknade za rad u nadzornim i implementacijskim timovima.
- Koordinatorima za reformu javne uprave Vlade FBiH i Vlade RS je i u 2008. ovaj posao bio dodatni angažman, što je negativno utjecalo na njihovu efikasnost.
- Politička koordinacija utvrđena Zajedničkom platformom o načinu i mehanizmima provedbe Akcionog plana 1 Strategije RJU je u 2008. izostala. Koordinacijski odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije nije u 2008. razmatrao provedbu Strategije.
- Fond za reformu javne uprave je u 2008. postao operativan. Stigle su i prve uplate na račun Fonda od Ambasade Kraljevine Holandije i švedske Agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida). Odjeljenje Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvoj (DfID) je za realizaciju reformske mjere Jačanja centralnih kapaciteta Vijeća ministara i vlada odobrilo dodatnih milion eura u Fond.
- Upravni odbor Fonda je u 2008. odobrio 11 projekata za provedbu reformskih mjera iz Akcionog plana 1, za koje je rezervirano ukupno 7.183.112,12 KM, bez obračunatog poreza na dodanu vrijednost (obračunati PDV na ovaj iznos je 1.221.129,03 KM). Odobreni projekti uključuju sva četiri upravna nivoa (Vijeće ministara BiH, Vladu FBiH, Vladu RS i Vladu Brčko distrikta BiH). U skladu sa zaključkom Upravnog odbora Fonda i u dogovoru sa Ministarstvom finansija i trezora BiH, Ured koordinatora će tražiti od Uprave za indirektno oporezivanje BiH



povrat plaćenog PDV-a, u korist Fonda za reformu javne uprave.

- Ured koordinatora je tokom 2008. osigurao pretežan dio ljudskih i materijalnih kapaciteta za uspostavu sistema evidencije, procedura praćenja i kontrole utroška finansijskih sredstava Fonda za RJU, u saradnji sa Ministarstvom finansija i trezora BiH.
- Ured je u 2008. zaposlio dva službenika za sektorske reforme, čime su počele pripreme za izradu akcionog plana 2 Strategije reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora radi na jačanju saradnje sa Direkcijom za evropske integracije, te Direkcijom za ekonomsko planiranje kako bi akcioni plan 2 bio usklađen sa budućim nacionalnim programom za integraciju BiH u Evropsku uniju. Ured koordinatora je DEI predložio da njegovi predstavnici budu uključeni u Odbor i pododbore za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.
- Ambasada Ujedinjenog Kraljevstva i Sida su ponudili dodatnu novčanu pomoć, koja nije namijenjena za Fond za RJU, nego isključivo za jačanje kapaciteta Ureda.
- Ured koordinatora nema dovoljno informacija o radu Regionalne škole za javnu administraciju (ReSPA).
- Iako je u reformi javne uprave zabilježen napredak, što je u Izvještaju o napretku za 2008. godinu zabilježila i Evropska komisija, Ured koordinatora dijeli njeno mišljenje da su „potrebna znatna daljnja nastojanja ka stvaranju efikasne, profesionalne, stabilne, odgovorne i transparentne državne službe na svim nivoima vlasti“.



2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o progresu na implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovaj izvještaj prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. januara do 31. decembra 2008. godine u vezi implementacije Strategije RJU i Akcionog plana 1. Također, izvještaj opisuje saradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, finansije i nabavke Ureda koordinatora

Budžet

Ured koordinatora je od 1. januara 2008. godine stekao status samostalnog budžetskog korisnika. Odobreni budžet za 2008. godinu je iznosio 1.414.259,00 KM. S obzirom na to da navedeni iznos nije bio dovoljan, Odlukom o odobravanju sredstava iz budžetske rezerve VM BiH broj 58/08 od 24. aprila 2008. godine, Uredu koordinatora je odobren iznos od 91.000,00 KM iz budžetske rezerve za troškove zakupa poslovnih prostorija i izdataka za energiju i komunalne usluge za period april-decembar 2008. godine, tako da je ukupni budžet Ureda koordinatora za 2008. godinu bio u iznosu od 1.505.259,00 KM.

U julu 2008. godine je pripremljen i usaglašen sa Ministarstvom finansija i trezora BiH prijedlog budžeta Ureda koordinatora za 2009. godinu, u iznosu od 2.011.000,00 KM.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Ured koordinatora je pokrenuo aktivnosti oko promjene statusa Ureda, radi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova. Kabinet predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH je 10. decembra 2007. godine uputio zahtjev za davanje pozitivnog mišljenja sljedećim institucijama: Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH i Uredu za zakonodavstvo. Kabinet je primio pozitivna mišljenja, od Ureda za zakonodavstvo 10., od Ministarstva pravde BiH 14. i od Ministarstva finansija i trezora BiH 17. decembra 2007. godine.

Aktivnosti u vezi promjene statusa Ureda koordinatora (uspostavljanje direkcije za reformu javne uprave kao stalnog stručnog tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine) su još uvijek u proceduri u nadležnim institucijama BiH.

Procedure zapošljavanja

Od 1. marta 2008. u Uredu koordinatora rade stručni savjetnik za reformu javne uprave – oblast Informacijske tehnologije; viši stručni saradnik za pravne poslove – 2 izvršioca i stručni saradnik za informacije i komunikacije. Ovim je Ured koordinatora ostvario punu popunjenost prema važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

Vijeće ministara BiH je u aprilu 2008. donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, kojim je predviđeno 15 novih radnih mjesta.

Dopunjenim Pravilnikom omogućeno je uspostavljanje Jedinice za materijalno – finansijske i opće poslove, a sistematizirana su i potrebna radna mjesta za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, radna mjesta za izradu i implementaciju akcionog plana 2



(sektorske reforme), kao i radna mjesta za poslove upravljanja Fondom za reformu javne uprave u skladu sa domaćim zakonodavstvom i zahtjevima donatora, te za poslove uspostavljanja i održavanja baza podataka projekata finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave te drugih baza podataka neophodnih za potrebe provođenja reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Od 1. jula 2008. godine, u Uredu koordinatora rade viši referent za blagajničke poslove i dva vozača-kurira, dok za poziciju „viši referent za informacijske tehnologije“ nije bilo kandidata koji su ispunili formalne uslove konkursa, pa je ovo radno mjesto i dalje popunjeno putem ugovora o djelu.

U junu 2008. godine pokrenuta je konkursna procedura za popunu deset radnih mjesta za državne službenike. Popunjena su sva oglašena radna mjesta i u Uredu koordinatora su od augusta počeli da rade: šef Jedinice za materijalno – finansijske i opće poslove, stručni savjetnik za sektorske reforme – 2 izvršioaca, viši stručni saradnik za upravljanje ljudskim potencijalima, viši stručni saradnik za odnose s javnošću, viši stručni saradnik za materijalno-finansijske poslove, viši stručni saradnik za pravne poslove, stručni saradnik za nadgledanje, stručni saradnik za poslove likvidature i stručni saradnik za poslove prevođenja.

Kako je 1. decembra 2008. istekao pripravnčki staž za pet pripravnika pokrenuta je nova konkursna procedura za prijem pet novih pripravnika. Javni oglas je zatvoren 20. decembra i u toku su aktivnosti na provođenju konkursne procedure. Krajem decembra Ured koordinatora je raspisao i javni oglas za popunu dva radna mjesta za državne službenike (stručnog savjetnika za reformu javne uprave – reformska oblast Upravni postupak, i višeg stručnog saradnika za finansije Fonda za reformu javne uprave).

U 2008. godini Ured koordinatora je zaposlio 14 državnih službenika i 3 zaposlenika.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 31. decembrom 2008. godine je sljedeće:

- Državni koordinator,
- 23 državna službenika
- 4 zaposlenika,
- 1 pripravnik
- 1 ugovor o djelu.

Prijem praktikanata

Kroz Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme) tokom prošle godine u Uredu koordinatora je angažirano deset praktikanata. Program je finansiran kroz tekući projekt Državne i entitetske reforme javne uprave u BiH, koji provodi Nacionalna škola za upravu iz Velike Britanije, a finansira DfID (Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva). Svrha programa je razvoj profesionalnih vještina mladih stručnjaka neposredno nakon sticanja univerzitetske diplome i njihova priprema za budući rad u strukturama državne uprave. Praktikanti, čiji će angažman trajati do 28. februara 2009. godine, su u sklopu programa angažirani po reformskim oblastima.

Odnosi s javnošću

Popunjavanjem radnog mjesta službenika za odnose s javnošću ispunjeni su preduslovi za plansko izvršenje komunikacijskih aktivnosti Ureda u javnosti i pružanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH. Urađen je Vodič za pristup informacijama, Index registar i zahtjev za pristup informacijama i postavljeni na web stranicu Ureda, koja se svakodnevno ažurira. Službenik za odnose s javnošću izradio je Plan promocije Ureda koordinatora za narednu godinu s ciljem jačanja pozitivnog stava prema reformi javne uprave u široj javnosti. Svakodnevno se elektronskom poštom svim zaposlenicima dostavlja media



monitoring, odnosno pregled pisanja dnevne i sedmične štampe, internet portala, te tv i radijskih stanica.

Smještaj Ureda koordinatora

U septembru 2008. Ured koordinatora je preselio u nove prostorije, zato što kapaciteti prostora u kojem je do sada bio smješten nisu bili dovoljni, naročito nakon prijema novih zaposlenih.

Nabavke Ureda koordinatora

U skladu sa Planom javnih nabavki za 2008. godinu i odobrenim budžetskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 70.000,00 KM, Ured koordinatora je nabavio uredski namještaj, računarsku i informatičku opremu i opremu za prijenos podataka i glasa.

Dokumenti Ureda potpisani u 2008. godini

- Pravilnik o isplati stimulacija zaposlenim u Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH – 30.04.2008.
- Pravilnik o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine 05.05.2008.
- Program obrazovanja i usavršavanja zaposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 08.05.2008.
- Pravilnik o internim procedurama i postupcima nabavke roba, usluga i radova u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - 02.06.2008.
- Pravilnik o radu komisije za javne nabavke u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 02.06.2008.
- Interni pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 02.06.2008.
- Pravilnik o procedurama rukovanja gotovim novcem – 09.07.2008.
- Pravilnik o reprezentaciji i poklonima – 30.07.2008.
- Pravilnik o načinu korištenja službenih vozila i privatnih vozila u službene svrhe – 20.11.2008.
- Etički kodeks - 21.11.2008. godine.
- Pravilnik o internoj komunikaciji – 15.12.2008.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Od 15. augusta u Uredu koordinatora popunjeno je radno mjesto višeg stručnog saradnika za upravljanje ljudskim potencijalima. Navedeno radno mjesto je uspostavljeno u skladu sa Odlukom o određivanju jedinica u institucijama Bosne i Hercegovine za implementaciju Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Državni službenik za upravljanje ljudskim potencijalima je preuzeo koordiniranje i praćenje stručnog razvoja i napretka svih zaposlenih. Pripremljeni su individualni planovi razvoja zaposlenih, na osnovu kojih su identificirane prioritete obuke. Također, uspostavljena je evidencija o svim vidovima obuka, za svakog zaposlenika posebno. Ova evidencija koristit će se i pri ocjeni rada državnih službenika za 2008. godinu, za koju su izvršene sve potrebne pripreme.

Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu sa njihovim pozicijama i radnim mjestima. Također, pored učešća osoblja Ureda koordinatora u različitim obukama, koordinator i zamjenik koordinatora su održali predavanje 5. marta 2008. godine o Reformi javne administracije u sklopu obuke za državne službenike koju je



organizirala Agencija za državnu službu BiH.

Održano je i nekoliko obuka u organizaciji Direkcije za evropske integracije (DEI), fokusiranih na stjecanje novih i unapređenje postojećih znanja za potrebe programiranja i korištenja predpristupnih fondova Evropske komisije (IPA). Direkcija za ekonomsko planiranje je u julu organizirala niz SWOT radionica, za potrebe izrade Strategije razvoja BiH 2008-2013. i Strategije socijalne uključenosti. Tokom 2008. godine DfID/NSG (Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu) je organizirao različita predavanja i obuke za osoblje Ureda, te pružao i konsultantske usluge.

Konferencije, simpoziji, studijska putovanja

U 2008. godini, zaposleni u Uredu koordinatora učestvovali su na različitim konferencijama, što im je omogućilo da obogate svoja znanja ali i da ostvare korisne kontakte.

Državni koordinator za reformu javne uprave i zamjenik koordinatora, na drugoj sesiji „Parlamenta za Evropu“, održanoj u decembru u Sarajevu, koja je bila posvećena ulozi javne administracije u procesu pridruživanja EU, govorili su o izgradnji državne službe neophodne za funkcionalnu državu članicu i izgradnji kapaciteta uprave u skladu sa prioritetima iz Evropskog partnerstva.

4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordinacije svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

U 2008. održani su prvi konstitutivni sastanci nadzornih timova na kojima su usvojeni poslovnici o radu i izabrani predsjedavajući nadzornih timova.

Nadzorni timovi su bili aktivni ali su njihovu efikasnost dijelom umanjili brojni izostanci članova i još neriješeno pitanje naknade za rad u nadzornim i implementacijskim timovima.

Veliki problem u radu Nadzornog tima za reformsku oblast Javne finansije je prezauzetost člana sa državnog nivoa, što je imalo za posljedicu njegovo neprisustvovanje sastancima i neučestvovanje u radu Nadzornog tima, tako da su sve odluke usvojene bez njegovog prisustva. Zamjenik člana Nadzornog tima sa nivoa države napustio je državnu službu, a Ured kordinatora je u junu 2008. uputio molbu Ministarstvu finansija i trezora BiH da predloži novog zamjenskog člana i dostavi prijedlog Uredu kordinatora, kako bi Ured pokrenuo proceduru njegovog imenovanja. Do danas, Ured nije dobio odgovor.

Sastav Nadzornog tima za reformsku oblast Institucionalna komunikacija, od imenovanja u julu 2007. do kraja 2008. godine, promijenjen je četiri puta (tri puta u FBiH i jednom u Brčko distriktu BiH), što je onemogućilo kontinuiran rad Nadzornog tima.

Od četiri sastanka Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija u 2008., predstavnici FBiH su prisustvovali samo prvom sastanku. Njihov nedolazak je značajno utjecao na kvalitetu rada Nadzornog tima, te u velikoj mjeri usporio njegov rad.

Inicijativu Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS da se u Nadzorni tim za oblast Informacijskih tehnologija, pored imenovanog člana i zamjenika člana, imenuje i direktor Agencije za informacijsko društvo RS-a, Nadzorni tim je podržao, s tim da se i drugim upravnim nivoima omogući imenovanje dodatnih ili zamjena postojećih članova.

Ured uglavnom ne dobiva redovno i blagovremeno podatke za kvartalne i godišnje izvještaje o napretku s državnog, ali i ostalih nivoa vlasti.



Aktivnosti na inegriranju BiH u EU

Tokom marta i aprila 2008. pripremljeni su i Direkciji za evropske integracije dostavljeni podaci za izadu dijela Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH.

Ured koordinatora je pripremio i Izvještaj za 12. plenarni sastanak RPM-a (Reform Process Monitoring - praćenje procesa reformi) koji je održan 11. i 12. juna 2008. u Banja Luci.

Također, u okviru redovnog izvještavanja o napretku Bosne i Hercegovine u procesu evropskih integracija, Ured koordinatora je pripremio dio izvještaja koji se odnosi na javnu upravu za izradu izvještaja „Prilog institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija za 2008. godinu“. Evropska komisija svake godine priprema i objavljuje Godišnji izvještaj o napretku institucija BiH u procesu evropskih integracija, a novi izvještaj o napretku je objavljen 5. novembra 2008.

Ured koordinatora je, zajedno sa institucijama koautorima (Ministarstvom finansija i trezora BiH, Ministarstvom pravde BiH, Agencijom za državnu službu BiH, Agencijom za državnu službu Federacije BiH i Agencijom za državnu upravu RS), dostavio DEI prilog o reformi javne administracije za izradu Ekonomsko-fiskalnog programa 2008.

Na osnovu zaključaka sa sjednice Vijeća ministara BiH, posvećene evropskim integracijama, od 19. marta 2007. godine, a koji se odnose na potrebu poboljšanja vertikalne i horizontalne koordinacije i uzimanja aktivne uloge institucija u procesu provođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, na političkom i stručnom nivou, Ured koordinatora je dostavio prijedlog predstavnika Ureda koji će sudjelovati u radu Odbora i pododbora (sedam) za provođenje pomenutog sporazuma. U toku je procedura imenovanja.

Intenzivirana je komunikacija i saradnja sa Direkcijom za evropske integracije BiH u oblasti sektorskih reformi.

Regionalna saradnja

Ured koordinatora nema dovoljno informacija o radu Regionalne škole za javnu administraciju (ReSPA). Predstavnik Ministarstva pravde BiH i Ureda za zakonodavstvo su članovi Upravnog odbora ReSPA. Evidentan je nedostatak saradnje i razmjene informacija u ovoj oblasti.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcionog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na razvoju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“

Ured koordinatora je tokom 2008. pripremio projektni prijedlog i projektni zadatak za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze I“. Ovaj projekt namijenjen je osposobljavanju centralnih organa: Vijeća Ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta da izgrade sistem za kreiranje i upravljanje politika na koherentan i usklađen način, razviju modernu strukturu, kapacitete i procedure upravljanja politikama i unaprijede međuvladinu saradnju i učinke centralnih vladinih organa. Nakon niza pregovora sa predstavnicima DfID-a (Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva) i Delegacije Evropske komisije u BiH postignut je dogovor da DfID uplati dodatnih milion eura u Fond za reformu javne uprave za implementaciju prve faze ovog Projekta, te da finansiranje druge faze bude predloženo iz sredstava IPA 2009.

Članovi Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju podržali su projektni prijedlog „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze I“. Projektni zadatak podržali su članovi Nadzornog tima iz Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko



distrikta BiH, dok će se članovi Nadzornog tima iz Vijeća ministara BiH i Vlade Federacije BiH koji nisu prisustvovali spomenutom sastanku, naknadno izjasniti o njegovoj prihvatljivosti.

Pripremljena je i projektna ideja „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“ koju će Ured koordinatora kandidirati za finansiranje iz sredstava IPA 2009, u skladu sa Smjernicama godišnjeg programiranja za 2009. godinu.

Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Ured koordinatora je krajem juna uputio Vijeću ministara BiH prijedlog zaključaka za odobrenje provedbe prve faze projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika djelovanja - SPPD“, na što je Vijeće ministara BiH dalo formalnu saglasnost. Ured koordinatora osigurava da ovaj Projekt u cjelosti prati i svojim rješenjima korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH. Zaključno sa 31. decembrom 2008. godine izvršene su sve pripreme za početak realizacije projekta, odabrani su konsultanti, a tokom januara 2009. očekuje se da UNDP dostavi Početni izvještaj o implementaciji projekta.

Aktivnosti na razvoju projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akta u BiH“

U prvoj polovini 2008. Ured koordinatora je pripremio projektni prijedlog „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“. Cilj projekta je uspostavljanje najbolje prakse i koherentnih principa i standarda za izradu zakonskih i drugih propisa u Bosni i Hercegovini. Projektni prijedlog prihvatili su članovi Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa. U decembru je pripremljen i projektni zadatak. Očekuje se izjašnjenje članova Nadzornog tima.

Memorandum o međusobnoj saradnji sekretarijata vlada/Vijeća ministara BiH

Ured koordinatora inicirao je usaglašavanje i potpisivanje Memoranduma o međusobnoj saradnji između sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH. Potpisivanje Memoranduma planirano je za prvi kvartal 2009.

Ostale aktivnosti/inicijative

Ured koordinatora je, u namjeri da se široj javnosti osigura besplatan pristup integriranoj Bazi pravnih propisa (za čije će ažuriranje biti nadležni uredi/sekretarijat za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH), dogovorio da UNDP isporuči Uredu koordinatora licence za korištenje navedene baze, te da Ured iste distribuira prvenstveno uredima za zakonodavstvo na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivou, kao i drugim zainteresiranim institucijama.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE

Projekt iz oblasti javnih finansija „Informacijski sistem upravljanja budžetom“ BMIS

Ured koordinatora je u 2008. razvio projektni prijedlog „Informacijski sistem za upravljanje budžetom“ (BMIS) iz oblasti Javnih finansija za čiju će se implementaciju koristiti sredstva iz Fonda za reformu javne uprave. Cilj projekta je povećanje efikasnosti i djelotvornosti upravljanja budžetom pomoću kreiranja i implementacije modernog informacijskog sistema upravljanja budžetom u skladu sa najboljim evropskim praksama. Projekt će se implementirati na državnom nivou, nivou FBiH, RS i BD BiH.

Predstavnici ministarstava finansija na svim nivoima izjavili su da im je BMIS prioritet i svi su već poduzeli korake u cilju upoznavanja sa pomenutim sistemom kroz posjete zemljama koje su već uvele ovaj sistem, prisustvujući prezentacijama, a RS je već raspisala tender za uvođenje ovog sistema. Predstavnici ministarstava finansija su aktivno učestvovali u izradi projektnog prijedloga



i projektnog zadatka, a pomoć su pružili i lokalni konsultanti plaćeni novcem DfID-a i EC.

Članovi Nadzornog tima za oblast Javne finansije su usvojili projektni prijedlog i projektni zadatak „Informacijski sistem za upravljanje budžetom“.

Na sastancima Nadzornog tima za oblast javnih finansija i bilateralnim sastancima sa FBiH je naglašena potreba da se BMIS uvede i na nivo kantona. Ured koordinatora je nastojao pronaći mogućnosti dobivanja sredstava od drugih donatora, pošto Ured nema mandat da implementira projekte na nivou kantona. U tom cilju održano je niz sastanaka sa predstavnicima EU Fiscal Policy Support (Projekt finansira Evropska unija), koji žele informacijski sistem za upravljanje budžetom implementirati na nivou kantona i općina. Projekti su kompatibilni i logično je da postoji jedan informacijski sistem od nivoa države do nivoa općine. Međutim, prijedlog EU Fiscal Support-a je nemoguće provesti u djelo (jedan tender za sve nivoe vlasti, uključujući i kantone i općine) jer, prema Zakonu o javnim nabavkama, Ured koordinatora može biti ugovorni organ samo za nabavke koje Fond finansira, ali ne i za one koje se finansiraju iz bilateralne ili druge pomoći izvan Fonda za RJU.

Strategija Interne kontrole javnih finansija

Koordinator za oblast javnih finansija iz Ureda koordinatora je član radne grupa za razvijanje Strategije za uspostavljanje sistema za internu finansijsku kontrolu. Radnu grupu čine predstavnici SIGMA-e i Evropske komisije, predstavnici ministarstava finansija sa nivoa BiH, FBiH i RS, predstavnici revizije sa sva tri nivoa i koordinator za reformsku oblast javnih finansija Ureda koordinatora.

U 2008. je napravljen prvi nacrt Strategije za provedbu javne unutrašnje finansijske kontrole (PIFC) u javnom sektoru za BiH, RS i FBiH. Predstavnik SIGME, koji je predsjedavo sastancima radne grupe, napustio je ovu organizaciju u augustu 2008. Novoimenovani predstavnik SIGMA-e je, nakon preuzimanja aktivnosti koje se odnose na izradu PIFC strategija za BiH, izrazio namjeru SIGMA-e da se aktivnosti na ovom polju što prije nastave. Očekuje se nastavak rada na izradi strategije interne kontrole javnih finansija početkom 2009.

Regionalna saradnja

Ured koordinatora podržava regionalnu saradnju u cilju razmjene iskustava i najboljih praksi. Tokom posjete predstavnika Ureda koordinatora Beogradu, u novembru 2008. godine, održani su sastanci sa direktorom trezora kao i pomoćnicima direktora i osobljem koje je radilo na razvoju BMIS sistema u Srbiji. Saradnja je uspostavljena i obećana je svaka pomoć u razvijanju BMIS-a kao i drugih informacijskih sistema koji je Srbija već uvela u oblast javnih finansija.

Ostale aktivnosti/inicijative

USAID je ponudio sredstva za finansiranje projekata ili aktivnosti iz oblasti javnih finansija, između ostalog i organiziranja seminara ili radionica u vezi sa novim Zakonom o porezu na dohodak.

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekt „Studija izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu“

U organizaciji UNDP BiH i Ureda koordinatora u februaru je održan okrugli stol na kojem je prezentiran radni nacrt dokumenta „Studije izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu u BiH“ koji su pripremili međunarodni konsultanti angažirani na projektu. Sredstva za implementaciju projekta i tehničku pomoć je osigurao UNDP BiH. Nije bilo saglasnosti predstavnika različitih nivoa vlasti u vezi sa predloženim rješenjima. Konsultanti su pripremili revidirani nacrt dokumenta u kojem su predstavljene dvije opcije koje se odnose na jačanje kvaliteta obuke državnih službenika i formiranje institucije koja bi se bavila pitanjima iz domena obuke:



1. Samostalni centar izvrsnosti obuke sa regionalnim ispostavama (centrima),
2. Jačanje postojećih agencija za državnu službu/upravu i Poddjela za ljudske potencijale Brčko distrikta BiH i njihove međusobne saradnje.

Članovi Nadzornog tima nisu mogli postići jednoglasni dogovor oko jedne od ponuđenih opcija koje su sadržane u revidiranoj verziji „Studije izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu u BiH“. S obzirom da dokument nije prihvaćen od strane predstavnika svih nivoa vlasti, konstatirano je da se nisu stekli uslovi za daljnji rad na razvoju ove inicijative.

Projekt „Razvoj Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine - BH HRMIS“

U sklopu nastavka rada na realizaciji projekta razvoja Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine – BH HRMIS, koji koordinira Agencija za državnu službu BiH i finansira Delegacija Evropske komisije u BiH, u martu je počela druga faza projekta koja se odnosi na implementaciju i instalaciju informacijskog sistema, u skladu sa utvrđenim softverskim i funkcionalnim specifikacijama koje su generirane kroz prvu fazu projekta. Za implementatora projekta odabrana je kompanija Technologica LTD. Sofia iz Bugarske sa kojom je potpisan ugovor o realizaciji projekta.

Ured koordinatora je uključen u koordinaciju rada na izvršenju projekta posredstvom svog predstavnika u sastavu Upravnog odbora projekta. Upravni odbor je održao sastanak u aprilu 2008. godine, a implementator projekta je predstavio početni izvještaj koji je između ostalog uključivao i detaljan operativni plan za izvršenje ugovorenog posla. Prvi periodični izvještaj projekta usvojen je u oktobru 2008.

Projekt „Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“

U okviru realizacije projekta „Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“, koji je pripremljen u formi zajedničke inicijative Ureda koordinatora, UNDP BiH i Nacionalne škole za upravu iz Velike Britanije (NSG) – projekt SEPARB (Reforma državne i entitetske javne uprave BiH), održano je više radnih sastanaka projektnog tima i međunarodnih konsultanata koji su radili na razvoju projektnih dokumenta i planova za provođenje projektnih aktivnosti. Osnovne aktivnosti odnose se na unapređenje postojećih opisa radnih mjesta u državnoj službi (specifikacije poslova i specifikacija profila izvršilaca) i njihovu upotrebu za razvoj poboljšanih metoda za selekciju kadrova za radna mjesta i državnoj službi.

Implementacijski tim sastavljen od državnih službenika koji su nominirale institucije/organi uprave sa državnog nivoa, nivoa entiteta/kantona i Brčko distrikta BiH, održao je u junu 2008. radni sastanak/radionicu sa predstavnicima Ureda koordinatora i implementatorima projekta - UNDP i NSG.

U saradnji sa članovima Nadzornog tima, utvrđene su pilot institucije /organi uprave po nivoima koje su bile uključene u projektne aktivnosti testiranja metodologije analize posla/analitičke procjene radnih mjesta i razvoja okvira sposobnosti. Za osoblje tih institucija koje je određeno da u svojim matičnim institucijama provedu analizu radnih mjesta zaposlenih državnih službenika, pripremljen je i održan program obuka. Do oktobra, Ured koordinatora je vršio prikupljanje rezultata analize poslova i praćenje rada analitičara u institucijama uključenim u pilot projekt.

Radionice „Razvoj okvira sposobnosti“ održane su u oktobru i novembru 2008. sa učešćem rukovodećih i nerukovodećih državnih službenika iz više različitih institucija uključenih u projekt. Utvrđeni su prijedlozi okvira sposobnosti za obje kategorije zaposlenih u državnoj službi koji su zajednički razvijeni sa učesnicima radionica.

Do februara 2009. godine, kada se završava realizacija projekta usljed okončanja tehničke pomoći koju iz postojećih programa osiguravaju UNDP BiH i NSG/SEPARB, planirana je kvalitativna analiza procesa i konsolidacija rezultata, priprema izvještaja, te povezivanje



rezultirajućih opisa poslova sa procesom selekcije kandidata i izrada odgovarajućih programa obuke.

Osim nadležnosti za vođenje i koordinaciju projekta, Ured koordinatora je uključen i kao jedna od institucija korisnika sa nivoa BiH, te je u izvještajnom periodu provedena analiza radnih mjesta za sve zaposlene u cilju unapređenja interne organizacije i upotrebe rezultata za provođenje budućih konkursnih procedura zapošljavanja državnih službenika.

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)“

U prvom dijelu izvještajnog perioda Uredu koordinatora su dostavljena dva individualna projektna prijedloga sa prijedlogom da budu finansirani sredstvima Fonda za reformu javne uprave:

- 1) **„Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija – ECDL“**; predlagač Agencija za državnu službu Federacije BiH, projektni prijedlog dostavljen 13. marta 2008.
- 2) **„Obuka državnih službenika prema ECDL standardu“**; predlagač Agencija za državnu upravu Republike Srpske, projektni prijedlog dostavljen 2. juna 2008.

Ured koordinatora je proveo konsultacije sa korisnicima i izvršio objedinjavanje individualnih projektnih prijedloga u formu zajedničkog projekta koji se finansira sredstvima Fonda za reformu javne uprave.

Projektom je planirana obuka za rad na računarima i stjecanje ECDL sertifikata za oko 1600 državnih službenika sa nivoa institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok je procijenjeni okvirni budžet projekta utvrđen u iznosu od 705.128 KM. Pripremljen je nacrt tenderske dokumentacije koji treba odobriti Upravni odbor Fonda za RJU, nakon čega će uslijediti pokretanje procedure javne nabavke usluga za realizaciju projekta.

Projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

Ured koordinatora je pripremio zajednički projektni prijedlog za implementaciju dijela Akcionog plana 1 u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima koji se odnosi na uvođenje sistema upravljanja učinkom i unapređenje sistema ocjenjivanja zaposlenih u državnoj službi. U procesu pripreme ovog projekta, provedene su konsultacije sa članovima Nadzornog tima za ovu reformsku oblast i prikupljene saglasnosti u proceduri pisanog izjašnjavanja. Procijenjena vrijednost projekta iznosi 750.000 KM, a trajanje bi trebalo biti 18 mjeseci.

Nadzorni tim je usvojio projektni prijedlog, a revidirani dokument projektnog zadatka u koji su ugrađene sugestije Nadzornog tima bit će upućen Upravnom odboru Fonda za reformu javne uprave, u cilju donošenja odluke o finansiranju.

Projekt „Uspostava savremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije BiH“

Agencija za državnu službu Federacije BiH i UNDP BiH, dostavili su Uredu koordinatora u novembru 2008. nacrt projekta „Uspostava savremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije BiH“. Projekt je razvio UNDP BiH, koji je trebao biti i implementator projekta, u smislu osiguranja tehničke/ekspertske pomoći, operativnog upravljanja projektnim aktivnostima i osiguranja drugih potrebnih resursa. Ured koordinatora je podržao projektni prijedlog. Istovremeno, dat je prijedlog da se razmotre mogućnosti uključivanja drugih nivoa vlasti u BiH u implementaciju projekta i na taj način proširi opseg projekta.

Nadzorni tim dao je načelnu saglasnost i podršku projektnoj ideji, uz potrebu provođenja dodatnih konsultacija sa predstavnicima pojedinih nivoa vlasti. S obzirom da UNDP BiH nije bio u mogućnosti da osigura potrebna finansijska sredstva za implementaciju projekta, sačinjen je



prijedlog da se sredstva osiguraju posredstvom Fonda za reformu javne uprave. Nadzorni tim će ponovo razmatrati navedeni projekt.

Inicijative za usaglašavanje propisa o državnoj službi

U vezi sa procesom usklađivanja zakonodavstva o državnoj službi po nivoima vlasti u BiH, kao i propisa u oblasti upravnog postupka, Ured koordinatora je u septembru održao sastanak sa predstavnicima OECD/SIGMA programa. Dogovoreno je da konsultanti SIGMA programa pripreme odgovarajuće materijale u oblasti analize legislative o državnoj službi koji bi se u narednom periodu mogli koristiti za pokretanje inicijative u ovoj reformskoj oblasti i diskusije sa predstavnicima nadležnih institucija po nivoima vlasti.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Aktivnosti na razvoju projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“

Nakon dobivanja načelne saglasnosti na nacrt projektnog prijedloga i projektnog zadatka od svih članova Nadzornog tima za oblast Upravni postupak, Ured koordinatora je finalizirao projektni prijedlog i projektni zadatak „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini“ (u daljnjem tekstu: Projekt), za implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave iz oblasti Upravni postupak.

Cilj projekta je poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlučivanja, koji će sadržavati zakonodavne, organizacijske, IT mjere i mjere za jačanje kapaciteta, a čije će provođenje doprinijeti poboljšanju kvaliteta upravnog odlučivanja na svim nivoima vlasti u BiH.

Članovi Nadzornog tima za oblast Upravni postupak su u maju prihvatili projektni prijedlog i projektni zadatak i predložili njegovo finansiranje iz sredstava Fonda za RJU. Na sastanku je također postignut dogovor o formiranju Implementacijskog tima u cilju osiguranja stručnog i operativnog rada na realizaciji ovog Projekta. Dogovoreno je i da se pristupi izradi Poslovnika o radu Implementacijskog tima, koji će Nadzorni tim razmatrati na jednoj od svojih sjednica.

Projekt je odobrio UO Fonda za RJU, kao i tendersku dokumentaciju za nabavku konsultantskih usluga za realizaciju navedenog Projekta. Tenderska procedura je u toku.

Aktivnosti na razvoju ostalih projekata

U reformskoj oblasti Upravni postupak u toku su aktivnosti na pripremi logičkih okvira i projektnih prijedloga za dva nova projekta: „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim nivoima u Bosni i Hercegovini“ i „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

U ovom izvještajnom periodu Ured koordinatora nastavio je aktivnosti iz 2007. godine, a odnose se na tri projekta: „Uspostava mreže info polica“, „Obuka službenika za informiranje“ i „Strateško komuniciranje“.

Projekt „Uspostava mreže info polica“

Okončan je postupak nabavke konsultantskih usluga. Potpisivanje ugovora sa ponuđačem „Deloitte d.o.o.“ iz Zagreba i početak izvršenja očekuje se u prvom kvartalu 2009. Projekt će trajati 9 mjeseci, a cilj je da omogući informiranost državnih službenika i građana o aktivnostima vlada sa različitih nivoa na jednom mjestu, posredstvom informativnog materijala u vidu biltena, brošura i sl. na info policama u zgradama centara izvršne vlasti na nivou BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH.



Projekt „Obuka službenika za informiranje“

Postupak nabavke konsultantskih usluga poništen je nakon I faze - predkvalifikacije, jer nijedan kandidat nije zadovoljio formalne uslove tenderske dokumentacije. Postupak nabavke će biti ponovljen, uz prethodnu korekciju projektnog zadatka.

Projekt „Strateško komuniciranje“

Pripremljena je tenderska dokumentacija za nabavku konsultantskih usluga, a raspisivanje javnog poziva planirano je za prvi kvartal 2009. Cilj ovog projekta je izrada/dorada strategija komunikacija Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, kao i godišnjih akcionih planova za provođenje ovih strategija.

Projekti pojedinačnih administrativnih nivoa

Fondu za reformu javne uprave kandidirana su dva pojedinačna projekta, koji su prethodno dobili saglasnost Nadzornog tima za oblast Institucionalna komunikacija. Projekt „Finansiranje publiciranja časopisa Moderna uprava“, kandidiran sa nivoa Republike Srpske, predlagač je povukao iz procedure odobravanja jer nabavku za potrebe projekta nije bilo moguće provesti posredstvom Zakona o javnim nabavkama BiH i sa Uredom koordinatora kao ugovornim organom, a donatori nisu bili saglasni za finansiranje dodjelom granta.

Projekt „Podrška jačanju građanskog učešća na lokalnom nivou“, kandidiran sa nivoa Brčko distrikta BiH, predlagač je povukao iz procedure zbog promjene okolnosti koje imaju direktan utjecaj na izvršenje projekta.

Ostale aktivnosti

U posljednjem kvartalu 2008. okončan je projekt izrade Interaktivne mape uprave u BiH, uz novčanu podršku Odjeljenja za međunarodni razvoj Ujedinjenog kraljevstva (DfID). Riječ je o internet aplikaciji koja objedinjuje informacije o nadležnosti, mjestu i potrebnim dokumentima za ostvarivanje usluga uprave u BiH (bez mogućnosti on-line ostvarivanja usluge) i bit će dostupna korisnicima na web stranici Ureda koordinatora.

Izvršenje Akcionog plana za 2008. Komunikacijske strategije Ureda koordinatora iznosi 66%.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Tokom 2008. pripremljeni su projektni prijedlog i projektn zadatak „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ koje je Nadzorni tim podržao. Pokrenuta je procedura javnih nabavki konsultantskih usluga putem ograničenog postupka. U fazi predkvalifikacije nije bilo pravovremeno dostavljenih zahtjeva za učešće. Okončana je prva faza - predkvalifikacija za nabavku konsultantskih usluga.

Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt BD BiH)

Nakon što je Vlada Brčko distrikta BiH kandidirala ovaj projekt, pristupilo se izradi logičkog okvira, projektnog prijedloga i projektnog zadatka. Članovi i zamjenici članova Nadzornog tima su se izjasnili o projektnom zadatku, međutim Upravni odbor Fonda za RJU projekt nije odobrio. Izvršene su neophodne izmjene u projektnom prijedlogu i projektnom zadatku te je promijenjen naziva projekta u **One Stop Shop – servisi za pomoć građanima** (umjesto dotadašnjeg naziva One Stop Shop). Projekt je u svojoj izmijenjenoj formi na narednom sastanku Nadzornog tima odobren. Na zadnjoj sjednici UO Fonda za RJU, održanoj u decembru, nisu bili prisutni predstavnici Delegacije Evropske komisije, ali su svoje komentare o ovom projektu naknadno dostavili, nakon čega su prosljeđeni koordinatorsu za RJU Brčko distrikta BiH kako bi se napravile potrebne izmjene i dopune projektnog zadatka u skladu sa preporukama predstavnika Delegacije.



Formiranje Implementacijskog tima

Ured koordinatora je sredinom decembra uputio zahtjev članovima Nadzornog tima da, prema svojim resornim tijelima uprave nadležnim za imenovanje Implementacijskog tima, pokrenu postupak imenovanja predstavnika za rad u Implementacijskom timu tako da se u narednom periodu mogu očekivati službena imenovanja.

e-Vlada (UNDP)

Ured koordinatora je kao član Upravnog odbora projekta e-Vlada u Vijeću ministara BiH prisustvovao sjednicama Upravnog odbora projekta. Ured je imao poteškoća u komunikaciji s predstavnicima UNDP-a koje su se odnosile na:

- neutvrđen način imenovanja, rada i načina odlučivanja Upravnog odbora,
- nepostojanje Odluke Vijeća ministara BiH o prihvatanju faze II,
- tempo realizacije aktivnosti iz projekta,
- nedovoljnu koordinaciju sa Uredom Koordinatora kao članom UO-a izvan sjednica UO-a,
- u Početnom izvještaju za fazu II se netačno navodi da su održani sastanci sa predstavnicima Ureda koordinatora u vezi faze II,
- preopširni materijali koji se iz kvartala u kvartal u velikoj mjeri ponavljaju, a dostavljaju se u kratkom vremenskom roku,
- preklapanje aktivnosti iz jedne faze u drugu.

LDB - Baza podataka zakonskih propisa (Legal Data Base)

Nastavljeno je s radom na ažuriranju web aplikacije Baza podataka zakonskih propisa (www.laws.ba), unos preuzetih OHR-ovih neoficijelnih prijevoda legislative BiH, do konačne finalizacije projekta. U saradnji s UNDP-om osigurana je tehnička i stručna pomoć Uredu koordinatora u vidu izrade aplikacije te stručne pomoći oko ažuriranja i unošenja novog sadržaja.

Infrastruktura

Nakon što je Ured koordinatora potpisao Ugovor o održavanju i servisiranju hardverske i softverske opreme s kompanijom za softversku tehnologiju QSS, ista je započela s aktivnostima na realizaciji Ugovora, u smislu:

- uspostavljanja lokalne domene i pridruživanje klijentskih mašina domeni,
- postavljanja centraliziranog antivirus IDS/ISP sistema,
- planiranja i predlaganje potrebnih IT rješenja,
- servisiranja i održavanje IT opreme.

U cilju daljnjeg poboljšanja i razvoja IT infrastrukture Ureda koordinatora nastavljeno je s aktivnostima na održavanju radnih stanica, mreže, informatičke opreme. Nakon što je IT ekspert Tima tehničke pomoći razvio bazu podataka o projektima Ureda koordinatora, koja je smještena na server Ureda, pristupilo se punjenju sadržaja te otklanjanju i prevazilaženju problema u radu s bazom. U međuvremenu je došlo do promjene potreba i zahtjeva Ureda koordinatora u vezi funkcionalnosti baze, pa se u narednom periodu planira angažirati konsultant koji će raditi na razvoju nove verzije baze podataka.

Interni akti

U cilju reguliranja sigurnosti, zaštite i efikasnijeg korištenja IT opreme izrađeni su:

- Prijedlog pravilnika o korištenju računara i zaštiti računara od oštećenja,



- Prijedlog pravilnika o praćenju korištenja interneta,
- Prijedlog pravilnika o instalaciji softvera.

Zakonska regulativa

Ured koordinatora do sada nije bio uključen u bilo kakve aktivnosti koje se odnose na donošenje zakona/propisa iz oblasti Informacijskih tehnologija.

Na nivou RS-a doneseni su sljedeći zakoni/propisi:

- Odluka o uspostavljanju Agencije za informacijsko društvo,
- Zakon o elektronskom potpisu,
- Zakon o elektronskom dokumentu,
- Uredba o nositelju poslova elektronske certifikacije u republičkim organima uprave.

Na nivou VM BiH u toku je:

- izrada podzakonskih akata za Zakon o elektronskom potpisu,
- usvajanje Zakona o Agenciji za informacijsko društvo.

5.2 Razvoj Akcionog plana 2

Pripreme za izradu AP2 u trećem kvartalu 2008. godine su intenzivirane, nakon što je Ured zaposlio dva stručna savjetnika za sektorske reforme. Akcioni plan 2 (AP2) bi trebao obuhvatiti osam sektora (poljoprivreda, obrazovanje, okoliš, zdravstvo, pravosuđe, rad i zapošljavanje, policija, povratak izbjeglica). U toku je analiza i revidiranje završnih funkcionalnih pregleda iz 2004. i 2005. godine, kao i dokumenata koji su razvijeni u međuvremenu. Razvoj metodologije i izrada AP2 planirana je za 2009. godinu. U okviru instrumenta predpristupne pomoći IPA 2007. planirana je nova tehnička pomoć Uredu koordinatora za pripremu AP 2. Dolazak tehničke pomoći Ured koordinatora očekuje u drugom kvartalu 2009. godine. Inače, izrada AP2 jedna je od mjera iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH, koji je Vijeće ministara BiH prihvatilo 6. oktobra 2008. godine.

U predstojećim aktivnostima na izradi AP2 Ured koordinatora planira jačanje saradnje sa institucijama iz pomenutih sektora, kao i Direkcijom za evropske integracije BiH, kako bi sektorske reforme bile u skladu sa evropskim zahtjevima.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Do kraja 2008. godine, Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio ukupno 11 projekata u vrijednosti 7.183.112,12 KM (bez PDV-a). Od ovog broja, 10 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled do sada odobrenih projekata po fazama.



Naziv projekta, reformska oblast	Odobren projekt / prijedlog	Okvirni budžet u KM	Faza u kojoj se projekt nalazi	Trajanje projekta u mjesecima
Uspostava mreže info polica Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tenderska dokumentacija i Odluka o dodjeli ugovora	133.000,00	pripremljen nacrt ugovora za Upravni odbor Fonda	9
Obuka službenika za informiranje Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	64.000,00	poništen ograničeni postupak za nabavku konsultantskih usluga	7
Strateško komuniciranje Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	198.000,00	pripremljena je tenderska dokumentacija koja će biti upućena Upravnom odboru Fonda na odobrenje	9
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka Informacijske tehnologije	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	880.123,50	tenderska procedura u toku Nije pristigla niti jedna ponuda do isteka roka za prijem zahtjeva za učešće izvještaj sa preporukama komisije će biti upućen UO Fonda na odobrenje	12
One Stop Shop– servisi za pomoć građanima Informacijske tehnologije predlagač: Vlada BD BiH	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	498.200,00	u toku su izmjene i dopune projektnog zadatka u skladu sa prijedlozima predstavnika Delegacije EK u BiH	18
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH Upravni postupak	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	388.000,00	tenderska procedura u toku izvještaj sa preporukama komisije će biti upućen UO Fonda na odobrenje	10
Informacijski sistem upravljanja budžetom Javne finansije	odobren projektni prijedlog	1.173.498,00	radi se na doradi projektnog zadatka, koji će biti poslan Nadzornom timu za oblast Javnih finansija na saglasnost.	18



Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija - ECDL Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	705.128,21	u toku je priprema tenderske dokumentacije	24
Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog	750.000,00	pripremljen je projektni zadatak koji je prosljeđen članovima Nadzornog tima na komentare i izjašnjenje	18
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze I Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog	1.709.401,71	prisutni članovi Nadzornog tima su jednoglasno usvojili projektni zadatak; očekuje se izjašnjenje odsutnih članova	24
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakonskih i drugih propisa u BiH Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog	683.760,70	projektni zadatak pripremljen i poslan članovima Nadzornog tima na izjašnjavanje	18
Ukupno sredstava Fonda za odobrene projekte (bez PDV-a):		7.183.112,12 KM		
		3,672,666.91 EUR		

Upravni odbor Fonda je usvojio sljedeće dokumente:

- Poslovník o radu Upravnog odbora Fonda za RJU,
- Smjernice za formiranje i rad komisija za nabavke,
- Smjernice za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave,
- Procedure upravljanja finansijama Fonda za reformu javne uprave,
- Informacija o obavezi obračuna i plaćanja poreza na dodanu vrijednost - PDV-a za projekte koji se finansiraju iz sredstava Fonda.

Prijedlog za ubrzanje procedura nakon usvajanja projektnog zadatka, koji je pripremio Ured koordinatora i kojim bi se rokovi realizacije skratili za dva mjeseca, vraćen je na doradu. Ured koordinatora je iznio podatke da prema važećoj proceduri javnih nabavki predviđenih Memorandumom o razumijevanju o uspostavljanju Fonda za RJU (MoU), internim aktima Ureda koordinatora i Upravnog odbora Fonda za RJU kao i zakonskim rokovima iz Zakona o javnim nabavkama BiH, najkraći rok za provođenje postupka javne nabavke konsultantskih usluga ograničenim postupkom iznosi 5,5 mjeseci a najduži 7,5 mjeseci od momenta usvajanja projektnog zadatka na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Projektni prijedlog „**Finansiranje publiciranja časopisa Moderna uprava**“, kandidiran sa nivoa Republike Srpske, predlagač je povukao iz procedure odobravanja jer nabavku nije bilo moguće provesti putem Zakona o javnim nabavkama BiH i sa Uredom koordinatora kao ugovornim organom. Donatori nisu bili saglasni za finansiranje projekta dodjelom granta (jer na taj način ne bi mogli kontrolirati novac iz Fonda).



Predstavnici donatora Fonda za RJU (Delegacija Evropske komisije u BiH, Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjog kraljevstva - DfID, Agencija za međunarodni razvoj i saradnju Švedske - Sida i Ambasada Kraljevine Holandije u BiH) su 15. decembra 2008. godine održali sastanak kako bi raspravili trenutna pitanja u vezi funkcioniranja Fonda za RJU i izabrali vodećeg donatora u skladu sa MoU. Na sastanku je odlučeno kako će u narednom periodu DfID preuzeti ulogu **vodećeg donatora** i izvršavati dužnosti s tim u vezi, kako je predviđeno u MoU.

Što se tiče plaćanja naknade za rad domaćim članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova Upravnog odbora Fonda za RJU i Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH sa nivoa Vijeća ministara BiH upućeni su u junu Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija i trezora BiH. Istog mjeseca Ured je dobio mišljenje na ove dvije odluke od Ureda za zakonodavstvo dok mišljenje iz Ministarstva finansija i trezora BiH Ured nije dobio.

U skladu sa obavezom iz Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, članovima Upravnog odbora Fonda sukcesivno su distribuirani Godišnji i kvartalni izvještaji o napretku (praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH).

Finansije Fonda za reformu javne uprave

U skladu sa Stavom 3. tačka 23. Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave, Ministarstvo finansija i trezora BiH je na svoje ime kod Centralne banke BiH otvorilo devizni račun u EUR i depozitni račun u KM.

S ciljem efikasnog upravljanja finansijama Fonda za RJU, Ured koordinatora je pripremio nacrt **Procedura za upravljanje finansijama Fonda za RJU** sa finansijskim tabelama za planiranje i izvještavanje UO Fonda za RJU kao prilog pomenutih Procedura (UO Fonda je usvojio Procedure).

Ured koordinatora je održao niz sastanaka sa predstavnicima Ministarstva finansija i trezora BiH na kojima je dogovoreno da se sve finansijske transakcije odobrenih projekata vrše kroz ISFU sistem (Informacijski sistem finansijskog upravljanja), te da se svaki projekt vodi kao Program posebne namjene pri Uredu koordinatora kao budžetskog korisnika. Također je dogovoreno kako će Ministarstvo finansija i trezora BiH, na zahtijev Ureda koordinatora, otvarati projektne kodove/šifre za primljene donacije i grantove, radi praćenja ukupnog izvršenja Programa posebnih namjena finansiranih iz donacija i grantova, ta da će se sa računa Fonda za RJU otvorenih kod Centralne banke BiH vršiti prenos sredstava na odgovarajuće Programe posebne namjene.

Za odobreni projekt „Uspostava mreže info polica“, koji predviđa realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH iz oblasti Institucionalna komunikacija, očekuje se potpisivanje Ugovora za realizaciju. Za tu svrhu Sida je uplatila 48.182,12 EUR na devizni račun, a Ambasada Kraljevine Holandije u BiH 82.834,00 KM na depozitni račun Fonda za RJU.

Također, u periodu koji slijedi očekuje se od DfID-a uplata 750.000,00 GBP na račun Fonda. Sredstva će biti korištena za implementaciju projekata koje je odobrio Upravni odbor Fonda za RJU.

Nabavke za projekte koji se finansiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave

U toku 2008. godine objavljeni su tenderi za sljedeće projekte:

- nabavka konsultantskih usluga za implementaciju dva projekta u oblasti Institucionalne komunikacije „**Obuka službenika za informiranje u organima uprave BiH**“ i „**Uspostava mreže info polica**“,



- nabavka konsultantskih usluga za implementaciju projekta u oblasti Upravnog postupka „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja“,
- nabavka konsultantskih usluga za implementaciju projekta u oblasti Informacijske tehnologije „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.

Po završetku faze predkvalifikacije Upravni odbor Fonda za RJU je razmatrao izvještaj Komisije za nabavku za projekte iz oblasti Institucionalna komunikacija. Na osnovu odobrenog izvještaja i preporuka Komisije za nabavku, poništen je postupak nabavke usluga za realizaciju projekta „Obuka službenika za informiranje u organima uprave BiH“, s obzirom da je utvrđeno da nije bilo kvalificiranih kandidata. Istovremeno, za projekt „Uspostava mreže info polica“, donesena je odluka o pokretanju druge faze tenderskog postupka (faza dostavljanja ponuda). Komisija za nabavku je provela postupak i konačan izvještaj je Upravni odbor Fonda za RJU odobrio, nakon čega je donesena odluka o dodjeli ugovora. Pripremljen je i nacrt ugovora za navedeni projekt čije se potpisivanje očekuje u narednom periodu.

Komisija za nabavku konsultantskih usluga za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ je, na temelju nalaza i analize kvalifikacijskih uslova, pripremila odgovarajući izvještaj sa preporukama koji će biti upućen na odobrenje Upravnom odboru Fonda za RJU.

Komisija za nabavku konsultantskih usluga za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ je, također, sačinila izvještaj sa preporukama koji će biti upućen Upravnom odboru Fonda za RJU na odobrenje u narednom periodu.

7 Saradnja sa donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Nakon što je krajem jula potpisan finansijski sporazum za novi program pomoći „Instrument za predpristupnu pomoć – IPA 2007“, omogućeno je objavljivanje tendera za novu tehničku pomoć Uredu koordinatora (puni naziv: „Izgradnja kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“). Po isteku roka za dostavljanje aplikacija (17. novembar), Delegacija EK je formirala komisiju za odabir ponuđača koji će biti pozvani da dostave detaljne ponude za ovaj ugovor. Procedura je u toku.

Pred kraj 2008. godine sredstva iz Fonda IPA 2007 su postala operativna, nakon što je Vijeće ministara BiH imenovalo nacionalnog koordinatora za projekte finansirane iz IPA fondova (NIPAC), i nakon što je izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost riješeno pitanje izuzimanja od obaveze plaćanja PDV-a za projekte/ugovore finansirane iz IPA fondova.

Donatori i projekti

U toku 2008. godine je u nekoliko navrata zatraženo od donatora da dostave ažurirane informacije o projektnim aktivnostima koje se odnose na provedbu Akcionog plana 1 Startegije reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora će i dalje raditi na intenziviranju međusobne saradnje, razmjene izvještaja i koordinacije. Cilj je da Ured koordinatora u svakom trenutku ima uvid u trenutne i planirane projekte u oblasti reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora bez donatorskih izvještaja nije u mogućnosti pravovremeno djelovati u slučaju eventualnih preklapanja određenih projekata vezanih za implementaciju AP 1.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba).

Ambasada Kraljevine Holandije/Nizozemske u BiH, švedska Agencija za međunarodni razvoj i saradnju (SIDA), Odjeljenje Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvoj – DfID su u Fond za



RJU uložili po 1,5 milion eura, dok se Delegacija Evropske komisije obavezala da će pružiti dodatnu tehničku pomoć radi jačanja kapaciteta Ureda i podrške u izradi projekata finansiranih iz Fonda za RJU. Fond je postao operativan, a krajem 2008. godine izvršene su i prve uplate donatorskih sredstava na račun Fonda za RJU (detaljnije o ovome u dijelu izvještaja u poglavlju 6 Fond za reformu javne uprave).

Prema dostupnim informacijama iz donatorskih izvještaja, u nastavku je dat pregled projekata u 2008. godini različitih donatora u BiH, ne uključujući Fond za RJU:

Ambasada Kraljevine Holandije/Nizozemske

- Projekt Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) koji se finansira sredstvima donatora (Holandija, Norveška, Evropska komisija, UNDP). Projekt se nalazi u početnoj fazi, planirani budžet projekta je 2,5 mil. eura.

Odjeljenje Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvoj - DfID

Završeni projekti:

- SEPARB 2 - projekt podrške reformi javne uprave u BiH na nivou države i entiteta koji je provodila Nacionalna škola za upravu, a koji se odnosio na aktivnosti iz AP1 - poglavlja: 1. Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, 3. Upravljanje ljudskim potencijalima i 5. Institucionalna komunikacija. Projekt je počeo u 2005. godini, a završio se u februaru 2008. godine. Vrijednost projekta je bila 2 miliona GBP.
- Projekt Jačanje upravljanja javnim rashodima (SPEM 2) koji se odnosio na AP1 poglavlje 2. Javne finansije. Projekt je počeo u augustu 2004., a završio se u martu 2008. godine. Vrijednost projekta je bila 2,4 miliona GBP.

Projekti koji su u toku:

- Produžetak projekta SEPARB 2 - podrška reformi javne uprave u BiH na nivou države i entiteta kojeg provodi Nacionalna škola za javnu upravu/National School of Government (NSG) do kraja februara 2009. godine. Vrijednost projekta je 1 milion GBP.
- Jačanje upravljanja javnim rashodima 3 (SPEM 3) – projekt predstavlja produžetak projekta SPEM 2, projekt je počeo u junu/julu 2008. godine, a trajat će do 2011. godine.

DFID-ov projekt SEPARB

- Tehnička pomoć Uredu koordinatora za reformu javne uprave u smislu jačanja organizacijskih kapaciteta Ureda.
- Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi. SEPARB je nastavio da saraduje sa Uredom koordinatora i UNDP-om u oblasti provedbe Akcionog plana 1 dio - III oblasti Upravljanja ljudskim potencijalima, poglavlje 5 – Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi. Konačni rezultati analize radnih mjesta i razvoja okvira sposobnosti se očekuju krajem januara 2009. godine.
- Informacijski sistem za upravljanje ljudskim resursima/Human Resources Management Information System (HRMIS) - druga faza projekta, saradnja sa UNDP i Delegacijom Evropske komisije. Druga faza projekta podrazumijeva operacionalizaciju softverskog rješenja u vidu integralnog informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima.

Ambasada Velike Britanije

- Projekt Podrška Ministarstvu sigurnosti (trajanje: mart 2007. - mart 2010., budžet:785.000 GBP),
- Projekt Komunikacijske vještine u EU/EU Communication Skills (trajanje: do 31.marta 2009., budžet: 89.638 GBP),



- Regionalni projekt Vještine za EU/Skills for EU (trajanje: april 2008. - mart 2011., budžet: 186.000 GBP),
- Projekt Jačanje učinkovitosti u upravljanju promjenama/Enhancing Effectiveness in Managing Change (trajanje: do 31. marta 2009., budžet: 79.000 GBP),
- Projekt Razvoj plana i programa obuka na temu Evropske unije/Develop Training Curricula and Training Plan for EU topics namijenjen zaposlenim u DEI (trajanje: do 31. decembra 2008, budžet: 14.463 GBP).

Delegacija Evropske komisije

- Projekt tehničke pomoći Uredu koordinatora, početak se očekuje u prvoj polovini 2009. godine,
- Uspješno je realiziran projekt obuke državnih službenika institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH iz oblasti Evropskih integracija,
- Projekt Informacijski sistem za upravljanje ljudskim resursima/Human Resources Management Information System (HRMIS) – druga faza projekta na kojem saraduju sa UNDP-om na nivou Federacije BiH i sa SEPARB-om na nivou RS,
- Projekt javne interne finansijske kontrole/Public Internal Financial Control (PIFC) za koji je radna grupa uradila nacrt Strategije, ali je Parlament još nije usvojio,
- Projekt Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) na kojem saraduju sa ostalim donatorima (Holandija, Norveška, UNDP), a koji je u početnoj fazi,
- E-government - projekt finansiran putem Evropske komisije, a koji implementira UNDP BiH.
- Regional School for Public Administration (ReSPA).

UNDP

- Projekt uspostave Instituta za javnu upravu – Nacrt revidirane Studije izvodljivosti nije prihvaćen,
- Human Resources Management Information System (HRMIS) – druga faza projekta, UNDP će osigurati neophodnu tehničku opremu za ovaj projekt,
- e-government u Vijeću ministara BiH i Grant Resources Management System (GRMS),
- Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) u koji su uključeni zajedno sa drugim donatorima (Holandija, Norveška, Evropska komisija) – projekt u početnoj fazi,
- Modernization of HRM – na ovom projektu UNDP saraduje sa DFID/NSG i Uredom koordinatora u implementaciji AP1 poglavlja 5 Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi.

SIDA

- Švedski ambasador i direktor švedske Agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida) su početkom novembra 2008. godine posjetili Ured koordinatora za reformu javne uprave. Ambasador se interesirao za rad Ureda koordinatora te za rad Upravnog odbora Fonda za RJU. Ovom prilikom švedski ambasador je obećao podršku Uredu te najavio mogućnost dodatnih donacija Kraljevine Švedske u Fond za RJU.
- Projekt upravne odgovornosti 2/Government Accountability Project 2 (GAP 2) na kojem saraduje sa USAID-om i Ambasadam Kraljevine Holandije.



Svjetska banka

- Svjetska banka ne finansira niti jednu od aktivnosti predviđenu Akcionim planom 1, međutim ostaje uključena u razgovore sa institucijama u BiH u nastojanju da se poboljša efikasnost javne potrošnje u skladu sa zaključcima studije Javna potrošnja i institucionalni pregled. Pomenuto je vezano za nedavno odobrenu četverogodišnju strategiju partnerstva za BiH u okviru koje Svjetska banka planira razmotriti sa vladama načine za poboljšanje efikasnosti javne potrošnje i pružiti finansijsku i tehničku pomoć.

USAID

- Program jačanja zakonodavstava (LSP), koji je pružao podršku Parlamentarnoj skupštini BiH, čiji je donator bio USAID, a kojeg je provodio OSCE. Program je bio usmjeren na jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Parlamenta BiH, a završen je 1. juna 2008. godine.
- Nakon uspješnog završetka projekta upravne odgovornosti 1/Government Accountability Project 1 (GAP 1), USAID je nastavio sa finansiranjem projekta Government Accountability Project 2 (GAP 2). Naime, USAID, švedska Agencija za međunarodni razvoj i saradnju (SIDA) i Ambasada Kraljevine Holandije/Nizozemske u BiH zajedno finansiraju projekt GAP 2 (ukupno 30 miliona dolara) koji je fokusiran na lokalni nivo vlasti. Trajanje projekta je od decembra 2007. do decembra 2012. godine.

8 Izvještavanje i monitoring

Prema obavezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora je Vijeću ministara BiH pravovremeno dostavio izvještaje o radu Ureda, kao i izvještaje o napretku (Praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stepen implementacije mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU (u procentima) u određenom vremenskom periodu, za svaku od šest reformskih oblasti pojedinačno (na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivou), a u posebnom aneksu uz izvještaj detaljno je prikazan stepen implementacije po pojedinačnim mjerama za svaku od šest reformskih oblasti sa relevantnim komentarima. Progres u provedbi reformskih mjera prati se putem tzv. indikatora progresa (OVI-ja) koje je za ovu namjenu razvio Ured koordinatora, a koji predstavljaju mjerljive parametre pomoću koji se prati i procjenjuje implementacija konkretne reformske mjere. Izvještaji koje su entitetski koordinatori, koordinatorski Brčko distrikta BiH, te članovi/zamjenici članova Nadzornih timova sa državnog nivoa obavezni dostavljati Uredu koordinatora služe kao osnova za pripremu kvartalnih i godišnjih izvještaja o napretku (praćenju realizacije) mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU, a u narednom periodu i evaluaciji.

Sve dostavljene izvještaje Vijeće ministara BiH je usvojilo na svojim redovnim sjednicama.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na sjednicama održanim početkom oktobra i decembra razmatrali su Godišnji izvještaj o napretku provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za 2007. godinu. Poslanici i delegati su zatražili od institucija i organa uprave na nivoima obuhvaćenim Strategijom viši stepen saradnje i odgovornosti u provođenju reformskih mjera, razmjenu i dostavljanju informacija. Između ostalog, usvojen je i zaključak nadležnih ustavno-pravnih komisija kojim se inicira održavanje sjednice Koordinacijskog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije.

Predstavnici Ureda koordinatora su početkom jula održali prezentaciju o napretku reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini Zajedničkoj komisiji za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH. Komisija je zauzela stav da kontinuirano, svakih 6 mjeseci, prati provođenje Strategije reforme javne uprave.

Izvještaji Ureda koordinatora su javno dostupni na web stranici Ureda koordinatora www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba.



9 Preporuke za daljnji rad i poboljšanje koordinacije

Uz postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije AP1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). Još uvijek nije riješeno pitanje definiranja **entitetskog koordinatora za reformu javne uprave** kao samostalnog radnog mjesta (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Iako je u 2008. značajno poboljšana komunikacija između Ureda koordinatora i svih nivoa vlasti u BiH, neophodno je raditi na daljnjem unapređenju komunikacije, kako bi se Uredu koordinatora osigurala neophodna pomoć svih nivoa vlasti u redovnom izvještavanju, tako da Ured, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave u BiH, može na vrijeme pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vijeću ministara BiH, Vladama FBiH, RS i BD BiH.

U svakom izvještajnom periodu u 2008. evidentirano je kašnjenje u dostavljanju izvještaja, što je Uredu koordinatora stvaralo, i još uvijek stvara, dodatne poteškoće u pogledu dostizanja rokova za dostavljanje izvještaja Vijeću ministara BiH i ostalim vladama na usvajanje.

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za daljnji rad i poboljšanje koordinacije:

- Potrebno je povećati kapacitete operativne jedinice za sve reformske oblasti u cilju povećanja ukupne efikasnosti, kroz osiguranje kontinuiranih vidova podrške. Sadašnja rješenja u vidu anagažmana pripravnika i praktikanata za podršku operativnim aktivnostima ne predstavljaju cjelovito rješenje, tim više što po isteku angažmana (pripravnički staž, ugovori) ne postoji način za zadržavanje osoblja. Obim posla na razvoju, koordinaciji i praćenju više različitih projekata, njihov vremenski paralelizam, te angažiranje na drugim redovnim i povremenim poslovima nameće potrebu postojanja stalnog saradnika unutar svake reformske oblasti.
- Osigurati blagovremeno informiranje, prisustvo i učešće predstavnika Ureda koordinatora u inicijativama i aktivnostima na izmjeni zakona, podzakonskih akata i drugih propisa koji su relevantni za određene reformske oblasti iz AP 1. (Npr. u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima ovo se naročito odnosi na propise kojima su regulirane oblasti državne službe i državnih službenika, te na zakone o upravi i zakone o platama.) Dosadašnja praksa dostavljanja usvojenih ili konačnih nacrti zakona i drugih propisa, ne ostavlja mogućnost praćenja usklađenosti zakonskih rješenja sa reformskim ciljevima, mjerama i preporukama.
- Pospješiti protok i razmjenu informacija među svim predstavnicima implementacijskih struktura za provođenje reforme. Ovo se posebno odnosi na međusobnu komunikaciju između članova nadzornog tima sa različitih nivoa vlasti (ali i unutar istog nivoa vlasti), entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH, te komunikaciju prema Uredu koordinatora. Intenzivirati prethodne inicijative i prakse za održavanje redovnih periodičnih sastanaka koordinatora za reformu javne uprave sa svih nivoa.
- Osigurati bolji kvalitet materijala i blagovremeno dostavljanje podataka i informacija – od strane domaćih institucija ali i donatora. Aktivnosti donatorske koordinacije je potrebno također intenzivirati i jačati poziciju Ureda koordinatora kao pouzdanog partnera i „informacijskog čvorišta“ za podatke iz domena reforme javne uprave.
- Formulirati i sačiniti prijedloge za stimuliranje i motiviranje državnih službenika uključenih u rad implementacijskih timova u sklopu projekata. Ovo pitanje se kontinuirano otvara na sastancima Nadzornih timova i predstavlja ozbiljnu prepreku u realizaciji tekućih i budućih projekata. Pozvati i predstavnike korisnika i donatora da daju odgovarajuće prijedloge u cilju nalaženja efektivnih rješenja (npr. planirati u budžetu projekata pokriće troškova održavanja sastanka radnih grupa uključujući i službena putovanja na jednoobrazan način za sve projekte gdje je tip projekta tehnička pomoć/angažman konsultanata).



- Analizirati efikasnost postupaka javnih nabavki za potrebe projekata po reformskim oblastima i definirati prijedloge mjera kojim bi se stvorili uslovi za veći odziv potencijalnih ponuđača i kandidata (bolja diseminacija informacija o projektima i tenderima, postavljanje realnijih kvalifikacijskih uslova – vodeći računa o kvalitetu ali i raspoloživom tržištu potencijalnih ponuđača, veća fleksibilnost u pogledu kriterija ocjene ponude, kontinuirana komunikacija sa potencijalnim dobavljačima i slično).
- Da se svi akti koje donosi Vijeće ministara BiH, a odnose se na institucije BiH, redovno distribuiraju i Uredu koordinatora za reformu javne uprave, kako bi sa istim mogao biti blagovremeno upoznat.
- Stimuliranje rada u Nadzornom timu isplatom naknada u skladu sa članom 4. Odluke Vijeća ministara BiH o imenovanju članova nadzornih timova br. 172/07; stavom II Odluke o imenovanju članova nadzornih timova Vlade Federacije BiH broj 550/07; tačkom 4. Zaključka Vlade Republike Srpske br. 04/1-012-742/08 ili na drugi odgovarajući način.
- Redovno izvještavanje Ureda koordinatora o provođenju AP 1 na entitetskom i nivou Brčko distrikta BiH, u skladu sa tačkom 17. stava VI Zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH.
- Konsultiranje Ureda koordinatora prilikom izrade/izmjene internih akata koji reguliraju rad službenika za odnose s javnošću u svrhu usklađenosti sa mjerama Akcionog plana 1 u oblasti Institucionalna komunikacija.
- Formiranje centralne jedinice za odnose s javnošću Vlade Brčko distrikta BiH.
- Projekt e-Vlada: S obzirom da se radi o projektu čije su aktivnosti u izravnoj vezi sa Akcionim planom 1 Strategije RJU, UNDP u projekt treba aktivnije uključiti Ured koordinatora, a Ministarstvo prometa i komunikacija BiH, kao nositelj projekta ispred VM BiH, treba uključiti i koordinirati ostala ministarstva i institucije na državnom nivou.
- Konsultiranje i uključenje Ureda koordinatora u sve aktivnosti oko donošenja/izmjena zakona/propisa koji su direktno u vezi Akcionog plana 1 Strategije RJU iz oblasti Informacijskih tehnologija.