



Broj: JN1-03-07-3-9-53/17  
Datum: 26.02.2018. godine

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02, 102/09 i 72/17), člana 70. stav (1) i (3) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH, br. 39/14), Odluke o davanju saglasnosti na Izvještaj o evaluaciji javne nabavke konsultantskih usluga otvorenim postupkom za implementaciju projekta „Strateška komunikacija- faza II“ br:05-14-3-138-49/17 od 06.02.2018.godine i Odluke o davanju saglasnosti na prijedlog Odluke o dodjeli ugovora br:05-14-3-33-5/18 od 22.02.2018.godine, koordinator za reformu javne uprave u BiH donosi:

### **ODLUKU** **o dodjeli ugovora za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta** **„Strateška komunikacija- faza II“**

Ugovor za implementaciju projekta „Strateška komunikacija- faza II“ dodjeljuje se „Djikić Consulting Services d.o.o. Sarajevo“, a po prihvaćenoj ponudi ponuđača br: JN1-03-07-3-9-4/17 od 10.07.2017.godine, po provedenom otvorenom postupku javne nabavke.

#### **II**

Ugovor za implementaciju projekta „Strateška komunikacija- faza II“ zaključit će se po cijeni prihvaćenoj u ponudi ponuđača „Djikić Consulting Services d.o.o. Sarajevo“ u iznosu od 206.388,00 KM sa PDV-om.

#### **III**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđaču u roku od tri dana od dana stupanja na snagu i objavljuje se na web stranici Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

### **Obrazloženje**

Ured koordinatora za reformu javne uprave pokrenuo je otvoreni postupak javne nabavke konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Strateška komunikacija- faza II“ i to Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: JN1-03-07-3-9-1/17 od 14.06.2017.godine. Obavještenje o nabavci br:1438-1-2-13-3-8/17 objavljeno je na portalu javnih nabavki dana 14.06.2017.godine. Također, informacija o postupku javne nabavke objavljena je i na web stranici Ureda koordinatora za reformu javne uprave, kao i na stranicama Centra za promociju civilnog društva, web stranici akta.ba, ceppei.ba i briefing.ba.

Ured koordinatora za reformu javne uprave, do krajnjeg roka za prijem ponuda, primio je tri ponude i to „Djikić Consulting Services d.o.o.“, „Revicon d.o.o.“, „Kronauer Consulting d.o.o.“. Javno otvaranje ponuda izvršeno je dana 10.07.2017. godine.



U postupku evaluacije pristiglih ponuda komisija je utvrdila da ponuđači „Revicon d.o.o.“, „Djikić Consulting Services d.o.o.“ i „Kronauer Consulting d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata na osnovu kojih se utvrđuje da li postoje razlozi za isključenje ponuđača (član 45, 46 i 47. Zakona o javnim nabavkama).

Nakon toga Komisija je pristupila analitičkom pregledu traženih i dostavljenih dokaza tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**), te je utvrdila da ponuđač:

1. „Djikić Consulting Services d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

Dana 22.08.2017.godine Komisija je ponuđaču „Revicon d.o.o.“ uputila Zahtjev za pojašnjenje potvrda dostavljenih u okviru ponude kao dokaz ispunjenosti uslova iz tačke 7.4.2. b) stav 1.2.4. tenderske dokumentacije za ključnog eksperta broj 2. Gdina Aziza Šunje.

Dana 24.08.2017.godine ponuđač „Revicon d.o.o.“ dostavio je pojašnjenje navedenih potvrda u smislu specificiranja trajanja profesionalnog iskustva u oblasti komunikacija u javnoj upravi. Nakon što je izvršila uvid u pojašnjenje komisija je zaključila da ponuđač:

3. „Revicon d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

Dana 22.08.2017.godine Komisija je ponuđaču „Kronauer Consulting d.o.o.“ Zahtjev za pojašnjenje Aneksa 16.-OBRAZAC ZA TEHNIČKE ELEMENTE PONUDE-„Organizacija i metodologija izvođača ugovora“ dostavljenog u okviru ponude.

Dana 28.08.2017.godine ponuđač „Kronauer Consulting d.o.o.“ dostavio je pojašnjenje Aneksa 16. Nakon što je izvršila uvid u pojašnjenje komisija je zaključila da ponuđač:

2. „Kronauer Consulting d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

Na osnovu naprijed navedenog komisija je utvrdila da sva tri ponuđača ispunjavaju uslove iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama.

U skladu sa **čl.61. Zakona o javnim nabavkama**, tačkom 8.8. tenderske dokumentacije je traženo da ponuđač dostavi безусловnu bankarsku garanciju za ozbiljnost ponude, u iznosu od 3.000,00 KM ( trihiljade konvertibilnih maraka), Komisija je konstatovala da su svi ponuđači dostavili traženu garanciju za ozbiljnost ponude.

Shodno naprijed navedenom, komisija za javne nabavke je u Izvještaju o evaluaciji broj: JN1-03-07-3-9-16/17 od 06.09.2017.godine dala je preporuku ugovornom organu da se ugovor za implementaciju projekta „Strateška komunikacija- faza II“ dodjeli ponuđaču „Revicon d.o.o.“, na temelju kojeg je i donijeta Odluku o dodjeli ugovora za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Strateška komunikacija-faza II“ broj:JN1-03-07-3-9-16/17 od 06.09.2017.godine.

Na navedenu Odluku ponuđači „Kronauer Consulting d.o.o. Sarajevo“ i „Djikić Consulting Services d.o.o. Sarajevo“ su uložili žalbe. Postupajući po navedenim žalbama, iste su ocijenjene kao neosnovane, te zajedno sa izjašnjenjima na žalbene navode i relevantnom dokumentacijom proslijeđene Uredu za razmatranje žalbi. Dana 07.11.2017.godine ugovorni organ je zaprimio Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj:JN2-01-07-1-634-9/17 kojim su usvojene žalbe navedenih ponuđača, poništena Odluka broj:JN1-03-07-3-9-16/17, te predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

Predmetne ponude su ugovornom organu dostavljene dana 29.11.2017.godine putem poštanskog saobraćaja od strane Ureda za razmatranje žalbi, te je iste preuzeo uposlenik koji obavlja kurirske poslove u ugovornom organu. Prilikom preuzimanja dostavljenih originalnih ponuda komisija je utvrdila da je paket u kojem su iste dostavljene na bočnoj strani pocijepan te da je jemstvenik ponude ponuđača „Kronauer Consulting d.o.o. Sarajevo“ prekinut. O zatečenom stanju sačinjena je Službena zabilješka komisije. Naknadnim provjerama utvrđeno je da je paket sa ponudama prilikom preuzimanja iz pošte i dostavljanja u Ured koordinatora ispao gđinu Simaniću, uposleniku koji obavlja kurirske poslove u ugovornom organu, a kako je i konstatovano u Izjavi koju je imenovani sačinio na dan kada je komisija konstatovala stanje dostavljenih ponuda u Službenoj zabilješci. Slijedom navedenog komisija je na sastanku održanom 04.12.2017.godine odlučila da se ponude neće raspakivati do donošenja konačne odluke o postupanju u konkretnoj situaciji, nakon obavljenih konsultacija sa Agencijom za javne nabavke BiH.

O zakonskim mogućnostima nastavka odnosno poništenja postupka komisija se konsultovala sa nezavisnim ekspertom za javne nabavke, angažovanim po ugovoru o dijelu, gđinom Hajrudinom Buzom. Takođe, komisija je zatražila zvanični stav Agencije za javne nabavke BiH u vezi sa zakonskim mogućnostima u navedenoj situaciji.

Obzirom da je stav nezavisnog eksperta bio identičan stavu Agencije za javne nabavke, koji je ugovorni organ zaprimio dana 12.12.2017.godine, komisija je odlučila da postupak nastavi.

U skladu sa uputama drugostepenog organa i na osnovu stavova dobijenih od Agencije i nezavisnog eksperta, te činjenice da je prilikom evaluacije ponuda od strane komisije na dan otvaranja ponuda konstatovano da su sve ponude bile čvrsto i uredno uvezane, te da prilikom žalbi niko nije imao primjedbu koja se odnosila na uvezanost ponuda, komisija je izvršila ponovni uvid u dostavljene ponude i tom prilikom utvrdila slijedeće:

U pogledu ispunjenosti uslova tenderske dokumentacije koji se odnose na **član 45, 46, 47. i 61. Zakona o javnim nabavkama**, komisija ostaje pri prvobitnom stavu i u ponovljenom postupku evaluacije konstatuje da ponuđač „Revicon d.o.o Sarajevo“ ispunjava navedene uslove.

Komisija je potom pristupila ocjeni ispunjenosti uslova iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama i tom prilikom utvrdila slijedeće:

U okviru ponude ponuđača „Revicon d.o.o. Sarajevo“ na stranicama 81, 82, 83. i 78, 79, 80. dostavljeni su dokumenti ANEKS C i potvrda East West Management Institute-a, koji predstavljaju prevod ovjeren od strane sudskog tumača, dok uz isti nije dostavljen originalni primjerak dokumenta ili ovjerena kopija dokumenta na stranom jeziku. Takođe, za eksperta gđina Nazifa Hasanbegovića, ponuđač je dostavio prevod za koji se nije moglo sa sigurnošću utvrditi da je ovjeren pečatom sudskog tumača, dok uz isti nije dostavljen originalni primjerak dokumenta ili ovjerena kopija dokumenta na stranom jeziku.

Vodeći se stavovima drugostepenog organa i Presdom Suda BiH broj: C1 3 Y 021946 12 Y od 25.09.2017.godine komisija je utvrdila da ponuda ponuđača:

- „Revicon d.o.o Sarajevo“ ne ispunjava uslove utvrđene u tački 7.4. tenderske dokumentacije u pogledu traženih i dostavljenih dokumenata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

**Presdom Suda BiH utvrđeno je:**

**„... Ako se ima u vidu obim i nadležnost sudskih tumača, određena članom 2. Uredbe o stalnim sudskim tumačima Federacije BiH („Službeni list F BiH“, broj 29/14), prema kojoj odredbi sudski tumač vrši prevodenje govora i pisanog teksta s jednog od službenih jezika u FBiH na strani jezik i obrnuto, ostaje nejasno na osnovu koje odredbe je tuženi organ utvrdio da sudski tumač ima ovlaštenje da utvrdi da li je kopija dokumenta vjerna originalu i da to potvrdi svojim pečatom....pa je za ovaj sud sporan zaključak da se može prihvatiti kao valjan dokument na kojem stoji ovjera sudskog tumača da je kopija dokumenta vjerna originalu.Sudski tumač je nadležan za prevod sadržaja, pa bi ova kopija, uz prevod i predočenje originala, po shvatanju suda, mogla biti samo podložna ovjeri prepisa od strane nadležnog opštinskog organa ili suda.“**

Obzirom na navedeno, te na činjenicu da je ugovorni organ upoznat sa stavom Suda BiH tek nakon donošenja Odluke o dodjeli ugovora broj:JN1-03-07-3-9-16/17, komisija je prilikom ponovne evaluacije uvažila isti, te ponudu ponuđača „Revicon d.o.o. Sarajevo., ocijenila kao nekvalifikovanu.

U pogledu ispunjenosti uslova tenderske dokumentacije **koji se odnose na član 45, 46, 47. i 61. Zakona o javnim nabavkama**, komisija ostaje pri prvobitnom stavu i konstatuje da ponuđač „Djikić Consulting Services d.o.o.“ ispunjava navadne uslove.

Ponovnim pregledom ponude ponuđača –„Djikić Consulting Services d.o.o.“ u pogledu ispunjenosti uslova iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama komisija je uvažavajući stavove drugostepenog organa zatražila pojašnjenje referenci dostavljenih u okviru ponude, odnosno dokaza o ispunjenosti uslova iz tačke 7.4.2. b) stav 1.1.4. ; 1.1.5. i 1.2.5.tenderske dokumentacije.

Dana 26.12.2017.godine Komisija je ponuđaču –„Djikić Consulting Services d.o.o.“ uputila Zahtjev za pojašnjenje potvrda dostavljenih u okviru ponude kao dokaz ispunjenosti uslova iz tačke 7.4.2. b) stav 1.1.4. ; 1.1.5. i 1.2.5.tenderske dokumentacije.

Dana 29.12.2017.godine ponuđač –„Djikić Consulting Services d.o.o.“ dostavio je pojašnjenje navedenih potvrda u smislu specificiranja trajanja profesionalnog iskustva u oblasti komunikacija, odnosa s javnošću i/ili poslovima u vezi sa komunikacijom u javnoj upravi, u trajanju od najmanje 8 godina i angažmana u realizaciji najmanje tri projekta u oblasti javne uprave koji su uključivali izgradnju kapaciteta i/ili razvoj i provedbu programa obuke u zemljama članicama EU i/ili zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima za članstvo u EU, a u oblasti komunikacija i odnosa s javnošću. Nakon što je izvršila uvid u dostavljeno pojašnjenje komisija je zaključila da je ponuđač dokazao posjedovanje profesionalnog iskustva u oblasti komunikacija, odnosa s javnošću i/ili poslovima u vezi sa komunikacijom u javnoj upravi, u trajanju od najmanje 8 godina i angažmana u realizaciji najmanje tri projekta u oblasti javne uprave koji su uključivali izgradnju kapaciteta i/ili razvoj i provedbu programa obuke u zemljama članicama EU i/ili zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima za članstvo u EU, te da ponuđač :

–„Djikić Consulting Services d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

Slijedom navedenog komisija je zaključila da ponuđač –„Djikić Consulting Services d.o.o.“ ispunjava sve uslove tražene tenderskom dokumentacijom.

U odnosu na ponudu ponuđača „Kronauer Consulting d.o.o. Sarajevo“ koja je nehotično prilikom pada oštećena na način da je pukao jemstvenik na ponudi, komisija je uvažavajući stav nezavisnog eksperta gđina Hajrudina Buze i Agencije za javnu nabavku BiH, kao i činjenicu da je ista bez obzira na navedeno ostala u cjelini, te da je u prethodnom postupku već bila predmet ocjene kako komisije tako i samih ponuđača u okviru uvida u ponude, te u konačnici i Ureda za razmatranje žalbi kao drugostepenog organa, zaključila da nema formalnih smetnji da se postupak evaluacije provede u skladu sa uputama drugostepenog organa. Takođe tenderskom dokumentacijom je od svih ponuđača koji učestvuju u postupku zahtijevano da uz originalnu ponudu i kopiju ponude dostave i skeniranu originalnu ponudu na CD-u, te je time moguće izvršiti poređenje sa oštećenom (originalnom) ponudom u smislu utvrđivanja cjelovitosti i integriteta iste.

U pogledu ispunjenosti ostalih uslova tenderske dokumentacije (**član 45, 46, 47 i 61) Zakona o javnim nabavkama**). komisija ostaje pri prvobitnom stavu i konstatuje da ponuđač „Kronauer Consulting d.o.o. Sarajevo“ ispunjava navadne uslove.

U skladu sa uputama drugostepenog organa Komisija je dana 26.12.2017.godine ponuđaču „Kronauer Consulting d.o.o.“ uputila Zahtjev za pojašnjenje Potvrde o realizaciji projekta „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za uključivanje u politički dijalog sa civilnim društvom“, izdatu od strane EUROPEAN UNION po ugovoru br.2012/307-716 od 6.01.2016.godine dostavljene u okviru ponude, kao i originale dokumenata na stranicama 115, 116, 117, i 150. Potvrde o radu za ključnog eksperta gđina Nikolu Gaona i eksperta broj 2. gđu. Adinu Mahić, izdate od strane OSCE dana 03.07.2017.godine i 01.06.2011.godine i Potvrdu o radu za eksperta broj 3. gđina. Stevu Pucara, izdatu od strane Ekonomskog Fakulteta Univerziteta u Banja Luci, broj:13/1.868-1/17 od 05.05.2017.godine,a sve radi poređenja sadržaja sa dokumentima dostavljenim u okviru ponude.

Dana 29.12.2017.godine ponuđač „Kronauer Consulting d.o.o.“ dostavio je pojašnjenje Potvrde o realizaciji projekta „Jačanje kapaciteta vladinih institucija za uključivanje u politički dijalog sa civilnim društvom“, izdatu od strane EUROPEAN UNION po ugovoru br.2012/307-716 od 6.01.2016.godine. Nakon što je izvršila uvid u pojašnjenje i originalne dokumente, otklonila sve sumnje u formalne nedostatke originalnih dokumenata, komisija je zaključila da ponuđač:

- „Kronauer Consulting d.o.o.“ **ispunjava uslove** utvrđene u tenderskoj dokumentaciji u pogledu traženih i dostavljenih dokumentata tehničke i profesionalne sposobnosti (**član 50. Zakona o javnim nabavkama**).

Slijedom navedenog komisija je zaključila da ponuđač „Kronauer Consulting d.o.o.“ ispunjava sve uslove tražene tenderskom dokumentacijom.

Iz svega naprijed navedenog proizilazi da dva ponuđača ispunjavaju uslove iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama.

Tenderskom dokumentacijom je traženo da se ponuđači izjasne da li njihova ponuda uživa preferencijalni tretman domaćeg. U konkretnom slučaju preferencijalni tretman domaćeg nije primjenjiv.

Komisija za javne nabavke je u Izvještaju o evaluaciji broj: JN1-03-07-3-9-49/17 od 06.02.2018.godine konstatovala da su ponude ponuđača –„Djikić Consulting Services d.o.o.“ i „Kronauer Consulting d.o.o.“ kvalifikovane, dok ponuda ponuđača „Revicon d.o.o.“ ne ispunjava uslove iz člana 50. Zakona o javnim nabavkama.

Sredstva za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta projekta „Strateška komunikacija- faza II“ osigurana su u Fondu za reformu javne uprave u iznosu od 259.038,00 KM (sa uračunatim PDV-om) i to po osnovu Odluke o prihvatanju projektnog zadatka „Strateška komunikacija- faza II“ za finansiranje iz sredstava Fonda za reformu javne uprave u BiH br: 05-14-3-85-8/16 od 27.05.2016.godine.

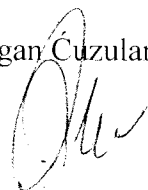
Obzirom na navedeno, kao i da je kriterij za dodjelu ugovora najniža cijena Komisija daje preporuku da se ugovor dodijeli ponuđaču „Djikić Consulting Services d.o.o.“ čija cijena ponude iznosi **176.400,00 KM bez PDV-a , odnosno 206.388,00 KM sa PDV-om..**

**Pouka o pravnom lijeku:**

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba prvostepenom organu Uredu koordinatora za reformu javne uprave u roku od 10 dana od dana prijema ove odluke.

Koordinator za reformu javne uprave

Doc.dr Dragan Čuzulan



Dostavljeno:

1. Ponuđaču koji je dostavio ponudu
2. Kopija članovima i sekretaru Komisije za nabavku
3. a/a