

Datum: 12.11.2007.g.
Broj: 02-28 / 214-01

Zaključci treće radionice društvenog integriteta

Uvod

Transparency International Bosne i Hercegovine (TI BiH) uz podršku Fonda Otvoreno društvo Bosne i Hercegovine (FOD BiH) tokom 2007. godine implementira projekat: „Unapređenje društvenog integriteta”. Projekat ima za cilj da na osnovu istraživanja i studija, kao i najboljih praksi razvijenih zemalja, identifikuje nedostatke i potrebne korekcije zakonskog okvira, poboljšanja u organizaciji, funkcionisanju i međusobnoj saradnji institucija na planu borbe protiv korupcije, kroz program radionica društvenog integriteta. Postizanje najšireg konsenzusa predstavnika institucija vlasti, civilnog društva i stručne javnosti kroz zajednički rad u okviru radionica društvenog integriteta treba da omogući da kvalitet predloženih rješenja doprinese stvarnom napretku u suzbijanju korupcije, a s druge strane uključivanje šireg kruga aktera u proces, treba da omogući i širu podršku i jednostavniju implementaciju antikorupcionih mjera.

Tema treće radionice društvenog integriteta, koja je održana 09. novembra 2007. godine u Sarajevu, bila je sveobuhvatan strateški pristup borbi protiv korupcije, koji podrazumijeva jasne mehanizme koordinacije, kao i monitoring i evaluaciju provođenja planiranih mjera. Cilj je bio ponuditi analitički osvrt na dosadašnjeg pristupa u planiranju i provođenju strategije i akcionih planova, imajući u vidu da su u BiH od završetka rata kreirana tri strateška dokumenta za suzbijanje korupcije, kao i definisati odgovarajuće preporuke i smjernice za nastavak aktivnosti na planiranju i provođenju strateških dokumenata u skladu sa međunarodnim dokumentima koje je BiH ratifikovala i na bazi najboljih praksi drugih zemalja.

Na bazi pripremljenih analiza od strane ekspertskeg tima u sastavu: prof. dr. Josip Kregar, Pravni fakultet Zagreb, Aleksandar Draganić, istraživač-konsultant, EDA Razvojna agencija Banja Luka i Nebojša Milanović, ABA ROLI Sarajevo, te na osnovu detaljnog razmatranja ovih dokumenata na radionici društvenog integriteta usvojeni su sljedeći

Zaključci:

1. *Potrebno je* hitno usvajanje strategije za borbu protiv korupcije od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;
2. *Potrebno je* obavezati sve nosioce aktivnosti predviđenih strategijom da razviju odgovarajuće akcione planove sa jasnim linijama odgovornosti;
3. *Potrebno je* da strateški dokumenti budu utemeljeni na odgovarajućim analizama i istraživanjima;
4. *Potrebno je* predvidjeti i definisati strategijom mehanizme monitoringa i evaluacije implementacije strategije, te obezbijediti koordinaciju aktivnosti kroz odgovarajuće koordinaciono tijelo;
5. *Potrebno je* usaglasiti budžetsko planiranje sa planiranjem strateškog okvira za borbu protiv korupcije, te obezbijediti odgovarajuća sredstva za realizaciju planiranih aktivnosti;
6. *Potrebno je* strategijom jasno predvidjeti dosljedno i potpuno prihvatanje i implementaciju svih relevantnih međunarodnih instrumenata u ovoj oblasti.

Obrazloženje

U proteklih deset godina u Bosni i Hercegovini su usvojene tri strategije koje su tretirale problem korupcije. Poslije strategije OHR koja je usvojena 1999. godine, zatim Strategije za smanjenje siromaštva (PRSP) koja je tretirala i problem korupcije, Vijeće ministara je 2006. godine usvojilo strategiju za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije. Zajednički problem svih pomenutih dokumenata bio je neodgovarajuća implementacija. Ključne primjedbe iznijete na račun posljednje strategije Vijeća ministara odnose se na nepostojanje mehanizama koordinacije, monitoringa i implementacije, zatim sam vremenski rok na koji je strategija donijeta je isuviše kratak i neuobičajen za strateško planiranje. Vremenski rok za provođenje aktivnosti predviđenih akcionom planom nedovoljno je određen, a nosioci aktivnosti nedefinisani. Objedinjavanje dva velika problema sa kojim se BH društvo suočava u jedan strateški dokument, organizovani kriminal i korupciju, s aspekta provodivosti predviđenih mjera nije kvalitetno rješenje, obzirom da se na takav način zamagljuje fokus aktivnosti. Sve navedeno imalo je za rezultat nezadovoljavajuću implementaciju aktivnosti predviđenih strategijom, što je konstatovano i u izvještaju Evropske komisije o napretku BiH za 2007.¹ Stoga je konstatovano da je neophodno usvojiti revidiranu strategiju isključivo za borbu protiv korupcije od strane Parlamentarne skupštine BiH. Usvajanje strategije od strane najvišeg zakonodavnog tijela, osim što bi ojačalo samu strategiju i dalo joj na značaju, razdvojilo bi institucije odgovorne za implementaciju i nadzor, kao što je sada slučaj koji se pokazao kao neprimjenjiv. Osim navedenog, usvajanje strategije od strane parlamenta omogućilo bi lakše usaglašavanje budžetskog planiranja sa planiranim aktivnostima i ciljevima strategije, za šta je neophodno obezbijediti odgovarajuća sredstva od minimalno 0,5 BDP, što predstavlja međunarodni standard. Konstatovana je i potreba za razvijanje sektorskih akcionih planova i planova u okviru organa, koje strategija predviđa kao nosioce aktivnosti. Istaknuta je i neophodnost usaglašavanja strateškog okvira sa odgovarajućim međunarodnim instrumentima, kao i na najboljim praksama razvijenih zemalja.

¹ Bosnia and Herzegovina 2007 Progress Report, Brussels, 6.11.2007.