



Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
Vlada Republike Srpske
Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

ZAJEDNIČKA PLATFORMA
o principima i načinu implementacije Akcionog Plana 1
Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini

Sarajevo,
April, 2007

Sadržaj

ZAJEDNIČKA PLATFORMA o principima i načinu implementacije Akcionog Plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini

- I. Predmet i cilj*
- II. Definicije*
- III. Principi implementacije mjera API*
- IV. Način i mehanizmi implementacije mjera API*
- V. Usklađivanje i politička koordinacija*
- VI. Koordinacija*
- VII. Nadzor i implementacija*
- VIII. Implementacija*
- IX. Prioritetni uvjeti za početak implementacije*

I. Predmet i cilj

- (1) Zajedničkom platformom se utvrđuju principi, način i mehanizmi implementacije mjera Akcionog Plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu mjere AP1).
- (2) Zajednička platforma se primjenjuje u provođenju mjera AP1 koje su utvrđene kao zajedničke i individualne.
- (3) Zajednička platforma ima za cilj osiguranje provedbe mjera AP1 radi ostvarenja utvrđenih reformskih ciljeva u oblasti javne uprave u Bosni i Hercegovini.
- (4) Zajednička platforma predstavlja politički i pravni okvir i osnov za saradnju organa uprave svih nivoa vlasti, delegiranje i rad njihovih predstavnika u zajednička radna tijela za nadzor i implementaciju.

II. Definicije

- (1) Pojmovi korišteni u tekstu Zajedničke platforme imaju slijedeće značenje:
 - a) **Organi uprave** označavaju ministarstva, upravne organe i organizacije, urede, službe i radna tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
 - b) **Mjere API** podrazumijevaju implementacijske mjere utvrđene Akcionim planom 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini;
 - c) **Zajedničke mjere API** su mjere API čije provođenje iziskuje koordinirane, zajedničke aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti;
 - d) **Individualne mjere API** su mjere API čije provođenje iziskuje pojedinačne aktivnosti organa uprave odgovarajućih nivoa vlasti;
 - e) **Fond za reformu javne uprave** (u daljem tekstu FRJU) označava Fond uspostavljen Memorandumom o razumijevanju donatora (Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i saradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i saradnju Holandije i Delegacije Europske Komisije u Bosni i Hercegovini) i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine). Sredstva Fonda namijenjena su isključivo za pružanje donatorske tehničke pomoći u procesu implementacije Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini. Fond je otvoren i za finansijske doprinose svih nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini kao i drugih donatora.
 - f) **Upravni odbor FRJU (UO FRJU)** označava upravljачko i nadzorno tijelo FRJU čije je osnivanje i sastav utvrđano članom 13. Memoranduma FRJU, a koje je nadležno za ukupno upravljanje i nadzor nad korištenjem sredstava FRJU. Bliže nadležnosti UO FRJU utvrđene su Memorandumom FRJU i Pravilnikom o radu UO FRJU .

- g) **Koordinatori za reformu javne uprave** označava imenovane koordinatore za reformu javne uprave Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- h) **Među-vladina radna tijela** podrazumijevaju zajedničke nadzorne i implementacijske timove za provođenje mjera AP1 sačinjene od imenovanih predstavnika Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i njihovih organa uprave.
- i) **Nadzorni tim** je među-vladino radno tijelo koje se uspostavlja radi ostvarivanja funkcije ukupnog nadzora i usmjeravanja reformskih procesa u određenoj reformskoj oblasti. Nadzorni tim čine predstavnici imenovani od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- j) **Implementacijski tim** je među-vladino radno tijelo koje se uspostavlja radi stručnog i operativnog rada za provođenje konkretnih mjera AP1 formuliranih kroz projektni zadatak i nakon njegovog odobrenja. Implementacijski tim čine predstavnici imenovani od strane resornih organa uprave odnosno Vlade.
- k) **Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i europske integracije** označava među-vladino radno tijelo koji čine Predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Premijer Republike Srpske, Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine te resorni ministri/ predstavnici Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u oblasti javne uprave svih nivoa vlasti. Sjednicama Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i europske integracije na kojima se razmatra sprovođenja Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini prisustvuju i Direktor Direkcije za europske integracije, Direktor Direkcije za ekonomsko planiranje, Koordinator za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine i koordinatori za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Koordinacioni odbor saziva i predsjedava mu Predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine koji može odlučiti o proširenju ili reduciranju njegovog sastava shodno prirodi pitanja o kojima se raspravlja.

III. Principi implementacije mjera AP1

- (1) **Političku odgovornost** za implementaciju mjera AP1 dijele Predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Premijer Vlade Republike Srpske i Gradonačelnik Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (2) **Ustavni okvir:** mjere AP1 provode se na način koji uvažava raspodjelu nadležnosti različitih nivoa vlasti u oblasti javne uprave i ni na koji način je ne dovodi u pitanje.

- (3) **Koherentnost:** mjere AP1 provode se usaglašenim i koordiniranim aktivnostima organa uprave svih nivoa vlasti, saradnjom i koordinacijom koja osigurava koherentnost reformskih ciljeva u svojoj ukupnosti.
- (4) **Individualni progres:** mjere AP1 provode se na način koji uvažava ostvareni različit stupanj progressa u reformi javne uprave na različitim nivoima vlasti i stimuliše dalji individualni razvoj u okviru općih i zajedničkih strateških ciljeva.
- (5) **Partnerstvo:** mjere AP1 provode se kroz partnerski odnos, aktivnom podrškom, učešćem i doprinosom u svim vidovima saradnje i zajedničkog rada organa uprave svih nivoa vlasti i njihovih predstavnika.
- (6) **Efikasnost:** mjere AP1 provode se na način i po postupku koji osigurava najviši stupanj efikasnosti što uključuje racionalno korištenje ljudskih i materijalnih resursa te odgovorno i pravovremeno izvršavanje predviđenih aktivnosti.

IV. Način i mehanizmi implementacije mjera AP1

- (1) Zajedničke mjere AP1 provode se operativnim radom među-vladinih radnih tijela. Osnovni mehanizmi rada među-vladinih radnih tijela jesu usklađivanje, koordinacija, nadzor i evaluacija.
- (2) Individualne mjere AP 1 provode se individualnim aktivnostima organa uprave pojedinih nivoa vlasti, uz redovno informiranje Ureda koordinatora za reformu javne uprave Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Ured koordinatora) radi ostvarivanja funkcije nadgledanja i evaluacije i izvještavanja svih nivoa vlasti.
- (3) Sredstva za tehničku i stručnu pomoć u provođenju mjera AP1 mogu se osigurati putem FRJU ili iz vlastitih i drugih sredstava.

V. Usklađivanje i politička koordinacija

- (1) Funkciju usklađivanja aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti u provođenju zajedničkih mjera AP1, funkciju političke koordinacije i ukupnog nadzora vrši Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i europske integracije koji pored ostalog osigurava:
 - a) zajedničku političku i operativnu platformu za provođenje mjera AP1;
 - b) uvođenje mjera AP1 u godišnje programe rada organa uprave svih nivoa vlasti;
 - c) koordinaciju, usaglašavanje, političku i operativnu podršku organa uprave svih nivoa vlasti u provođenju mjera AP1;
 - d) razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama nadzornog tima u kojima nije ostvarena saglasnost;
 - e) kvartalno razmatranje planova, programa i izvještaja o provođenju mjera AP1 te predlaganje korektivnih mjera;

- f) usklađivanje reformskih aktivnosti sa procesima integracije Bosne i Hercegovine sa Europskom Unijom.

VI. Koordinacija

- (1) Ukupnu koordinaciju u provođenju mjera AP1 vrši Ured koordinatora koji je pored ostalog odgovoran za:

- a) operativnu saradnju sa koordinatorima za reformu javne uprave;
- b) organizovanje i koordinaciju rada nadzornih timova u šest reformskih oblasti u saradnji sa koordinatorima za reformu javne uprave;
- c) osiguranje sistema nadgledanja i evaluacije u provođenju mjera AP1 i izvještavanje o ostvarenom progresu;
- d) uspostavu saradnje sa svim organima uprave u BiH od značaja za provođenje reforme javne uprave te promociju reforme javne uprave prema izvršnim i zakonodavnim organima vlasti i građanima;
- e) neposrednu saradnju sa predstavnicima donatora FRJU i drugim donatorima u oblasti javne uprave koji nisu članovi FRJU;
- f) pripremu i organizovanje rada Zajedničkog upravnog odbora FRJU i sudjelovanje u donošenju odluka ovog odbora;
- g) godišnje ažuriranje AP1, redovno izvještavanje svih nivoa vlasti o provođenju implementacionih mjera AP1 i kvartalno izvještavanje o nadgledanju i evaluaciji.
- h) operativno-tehničke uvjete za rad Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i europske integracije.

- (2) Koordinaciju unutar svakog pojedinog upravnog nivoa, zajedno sa Uredom koordinatora vrše koordinatori za reformu javne uprave koji su pored ostalog odgovorni za:

- a) neposrednu i operativnu saradnju sa Uredom koordinatora i drugim koordinatorima i neposredno učešće u provođenju mjera AP1;
- b) saradnju i operativnu podršku Uredu koordinatora u koordiniranju rada nadzornog tima (uspostavljenog po reformskim oblastima), implementacionog tima, te pripreme rada Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i europske integracije;
- c) praćenje provođenja mjera AP1 i mjesečno izvještavanje svoje vlade te informiranje Ureda koordinatora i nadzornog tima;
- d) aktivno učešće u radu i odlučivanju Zajedničkog upravnog odbora FRJU i u vezi s tim predlaganje prioriternih projekata za finansiranje, u saradnji sa nadzornim timom;
- e) koordinaciju donatora na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koji nisu članovi FRJU;
- f) aktivno učešće i podrška Uredu koordinatora u osiguranju izvještavanja o nadgledanju i evaluaciji;
- g) razmatranje prijedloga implementacionog tima koji su odobreni od strane nadzornog tima;

- h) saradnju i podršku Uredu koordinatora, nadzornom timu te drugim upravnim organima i organizacijama u postupku imenovanja članova nadzornog i implementacionog tima;
- i) promociju reforme na svom nivou vlasti i podršku Uredu koordinatora u promociji reforme u cjelini.

VII. Nadzor i implementacija

- (1) Funkciju nadzora nad operativnim provođenjem mjera AP1 vrši nadzorni tim za određenu reformsku oblast (7).
- (2) Organi uprave svih nivoa vlasti nadležni u oblasti djelovanja nadzornog tima, osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć nadzornom timu.
- (3) Domaću ili stranu, tehničku i ekspertnu pomoć za rad nadzornog tima osigurava Ured koordinatora.
- (4) Članove i (njihove) zamjenike nadzornog tima za svaku reformsku oblast, imenuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (5) Član nadzornog tima imenuje se iz reda viših zvaničnika ili viših (rukovodećih) državnih službenika.
- (6) Član nadzornog tima mjesečno izvještava svoj nivo vlasti o provođenju mjera AP1. Kopiju izvještaja dostavlja Uredu koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave te implementacijskim timovima u reformskoj oblasti. Za svoj rad neposredno je odgovoran organu koji ga je imenovao.
- (7) Sastanke nadzornog tima organizira Ured koordinatora u saradnji sa predsjedavajućim tima, najmanje jedanput mjesečno. Predsjedavanje timom se rotira kvartalno. Ured koordinatora i koordinatori za reformu javne uprave nisu članovi nadzornog tima.
- (8) Mandat člana nadzornog tima je neposredno vezan za provođenje mjera AP1 i prestaje njihovom punom implementacijom.
- (9) Nadzorni tim je, pored ostalog, nadležan i odgovoran za:
 - a) utvrđivanje prioriteta u reformskoj oblasti u saradnji sa Uredom koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave;
 - b) usaglašavanje indikatora progressa u okviru matrice nadgledanja i evaluacije (OVI) u saradnji sa Uredom koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave;
 - c) iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga u reformskoj oblasti;
 - d) osiguranje podrške pri izradi projektnih prijedloga, njihovo razmatranje i u saradnji sa Uredom koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave,

- odobravanje projektnih prijedloga za provedbu implementacionih mjera AP1;
- e) sagledavanje potreba u reformskoj oblasti, iniciranje i kroz saradnju sa Uredom koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave, odlučivanje o raspodjeli domaćih i stranih ljudskih i materijalnih resursa (tehničke pomoći) i shodno tome iniciranje sastava i organiziranje rada implementacijskih timova;
 - f) nadzor nad radom implementacijskih timova i usaglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i sa aktivnostima u drugim reformskim oblastima;
 - g) razmatranje i odlučivanje o mjerama i rezultatima koje ponude implementacijski timovi;
 - h) osiguranje efikasnog i blagovremenog provođenja mjera AP1 u okviru reformske oblasti kroz praćenje progressa, saradnju, izvještavanje i informiranje odgovornih organa uprave te osiguranje podrške u implementaciji projektnih zadataka;
 - i) pomoć u izvještavanju Ureda koordinatora o nadgledanju i evaluaciji te realizaciji aktivnosti koje se finansiraju iz FRJU.

VIII. Implementacija

- (1) Praktičnu i operativnu izvedbu pojedinačnih mjera AP1 vrše timovi za implementaciju u konkretnoj reformskoj oblasti (u daljem tekstu: implementacijski tim).
- (2) Implementacijski tim se formira po odobrenju projektnog zadatka od strane nadzornog tima.
- (3) Sastav i djelokrug aktivnosti implementacijskog tima određuje se shodno obimu projektne aktivnosti, karakteru projektnog zadatka i organima uprave odgovornim za njegovu provedbu.
- (4) Kada projektni zadatak zahtijeva domaću ili stranu vanjsku tehničku pomoć, sastav tima pored predstavnika organa uprave čine i predstavnici tehničke pomoći.
- (5) U cilju osiguranja stručnog i operativnog rada za provođenje odobrenog projektnog zadatka, resorni organi uprave na inicijativu nadzornog tima i po zahtjevu Ureda koordinatora, imenuju svoje predstavnike za rad u implementacijskom timu.
- (6) Implementacijski tim zasjeda i radi prema dinamici utvrđenoj projektnim zadatkom.
- (7) Implementacijski tim mjesečno i kvartalno izvještava nadzorni tim o progressu u izvedbi projektnog zadatka. Kopiju izvještaja dostavlja Uredu koordinatora i koordinatorima za reformu javne uprave. Za svoj rad neposredno je odgovoran nadzornom timu i organu uprave koji ga je imenovao.

- (8) Organi uprave svih nivoa vlasti, nadležni u oblasti djelovanja implementacijskog tima, osigurat će potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć implementacijskom timu.
- (9) Implementacijski tim odgovoran je pored ostalog za:
 - a) stručnu i profesionalnu pripremu i izradu nacрта propisa ili njihovih izmjena i dopuna i druge poslove specificirane u konkretnom projektnom zadatku u skladu sa mjerama AP1;
 - b) podnošenje finalnih prijedloga nadzornom timu na odobravanje;
 - c) redovno izvještavanje nadzornog tima i Ureda koordinatora o progresu u izvedbi projektnog zadatka;
 - d) osiguranje redovnog izvještavanja Ureda koordinatora o nadgledanju i evaluaciji.

IX. Prioritetni uvjeti za početak implementacije

- (1) Materijalno, kadrovsko i organizaciono jačanje pozicije i uloge Ureda koordinatora, a naročito osiguranje adekvantnih budžetskih sredstava za popunu Ureda u punom kapacitetu.
- (2) Materijalno, kadrovsko i organizaciono jačanje pozicije i uloge koordinatora za reformu javne uprave a naročito njihov razvoj kao zasebnog, sistematizovanog radnog mjesta i dalji razvoj u zasebnu organizacionu jedinicu.
- (3) Imenovanje predstavnika u nadzorne timove za svaku od reformskih oblasti od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.
- (4) Integriranje mjera AP1 u operativne i godišnje programe rada organa uprave svih nivoa vlasti.
- (5) Imenovanje članova implementacijskih timova od strane resornih organa uprave odnosno Vlada, neposredno po odobrenju projektnih zadataka.
- (6) Početak operativnog funkcioniranja FRJU.

Predsjedavajući Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

dr. Nikola Špirić

Premijer Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

dr. Nedžad Branković

Premijer Vlade Republike Srpske

Milorad Dodik

Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Mirsad Đapo