



BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE


ZA PERIOD OD 1. JANUARA DO 31. DECEMBRA 2007. GODINE

JANUAR 2008

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

SADRŽAJ

1	UVOD	3
2	ORGANIZACIJSKA I FINANSIJSKA PITANJA UREDA KOORDINATORA, NABAVKE, OBUKE, SEMINARI, STUDIJSKA PUTOVANJA	3
3	IMPLEMENTACIJA STRATEGIJE RJU I AKCIONOG PLANA 1	5
4	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	6
5	SARADNJA SA DONATORIMA	7
6	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2.....	7
7	IZVJEŠTAJI PREMA REFORMSKIM OBLASTIMA IZ STRATEGIJE RJU.....	8
	7.1 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA.....	8
	7.2 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK.....	12
	7.3 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI.....	14
	7.4 OBLAST – INFORMACIONE TEHNOLOGIJE	16
	7.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	18
	7.6 OBLAST – JAVNE FINANSIJE.....	20
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	20
9	ZAVRŠNE NAPOMENE	21

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

1 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2007. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o progresu na implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave. Izvještaji trebaju omogućiti odgovarajući i redovan protok informacija o poduzetim aktivnostima prema Vijeću ministara BiH.

Ovaj izvještaj prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora u 2007. godini vezano za implementaciju Strategije RJU i Akcionog plana 1. Također, izvještaj opisuje saradnju Ureda sa donatorima u BiH, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda.

2 Organizacijska i finansijska pitanja Ureda koordinatora, nabavke, obuke, seminari, studijska putovanja

Budžet

Odobreni budžet Ureda koordinatora za 2007. godinu iznosio je 450.000 KM. U maju 2007. godine Vijeću ministara BiH upućen je zahtjev za dodatna sredstva iz budžetskih rezervi. Nakon što je Vijeće ministara BiH zvanično odobrilo dodatnih 330.000 KM (odluka VM BiH broj 58/07 od 7. juna 2007. godine), **ukupni budžet Ureda koordinatora za 2007. godinu iznosio je 780.000 KM.**

Procedure zapošljavanja

U toku 2007. godine, Ured koordinatora je pokrenuo i okončao tri konkursne procedure za popunjavanje upražnenih radnih mjesta državnih službenika i pripravnika (u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH), i proveo jednu proceduru popunjavanja radnih mjesta zaposlenika putem javnog oglašavanja. Imenovan je i novi Državni koordinator, gđa Nevenka Savić, koja je dužnost preuzela 1. maja 2007. godine.


Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora za RJU sa 31.12.2007. godine je sljedeće:

- Državni koordinator,
- 10 državnih službenika,
- 1 uposlenik,
- 6 pripravnika,
- 5 ugovora o djelu.

Četvrta konkursna procedura za popunjavanje preostalih upražnenih radnih mjesta državnih službenika prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta je u toku. Nakon okončanja ovog postupka, Ured koordinatora bi bio dodatno popunjen sa četiri nova državna službenika.

Aktivnosti vezane za promjenu statusa Ureda koordinatora

Ured koordinatora je pokrenuo aktivnosti oko promjene statusa Ureda, radi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova. Ured koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH nadležan je i odgovoran za koordinaciju i sprovođenje svih aktivnosti koje se odnose na provođenje reforme javne uprave u BiH, kako je definirano Odlukom o uspostavljanju ovog Ureda, kao i realizaciju osnovnog strateškog cilja: *“stvaranje javne uprave koja bi bila učinkovitija, efikasnija i*

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

odgovornija; koja bi služila građanima na bolji način za manje novca; i koja bi radila na osnovu transparentnih i otvorenih procedura, uz istovremeno ispunjavanje svih uvjeta potrebnih za Evropske integracije, i time postala istinski faktor koji bi omogućavao kontinuirani i održivi društveno-ekonomski razvoj i dostizanje opće i sektorske sposobnosti usvajanja i primjene acquis-a, jedinstveno na cijelom nivou BiH i dostizanje zajedničkih standarda javne uprave zemalja članica EU, odnosno postizanje kapaciteta definiranih za „Jedinstveni evropski administrativni prostor“.

Ovo predstavlja vrlo kompleksan proces i podrazumijeva postojanje svih neophodnih preduvjeta kako bi se omogućilo ostvarivanje ciljeva reforme, a to se prvenstveno odnosi na obezbjeđenje kadrovskih kapaciteta i sredstava neophodnih za normalan rad Ureda koordinatora. Postojeća 23 radna mjesta nisu dovoljna za kvalitetno, stručno i operativno izvršenje postavljenih zadataka. Stoga je Ured pristupio izradi novog „Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta“, kojim je u 2008. godini planirano zapošljavanje 22 nova službenika, što bi dovelo do ukupno 45 zaposlenih do kraja 2008. godine u Uredu koordinatora, odnosno Direkciji za reformu javne uprave, nakon odobrenja promjene statusa i usvajanja pravilnika.

Aktivnosti vezane za promjenu statusa Ureda su trenutno u proceduri u nadležnim institucijama BiH.


Nabavke

U skladu sa „Planom javnih nabavki za 2007. godinu“ i odobrenim budžetskim sredstvima za kapitalne izdatke, Ured koordinatora je u toku 2007. godine, u skladu sa propisima za oblast javnih nabavki (ZJN BiH), izvršio nabavku uredske i informatičke opreme i vozila za potrebe Ureda.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Niz treninga/obuka/radionica za osoblje Ureda koordinatora organizirano je u 2007 godini. Između ostalih, neke od najvažnijih u toku protekle godine su:

- obuka za novouposlene države službenike Ureda organizirana od strane Agencije za državnu službu BiH u prvom tromjesječju 2007. godine;
- obuka u organizaciji Direkcije za evropske integracije, održali su je eksperti iz firme MDF – „Upravljanje projektinim ciklusom“ (Project Cycle Management – PCM), 17.-19.7.2007. god.;
- dr. Axel G. Koetz – ekspert Human Dynamics KG, Beč – obuka o monitoringu i evaluaciji, (18.-20.7.2007. godine);
- Dragan Ivanović, ekspert Tima tehničke podrške Uredu koordinatora– Korištenje aplikacije za upravljanje projektima reforme javne uprave u BiH (23.-24. 10. 2007.). Ova obuka je održavana i više puta sa manjim grupama zaposlenih u Uredu;
- dr. Oliver Mader – ekspert Human Dynamics KG, Beč – „Public Procurement Training“, izrada projektnih prijedloga i projektnih zadataka, (24.-27.7. i 13.-16.11.2007. god.);
- Hajrudin Buza i Stipo Petričević, eksperti za javne nabavke koje je angažirao Tim tehničke podrške Uredu koordinatora – obuka iz oblasti javnih nabavki („Praktična primjena Zakona o javnim nabavkama BiH“, 12.-13.12.2007.). Obuka je uključivala pripremu tenderske dokumentacije, provođenje postupka nabavke za pružanje konsultantskih usluga za realizaciju projektnih zadataka;

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

- Magdalena Kouneva - ekspert Tima tehničke podrške Uredu koordinatora – obuka na temu „Izgradnje kapaciteta Ureda“ (6.12.2007. godine);
- Ruth Barnes, profesor na UK National School of Government – radionica na temu predlaganja specifičnih obuka za osoblje Ureda koje bi se realizirale u relativno bliskom budućem periodu.

Provedene su i obuke za održavanje legal database-a (elektronske forme nezvaničnih prijevoda legislative Bosne i Hercegovine) za nekoliko uposlenika Ureda, te je, nakon dogovora sa predstavnicima OHR-a, preuzeta engleska verzija svih zakona, kako sa nivoa entiteta, tako i Brčko distrikta BiH.

Isto tako, u proteklom periodu je održano i niz pojedinačnih obuka (po reformskim oblastima) vezanih za izradu projektnih zadataka (za implementaciju aktivnosti iz Akcionog plana 1 reforme javne uprave), pripremu tenderske dokumentacije, provođenje postupka nabavke za pružanje konsultantskih usluga za realizaciju projektnih zadataka, vođenju i održavanju baze podataka o projektima Ureda koordinatora, obuka iz održavanja Web stranice za osoblje Ureda, itd. Sve obuke i treninzi bili su u svrhu stručnog osposobljavanja kadrova Ureda s ciljem uspješnog provođenja reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Studijska putovanja

Prvo studijsko putovanje za dio osoblja Ureda koordinatora, u organizaciji Tima tehničke pomoći Uredu, bilo je od 28.5. do 1.6.2007. godine u Beč. Od 16. do 20. decembra 2007. godine, Tim tehničke pomoći Uredu koordinatora organizirao je studijsko putovanje za dio osoblja Ureda koordinatora i sekretare sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH u Berlin. Cilj ova dva studijska putovanja, koje je finansirala Evropska Unija, bio je upoznavanje sa organizacijom i funkcioniranjem javne uprave u Austriji i Njemačkoj.


3 Implementacija Strategije RJU i Akcionog plana 1

Vijeće ministara BiH, entitetske i Vlada Brčko distrikta BiH usvojile su i podržale **Strategiju reforme javne uprave** 2006. godine, potvrđujući opredjeljenje i prihvatajući odgovornost za provođenje reforme javne uprave. Strategiju je izradio Ured koordinatora za reformu javne uprave, uz podršku Tima tehničke pomoći Evropske komisije. **Akcionni plan 1** je prateći dokument Strategije reforme javne uprave, usvojen u Vijeću ministara BiH, entitetskim i Vladi Brčko distrikta 2006. godine, istovremeno sa Strategijom RJU i njegovo provođenje je odmah počelo.

Nakon usvajanja Strategije RJU i Akcionog plana 1, aktivnosti Ureda koordinatora za RJU su bile usmjerene na izradu nacrti i pripremu principa, načina i mehanizama implementacije Strategije i Akcionog plana 1.

Na ceremoniji zvaničnog potpisivanja koja je održana 12. jula 2007. godine u Sarajevu, predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, premijeri Federacije BiH i Republike Srpske i gradonačelnik Brčko Distrikta potpisali su **Zajedničku platformu o principima i implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave**, koja osigurava političke i operativne uvjete za implementaciju ove reforme. Prema Zajedničkoj platformi, svaki nivo vlasti imenovao je u 2007. godini predstavnike za rad u **Nadzornim timovima**, po pojedinim reformskim oblastima, osim Vlade FBiH koja još nije imenovala predstavnika iz Ministarstva pravde FBiH. Formirano je ukupno sedam nadzornih timova za sljedeće oblasti:

- Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju,
- Unaprijeđenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa,
- Javne finansije,

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

- Upravljanje ljudskim potencijalima,
- Upravno odlučivanje,
- Institucionalne komunikacije i
- Informacione tehnologije.

Sve ove aktivnosti bile su ovisne o dinamici uspostavljanja i početka funkcioniranja novih vlada (nakon izbora krajem 2006. godine), što je već na samom početku dovelo do kašnjenja u implementaciji Strategije RJU i AP 1.

Prvi sastanak „nadzornih timova“ za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH održan je 19.10.2007. godine u Sarajevu. Na ovom sastanku prisutni su se upoznali sa aktivnostima Ureda za RJU, a zatim su održane tri prezentacije: *Reforma javne uprave i uloga nadzornih timova*, *Implementacijski ciklus projekata reforme javne uprave* i *Pravilnik o radu nadzornih timova*. Također, odlučeno je da se sve primjedbe dostave u vidu pisanih komentara Uredu koordinatora koji će, nakon toga, pripremiti novi prijedlog Pravilnika (naziv dokumenta je na prijedlog prisutnih promijenjen u „Poslovnik o radu nadzornih timova“).

Potrebno je naglasiti da je u narednom periodu neophodno ostvariti bolju komunikaciju između Ureda koordinatora za RJU i svih nivoa vlasti kao i osigurati adekvatnu pomoć u izvještavanju Ureda o monitoringu i evaluaciju, kako bi Ured koordinatora za RJU, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave, mogao pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vijeću ministara BiH, Vladama RS, FBiH i BD BiH.

4 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Memorandumom o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU između donatora (Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva – DfID, Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju – Sida, Ministarstva za međunarodni razvoj i saradnju Nizozemske i Delegacije Evropske komisije – ECD) i izvršnih vlasti u BiH (Vijeća ministara BiH, Vlade Federacije BiH, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta i Ministarstva finansija i trezora BiH) uspostavljen je **Fond za reformu javne uprave**, kao instrument finansijske potpore provedbi reforme javne uprave u BiH. Potpisivanjem Memoranduma, 12. jula 2007. godine, ispunjeni su formalni preduvjeti za investiranje 4,5 miliona eura donatorskih sredstava u Fond, koja će biti korištena za finansiranje projekata za realizaciju mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Uz ovaj iznos, Delegacija Evropske komisije se obavezala da će osigurati direktnu tehničku podršku (u vrijednosti 1,5 mil. eura za period 2006-2009) Uredu koordinatora za reformu javne uprave s ciljem pružanja podrške uspostavi Ureda i kreiranju i razvoju Strategije RJU i Akcionog plana.

Ured koordinatora za RJU je odgovoran za upravljanje Fondom za RJU, počevši od izrade nacrti i projektnih prijedloga (u skladu sa Strategijom i AP1), procedura nabavke i tendera (u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH), kao i za implementaciju, praćenje, evaluaciju i izvještavanje. Ured koordinatora i Tim tehničke pomoći Uredu su pripremili nacрте dokumentata za upravljanje Fondom za RJU („*Poslovnik o radu Upravnog odbora Fonda*“, „*Smjernice za formiranje i rad komisija za nabavke*“ i „*Smjernice za evaluaciju nabavke usluga*“).


Prije potpisivanja Memoranduma, Ured koordinatora je organizirao dva sastanka Upravnog odbora Fonda za RJU.

Na prvom sastanku Upravnog odbora Fonda za RJU nakon potpisivanja Memoranduma o razumijevanju 27.9.2007. godine, prema dnevnom redu bilo je planirano usvajanje „Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave“ i razmatranje projektnih prijedloga iz reformske oblasti Institucionalne komunikacije. Usljed neslaganja pojedinih članova UO oko spornih tačaka, propuštena je šansa da se usvoji Poslovnik o radu UO FRJU, što predstavlja

Ured koordinatora za reformu javne uprave, Bjelave 85, 71000 Sarajevo, tel: +387 33 551 295; <http://www.parco.gov.ba>

Канцеларија координатора за реформу јавне управе, Бјелаве 85, 71000 Сарајево, тел: +387 33 551 295;

<http://www.parco.gov.ba>

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

opasnost u provođenju reforme javne uprave i može dovesti do zastoja cjelokupne reforme. Također, propuštena je i prilika da se raspravlja o projektnim prijedlozima iz reformske oblasti Institucionalne komunikacije.

Nakon neuspjelog pokušaja usvajanja Poslovnika o radu UOFRJU Ured koordinatora za RJU je odlučio da, prije sazivanja narednog sastanka UO, entitetski koordinatori i Koordinator Brčko distrikta dostave Uredu (u pisanoj formi) svoje komentare i primjedbe na Poslovnik, kako bi se dostavljene primjedbe uskladile i izvršile izmjene spornih tačaka Poslovnika. Do kraja 2007. godine usaglašene su sporne tačke i revidirani prijedlog „*Poslovnika o radu UOFRJU*“ je spreman za sjednicu UO koja bi trebala da se održi ubrzo. Također, revidirani su i pripremljeni i novi prijedlozi sljedećih dokumenata – „*Smjernice za evaluaciju nabavke usluga*“ i „*Smjernice za rad Komisija za nabavke*“, tako da UO može i njih usvojiti na istom sastanku.

5 Saradnja sa donatorima

Uspostavljena je saradnja sa sljedećim donatorima: Delegacija Evropske komisije u BiH, Odjel Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvoj i saradnju (DfID), Ambasada Kraljevine Nizozemske, Švedska agencija za međunarodni razvoj i saradnju (SIDA), OSCE (Organizacija za evropsku sigurnost i saradnju), UNDP (Razvojni program Ujedinjenih naroda), USAID (Američka Agencija za međunarodni razvoj), OHR (Ured visokog predstavnika i specijalnog predstavnika Evropske Unije).


Ured koordinatora za reformu javne uprave je u 2007. godini održao tri sastanka sa donatorima. Sastanci su održavani periodično, približno svaka tri mjeseca. Na sastancima su razmatrane donatorske aktivnosti u oblasti reforme javne uprave. Ured koordinatora za RJU na ovim sastancima je redovno informirao donatore o aktivnostima Ureda i ostvarenom napretku u reformi javne uprave. Uz to, Ured je prije svakog sastanka svim donatorima dostavljao pisani izvještaj o svojim aktivnostima u periodu između dva sastanka. Donatori, također, imaju obavezu da dostave izvještaje o napretku u pisanoj formi Uredu, te obavještavaju Ured o aktivnostima koje poduzimaju u okviru projekata koje provode u oblasti reforme javne uprave.

Ured je u drugoj polovini 2007. godine prikupio informacije o projektima koje donatori realiziraju u oblasti reforme javne uprave, a ovi podaci su dostupni svim zainteresiranim na novoj web stranici Ureda (www.parco.gov.ba).

Problem sa kojim se Ured koordinatora suočava u saradnji sa donatorima je njihovo neredovno izvještavanje o provedenim aktivnostima između donatorskih sastanaka u pisanoj formi (npr. prije održavanja zadnjeg donatorskog sastanka krajem septembra 2007. godine, Ured je primio samo dva izvještaja). Kako neki donatori samostalno realiziraju projekte koji se odnose na konkretne mjere iz Akcionog plana 1 Strategije RJU, **Ured koordinatora bez njihovih izvještaja nije u mogućnosti pravovremeno djelovati u slučaju eventualnih preklapanja određenih projekata vezanih za implementaciju AP 1. Isto tako, problem se javlja i u prikazu stepena implementacije pojedinih mjera, što može prouzrokovati razliku između prezentiranih periodičnih izvještaja Ureda o implementaciji mjera iz AP 1 i stvarnog stanja na terenu.**

6 Razvoj Akcionog plana 2

Ured koordinatora za RJU je početkom godine krenuo sa pripremnim aktivnostima vezanim za **razvoj Akcionog plana 2**, koji će pokriti sektore javne uprave (poljoprivreda, obrazovanje, okoliš, zdravstvo, pravosuđe, rad i zapošljavanje, policija, povratak izbjeglica). U ovom procesu će se revidirati i analizirati funkcionalni pregledi, ali i drugi dokumenti koji su se u međuvremenu razvili, kao i mnoga druga pitanja koja su se pojavila od njihovog razvoja do danas.

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Uspostavljena je saradnja Ureda koordinatora za RJU sa Direkcijom za evropske integracije u procesu konceptualnog razvoja Akcionog plana 2. Cilj ovoga je pružanje povezanosti institucionalnog sektorskog razvoja sa ključnim dokumentima u procesu Evropskih integracija (Evropsko partnerstvo, plan implementacije Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, program pridruživanja) i zahtjeva ovog procesa o uspostavljanju odgovarajućih upravnih struktura za preuzimanje *acquis-a*.

Ured koordinatora i Tim tehničke pomoći Uredu koordinatora su na zajedničkom sastanku sa Direkcijom za evropske integracije (DEI) 18. juna 2007. godine, na kome je Ured koordinatora za RJU objasnio koncept Akcionog plana 2, dogovorili da će sektor poljoprivrede biti pilot sektor i da će AP2 biti povezan sa procesom evropskih integracija. U periodu do kraja 2007. godine, Tim tehničke pomoći je radio na **razvoju metodologije za AP2 baziranu na sektoru poljoprivrede**. Planirano je da se u bliskoj budućnosti održe novi sastanci sa DEI u vezi AP2.

Ovo je vrlo kompleksan proces koji zahtijeva puno funkcioniranje Ureda koordinatora za RJU, njegov puni kapacitet, koji će raditi i na implementaciji Akcionog plana 1 i na razvoju Akcionog plana 2, te njegovoj daljoj implementaciji.

7 Izvještaji prema reformskim oblastima iz Strategije RJU

7.1 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Tematska radionica u reformskoj oblasti upravljanja ljudskim potencijalima

U cilju otpočinjanja sistematiziranog rada na implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) je u mjesecu februaru 2007. godine zajedno sa predstavnicima Nacionalne škole za javnu upravu Velike Britanije (NSG) angažirane posredstvom DfID (Odjel Ujedinjenog Kraljevstva za međunarodni razvoj i saradnju) projekta „Reforma javne uprave na državnom i entitetskom nivou” (SEPARB) i ureda UNDP-a za BiH (Razvojni program Ujedinjenih nacija), organizirala dvodnevnu radionicu sa predstavnicima relevantnih institucija i organa uprave sa nivoa institucija BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH zaduženih za implementaciju mjera iz reformske oblasti upravljanja ljudskim potencijalima (ULJP). U skladu sa preporukama iz izvještaja Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine na provođenju obaveza iz Evropskog partnerstva i diskusijama sa prethodnih sastanaka u vezi sa monitoringom reformskog procesa, identificirane su dvije prioritetne teme koje su razmatrane u okviru radionice:

- 1) harmonizacija politika, legislative i praksi u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima
- 2) poboljšanje efikasnosti procedura zapošljavanja i odabira osoblja u državnoj službi/upravi po nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini

U sklopu radionice PARCO je predstavio opšti implementacijski plan za provođenje mjera iz Akcionog plana 1 sa naglaskom na oblast ULJP. U nastavku rada skupa su razmatrani prijedlozi za formiranje projektnih interinstitucijskih timova sastavljenih od državnih službenika iz nadležnih institucija, koji bi uz podršku tehničke pomoći koju bi osigurali partneri iz UNDP-a i NSG-a, bili zaduženi za implementaciju specifičnih projektnih aktivnosti u predloženim tematskim oblastima.


Projekt HRMIS - Informacijski sistem za upravljanje ljudskim resursima

Ured koordinatora za RJU je aktivno učestvovao u radu upravnog odbora projekta „**HRMIS**“ – Informacijski sistem upravljanja ljudskim potencijalima, koji je implementirala Evropska konsultantska organizacija (ECO), a za čiju su realizaciju sredstva odobrena od strane Delegacije Evropske komisije u BiH. Projekat je započeo krajem mjeseca oktobra 2006. godine i okončan je u aprilu 2007. godine usvajanjem konačnog izvještaja. U toku realizacije projekta

Ured koordinatora za reformu javne uprave, Bjelave 85, 71000 Sarajevo, tel: +387 33 551 295; <http://www.parco.gov.ba>

Канцеларија координатора за реформу јавне управе, Бјелаве 85, 71000 Сарајево, тел: +387 33 551 295;

<http://www.parco.gov.ba>

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

održana su ukupno tri sastanka upravnog odbora projekta, na kojima su razmatrani početni, prelazni i završni izvještaji o napretku u implementaciji aktivnosti. Projektne aktivnosti su obuhvatile konkretne sadržaje mjera Akcionog plana 1 u reformskim oblastima upravljanje ljudskim potencijalima i informacione tehnologije, i rezultirale su s konkretnim izlaznim rezultatima koji će se koristiti u narednoj fazi koja za cilj ima implementaciju sveobuhvatnog Informacijskog sistema za ULJP, koji će koristiti državne institucije BiH, a koji će biti dostupan i institucijama na nivou entiteta i Brčko Distrikta BiH:

- 1) HRMIS specifikacija zahtjeva za softver (SRS) za sve agencije za državnu službu/upravu i Pododjeljenje za ljudske resurse Brčko Distrikta BiH
- 2) Tehnička specifikacija IT i komunikacijske opreme koja je potrebna za HRMIS na nivou institucija BiH
- 3) Tenderska dokumentacija za organizaciju javne nabavke za odabir kompanije izvođača koja će implementirati informacijski sistem shodno utvrđenim specifikacijama zahtjeva za softver.

Jedan od glavnih proizvoda HRMIS projekta - specifikacija zahtjeva za softver (SRS) urađena je u formi pet funkcionalnih modula:


- *Modul lične evidencije sa automatizacijom zajedničkih procedura upravljanja ljudskim potencijalima*, koji će obuhvatiti lične dosjee osoblja institucije i bazu podataka o strukturi i pozicijama (organizacijsku strukturu) u instituciji javne uprave;
- *Modul izvještavanja*, koji će uključiti sve zahtjeve neophodne za izvješavanje u vezi upravljanja ljudskim potencijalima;
- *Modul obuke*, koji omogućava upravljanje procesima obuke (planiranje, budžet, učešće, evaluacija i sl)
- *Modul zapošljavanja*, koji će obezbijediti automatiziranje procedure regrutiranja, kao što su oglasi o upražnjenim radnim mjestima, aplikacija na radno mjesto, sakupljanje lista kandidata koji se trebaju pozvati na testiranje, prikazivanje rezultata testiranja itd.;
- *Modul testiranja*, koji obuhvata procese administriranja pitanja za državni ispit, automatiziranje ispita, evidentiranje rezultata ispita i slično.

Važan aspekt projekta odnosi se na osiguranje kompatibilnosti sistema za evidentiranje podataka o ličnim dosijeima državnih službenika između različitih nivoa vlasti. U ovom segmentu je uspostavljena uspješna saradnja sa donatorima UNDP i DFID koji pružaju podršku realizaciji komplementarnih aktivnosti na nivou entiteta FBiH i RS - respektivno i koji su poduzeli aktivnosti na osiguranju IT i komunikacijske opreme na ovim nivoima vlasti.

U drugoj polovini izvještajnog perioda, Delegacija Evropske komisije u BiH je okončala tendersku proceduru i odabrala kompaniju koja će implementirati informacijski sistem HRMIS. Potpisivanje ugovora je predviđeno za januar 2008. godine, dok se, shodno planu implementacije koji je ponudila odabrana kompanija izvođač, operativnost informacijskog sistema i puštanje u rad na nivou institucija BiH očekuje u posljednjem kvartalu 2008. godine.

Realizacija projekta „Studija izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu BiH“

Ured koordinatora za reformu javne uprave je u mjesecu martu 2007. godine dogovoro sa predstavnicima UNDP BiH osiguranje tehničke pomoći za implementaciju dijela Akcionog plana 1 – poglavlje 7.2. u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima, o obuci državnih službenika, time što će se provesti temeljito ocjenjivanje izvodljivosti i dati preporuke u pogledu opcija za uspostavljanje Instituta za javnu upravu za područje BiH.

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Priprema projektnog zadatka (ToR) za "Studiju izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu" je završena u periodu do mjeseca maja 2007. godine. U skladu sa prethodno dogovorenom dinamikom rada UNDP-a i Ureda koordinatora završena je procedura izbora konsultanata za projekt izrade "Studije izvodljivosti Instituta za javnu upravu". Predstavnik Ureda koordinatora je bio uključen u panel za izbor konsultanata i kao rezultat provedenih intervjuja izabrana su dva međunarodna konsultanta.


Predstavnici UNDP i Ureda koordinatora su zajedno sa međunarodnim konsultantima angažiranim na projektu u drugoj polovini mjeseca septembra 2007. godine organizirali sastanke i obavili razgovore sa imenovanim članovima nadzornog tima za oblast ULJP, entitetskim koordinatorima za reformu javne uprave i drugim relevantnim predstavnicima institucija sa nivoa BiH, FBiH, RS, i Brčko Distrikta BiH. Po završetku ovog kruga sastanka dostavljen je prvi nacrt izvještaja o nalazima konsultanata u vezi sa navedenom Studijom.

U toku mjeseca oktobra, putem pripremljenih upitnika su prikupljeni podaci o aktivnostima obuke od strane agencija za državnu službu/upravu sa nivoa BiH, FBiH i RS, Pododjeljenja za ljudske potencijale Brčko Distrikta BiH i Fakulteta za javnu upravu u Sarajevu. Podaci su korišteni od strane međunarodnih konsultanata angažiranih za potrebe projekta u toku rada na razvoju nacrt studijskog dokumenta. U procesu pripreme prvog nacrt dokumenta, predstavnici Ureda koordinatora i UNDP-a su osim više sastanaka sa međunarodnim konsultantima na projektu, održali i sastanke sa predstavnicima pravnog odjela OHR-a i Centra za edukaciju sudija i tužilaca FBiH, u cilju osiguranja relevantnih podataka za potrebe Studije. Prvi radni nacrt dokumenta je pripremljen sredinom mjeseca decembra i planirano je da se u toku mjeseca januara održe pojedinačne konsultacije sa predstavnicima agencija za državnu službu/upravu i drugim interesnim stranama, u cilju razmatranja elemenata predloženih opcija i pribavljanja odgovarajućih komentara. Po završetku kruga pojedinačnih konsultacija, predviđeno je provođenje javne diskusije putem okruglog stola i prezentacije usaglašenog nacrt dokumenta, uz prisustvo predstavnika agencija i drugih institucija. Planirano je da međunarodni konsultanti, uz podršku Ureda koordinatora i UNDP-a održe ovu prezentaciju u prvoj polovini mjeseca februara 2008. godine.

Aktivnosti pripreme projektnih prijedloga u oblasti upravljanje ljudskim potencijalima

- Predstavnici Ureda koordinatora su zajedno sa domaćim ekspertom za oblast upravljanja ljudskim potencijalima koji je angažiran od strane tima za Tehničku podršku Uredu koordinatora, tokom perioda maj-juni 2007. godine održali više sastanaka sa predstavnicima institucija zaduženih za implementaciju reforme u oblasti ULJP. Tokom sastanaka, izvršena je razmjena mišljenja i razmatrano postojeće stanje u oblasti reforme državne službe/uprave, sa predstavnicima agencija za državnu službu/upravu (ADS BiH, ADS FBiH, ADS RS), Pododjeljenja za ljudske resurse u Brčko Distriktu BiH i Odborom državne uprave za žalbe RS. Tematika sastanaka je uključivala sljedeće komponente:
 1. Analize dostignutog nivoa funkcija ULJP-a;
 2. Uspostavljanje i analiza prioriteta iz Akcionog plana 1(AP1);
 3. Koje su planirane aktivnosti agencija za državnu službu/upravu u bliskoj budućnosti;
 4. Odnosi između aktivnosti koje se trenutno provode i aktivnosti iz AP 1.

Koordinator za reformsku oblast ULJP iz Ureda koordinatora, u saradnji sa Timom tehničke pomoći Uredu, je angažiran na razvoju projektnih prijedloga za oblast ULJP Akcionog plana 1 (AP1) koji trebaju biti dostavljeni na razmatranje članovima nadzornog tima za oblast upravljanje ljudskim potencijalima, na prvom sastanku ovog tijela. Na osnovu analize stanja provođenja reformskih aktivnosti u oblasti ULJP u periodu nakon usvajanja Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1, kao i povratnih informacija sa konsultativnih sastanaka sa relevantnim predstavnicima agencija za državnu službu/upravu i Pododjela za ljudske potencijale Brčko

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ


Distrikta BiH, identificirani su sljedeći projektni prijedlozi koji su bazirani na procjeni prioritetnih područja iz ove oblasti Akcionog plana 1:

- a. Implementacija sistema upravljanja učinkom,
- b. Osnaživanje kapaciteta i uloge agencija za državnu službu/upravu i razvoj održivih kapaciteta za ULJP u institucijama javne uprave,
- c. Priprema i implementacija strategija obuke i razvoja državnih službenika i koordinacija obuke među agencijama za državnu službu/upravu.

U toku izvještajnog perioda, pripremljene su radne verzije projektnih prijedloga koje su revidirane više puta u saradnji sa konsultantima Tima tehničke podrške Uredu koordinatora za RJU. Nakon izrade konačne forme projektnih prijedloga i utvrđivanja procijenjenog budžeta za predložene projekte, isti će biti prosljeđeni članovima Nadzornog tima na razmatranje i potvrđivanje. U nastavku je planirano da se ovi prijedlozi razrade u detaljnu formu projektnog zadatka, zajedno sa predstavnicima korisnika, i upute na dalju proceduru odobravanja od strane upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave.

- Zajedno sa UNDP BiH i projektom Reforme javne uprave na državnom i entitetskom nivou (SEPARB) koji implementira Nacionalna škola za upravu Velike Britanije (NSG) angažirana putem Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog kraljevstva (DfID), usaglašen je i definiran projektni prijedlog iz oblasti ULJP, AP1, poglavlje 5. „Unaprijeđenje procedura regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“. Projektni prijedlog je zasnovan na rezultatima radionice koja je održana u februaru 2007. godine. U periodu od aprila do juna 2007. godine, održano je više zajedničkih sastanaka Ureda koordinatora sa predstavnicima NSG i UNDP-a tokom kojih je urađena detaljna razrada projektnih aktivnosti za prvu fazu projekta koja je, između ostalog, uključivala alokaciju resursa-angažmana konsultanata UNDP-a i DfID-a za potrebe projekta i radni plan za realiziranje projektnih aktivnosti. Kašnjenje u prezentaciji projektnog prijedloga bilo je uslovljeno formalnim preprekama u pogledu konstituiranja nadzornog tima za oblast ULJP i operacionalizaciji rada ovog tijela.

Projektni prijedlog „Unapređenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“- za implementaciju poglavlja 5. dijela Akcionog plana 1 u oblasti Upravljanja ljudskim potencijalima, koji je pripremljen u formi zajedničke inicijative Ureda koordinatora, UNDP BiH i Nacionalne škole za upravu iz Velike Britanije (NSG) - projekta SEPARB, je prezentiran na sastanku imenovanih članova nadzornog tima za oblast upravljanje ljudskim potencijalima, koji je održan 13.11.2007. godine u Banja Luci. U načelu su svi imenovani predstavnici nadzornog tima za oblast ULJP podržali projektni prijedlog, sa izuzetkom predstavnika Brčko Distrikta BiH, koji su iznijeli stav da su aktivnosti koje su uvrštene u prvu fazu projektnog prijedloga već provedne na ovom nivou vlasti. Zaključeno je da se u nastavku projektni materijali, osim sugestija učesnika koje su iznesene tokom sastanka, dopune sa komentarima koje članovi nadzornog tima budu dostavili u međuvremenu. Na zajedničkom sastanku predstavnika Ureda koordinatora, UNDP-a i NSG-a koji je organiziran u decembru 2007. godine, razmatrani su naredni koraci u cilju operacionalizacije projektnih aktivnosti i uvezivanju komplementarnih aktivnosti tekućih projekata UNDP-a i NSG-a sa nivoa FBiH i RS respektivno, i dogovorene su obaveze konsultanata u vezi sa pripremom upitnika za analizu radnih mjesta i određivanja uzoraka institucija koje će biti uključene u prvu projektnu fazu. Prva faza projekata bi trebala inkorporirati izvjestan stepen projektnih aktivnosti koje se odnose na komponente: „Analize posla“ (“Job analysis“) koju provodi UNDP na nivou FBiH u formi posebnog projekta i „Okvir kompetencija/nadležnosti“ (“Competency framework“) koje provodi NSG na nivou RS u saradnji sa Agencijom za državnu upravu RS. Za realiziranje aktivnosti u okviru faze 1 ovog projekta predviđeno vrijeme implementacije iznosi osam mjeseci.


BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Ostale aktivnosti u izvještajnom periodu

- Predstavnik Ureda koordinatora – koordinator za reformsku oblast upravljanje ljudskim potencijalima, učestvovao je u radu druge Regionalne radionice o reformi struktura državnih službi na zapadnom Balkanu koja je organizirana od strane ureda Razvojnog programa Ujedinjenih Nacija (UNDP) u Crnoj Gori, Uprave za kadrove Crne Gore i Zajednice praktičara u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj službi na zapadnom Balkanu. Radionica je održana u periodu 11-12. oktobra 2007. godine u Budvi u Crnoj Gori. Učesnici radionice su raspravljali o specifičnim pitanjima vezanim za postojeće reforme, usmjerene ka **profesionaliziranju i depolitiziranju državne službe** kao osnovnoj temi skupa. Predstavnik Ureda koordinatora je održao zajedničku prezentaciju o iskustvima struktura državne službe po nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini na polju profesionaliziranja i depolitiziranja državne službe. Na skupu je u sklopu rada Zajednice praktičara u nastavku, raspravljano o pitanjima aktuelnih trendova u formuliranju statusa državnih službenika u Evropi kao i naučenim lekcijama u procesu stvaranja politički neutralne državne službe (EU naspram Zapadnog Balkana).
- Proces imenovanja svih članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP) u toku izvještajnog perioda još uvijek nije okončan, s obzirom da Vlada Federacije BiH nije imenovala predstavnika iz Federalnog ministarstva pravde. Entitetski koordinator za reformu javne uprave ispred Federacije BiH je pripremio prijedlog za imenovanja nedostajućeg člana koji je upućen na razmatranje Vladi Federacije BiH. Pored ove, formalnu prepreku za početak redovnog rada i funkcioniranje nadzornog tima za reformsku oblast ULJP, predstavlja i činjenica da u izvještajnom periodu nije usvojen *Poslovnik o radu nadzornih timova*, u općoj formi koja je predložena za sve reformske oblasti.
- Kao otežavajuća okolnost u pripremi projektnih prijedloga i generalno, u aktivnostima praćenja reformskog napretka i implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, identificiran je neodgovarajući opseg razmjene informacija i uključivanje Ureda koordinatora u inicijative koje se odnose na izmjene zakona o državnoj službi/upravi i drugih propisa relevantnih za reformsku oblast upravljanja ljudskim potencijalima. U toku izvještajnog perioda preduzete su aktivnosti izmjene zakona o državnoj službi/upravi na nivou Federacije BiH i Republike Srpske, te izmjene propisa o platama u državnoj službi na nivou institucija BiH i u Republici Srpskoj. Prethodni problemi koji su uočeni mogu uzrokovati **neadekvatnost projektnih prijedloga u pogledu sadržaja** i aktivnosti koje su predviđene za realizaciju kroz predložene projekte (postoji mogućnost da su mjere uvrštene u prijedloge izmjene propisa), a sa druge strane postoji tendencija **moгуćег usvajanja rješenja koja odstupaju od specifičnih reformskih ciljeva i preporuka** utvrđenim kroz Strategiju reforme javne uprave u BiH.
- U toku decembra otpočele su aktivnosti na prikupljanju informacija za izradu **Godišnjeg izvještaja o progresu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave (izvještaj o monitoringu i evaluaciji)**. U nastavku su preduzete aktivnosti na osiguranju informacija od strane članova nadzornog tima za ULJP sa nivoa institucija BiH i pripreme ovog dijela izvještaja.

7.2 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

U izvještajnom periodu je održano niz konsultativnih sastanaka sa predstavnicima Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine, Ministarstva uprave i lokalne samouprave Republike Srpske, Vlade Brčko Distrikta, entitetskim koordinadorima za reformu javne uprave, koordinadorom Distrikta Brčko, imenovanim članovima

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

nadzornog tima za oblast Upravni postupak i sa predstavnicima i ekspertima Tima tehničke pomoći Uredu koordinatora za reformu javne uprave.

Navedeni sastanci su imali za rezultat:

- sagledavanje trenutnog stanja u oblasti Upravnog postupka u Bosni i Hercegovini;
- identificiranje prisutnih problema, nedostataka i neriješenih pitanja u ovoj reformskoj oblasti;
- predlaganje mjera za njihovo prevazilaženje i poboljšanje procesa upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini;
- identificiranje aktivnosti iz Akcionog plana 1 koje su pokrenute ili ostvarene od usvajanja Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1;
- utvrđivanje prioriteta u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1. Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravnog postupka, a kako slijedi:
 - izrada programa za poboljšanje kvaliteta procesa upravnog odlučivanja u BiH,
 - edukacija voditelja postupka,
 - harmonizacija i poboljšanje zakona o upravnom postupku u BiH,
 - upravna inspekcija,
 - interna kontrola i disciplinska odgovornost,
 - centralni registri postupaka i posebni postupci,
 - elektronska komunikacija sa strankama i integriranje osnovnih registara,
 - organizacija i izvori.


U skladu sa utvrđenim prioritetima za implementaciju mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1. Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravnog postupka pripremljena su tri projektna prijedloga i to:

- izrada programa za poboljšanje kvaliteta procesa upravnog odlučivanja u BiH,
- edukacija voditelja postupka,
- harmonizacija i poboljšanje zakona o upravnom postupku u BiH.

Projektni prijedlog: "Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini", za implementaciju prve aktivnosti iz Akcionog plana 1 (AP1) u oblasti Upravnog postupka je dat na saglasnost entitetskim koordinatorima za reformu javne uprave i koordinatoru Distrikta Brčko, kao i svim članovima Nadzornog tima za oblast Upravni postupak koji će, nakon dobijanja saglasnosti od članova Nadzornog tima, biti dat i Upravnom odboru Fonda za reformu javne uprave na odobrenje, nakon čega će otpočeti tenderska procedura za nabavku konsultantskih usluga radi njegove realizacije.

U toku su pripreme aktivnosti za održavanje prvog sastanaka sa novouspostavljenim Nadzornim timom za oblast Upravni postupak, dogovori oko nastavka daljih aktivnosti na provođenju reforme javne uprave u ovoj oblasti kao i pripreme za sastanak sa Upravnim odborom Fonda za Reformu javne uprave.

Također, u izvještajnom periodu su provedene i sve pripreme aktivnosti za implementaciju zajedničkih aktivnosti i mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave iz oblasti Upravnog postupka koje su planirane u 2008. godini.

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

7.3 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na razvoju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“ sa SIGMA-om i Delegacijom Evropske komisije

Do kraja januara 2007. godine, Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je, zajedno sa predstavnicima Delegacije Evropske komisije i SIGMA-e, organizirao sastanke sa predstavnicima svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini kako bi se raspravljalo o projektnom prijedlogu za izgradnju kapaciteta sekretarijata vlada („Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“). Na sastancima je predstavljen nacrt modela razvoja centralnih jedinica Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, što je obuhvaćeno prvim dijelom Akcionog plana 1 - Strategije za reformu javne uprave u BiH. Nacrt predlaže strukturu vladinih sekretarijata, njihove funkcije i odgovornosti i metode koje će se koristiti u obavljanju zadataka u okviru ukupnog sistema politike. Iako je centar vlasti samo jedan od učesnika u sistemu politike, on je centralni učesnik i njegove aktivnosti i kapaciteti su ključni za uspjeh sistema u donošenju visoko kvalitetnih odluka vlada, a samim tim i visoko kvalitetnih usluga za građane Bosne i Hercegovine .


Ovaj nacrt je predstavljen rukovodiocima sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada, Vlade Brčko distrikta BiH i drugim zainteresiranim stranama, sa ciljem postizanja dogovora o budućem razvoju četiri vladina sekretarijata.

Konačni cilj ove aktivnosti je razvoj projektnih zadataka koji će definirati dinamiku i metod jačanja centralnih vladinih jedinica u sljedećih 4 do 5 godina. Finansiranje implementacije će se obezbijediti kroz IPA ili Fond za RJU.

Tokom sastanaka sekretara Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta u fazi pripreme prijedloga projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH“, uz prisustvo eksperata iz SIGMA-e i predstavnika Odjela za međunarodni razvoj (DfID-a), Delegacije Evropske komisije u BiH i UNDP-a, zaključeno je:

- Skica je sada konačna. Vlada RS je podržala Skicu i već kreće ka njenoj implementaciji. RS očekuje da će usvojiti sve neophodne pravne dokumente do oktobra 2007. godine, a da će početi implementaciju u januaru 2008;
- Delegacija Evropske Komisije i Odjela za međunarodni razvoj (DfID) razmatraju osiguranje dugoročne tehničke pomoći za punu implementaciju Skice, i za budući razvoj kapaciteta Sekretarijata vlada u BiH;
- Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH će podnijeti Vijeću Ministara BiH i Vladi FBiH Skicu, zajedno sa Dokumentom za implementaciju Skice. Oba dokumenta će podnijeti sa obrazloženjem;
- Generalni sekretar Vijeća Ministara i sekretari vlada FBiH i RS su se složili da učestvuju u aktivnostima koje će slijediti prema prijedlozima iz Dokumenta za implementaciju Skice. Konkretno, ovo znači da će svaki od sekretara imenovati odgovarajućeg člana osoblja koji će učestvovati u zajedničkoj Radnoj grupi, prema tački 3 Dokumenta za implementaciju Skice;
- Tokom svog prvog sastanka, Radna grupa će usaglasiti svoj plan rada, i postaviti će prioritete za pitanja koja se trebaju riješiti na bazi liste oblasti koje se trebaju pokriti u analizi (Dokument za implementaciju Skice, tačka 3). Kada bude postavljala svoj plan rada, Radna grupa će uzeti u obzir stanje i brzinu reforme u različitim sekretarijatima u BiH.

Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je, početkom septembra 2007. godine, dostavio Skicu Vladi FBiH, kao i Vijeću ministara BiH, zajedno sa obrazloženjem i nacrtom

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

zaključka čiji je cilj podrška projektnim aktivnostima koje su predložene u Skici. Usaglašena je operacionalizacija rada na razvoju koordinativnih funkcija sekretarijata na svim nivoima s ciljem poboljšanja međusobne komunikacije, razmjene informacija i planiranja. Delegacija Evropske komisije je potvrdila svoju podršku, uključujući moguće finansiranje velikih projekata.

Kako bi se počelo sa pripremom za implementaciju reformskih mjera predstavljenih u prijedlogu projekta pod nazivom „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“, koji je pripremljen u saradnji SIGMA-e i Ureda koordinatora, realizirano je niz sastanaka i međusobnih konsultacija između predstavnika sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada, Vlade Brčko distrikta BiH, SIGMA-e i Ureda koordinatora.

Tokom razgovora između predstavnika SIGMA-e i Ureda koordinatora, zaključeno je da će u skladu sa projektnim prijedlogom implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“, voditi SIGMA. Upravljanje projektom od strane domaćih vlasti bit će koordinirano od strane Ureda koordinatora zajedno sa Nadzornim timom za reformsku oblast „Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju“ sačinjenom od imenovanih predstavnika Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko Distrikta BiH.

Vezano za provedbene mehanizme i dalje korake u pripremi za realizaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“ predstavnici SIGMA-e su zajedno sa predstavnicima Ureda koordinatora pokrenuli inicijativu i usmjeravali proces usaglašavanja Memoranduma o međusobnoj saradnji između sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, koji ima za cilj razvoj koordinacijskih funkcija sekretarijata na svim nivoima i poboljšanje međusobne komunikacije i razmjene informacija.

U skladu sa Akcionim planom 1 Strategije za reformu javne uprave u BiH, Ured koordinatora je neposredno učestvovao i u definiranju konačnog teksta Memoranduma o međusobnoj saradnji između sekretarijata Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH.

Također, Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je po prikupljanju relevantnih odluka Vlade F BiH, RS i Brčko Distrikta BiH o prihvatanju prijedloga projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“ pripremio prijedlog zaključka Vijeća ministara BiH sa obrazloženjem, kojim se daje podrška prijedlogu ovog projekta.

Aktivnosti na razvoju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika - SPPD“


Nakon početne podrške UNDP-ovom projektnom prijedlogu o strateškom planiranju i razvoju politika, Ured koordinatora je putem Komiteta za procjenu projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika - SPPD“, od predstavnika UNDP u Bosni i Hercegovini tražio da se ubrza izrada Izvještaja o istraživanju za potrebe organizacije i provedbe SPPD programa kako bi isti mogli dostaviti Vijeću ministra BiH na odobrenje, te naglasili potrebu da ova dijagnostička studija u početnom dijelu implementacije projekta treba da osigura dosljednu provedbu ciljeva Strategije za reformu javne uprave u BiH i provođenje reformskih mjera utvrđenih u Akcionom planu 1.

Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je, također, tražio i angažiranje Direkcije za evropske integracije, Generalnog sekretarijata i entitetskih vlada u pripreмноj fazi ovog projekta.

Nacrt izvještaja o istraživanju za potrebe organizacije i provedbe SPPD programa završen je 07.12.2007. godine. Po njegovoj doradi, Ured koordinatora će konačni Izvještaj o istraživanju za potrebe organizacije i provedbe SPPD programa dostaviti Vijeću ministara BiH, na razmatranje.

Twinning sa Uredom za zakonodavstvo i Twinning sa Generalnim sekretarijatom Vijeća ministara BiH

Twinning light za Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Twining light za Ured za zakonodavstvo završen je 15.11.2007. godine. Izvršeno je finaliziranje preporuka u pogledu optimizacije i radnih metoda Ureda za zakonodavstvo i njegove uloge u postupcima izrade propisa i Evropskih integracija, metodologije u pribavljanju pravne ekspertize od strane Ureda za zakonodavstvo, koordinacije sa Direkcijom za evropske integracije u pogledu harmonizacije zadataka i razvoja domaće pravne terminologije, unapređenje procedura u vezi sa konsultacijama i podnošenjem materijala Vijeću ministara BiH, saradnje na području javne uprave i unapređenja regulatorne procjene učinka.

Također, izrađen je nacrt preporuka za Sektor za harmonizaciju pravnog sistema Direkcije za evropske integracije, u vezi organizacije rada u skladu sa EC običajnim pravom, kao i za dopunski odjeljak Priručnika o harmonizaciji BiH zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, te dopune Priručnika o izradi propisa, i za zakonodavne metode harmonizacije BiH zakonodavstva sa EU *acquis-em*.

Twining za Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH

Twining za Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH završen je 14.12.2007. godine. Cilj projekta je bio jačanje funkcija Sekretarijata kao što je navedeno u Strategiji reforme javne uprave u BiH. U okviru projekta izrađen je niz dokumenata koji regulišu rad Vijeća ministara BiH, i to: Uputstvo o postupku pripreme programa rada Vijeća ministara BiH, Program rada Vijeća ministara BiH, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta unutar Vijeća ministara BiH, Instrukcije o koordinaciji programskih zadataka i praćenje provedbe zaključaka Vijeća ministara BiH, Memorandum o međusobnoj saradnji između sekretara entitetskih vlada, Vlade Brčko Distrikta BiH i Vijeća ministara BiH, kao i drugih dokumentata koji su u pripremljeni u formi prijedloga: Zaključak o strukturi i sadržaju popratnog pisma materijala Vijeća ministara BiH, Poslovnik o radu Vijeća ministara BiH, e-sjednice i dr.


Pored aktivnosti na izgradnji unutrašnjih kapaciteta i organizacijskih pitanja, pripremljeni su amandmani na postojeću legislativu u cilju poboljšanja kvaliteta legislative uključujući uvođenje Regulatorne ocjene uticaja. Po ovom specifičnom pitanju situacija je sve složenija zbog velikog broja domaćih institucija koje se bave nekim aspektom Regulatorne ocjene uticaja (Direkcija za evropske integracije, Ured koordinatora za RJU, Ured za zakonodavstvo, Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH), ali i zbog nekoordiniranog uključivanja donatora.

Aktivnosti na razvoju projekta „Harmonizacija pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH”

Ured koordinatora je u saradnji sa Timom za tehničku pomoć izvršio analizu stanja do sada urađenog u oblasti izrade politika i razvoja koordinacijskih kapaciteta (Dio I Akcionog plana 1 Strategije za reformu javne uprave u BiH). Pripremljen je Početni izvještaj koji je uz dodatne konsultacije i saglasnost članova Nadzornog tima iskorišten kao osnova za izradu Nacrta projektnog prijedloga kojim će se obuhvatiti reformske mjere harmonizacije pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH.

7.4 OBLAST – INFORMACIONE TEHNOLOGIJE

U oblasti informativnih tehnologija (IT), kao jednoj od sistemskih oblasti Strategije, poduzeto je više aktivnosti iz Akcionog Plana 1 (AP1) kroz projekat e-vlade. Ured koordinatora za RJU obezbjeđuje koordinaciju koja će isključiti bilo koju mogućnost dupliciranja aktivnosti i, što je još važnije, osiguraće implementaciju aktivnosti koje su pokrivene Akcionim planom 1. Nekoliko projektnih aktivnosti je u direktnoj vezi i u funkciji realizacije mjera iz AP1 (uvođenje e-vlade, uspostavljanje tijela za informatizaciju, uspostavljanje foruma e-vlade, razvoj prve verzije BiH portala, obuka osoblja, e-mail usluga u javnoj upravi, uvođenje odgovarajuće klasifikacije IT poslova u institucijama u upravi, itd.) i, prema tome, koordiniran pristup je neophodan.


BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

Utvrđene su neke od potencijalnih oblasti za intervenciju:

- Interoperabilnost (okvir interoperabilnosti, razmjena formata/shema podataka, registri, digitalni potpis/certifikati, autorizacija za pristup službi, infrastruktura PKI)
- Faze u projektu E-vlade,
- Trening o E-vladi,
- Obuka za trenere o E-vladi.

Ured koordinatora je identifiiciran kao We-Go partner u BiH javnom sektoru, zajedno sa BAIT-om (Asocijacija za informacijske tehnologije BiH) u privatnom sektoru. Odlučeno je da Ured koordinatora koordinira sve dalje aktivnosti do osnivanja „Agencije za informatičko društvo” u BiH. Kroz razvijeni We-Go radni list, Ured koordinatora i BAIT će pozvati sve relevantne partnere u BiH da odgovore na pitanja iz radnog lista do kraja septembra/početka oktobra ove godine. Dogovoreni su novi sastanci i radionice. Koordinatorica za reformsku oblast Informacione tehnologije Ureda koordinatora je, također, imala radne konsultacije sa We-Go predstavnicima.

- U pogledu imanovanja Nadzornog tima za IT, BiH, RS, FBiH i Brčko Distrikt su nominirali svoje predstavnike – članovi i zamjenici članova Nadzornog tima za IT.
- U novembru 2006. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju između UNDP-a, OHR-a (Ured visokoga predstavnika i specijalnog predstavnika Evropske unije) i Ureda koordinatora kojim se reguliralo preuzimanje OHR-ove elektronske forme neoficijelnih prevoda legislative Bosne i Hercegovine. Ovim Memorandumom UNDP se obavezao da osigura tehničku i stručnu pomoć Uredu koordinatora u vidu izrade Web aplikacije – Baza podataka zakonskih propisa (www.laws.ba), u koju se trebaju unijeti preuzeti OHR-ovi neoficijelni prevodi legislative BiH. Baza podataka zakonskih propisa je preuzeta od UNDP-a, i postavljena na server Ureda koordinatora. Predstavnici UNDP-a su instalirali LDB (Legislation Database) aplikaciju u Uredu koordinatora i održali kratku obuku iz održavanja aplikacije za osoblje Ureda. Baza podataka je sada u funkciji i u fazi je pripreme za ažuriranje i unošenje novog sadržaja.
- Također, IT ekspert Tima tehničke pomoći je razvio bazu podataka o projektima Ureda koordinatora. Predstavljena je rukovodstvu Ureda i osoblju. Baza podataka je potpuno operativna i smještena je na server Ureda.
- Usluga smještaja Web stranice Ureda koordinatora je prenesena na drugo preduzeće – „Lotus“ iz Banja Luke, kao dio projekta Ureda za proširenje Web stranice. Usluga elektronske pošte je, također, prebačena na isto preduzeće. U smislu ovog projekta, obuka iz održavanja Web stranice za osoblje Ureda je uspješno završena, kroz tri trening modula; dva su održana u Sarajevu, a jedan u Banja Luci, tokom avgusta i septembra (trener je firma „Prime Communications“ iz Banja Luke). Novi web site je testiran, debugging je obavljen, i site je postao operativan 16. oktobra, što je propraćeno i medijskom promocijom.
- U pogledu razvoja interne IT infrastrukture Ureda, poduzeti su sljedeći su koraci:
 - Jedan IT praktikant je angažiran od strane Tima tehničke podrške, i trenutno radi na održavanju hardvera i softvera;
 - Instalirani su serveri Ureda i baze podataka su postavljene na njih. Serveri su sada potpuno funkcionalni i koriste se u svakodnevnom radu;
 - Interna mreža (Local Area Network-LAN) je uspostavljena;

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

- Proces angažiranja IT preduzeća za održavanje i servisiranje opreme je u toku.

Na osnovu analize stanja provođenja reformskih aktivnosti u oblasti IT u periodu nakon usvajanja Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1 finalizirani su projektni prijedlozi koji će, po prethodnom odobrenju prioriteta za IT reformsku oblast od strane nadzornog tima, biti detaljnije razrađeni u formu projektnog zadatka, a odnose se na:

- IT zakonski okvir
- okvir interoperabilnosti
- ključnu javnu infrastrukturu.

Održani su brojni sastanci, između ostalih i sa predstavnicima DfID-a vezano za web sajt dinamiku, predstavnikom Ministarstva prometa i komunikacija, a vezano za izradu router-a, članom i zamjenikom člana Nadzornog tima za IT oblast ispred Vijeća ministara BiH, članom Nadzornog tima za IT oblast Republike Srpske i direktorom QSS-a. Njima je prikazana prezentacija o procesu javne uprave u oblasti IT-a i usaglašen je daljnji nastavak aktivnosti na ostvarenju mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1 za reformsku oblast IT-a. Ovi sastanci su bili izuzetno korisni jer se na njima dobio uvid u opću situaciju u oblasti IT-a i jer su usaglašeni i dogovoreni prioriteti vezani za oblast Informacionih tehnologija. Također je održan prvi zajednički sastanak svih članova i zamjenika članova Nadzornih timova za provođenje Akcionog plana Strategije reforme javne uprave, u Sarajevu 19.10.2007. godine. Tom sastanku su pristupovali i članovi i zamjenici članova nadzornih timova za IT oblast iz Brčko distrikta BiH, Republike Srpske, te iz Ministarstva za promet i komunikacije BiH.

Nastavljeno je s daljnjim razvojem interne IT infrastrukture Ureda pa je u proteklom razdoblju počeo sa radom i jedan pripravnik primljen za reformsku oblast IT-a.

Napravljena je analiza trenutnog stanja IT infrastrukture Ureda, te je u cilju poboljšanja kvaliteta računarske opreme urađeno i slijedeće:


- održavanje radnih stanica (reinstalacija operativnih sistema: Windows XP, Mac OSX-Tiger, reinstalacija Office paketa i alata; Instaliranje potrebnog software-a),
- rekonfiguracija mreže (postavljanje LAN-a kablom-gdje je to bilo moguće, postavljanje nove pristupne tačke-AP-a),
- instalacija mrežnih i lokalnih printera,
- poslovi i aktivnosti oko popunjavanja i održavanja DB.

3.12.2007. godine finaliziran je i potpisan Ugovor o održavanju i servisiranju „hardware“ i „software“ opreme sa QSS d.o.o, što znači da od navedenog datuma QSS održava i nadopunjava gore navedenu opremu Ureda. Poslovi održavanja između ostalog obuhvataju:

- održavanje softverske konfiguracije mreže,
- manje intervencije na hardveru i softveru,
- defektacija i zamjena dijelova na hardveru,
- testiranje i ispitivanje svih komponenti koje su od važnosti za funkcionalnost mreže.


7.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

- PARCO je organizirao Početni seminar za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Institucionalnih komunikacija u junu. Seminar je inicirao

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

implementaciju Strategije reforme javne uprave u oblasti institucionalne komunikacije između vlada BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH.

- Na sastancima tokom jula sa predstavnicima centralnih ureda za informiranje vlada na svim nivoima definirani su prioriteti iz oblasti institucionalne komunikacije koji bi mogli biti realizirani kroz projekte finansirane iz Fonda za RJU.
- Razvijena su tri projektna prijedloga iz oblasti institucionalne komunikacije, koji su zajednički centralnim uredima za informiranje na nivoima BiH, RS, FBiH i Brčko distrikta BiH.
- U oktobru je održan sastanak Nadzornog tima za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za oblast institucionalna komunikacija, na kojem je potvrđeno zajedničko opredjeljenje članova Nadzornog tima za realizaciju projektnih prijedloga „Uspostava mreže info polica“ i „Obuka službenika za informiranje“ sredstvima iz Fonda za reformu javne uprave.
- Tokom novembra Ured koordinatora je, na temelju projektnih prijedloga „Uspostava mreže info polica“ i „Obuka službenika za informiranje“, razvio projektne zadatke (Terms of References) i pripremio ih za kandidiranje Upravnom odboru Fonda za reformu javne uprave.
- U saradnji sa entitetskim i koordinatorom za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH, te članovima Nadzornog tima za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za oblast institucionalne komunikacije, tokom novembra i decembra su prikupljeni podaci o realizaciji AP 1 u oblasti institucionalne komunikacije, od njegovog usvajanja do kraja 2007. godine. Izrada finalnog izvještaja za Vijeće ministara je u toku.
- U ovom izvještajnom periodu počela je izrada Komunikacijske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave. Za potrebe definiranja komunikacijskih kapaciteta Ureda, 10. decembra je počela realizacija projekta istraživanja komunikacijskih kapaciteta i vidljivosti Ureda, kojeg provodi Mediacentar Sarajevo. Istraživanje će biti okončano u februaru 2008. god, a finalna Komunikacijska strategija Ureda dostavljena Vijeću ministara BiH u martu 2008. godine.
- U oktobru su uposlenici Ureda okončali kreiranje cjelokupnog sadržaja redizajnirane web stranice Ureda na bosanskom, hrvatskom, srpskom i engleskom jeziku. Dvadesetog novembra je za širu javnost upriličena promocija redizajnirane web stranice, u svrhu koje je izrađen i promotivni letak (leaflet) u tiražu od 400 primjeraka.
- U oktobru je završeno štampanje Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u tiražu od po 150 primjeraka na bosanskom, hrvatskom, srpskom i engleskom jeziku, a u novembru je završeno štampanje Strategije reforme javne uprave u BiH u istom tiražu. Publikacije su primarno namijenjene državnim službenicima, članovima nadzornih timova i političarima i njihova distribucija se kontinuirano realizuje.
- Realiziran je projekat izrade Multimedijalnog CD-a za potrebe promocije i povećanja značaja i vidljivosti reforme javne uprave. Distribucija Multimedije partnerima u provođenju reforme se kontinuirano realizuje.
- Uspostavljena je saradnja sa Fakultetom za javnu upravu iz Sarajeva, distribuiran određeni tiraž publikacija Strategije reforme javne uprave u prave i Akcionog plana 1, te ostali promo materijali Ureda. Organizirano je predavanje o temi: Reforma javne uprave u BiH studentima Fakulteta za javnu upravu 26. decembra 2007. godine. Predavači su bili državni koordinator i njegov zamjenik.

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

- Uspostavljen je kontakt i saradnja sa nevladinim organizacijama Transparency International, Fondom Otvoreno društvo BiH, ACIPS centrom za istraživanje politika i Centrom za humanu politiku (CHP).

7.6 OBLAST – JAVNE FINANSIJE

Strategija Interne kontrole javnih finansija

- U ovom periodu formirana je radna grupa za razvijanje Strategije za uspostavljanje sistema za internu finansijsku kontrolu. Ovaj proces je povezan sa inicijativom SIGMA-e i EC za razvoj zajedničkog projekta razvoja politika djelovanja u oblasti interne kontrole. Razvoj zajedničkih politika djelovanja u ovom segmentu predstavlja jednu od implementacijskih mjera iz AP1 u oblasti javnih finansija. Radna grupa se sastala dva puta tokom izvještajnog perioda. Prvi sastanak je održan 10. jula 2007. godine u Sarajevu. Tokom sastanka identificirani su ključni ciljevi. Dogovoreno je da će radna grupa nastojati završiti Strategiju do kraja 2007. godine i, razvijen je načelan akcioni plan. Drugi sastanak je održan 5. septembra 2007. godine u Banja Luci. Na sastanku je predloženo da postoji jedna Okvirna strategija interne kontrole javnih finansija za cijelu zemlju, dok će svaki nivo vlasti razviti i implementirati svoju sopstvenu Strategiju koja će sadržavati iste principe i standarde o kojima se usuglasi radna grupa. Dodatno, dogovoreno je da se do trećeg sastanka radne grupe, završi detaljna analiza razlika glavnih problema uz pomoć SIGMA-e (Podrška razvoju uprave i menadžmenta). Završeni su prvi nacrti Strategije za sprovedbu javne unutrašnje finansijske kontrole (PIFC) u javnom sektoru za BiH, RS, FBiH. Evropska komisija je produžila rok za izradu PIFC-a za još 6 mjeseci.

Projektni prijedlog iz oblasti javnih finansija


- U ovom periodu su održani sastanci sa vladom i zainteresiranim stranama kako bi se definirali zahtjevi u oblasti javnih finansija. Pitanja vezana za budžet su postala ključna tema ovih rasprava. Naime, zaključeno je da dalja poboljšanja budžetskog procesa traže razvoj održivog sistema upravljanja informacijama kako bi se podržalo planiranje budžeta i procesi donošenja odluka. Prvi projektni prijedlog iz oblasti javnih finansija je definiran kao "Informacijski sistem za upravljanje budžetom".

Učešće na konferencijama

- Državni koordinator i koordinator za reformsku oblast Javnih finansija učestvovali su na seminaru „Workshop on Performance Accountability and Integrity”, organiziranom od strane Instituta Svjetske banke u saradnji sa vladama Austrije i BiH. Seminar je održan u Mostaru, od 4. do 6. decembra 2007. godine, a uz predstavnike Ureda koordinatora, učesnici na ovom seminaru bili su i predstavnici Svjetske banke, Vlade Austrije, Ministarstava finansija sa svih nivo-a, Agencije za državnu službu, predsjedavajući Komisija za finansije i budžet Parlamentarne skupštine BiH, kao i Narodne skupštine RS-a, državni revizori, itd.

8 Izvještavanje i monitoring

U toku decembra otpočele su aktivnosti na prikupljanju informacija za izradu **Godišnjeg izvještaja o progresu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave (izvještaj o monitoringu i evaluaciji)**. U zadnjem kvartalu 2007. godine, Ured koordinatora je pripremio format izvještaja za entitetske koordinate i koordinatora Brčko distrikta BiH, koje će Uredu poslužiti kao osnova za pripremu kvartalnih i godišnjih izvještaja o napretku i realizaciji mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU. Na sastanku, održanom početkom decembra 2007. godine, entitetskim i koordinatoru za reformu javne uprave iz Brčko Distrikta BiH prezentiran, je

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

format izvještaja, dogovoren je način prikupljanja podataka za sve reformske oblasti sa nivoa RS, FBiH i Brčko Distrikta BiH, te su zamoljeni da u datom roku dostave izvještaje Uredu koordinatora.

Koordinatori za pojedine reformske oblasti iz Akcionog plana 1 iz Ureda koordinatora poduzeli su aktivnosti na osiguranju informacija o progresu implementacije AP 1 sa nivoa institucija BiH. U toku je prikupljanje dokumentacije i unošenje podataka u Monitoring tabelu. Po završetku ovih aktivnosti, Ured koordinatora će dobiti uvid u ukupan stepen realizacije mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU, te će na osnovu toga, pokrenuti određene aktivnosti vezane za poboljšanje saradnje i koordinacije sa svim učesnicima u procesu reforme javne uprave, promjene rokova navedenih u AP 1 i dr.


9 Završne napomene

Jedan od političkih kriterija za članstvo u EU je i reforma javne uprave. Napredak u području reforme javne uprave je uvjet za potpisivanje SSP-a. Prema Izvještaju Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u 2007. godini (Izvještaj pokriva period od 1. oktobra 2006. godine do početka oktobra 2007. godine) *određeni napredak je postignut na polju reforme javne uprave u ovom periodu. Uprava Bosne i Hercegovine je na profesionalan način učestvovala u tehničkom dijelu pregovora o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju. U aprilu 2007. godine, imenovan je novi Koordinator za reformu javne uprave sa četverogodišnjim mandatom. Ured koordinatora je dobio budžetska sredstva potrebna za završetak procesa kadrovskog popunjavanja, mada je popunjavanje većine radnih mjesta još uvijek u toku. Sve vlade su usvojile zajedničku platformu za provedbu Strategije reforme javne uprave, koja definiše odgovornosti na političkom, te na nivou koordinacije i implementacije. U julu 2007. godine potpisan je Memorandum o razumijevanju o uspostavi Fonda za reformu javne uprave, kojeg je finansijski podržala EU. Taj Fond, koji će upravljati početnim iznosom od 4,5 miliona eura, još uvijek nije operativan.*

Evropska komisija je u svom izvještaju prepoznala napredak u reformi javne uprave, u čemu je, u proteklom periodu, Ured koordinatora imao značajan doprinos, inicirao je i koordinirao sve značajnije događaje, potpisivanje ključnih dokumenata za provedbu Strategije RJU, te je pripremio sve dokumente za operacionalizaciju Fonda za reformu javne uprave. Ured kontinuirano radi na razvijanju sistema koordinacije svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implemetacije kao i evaluacije.

Prema Izvještaju Evropske komisije o napretku *glavna područja interesa EU su jačanje vladavine prava i struktura javne uprave. Ured koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu Predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH nadležan je i odgovoran za koordinaciju i sprovođenje svih aktivnosti koje se odnose na provođenje reforme javne uprave u BiH. Reforma javne uprave predstavlja vrlo kompleksan proces i podrazumijeva postojanje svih neophodnih preduvjeta kako bi se omogućilo ostvarivanje ciljeva reforme, a to se prvenstveno odnosi na obezbjeđenje kadrovskih kapaciteta i sredstava neophodnih za normalan rad Ureda koordinatora. Zbog svega navedenog, Ured koordinatora je pokrenuo aktivnosti oko promjene statusa Ureda. Ovom promjenom se u 2008. godini planira zaposliti 22 nova službenika, što bi dovelo do ukupno 45 zaposlenih do kraja 2008. godine, s čime bi se osiguralo potpuno, djelotvorno, kvalitetno i usklađeno obavljanje svih poslova i zadataka.*

Ured koordinatora je odgovoran za upravljanje Fondom za RJU, i nastojaće da se što prije završe sve proceduralne aktivnosti oko usvajanja neophodnih dokumenata za početak funkcioniranja Fonda, kako bi se krenulo sa izradom i usvajanjem projektnih prijedloga (u

BOSNA I HERCEGOVINA		БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
VIJEĆE MINISTARA		САВЈЕТ МИНИСТАРА
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

skladu sa Strategijom i AP1), a zatim sa procedurama nabavke i tendera, implementacije, praćenja implementacije, te na kraju evaluacije provedenih aktivnosti.

Što se tiče mehanizama implementacije AP1, Ured koordinatora je uočio teškoće kod svakog elementa implementacijske strukture:

- kad je u pitanju politička koordinacija: Koordinacijski odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije se nije sastajao izuzev kod potpisivanja Platforme i MOU PARF i to u reduciranom sastavu premijera (konstatacija iz EC Izvještaja o napretku u pogledu Odbora kao političkog lidera PAR REFORME);
- kad je u pitanju nadzorna funkcija: nadzorni timovi su održali samo jednu sjednicu i nije se postigla saglasnost o načinu rada – odlučivanja;
- UO FRJU nije počeo sa radom zbog nesaglasnosti oko načina odlučivanja (što je već rečeno);
- u cilju unaprijeđenja rada entitetskih koordinatora, od entitetskih vlada Ured koordinatora je tražio definiranje PAR KOORDINATORA kao samostalnog radnog mjesta. Prijedlog je uvažen, pokrenute su izmjene u tom pravcu ali u toku 2007 ovaj proces nije dovršen tako da se Ured i dalje suočava sa problemom nerazvijene koordinacije sa entitetskim strukturama.

U narednom periodu neophodno je ostvariti bolju komunikaciju između Ureda koordinatora za RJU i svih nivoa vlasti u BiH, prvenstveno osigurati adekvatnu pomoć u izvještavanju, kako bi Ured koordinatora za RJU, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave, mogao pripremiti kvalitetne i precizne izvještaje koji bi bili dostavljeni Vijeću ministara BiH, Vladama RS, FBiH i BD BiH.

U vezi saradnje sa donatorima, potrebno je poboljšati međusobnu koordinaciju, što je moguće ostvariti kroz redovnu razmjenu informacija između Ureda koordinatora i svakog donatora pojedinačno, putem redovnih sastanaka, ali prvenstveno kroz redovno izvještavanje Ureda o konkretnim donatorskim aktivnostima.