



SREDNJOROČNI PLAN RADA KANCELARIJE KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2019.-2021. GODINE



SADRŽAJ

1. STRATEŠKI OKVIR	3
2. VIZIJA I MISIJA.....	6
3. UČESNICI I PARTNERI	6
4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA.....	13
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	13
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJA REZULTATA	16

PRILOG:

AKCIJONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA KANCELARIJE KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	19
--	----

1. Strateški okvir

Reforma javne uprave u Bosni i Hercegovini (BiH) jedan je od preduslova za uspješnu integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju (EU) i predstavlja obavezu koju je BiH dužna realizovati na temelju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.¹ Kao rezultat spomenutog, reforma javne uprave u BiH je prepoznata od strane domaćih vlasti i međunarodne zajednice i u narednim godinama ostaje jedan od ključnih prioriteta djelovanja vlada svih nivoa vlasti u BiH. Nužnost nastavka reformskog procesa se ogleda u nizu usvojenih strateških dokumenata EU i BiH.

Kompenhagenški kriterij² definiše pravila koja podrazumijevaju izgradnju institucija koje jamče demokratiju, vladavinu prava, ljudska prava i poštivanje manjina; treba imati funkcionalno tržišno orijentisanu privredu i izraditi sposobnost da prihvati pravnu stećevinu EU i podržava njene ciljeve. Ovi kriteriji su prošireni sa Madridskim kriterijem (administrativni kriterij) koji podrazumijeva prilagođavanje odgovarajućih administrativnih struktura s ciljem osiguravanja uslova za postupnu i skladnu integraciju.³ U skladu sa ovim kriterijem, država koja želi postati član EU mora jačati administrativne sposobnosti i stvarati efikasan sistem državne uprave za provođenje ACQUIS i drugih obaveza koje proizilaze iz članstva u EU.

Kao što je ranije spomenuto, reforma javne uprave u BiH predstavlja i obavezu koju je država potpisala Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju. Prema članu 111. ovog Sporazuma, saradnja BiH i EU će imati za cilj unapređenje razvoja efikasne i odgovorne javne uprave u Bosni i Hercegovini, dopunjavajući reformske napore preduzete do sada u ovoj oblasti. To najprije podrazumijeva izgradnju institucija, u skladu sa zahtjevima Evropskog partnerstva i uključivat će aspekt poput izrade i provođenja transparentnih i nepristrasnih procedura odabira zaposlenih, upravljanja ljudskim potencijalima i napredovanja u službi, stalne obuke, promovisanja etike u okviru javne uprave i jačanja procesa donošenja politika. Sporazum obavezuje obje strane da će saradnjom biti obuhvaćeni svi nivoi javne uprave u BiH.⁴

Iako reformski proces u javnoj upravi traje još od 2006. godine, i pored ostvarenog napretka u različitim reformskim oblastima, ocjene Evropske komisije i domaćih relevantnih institucija ukazuju da transformacija javne uprave u BiH nije završena te da je neophodno nastaviti reformski proces.

Evropska komisija u novembru je, u Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu konstatovala da se BiH nalazi u ranoj fazi reforme uprave, te da nedostatak sveobuhvatne političke podrške za reforme u cijeloj zemlji i rascjepkanost javnih usluga ugrožavaju napore u provedbi institucionalne i zakonodavne reforme⁵, a što je potvrđeno i u Izvještaju o napretku za 2016. godinu. U Izvještaju je naglašeno da Bosna i Hercegovina treba u narednoj godini izraditi, usvojiti i početi provoditi novi cjelodržavni strateški okvir za reformu javne uprave. U Izvještaju za 2018. godinu konstatovano je da nije bilo napretka u prethodnoj godini i da preporuke Komisije iz 2016. godine nisu implementirane. Naglašeno je da BiH treba usvojiti i

¹ PARCO (2015), Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave

² Evropsko vijeće (1993), kriteriji proširenja EU, Kopenhagen

³ Evropsko vijeće (1995), kriteriji proširenja EU, Madrid

⁴ Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, član 111., Reforma javne uprave

⁵ Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu

početi implementaciju cjelodržavnog Strateškog okvira za reformu javne uprave i upravljanje javnim finansijama⁶.

Nastavak reforme javne uprave, u skladu sa zahtjevima i principima Evropske unije, te izrada novog Strateškog okvira predviđeni su zaključcima koje je u julu 2015. godine usvojio Savjet ministara BiH u sklopu Informacije o aktivnostima u provedbi reforme javne uprave⁷, Reformskom agendom za period 2015.-2018. i Akcionim planom za provedbu Reformske agende Savjeta ministara BiH⁸. Akcionim planom predviđene su ukupno četiri mjere u dijelu koji se odnosi na reformu javne uprave, a jedna od njih je izrada novog Strateškog okvira reforme. Pored do sada spomenutih strateških dokumenata, važno je spomenuti i Strategiju proširenja EU za period 2014.-2015. –⁹ kao i Strategiju za jugoistočnu Evropu 2020.¹⁰. Evropska komisija je u drugoj polovini 2014. godine i u 2015. reafirmisala ovo operedjeljenje, da je reforma javne uprave jedan od tri stuba proširenja, uz vladavinu prava i ekonomsko upravljanje. U Strategiji je naglašeno da će Evropska komisija strukturisati svoj rad na reformi javne uprave sa sedam država, među kojima je i BiH u okviru šest ključnih pitanja: strateški okvir za reformu javne uprave, kreiranje politika i koordinacija, javna služba i upravljanje ljudskim resursima, odgovornost, pružanje usluga i upravljanje javnim finansijama. U Strategiji za jugoistočnu Evropu 2020., reforma javne uprave se tretira kroz razvojni stub „Upravljanje usmjereno na rast“ što podrazumijeva povećanje kapaciteta javne administracije u nastojanju da se jača vladavina prava i suzbije korupcija, u cilju stvaranja boljeg poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za ekonomski rast. Na kraju, važno je spomenuti i indikativni strateški dokument (ISP) za BiH (2014-2017 kao i revidirani ISP za perod 2014-2020), koji predstavlja okvir za korištenje novca iz IPA II programa, prema kojem se reforma javne uprave i dalje sporo realizuje te pokazuje slabosti u raznim reformskim područjima. Zaključak je da bi trebalo pripremiti novu, sveobuhvatnu strategiju koja uključuje i funkcionisanje struktura za evropske integracije da bi se ojačali kapaciteti zemlje za bavljenje pitanjima i obavezama koje se tiču EU.

Nakon isteka Strategije reforme javne uprave i Revidiranog akcionog plana 1 (RAP1) krajem 2014. godine, Savjet ministara BiH¹¹, vlade entiteta i Brčko distrikta BiH usvojile su Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave sa zaključcima, u okviru kojih su potvrđili opredjeljenje da nastave provedbu reformskih ciljeva iz Strategije i RAP1 kroz provedbu projekata i drugih nedovršenih aktivnosti. Savjet je zaključcima obavezao Kancelariju koordinatora da u saradnji s partnerima pripremi okvir za dalje pravce reforme, te da nastavi aktivnosti na poboljšanju koordinacijskog procesa provedbe planiranih aktivnosti jačanjem svih provedbenih struktura uključenih u proces reforme javne uprave na svim nivoima vlasti.

Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave nastavila je provoditi aktivnosti iz postojećeg Strateškog okvira. U isto vrijeme, u skladu s preporukom Evropske komisije, te u cilju ispunjenja mjere iz Akcionog

⁶ Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu za 2018. godinu

⁷ Na sjednici Vijeća ministara BiH, u julu 2015.

⁸ Mjera „Usvojiti inoviranu Strategiju reforme javne uprave koja će biti zasnovana na ključnim principima reforme javne uprave“, za koju su zaduženi PARCO/Vijeće ministara BiH

⁹ Strategija proširenja EU za period 2014-2015.

¹⁰ Strategija za jugoistočnu Evropu 2020

¹¹ Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave, koju su usvojili Savjet ministara BiH Odlukom Br: 05-07-1-1724-15/15 od 10. jula 2015. godine, Vlada FBiH Odlukom Br. 865/2015 od 9. jula 2015. godine i Vlada Brčko distrikta Aktom Br.: 01.11-1031DS-02/15 od 5. juna 2015. godine

plana za provedbu Reformske agende, Kancelarija koordinatora je u saradnji sa OECD/SIGMA provela niz aktivnosti na izradi novog Strateškog okvira za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini za period 2016.-2020. godina.

U prethodnom periodu, SIGMA je, na temelju ključnih pitanja iz Strategije proširenja EU 2014-2015, razvila dokument Principi javne uprave, koji definišu šta dobro upravljanje uključuje u praksi i naglašavaju glavne zahtjeve koje trebaju pratiti zemlje tokom procesa pridruživanja¹². SIGMA je krajem 2014. i početkom 2015. godine, u saradnji sa Kancelarijom koordinatora i uz podršku brojnih institucija svih nivoa vlasti, provela mjerjenje početnog stanja u javnim upravama sedam zemalja procesa proširenja, među kojima je i Bosna i Hercegovina. Analizirajući stanje u okviru prvog kriterija Principa javne uprave – strateški okvir za reformu javne uprave, SIGMA je istakla istek postojećeg Strateškog okvira sa krajem 2014. godine i da je ključni zadatak priprema novog strateškog okvira, te je naglašena potreba da se utvrde indikatori učinka i ciljne vrijednosti i osigura da su novi planski dokumenti za RJU adekvatno analizirani u smislu troškova¹³. Tokom 2017. godine SIGMA je uradila novo mjerjenje napretka u procesu reforme javne uprave.

Kancelarija je početkom 2016. godine pripremila i usaglasila sa partnerima sa nivoa entiteta i Brčko distrikta Operativni plan za pripremu Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH i osigurala podršku i usaglašenost sa OECD/SIGMA u njegovom razvoju. Operativni plan nudi cijelovit pristup izradi nove Strategije i Akcionog plana za reformu javne uprave kroz međuvladine radno-konsultativne strukture četiri upravna nivoa koje će razvijati, usaglašavati i utvrđivati finalni prijedlog Strateškog okvira RJU. Predložena je okvirna struktura novog strateškog dokumenta usaglašena sa prioretima Reformske agende za BiH za period 2015.-2018. godina, potrebama procesa pridruživanja Evropskoj uniji (EU), a posebno principima reforme javne uprave, te potrebama građana i podrške ekonomskom razvoju BiH. Nakon formiranja radnih struktura za pripremu strateškog okvira, počela je izrada dokumenata strateškog okvira (Strategija i akcioni plan za njeno provođenje). Nakon niza konsultacija, radnih sastanaka i usaglašavanja dokumenta "Strateški okvir za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini", isti je usaglašen početkom 2018. godine i dostavljen Savjetu ministara, entitetskim vladama i Vladi Brčko distrikta na usvajanje. Tokom ovog perioda urađena je i prva radna verzija akcionog plana za provođenje Strateškog okvira za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini. Značajno je napomenuti i da je početkom 2017. godine održan prvi konstitušući sastanak, a tokom 2018. i tematski sastanak- PAR specijalne radne grupe koja koordiniše sve aktivnosti i izveštaje prema EU u segmentu reforme javne uprave.

Na temelju svih navedenih strateških dokumenata i opredjeljenja za nastavak procesa reforme javne uprave u BiH, kako EU tako i vlasti u BiH, PARCO je tokom 2018. godine pripremio Srednjoročni plan rada institucije u cilju ispunjavanja postavljenih ciljeva iz Strateškog okvira. Srednjoročni plan rada se odnosi na period 2019.-2021., a fokusiran je prije svega na unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta PARCO i drugih učešnika u procesu reforme, te unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske pomoći, radi podrške implementaciji reforme javne uprave. Svaki od navedenih prioriteta je razrađen kroz program za koje su definisani projekti. Sagledavajući trenutno stanje i ograničenja u procesu reforme javne uprave, svakako jedan od najvažnijih projekata će biti operacionalizacija mjera iz novog Strateškog okvira za reformu javne uprave (pod prepostavkom da u 2018. godini Strateški okvir bude usvojen), nastavak implementacije planiranih i započetih projekata i

¹² Principi javne uprave, Sigma, 2014.

¹³ Izvještaj mjerena početnog stanja u javnoj upravi u BiH, SIGMA 2015.

drugih aktivnosti za podršku procesu RJU, ali i jačanje kapaciteta PARCO u cilju pružanja savjetodavnih usluga svim učesnicima uključenim u proces reforme javne uprave.

2. Vizija i misija Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave

Vizija Kancelarije koordinatora

Izgrađen sistem koordinacije reforme javne uprave koji omogućava modernizaciju i unapređenje javne uprave u BiH u skladu sa principima evropskog administrativnog prostora i očekivanjima građana, poslovne zajednice i društva u cjelini.

Misija Kancelarije koordinatora

Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave koordinira proces reforme javne uprave u BiH, u saradnji sa nadležnim institucijama i organima uprave sa nivoa BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, predstavnicima međunarodne zajednice i donatorima, u cilju stvaranja efikasne, transparentne, ekonomične i moderne javne uprave orijentisane ka građanima.

3. Učesnici i partneri

U realizaciji mandata Kancelarija koordinatora sarađuje sa institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, ali i sa međunarodnim institucijama i organizacijama, nevladinim sektorom, te preduzećima.

Ključni akteri

Ključni akteri za rad PARCO i proces reforme

- Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije
- Savjet ministara Bosne i Hercegovine
- Kabinet predsjedavajućeg Savjeta ministara Bosne i Hercegovine
- Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine
- Generalni sekretarijat Savjeta ministara Bosne i Hercegovine
- Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
- Agencija za javne nabavke BiH
- Kancelarija za razmatranje žalbi
- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
- Vlada Republike Srpske
- Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Republike Srpske

- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Brčko distrikta BiH
- Agencija za državnu službu BiH

Ključni akteri direktno uključeni u provedbu mjera iz prethodnih akcionih planova

- Nadzorni timovi (sedam timova iz šest reformskih oblasti)
- Implementacioni timovi (formirani za svaki pojedinačni projekat)
- Agencija za državnu službu BiH
- Ministarstvo komunikacija i transporta BiH
- Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH
- Agencija za državnu službu Federacije BiH
- Federalno ministarstvo pravde
- Federalno ministarstvo finansija
- Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
- Generalni sekretarijat Vlade FBiH
- Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU
- Ured Vlade FBiH za odnose s javnošću
- Agencija za državnu upravu RS
- Ministarstvo uprave i lokalne samouprave RS
- Ministarstvo finansija RS
- Generalni sekretarijat Vlade RS
- Republički sekretarijat za zakonodavstvo RS
- Agencija za informaciono društvo RS
- Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade BDBiH
- Sekretarijat Vlade BDBiH
- Stručna služba Skupštine Brčko distrikta BiH
- Kancelarija gradonačelnika BDBiH
- Direkcija za finansije BDBiH

Ključni akteri – donatori i međunarodne institucije

- Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini
- Swedish International Development Cooperation Agency SiDA – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu
- Ministarstvo vanjskih poslova Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu
- Ministarstvo vanjskih poslova Danske
- Ambasada Velike Britanije i GGF fond
- Program jačanja javnih institucija koji implementira Njemačko društvo za međunarodnu saradnju (GIZ SPI)
- Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

Ostali ključni akteri

- Sve institucije BiH, RS, FBIH i BD BiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1,

- Upravni odbor Fonda za RRU
- Članovi radnih grupa za izradu novog strateškog okvira za RRU
- Sve institucije javne uprave u BiH koje budu nosioci implementacije mjera iz novog Strateškog okvira

Ostali

- Implementatori projekata (privatna preduzeća)
- Nevladin sektor

Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije

Koordinacioni odbor zadužen je za političku koordinaciju procesa reforme, a njegove su temeljne funkcije – usklađivanje aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti u provedbi zajedničkih mjera AP1, politička koordinacija i ukupni nadzor. Koordinacioni odbor osigurava zajedničku političku i operativnu platformu za provedbu mjera RAP1; uvođenje mjera RAP1 u godišnje programe rada organa uprave svih nivoa vlasti; koordinaciju, usaglašavanje, političku i operativnu podršku organa uprave svih nivoa u provedbi mjera AP1; razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama nadzornog tima u kojima nije ostvarena saglasnost; kvartalno razmatranje planova, programa i izvještaja o provedbi mjera RAP1 te predlaganje korektivnih mjera; usklađivanje reformskih aktivnosti s procesima integracije BiH s Evropskom unijom.

Savjet ministara Bosne i Hercegovine

Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave (PARCO), u skladu sa Strategijom reforme javne uprave dužan je vršiti monitoring procesa reforme i o tome izvještavati Savjet ministara BiH. Savjet usvaja izvještaje PARCO o monitoringu, radu, informacije, kao i druge akte, koji se prije svega odnose na ispunjenje ciljeva zacrtanih Strategijom ili akcionim planovima za RRU.

Kabinet predsjedavajućeg Savjeta ministara Bosne i Hercegovine

Koordinator za reformu javne uprave u skladu sa Odlukom o uspostavljanju Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg SMBiH za rad neposredno je odgovoran predsjedavajućem SMBiH. U koordinaciji s Kabinetom predsjedavajućeg PARCO predlaže izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kabinetu predsjedavajućeg SMBiH, koje uključuju i unutrašnju organizaciju PARCO.

Direkcija za evropske integracije

Strategija reforme javne uprave u BiH čiju provedbu koordinira i nadzire PARCO doprinosi ispunjenju Kopenhagenškog kriterija i napretku BiH ka EU. PARCO-ovi predstavnici sudjeluju u radu radnih grupa za evropske integracije, PARCO redovno izvještava o napretku na putu ka EU u procesu reforme javne uprave, kao dijela političkog kriterija, te sudjeluje u programiranju pomoći iz prepristupnih fondova u sektoru javne uprave, kao glavna koordinišuća institucija. Direkcija ima predstavnika u strukturi za provedbu RAP1.

Generalni sekretarijat Savjeta ministara BiH

PARCO u saradnji s Generalnim sekretarijatom učestvuje u programiranju rada SMBiH, dostavlja materijale posredstvom Generalnog sekretarijata, prima od Sekretarijata obavještenja o zaključcima, kao i izvještava o

ispunjеним обавезама. Istovremeno, Generalni sekretarijat jedna je od ključnih odgovornih institucija za provedbu mjera iz RAP 1 i zadužen je za ispunjenje seta mjera iz ovog plana. Predstavnici Sekretarijata participiraju u nadzornim i implementacionim timovima za reformu javne uprave.

Ured za zakonodavstvo Savjeta ministara BiH

PARCO pribavlja pravna mišljenje Ureda za zakonodavstvo u pogledu usklađenosti prijedloga akata iz oblasti reforme javne uprave sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa. Ured je jedna od ključnih odgovornih institucija u RAP1, i uključen je u rad struktura za provedbu RAP1.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa. PARCO saraduje sa Ministarstvom u pripremi godišnjeg proračuna, te redovno izvještava Ministarstvo u skladu s propisima o izvršenju proračuna. Ministarstvo je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1, te participira u nadzornom timu za RJU.

Ministarstvo pravde BiH

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave koja se odnose na sankcije, organizaciju i funkcionisanje organa uprave Bosne i Hercegovine i njihove međusobne odnose i na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji organa uprave. Također, Ministarstvo pravde je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1 i njeni predstavnici participiraju u nadzornim i implementacijskim timovima za reformu javne uprave.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine

Parlamentarna skupština BiH razmatra godišnje finansijske izvještaje o radu Fonda za reformu javne uprave, prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavu Fonda. Kancelarija koordinatora prezentira svoj rad Parlamentarnoj skupštini, odnosno njenim tijelima, te odgovara na poslanička pitanja u vezi sa reformom javne uprave u BiH, kada je to od njega traženo.

Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

PARCO u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH redovno dostavlja izvještaj Ombudsmanu o provedbi ovog zakona.

Agencija za javne nabavke BiH

Agencija u skladu sa svojim mandatom daje tumačenja Zakona o javnim nabavkama, u slučajevima kada to od nje zatraže institucije, pa i PARCO, čiji je jedan od temeljnih zadataka priprema projekata i provedba procedure javne nabavke za projekte koji su finansirani iz Fonda za RJU.

Kancelarija za razmatranje žalbi

Kancelarija za razmatranje žalbi je jedan od značajnih partnera, jer u skladu sa mandatom razmatra prigovore i žalbe na procedure javnih nabavki koje provodi PARCO, te od njegovih odluka zavise ishodi i rokovi javnih nabavki.

Agenција за државну службу BiH

U skladu sa mandatom iz Zakona o државној служби у институцијама BiH, Агенција организује процес запошљавања и врши постављање државних службеника, те обавља друге функције у складу са законом, што има директног утицаја на процес управљања људским ресурсима у PARCO.

Vlada Federacije BiH

Vlada FBiH једна је од четири vlade која је usvojila Strategiju reforme javне uprave као zajedničки stratešки dokument svih nivoa vlasti. Vlada FBiH usvaja prijedloge akata napravljenih у склопу пројеката PARCO, финансирањих из Fonda за RJU. Vlada FBiH usvaja strateške и друге документе важне за процес реформе javne uprave.

Vlada Republike Srpske

Vlada RS једна је од четири vlade која је usvojila Strategiju RJU као zajedničки strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada RS usvaja prijedloge akata napravljenih у склопу пројеката PARCO, финансирањих из Fonda за RJU. Vlada RS usvaja stratešке и друге документе важне за процес реформе javne uprave.

Vlada Brčko distrikta BIH

Vlada BDBiH једна је од четири vlade која је usvojila Strategiju RJU као zajedničки strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada BDBiH usvaja prijedloge akata napravljenih у склопу пројеката PARCO, финансирањих из Fonda за RJU. Vlada BDBiH usvaja stratešке и друге документе важне за процес реформе javne uprave.

Koordinator за реформу javне uprave Vlade FBiH, koordinator за реформу javне uprave RS i koordinator за реформу javне uprave BDBiH

Koordinatori су задужени за координацију процеса реформе javне uprave, свако унутар свог нивоа vlasti, zajedno са PARCO. Odgovornи су за: neposrednu и operativnu saradnju са PARCO и другим koordinatorima и neposredno učešće u провођењу mjera AP1; saradnju и operativnu podršku PARCO u координisanju rada nadzornih и implementacionih timova, pripreme rada Koordinacionog odbora; praćenje provedbe mjera AP1 и мјесечно izvještavanje своје vlade te informisanje PARCO и nadzornog tima; aktivno učešće u radu i odlučivanju Upravnog odbora FRJU и u vezi s tim predlaganje prioritetnih пројеката за финансирање, у saradnji са nadzornim timom; координацију donatora на нивоу FBiH, RS и BDBiH који nisu чланови FRJU; aktivno učešće и podršku PARCO u осигурујућем извјештавању о nadgledanju и evaluaciji; te razmatranje prijedloga implementacionog tima које су одобрili nadzorni timovi.

Nadzorni timovi

Funkciju nadzора nad operativним провођењем mjera RAP1 vrše nadzorni timovi формирани у шест reformskih oblasti. Nadzorni tim je nadležan и за: utvrđivanje prioriteta у reformskoj oblasti у saradnji са PARCO и koordinatorima за RJU; usaglašavanje indikatora progres-a; iniciranje и predlaganje projektnih

prijedloga u reformskoj oblasti; osiguranje podrške pri izradi projektnih prijedloga, njihovo razmatranje i odobravanje; sagledavanje potreba u reformskoj oblasti,iniciranje i odlučivanje o raspodjeli domaćih i stranih ljudskih i materijalnih resursa i shodno tome iniciranje sastava i organizovanje rada implementacijskih timova; nadzor nad radom implementacijskih timova i usaglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i sa aktivnostima u drugim reformskim oblastima; razmatranje i odlučivanje o mjerama i rezultatima koje ponude implementacijski timovi; osiguranje efikasnog i blagovremenog provođenja mjera AP1 u okviru reformske oblasti kroz praćenje progrusa, saradnju, izvještavanje i informisanje odgovornih organa uprave te osiguranje podrške u implementaciji projektnih zadataka; pomoći u izvještavanju PARCO o nadgledanju i evaluaciji te realizaciji aktivnosti koje se finansiraju iz FRJU. Institucije pobrojane u dijelu 6.1.2. imaju predstavnike u nadzornim timovima i nadležne su da u oblasti djelovanja nadzornog tima, osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoći nadzornom timu. Istovremeno mnoge od njih su u RAP1 navedene kao ključne institucije odgovorne za provedbu mjera iz ovog plana, te nose odgovornost za implementaciju RAP1 u dijelu kojim je ovim dokumentom naznačena njihova odgovornost.

Implementacioni timovi

Zaduženi su za praktičnu i operativnu izvedbu pojedinačnih mjera AP1 u konkretnoj reformskoj oblasti.

Delegacija Evropske unije u BiH

Kao jedan od potpisnika Memoranduma o razumijevanju o uspostavi Fonda za RJU osigurava tehničku pomoći za PARCO, vodi programiranje pomoći iz prepristupnih fondova u sektoru reforme javne uprave, te ocjenjuje postignuti napredak u procesu reforme javne uprave u kontekstu pristupanja. Delegacija učestvuje u radu Upravnog odbora Fonda za RJU.

Svedish International Development Cooperation Agency (SiDA) – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o uspostavljanju Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sida učestvuje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ministarstvo vanjskih poslova Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Učestvuje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ministarstvo vanjskih poslova Danske

Jedan je od potpisnika Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Učestvuje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave

Upravni odbor razmatra implementaciju PAR Strategije i djelotvornosti korištenja novca iz Fonda. Ključna pitanja koja razmatra Upravni odbor uključuju nivo finansijske podrške za projekte, konačno odobravanje i specifikacije projekata i dodjeljivanja ugovora, napredak postignut na postojećim projektima i sva pitanja i

probleme u vezi sa projektima. PARCO Upravnom odboru dostavlja sve informacije koje su relevantne za implementaciju PAR Strategije i projekte koji su finansirani u sklopu Strategije.

I pored uloženog naporu da se osigura nastavak funkcionisanja Fonda za reformu javne uprave i nakon 2017. godine, njegov dalji rad je ugrožen, s obzirom da aneks kojim bi se produžilo njegovo funkcioniranje nije potpisana. Razlog je više, između ostalog i odbijanje davanja saglasnosti Vlade RS na nastavak funkcionisanja Fonda do kraja 2020. godine, što je kao posljedicu imalo i odluku dosadašnjeg vodećeg donatora Sida-e, da ne potpiše aneks Memoranduma o razumijevanju, a uz to je Sida zatražila i povrat nepotrošenog novca koji je uložila u Fond. PARCO je o nastaloj situaciji obavijestio Predsjedavajućeg Savjeta ministara BiH.

GIZ SPI program

Njemačko društvo za međunarodnu saradanju (GIZ) potpisalo je sa PARCO Sporazum o implementaciji Programa jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini čiji je cilj pružanje pomoći odabranim državnim institucijama da primjenjuju mehanizme i instrumente za poboljšanje efikasnosti i kvaliteta usluga, te nude kvalitativno bolje usluge u skladu s potražnjom na cijeloj teritoriji države. GIZ je pružio značajnu pomoći PARCO u jačanju kapaciteta i odabranim institucijama korisnicama programa sa BiH nivoa, a PARCO je član Savjetodavnog odbora za provedbu Programa i ključni GIZ-ov partner u provedbi Programa. Tokom 2017. godine otpočela je nova dvogodišnja faza implementacije programa za period 2017-2018.

Ambasada Velike Britanije u BiH

Kroz podršku realizaciji mjera Reformske agende za BiH u oblasti reforme javne uprave, posredstvom Fonda za dobro upravljanje (GGF), kroz krakoročne projekte osigurana je značajna tehnička podrška u oblasti razvoja novog Strateškog okvira za RRU i u saradnji sa GIZ SPI programom na jačanju kapaciteta PARCO na polju savjetodavne podrške za uvođenje sistema za upravljanje kvalitetom, bazirnom na modelu Zajedničkog okvira za samoprocjenu (CAF model).

Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

Predstavnik PARCO učestvuje u radu Upravnog odbora RESPA (zamjenski član), kroz zajednički rad i koordinaciju sa predstavnicima provedbeno-koordinacione strukture za RRU osigurava se saradnja sa programskim aktivnostima RESPA u segmentu obuke, izgradnje kapaciteta, regionalnog povezivanja i umrežavanja službenika iz organa uprave zemalja Zapadnog Balkana.

Sve institucije

U dijelu ostali ključni akteri nalaze se sve institucije BiH, RS, FBiH i BDBiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1, kao i institucije svih nivoa vlasti zadužene za pripremu drugog akcionog plana. One su odgovorne za provedbu mjera iz RAP1 i Strategije uopšteno, te utiču na rezultate rada PARCO, odnosno rezultate procesa reforme u cjelini.

Implementatori projekata

Na temelju Zakona o javnim nabavkama i sklopljenog ugovora sa PARCO implementatori (domaće i inostrane firme) realizuju projekte od kojih zavisi provedba mjera iz RAP1, odnosno plana u cjelini.

4. Osnovna programska opredjeljenja

U dokumentu Strateški okvir za BiH identifikovano je četrnaest strateških ciljeva. Kancelarija koordinatora za reformu javne uprave treba na osnovu zakonske nadležnosti doprinijeti realizaciji strateškog cilja: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta u okviru principa razvoja Upravljanje u funkciji rasta.

Strateški ciljevi Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave za period 2019.-2021. su definisani kao rezultat prethodnih analiza, ključni su elemenat Srednjoročnog plana rada Kancelarije koordinatora za navedeni period i predstavljaju logičan nastavak i dalji razvoj ciljeva utvrđenih u Srednjoročnom planu rada Kancelarije koordinatora za 2018. – 2020. godinu.

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva bila su strateška pitanja utvrđena u procesu izrade plana. U toku izrade prvo su definisani problemi (pitanja koja se moraju riješiti), grupisani na probleme unutrašnje i vanjske prirode, a zatim unutar svake grupe utvrđena su ona pitanja koja su operativna i ona koja su strateška. Pretvaranjem formulacije problema u strateškom pitanju u pozitivnu formulaciju cilja definisani su strateški ciljevi Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave.

Strateški ciljevi su razrađeni kroz srednjoročni i specifični cilj Kancelarije koordinatora, dok su operativni ciljevi definisani kroz program i projekte. Srednjoročni cilj je definisan kao zajednički konsolidovani cilj četiri institucije i to: Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave, Direkcije za evropske integracije, Ministarstva pravde BiH i Direkcije za ekonomsko planiranje BiH. Na osnovu ovog konsolidovanog cilja razvijeni su specifični ciljevi koji se odnose samo na Kancelariju koordinatora za reformu javne uprave, a njihovom realizacijom Kancelarija koordinatora bi realizovala svoj dio doprinosa ispunjenju konsolidovanog srednjoročnog cilja.

U nastavku, tabelarno su prikazani srednjoročni i specifični cilj, kao i program Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave, za period 2019.-2021. godine:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Specifični cilj 1	Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja, implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta i unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške implementaciji Strateškog okvira reforme javne uprave
Program 1	Koordinacija, usmjeravanje i praćenje reforme javne uprave u BiH

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Za realizaciju postavljenih ciljeva Kancelarija koordinatora će koristiti finansijska sredstva odobrena Budžetom, te finansijska sredstva Fonda za reformu javne uprave koja čine uplaćena donatorska sredstva i sredstva koja su izdvojena od strane Savjeta ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Distrikta Brčko BiH za implementaciju projekata iz oblasti reforme javne uprave u BiH, a što ukupno iznosi 26.090.516,70 KM.

Za postizanje postavljenih ciljeva neophodno je bolje urediti status i unutrašnju organizaciju Kancelarije koordinatora s obzirom da važeća Odluka o uspostavljanju Kancelarije koordinatora pri Kabinetu predsjedavajućeg Savjeta ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 4/05, 33/07 i 85/10) ima niz manjkavosti i nedostataka, te da nije usklađena sa važećim propisima u BiH.

Naime, naprijed navedenom Odlukom nadležnosti, način rukovođenja, unutrašnja organizacija i pravni subjektivitet Kancelarije koordinatora, te status, prava i obaveze koordinatora i zamjenika koordinatora nisu do kraja definisani. U Odluci se takođe navodi da kada Savjet ministara BiH konstatiše da su ciljevi postojanja i djelovanja Kancelarije koordinatora ispunjeni, na prijedlog predsjedavajućeg, može ukinuti ili transformisati Kancelariju koordinatora.

Na neusklađenost postojećeg statusa Kancelarije koordinatora sa postojećim regulativama je više puta ukazano i od strane Kancelarije za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u Izvještajima o finansijskoj reviziji Kancelarije koordinatora, u kojima je navedeno da status Kancelarije koordinatora nije postavljen u skladu sa važećom regulativom u pogledu unutrašnje organizacije, rukovođenja, upravljanja i odgovornosti organa uprave BiH, što predstavlja rizik za učinkovito funkcioniranje institucije.

Savjet ministara BiH je na 133. sjednici održanoj 14.02.2018. godine donio Odluku o izmjeni Odluke o uspostavljanju Kancelarije koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg Savjeta ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 17/18) i dao saglasnost na Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Kabineta predsjedavajućeg Savjeta ministara Bosne i Hercegovine. Navedenim izmjenama u Kancelariji koordinatora za reformu javne uprave sistematizovano je radno mjesto zamjenika koordinatora predviđeno za dva izvršioca, umjesto dosadašnjeg jednog izvršioca.

U nastavku je data organizaciona šema Kancelarije koordinatora, sačinjena na osnovu trenutno važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Kancelariji koordinatora, kojim je sistematizovano ukupno 41 radno mjesto raspoređeno u četiri unutrašnje organizacione jedinice:

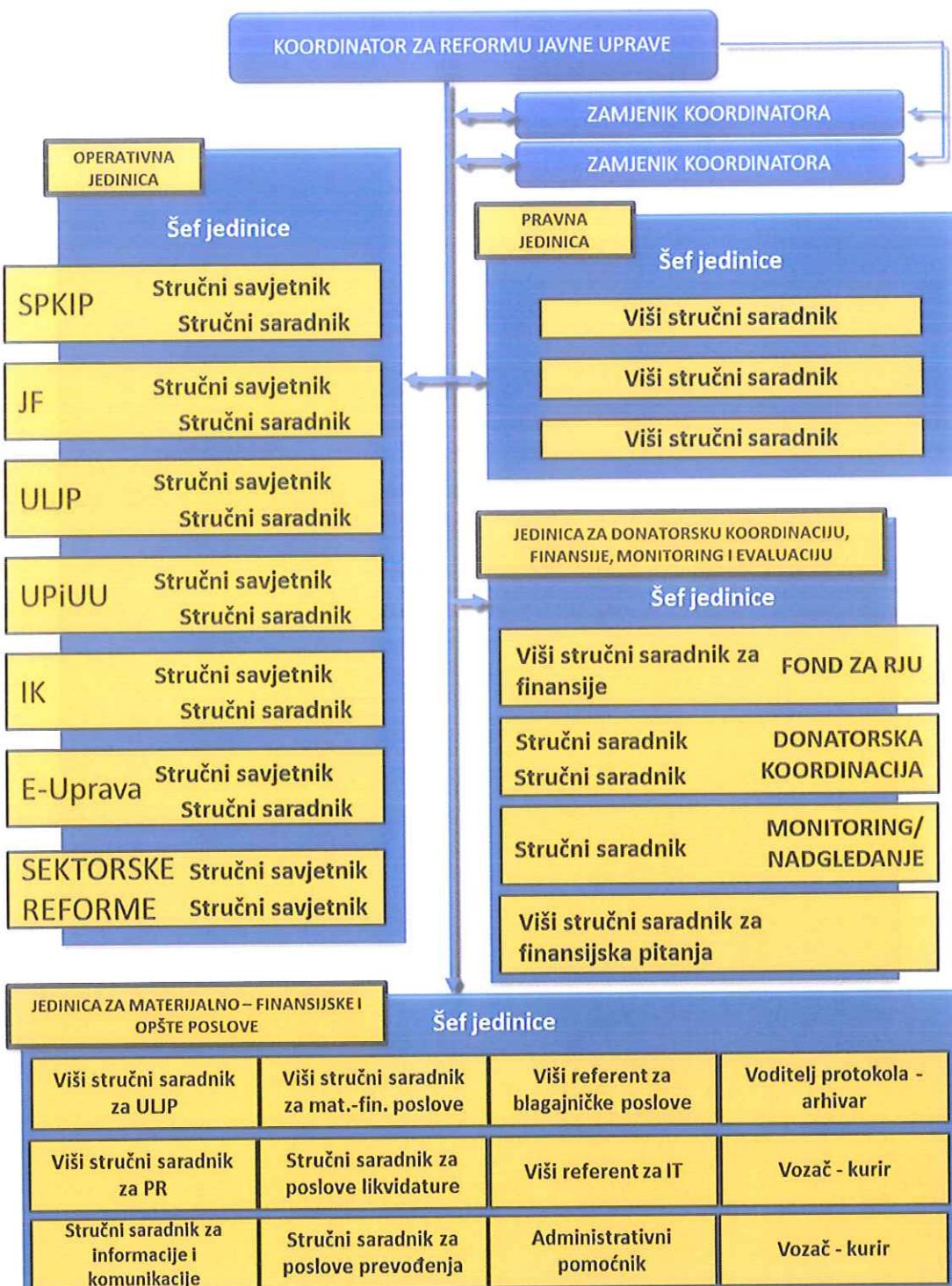


Figura 1. Organizaciona šema PARCO

Budžetom Kancelarije koordinatora za 2019. godinu su odobrena sredstva za 37 zaposlenih u skladu sa Instrukcijom sa uputstvima za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz proračuna za 2019. godinu, dostavljena od Ministarstva finansija i trezora BiH. Materijalni resursi (kancelarijski namještaj, računarska i druga oprema, softveri i dr) potrebni za njihov rad su uglavnom osigurani.

6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Praćenje i evaluacija provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije* je kontinuiran proces koji podrazumijeva izvještavanje na godišnjem, odnosno trogodišnjem nivou, a u oba slučaja odnosi se na period od posljedne tri godine.

Definisanje ključnih pokazatelja

U svrhu praćenja i evaluacije provođenja Srednjoročnog plana rada institucije razvijeni su pokazatelji uspjeha za svaki cilj, odnosno pokazatelji rezultata za program naveden u *Akcionom planu Srednjoročnog plana rada institucije*. Za svaki pokazatelj u *Akcionom planu* navedena je njemu odgovarajuća vrijednost u godini pripreme *Srednjoročnog plana* (početne vrijednosti) i njegova ciljana vrijednost u svakoj od narednih godina (ciljane vrijednosti). Praćenje provođenja plana na godišnjem nivou podrazumijeva prikupljanje relevantnih informacija o definisanim pokazateljima i njihovo upoređivanje sa ciljanim vrijednostima. U slučaju nedostizanja željenih vrijednosti pokazatelja, u izvještaju će biti navedeni razlozi za njihovo nedostizanje i prijedlozi korektivnih mjera kako bi srednjoročni cilj institucije bio blagovremeno ostvaren.

U nastavku dat je kratak pregled strukture stabla ciljeva i programa, te broj i klasifikacija pripadajućih im pokazatelja.

Srednjoročni cilj	3 pokazatelja uspjeha
Specifični cilj 1	1 pokazatelj uspjeha
Program 1	2 pokazatelja rezultata

I pokazatelji uspjeha i pokazatelji rezultata relevantni su za oba procesa izvještavanja, odnosno i za proces praćenja i za proces evaluacije provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije*, s tim što proces evaluacije za razliku od procesa praćenja daje ocjenu logičke veze između rezultata i uspjeha. Drugim riječima, kroz proces evaluacije ocjenjivaće se da li se realizacijom programa i projekata postiže željeni uspjeh na efikasan i efektivan način, tj. evaluacija će dati informaciju o kvalitetu provedbe, ali i kvalitetu samog plana i potrebi njegovog ažuriranja.

Za mjerjenje izlaznih rezultata koristiće se pokazatelji na nivou programa (pokazatelji rezultata), dok će za mjerjenje krajnjeg rezultata biti korišteni pokazatelji uspjeha. Pokazatelji krajnjeg rezultata, odnosno pokazatelji uspjeha, suštinski su grupisani oko mjerjenja dvije posmatrane pojave:

1. napredak u procesu provedbe RJU, i
2. napredak u procesu planiranja provedbe RJU.

Kao mjeru efikasnosti biće korištena ocjena iz revizorskih izvještaja, te ocjene iz izvještaja o napretku Evropske komisije kao i drugih relevantnih izvještaja što je navedeno u tabeli ispod:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 1	Ocjena postignutog napretka BiH u procesu evropskih integracija na bazi izvještaja EC
Pokazatelj uspjeha 2	SIGMA Ocjena postignutog napretka BiH u oblasti reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 3	Ocjena napretka RJJ od strane nevladinih organizacija

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Većina *pokazatelja uspjeha* iskazana je u određenoj absolutnoj ili relativnoj brojčanoj vrijednosti, a podrazumijeva porast procenta implementacije određenog plana, procenat usklađenosti dvije pojave ili određeni iznos finansijskih sredstava. Pokazatelji uspjeha koji su opisnog karaktera, oslanjaju se na eksterne ili nezavisne nalaze i ocjenu o procesu RJJ, dajući tako kvalitativnu dimenziju procesu praćenja i evalaucije.

Pokazatelji rezultata, kao i pokazatelji uspjeha, većim dijelom su brojčanog karaktera i jednostavni su za praćenje i izvještavanje. Oni koji su opisnog karaktera uglavnom podrazumijevaju postojanje određenog dokumenta, odnosno potvrdu da sadržaj dokumenta odgovara planiranom, čime se verificuje kvalitet određene programske ili projektne aktivnosti.

Za većinu pokazatelja informacije će biti dostupne kroz redovne izvještaje Evropske komisije, SIGMA-e, Kancelarije za reviziju institucija BiH, nevladinih organizacija, te izvještaje i planove Kancelarije koordinatora za RJJ (Izvještaj o radu Kancelarije koordinatora, Izvještaj o napretku, Izvještaj Fonda za RJJ, M&E izvještaji za projekte, godišnji i srednjoročni planovi rada Kancelarije koordinatora). Pored ovih, za prikupljanje informacija o pokazateljima biće relevantan i Izvještaj o realizaciji Plana komunikacije RJJ.

Za pitanje usklađenosti institucionalnih planova sa Strateškim okvirom za RJJ, što je jedan od indikatora uspjeha, Kancelarija koordinatora će na godišnjem nivou na osnovu raspoloživih informacija iz domena svoga rada pripremati analizu kojom će utvrđivati stepen njihove usklađenosti.

Dakle, u svrhu prikupljanja informacija o pokazateljima biće korišteni sledeći izvori:

- Izvještaj EC o napretku
- Izvještaji SIGMA-e
- Izvještaji nevladinih organizacija o napretku RJJ
- PARCO izvještaji o napretku
- Izvještaji revizije
- Izvještaji Fonda za RJJ

- M&E izvještaji za projekte
- Izvještaj o realizaciji plana komunikacije
- Analiza usklađenosti institucionalnih planova sa Strateškim okvirom za RJJU
- drugi relevantni izvori

Broj: 04-02-2-25-25/18

Sarajevo, 14. 05. 2019. godine



PRILOG:

AKCIJONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA KANCELARIJE
KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2019.-2021.
GODINE

AKCIJONI PLAN SREDNJJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija za implementaciju	Pokazaleći	Jedinica mjerena (% broj ili opisno)	Poznata vrijednost pokazatela 2018	Ciljana vrijednost pokazatela 2019	Ciljana vrijednost pokazatela 2020	Ciljana vrijednost pokazatela 2021	Procijenjeni troškovi 2019	Procijenjeni troškovi 2020	Procijenjeni troškovi 2021	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u dobu		
				Ažuriranje postopećih procedura i ostalih																		
				Biro savjetnika (Dentons, DEU BH SGMCA, PAR koordinator, IPA programiranje, itd.)																		
Projekt 1.2	Zadaci solivena za raspoređivanje uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	uvijek prethodni zadatki		zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)	/	250.000,00	350.000,00	0,00	750.000,00	0,00	750.000,00	0,00	750.000,00	0,00	750.000,00	0,00	/	
Projekt 1.3	Basci začinskega sistema i strukovne projekte	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	uvijek prethodni zadatki		zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)	/	299.520,00	299.520,00	0,00	599.040,00	0,00	599.040,00	0,00	599.040,00	0,00	599.040,00	0,00	/	
Projekt 1.4	Informacioni sistem trezora BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	uvijek prethodni zadatki		zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		162.000,00	354.000,00	162.000,00	648.000,00	0,00	648.000,00	0,00	648.000,00	0,00	648.000,00	0,00	/	
Projekt 1.5	Izradba upravljanja budžeta komfordomata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	/	uvijek prethodni zadatki	zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		0,00	1.000.000,00	1.000.000,00	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00	2.000.000,00	0,00	/	
Projekt 1.6	Uvodne funkcije rezora u općinama na novu Federaciju BiH i unaprjeđenje funkcije rezora u općinama u Republici Srpskoj	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	uvijek prethodni zadatki		zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)	/	0,00	1.300.000,00	1.000.000,00	2.500.000,00	0,00	2.500.000,00	0,00	2.500.000,00	0,00	2.500.000,00	0,00	/	
Projekt 1.7	Nastavak implementacije informacionog sistema pisanice i planiranje budžeta na svim nivoima u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	/	uvijek prethodni zadatki	zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		0,00	400.000,00	500.000,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	/	
Projekt 1.8	Unapređenje programskog softvera u BH uključujući i međodruštveni i zagonetnički i nadogradnju Bittsoftvera	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	/	uvijek prethodni zadatki	zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		0,00	500.000,00	700.000,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	1.200.000,00	0,00	/	
Projekt 1.9	Razvoj elektronskih obaveza za potrebe državne skrbateljstva u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	/	zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		0,00	177.147,36	265.721,04	412.868,40	0,00	412.868,40	0,00	412.868,40	0,00	412.868,40	0,00	/		
Projekt 1.10	Unapređenje sistema plata u Federaciji BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno	/	uvijek prethodni zadatki	zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)		157.300,00	157.300,00	314.600,00	0,00	314.600,00	0,00	314.600,00	0,00	314.600,00	0,00	/		
Projekt 1.11	Unapređenje informacionog sistema u državu sružu Federacije BiH, Agencije za državnu upravu Republike Srpske i podjeljenju za ljudske resurse Brodsko-ribarske BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nadzore	opisno		zaključen ugovorenost postupak	uvijek finalni (izgledaj)			462.735,00	277.041,00	115.094,00	525.470,00	0,00	525.470,00	0,00	525.470,00	0,00	525.470,00	0,00	/	

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovornata za implementaciju	Pokazatelj mjerljiva %, broj ili opisano	Jedinstvena vrijednost pokazatelja 2018	Ciljana vrijednost pokazatelja 2019	Ciljana vrijednost pokazatelja 2020	Predloženi troškovi 2020	Predloženi troškovi 2021	Ukupni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
Stroševa komunikacija - fazu II			Projekat 1.12	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	259.038,00	0,00	259.038,00	0,00	259.038,00	/			
Približavanje uprave građanima - set aktivnosti			Projekat 1.13	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	uzvjetovan periodični izvještaj	72.423,00	287.652,00	0,00	362.115,00	0,00	362.115,00	/			
Izradba kataloga javnih registracija u BiH			Projekat 1.14	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	402.197,50	0,00	604.375,00	0,00	604.375,00	/			
Konsolidacija IT infrastrukture Vlade FBiH u skladu s poticajem Projekta "Uspostavljanje sistema poslovne i elektroničke registracije i raspodjeljivanja učešća u javnim nabavkama"			Projekat 1.15	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	160.000,00	0,00	160.000,00	0,00	160.000,00	/		
Implementacija Bach/Opereasy Sistem-a Vlade BiH			Projekat 1.16	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	130.000,00	0,00	120.000,00	0,00	120.000,00	/		
Sistem za upravljanje dokumentima			Projekat 1.17	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	439.272,00	0,00	1.317.017,50	0,00	1.317.017,50	/			
Uspostava sistema nacionalne IT reseurza u centru Vlade RS			Projekat 1.18	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	65.000,00	0,00	95.000,00	0,00	15.000,00	0,00	15.000,00	/	
Informacioni sistem za održavanje nepuštanja besplatnih taksi			Projekat 1.19	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	0,00	1.579.300,00	1.579.300,00	3.159.000,00	0,00	3.159.000,00	0,00	3.159.000,00	/
Mrežne zadržavajuće komercijalne upravne radnije			Projekat 1.20	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	uvjetovan projektu zadatak	zaključen upovjereni postupak	usvojeni finalni izvještaj	200.000,00	200.000,00	0,00	400.000,00	0,00	400.000,00	0,00	400.000,00	/
Funkcionalni projekti konzolidacije komercijalne uprave struktura Udržbenog sluzbenog rada			Projekat 1.21	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	zaključen upovjereni postupak	usvojeni periodični izvještaj	0,00	201.532,50	0,00	201.532,50	0,00	201.532,50	/			
Pridjela informi javne uprave			Projekat 1.22	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okrećan postupak javne nabavke	opisno	zaključen upovjereni postupak	usvojeni periodični izvještaj	1.925.630,00	1.925.630,00	0,00	3.911.640,00	0,00	3.911.640,00	0,00	3.911.640,00	/	

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Opći cilj / principi razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta						
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE	
Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave	Specifični cilj 1 Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja, implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave u BiH unapređenje koštišenja sredstava institucionalnih kapaciteta i Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške implementaciji strateškog okvira reforme javne uprave	Program 1 Koordinacija, usmjeravanje i praćenje reforme javne uprave u BiH	/	Aktionski plan Strategije Rju za period 2021.-2022. godina	NE	IBIH-PARCO-17- Informacioni sistem trezora Brčko distrikta BiH	2020. godina	
						IBIH-PARCO-27- Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službi/uprave u BiH	2020.	
						IBIH-PARCO-30- Izrada kataloga javnih registara u BiH	2020.	
						IBIH-PARCO-32- Sistemi za upravljanje dokumentima	2021.	
						IBIH-PARCO-34- Funkcionalni pregled kapaciteta institucionalne komunikacije u strukturama državne službe u BiH	2019.	
						IBIH-PARCO-35- Strateška komunikacija - faza II	2020..	
						IBIH-PARCO-36- Približavanje uprave građanima-set aktivnosti	2020.	

IBIH-PARCO-39- Unapredjenje informacionog sistema u Agenciji za državnu službu Federacije BiH, Agenciji za državnu upravu Republike Srpske i Poddjeljenju za ljudske resurse Brčko distrikta BiH	2020.
IBIH-PARCO-40- Unapredjenje sistema plata u Federaciji BiH	2020.
IBIH-PARCO-43- Izrada softvera za podršku izradi zakona i drugih propisa	2020.
IBIH-PARCO-44- Baza zakonskih propisa	2020.
IBIH-PARCO-45-Podrška reformi javne uprave	
IBIH-PARCO-58-Mjerenje zadovoljstva korisnika upravnih usluga	2020.