



Савјет министара Босне и Херцеговине
Влада Федерације Босне и Херцеговине
Влада Републике Српске
Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине

ЗАЈЕДНИЧКА ПЛАТФОРМА
о принципима и начину имплементације
Акционог Плана 1 Стратегије реформе јавне управе у
Босни и Херцеговини

Сарајево,
Април, 2007.

Садржај

ЗАЈЕДНИЧКА ПЛАТФОРМА о принципима и начину имплементације Акционог Плана 1 Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини

- I. Предмет и циљ*
- II. Дефиниције*
- III. Принципи имплементације мјера АП1*
- IV. Начин и механизми имплементације мјера АП1*
- V. Усклађивање и политичка координација*
- VI. Координација*
- VII. Надзор и имплементација*
- VIII. Имплементација*
- IX. Приоритетни услови за почетак имплементације*

I. Предмет и циљ

- (1) Заједничком платформом се утврђују принципи, начин и механизми имплементације мјера Акционог Плана 1 Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини (у даљем тексту мјере АП1).
- (2) Заједничка платформа се примјењује у провођењу мјера АП1 које су утврђене као заједничке и индивидуалне.
- (3) Заједничка платформа има за циљ осигурање provedбе мјера АП1 ради остварења утврђених реформских циљева у области јавне управе у Босни и Херцеговини.
- (4) Заједничка платформа представља политички и правни оквир и основ за сарадњу органа управе свих нивоа власти, делегирање и рад њихових представника у заједничка радна тијела за надгледање и имплементацију.

II. Дефиниције

- (1) Појмови кориштени у тексту Заједничке платформе имају слиједеће значење:
 - a) **Органи управе** означавају министарства, управне органе и организације, канцеларије, службе и радна тијела Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
 - b) **Мјере АП1** подразумевају имплементационе мјере утврђене Акционим планом1 Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини;
 - c) **Заједничке мјере АП1** су мјере АП1 чије провођење изискује координиране, заједничке активности органа управе различитих нивоа власти;
 - d) **Индивидуалне мјере АП1** су мјере АП1 чије провођење изискује појединачне активности органа управе одговарајућих нивоа власти;
 - e) **Фонд за реформу јавне управе** (у даљем тексту ФРЈУ) означава Фонд успостављен Меморандумом о разумијевању донатора (Одјела за међународни развој Уједињеног Краљевства, Агенције за међународни развој и сарадњу Шведске, Министарства за развој и сарадњу Холандије и Делегације Европске Комисије у Босни и Херцеговини) и Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине). Средства Фонда намијењена су искључиво за пружање донаторске техничке помоћи у процесу имплементације Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини. Фонд је отворен и за финансијске доприносе свих нивоа власти у Босни и Херцеговини као и других донатора;

- f) **Управни одбор ФРЈУ (УО ФРЈУ)** означава управљачко и надзорно тијело ФРЈУ чије је оснивање и састав утврђено чланом 13. Меморандума ФРЈУ, а које је надлежно за укупно управљање и надгледање кориштења средстава ФРЈУ. Ближе надлежности УО ФРЈУ утврђене су Меморандумом ФРЈУ и Правилником о раду УО ФРЈУ;
- g) **Координатори за реформу јавне управе** означава именоване координаторе за реформу јавне управе Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
- h) **Међу-владина радна тијела** подразумевају заједничке надзорне и имплементационе тимове за провођење мјера АП1 сачињене од именованих представника Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске, Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и њихових органа управе;
- i) **Надзорни тим** је међу-владино радно тијело које се успоставља ради остваривања функције укупног надгледања и усмјеравања реформских процеса у одређеној реформској области. Надзорни тим чине представници именовани од стране Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине;
- j) **Имплементациони тим** је међу-владино радно тијело које се успоставља ради стручног и оперативног рада за провођење конкретних мјера АП1 формулисаних кроз пројектни задатак и након његовог одобрења. Имплементациони тим чине представници именовани од стране ресорних органа управе односно Владе;
- k) **Координациони одбор за економски развој и европске интеграције** означава међу-владино радно тијело који чине Предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине, Премијер Владе Федерације Босне и Херцеговине, Премијер Републике Српске, Градоначелник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине те ресорни министри/ представници Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у области јавне управе свих нивоа власти. Сједницама Координационог одбора за економски развој и европске интеграције на којима се разматра спровођење Стратегије реформе јавне управе у Босни и Херцеговини присуствују и Директор Дирекције за европске интеграције, Директор Дирекције за економско планирање, Координатор за реформу јавне управе Босне и Херцеговине и координатори за реформу јавне управе ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Координациони одбор сазива и предсједава му Предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине који може одлучити о проширењу или редуцирању његовог састава сходно природи питања о којима се расправља.

III. Принципи имплементације мјера АП1

- (1) **Политичку одговорност** за имплементацију мјера АП1 дијеле Предсједавајући Савјета министара Босне и Херцеговине, Премијер Владе Федерације Босне и Херцеговине, Премијер Владе Републике Српске и Градоначелник Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

- (2) **Уставни оквир:** мјере АП1 проводе се на начин који уважава расподјелу надлежности различитих нивоа власти у области јавне управе и ни на који начин је не доводи у питање.
- (3) **Кохерентност:** мјере АП1 проводе се усаглашеним и координираним активностима органа управе свих нивоа власти, сарадњом и координацијом која осигурава кохерентност реформских циљева у својој укупности.
- (4) **Индивидуални прогрес:** мјере АП1 проводе се на начин који уважава остварени различит степен прогреса у реформи јавне управе на различитим нивоима власти и стимулише даљи индивидуални развој у оквиру општинских и заједничких стратешких циљева.
- (5) **Партнерство:** мјере АП1 проводе се кроз партнерски однос, активном подршком, учешћем и доприносом у свим видовима сарадње и заједничког рада органа управе свих нивоа власти и њихових представника.
- (6) **Ефикасност:** мјере АП1 проводе се на начин и по поступку који осигурава највиши ступањ ефикасности што укључује рационално кориштење људских и материјалних ресурса те одговорно и правовремено извршавање предвиђених активности.

IV. Начин и механизми имплементације мјера АП1

- (1) Заједничке мјере АП1 проводе се оперативним радом међу-владиних радних тијела. Основни механизми рада међу-владиних радних тијела јесу усклађивање, координација, надгледање и евалуација.
- (2) Индивидуалне мјере АП1 проводе се индивидуалним активностима органа управе појединих нивоа власти, уз редовно информисање Уреда координатора за реформу јавне управе Босне и Херцеговине (у даљем тексту Уред координатора) ради остваривања функције надгледања и евалуације и извјештавања свих нивоа власти.
- (3) Средства за техничку и стручну помоћ у провођењу мјера АП1 могу се осигурати путем ФРЈУ или из властитих и других средстава.

V. Усклађивање и политичка координација

- (1) Функцију усклађивања активности органа управе различитих нивоа власти у провођењу заједничких мјера АП1, функцију политичке координације и укупног надгледања врши Координациони одбор за економски развој и европске интеграције који поред осталог осигурава:

- a) заједничку политичку и оперативну платформу за провођење мјера АП1;
- b) увођење мјера АП1 у годишње програме рада органа управе свих нивоа власти;
- c) координацију, усаглашавање, политичку и оперативну подршку органа управе свих нивоа власти у провођењу мјера АП1;
- d) разматрање и заузимање ставова о мишљењу и препорукама надзорног тима у којима није остварена сагласност;
- e) квартално разматрање планова, програма и извјештаја о провођењу мјера АП1 те предлагање корективних мјера;
- f) усклађивање реформских активности са процесима интеграције Босне и Херцеговине са Европском Унијом.

VI. Координација

- (1) Укупну координацију у провођењу мјера АП1 врши Уред координатора који је поред осталог одговоран за:
- a) оперативну сарадњу са координаторима за реформу јавне управе;
 - b) организовање и координацију рада надзорних тимова у шест реформских области у сарадњи са координаторима за реформу јавне управе;
 - c) осигурање система надгледања и евалуације у провођењу мјера АП1 и извјештавање о оствареном напретку;
 - d) успоставу сарадње са свим органима управе у БиХ од значаја за провођење реформе јавне управе те промоцију реформе јавне управе према извршним и законодавним органима власти и грађанима;
 - e) непосредну сарадњу са представницима донатора ФРЈУ и другим донаторима у области јавне управе који нису чланови ФРЈУ;
 - f) припрему и организовање рада Заједничког управног одбора ФРЈУ и судјеловање у доношењу одлука овог одбора;
 - g) годишње ажурирање АП1, редовно извјештавање свих нивоа власти о провођењу имплементационих мјера АП1 и квартално извјештавање о надгледању и евалуацији;
 - h) оперативно-техничке услове за рад Координационог одбора за економски развој и европске интеграције
- (2) Координацију унутар сваког појединог управног нивоа, заједно са Уредом координатора врше координатори за реформу јавне управе који су поред осталог одговорни за:
- a) непосредну и оперативну сарадњу са Уредом координатора и другим координаторима и непосредно учешће у провођењу мјера АП1;
 - b) сарадњу и оперативну подршку Уреду координатора у координирању рада надзорног тима (успостављеног по реформским областима), имплементационог тима, те припреме рада Координационог одбора за економски развој и европске интеграције;

- c) праћење провођења мјера АП1 и мјесечно извјештавање своје владе те информисање Уреда координатора и надзорног тима;
- d) активно учешће у раду и одлучивању Заједничког управног одбора ФРЈУ и у вези с тим предлагање приоритетних пројеката за финансирање, у сарадњи са надзорним тимом;
- e) координацију донатора на нивоу Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине који нису чланови ФРЈУ;
- f) активно учешће и подршка Уреду координатора у осигурању извјештавања о надгледању и евалуацији;
- g) разматрање приједлога имплементационог тима који су одобрени од стране надзорног тима;
- h) сарадњу и подршку Уреду координатора, надзорном тиму те другим управним органима и организацијама у поступку именовања чланова надзорног и имплементационог тима;
- i) промоцију реформе на свом нивоу власти и подршку Уреду координатора у промоцији реформе у цјелини.

VII. Надгледање и имплементација

- (1) Функцију надгледања над оперативним провођењем мјера АП1 врши надзорни тим за одређену реформску област (7).
- (2) Органи управе свих нивоа власти надлежни у области дјеловања надзорног тима, осигуравају потребну стручну, техничку и другу помоћ надзорном тиму.
- (3) Домаћу или страну, техничку и експертну помоћ за рад надзорног тима осигурава Уред координатора.
- (4) Чланове и (њихове) замјенике надзорног тима за сваку реформску област, именује Савјет министара Босне и Херцеговине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, Влада Републике Српске и Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.
- (5) Члан надзорног тима именује се из реда виших званичника или виших (руководећих) државних службеника.
- (6) Члан надзорног тима мјесечно извјештава свој ниво власти о провођењу мјера АП1. Копију извјештаја доставља Уреду координатора и координаторима за реформу јавне управе те имплементационим тимовима у реформској области. За свој рад непосредно је одговоран органу који га је именовео.
- (7) Састанке надзорног тима организује Уред координатора у сарадњи са предсједавајућим тима, најмање једанпут мјесечно. Предсједавање тимом се ротира квартално. Уред координатора и координатори за реформу јавне управе нису чланови надзорног тима.

- (8) Мандат члана надзорног тима је непосредно везан за провођење мјера АП1 и престаје њиховом пуном имплементацијом.
- (9) Надзорни тим је, поред осталог, надлежан и одговоран за:
- a) утврђивање приоритета у реформској области у сарадњи са Уредом координатора и координаторима за реформу јавне управе;
 - b) усаглашавање индикатора прогреса у оквиру матрице надгледања и евалуације (ОВI) у сарадњи са Уредом координатора и координаторима за реформу јавне управе;
 - c) иницирање и предлагање пројектних приједлога у реформској области;
 - d) осигурање подршке при изради пројектних приједлога, њихово разматрање и у сарадњи са Уредом координатора и координаторима за реформу јавне управе, одобравање пројектних приједлога за provedбу имплементационих мјера АП1;
 - e) сагледавање потреба у реформској области, иницирање и кроз сарадњу са Уредом координатора и координаторима за реформу јавне управе, одлучивање о расподјели домаћих и страних људских и материјалних ресурса (техничке помоћи) и сходно томе иницирање састава и организирање рада имплементационих тимова;
 - f) надгледање рада имплементационих тимова и усаглашавање приступа у реформској области и са активностима у другим реформским областима;
 - g) разматрање и одлучивање о мјерама и резултатима које понуде имплементациони тимови;
 - h) осигурање ефикасног и благовременог провођења мјера АП1 у оквиру реформске области кроз праћење прогреса, сарадњу, извјештавање и информисање одговорних органа управе те осигурање подршке у имплементацији пројектних задатака;
 - i) помоћ у извјештавању Уреда координатора о надгледању и евалуацији те реализацији активности које се финансирају из ФРЈУ.

VIII. Имплементација

- (1) Практичну и оперативну изведбу појединачних мјера АП1 врше тимови за имплементацију у конкретној реформској области (у даљем тексту: имплементациони тим).
- (2) Имплементациони тим се формира по одобрењу пројектног задатка од стране надзорног тима.
- (3) Састав и дјелокруг активности имплементационог тима одређује се сходно обиму пројектне активности, карактеру пројектног задатка и органима управе одговорним за његову provedбу.

- (4) Када пројектни задатак захтијева домаћу или страну вањску техничку помоћ, састав тима поред представника органа управе чине и представници техничке помоћи.
- (5) У циљу осигурања стручног и оперативног рада за провођење одобреног пројектног задатка, ресорни органи управе на иницијативу надзорног тима и по захтјеву Уреда координатора, именују своје представнике за рад у имплементационом тиму.
- (6) Имплементациони тим засједа и ради према динамици утврђеној пројектним задатком.
- (7) Имплементациони тим мјесечно и квартално извјештава надзорни тим о прогресу у изведби пројектног задатка. Копију извјештаја доставља Уреду координатора и координаторима за реформу јавне управе. За свој рад непосредно је одговоран надзорном тиму и органу управе који га је именовано.
- (8) Органи управе свих нивоа власти, надлежни у области дјеловања имплементационог тима, осигураће потребну стручну, техничку и другу помоћ имплементационом тиму.
- (9) Имплементациони тим одговоран је поред осталог за:
 - a) стручну и професионалну припрему и израду нацрта прописа или њихових измјена и допуна и друге послове специфициране у конкретном пројектном задатку у складу са мјерама АП1;
 - b) подношење финалних приједлога надзорном тиму на одобравање;
 - c) редовно извјештавање надзорног тима и Уреда координатора о прогресу у изведби пројектног задатка;
 - d) осигурање редовног извјештавања Уреда координатора о надгледању и евалуацији.

IX. Приоритетни услови за почетак имплементације

- (1) Материјално, кадровско и организационо јачање позиције и улоге Уреда координатора, а нарочито осигурање адекватних буџетских средстава за попуно Уреда у пуном капацитету.
- (2) Материјално, кадровско и организационо јачање позиције и улоге координатора за реформу јавне управе а нарочито њихов развој као засебног, систематизованог радног мјеста и даљи развој у засебну организациону јединицу.
- (3) Именовање представника у надзорне тимове за сваку од реформских области од стране Савјета министара Босне и Херцеговине, Владе Федерације Босне и Херцеговине, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

- (4) Интегрисање мјера АП1 у оперативне и годишње програме рада органа управе свих нивоа власти.
- (5) Именовање чланова имплементационих тимова од стране ресорних органа управе односно Влада, непосредно по одобрењу пројектних задатака.
- (6) Почетак оперативног функционисања ФРЈУ.

Председавајући Савјета министара Босне и Херцеговине

др. Никола Шпирић

Премијер Владе Федерације Босне и Херцеговине

др. Нецад Бранковић

Премијер Владе Републике Српске

Милорад Додик

Градоначелник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине

Мирсад Ђапо