



Broj: UP1-06-12-2-16-8/14  
Sarajevo, 27.02.2015.g.

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi BiH („Službeni list BiH” broj 32/02 i 102/09), člana 14. stav 2. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni list BiH” br. 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13) rješavajući po zahtjevu za pristup informacijama Merime Hrnjica, novinarkе Centra za istraživačko novinarstvo, ul. Dolina 11, 71000 Sarajevo od 13.02.2015. koordinator za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donosi

### RJEŠENJE

Odobrava se zahtjev za pristup informacijama podnositeljici zahtjeva Merimi Hrnjici, novinarki Centra za istraživačko novinarstvo, ul. Dolina, Sarajevo. Podnositeljica zahtjeva tražila je sljedeće informacije:

- koliko je pri Uredu koordinatora doneseno strateških dokumenata (strategija i akcionih planova) u proteklih 10 godina (od 2004. do 2014.);
- koje su to strategije;
- šta su bili njihovi ciljevi i da li su oni ostvareni i u kojoj mjeri;
- zbog čega su donesene (kojim propisom je propisano da su trebale biti donesene);
- ko je bio zadužen za njihovu izradu;
- koliko novca je utrošeno za njihovu izradu (za svaku pojedinačno);
- iz kojih sredstava je to finansirano.

Tražena informacija prilaže se uz Rješenje i podnosiocu zahtjeva dostavlja se elektronskom poštom.

### Образложење

Postupak za pristup informacijama pokrenut je po zahtjevu Merime Hrnjica, novinarkе Centra civilnih inicijativa (ul. Dolina 11, Sarajevo) koji je Ured koordinatora za reformu javne uprave zaprimio 13.02.2015 i zaveo pod brojem UP1-06-12-2-16-7/14. Podnositeljica zahtjeva zatražila je pristup informacijama u vezi sa donošenjem strateških dokumenata u posljednjih deset godina, te detaljima vezanim za donošenje tih dokumenata. Postupajući u skladu sa članom 14. stav 2 tačka c) Zakona o slobodi pristupa informacijama BiH doneseno je Rješenje kao u dispozitivu, te se uz ovo Rješenja prilaže posebno sačinjena Informacija kojom se podnositeljici zahtjeva dostavljaju tražene informacije.

**Pouka o pravnom lijeku:** Protiv ovog Rješenja podnositeljica zahtjeva može izjaviti žalbu Uredu koordinatora za reformu javne uprave pri Uredu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH u roku od 15 dana od dana prijema, a može se obratiti i Instituciji ombudsmana BiH (ul. Grbavička 4, Sarajevo)





Koordinator za reformu javne uprave

Semiha Borovac

*Semiha Borovac*

**Dostavljeno**

1. Imenovanj (elektronskom poštom na adresu  
merima@ccibih.org)

2. a/a

## - I N F O R M A C I J A -

1. Koliko je pri Vašoj instituciji doneseno strateških dokumenata (strategija i akcionih planova) u proteklih 10 godina (od 2004. do 2014.) i koje su to strategije?

Ured je učestvovao u pripremi i izradi **Strategije reforme javne uprave u BiH, Akcionog plana 1**, te **Revidiranog akcionog plan 1** koje su u različitim vremenskim periodima *usvojile* Vlada Federacije BiH, Vlada Brčko distrikta BiH i Vijeće ministara BiH dok je Vlada Republike Srpske zaključkom od 31. avgusta 2006. godine podržala Strategiju i akcioni plan 1 (više detalja kada su upravni nivoi usvojili Strategiju možete naći u dokumentu Strategija reforme javne uprave koja je dostupna na web sajtu – [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba)). Vijeće ministara BiH usvojilo je RAP1 14. juna, Vlada FBiH 24. avgusta, Vlada RS 1. septembra, a Vlada BDBiH 9. novembra 2011

Od strateški dokumenata Ured je inicirao i izradio **Zajedničku platformu o principima i načinu provedbe mjera iz AP 1** kao i **Memorandum o razumijevanju za uspostavu Fonda za reformu javne uprave**. Ured koordinatora pripremio je osnove za razvoj **drugog Akcionog plana, dokument** koji je Vijeće ministara BiH usvojilo na sjednici održanoj 26. marta 2013, a Vlada BDBiH 5. i 7. juna 2013. godine. Osnove razvoja drugog akcionog plana nisu usvojile Vlada Federacije BiH i Vlada Republike Srpske, zbog čega plan nije razvijen. Vlada Republike Srpske na 35. sjednici (održanoj 8.11.2013) donijela je zaključak u kojem je predložila da se zastane sa aktivnostima izrade drugog akcionog plana, do usaglašavanja pitanja mehanizma koordinacije za evropske integracije. Ured je donio **Srednjoročni strateški plan Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH za period 2014.–2016.**

Ured koordinatora za reformu javne uprave, a u skladu sa implementacijom Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije izradio je i usvojio vlastiti **Akcionni plan borbe protiv korupcije za 2014. godinu, te Plan integriteta.**

2. Šta su bili njihovi ciljevi i da li su oni ostvareni i u kojoj mjeri?

Ciljevi Strategije sadržani su u samoj Strategiji reforme javne uprave koja je dostupna javnosti i njen sadržaj nalazi se na web stranici Ureda koordinatora za

reformu javne uprave. Ured trenutno vodi razgovore sa partnerima u ovom procesu o metodologiji evaluacije Strategije reforme javne uprave.

Revidirani akcioni plan 1 (ranije Akcioni plan 1) sadrži mjere i aktivnosti koje institucije uprave na nivou BiH, FBiH, RS i BDBiH) treba da ispune. Što se tiče ispunjenja mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1 i Revidiranog akcionog plana 1, Ured koordinatora izvještava Vijeće ministara BiH i svi izvještaji dostupni su javnosti i nalaze se na web sajtu Ureda koordinatora – [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba). (za ispunjenje mjera iz Akcionog plana 1 više detalja u polugodišnjem izvještaju o napretku iz 2011 godine). Prema nalazima koje je Ured koordinatora prikupio, a koji će biti sadržani u Izvještaju o napretku za 2014. godinu, institucije uprave na četiri nivoa ispunile su 61 posto ciljeva iz RAP 1.

Ciljevi zacrtani Strateškim planom za 2014 – 2016. godinu su: postati vodeća institucija za unapređenje sektora javne uprave u BiH, povećati stepen institucionalnog uređenja u oblastima kadrovskih, materijalno-tehničkih i administrativnih poslova, unaprijediti koordinaciju upravljačkih, provedbenih i nadzornih struktura i donatora, te poboljšati prikupljanje, obradu, prezentaciju i upotrebu informacija o provedbi RJU i unaprijediti sistem razvoja, ugovaranja/nabavke i upravljanja implementacijom projekata uključujući monitoringa i evaluacije ( o tome šta je do sad učinjeno na ispunjenju ciljeva vidjeti izvještaj o radu ureda koordinatora za RJU koji je dostupan javnosti na web stranici Ureda koordinatora).

U sklopu Akcionog plana za borbu protiv korupcije Ured je uspostavio otvoreni komunikacijski kanal (e-mail), da bi podstakao klijente ili državne službenike da prijave korupciju. Nepravilnost i/ili korupcija mogu se prijaviti na e-mail: [prijavi.korupciju@parco.gov.ba](mailto:prijavi.korupciju@parco.gov.ba) i putem pošte adresirane na Ured sa naznakom "ne otvarati – prijava nepravilnosti". Donesen je Pravilnik o prijavljivanju nepravilnosti i/ili korupcije, postupanju po prijavama nepravilnosti i/ili korupcije i zaštiti zaposlenog koji prijavi nepravilnost i/ili korupciju u Uredu koordinatora. Također, imenovan je službenik za primanje prijave nepravilnosti i/ili korupcije i za monitoring implementacije Akcionog plana borbe protiv korupcije u Uredu koordinatora. Ured je izradio i usvojio i Plan integriteta. Plan sadrži procjenu svih aktivnosti koje mogu utjecati na sposobnost sistema da se odupre procedurama koje bi mogle značiti kršenje integriteta unutar institucije.

#### **4. Zbog čega su donesene (kojim propisom je propisano da su trebale biti donesene)**

U Strategiji reforme javne uprave pronaći ćete više detalja o ovome, odnosno koje su aktivnosti prethodile pripremi na izradi Strategije. Vijeće ministara BiH na svojoj 68.sjednici, održanoj 28.10.2004. godine donijelo je Odluku o

uspostavljanju Ureda koordinatora za reformu javne uprave pri kabinetu predsjedavajućeg BiH prema kojoj je: „koordinator zadužen za koordinaciju aktivnosti u vezi priprema, donošenja i implementacije Strategije za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini. U cilju realizacije poslova koji su povjereni koordinatoru, a naročito radi efikasne razmjene informacija, planiranja zajedničkih aktivnosti resornih ministarstava, kao i entiteta, koordinator će inicirati osnivanje radne grupe sačinjene od predstavnika ministarstava i agencija, kao i predstavnika entiteta i Brčko distrikta BiH, koji će biti odgovorni za koordinaciju u okviru nadležnosti datog ministarstva ili agencije, odnosno entiteta i Brčko distrikta BiH. Radnu grupu verifikuju Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske, te gradonačelnik Brčko distrikta BiH. Radnu grupu čine državni službenici, stručnjaci za pojedine oblasti koje obuhvata strategija, imenovani od strane ministarstava i institucija Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te vanjski stručnjaci“, stoji u pomenutoj odluci“.

Zajednička platforma o principima i načinu provedbe mjera iz AP utvrđuje principe, načine i mehanizme implementacije mjera Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH, te predstavlja politički i pravni okvir i osnovu za saradnju organa uprave svih nivoa vlasti ( za više detalja - dokument postavljen na web stranici Ureda koordinatora). Memorandum o razumijevanju za uspostavu Fonda za reformu javne uprave je dokument koji definiše uslove i procedure finansijske podrške reformi javne uprave i predstavlja okvir za konsultacije između donatora, Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH, Ministarstva finansija i trezora BiH, te koordinatora reforme javne uprave entiteta i Brčko distrikta.

Memorandum su u ime bh. vlasti u julu 2007. potpisali predsjedavajući Vijeća ministara BiH, entitetski premijeri i gradonačelnik Brčko distrikta, a u ime donatora ambasadori Holandije, Velike Britanije i Švedske, kao i šef Delegacije Evropske unije u BiH. Namjena i način funkcionisanja Fonda su usaglašeni Memorandumom, a operativno upravljanje Fondom povjereno je Uredu koordinatora za reformu javne uprave i pravno utemeljeno na primjeni propisa BiH o javnim nabavkama.

U skladu sa Strategijom reforme javne uprave Ured je inicirao izradu drugog Akcionog plana koji je primarno fokusiran na prijedlog poboljšanja mikro i makro organizacije javne uprave, a u narednoj fazi predviđao je razvoj mjera za jačanje saradnje i koordinacije, te kapaciteta u različitim oblastima.

Razvojni srednjoročni strateški plan 2014-2016. je dokument koji daje strateške smjernice i operativni plan djelovanja za Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) u cilju unaprjeđenja ukupnog rada , boljeg planiranja i razvoja

institucije kako bi bolje mogla odgovoriti zahtjevima koji se pred instituciju postavljaju.

Akcioni plan borbe protiv korupcije Ureda koordinatora i Plana integriteta obaveza je iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2009-2014).

## 5. Ko je bio zadužen za njihovu izradu?

- a) Imena sudionika na izradi **Strategije reforme** javne uprave navedene su (poimenično) u dokumentu Strategija reforme javne uprave.
- b) **Akcioni plan 1** izrađen je kroz rad šest među-vladinih radnih grupa (po jedna za svaku horizontalnu oblast).
- c) **Izradu Revidiranog akcionog plana 1** inicirao je Ured koordinatora za RJU zajedno sa koordinacionog strukturom (koordinatorima za reformu javne uprave i članovima nadzornih timova), a uz pomoć tima tehničke podrške projekta „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora“ (EUPAR) i eksperata koje je tim angažirao. Više detalja u samom Revidiranom akcionom planu 1, dostupnom na web stranici Ureda. U saradnji sa ovim projektom Ured koordinatora je inicirao izradu osnova drugog akcionog plana, a u aktivnosti su bili uključeni predstavnici relevantnih institucija svih nivoa vlasti, a u skladu sa Strategijom RJU.
- d) Zajedničku platformu i Memorandum o razumijevanju izadio je Ured koordinatora za RJU.
- e) Srednjoročni plan Ureda izradila radna grupa koju su činili zaposlenici Ureda koordinatora za reformu javne uprave, uz pomoć eksperta Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ).
- f) Akcioni plan za borbu protiv korupcije i Plan integriteta izradila radna grupa sačinjena od zaposlenika Ureda koordinatora.

## 6. Koliko novca je utrošeno za njihovu izradu (za svaku pojedinačno) i iz kojih sredstava je to finansirano?

a) Što se tiče izrade Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1 pomoć je Evropska komisija pružila kroz projekat "Podrška Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH". Projekat je trajao od septembra 2005. do januara 2008. Dakle, finansiran je sredstvima EK, a implementirala ga je Human Dynamics Hulla and Co. KG. Cilj projekta bio je pomoć uspostavljanju Ureda koordinatora i izradi Strategije reforme javne uprave i akcionih planova, kao i dalje razvijanje kapaciteta Ureda koordinatora i implementacije Strategije RJU,

sa opštim ciljem dostizanja efikasnije i efektivnije javne uprave u BiH. Osim toga, svrha projekta je podrška reformi javne uprave u ispunjavanju zahtijeva procesa eurointegracija. Od usvajanja Strategije RJU i Akcionog plana 1 u Vijeću ministara i vladama u BiH 2006.godine, TA tim asistirao je Uredu u pripremi implementacije Strategije, kao i kroz obuku osoblja Ureda organizovanjem obuka, radionica, studijskih putovanja, te internih treninga angažovanjem međunarodnih eksperata.

Izradu Revidiranog akcionog plana 1, osnova za razvoj drugog akcionog plana sa pratećim dokumentima (analize) podržala je Evropska komisija kroz tehničku pomoć „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora“ (EUPAR). Projekat je trajao od septembra 2009. - novembra 2011. godine.

Informaciju pripremila: Vedrana Faladžić  
Viša stručna saradnica za odnose s javnošću

