



GODIŠNJE IZVJEŠĆE O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
ZA RAZDOBLJE 1. SIJEČNJA - 31. PROSINCA 2008. GODINE

15. SIJEČANJ 2009.



KAZALO

1	SAŽETAK	3
2	UVOD	5
3	ORGANIZACIJA, FINACIJE I NABAVE UREDA KOORDINATORA	5
4	KOORDINACIJA	8
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	9
5.1	PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA 1	9
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	9
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINACIJE	10
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	11
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	14
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	14
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	15
5.2	RAZVITAK AKCIJSKOG PLANA 2	17
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	17
7	SURADNJA S DONATORIMA	21
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	24
9	PREPORUKE ZA DALJNI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	25



1 Sažetak

- Rad Ureda koordinatora za reformu javne uprave u 2008. protekao je u znaku organizacijskih promjena. Od 1. siječnja 2008. Ured koordinatora stekao je status samostalnog proračunskog korisnika. Izmjenom Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedatelja Vijeća ministara BiH, koja predviđa 38 uposlenih, Uredu je omogućeno kadrovsko jačanje. Na kraju 2008. godine u Uredu radi, pored koordinatora, 29 uposlenika.
- U prosincu su raspisana dva nova natječaja – za prijam dva državna službenika i pet pripravnika. Natječajne procedure su u tijeku.
- Uslijed povećane potrebe za radnim prostorom, a nakon što nije uvršten među institucije za smještaj u Zgradi grčko – BiH prijateljstva, Ured koordinatora je, po odobrenju dodatnih sredstava, preselio u poslovno sjedište (Vrazova 9).
- Na temelju zahtjeva Europskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa od organizacijske jedinice u sastavu Ureda predsjedatelja Vijeća ministara u stalno radno tijelo Vijeća ministara. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo financija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.
- Razina i kvaliteta suradnje Ureda koordinatora s predstavnicima Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta BiH, te institucija BiH je unaprijeđen, ali poteškoća i dalje ima. Ured ističe da su najveće poteškoće u nedovoljnom informiranju i neuključenosti Ureda u aktivnosti izmjene zakonskih i podzakonskih akata, kojima se neposredno utječe na ispunjenje dogovorenih reformskih mjera. Druga poteškoća ogleda se u nepravodobnom pružanju informacija potrebnih za praćenje i izvještavanje o reformskim procesima.
- Operativne strukture za provedbu reformskih mjera Akcijskog plana 1 bile su u 2008. aktivne. Njihova je učinkovitost umanjena zbog brojnih izostanaka članova timova sa zajedničkih sastanaka, te neriješenim pitanjem naknade za rad u nadzornim i implementacijskim timovima.
- Koordinatorima za reformu javne uprave Vlade FBiH i Vlade RS je i u 2008. ovaj posao bio dodatni angažman, što je negativno utjecalo na njihovu učinkovitost.
- Politička koordinacija utvrđena Zajedničkom platformom o načinu i mehanizmima provedbe Akcijskog plana 1 Strategije RJU je u 2008. izostala. Koordinacijski odbor za ekonomski razvitak i europske integracije nije u 2008. razmatrao provedbu Strategije.
- Fond za reformu javne uprave je u 2008. postao operativan. Stigle su i prve uplate na račun Fonda od Veleposlanstva Kraljevine Nizozemske i švedske Agencije za međunarodni razvitak i suradnju (SIDA). Odjel Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvitak (DfID) je za realizaciju reformske mjere Jačanja središnjih kapaciteta Vijeća ministara i vlada odobrilo dodatnih milijun eura u Fond.
- Upravni odbor Fonda je u 2008. odobrio 11 projekata za provedbu reformskih mjera iz Akcijskog plana 1, za koje je rezervirano ukupno 7.183.112,12 KM, bez obračunatog poreza na dodanu vrijednost (obračunati PDV na ovaj iznos je 1.221.129,03 KM). Odobreni projekti uključuju sve četiri upravne razine (Vijeće ministara BiH, Vladu FBiH, Vladu RS i Vladu Brčko distrikta BiH). Sukladno zaključku Upravnog odbora Fonda i u dogovoru s Ministarstvom financija i trezora BiH, Ured koordinatora će tražiti od Uprave za neizravno oporezivanje BiH



povrat plaćenog PDV-a, u korist Fonda za reformu javne uprave.

- Ured koordinatora je tijekom 2008. osigurao pretežit dio ljudskih i materijalnih kapaciteta za uspostavu sustava evidentiranja, procedura praćenja i kontrole utroška finansijskih sredstava Fonda za RJU, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH.
- Ured je u 2008. zaposlio dva službenika za sektorske reforme, čime su počele pripreme za izradu akcijskog plana 2 Strategije reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora radi na jačanju suradnje s Direkcijom za europske integracije te Direkcijom za ekonomsko planiranje da akcijski plan 2 bude usklađen s budućim nacionalnim programom za integriranje BiH u Europsku uniju. Ured koordinatora je DEI-u predložio da njegovi predstavnici budu uključeni u Odbor i pododbore za provedbu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.
- Veleposlanstvo Ujedinjenog Kraljevstva i SIDA su ponudili dodatnu novčanu pomoć, koja nije namijenjena za Fond za RJU, nego isključivo za jačanje kapaciteta Ureda.
- Ured koordinatora nema dovoljno informacija o radu Regionalne škole za javnu administraciju (ReSPA).
- Iako je u reformi javne uprave zabilježen napredak, što je u Izvješću o napretku za 2008. godinu zabilježila i Europska komisija, Ured koordinatora dijeli njeno mišljenje da su „potrebna znatna daljnja nastojanja ka stvaranju učinkovite, profesionalne, stabilne, odgovorne i transparentne državne službe na svim razinama vlasti“.



2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu Ured koordinatora) obvezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovita izvješća o progresu na implementiranju Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovo izvješće prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. siječnja do 31. prosinca 2008. godine u vezi implementiranja Strategije RJU i Akcijskog plana 1. Također, izvješće opisuje suradnju Ureda s donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, financije i nabave Ureda koordinatora

Proračun

Ured koordinatora je od 1. siječnja 2008. godine stekao status samostalnog proračunskog korisnika. Odobreni proračun za 2008. godinu je iznosio 1.414.259,00 KM. S obzirom na to da navedeni iznos nije bio dovoljan, Odlukom o odobravanju sredstava iz proračunske rezerve VM BiH broj 58/08 od 24. travnja 2008. godine, Uredu koordinatora je odobren iznos od 91.000,00 KM iz proračunske rezerve za troškove zakupa poslovnih prostorija i izdataka za energiju i komunalne usluge za razdoblje travanj-prosinac 2008. godine, tako da je ukupan proračun Ureda koordinatora za 2008. godinu bio u iznosu od 1.505.259,00 KM.

U srpnju 2008. godine je pripremljen i usuglašen s Ministarstvom financija i trezora BiH prijedlog proračuna Ureda koordinatora za 2009. godinu, u iznosu od 2.011.000,00 KM.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Ured koordinatora je pokrenuo aktivnosti oko promjene statusa Ureda, radi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova. Ured predsjedatelja Vijeća ministara BiH je 10. prosinca 2007. godine uputio zahtjev za davanje pozitivnog mišljenja sljedećim institucijama: Ministarstvu pravde BiH, Ministarstvu financija i trezora BiH i Uredu za zakonodavstvo. Ured predsjedatelja je primio pozitivna mišljenja, od Ureda za zakonodavstvo 10., od Ministarstva pravde BiH 14. i od Ministarstva financija i trezora BiH 17. prosinca 2007. godine.

Aktivnosti u vezi promjene statusa Ureda koordinatora (uspostava direkcije za reformu javne uprave kao stalnog stručnog tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine) su još uvijek u proceduri u nadležnim institucijama BiH.

Procedure zapošljavanja

Od 1. ožujka 2008. u Uredu koordinatora rade stručni savjetnik za reformu javne uprave – oblast Informacijske tehnologije; viši stručni suradnik za pravne poslove – 2 izvršitelja i stručni suradnik za informacije i komunikacije. Ovime je Ured koordinatora ostvario punu popunjenost prema važećem Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedatelja Vijeća ministara BiH.

Vijeće ministara BiH je u travnju 2008. donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedatelja Vijeća ministara BiH, kojim je predviđeno 15 novih radnih mjesta.

Dopunjenim Pravilnikom omogućena je uspostava Jedinice za materijalno – financijske i opće poslove, a sistematizirana su i potrebna radna mjesta za implementiranje Akcijskog plana 1



Strategije reforme javne uprave u BiH, radna mjesta za izradu i implementiranje akcijskog plana 2 (sektorske reforme), kao i radna mjesta za poslove upravljanja Fondom za reformu javne uprave u skladu s domaćim zakonodavstvom i zahtjevima donatora, te za poslove uspostave i održavanja baza podataka projekata financiranih iz Fonda za reformu javne uprave te drugih baza podataka nužnih za potrebe provedbe reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Od 1. srpnja 2008. godine, u Uredu koordinatora rade viši referent za blagajničke poslove i dva vozača-kurira, dok za poziciju „viši referent za informacijske tehnologije“ nije bilo kandidata koji su ispunili formalne uvjete natječaja, pa je ovo radno mjesto i dalje popunjeno putem ugovora o djelu.

U lipnju 2008. godine pokrenuta je natječajna procedura za popunu deset radnih mjesta za državne službenike. Popunjena su sva oglašena radna mjesta i u Uredu koordinatora su od kolovoza počeli raditi: šef Jedinice za materijalno – financijske i opće poslove, stručni savjetnik za sektorske reforme – 2 izvršitelja, viši stručni suradnik za upravljanje ljudskim potencijalima, viši stručni suradnik za odnose s javnošću, viši stručni suradnik za materijalno-financijske poslove, viši stručni suradnik za pravne poslove, stručni suradnik za nadgledanje, stručni suradnik za poslove likvidature i stručni suradnik za poslove prevođenja.

Kako je 1. prosinca 2008. istekao pripravnčki staž za pet pripravnika pokrenuta je nova natječajna procedura za prijam pet novih pripravnika. Javni oglas je zatvoren 20. prosinca i u tijeku su aktivnosti na provedbi natječajne procedure. Krajem prosinca Ured koordinatora je raspisao i javni oglas za popunu dva radna mjesta za državne službenike (stručnog savjetnika za reformu javne uprave – reformska oblast Upravni postupak, i višeg stručnog suradnika za financije Fonda za reformu javne uprave).

U 2008. godini Ured koordinatora je zaposlio 14 državnih službenika i 3 zaposlenika.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora s 31. prosincem 2008. godine je sljedeće:

- državna koordinatorica
- 23 državna službenika
- 4 zaposlenika
- 1 pripravnik
- 1 ugovor o djelu.

Prijam praktikanata

Kroz Program za prijam praktikanata (Junior professionals programme) tijekom prošle godine u Uredu koordinatora je angažirano deset praktikanata. Program je financiran kroz tekući projekt Državne i entitetske reforme javne uprave u BiH, koji provodi Nacionalna škola za upravu iz Velike Britanije, a financira DfID (Odjel za međunarodni razvitak Ujedinjenog Kraljevstva). Svrha programa je razvitak profesionalnih vještina mladih stručnjaka neposredno nakon stjecanja sveučilišne diplome i njihova priprema za budući rad u strukturama državne uprave. Praktikanti, čiji će angažman trajati do 28. veljače 2009. godine, su u okviru programa angažirani po reformskim oblastima.

Odnosi s javnošću

Popunjavanjem radnog mjesta službenika za odnose s javnošću ispunjeni su preduvjeti za plansko izvršenje komunikacijskih aktivnosti Ureda u javnosti i pružanje informacija u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH. Urađen je Vodič za pristup informacijama, Index registar i zahtjev za pristup informacijama i postavljeni na Web stranicu Ureda, koja se svakodnevno ažurira. Službenica za odnose s javnošću izradila je Plan promocije Ureda koordinatora za narednu godinu s ciljem jačanja pozitivnog stava prema reformi javne uprave u



široj javnosti. Svakodnevno se elektroničkom poštom uposlenicima dostavlja media-monitoring, odnosno pregled pisanja dnevnog i tjednog tiska, internet portala, te televizijskih i radijskih stanica.

Smještaj Ureda koordinatora

U rujnu 2008. Ured koordinatora je preselio u nove prostorije, zato što kapaciteti prostora u kojem je do sada bio smješten nisu bili dovoljni, osobito nakon prijama novih uposlenika.

Nabave Ureda koordinatora

U skladu s Planom javnih nabava za 2008. godinu i odobrenim proračunskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 70.000,00 KM, Ured koordinatora je nabavio uredski namještaj, računalnu i informatičku opremu te opremu za prijenos podataka i glasa.

Dokumenti Ureda potpisani u 2008. godini:

- Pravilnik o isplati stimulacija zaposlenim u Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH – 30.04.2008.
- Pravilnik o obrazovanju i usavršavanju uposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 05.05.2008.
- Program obrazovanja i usavršavanja uposlenih u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 08.05.2008.
- Pravilnik o internim procedurama i postupcima nabave roba, usluga i radova u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine - 02.06.2008.
- Pravilnik o radu komisije za javne nabave u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 02.06.2008.
- Interni pravilnik o postupku izravnog sporazuma u Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine – 02.06.2008.
- Pravilnik o procedurama rukovanja gotovim novcem – 09.07.2008.
- Pravilnik o reprezentaciji i poklonima – 30.07.2008.
- Pravilnik o načinu korištenja službenih vozila i privatnih vozila u službene svrhe – 20.11.2008.
- Etički kodeks - 21.11.2008. godine.
- Pravilnik o internoj komunikaciji – 15.12.2008.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Od 15. kolovoza u Uredu koordinatora popunjeno je radno mjesto višeg stručnog suradnika za upravljanje ljudskim potencijalima. Navedeno radno mjesto je uspostavljeno u skladu s Odlukom o određivanju jedinica u institucijama Bosne i Hercegovine za implementiranje Zakona o državnoj službi u institucijama BiH.

Državna službenica za upravljanje ljudskim potencijalima je preuzela koordiniranje i praćenje stručnog razvitka i napretka svih uposlenih. Pripremljeni su individualni planovi razvitka uposlenih, na osnovi kojih su identificirane prioritetne obuke. Također, uspostavljena je evidencija o svim vidovima obuka, za svakog uposlenika posebice. Ova evidencija koristit će se i pri ocjeni rada državnih službenika za 2008. godinu, za koju su izvršene sve potrebne pripreme.

Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu s njihovim pozicijama i radnim mjestima. Također, pored učešća osoblja Ureda koordinatora u različitim obukama, koordinatorica i zamjenik koordinatorice su održali predavanje



5. ožujka 2008. godine o Reformi javne administracije u okviru obuke za državne službenike koju je organizirala Agencija za državnu službu BiH.

Održano je i nekoliko obuka u organizaciji Direkcije za europske integracije (DEI), fokusiranih na stjecanje novih i unapređenje postojećih znanja za potrebe programiranja i korištenja pretpristupnih fondova Europske komisije (IPA). Direkcija za ekonomsko planiranje je u srpnju organizirala niz SWOT radionica, za potrebe izrade Strategije razvitka BiH 2008.-2013. i Strategije socijalne uključenosti. Tijekom 2008. godine DfID/NSG (Odjel za međunarodni razvitak Vlade Ujedinjenog Kraljevstva/Nacionalna škola za upravu) je organizirao različita predavanja i obuke za osoblje Ureda, te pružao i konzultantske usluge.

Konferencije, simpoziji, studijska putovanja

U 2008. godini, uposleni u Uredu koordinatora sudjelovali su na različitim konferencijama, što im je omogućilo da obogate svoja znanja, ali i da ostvare korisne kontakte.

Državna koordinatorica za reformu javne uprave i zamjenik koordinatorice, na drugoj sesiji „Parlamenta za Europu“, održanoj u prosincu u Sarajevu, koja je bila posvećena ulozi javne administracije u procesu pridruživanja EU, govorili su o izgradnji državne službe nužne za funkcionalnu državu članicu i izgradnji kapaciteta uprave u skladu s prioritetima iz Europskog partnerstva.

4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sustav koordiniranja svih razina vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementiranja kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

U 2008. održani su prvi konstitutivni sastanci nadzornih timova na kojima su usvojeni poslovnici o radu i izabrani predsjedavajući nadzornih timova.

Nadzorni timovi su bili aktivni, ali su njihovu učinkovitost dijelom umanjili brojni izostanci članova i još neriješeno pitanje naknade za rad u nadzornim i implementacijskim timovima.

Veliki problem u radu Nadzornog tima za reformsku oblast Javne financije je prezauletost člana s državne razine, što je imalo za posljedicu njegovo neprisustvovanje sastancima i nesudjelovanje u radu Nadzornog tima, tako da su sve odluke usvojene bez njegovog prisustva. Zamjenik člana Nadzornog tima s razine države napustio je državnu službu, a Ured koordinatora je u lipnju 2008. uputio molbu Ministarstvu financija i trezora BiH da predloži novog zamjenskog člana i dostavi prijedlog Uredu koordinatora, kako bi Ured pokrenuo proceduru njegova imenovanja. Do danas, Ured nije dobio odgovor.

Sastav Nadzornog tima za reformsku oblast Institucionalna komunikacija, od imenovanja u srpnju 2007. pa do kraja 2008. godine promijenjen je četiri puta (tri puta u FBiH i jednom u Brčko distriktu BiH), što je onemogućilo kontinuiran rad Nadzornog tima.

Od četiri sastanka Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije u 2008., predstavnici FBiH su prisustvovali samo prvom sastanku. Njihov nedolazak je značajno utjecao na kvalitetu rada Nadzornog tima, te u velikoj mjeri usporio njegov rad.

Inicijativu Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS da se u Nadzorni tim za oblast Informacijskih tehnologija, pored imenovanog člana i zamjenika člana, imenuje i direktor Agencije za informacijsko društvo RS, Nadzorni tim je podržao, s time da se i drugim upravnim razinama omogući imenovanje dodatnih ili zamjena postojećih članova.

Ured uglavnom ne dobiva redovito i pravodobno podatke za kvartalna i godišnja izvješća o napretku s državne, ali i ostalih razina vlasti.



Aktivnosti na integriranju BiH u EU

Tijekom ožujka i travnja 2008. pripremljeni su i Direkciji za europske integracije dostavljeni podaci za izradu dijela Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Europsko partnerstvo sa BiH.

Ured koordinatora je pripremio i Izvješće za 12. plenarni sastanak RPM-a (Reform Process Monitoring - praćenje procesa reformi) koji je održan 11. i 12. lipnja 2008. u Banja Luci.

Također, u okviru redovitog izvještavanja o napretku Bosne i Hercegovine u procesu europskih integracija, Ured koordinatora je pripremio dio izvješća koji se odnosi na javnu upravu za izradu izvješća „Prilog institucija BiH za redovito godišnje Izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija za 2008. godinu“. Europska komisija svake godine priprema i objavljuje Godišnje izvješće o napretku institucija BiH u procesu europskih integracija, a novo izvješće o napretku je objavljeno 5. studenog 2008.

Ured koordinatora je, zajedno s institucijama koautorima (Ministarstvom financija i trezora BiH, Ministarstvom pravde BiH, Agencijom za državnu službu BiH, Agencijom za državnu službu Federacije BiH i Agencijom za državnu upravu RS), dostavio DEI-u prilog o reformi javne administracije za izradu Ekonomsko-fiskalnog programa 2008.

Na osnovi zaključaka sa sjednice Vijeća ministara BiH, posvećene europskim integracijama, od 19. ožujka 2007. godine, a koja se odnose na potrebu poboljšanja okomite i vodoravne koordinacije i uzimanja aktivne uloge institucija u procesu provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, na političkoj i stručnoj razini, Ured koordinatora je dostavio prijedlog predstavnika Ureda koji će sudjelovati u radu Odbora i pododbora (sedam) za provedbu spomenutog sporazuma. U tijeku je procedura imenovanja.

Intenzivirana je komunikacija i suradnja s Direkcijom za europske integracije BiH u oblasti sektorskih reformi.

Regionalna suradnja

Ured koordinatora nema dovoljno informacija o radu Regionalne škole za javnu administraciju (ReSPA). Predstavnik Ministarstva pravde BiH i Ureda za zakonodavstvo su članovi Upravnog odbora ReSPA-e. Evidentan je nedostatak suradnje i razmjene informacija u ovoj oblasti.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcijskog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na razvitku projekta „Skica razvitka središnjih tijela vlada u Bosni i Hercegovini“

Ured koordinatora je tijekom 2008. pripremio projektni prijedlog i projektni zadatak za implementiranje projekta „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - implementiranje faze I“. Ovaj projekt namijenjen je osposobljavanju središnjih tijela: Vijeća Ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH da izgrade sustav za kreiranje i upravljanje politikama na koherentan i usklađen način, razviju modernu strukturu, kapacitete i procedure upravljanja politikama i unaprijede među-vladinu suradnju i učinke središnjih vladinih tijela. Nakon niza pregovora s predstavnicima DfID-a i Delegacije Europske komisije u BiH postignut je dogovor da DfID uplati dodatnih milijun eura u Fond za reformu javne uprave za implementiranje prve faze ovog projekta, te da financiranje druge faze bude predloženo iz sredstava IPA 2009.

Članovi Nadzornog tima za oblast Razvitak kapaciteta za kreiranje politikama i koordinaciju podržali su projektni prijedlog „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - implementiranje faze I“. Projektni zadatak podržali su članovi Nadzornog tima iz Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko



distrikta BiH, dok će se članovi Nadzornog tima iz Vijeća ministara BiH i Vlade Federacije BiH koji nisu prisustvovali spomenutom sastanku, naknadno izjasniti o njegovoj prihvatljivosti.

Pripremljena je i projektna ideja „Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH – implementiranje faze II“ koju će Ured koordinatora kandidirati za financiranje iz sredstava IPA 2009, u skladu sa Smjernicama godišnjeg programiranja za 2009. godinu.

Aktivnosti na praćenju UNDP-ovog projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Ured koordinatora je krajem lipnja uputio Vijeću ministara BiH prijedlog zaključaka za odobrenje provedbe prve faze projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvitak politika djelovanja - SPPD“, na što je Vijeće ministara BiH dalo formalnu suglasnost. Ured koordinatora osigurava da ovaj projekt u cijelosti prati i svojim rješenjima korespondira s ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH. Zaključno s 31. prosincem 2008. godine izvršene su sve pripreme za početak realizacije projekta, odabrani su konzultanti, a tijekom siječnja 2009. očekuje se da UNDP dostavi Početno izvješće o implementiranju projekta.

Aktivnosti na razvitku projekta „Unaprjeđenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akta u BiH“

U prvoj polovici 2008. Ured koordinatora je pripremio projektni prijedlog „Unaprjeđenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“. Cilj projekta je uspostava najbolje prakse i koherentnih načela i standarda za izradu zakonskih i drugih propisa u Bosni i Hercegovini. Projektni prijedlog prihvatili su članovi Nadzornog tima za oblast Unaprjeđenje kvalitete i procedura izrade i donošenja propisa. U prosincu je pripremljen i projektni zadatak Očekuje se izjašnjenje članova Nadzornog tima.

Memorandum o međusobnoj suradnji tajništva vlada/Vijeća ministara BiH

Ured koordinatora inicirao je usuglašavanje i potpisivanje Memoranduma o međusobnoj suradnji između tajništva Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH. Potpisivanje Memoranduma planirano je za prvi kvartal 2009.

Ostale aktivnosti/inicijative

Ured koordinatora je, u namjeri da se široj javnosti osigura besplatan pristup integriranoj Bazi pravnih propisa (za čije će ažuriranje biti nadležni uredi/Tajništvo za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH), dogovorio da UNDP isporuči Uredu koordinatora licence za korištenje navedene baze, te da Ured iste distribuira prvenstveno uredima za zakonodavstvo na državnoj, entitetskim i Brčko distrikt BiH razini, kao i drugim zainteresiranim institucijama.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINACIJE

Projekt iz oblasti Javne financije „Informacijski sustav upravljanja proračunom“ BMIS

Ured koordinatora je u 2008. razvio projektni prijedlog „Informacijski sustav za upravljanje proračunom“ (BMIS) iz oblasti Javne financije za čije će se implementiranje koristiti sredstva iz Fonda za reformu javne uprave. Cilj projekta je povećanje učinkovitosti i djelotvornosti upravljanja proračunom pomoću kreiranja i implementiranja modernog informacijskog sustava upravljanja proračunom u skladu s najboljim europskim praksama. Projekt će se implementirati na državnoj razini, razini FBiH, RS i BD BiH.

Predstavnici ministarstava financija na svim razinama izjavili su da im je BMIS prioritet i svi su već poduzeli korake u cilju upoznavanja sa spomenutim sustavom kroz posjete zemljama koje su već uvele ovaj sustav, prisustvujući prezentacijama, a RS je već raspisala tender za uvođenje ovog sustava. Predstavnici ministarstava financija su aktivno sudjelovali u izradi projektnog



prijedloga i projektnog zadatka, a pomoć su pružili i lokalni konzultanti plaćeni novcem DfID-a i EC-a.

Članovi Nadzornog tima za oblast Javne financije su usvojili projektni prijedlog i projektni zadatak „Informacijski sustav za upravljanje proračunom“.

Na sastancima Nadzornog tima za oblast Javne financije i bilateralnim sastancima s FBiH je naglašena potreba da se BMIS uvede i na razini županija. Ured koordinatora je nastojao pronaći mogućnosti dobivanja sredstava od drugih donatora, pošto Ured nema mandat da implementira projekte na razini županija. U tom cilju održano je niz sastanaka s predstavnicima EU Fiscal Policy Supporta (Projekt financira Europska unija), koji žele informacijski sustav za upravljanje proračunom implementirati na razini županija i općina. Projekti su kompatibilni i logično je da postoji jedan informacijski sustav od razine države do razine općine. Međutim, prijedlog EU Fiscal Supporta je nemoguće sprovesti u djelo (jedan tender za sve razine vlasti, uključujući i županije i općine) jer, prema Zakonu o javnim nabavama, Ured koordinatora može biti ugovorno tijelo samo za nabave koje Fond financira, ali ne za i one koje se financiraju iz bilateralne ili druge pomoći izvan Fonda za RJU.

Strategija Interne kontrole javnih financija

Koordinator za oblast Javne financije iz Ureda koordinatora je član radne skupine za razvijanje Strategije za uspostavu sustava za internu financijsku kontrolu. Radnu skupinu čine predstavnici SIGMA-e i Europske komisije, predstavnici ministarstava financija s razine BiH, FBiH i RS, predstavnici revizije sa sve tri razine i koordinator za reformsku oblast Javne financije Ureda koordinatora.

U 2008. je napravljen prvi Nacrt strategije za provedbu javne unutarnje financijske kontrole (PIFC) u javnom sektoru za BiH, RS i FBiH. Predstavnik SIGMA-e, koji je predsjedavao sastancima radne skupine, napustio je ovu organizaciju u kolovozu 2008. Novoimenovani predstavnik SIGMA-e je, nakon preuzimanja aktivnosti koje se odnose na izradu PIFC strategija za BiH, izrazio namjeru SIGMA-e da se aktivnosti na ovom polju što prije nastave. Očekuje se da će se rad na izradi strategije interne kontrole javnih financija nastaviti početkom 2009.

Regionalna suradnja

Ured koordinatora podržava regionalnu suradnju u cilju razmjene iskustava i najboljih praksi. Tijekom posjete predstavnika Ureda koordinatora Beogradu, u studenom 2008. godine, održani su sastanci s direktorom trezora kao i pomoćnicima direktora i osobljem koje je radilo na razvitku BMIS sustava u Srbiji. Suradnja je uspostavljena i obećana je svaka pomoć u razvijanju BMIS-a kao i drugih informacijskih sustava koje je Srbija već uvela u oblast javnih financija.

Ostale aktivnosti/inicijative

USAID je ponudio sredstva za financiranje projekata ili aktivnosti iz oblasti javnih financija, između ostalog i organiziranja seminara ili radionica u vezi s novim Zakonom o porezu na dohodak.

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekt „Studija izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu“

U organizaciji UNDP-a BiH i Ureda koordinatora u veljači je održan okrugli stol na kojem je prezentiran radni nacrt dokumenta „Studije izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu u BiH“ koji su pripremili međunarodni konzultanti angažirani na projektu. Sredstva za implementiranje projekta i tehničku pomoć je osigurao UNDP BiH. Nije bilo suglasnosti predstavnika različitih razina vlasti u vezi sa predloženim rješenjima. Konzultanti su pripremili revidirani nacrt dokumenta u kojem su predstavljene dvije opcije koje se odnose na jačanje



kvalitete obuke državnih službenika i formiranje institucije koja bi se bavila pitanjima iz domena obuke:

1. Samostalni centar izvrsnosti obuke sa regionalnim ispostavama (središtima),
2. Jačanje postojećih agencija za državnu službu i Pododjela za ljudske potencijale Brčko distrikta BiH i njihove međusobne suradnje.

Članovi Nadzornog tima nisu mogli postići jednoglasni dogovor oko jedne od ponuđenih opcija koje su sadržane u revidiranoj verziji „Studije izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu u BiH“. S obzirom da dokument nije prihvaćen od strane predstavnika svih razina vlasti, konstatirano je kako se nisu stekli uvjeti za daljnji rad na razvitku ove inicijative.

Projekt „Razvitak informacijskog sustava za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine - BH HRMIS“

U okviru nastavka rada na realizaciji projekta razvitka informacijskog sustava za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine – BH HRMIS, koji koordinira Agencija za državnu službu BiH i financira Delegacija Europske komisije u BiH, u ožujku je počela druga faza projekta koja se odnosi na implementiranje i instaliranje informacijskog sustava, u skladu s utvrđenim softverskim i funkcionalnim specifikacijama koje su generirane kroz prvu fazu projekta. Za implementatora projekta odabrana je kompanija Technologica LTD Sofia iz Bugarske s kojom je potpisan ugovor o realizaciji projekta.

Ured koordinatora je uključen u koordinaciju rada na izvršenju projekta posredstvom svog predstavnika u sastavu Upravnog odbora projekta. Upravni odbor je održao sastanak u travnju 2008. godine, a implementator projekta je predstavio početno izvješće koje je između ostalog uključivalo i detaljan operativni plan za izvršenje ugovorenog posla. Prvo periodično izvješće projekta usvojeno je u listopadu 2008.

Projekt „Unaprjeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“

U okviru realizacije projekta „Unaprjeđenje proces regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“, koji je pripremljen u formi zajedničke inicijative Ureda koordinatora, UNDP-a BiH i Nacionalne škole za upravu iz Velike Britanije (NSG) – projekt SEPARB (Reforma državne i entitetske javne uprave BiH), održano je više radnih sastanaka projektnog tima i međunarodnih konzultanata koji su radili na razvitku projektnih dokumenta i planova za provedbu projektnih aktivnosti. Osnovne aktivnosti odnose se na unaprjeđenje postojećih opisa radnih mjesta u državnoj službi (specifikacije poslova i specifikacija profila izvršitelja) i njihovu upotrebu za razvitak poboljšanih metoda za selekciju kadrova za radna mjesta i državnoj službi.

Implementacijski tim sastavljen od državnih službenika kojeg su nominirale institucije/tijela uprave s državne razine, razine entiteta/županija i Brčko distrikta BiH, održao je u lipnju 2008. radni sastanak/radionicu s predstavnicima Ureda koordinatora i implementatorima projekta - UNDP i NSG.

U suradnji s članovima Nadzornog tima, utvrđene su pilot institucije /tijela uprave po razinama koje su bile uključene u projektne aktivnosti testiranja metodologije analize posla/analitičke procjene radnih mjesta i razvitka okvira sposobnosti. Za osoblje tih institucija koje je određeno da u svojim matičnim institucijama provedu analizu radnih mjesta zaposlenih državnih službenika, pripremljen je i održan program obuka. Do listopada, Ured koordinatora je vršio prikupljanje rezultata analize poslova i praćenje rada analitičara u institucijama uključenim u pilot-projekt.

Radionice „Razvitak okvira sposobnosti“ održane su u listopadu i studenom 2008. s učešćem rukovodećih i nerukovodećih državnih službenika iz više različitih institucija uključenih u projekt. Utvrđeni su prijedlozi okvira sposobnosti za obje kategorije zaposlenih u državnoj službi koji su zajednički razvijeni sa sudionicima radionica.



Do veljače 2009. godine, kada se završava realizacija projekta uslijed okončanja tehničke pomoći koju iz postojećih programa osiguravaju UNDP BiH i NSG/SEPARB, planirana je kvalitativna analiza procesa i konsolidiranje rezultata, priprema izvješća, te povezivanje rezultirajućih opisa poslova sa procesom selekcije kandidata i izrada odgovarajućih programa obuke.

Osim nadležnosti za vođenje i koordinaciju projekta, Ured koordinatora je uključen i kao jedna od institucija korisnika s razine BiH, te je u izvještajnom razdoblju provedena analiza radnih mjesta za sve zaposlene u cilju unaprjeđenja interne organizacije i uporabe rezultata za provedbu budućih natječajnih procedura zapošljavanja državnih službenika.

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)“

U prvom dijelu izvještajnog razdoblja Uredu koordinatora su dostavljena dva individualna projektna prijedloga s prijedlogom da budu financirani sredstvima Fonda za reformu javne uprave:

- 1) **„Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija – ECDL“;** predlagatelj Agencija za državnu službu Federacije BiH, projektni prijedlog dostavljen 13. ožujka 2008.
- 2) **„Obuka državnih službenika prema ECDL standardu“;** predlagatelj Agencija za državnu upravu Republike Srpske, projektni prijedlog dostavljen 2. lipnja 2008.

Ured koordinatora je proveo konzultacije s korisnicima i izvršio objedinjavanje individualnih projektnih prijedloga u formi zajedničkog projekta koji se financira sredstvima Fonda za reformu javne uprave.

Projektom je planirana obuka za rad na računalima i stjecanje ECDL certifikata za oko 1600 državnih službenika s razine institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, dok je procijenjeni okvirni proračun projekta utvrđen u iznosu od 705.128 KM. Pripremljen je nacrt tenderske dokumentacije koji treba odobriti Upravni odbor Fonda za RJU, nakon čega će uslijediti pokretanje procedure javne nabave usluga za realizaciju projekta.

Projekt „Razvitak sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

Ured koordinatora je pripremio zajednički projektni prijedlog za implementiranje dijela Akcijskog plana 1 u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima koji se odnosi na uvođenje sustava upravljanja učinkom i unapređenje sustava ocjenjivanja zaposlenih u državnoj službi. U procesu pripreme ovog projekta, provedene su konzultacije s članovima Nadzornog tima za ovu reformsku oblast i prikupljene suglasnosti u proceduri pisanog izjašnjenja. Procijenjena vrijednost projekta iznosi 750.000 KM, a trajanje bi trebalo biti 18 mjeseci.

Nadzorni tim je usvojio projektni prijedlog, a revidirani dokument projektnog zadatka u koji su ugrađene sugestije Nadzornog tima bit će upućen Upravnom odboru Fonda za reformu javne uprave, u cilju donošenja odluke o financiranju.

Projekt „Uspostava suvremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije BiH“

Agencija za državnu službu Federacije BiH i UNDP BiH, dostavili su Uredu koordinatora u studenom 2008. nacrt projekta „Uspostava suvremenih odjela za menadžment ljudskim potencijalima u ministarstvima i institucijama Federacije BiH“. Projekt je razvio UNDP BiH, koji je trebao biti i implementator projekta, u smislu osiguranja tehničke/ekspertske pomoći, operativnog upravljanja projektnim aktivnostima i osiguranja drugih potrebnih resursa. Ured koordinatora je podržao projektni prijedlog. Istovremeno, dat je prijedlog da se razmotre mogućnosti uključivanja drugih razina vlasti u BiH u implementiranje projekta i na taj način proširi opseg projekta.



Nadzorni tim dao je načelnu suglasnost i potporu projektnoj ideji, uz potrebu provedbe dodatnih konzultacija s predstavnicima pojedinih razina vlasti. S obzirom da UNDP BiH nije bio u mogućnosti da osigura potrebna finansijska sredstva za implementiranje projekta, sačinjen je prijedlog da se sredstva osiguraju posredstvom Fonda za reformu javne uprave. Nadzorni tim će ponovo razmatrati navedeni projekt.

Inicijative za usuglašavanje propisa o državnoj službi

U vezi s procesom usklađivanja zakonodavstva o državnoj službi po razinama vlasti u BiH, kao i propisa u oblasti upravnog postupka, Ured koordinatora je u rujnu održao sastanak s predstavnicima OECD/SIGMA programa. Dogovoreno je da konzultanti SIGMA programa pripreme odgovarajuće materijale u oblasti analize legislative o državnoj službi koji bi se u narednom razdoblju mogli koristiti za pokretanje inicijative u ovoj reformskoj oblasti i diskusije s predstavnicima nadležnih institucija po razinama vlasti.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Aktivnosti na razvitku projekta „Izrada programa za poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja u BiH“

Nakon dobivanja načelne suglasnosti na nacrt projektnog prijedloga i projektnog zadatka od svih članova Nadzornog tima za oblast Upravni postupak, Ured koordinatora je finalizirao projektni prijedlog i projektni zadatak „Izrada programa za poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini“ (u daljnjem tekstu: Projekt), za implementiranje aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave iz oblasti Upravni postupak.

Cilj projekta je poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja u BiH u skladu s modernim europskim standardima upravnog odlučivanja, koji će sadržavati zakonodavne, organizacijske, IT mjere i mjere za jačanje kapaciteta, a čija će provedba doprinijeti poboljšanju kvalitete upravnog odlučivanja na svim razinama vlasti u BiH.

Članovi Nadzornog tima za oblast Upravni postupak su u svibnju prihvatili projektni prijedlog i projektni zadatak i predložili njegovo financiranje iz sredstava Fonda za RJU. Na sastanku je također postignut dogovor o formiranju Implementacijskog tima u cilju osiguranja stručnog i operativnog rada na realizaciji ovog Projekta. Dogovoreno je i da se pristupi izradi poslovnika o radu Implementacijskog tima, koji će Nadzorni tim razmatrati na jednoj od svojih sjednica.

Projekt je odobrio UO Fonda za RJU, kao i tendersku dokumentaciju za nabavu konzultantskih usluga za realizaciju navedenog Projekta. Tenderska procedura je u tijeku.

Aktivnosti na razvoju ostalih projekata

U reformskoj oblasti Upravni postupak u tijeku su aktivnosti na pripremi logičkih okvira i projektnih prijedloga za dva nova projekta: „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u Bosni i Hercegovini“ i „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

U ovom izvještajnom razdoblju Ured koordinatora nastavio je aktivnosti iz 2007. godine, a odnose se na tri projekta: „Uspostava mreže info polica“, „Obuka službenika za informiranje“ i „Strateško komuniciranje“.

Projekt „Uspostava mreže info polica“

Okončan je postupak nabave konzultantskih usluga. Potpisivanje ugovora s ponuđačem „Deloitte d.o.o.“ iz Zagreba i početak izvršenja očekuje se u prvom kvartalu 2009. Projekt će trajati 9 mjeseci, a cilj je da omogući informiranost državnih službenika i građana o aktivnostima vlada s različitih razina na jednom mjestu, posredstvom informativnog materijala u vidu biltena, brošura



i sl. na info policama u zgradama središta izvršne vlasti na razini BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH.

Projekt „Obuka službenika za informiranje“

Postupak nabave konzultantskih usluga poništen je nakon I faze - pretkvalifikacije, jer nijedan kandidat nije zadovoljio formalne uvjete tenderske dokumentacije. Postupak nabave će biti ponovljen, uz prethodnu korekciju projektnog zadatka.

Projekt „Strateško komuniciranje“

Pripremljena je tenderska dokumentacija za nabavu konzultantskih usluga, a raspisivanje javnog poziva planirano je za prvi kvartal 2009. Cilj ovog projekta je izrada/dorada strategija komunikacija Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, kao i godišnjih akcijskih planova za provedbu ovih strategija.

Projekti pojedinačnih administrativnih razina

Fondu za reformu javne uprave kandidirana su dva pojedinačna projekta, koja su prethodno dobili suglasnost Nadzornog tima za oblast Institucionalna komunikacija. Projekt „Financiranje publiciranja časopisa Moderna uprava“, kandidiran s razine Republike Srpske, predlagatelj je povukao iz procedure odobravanja jer nabavu za potrebe projekta nije bilo moguće provesti posredstvom Zakona o javnim nabavama BiH i s Uredom koordinatora kao ugovornim tijelom, a donatori nisu bili suglasni za financiranje dodjelom granta.

Projekt „Potpora jačanju građanskog učešća na lokalnoj razini“, kandidiran s razine Brčko distrikta BiH, predlagatelj je povukao iz procedure zbog promjene okolnosti koje imaju izravan utjecaj na izvršenje projekta.

Ostale aktivnosti

U posljednjem kvartalu 2008. okončan je projekt izrade Interaktivne mape uprave u BiH, uz novčanu potporu Odjela za međunarodni razvitak Ujedinjenog Kraljevstva (DfID). Riječ je o internet aplikaciji koja objedinjuje informacije o nadležnosti, mjestu i potrebnim dokumentima za ostvarivanje usluga uprave u BiH (bez mogućnosti on-line ostvarivanja usluge) i bit će dostupna korisnicima na Web stranici Ureda koordinatora.

Izvršenje Akcijskog plana za 2008. Komunikacijske strategije Ureda koordinatora iznosi 66%.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Tijekom 2008. pripremljeni su projektni prijedlog i projektni zadatak „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ koje je Nadzorni tim podržao. Pokrenuta je procedura javnih nabava konzultantskih usluga putem ograničenog postupka. U fazi pretkvalifikacije nije bilo pravodobno dostavljenih zahtjeva za učešće. Okončana je prva faza - pretkvalifikacija za nabavu konzultantskih usluga.

Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot-projekt BD BiH)

Nakon što je Vlada Brčko distrikta BiH kandidirala ovaj projekt, pristupilo se izradi logičkog okvira, projektnog prijedloga i projektnog zadatka. Članovi i zamjenici članova Nadzornog tima su se izjasnili o projektnom zadatku, međutim Upravni odbor Fonda za RJU projekt nije odobrio. Izvršene su nužne izmjene u projektnom prijedlogu i projektnom zadatku te je promijenjen naziv projekta u **One Stop Shop – servisi za pomoć građanima** (umjesto dotadašnjeg naziva One Stop Shop). Projekt je u svojoj izmijenjenoj formi na narednom sastanku Nadzornog tima odobren. Na zadnjoj sjednici UO Fonda za RJU, održanoj u prosincu, nisu bili prisutni predstavnici Delegacije Europske komisije, ali su svoje komentare o ovom projektu naknadno dostavili, nakon čega su prosljeđeni koordinatorskom centru za RJU Brčko distrikta BiH kako bi se



napravile potrebne izmjene i dopune projektnog zadatka u skladu s preporukama predstavnika Delegacije Europske komisije.

Formiranje Implementacijskog tima

Ured koordinatora je sredinom prosinca uputio zahtjev članovima Nadzornog tima da, prema svojim resornim tijelima uprave nadležnim za imenovanje Implementacijskog tima, pokrenu postupak imenovanja predstavnika za rad u Implementacijskom timu tako da se u narednom razdoblju mogu očekivati službena imenovanja.

e-Vlada (UNDP)

Ured koordinatora je kao član Upravnog odbora projekta e-Vlada u Vijeću ministara BiH prisustvovao sjednicama Upravnog odbora projekta. Ured je imao poteškoća u komunikaciji s predstavnicima UNDP-a koje su se odnosile na:

- neutvrđen način imenovanja, rada i načina odlučivanja Upravnog odbora
- nepostojanje odluke Vijeća ministara BiH o prihvatanju faze II
- tempo realizacije aktivnosti iz projekta
- nedovoljnu koordinaciju s Uredom koordinatora kao članom UO-a izvan sjednica UO-a
- u Početnom izvješću za fazu II se netočno navodi da su održani sastanci s predstavnicima Ureda koordinatora u vezi faze II
- preopširni materijali koji se iz kvartala u kvartal u velikoj mjeri ponavljaju, a dostavljaju se u kratkom vremenskom roku
- preklapanje aktivnosti iz jedne faze u drugu.

LDB - Baza podataka zakonskih propisa (Legal Data Base)

Nastavljeno je s radom na ažuriranju Web aplikacije Baza podataka zakonskih propisa (www.laws.ba), unos preuzetih OHR-ovih neoficijelnih prijevoda legislative BiH, do konačnog finaliziranja projekta. U suradnji s UNDP-om osigurana je tehnička i stručna pomoć Uredu koordinatora u vidu izrade aplikacije te stručne pomoći oko ažuriranja i unošenja novog sadržaja.

Infrastruktura

Nakon što je Ured koordinatora potpisao Ugovor o održavanju i servisiranju hardverske i softverske opreme s tvrtkom za softversku tehnologiju QSS, ista je započela s aktivnostima na realizaciji Ugovora, u smislu:

- uspostave lokalne domene i pridruživanje klijentskih mašina domeni
- postavljanja centraliziranog antivirus IDS/ISP sustava
- planiranja i predlaganje potrebnih IT rješenja
- servisiranja i održavanje IT opreme.

U cilju daljnjeg poboljšanja i razvitka IT infrastrukture Ureda koordinatora nastavljeno je s aktivnostima na održavanju radnih stanica, mreže, informatičke opreme. Nakon što je IT ekspert Tima tehničke pomoći razvio bazu podataka o projektima Ureda koordinatora, koja je smještena na server Ureda, pristupilo se punjenju sadržaja te otklanjanju i rješavanju problema u radu s bazom. U međuvremenu je došlo do promjene potreba i zahtjeva Ureda koordinatora u vezi funkcionalnost baze, pa se u narednom razdoblju planira angažirati konzultant koji će raditi na razvitku nove verzije baze podataka.

Interni akti

U cilju reguliranja sigurnosti, zaštite i učinkovitijeg korištenja IT opreme izrađeni su:

- Prijedlog pravilnika o korištenju računala i zaštiti računala od oštećenja



- Prijedlog pravilnika o praćenju korištenja interneta
- Prijedlog pravilnika o instalaciji softvera.

Zakonska regulativa

Ured koordinatora do sada nije bio uključen u bilo kakve aktivnosti koje se odnose na donošenje zakona/propisa iz oblasti informacijskih tehnologija.

Na razini RS-a doneseni su sljedeći zakoni/propisi:

- Odluka o uspostavi Agencije za informacijsko društvo
- Zakon o elektroničkom potpisu
- Zakon o elektroničkom dokumentu
- Uredba o nositelju poslova elektroničkog certificiranja u republičkim tijelima uprave.

Na razini VM BiH u tijeku je:

- izrada podzakonskih akata za Zakon o elektroničkom potpisu
- usvajanje Zakona o Agenciji za informacijsko društvo.

5.2 Razvitak akcijskog plana 2

Pripreme za izradu AP2 u trećem kvartalu 2008. godine su intenzivirane, nakon što je Ured zaposlio dva stručna savjetnika za sektorske reforme. Akcijski plan 2 (AP2) bi trebao obuhvatiti osam sektora (poljoprivreda, obrazovanje, okoliš, zdravstvo, pravosuđe, rad i zapošljavanje, policija, povratak izbjeglica). U tijeku je analiza i revidiranje završnih funkcionalnih pregleda iz 2004. i 2005. godine, kao i dokumenata koji su razvijeni u međuvremenu. Razvitak metodologije i izrada AP2 planirana je za 2009. godinu. U okviru instrumenta pretpristupne pomoći IPA 2007 planirana je nova tehnička pomoć Uredu koordinatora za pripremu AP 2. Dolazak tehničke pomoći Ured koordinatora očekuje u drugom kvartalu 2009. godine. Inače, izrada AP2 jedna je od mjera iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Europsko partnerstvo s BiH, koji je Vijeće ministara BiH prihvatilo 6. listopada 2008. godine.

U predstojećim aktivnostima na izradi AP2 Ured koordinatora planira jačanje suradnje s institucijama iz spomenutih sektora, kao i Direkcijom za europske integracije BiH, kako bi sektorske reforme bile u skladu s europskim zahtjevima.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Do kraja 2008. godine, Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio ukupno 11 projekata u vrijednosti 7.183.112,12 KM (bez PDV-a). Od ovog broja, 10 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagatelj (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled do sada odobrenih projekata po fazama.



Naziv projekta, reformska oblast	Odobren projekt / prijedlog	Okvirni proračun u KM	Faza u kojoj se projekt nalazi	Trajanje projekta u mjesecima
Uspostava mreže info polica Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak, tenderska dokumentacija i Odluka o dodjeli ugovora	133.000,00	pripremljen nacrt ugovora za Upravni odbor Fonda	9
Obuka službenika za informiranje Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	64.000,00	poništen ograničeni postupak za nabavu konzultantskih usluga	7
Strateško komuniciranje Institucionalna komunikacija	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	198.000,00	pripremljena je tenderska dokumentacija koja će biti upućena Upravnom odboru Fonda na odobrenje	9
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka Informacijske tehnologije	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	880.123,50	tenderska procedura u tijeku Nije pristigla niti jedna ponuda do isteka roka za prijam zahtjeva za učešće izvješće s preporukama komisije će biti upućen na UO Fonda na odobrenje	12
One Stop Shop– servisi za pomoć građanima Informacijske tehnologije predlagatelj: Vlada BD BiH	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	498.200,00	u tijeku su izmjene i dopune projektnog zadatka u skladu s prijedlozima predstavnika Delegacije EK u BiH	18
Izrada programa za poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja u BiH Upravni postupak	odobren projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija	388.000,00	tenderska procedura u tijeku izvješće s preporukama komisije će biti upućen na UO Fonda na odobrenje	10
Informacijski sustav upravljanja proračunom Javne financije	odobren projektni prijedlog	1.173.498,00	radi se na doradi projektnog zadatka, koji će biti poslan Nadzornom timu za oblast Javnih financija na suglasnost	18



Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija - ECDL Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog i projektni zadatak	705.128,21	u tijeku je priprema tenderske dokumentacije	24
Razvitak sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH Upravljanje ljudskim potencijalima	odobren projektni prijedlog	750.000,00	pripremljen je projektni zadatak koji je prosljeđen članovima Nadzornog tima na komentare i izjašnjenje	18
Skica razvitka središnjih tijela vlada u BiH - implementiranje faze I Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog	1.709.401,71	prisutni članovi Nadzornog tima su jednoglasno usvojili projektni zadatak; očekuje se izjašnjenje odsutnih članova	24
Unaprjeđenje pravila i procedura za izradu zakonskih i drugih propisa u BiH Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	odobren projektni prijedlog	683.760,70	projektni zadatak pripremljen i poslan članovima Nadzornog tima na izjašnjenje	18
Ukupno sredstava Fonda za odobrene projekte (bez PDV-a):		7.183.112,12 KM		
		3,672,666.91 EUR		

Upravni odbor Fonda je usvojio sljedeće dokumente:

- Poslovník o radu Upravnog odbora Fonda za RJU
- Smjernice za formiranje i rad komisija za nabave
- Smjernice za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave
- Procedure upravljanja financijama Fonda za reformu javne uprave
- Informacija o obvezi obračuna i plaćanja poreza na dodanu vrijednost - PDV-a za projekte koji se financiraju iz sredstava Fonda.

Prijedlog za ubrzanje procedura nakon usvajanja projektnog zadatka, koji je pripremio Ured koordinatora i kojim bi se rokovi realizacije skratili za dva mjeseca, vraćen je na doradu. Ured koordinatora je iznio podatke da prema važećoj proceduri javnih nabava predviđenih Memorandumom o razumijevanju o uspostavi Fonda za RJU (MoU), internim aktima Ureda koordinatora i Upravnog odbora Fonda za RJU kao i zakonskim rokovima iz Zakona o javnim nabavama BiH, najkraći rok za provedbu postupka javne nabave konzultantskih usluga ograničenim postupkom iznosi 5,5 mjeseci a najduži 7,5 mjeseci od momenta usvajanja projektnog zadatka na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Projektni prijedlog „**Financiranje publiciranja časopisa Moderna uprava**“, kandidiran s razine Republike Srpske, predlagatelj je povukao iz procedure odobravanja jer nabavu nije bilo moguće provesti putem Zakona o javnim nabavama BiH i s Uredom koordinatora kao ugovornim tijelom. Donatori nisu bili suglasni za financiranje projekta dodjelom granta (jer na taj način ne bi mogli kontrolirati novac iz Fonda).



Predstavnici donatora Fonda za RJU (Delegacija Europske komisije u BiH, Odjel za međunarodni razvitak Ujedinjenog Kraljevstva - DfID, Agencija za međunarodni razvitak i suradnju Švedske - SIDA i Veleposlanstvo Kraljevine Nizozemske u BiH) su 15. prosinca 2008. godine održali sastanak kako bi raspravili trenutačna pitanja u vezi funkcioniranja Fonda za RJU i izabrali vodećeg donatora u skladu s MoU. Na sastanku je odlučeno da će u narednom razdoblju DfID preuzeti ulogu **vodećeg donatora** i da će izvršavati dužnosti s tim u vezi, kako je predviđeno u MoU.

Što se tiče plaćanja naknade za rad domaćim članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova Upravnog odbora Fonda za RJU i Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornih timova za implementiranje Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH s razine Vijeća ministara BiH upućeni su u lipnju Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu financija i trezora BiH. Istog mjeseca Ured je dobio mišljenje na ove dvije odluke od Ureda za zakonodavstvo dok mišljenje iz Ministarstva financija i trezora BiH Ured nije dobio.

U skladu s obavezom iz Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, članovima Upravnog odbora Fonda sukcesivno su distribuirani Godišnje i kvartalna izvješća o napretku (praćenje provedbe Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH).

Financije Fonda za reformu javne uprave

U skladu sa Stavkom 3. točka 23. Memoranduma o razumijevanju za uspostavu Fonda za reformu javne uprave, Ministarstvo financija i trezora BiH je na svoje ime kod Centralne banke BiH otvorilo devizni račun u EUR i depozitni račun u KM.

S ciljem učinkovitog upravljanja financijama Fonda za RJU, Ured koordinatora je pripremio nacrt **Procedura za upravljanje financijama Fonda za RJU** s financijskim tabelama za planiranje i izvještavanje UO Fonda za RJU kao prilog spomenutih Procedura (UO Fonda je usvojio Procedure).

Ured koordinatora je održao niz sastanaka s predstavnicima Ministarstva financija i trezora BiH na kojima je dogovoreno da se sve financijske transakcije odobrenih projekata vrše kroz ISFU sustav (Informacijski sustav financijskog upravljanja), te da se svaki projekt vodi kao Program posebne namjene pri Uredu koordinatora kao proračunskog korisnika. Također je dogovoreno da će Ministarstvo financija i trezora BiH, na zahtjev Ureda koordinatora, otvarati projektne kodove/šifre za primljene donacije i grantove, radi praćenja ukupnog izvršenja Programa posebnih namjena financiranih iz donacija i grantova, ta da će se sa računa Fonda za RJU otvorenih kod Centralne banke BiH vršiti prijenos sredstava na odgovarajuće programe posebne namjene.

Za odobreni projekt „Uspostava mreže info polica“, koji predviđa realizaciju aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH iz oblasti Institucionalna komunikacija, očekuje se potpisivanje Ugovora za realizaciju. Za tu svrhu SIDA je uplatila 48.182,12 EUR na devizni račun, a Veleposlanstvo Kraljevine Nizozemske u BiH 82.834,00 KM na depozitni račun Fonda za RJU.

Također, u razdoblju koje slijedi očekuje se da DfID uplati 750.000,00 GBP na račun Fonda. Sredstva će biti korištena za implementiranje projekata koje je odobrio Upravni odbor Fonda za RJU.

Nabave za projekte koji se financiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave

U tijeku 2008. godine objavljeni su tenderi za sljedeće projekte:

- nabava konzultantskih usluga za implementiranje dvaju projekata u oblasti Institucionalna komunikacija „**Obuka službenika za informiranje u tijelima uprave BiH**“ i „**Uspostava mreže info polica**“,



- nabava konzultantskih usluga za implementiranje projekta u oblasti Upravni postupak „Izrada programa za poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja“,
- nabava konzultantskih usluga za implementiranje projekta u oblasti Informacijske tehnologije „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.

Po završetku faze pretkvalifikacije Upravni odbor Fonda za RJU je razmatrao izvješće Komisije za nabavu za projekte iz oblasti Institucionalna komunikacija. Na osnovi odobrenog izvješća i preporuka Komisije za nabavu, poništen je postupak nabave usluga za realizaciju projekta „Obuka službenika za informiranje u tijelima uprave BiH“, s obzirom da je utvrđeno kako nije bilo kvalificiranih kandidata. Istovremeno, za projekt „Uspostava mreže info polica“, donesena je odluka o pokretanju druge faze tenderskog postupka (faza dostavljanja ponuda). Komisija za nabavu je sprovela postupak i konačno izvješće je Upravni odbor Fonda za RJU odobrio, nakon čega je donesena odluka o dodjeli ugovora. Pripremljen je i nacrt ugovora za navedeni projekt čije se potpisivanje očekuje u narednom razdoblju.

Komisija za nabavu konzultantskih usluga za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvalitete upravnog odlučivanja u BiH“ je, na temelju nalaza i analize kvalifikacijskih uvjeta, pripremila odgovarajuće izvješće s preporukama koje će biti upućeno na odobrenje Upravnom odboru Fonda za RJU.

Komisija za nabavu konzultantskih usluga za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ je, također, sačinila izvješće s preporukama koje će biti upućeno Upravnom odboru Fonda za RJU na odobrenje u narednom razdoblju.

7 Suradnja s donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Nakon što je krajem srpnja potpisan finansijski sporazum za novi program pomoći „Instrument za pretpristupnu pomoć – IPA 2007“, omogućeno je objavljivanje tendera za novu tehničku pomoć Uredu koordinatora (puni naziv: „Izgradnja kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“). Po isteku roka za dostavljanje aplikacija (17. studeni), Delegacija EK je formirala komisiju za odabir ponuđača koji će biti pozvani da dostave detaljne ponude za ovaj ugovor. Procedura je u tijeku.

Pred kraj 2008. godine sredstva iz Fonda IPA 2007 su postala operativna, nakon što je Vijeće ministara BiH imenovalo nacionalnog koordinatora za projekte financirane iz IPA fondova (NIPAC), i nakon što je izmjenama Zakona o porezu na dodanu vrijednost riješeno pitanje izuzimanja od obveze plaćanja PDV-a za projekte/ugovore financirane iz IPA fondova.

Donatori i projekti

U tijeku 2008. godine je u nekoliko navrata zatraženo od donatora da dostave ažurirane informacije o projektnim aktivnostima koje se odnose na provedbu Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora će i dalje raditi na intenziviranju međusobne suradnje, razmjene izvješća i koordinacije. Cilj je da Ured koordinatora u svakom trenutku ima uvid u trenutačne i planirane projekte u oblasti reforme javne uprave u BiH. Ured koordinatora bez donatorskih izvješća nije u mogućnosti pravodobno djelovati u slučaju eventualnih preklapanja određenih projekata vezanih za implementiranje AP 1.

Podaci o projektima donatora s kojima trenutačno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba).

Veleposlanstvo Kraljevine Nizozemske u BiH, švedska Agencija za međunarodni razvitak i suradnju (SIDA), Odjel Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvitak – DfID su u Fond za RJU uložili po 1,5 milijuna eura, dok se Delegacija Europske komisije obavezala da će pružiti



додатну техничку помоћ ради jačanja kapaciteta Ureda i potpore u izradi projekata financiranih iz Fonda za RJU. Fond je postao operativan, a krajem 2008. godine izvršene su i prve uplate donatorskih sredstava na račun Fonda za RJU (detaljnije o ovome u dijelu izvješća u poglavlju 6. Fond za reformu javne uprave).

Prema dostupnim informacijama iz donatorskih izvješća, u nastavku je dat pregled projekata u 2008. godini različitih donatora u BiH, ne uključujući Fond za RJU:

Veleposlanstvo Kraljevine Nizozemske

- Projekt Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) koji se financira sredstvima donatora (Nizozemska, Norveška, Europska komisija, UNDP). Projekt se nalazi u početnoj fazi, planirani proračun projekta je 2,5 mil. eura.

Odjeljenje Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvitak - DfID

Završeni projekti

- SEPARB 2 - projekt potpore reformi javne uprave u BiH na razini države i entiteta koji je provodila Nacionalna škola za upravu, a koji se odnosio na aktivnosti iz AP1 - poglavlja: 1. Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, 3. Upravljanje ljudskim potencijalima i 5. Institucionalna komunikacija. Projekt je počeo u 2005. godini, a završio se u veljači 2008. godine. Vrijednost projekta je bila 2 milijuna GBP.
- Projekt Jačanje upravljanja javnim rashodima (SPEM 2) koji se odnosio na AP1 poglavlje 2. Javne financije. Projekt je počeo u kolovozu 2004., a završio se u ožujku 2008. godine. Vrijednost projekta je bila 2,4 milijuna GBP.

Projekti koji su u tijeku

- Produžetak projekta SEPARB 2 - potpora reformi javne uprave u BiH na razini države i entiteta kojeg provodi Nacionalna škola za javnu upravu/National School of Government (NSG) do kraja veljače 2009. godine. Vrijednost projekta je 1 milijun GBP.
- Jačanje upravljanja javnim rashodima 3 (SPEM 3) – projekt predstavlja produžetak projekta SPEM 2, projekt je počeo u lipnju/srpnju 2008. godine, a trajat će do 2011. godine.

DFID-ov projekt SEPARB

- Tehnička pomoć Uredu koordinatora za reformu javne uprave u smislu jačanja organizacijskih kapaciteta Ureda.
- Unaprjeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi. SEPARB je nastavio da surađuje s Uredom koordinatora i UNDP-om u oblasti provedbe Akcijskog plana 1 dio - III oblasti Upravljanja ljudskim potencijalima, poglavlje 5. – Unaprjeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi. Konačni rezultati analize radnih mjesta i razvitka okvira sposobnosti se očekuju krajem siječnja 2009. godine.
- Informacijski sustav za upravljanje ljudskim resursima/Human Resources Management Information System (HRMIS) - druga faza projekta, suradnja s UNDP-om i Delegacijom Europske komisije. Druga faza projekta podrazumijeva operacionalizaciju softverskog rješenja u vidu integralnog informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima.

Veleposlanstvo Velike Britanije

- Projekt Potpora Ministarstvu sigurnosti (trajanje: ožujak 2007. - ožujak 2010., proračun: 785.000 GBP).
- Projekt Komunikacijske vještine u EU/EU Communication Skills (trajanje: do 31. ožujka 2009., proračun: 89.638 GBP).



- Regionalni projekt Vještine za EU/Skills for EU (trajanje: travanj 2008. - ožujak 2011., proračun: 186.000 GBP).
- Projekt Jačanje učinkovitosti u upravljanju promjenama/Enhancing Effectiveness in Managing Change (trajanje: do 31. ožujka 2009., proračun: 79.000 GBP).
- Projekt Razvitak plana i programa obuka na temu Europske unije/Develop Training Curricula and Training Plan for EU topics namijenjen zaposlenim u DEI-u (trajanje: do 31. prosinca 2008, proračun: 14.463 GBP).

Delegacija Europske komisije

- Projekt tehničke pomoći Uredu koordinatora, početak se očekuje u prvoj polovici 2009. godine.
- Uspješno je realiziran projekt obuke državnih službenika institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH iz oblasti Europskih integracija.
- Projekt Informacijski sustav za upravljanje ljudskim resursima/Human Resources Management Information System (HRMIS) – druga faza projekta na kojem surađuju s UNDP-om na razini Federacije BiH i sa SEPARB-om na razini RS
- Projekt javne interne financijske kontrole/Public Internal Financial Control (PIFC) za koji je radna skupina uradila nacrt Strategije, ali je Parlament još nije usvojio.
- Projekt Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) na kojem surađuju s ostalim donatorima (Nizozemska, Norveška, UNDP), a koji je u početnoj fazi.
- e-Government - projekt financiran putem Europske komisije, a koji implementira UNDP BiH.
- Regional School for Public Administration (ReSPA).

UNDP

- Projekt uspostave Instituta za javnu upravu – Nacrt revidirane Studije izvodljivosti nije prihvaćen.
- Human Resources Management Information System (HRMIS) – druga faza projekta, UNDP će osigurati nužnu tehničku opremu za ovaj projekt.
- e-Government u Vijeću ministara BiH i Grant Resources Management System (GRMS).
- Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja/Strategic Planning and Policy Development (SPPD) u koji su uključeni zajedno s drugim donatorima (Nizozemska, Norveška, Europska komisija) – projekt u početnoj fazi.
- Modernization of HRM – na ovom projektu UNDP surađuje s Dfid-om/NSG-om i Uredom koordinatora u implementiranju AP1 poglavlja 5. Unaprjeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi.

SIDA

- Švedski veleposlanik i direktor švedske Agencije za međunarodni razvitak i suradnju (SIDA) su početkom studenog 2008. godine posjetili Ured koordinatora za reformu javne uprave. Veleposlanik se interesirao za rad Ureda koordinatora te za rad Upravnog odbora Fonda za RJU. Ovom prilikom švedski veleposlanik je obećao potporu Uredu te najavio mogućnost dodatnih donacija Kraljevine Švedske u Fond za RJU.
- Projekt upravne odgovornosti 2/Government Accountability Project 2 (GAP 2) na kojem surađuje sa USAID-om i Veleposlanstvom Kraljevine Nizozemske.



Svjetska banka

- Svjetska banka ne financira niti jednu od aktivnosti predviđenu Akcijskim planom 1, međutim ostaje uključena u razgovore s institucijama u BiH u nastojanju da se poboljša učinkovitost javne potrošnje u skladu sa zaključcima studije Javna potrošnja i institucionalni pregled. Spomenuto je vezano za nedavno odobrenu četverogodišnju strategiju partnerstva za BiH u okviru koje Svjetska banka planira razmotriti s vladama načine za poboljšanje učinkovitosti javne potrošnje i pružiti financijsku i tehničku pomoć.

USAID

- Program jačanja zakonodavstava (LSP), koji je pružao potporu Parlamentarnoj skupštini BiH, čiji je donator bio USAID, a kojeg je provodio OSCE. Program je bio usmjeren na jačanje institucionalnih i ljudskih kapaciteta Parlamenta BiH, a završen je 1. lipnja 2008. godine.
- Nakon uspješnog završetka projekta upravne odgovornosti 1/Government Accountability Project 1 (GAP 1), USAID je nastavio s financiranjem projekta Government Accountability Project 2 (GAP 2). Naime, USAID, Švedska agencija za međunarodni razvitak i suradnju (SIDA) i Veleposlanstvo Kraljevine Nizozemske u BiH zajedno financiraju projekt GAP 2 (ukupno 30 milijuna dolara) koji je fokusiran na lokalnu razinu vlasti. Trajanje projekta je od prosinca 2007. do prosinca 2012. godine.

8 Izvještavanje i monitoring

Prema obvezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora je Vijeću ministara BiH pravodobno dostavio izvješća o radu Ureda, kao i izvješća o napretku (Praćenje provedbe Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stupanj implementiranja mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU (u procentima) u određenom vremenskom razdoblju, za svaku od šest reformskih oblasti pojedinačno (na državnoj, entitetskim i Brčko distrikt BiH razini), a u posebnom aneksu uz izvješće detaljno je prikazan stupanj implementiranja po pojedinačnim mjerama za svaku od šest reformskih oblasti s relevantnim komentarima. Progres u provedbi reformskih mjera prati se putem tzv. indikatora progresa (OVI-ja) koje je za ovu namjenu razvio Ured koordinatora, a koji predstavljaju mjerljive parametre pomoću koji se prati i procjenjuje implementiranje konkretne reformske mjere. Izvješća koja su entitetski koordinatori, koordinador Brčko distrikta BiH, te članovi/zamjenici članova Nadzornih timova s državne razine obvezni dostavljati Uredu koordinatora služe kao osnova za pripremu kvartalnih i godišnjih izvješća o napretku (praćenju realizacije) mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU, a u narednom razdoblju i evaluaciji.

Sva dostavljena izvješća Vijeće ministara BiH je usvojilo na svojim redovitim sjednicama.

zastupnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na sjednicama održanim početkom listopada i prosinca razmatrali su Godišnje izvješće o napretku provedbe Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za 2007. godinu. Zastupnici i delegati su zatražili od institucija i tijela uprave na razinama obuhvaćenim Strategijom viši stupanj suradnje i odgovornosti u provedbi reformskih mjera, razmjeni i dostavi informacija. Između ostalog, usvojen je i zaključak nadležnih ustavno-pravnih komisija kojim se inicira održavanje sjednice Koordinacijskog odbora za ekonomski razvitak i europske integracije.

Predstavnici Ureda koordinatora su početkom srpnja održali prezentaciju o napretku reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini Zajedničkoj komisiji za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH. Komisija je zauzela stav da kontinuirano, svakih 6 mjeseci, prati provedbu Strategije reforme javne uprave.

Izvješća Ureda koordinatora su javno dostupna na Web stranici Ureda koordinatora www.parco.gov.ba i www.javnauprava.gov.ba



9 Preporuke za daljnji rad i poboljšanje koordinacije

Uz postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementiranja AP1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). Još uvijek nije riješeno pitanje definiranja **entitetskog koordinatora za reformu javne uprave** kao samostalnog radnog mjesta (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Iako je u 2008. značajno poboljšana komunikacija između Ureda koordinatora i svih razina vlasti u BiH, nužno je raditi na daljnjem unaprjeđenju komunikacije, kako bi se Uredu koordinatora osigurala nužna pomoć svih razina vlasti u redovitom izvještavanju, tako da Ured, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave u BiH, može na vrijeme pripremiti izvješća koja bi bila dostavljena Vijeću ministara BiH, vladama FBiH, RS i BD BiH.

U svakom izvještajnom razdoblju u 2008. evidentirano je kašnjenje u dostavi izvješća, što je Uredu koordinatora stvaralo, i još uvijek stvara, dodatne poteškoće u pogledu dostizanja rokova za dostavu izvješća Vijeću ministara BiH i ostalim vladama na usvajanje.

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za daljnji rad i poboljšanje koordinacije:

- Potrebno je povećati kapacitete operativne jedinice za sve reformske oblasti u cilju povećanja ukupne učinkovitosti, kroz osiguranje kontinuiranih vidova potpore. Sadašnja rješenja u vidu angažmana pripravnika i praktikanata za potporu operativnim aktivnostima ne predstavljaju cjelovito rješenje, tim više što po isteku angažmana (pripravnički staž, ugovori) ne postoji način za zadržavanje osoblja. Obim posla na razvitku, koordinaciji i praćenju više različitih projekata, njihov vremenski paralelizam, te angažiranje na drugim redovitim i povremenim poslovima nameće potrebu postojanja stalnog suradnika unutar svake reformske oblasti.
- Osigurati pravodobno informiranje, prisustvo i učešće predstavnika Ureda koordinatora u inicijativama i aktivnostima na izmjeni zakona, podzakonskih akata i drugih propisa koji su relevantni za određene reformske oblasti iz AP 1. (Npr. u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima ovo se osobito odnosi na propise kojima su regulirane oblasti državne službe i državnih službenika, te na zakone o upravi i zakone o plaćama.) Dosadašnja praksa dostavljanja usvojenih ili konačnih nacrti zakona i drugih propisa, ne ostavlja mogućnost praćenja usklađenosti zakonskih rješenja sa reformskim ciljevima, mjerama i preporukama.
- Pospješiti protok i razmjenu informacija među svim predstavnicima implementacijskih struktura za provedbu reforme. Ovo se posebice odnosi na međusobnu komunikaciju između članova nadzornog tima s različitih razina vlasti (ali i unutar iste razine vlasti), entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH, te komunikaciju prema Uredu koordinatora. Intenzivirati prethodne inicijative i prakse za održavanje redovitih periodičnih sastanaka koordinatora za reformu javne uprave sa svih razina.
- Osigurati bolju kvalitetu materijala i pravodobno dostavljanje podataka i informacija – od strane domaćih institucija, ali i donatora. Aktivnosti donatorske koordinacije je potrebno također intenzivirati i jačati poziciju Ureda koordinatora kao pouzdanog partnera i „informacijskog čvorišta“ za podatke iz domena reforme javne uprave.
- Formulirati i sačiniti prijedloge za stimuliranje i motiviranje državnih službenika uključenih u rad implementacijskih timova u okviru projekata. Ovo pitanje se kontinuirano otvara na sastancima nadzornih timova i predstavlja ozbiljnu prepreku u realizaciji tekućih i budućih projekata. Pozvati i predstavnike korisnika i donatora da daju odgovarajuće prijedloge u cilju nalaženja efektivnih rješenja (npr. planirati u proračunu projekata pokriće troškova održavanja sastanka radnih skupina uključujući i službena putovanja na jednoobrazan način za sve projekte gdje je tip projekta tehnička pomoć/angažman konzultanata).



- Analizirati učinkovitost postupaka javnih nabava za potrebe projekata po reformskim oblastima i definirati prijedloge mjera kojim bi se stvorili uvjeti za veći odziv potencijalnih ponuđača i kandidata (bolja diseminacija informacija o projektima i tenderima, postavljanje realnijih kvalifikacijskih uvjeta – vodeći računa o kvaliteti, ali i raspoloživom tržištu potencijalnih ponuđača, veća fleksibilnost u pogledu kriterija ocjene ponude, kontinuirana komunikacija s potencijalnim dobavljačima i slično).
- Da se svi akti koje donosi Vijeće ministara BiH, a odnose se na institucije BiH, redovito distribuiraju i Uredu koordinatora za reformu javne uprave, kako bi sa istim mogao biti pravodobno upoznat.
- Stimuliranje rada u Nadzornom timu isplatom naknada u skladu s člankom 4. Odluke Vijeća ministara BiH o imenovanju članova nadzornih timova br. 172/07; stavkom II Odluke o imenovanju članova nadzornih timova Vlade Federacije BiH broj 550/07; točkom 4. Zaključka Vlade Republike Srpske br. 04/1-012-742/08 ili na drugi odgovarajući način.
- Redovito izvještavanje Ureda koordinatora o provedbi AP 1 na entitetskoj i razini Brčko distrikta BiH, u skladu s točkom 17. stavka VI Zajedničke platforme o načelima i načinu implementiranja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH.
- Konzultiranje Ureda koordinatora prilikom izrade/izmjene internih akata koji reguliraju rad službenika za odnose s javnošću u svrhu usklađenosti sa mjerama Akcijskog plana 1 u oblasti Institucionalna komunikacija.
- Formiranje središnje jedinice za odnose s javnošću Vlade Brčko distrikta BiH.
- Projekt e-Vlada: S obzirom da se radi o projektu čije su aktivnosti u izravnoj vezi s Akcijskim planom 1 Strategije RJU, UNDP u projekt treba aktivnije uključiti Ured koordinatora, a Ministarstvo prometa i komunikacija BiH, kao nositelj projekta ispred VM BiH, treba uključiti i koordinirati ostala ministarstva i institucije na državnoj razini.
- Konzultiranje i uključenje Ureda koordinatora u sve aktivnosti oko donošenja/izmjena zakona/propisa koji su izravno u vezi s Akcijskim planom 1 Strategije RJU iz oblasti Informacijskih tehnologija.