



KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA PERIOD 1. JANUAR - 31. MART 2010. GODINE

15. APRIL 2010.





SADRŽAJ

1	SAŽETAK	3
2	UVOD	5
3	ORGANIZACIJA, FINANSIJE I NABAVKE UREDA KOORDINATORA	5
4	KOORDINACIJA	7
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	9
5.1	PROVEDBA AKCIONOG PLANA 1	9
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	9
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINANSIJE	10
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	11
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	13
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	13
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	15
5.2	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2	16
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU)	17
7	SARADNJA SA DONATORIMA	21
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	22
9	PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	22



1 Sažetak

- Ured koordinatora za reformu javne uprave više od pola godine funkcioniра bez državnog koordinatora, nakon što je dotadašnji koordinador, gđa Nevenka Savić, preuzela novu dužnost, direktorice Direkcije za evropske integracije.
- U prvom kvartalu 2010. godine, u saradnji sa projektom tehničke pomoći EUPAR - „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora”, Ured koordinatora je pripremio nacrt metodologije za izradu Akcionog plana 2 Strategije reforme javne uprave u BiH, te analize u dvije reformske oblasti iz Akcionog plana 1, koje bi trebale poslužiti kao osnova za dalje upravljanje procesom horizontalnih reformi. EUPAR je pripremio nacrt dokumenta koji bi trebao osigurati bolji monitoring implementacije Akcionog plana 1.
- Tokom izvještajnog perioda održani su sastanci sa predstavnicima Direkcije za evropske integracije, kojima je prezentiran nacrt metodologije za pripremu Akcionog plana 2, zbog bliske veze ovih reformi sa procesom evropskih integracija, te potrebe uspostavljanja bolje koordinacije između dvije institucije.
- Upravni odbor Fonda za RJU odobrio je do sada ukupno 14 projekata, čija je ukupna vrijednost **10.968.195,47 KM**. Ured koordinatora razvija nove projekte: U toku je priprema projektnog zadatka „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“, koji je uvršten na listu projekata za finansiranje iz IPA 2010; projektnog prijedloga „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“; pripremljena je projektna ideja „Izrada softvera za podršku izradi nacrta zakona i praćenju njihove realizacije“. U oblasti informacijske tehnologije u toku je priprema dvije projektne ideje - „Uspostava video-konferencijskih centara“ i „Promocija upotrebe informacijskih tehnologija u javnoj upravi“.
- Ured koordinatora je u reformskoj oblasti Informacijske tehnologije pripremio devet projektnih ideja, ali su samo dvije dobile podršku Nadzornog tima iz ove oblasti. U oblasti Informacijske tehnologije uočen je neujednačen nivo razvoja informacijskih tehnologija na četiri upravna nivoa, te nedostatak informacija o reliziranim, započetim ili planiranim projektima u institucijama iz kojih nisu delegirani članovi Nadzornog tima. Ideja Ureda koordinatora o jedinstvenom inventurnom registru hardvera, softvera, IT vještina službenika i projekata u cijeloj državnoj službi, ipak, nije bila prihvatljiva svim upravnim nivoima.
- Usljed disbalansa u stepenu razvijenosti informacijskih tehnologija, različitog nivoa budžetskog ulaganja u IT i razvojnog pristupa, princip koherentnosti u provođenju reforme javne uprave u domenu informacijskih tehnologija je upitan.
- Nedostatak inicijative i formalizam karakteriziraju rad nadzornih timova za reformu javne uprave, jedan je od zaključaka sa sastanka održanog krajem marta između zamjenika državnog koordinatora, entitetskih i koordinatora za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH. Između ostalog, Ured koordinatora je pripremio analizu rada nadzornih timova koja je prezentirana koordinadorima za reformu javne uprave u FBiH, RS i BD BiH, te inicirao održavanje plenarnog sastanka na kojem će predstavnici nadzornih timova u šest reformskih oblasti razgovarati o mogućnostima unapređenja njihovog rada.
- Ured koordinatora je u januaru od nadležnih institucija zatražio mišljenje na prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornog tima imenovanim od strane Vijeća ministara BiH. Ministarstvo finansija i trezora BiH u dostavljenom mišljenju, između ostalog, sugerira rukovoditeljima institucija u BiH iz kojih su imenovani članovi nadzornog



tima da, ukoliko potreba posla zahtijeva značajniji obim dodatnog angažiranja članova nadzornog tima, mogu koristiti zakonska ovlaštenja odobravanja isplate stimulacija za dodatni angažman, dok članovi nadzornog tima koje su imenovale entitetske institucije i institucija Brčko distrikta BiH mogu da ostvare pravo na naknadu za rad u istom, u skladu sa internim aktima različitih razina vlasti kojima se regulira ostvarivanje prava po ovom osnovu.

- Realizacija projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“ nastavljena je i u prvom kvartalu 2010. Vijeće ministara BiH krajem marta usvojilo treći polugodišnji izvještaj o realizaciji projekta, koji provodi UNDP (a nadgleda Ured koordinatora). Potpisivanjem Memoranduma o razumjevanju između UNDP i korisnika projekta, u martu je počela implementacija projektnih aktivnosti u tri nova sektora: poljoprivreda, socijalna zaštita, te mala i srednja preduzeća.
- Ured koordinatora održao je krajem januara sastanak sa donatorima Fonda za reformu javne uprave, na kojem je obavijestio donatore da je Fond gotovo u potpunosti iscrpljen, odnosno novac rezerviran za do sada odobrene projekte. Predstavnici DfID-a i Ambasade Kraljevine Holandije su se izjasnili da neće dodatno ulagati u Fond, dok predstavnici Sida-e namjeravaju finansijski podržati rad Fonda i u 2011. godini. Predloženo je da Ured koordinatora kontaktira ambasade nekoliko zemalja u BiH, kako bi se pokušao osigurati dodatni novac za nastavak implementacije reforme javne uprave, odnosno za funkcioniranje Fonda. Također, donatori su predložili da se razmotri mogućnost da se iz državnog budžeta izdvoji jedan dio sredstava za reformu javne uprave koja bi bila usmjerena u Fond za sufinansiranje implementacije projekata koji se odnose na provođenje Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, što bi podstaklo postojeće donatore da još jednom razmotre njihovo povlačenje iz daljeg finansijskog učešća u Fondu, te najvjerovatnije dovelo i do njihovih dodatnih ulaganja u Fond.
- Kako bi omogućio nesmetano i sigurno finansiranje odobrenih projekata u 2011. godini, Ured koordinatora pokrenuo je inicijativu za izmjenu Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave. U toku je priprema prijedloga Aneksa 2 Memoranduma o razumjevanju kojim će biti predloženo da se vremenski period namjene sredstava Fonda za RJU produži do kraja 2011. godine.
- Fond za reformu javne uprave, kao pozitivan primjer ulaganja finansijskih sredstava donatora, te upravljanje ovim sredstvima od strane jedne domaće institucije, još je jednom prezentiran na sastanku Foruma za koordinaciju donatora (DCF), ovaj put u februaru. Predstavnici Ureda koordinatora pozvali su donatore da se pridruže Fondu direktnim ulaganjem u Fond ili kroz finansiranje određenog projekta.



2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o napretku implementacije Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovaj izvještaj prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. januara do 31. marta 2010. godine u vezi implementiranja Strategije RJU i Akcionog plana 1. Također, izvještaj opisuje saradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave (u daljem tekstu: Fond za RJU), te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, finansije i nabavke Ureda koordinatora

Budžet

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH, Uredu koordinatora su za 2010. godinu odobrena budžetska sredstva u iznosu od 1.695.000 KM.

U skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine i Instrukcijom Ministarstva finansija i trezora BiH, pripremljen je Izvještaj o izvršenju budžeta Ureda koordinatora za 2009. godinu, te dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH u propisanom roku.

U izvještajnom periodu, Ured za reviziju institucija BiH je izvršio reviziju finansijskog poslovanja i finansijskih izvještaja Ureda koordinatora za 2009.godinu.

U skladu sa Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2010. godinu i Instrukcijom o načinu izrade operativnog plana za izvršenje budžeta institucija BiH za 2010. godinu i o načinu praćenja programa posebnih namjena, pripremljen je i u propisanom roku dostavljen Ministarstvu finansija i trezora BiH Operativni plan za izvršenje budžeta Ureda koordinatora za reformu javne uprave za 2010.godinu, iskazan po mjesecima, kao i namjenska struktura Kapitalnih izdataka za 2010.godinu.

U toku je izrada tabela pregleda prioriteta Ureda koordinatora za Dokument okvirnog budžeta institucija BiH za period od 2011. do 2013. godine.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Na temelju zahtjeva Evropskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda koordinatora, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa Ureda koordinatora od organizacijske jedinice u sastavu Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH u stalno stručno tijelo Vijeća ministara BiH. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo finansija i trezora BiH, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

Procedure zapošljavanja

Tokom izvještajnog perioda okončane su dvije konkursne procedure za prijem državnih službenika u Uredu koordinatora, te su najbolji kandidati počeli sa radom 15. februara 2010. godine (viši stručni saradnik za pravne poslove), odnosno 1. marta 2010. godine (stručni saradnik za informacije i komunikacije).

Polovinom marta okončan je jednogodišnji pripravnčki angažman za pet pripravnika. U isto vrijeme raspisan je javni konkurs za prijem pet stručnih saradnika za reformu javne uprave, te



stručnog saradnika za informacijske tehnologije, čijim će okončanjem Operativna jedinica dobiti potrebnu dugoročnu podršku.

Novi koordinator za reformu javne uprave još uvijek nije imenovan.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 31. martom 2010. godine je sljedeće:

- 25 državnih službenika,
- 5 zaposlenika,
- 1 pripravnik,
- 1 ugovor o djelu.

Prijem praktikanata

Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme), finansiran iz projekta Tehničke pomoći Delegacije Evropske unije u BiH, podržava šest mladih stručnjaka koji su tek stekli univerzitetsko obrazovanje. Kroz ovaj program, oni su u prilici da razviju profesionalne vještine te da se pripreme za eventualni budući rad u strukturama državne uprave.

Odnosi s javnošću

I u ovom kvartalnom periodu Ured koordinatora je nastavio sa praksom petnaestodnevno slanja „newsletter“-a koji prosljeđuje na e-mail adrese članova Upravnog odbora Fonda za RJU, nadzornih timova, portparola na sva četiri upravna nivoa ali i medija u BiH sa najznačajnijim vijestima iz oblasti reforme javne uprave.

Pripremljene su i prihvaćene Smjernice o promociji projekata koji se finansiraju iz Fonda za RJU. Smjernice imaju za cilj da se kroz projekte koji su finansirani iz Fonda promovira reforma javne uprave, Fond za RJU (donatori) i Ured koordinatora. To uključuje i vizuelni identitet Ureda koordinatora koji se treba koristiti u davanju informacija, u biltenima, na konferencijama za štampu, prezentacijama, pozivnicama, seminarima i sl. Smjernice su namijenjene konsultantima koji će implementirati projekte ali i projekt menadžerima koji će tokom pripreme projekata posebno voditi računa i o promociji samog projekta.

Nastavljena je i saradnja sa medijima, ali i sa nevladinim sektorom kroz projekat „Civilni dijalog u praksi - izazovi i mogućnosti“

Nabavke Ureda koordinatora

U izvještajnom periodu su završene tenderske procedure izbora najpovoljnijih ponuđača za sljedeće nabavke: goriva za službena vozila Ureda koordinatora i lož ulja za potrebe grijanja; kancelarijskog materijala, tonera i materijala za čišćenje; softverskih aplikacija, programa i alata; usluga dva lokalna kratkoročna IT eksperta za potrebe pripreme i implementacije projekata iz oblasti reforme javne uprave; usluga obaveznog i kasko osiguranja službenih vozila i usluga pranja službenih vozila Ureda koordinatora.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Kao i do sada, Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu sa njihovim pozicijama i radnim mjestima (kursevi engleskog jezika i rada na računarima, specijalističke obuke iz oblasti prava, odnosa sa medijima te upravljanja ljudskim potencijalima). Zaposleni u Uredu koordinatora, prema iskazanim potrebama kao i identificiranim prioritetnim temama, kroz gore navedene obuke imali su u ovom periodu priliku za stručno usavršavanje.

Predstavnici Ureda koordinatora učestvovali su i na trećem SIGMA Networking seminaru, koji je okupio predstavnike zemalja zapadnog Balkana i Turske koji se bave pitanjima reforme javne uprave. Učešće na seminaru bilo je vrijedno iskustvo ne samo u smislu upoznavanja sa



reformskim tokovima u zemljama u regionu, planovima SIGME za naredne tri godine, nego i uspostavljanja kontakata.

4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordiniranja svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

S ciljem prevazilaženja problema vezanih za efikasnost i osiguranje kontinuiranog rada nadzornih timova za provođenje reformskih aktivnosti, Ured koordinatora je pripremio analizu rada nadzornih timova za 2009. godinu u kojoj je dat kratak pregled aktivnosti svakog nadzornog tima kao i zapažanja u vezi sa njihovim dosadašnjim radom, te preporuke za budući rad.

O radu nadzornih timova se raspravljalo na sastanku zamjenika koordinatora za reformu javne uprave Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave, održanom 26. marta 2010. u Brčkom. Istaknuto je da osnovni problem u radu nadzornih timova predstavlja formalizam u radu te nedostatak inicijative. Također je zaključeno da se organizira plenarni sastanak sa svim članovima nadzornih timova na kojem bi se razmjenila mišljenja i iskustva o dosadašnjem radu, te razmatrali načini za buduće unapređenje rada.

26. januara 2010. godine Ured koordinatora je zatražio mišljenje Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva finansija i trezora BiH na prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornog tima za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini imenovanim od strane Vijeća ministara BiH.

Ured koordinatora je 7. aprila 2010. godine dobio mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH na prijedlog gore navedene Odluke u kojem se između ostalog sugerira rukovoditeljima institucija u BiH iz kojih su imenovani članovi nadzornog tima da, ukoliko potreba posla zahtijeva značajniji obim dodatnog angažiranja članova nadzornog tima, mogu koristiti zakonska ovlaštenja odobravanja isplate stimulacija za dodatni angažman na temelju internog akta kojim se regulira isplata novčane nagrade - stimulacije, a u skladu sa članom 27. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH” br. 50/08, 35/09 i 75/09), dok članovi nadzornog tima koje su imenovale entitetske institucije i institucija Brčko distrikta mogu da ostvare pravo na naknadu za rad u istom, u skladu sa internim aktima različitih razina vlasti kojima se regulira ostvarivanje prava po ovom osnovu.

Sastanak Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave

Sastanak Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave je održan 26. marta 2010. u Brčkom. Na sastanku su, pored zamjenika koordinatora za reformu javne uprave u BiH, prisustvovali koordinatori za reformu javne uprave Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, kao i predstavnik Tima tehničke pomoći Uredu koordinatora. Glavne teme sastanka su bile: informacija o radu nadzornih timova, Aneks Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU u cilju produženja na 2011. godinu i mogućnost finansijske podrške Fondu za RJU iz budžetskih sredstava (državni, entitetski i distrikt), aktivnosti na iznalaženju novih donatorskih sredstava, najava aktivnosti na pripremi Akcionog plana 2 (sektorske reforme) i aktivnosti na analizi realizacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Svrha sastanka je bila analiza stepena razvoja procesa reforme, identifikovanje problema procesa reforme i način na koji se oni mogu prevazići, te unapređenje rada na koordinaciji reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini i poboljšanje komunikacije i razmjene informacija.



Radi postizanja što veće efikasnosti u radu, Ured koordinatora u narednom periodu namjerava inicirati redovno održavanje ovakvih sastanaka.

Aktivnosti na inegriranju BiH u EU

Ured koordinatora je u prvom je kvartalu ove godine pripremio i Direkciji za evropske integracije BiH (DEI) dostavio prilog za Polugodišnji pregled o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa Bosnom i Hercegovinom. Objedinjeni izvještaj, koji su dostavile sve institucije, DEI je uputila Vijeću ministara BiH, koje je dokument usvojilo na 11. tematskoj sjednici posvećenoj evropskim integracijama 4. marta 2010. godine.

U izvještajnom periodu održana su dva pripremna sastanka Radne grupe (oba u januaru) i sastanak Pododbora za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj (januar). Pododbor za poljoprivredu, sigurnost hrane i ribarstvo održao je početkom marta sastanak, kojem su prethodila dva pripremna sastanka (početkom i sredinom februara).

U sklopu saradnje sa civilnim društvom predstavnici Ureda koordinatora učestvovali su na sastanku/prezentaciji drugog polugodišnjeg izvještaja u sklopu projekta „Monitoring procesa evropskih integracija“, koji je organizirala Vanjskopolitička inicijativa BiH.

U sklopu koordinacije aktivnosti sa DEI u procesu pripreme sektorskih reformi održana su dva sastanka.

Regionalna saradnja

Programiranje višekorisničke IPA-e 2011-2013 (Sastanak Radne grupe za reformu javne uprave)

Predstavnici Ureda koordinatora su učestvovali na sastanku Radne grupe u okviru višekorisničke IPA - Strateške radne grupe za javnu administraciju i upravu, koji je u organizaciji Evropske komisije – Generalne direkcije za proširenje, održan 2. marta 2010. godine, u Sarajevu. Od početka izrade planskog dokumenta težište je bilo postavljeno na jače učešće zemalja korisnika, što do sada nije bila praksa.

Cilj sastanka je bio predstavljanje nacrtu trogodišnjeg plana za sektor Javna administracija i uprava koji će, uz sedam ostalih oblasti, biti sastavni dio Višegodišnjeg indikativnog programskog dokumenta za period 2011-2013. (Multi-annual Indicative Programming Document for 2011-2013), koji je u pripremi i, prema planu, bi trebao biti usvojen do kraja 2010. godine.

Na sastanku su učestvovali državni službenici članovi Radne grupe za PAR - učesnici prvog sastanka u Briselu (oktobar 2009.) zemalja kandidata i potencijalnih kandidata zemalja Zapadnog Balkana i Turske, te predstavnici Evropske komisije, EU Delegacije iz BiH, Vijeća za regionalnu saradnju i Regionalne škole za javnu upravu.

Radionica o sektorskom pristupu u kontekstu evropskih integracija

U sklopu trodnevnog programa radionice u organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH i Generalne direkcije za proširenje (DG Enlargement), predstavnici Ureda koordinatora su u sklopu sesije 1: „Kako na najbolji način formulirati sektorske pristupe?“ održali dvije prezentacije, prvu o Fondu za reformu javne uprave i drugu, o sektorskom pristupu u izgradnji institucija na primjeru Ureda koordinatora, odnosno reforme javne uprave u BiH.

Sektorski pristup novina je u programiranju predpristupne pomoći u okviru IPA programa, za koji donatori i predstavnici Generalne direkcije za proširenje u Evropskoj komisiji smatraju da značajno mogu podići efikasnost međunarodne pomoći u odnosu na projektno orjentisan pristup, tako što će primarno uzeti u obzir potrebe određene države i jačinu njenih administrativnih struktura. Iskustva zemalja zapadnog Balkana su u pogledu sektorskog pristupa vrlo slična. Sve se suočavaju sa nedovoljnim poznavanjem samog pristupa, nepostojanjem ili manjkavostima veze između sektorskih strategija i budžetskog planiranja, te nedovoljnim kapacitetima za njihovo provođenje.



Radionoci su prisustvovali predstavnici donatora (SIDA, UNDP, DfID, Svjetska banka, vlade zemalja EU), te predstavnici korisnika predpristupne pomoći, iz zemalja zapadnog Balkana i Turske.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcionog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I“

Nakon usvajanja prijedloga Odluke za dodjelu ugovora od strane Upravnog odbora Fonda za RJU, na 15. sjednici održanoj 5. februara 2010. godine, obavješteni su svi ponuđači o Odluci o dodjeli ugovora za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“. Obzirom da je jedan od ponuđača uložio prigovor na Obavještenje o dodjeli ugovora, nakon razmatranja prigovora, Odlukom Ureda koordinatora isti je odbijen. Nezadovoljan odlukom Ureda koordinatora o odbijanju prigovora, ponuđač je, koristeći pravni lijek, prigovor uputio Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, koji trenutno razmatra žalbu.

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“

Nakon odabira uspješnih kandidata u fazi predkvalifikacije, Komisija za javne nabavke usluga po projektu „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“, sačinila je zapisnik sa preporukama za nastavak procedure, te isti dostavila članovima Upravnog odbora Fonda za RJU na odobravanje. Po odobrenju zapisnika sa preporukama, Komisija za javne nabavke je obavijestila kandidate o rezultatima predkvalifikacije, te zatražila od uspješnih kandidata da dostave ponude. Rok za dostavu ponuda je bio 11. mart 2010. godine, kada se i sastala Komisija za javne nabavke za implementaciju ovog projekta, otvorila sve pristigle ponude i razmotrila ih. Zapisnik sa otvaranja ponuda i prijedlog Odluke za dodjelu ugovora bit će razmatrani na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“

Nakon što je Upravni odbor Fonda za RJU usvojio projektni zadatak „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“, pripremljena je tenderska dokumentacija za ovaj projekt koja je, u skladu sa Poslovnikom o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, dostavljena članovima Upravnog odbora Fonda na izjašnjenje. Po usvajanju tenderske dokumentacije pokrenuta je procedura javne nabavke konsultantskih usluga za ovaj projekt, formirana komisija za javne nabavke po ovom projektu, te inicirano imenovanje Implementacijskog tima koji će biti nadležan za operativno provođenje projektnih aktivnosti. Komisija za javne nabavke usluga je na sastanku 26. marta 2010. godine otvorila i razmotrila pristigle zahtjeve za učešće u fazi predkvalifikacije, te sačinila zapisnik sa preporukama za nastavak procedure.

Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Na osnovu zaključaka sa 56. sjednice Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je i tokom ovog izvještajnog perioda kontinuirano pratio implementaciju projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, kako bi osigurao da ovaj projekt u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH, te o tome redovno izvještavao Vijeće ministara BiH. Treći polugodišnji izvještaj o realizaciji projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, razmatran je i usvojen na 117. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 25. marta 2010. godine. Potpisivanjem



Memoranduma o razumjevanju između UNDP i korisnika projekta, 10. marta 2010., započela je implementacija projektnih aktivnosti u tri nova sektora: poljoprivreda, socijalna zaštita i mala i srednja preduzeća, čime SPPD projekt ulazi u svoju drugu fazu intenziviranih aktivnosti u asistiranju resornim ministarstvima u operacionalizaciji postojećih strateških planova i njihovom boljem povezivanju sa planiranjem budžeta, te unapređenju procesa razvoja politika djelovanja i jačanju kapaciteta ministarstava za pripremu zakonskih propisa.

Aktivnosti na pokretanju novih projekata

Tokom ovog izvještajnog perioda radilo se na pripremi projektnog zadatka za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“. Ovaj projekt je uvršten na listu projekata za finansiranje iz sredstava IPA 2010. Također, rađeno je na pripremi projektnog prijedloga „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“, te razvoju projektne ideje za projekt „Izrada softvera za podršku izradi nacrtu zakona i praćenju njihove realizacije“.

Sastanci Nadzornog tima

S ciljem usmjeravanja i praćenja provođenja mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, a koji se odnose na oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, u prvom kvartalu 2010. organizirana su dva sastanka nadzornih timova koji su nadležni za ovu oblast.

Ostale aktivnosti

Tokom ovog izvještajnog perioda ostvarena je dodatna stručno-savjetodavna saradnja u reformskoj oblasti Izrada politika i razvoj koordinacijskih kapaciteta sa Timom tehničke pomoći Uredu koordinatora.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE

Projekt iz oblasti Javnih finansija „Informacijski sistem upravljanja budžetom“ - BMIS

Nakon Odluke o poništenju tendera, 25. decembra 2009. godine, Ured koordinatora je i u prvom kvartalu 2010. godine nastavio sa radom na projektu „Informacijski sistem upravljanja budžetom“.

Nadzorni tim je na sastanku održanom 5. februara 2010. godine usvojio izmjenjeni projektni prijedlog i projektni zadatak za projekt BMIS. U ovom periodu je također rađeno na tenderskoj dokumentaciji za BMIS, koja je početkom aprila 2010. godine usaglašena na svim nivoima i odlučeno je da se razmatra na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU 9. aprila.

Individualni projekt iz oblasti javnih finansija „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta“

Na sastanku Nadzornog tima, održanom 5. februara 2010. godine, usvojen je i projektni prijedlog za individualni projekt Brčko distrikta „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta“. Ovaj projekt treba da bude kompatibilan sa projektom BMIS i da se na taj način izvrši harmonizacija trezora na sva četiri nivoa.

Rad na izradi Strategije razvoja BiH 2008. – 2013.

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije iz Ureda koordinatora je 19. februara 2010. godine, kao član radne grupe za izradu Strategije razvoja BiH 2008-2013., u organizaciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, Austrijske razvojne agencije i Švicarske agencije za razvoj i saradnju, učestvovao u radu radne grupe za makroekonomsku stabilnost, podgrupe javnih finansija, dajući doprinos u onim dijelovima Strategije koje se odnose na reformu javne uprave i jačanje institucije Ureda koordinatora.

Učešće u radu sektorskih pododbora po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju

Koordinator za reformsku oblast Javne finansije je kao član pododbora za trgovinu, industriju,



carine, poreze učestvovao na sastanku ovog pododbora koji je održan 18. i 19. marta 2010. godine u Banjaluci.

Sastanci Nadzornog tima

U prvom kvartalu 2010. godine održana su četiri sastanka Nadzornog tima za oblast Javne finansije i nekoliko bilateralnih sastanaka. Na sastancima Nadzornog tima su usvojeni izmjenjeni projektni prijedlog i projektni zadatak za projekt BMIS, te projektni prijedlog za individualni projekt „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta”.

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“

U toku izvještajnog perioda, 25. januara 2010. godine, održan je sastanak Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, na kojem je članovima ovog tijela prezentirana informacija o poništenju postupka javne nabavke za projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“, prema rješenju Ureda za razmatranje žalbi. Nadzorni tim je potvrdio važnost ovog projekta sa aspekta korisnika i zaključio da shodno aktuelnim potrebama za informatičkom obukom državnih službenika, trebaju biti pokrenute aktivnosti ponovnog raspisivanja tendera u vezi sa ovim projektom. Informacija u vezi sa poništenjem odluke o dodjeli ugovora i poništenjem tenderske dokumentacije je prezentirana i na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU u Banja Luci, 5. februara 2010. godine, na kojoj su članovi Upravnog odbora Fonda za RJU zaključili da se što prije izvrše izmjene tenderske dokumentacije i pokrene novi postupak javne nabavke. U izvještajnom periodu je pripremljen nacrt izmjenjene tenderske dokumentacije i dostavljen Upravnom odboru Fonda za RJU koji istu treba da razmotri na sjednici zakazanoj za 9. april 2010. godine.

Projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

4. januara 2010. potpisan je ugovor o realizaciji usluga za implementaciju projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ između Ureda koordinatora i konsultantske kompanije Djikic Consulting Services d.o.o. (implementatora projekta), čime je započela njegova operativna implementacija. Na sjednici Nadzornog tima održanoj 25. januara 2010. u Banja Luci, prezentirane su aktivnosti i ciljevi projekta, u cilju pripreme početnog izvještaja. U izvještajnom periodu održano je više operativnih sastanaka sa implementatorom projekta, te je u saradnji sa Nadzornim timom i resornim organima uprave formiran Implementacijski tim (radna grupa) sastavljen od državnih službenika predstavnika korisnika projekta. U Sarajevu je 23. marta 2010. godine održan i prvi sastanak Implementacijskog tima projekta. Implementator je u izvještajnom periodu pripremio i sa predstavnicima Ureda koordinatora usaglasio nacrt početnog izvještaja i plan rada na projektu, koji je dobio i saglasnost Upravnog odbora Fonda za RJU.

Projekt „Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“

Krajem proteklog izvještajnog perioda okončana je procedura pribavljanja pisanih saglasnosti članova Nadzornog tima na sadržaj projektnog zadatka za projekt „Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“. U ovom izvještajnom periodu, projektni zadatak je usvojen na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU 5. februara 2010. godine u Banja Luci. Također, tokom izvještajnog perioda radilo se na pripremi tenderske dokumentacije s ciljem organiziranja postupka javne nabavke konsultantskih usluga za potrebe implementacije projekta.



Projekt „Razvoj Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine- BH HRMIS“

9. februara 2010. godine, u prostorijama Delegacije Evropske unije u Sarajevu, održan je sastanak Upravnog odbora projekta „Razvoj informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi BiH (BH HRMIS)“. Projektni tim implementatora projekta – kompanije TechnoLogica Ltd. iz Bugarske je prezentirao treći periodični izvještaj o napretku za period od 1. maja 2009. do 31. januara 2010. Ovaj izvještaj o napretku je usvojen od strane članova Upravnog odbora i učesnici su upoznati sa sadržajem i dinamikom preostalih aktivnosti na projektu, koje se odnose na komponente održavanja i podrške korisnicima. Pored ostalog, zaključeno je da je potrebno planirati i osigurati odgovarajuća finansijska sredstva za dugoročnu podršku u održavanju sistema, te osigurati odgovarajuće kadrovske kapacitete na strani pojedinačnih institucija i organa uprave sa ciljem što brže operacionalizacije sistema i uvođenja u redovni rad.

Sastanci Nadzornog tima

Održan je jedan sastanak članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, 25. januara 2010. godine, u prostorijama Agencije za državnu upravu Republike Srpske u Banja Luci.

Nadzorni tim je pored ostalog, na ovom sastanku razmatrao pitanje predstavljanja Bosne i Hercegovine u radu Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na operativno-tehničkom nivou, s obzirom na nadležnosti agencija za državnu službu/upravu u vezi sa razvojem i obukom državne službe. Potvrđeno je ranije opredjeljenje za unapređenje komunikacije oko aktivnosti ReSPA, jačanju koordinacije između struktura državne službe i iskazan je interes za zastupljenost predstavnika agencija za državnu službu/upravu u radu stalnih tijela ReSPA (kako je navedeno u Godišnjem izvještaju o radu Ureda koordinatora za 2009. godinu).

Do kraja januara prikupljeni su komentari Nadzornog tima na realizaciju prioriteta i reformskih mjera iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave. Uz podršku Tima tehničke pomoći na projektu Delegacije Evropske unije „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH – izgradnja kapaciteta za implementaciju Strategije reforme javne uprave i koordinaciju donatora“ (EUPAR projekt) radilo se na analizama stepena implementacije mjera i aktivnosti u reformskoj oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima. Očekuje se da ove analize budu završene tokom narednog izvještajnog perioda, te bi iste poslužile za identifikaciju i otklanjanje uskih grla u implementaciji i kao platforma za ažuriranje sadržaja Akcionog plana 1 u narednom periodu, u saradnji sa predstavnicima nadležnih institucija.

Saradnja sa SIGMOM

Krajem izvještajnog perioda pokrenute su aktivnosti na pripremi sastanka odgovornih institucija u reformskoj oblasti sa predstavnicima SIGMA programa, sa ciljem identificiranja područja u kojima bi se mogla iskoristiti njihova stručna tehnička pomoć u oblasti reforme državne službe i upravljanja ljudskim potencijalima.

Učešće predstavnika SIGME je također predviđeno u sklopu projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ u okviru projektne aktivnosti održavanja okruglog stola na temu „Kako poboljšati upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ koja je planirana za sredinu aprila tekuće godine.

Ostale aktivnosti

28. januara 2010. godine, pod pokroviteljstvom Agencije za državnu službu BiH i uz tehničku i finansijsku podršku Organizacije za saradnju Sjeverne Irske i Ambasade Velike Britanije u BiH, organizirana je Prva radionica HRM foruma u državnim institucijama. Radionica predstavlja nastavak organiziranih obuka koje su za cilj imale podršku i razvoj kapaciteta upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj upravi (obuke koje je u 2006. i 2009. godini organizirala ADS



BiH). U sklopu ove inicijative imenovani su koordinator i članovi Odbora HRM foruma, te je pripremljen programski dokument i plan aktivnosti HRM foruma za 2010. godinu. Predstavnici Ureda koordinatora su uzeli aktivno učešće u ovoj inicijativi koja za jedan od pretpostavljenih strateških ciljeva ima pružanje doprinosa reformi javne uprave u BiH kroz razvoj kapaciteta u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima. U nastavku su, 26. februara i 26. marta 2010. godine, organizirane još dvije sesije HRM foruma državnih institucija.

Predstavnici Ureda koordinatora su 10. marta 2010. prisustvovali uvodnoj konferenciji kojom je započet jednogodišnji twinning projekt „Izgradnja kapaciteta u oblasti menadžmenta obuke u institucijama BiH”, a koju organizira Agencija za državnu službu BiH u saradnji sa Finskim institutom za javno upravljanje HAUS. Ovim projektom se želi podržati jačanje državnih institucija kroz konsolidaciju HRM (Human Resource Management – upravljanje ljudskim potencijalima) mreže u oblasti obuke i razvoja.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“

Upravni odbora Fonda za RJU usvojio je početni izvještaj za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ 16. marta 2010. Također, 20. februara 2010. godine, dostavljen je prvi periodični izvještaj koji je vraćen na doradu i uskoro se očekuje da bude finaliziran.

Projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“

U toku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“.

Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom periodu nije bilo sastanaka Nadzornog tima za reformsku oblast Upravni postupak.

Saradnja sa SIGMA-om

Ured koordinatora u saradnji sa Wolfgang Rusch-om (SIGMA), ekspertom za upravni postupak, 14. aprila 2010. godine planira održati bilateralne sastanke sa predstavnicima sva četiri upravna nivoa, te sa ekspertima angažiranim u sklopu projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“.

Ostale aktivnosti

20. januara 2010. godine održan je sastanak sa Timom tehničke pomoći Uredu koordinatora kojem je prisustvovao i kratkoročni ekspert za reformsku oblast Upravni postupak. Na sastanku je dogovoreno da ekspert napravi analizu, odnosno pregled šta je sve potrebno ažurirati u Akcionom planu 1, a 22. marta 2010. godine je dostavljen dokument koji se tiče analize upravnog postupka. U narednom periodu očekuju se daljnje aktivnosti.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

Projekt „Uspostava mreže info polica“

U izvještajnom periodu projekt "Uspostava mreže info polica" je i zvanično završen usvajanjem finalnog izvještaja od Upravnog odbora Fonda za RJU, 23. februara 2010. godine. Implementator projekta, firma Deloitte d.o.o. Zagreb, implementirao je svih pet projektnih faza (revizija interne komunikacije, edukacija, info police, priprema biltena i evaluacija). Revizija interne komunikacije obuhvatila je detaljno snimanje komunikacijskih aktivnosti, alata, procesa i informacijskog toka, koristeći metode upitnika i strukturiranih intervjua. Edukacija je uključila 35 dana edukacije zaposlenih u centralnim jedinicama za odnose s javnošću. Treća faza projekta (info police) je podrazumijevala nabavku 12 info polica i određivanje njihove lokacije, te načina razmjene



podataka. Priprema biltena obuhvatila je formiranje mini redakcija na sva četiri nivoa vlasti, u svrhu izrade biltena, koji su nakon toga distribuirani između različitih administrativnih nivoa. Zadnja faza projekta, evaluacija, dala je uvid u uspješnost provedbe projekta, koja je bila procijenjena distribucijom anketnog upitnika o zadovoljstvu provedbe projekta. Direktni rezultati projekta su upoznavanje službenika za odnose s javnošću sa konceptom info polica i interne komunikacije, istraživanje komunikacijskih praksi u centralnim jedinicama za odnose s javnošću, nabavljene su info police kao sredstvo za promoviranje, distribuciju i razmjenu info materijala, pripremljeno je i odštampano po 2000 primjeraka biltena po centralnoj jedinici za odnose s javnošću, te započeta praksa razmjene info materijala između ovih jedinica posredstvom info polica.

Projekt „Strateško komuniciranje“

Projekt „Strateško komuniciranje“ je ušao u završnu fazu implementacije u ovom izvještajnom periodu. Konsultant Djikic Consulting dostavio je drugi periodični izvještaj, koji je revidiran i verificiran u Uredu koordinatora, te poslan Upravnom odboru Fonda za RJU koji ga je i usvojio 22. marta 2010. godine. U skladu sa projektnim zadatkom, a na osnovu uspješno implementiranih aktivnosti, ostvareni su sljedeći rezultati: provedeno istraživanje i sačinjena sveobuhvatna analiza komunikacijskih praksi i kapaciteta Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH; centralne jedinice za odnose s javnošću dobile su na raspolaganje podatke o kapacitetima za strateško komuniciranje i stavovima javnosti. U saradnji sa radnim grupama sačinjeni su nacrti komunikacijskih strategija VM BiH i Vlade BD BiH, revidirane/dopunjene komunikacijske strategije Vlade RS i Vlade FBiH zajedno sa prijedlozima za izmjenu/dopunu istih, te pripremljeni godišnji akcioni planovi za realizaciju navedenih strategija. Prijedlozi godišnjih akcionih planova za realizaciju navedenih strategija usklađeni su sa stvarnim potrebama centralnih jedinica za odnose s javnošću i Akcionim planom 1 u oblasti institucionalne komunikacije. Ured koordinatora očekuje dostavu finalnog izvještaja početkom aprila 2010. godine, po čijem usvajanju će projekt biti i zvanično završen. Projektne aktivnosti implementirane su u skladu sa predviđenom vremenskom dinamikom.

Projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“

Po provedenoj proceduri javne nabavke konsultantskih usluga za ovaj projekt potpisan je ugovor sa firmom Prime Communications (15. januara 2010. godine), čime je i zvanično otpočela implementacija projekta. Projekt obuhvata organizaciju i realizaciju obuke za odnose s javnošću, izradu i distribuciju Priručnika za odnose s javnošću, organizaciju i realizaciju studijskog putovanja u zemlju EU radi upoznavanja sa evropskom praksom odnosa s javnošću, i organizaciju i održavanje jednodnevne PR konferencije. U ovom izvještajnom periodu konsultant je dostavio početni izvještaj (24. februara 2010.) sa svim neophodnim komponentama. Ured je, po reviziji i verifikaciji, ovaj izvještaj uputio Upravnom odboru Fonda za RJU koji ga je i usvojio. Od projektnih aktivnosti, početna faza projekta, tretirana početnim izvještajem, obuhvatila je opširno istraživanje sprovedeno među službenicima za odnose s javnošću koje će poslužiti kao osnova za daljnje aktivnosti. Tokom marta održano je 5 dvodnevni obuka iz oblasti odnosa s javnošću, i to dvije u Banjoj Luci, dvije u Sarajevu i jedna u Mostaru. Obukama su prisustvovali službenici za odnose s javnošću sa svih upravnih nivoa. Ured koordinatora očekuje dostavljanje prvog periodičnog izvještaja u aprilu 2010. godine. Projektne aktivnosti implementiraju se u skladu sa predviđenom vremenskom dinamikom.

Sastanci Nadzornog tima

U izvještajnom periodu održana su dva sastanka Nadzornog tima, 5. februara i 19. marta. Sastancima su prisustvovali predstavnici sva četiri administrativna nivoa u svojstvu članova ili zamjenika članova Nadzornog tima.

Također, u sklopu projekta „Obuka službenika za odnose sa javnošću“, tokom pripremne faze



održana su i četiri bilateralna sastanka sa članovima Nadzornog tima na kojima su prezentirane projektne aktivnosti i dogovarani daljnji koraci.

U okviru projekta „Strateško komuniciranje“ održan je sastanak Radne grupe koja je obuhvatila po četiri predstavnika svakog administrativnog nivoa koji su ujedno i direktni korisnici projekta. Tokom sastanka Radne grupe prezentirane su projektne aktivnosti i usaglašene završne verzije komunikacijskih strategija i akcionih planova na osnovu doprinosa učesnika Radne grupe. Radna grupa je evaluirala i sam projekt.

Ostale aktivnosti

Aplikacija „Interaktivna mapa uprave“, postavljena na web stranici Ureda koordinatora u februaru, ažurirana je u segmentu podataka o napretku u provođenju mjera Akcionog plana 1, po usvajanju Godišnjeg izvještaja o napretku (praćenje implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu.

U pripremi je projekt „Unapređenje web stranice i razvoj intranet sistema Ureda koordinatora“ koji će biti realiziran uz podršku Tima tehničke pomoći Delegacije Evropske unije Uredu koordinatora. Početak implementacije planiran je za april 2010. godine, a projekt treba da doprinese unapređenju kako interne komunikacije unutar Ureda koordinatora, tako i eksterne komunikacije posredstvom unapređene web stranice.

Uposlenici Ureda koordinatora direktno uključeni u poslove komunikacije i odnosa s javnošću prošli su kompletnu obuku za odnose s javnošću u okviru projekta „Obuka službenika za informisanje“.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Postupak nabavke usluga za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ je privremeno obustavljen zbog žalbe kandidata na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije. Žalbeni postupak u Uredu za razmatranje žalbi je okončan. Zbog nužnosti isteka eventualnih tužbenih rokova, nastavak postupka nije izvjestan do polovine juna 2010. godine.

Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt BD BiH)

Za projekt „One Stop Shop“ je u izvještajnom periodu pripremljena tenderska dokumentacija koju je Upravni odbor Fonda za RJU usvojio u proceduri pisanog usaglašavanja. Obavještenje o nabavci biće objavljeno 12. aprila 2010. u Službenom glasniku BiH.

Aktivnosti na pokretanju novih projekata

Započeta je izrada projektnih prijedloga za dvije projektne ideje: „Uspostava video-konferencijskih centara“ i „Promocija upotrebe informacijskih tehnologija u javnoj upravi“ s direktnom referencom na Akcioni plan 1 u poglavlju Informacijske tehnologije. U toku je sekundarno istraživanje za potrebe ova dva projekta.

Inicijative

Inicirani su bilateralni sastanci sa predstavnicima Vijeća ministara BiH s ciljem analize stanja IKT u institucijama na nivou BiH. Svrha analize je da ukaže na mjesta intervencije na kojima je moguće u značajnijem obimu povećati stepen ispunjenja Akcionog plana 1 projektnim pristupom ili samostalnim aktivnostima Vijeća ministara BiH. Takva saznanja u domenu pružanja e-usluga prikupljena su na sastancima sa predstavnicima Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka za e-usluge iz okvira nadležnosti Agencije i poslužiće za pripremu projekta iz poglavlja IT 4.7 Akcionog plana 1 – Implementacija 20 e-usluga iz e-Evropske 2005.



Informacijski sistem za praćenje i monitoring projekata (PARMIS)

U izvještajnom periodu izrađena je Alpha verzija PARMIS aplikacije (informacijski sistem za praćenje napretka implementacije AP1) koju je finansijski podržalo Odjeljenje za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije. Održan je niz sastanaka sa implementatorom projekta u svrhu poboljšanja funkcionalnih zahtjeva i finaliziran Dokument funkcionalnih zahtjeva. Isporuka finalne verzije aplikacije se, prema planu, očekuje u prvoj polovini godine.

„Okvir interoperabilnosti u institucijama BiH - vodič za pripremu”

Ured koordinatora je u skladu sa zaduženjima radne grupe za izradu dokumenata definisanih u Politici softvera u institucijama BiH pripremio dokument „Okvir interoperabilnosti u institucijama BiH - vodič za pripremu” sa prijedlogom mjera koje je neophodno poduzeti u fazi pripreme okvira interoperabilnosti i dostavio ih Ministarstvu komunikacija i transporta BiH. Za potrebe dostavljenog dokumenta, Ured koordinatora izrađuje ogleadne XML sheme za osiguranje interoperabilnosti budućih e-usluga.

Sastanci Nadzornog tima

U izvještajnom periodu održan je jedan sastanak Nadzornog tima (24. marta 2010.) kojem su se odazvali predstavnici svih administrativnih nivoa obuhvaćenih reformom. Ured je Nadzornom timu predstavio 9 projektnih ideja u predmetnoj reformskoj oblasti iz okvira Akcionog plana 1 i Akcionog plana za razvoj informacijskog društva BiH, od čega su dvije zainteresirale predstavnike svih upravnih nivoa i dobile podršku za dalji projektni razvoj.

U diskusiji o projektnim idejama, uočen je individualan pristup implementaciji mjera u oblasti IT u kojem se posebno izdvaja Republika Srpska, kao i primjetno neujednačen nivo razvoja informacijskih tehnologija između četiri upravna nivoa, koji nije linearan, već ovisi o konkretnom segmentu IT oblasti.

Primjećen je generalni nedostatak informacija o realiziranim, započetim ili planiranim projektima u domenu IT u institucijama iz kojih nisu delegirani članovi Nadzornog tima. Uprkos tome, ideja Ureda koordinatora o jedinstvenom inventurnom registru hardvera, softvera, IT vještina službenika i projekata u cjelokupnoj državnoj službi nije prihvatljiva svim upravnim nivoima.

Usljed disbalansa u stepenu razvijenosti informacijskih tehnologija, različitog nivoa budžetskog ulaganja u IT i razvojnog pristupa, princip koherentnosti u provođenju reforme javne uprave u domenu IT je trenutno upitan.

Nadzornom timu je prezentiran ispravan način dostavljanja informacija o realizaciji Akcionog plana 1, kako bi njihov kvalitet bio poboljšan.

5.2 Razvoj Akcionog plana 2

Projekt „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora” („Further support to the PARCO - Capacity building of the PARCO in support of the PAR Strategy implementation and donor coordination”) - tehničke pomoći Uredu koordinatora (EUPAR), koji je započeo u septembru 2009. godine, u januaru 2010. je, nakon niza razgovora sa predstavnicima Ureda koordinatora i drugih institucija, ponudio nacrt Metodološkog pristupa za Akcioni plan 2 reforme javne uprave.

Prijedlog koji predviđa razvoj plana sektorskih reformi u šest faza polazi od preporuka sadržanih u dokumentu Evropske komisije „Guide to the Main administrative structures required for implementing the acquis”. Iako neformalan, ovaj dokument sadrži pregled osnovnih struktura koje su potrebne za implementaciju pravne stečevine Evropske unije (*acquis communautaire*). Nacrt Metodološkog pristupa preporučuje identifikaciju struktura i funkcija koje nedostaju u odnosu na Vodič Evropske komisije, te povezivanje identificiranih jazova sa ostalim evropskim



dokumentima, prije svega Evropskim partnerstvom i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju, odnosno Privremenim sporazumom (i akcionim planovima za implementaciju ovih dokumenata).

Metodološki pristup podrazumijeva aktivno učešće četiri nivoa vlasti (institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH), kroz radne grupe, u identifikaciji institucionalnih potreba za ispunjenje kopenhagenskog/madriidskog kriterija.

Zbog planirane bliske saradnje sa Direkcijom za evropske integracije BiH (DEI), zacrtane i Strategijom reforme javne uprave, Ured koordinatora održao je dva sastanka sa predstavnicima ove institucije, na kojima je predstavljen metodološki okvir. Sastanku koji je održan 22. februara, prisustvovali su predstavnici tehničke pomoći DEI, te „task manageri“ Delegacije Evropske unije u BiH za RJU i DEI. U izvještajnom periodu, a u saradnji sa ekspertom EUPAR, Ured koordinatora počeo je rad na identifikiranju mehanizama koordinacije za pripremu Akcionog plana 2. Na sastanku, koji je održan u martu, u prisustvu eksperta EUPAR-a, prezentiran je razrađeni metodološki pristup izradi plana.

U martu je sačinjen plan prezentacije Metodološkog pristupa institucijama BiH, koje će biti uključene u pripremu Akcionog plana 2. Planom je predviđeno održavanje bilateralnih sastanaka sa predstavnicima kabineta premijera, sekretarijata vlada, ureda za zakonodavstvo, koordinatora za evropske integracije i reformu javne uprave na svim upravnim nivoima, a zatim organiziranje plenarnog sastanka sa svim učesnicima s ciljem identifikiranja konkretnih koraka za realizaciju planiranih aktivnosti. Krajem marta Metodološki pristup prezentiran je entitetskim i koordinatoru Brčko distrikta BiH za reformu javne uprave.

U drugoj polovini februara održan je sastanak sa predstavnicima GTZ na kojem je predstavljen novi projekt ove razvojne agencije - jačanje zajedničkih institucija BiH, koji će u prvoj fazi obuhvatiti Centralnu banku, Agenciju za statistiku, Agenciju za obrazovanje i Agenciju za javne nabavke. Cilj projekta je unapređenje kvaliteta internog upravljanja i kvaliteta pružanja usluga. Ured koordinatora, kao tijelo nadležno za koordinaciju reformskih aktivnosti u RJU između svih upravnih nivoa, prepoznat je kao politički koordinatorski ovog projekta. U narednim kvartalu biće definirani konkretni modaliteti dalje saradnje na predstavljenom projektu.

Sastanak sa predstavnicima projekta „Podrška EU politici malih i srednjih preduzeća i razvoju institucionalnih kapaciteta BiH“ održan je početkom marta. Neki od ciljeva ovog projekta su stvaranje preduslova i pružanje podrške za razvoj kapaciteta i institucionalni razvoj na državnom nivou, harmonizacija zakonodavstva i stvaranje preduslova za saradnju u ovoj oblasti na entitetskom nivou. Pošto su projektne komponente povezane, kako sa aktivnostima Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave - horizontalnih reformi, tako i sa sektorskim, vertikalnim reformama, Ured koordinatora prihvatio je prijedlog predstavnika projekta da se uključi u rad Upravnog odbora gore navedenog projekta.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Održana je jedna sjednica Upravnog odbora Fonda za RJU u ovom izvještajnom periodu. Do sada je Upravni odbor Fonda za RJU odobrio ukupno 14 projekata u vrijednosti **10.968.195,47 KM** (sa PDV-om). Od ovog broja, 13 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled svih do sada odobrenih projekata i faze u kojima se oni nalaze.



Implementirani projekti					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Realizirani budžet u KM sa PDV-om	Realizirani povrat PDV-a (prema rješenju UIO)	Datum potpisa ugovora	Datum završetka projekta	Faza u kojoj se projekt nalazi
Uspostava mreže info polica (IK)	148.395,21	21.561,69	04.03.2009.	23.02.2010.	Završen
Projekti u fazi implementacije					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Ugovoreni budžet u KM sa PDV-om	Realizirani povrat PDV-a (prema rješenju UIO)	Datum potpisa ugovora	Trajanje projekta (mjeseci)	Faza u kojoj se projekt nalazi
Strateško komuniciranje (IK)	149.526,00	14.830,77	24.08.2009.	6	Očekuje se dostavljanje završnog izvještaja o implementaciji projekta
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH (UP)	444.600,00	0,00	21.12.2009.	10	Očekuje se dostavljanje prvog periodičnog izvještaja o implementaciji projekta
Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH (ULJP)	760.383,00	0,00	04.01.2010.	18	Početni izvještaj dobio saglasnost UO FRJU
Obuka službenika za odnose s javnošću (IK)	128.285,88	0,00	15.01.2010.	5	Početni izvještaj dobio saglasnost UO FRJU
Projekti u postupku					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Okvirni budžet u KM Sa PDV-om		Planirani početak implementacije	Trajanje projekta (mjeseci)	Faza u kojoj se projekt nalazi
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I (IP)	2.000.000,00		II kvartal 2010	24	Jedan ponuđač je uložio žalbu na ishod postupka nabavke
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH (IP)	800.000,00		II kvartal 2010	18	Prijedlog Odluke o dodjeli ugovora biće razmatran na 16. sjednici UO FRJU
Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH (IP)	400.000,00		II kvartal 2010	10	Otvaranje zahtjeva za učešće izvršeno 26.03.2010.
Informacijski sistem upravljanja budžetom (JF)	1.830.656,88		III kvartal 2010	18	Izmjene projektnog prijedloga i zadatka kao i tenderska dokumentacija biće razmatrana na 16. sjednici UO FRJU
Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima (ULJP)	825.000,00		II kvartal 2010	24	Tenderska dokumentacija biće razmatrana na 16. sjednici UO FRJU
Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH (ULJP)	1.594.710,00		III kvartal 2010	18	Tenderska dokumentacija u pripremi



Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH (IK)	274.000,00		III kvartal 2010	5	Priprema se projektni zadatak
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka (IT)	1.029.744,50		II kvartal 2010	12	Jedan ponuđač je uložio žalbu na ishod faze pretkvalifikacije
One Stop Shop– servisi za pomoć građanima (IT)	582.894,00		III kvartal 2010	10	UO FRJU usvojio tendersku dokumentaciju u proceduri pisanog usaglašavanja
Ukupno:	10.968.195,47	36.392,46			

Aneks 2 Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave

Kako bi se omogućilo nesmetano i sigurno finansiranje odobrenih projekata i u 2011. godini, pokrenuta je inicijativa za izmjenu Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU. U toku je priprema prijedloga Aneksa 2 Memoranduma o razumijevanju kojim će biti predloženo da se vremenski period namjene sredstava Fonda za RJU produži do kraja 2011. godine.

Finansije Fonda za RJU

Prema posljednjim izvodima Centralne banke BiH, stanje na računima Fonda za RJU je sljedeće:

- 962.324,49 EUR na podračunu Fonda u EUR (izvod na dan 20. mart 2010.)
- 1.821.384,54 KM na podračunu Fonda u KM (izvod na dan 31. mart 2010.)

U ovom izvještajnom periodu realizirane su isplate za sljedeće projekte:

- Isplata fakture nakon odobrenja trećeg periodičnog izvještaja projekta „Uspostavljanje mreže info polica“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 22.419,63 KM (faktura iz 2009. godine, a odobrenje Upravnog odbora Fonda za RJU dato 28. januara 2010.);
- Isplata fakture nakon odobrenja prvog periodičnog izvještaja projekta „Strateško komuniciranje“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 102.070,57 KM (faktura iz 2009. godine, a odobrenje Upravnog odbora Fonda za RJU dato 15. januara 2010.);
- Isplata avansa iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 228.114,90 KM je realizirana nakon potpisivanja ugovora za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“;
- Isplata avansa iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 25.657,18 KM je realizirana nakon potpisivanja ugovora za projekt „Obuka službenika za odnose sa javnošću“;
- Isplata fakture nakon odobrenja finalnog izvještaja za projekt „Uspostava mreže info polica“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 23.691,58 KM;
- Isplata fakture nakon odobrenja drugog periodičnog izvještaja projekta „Strateško komuniciranje“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 40.560,35 KM.

U ovom izvještajnom periodu Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva (DfiD) je uplatio sredstva u iznosu od 858.123,57 EUR na devizni račun Fonda za RJU u Centralnoj banci BiH, ali ova sredstva nisu usmjerena ni na jedan projekt do sada, što će biti potrebno uraditi u narednom periodu.



Nakon što je odobrena Odluka o dodjeli ugovora za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“; na 15. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, Ured koordinatora pokrenuo je proceduru zahtjeva za uplatu sredstava za finansiranje implementacije ovog projekta, odnosno usmjeravanja neraspoređenih sredstava na računu Fonda za RJU, kako je propisano Procedurama za upravljanje finansijama Fonda za RJU. Nakon obavještenja ponuđača o odobrenoj Odluci o dodjeli ugovora, Ured koordinatora dobio je jedan prigovor nakon čega je upućen odgovor istom da se prigovor odbija te je ponuđač uložio žalbu Uredu za razmatranje žalbi, koji se do momenta pisanja izvještaja nije riješio. Zbog prethodno navedenog, procedura uplate, odnosno usmjeravanja sredstava za ovaj projekt još uvijek nije završena.

U ovom izvještajnom periodu Ured koordinatora uputio je zahtjev za povrat PDV-a, Upravi za indirektno oporezivanje, za sve isplaćene fakture iz 2009. godine, kao i za jednu fakturu iz 2010., nakon čega je Uprava za indirektno oporezivanje odobrila povrat PDV-a u iznosu od 36.392,46 KM, te su provedena odgovarajuća knjiženja po tom osnovu.

Nabavke za projekte koji se finansiraju sredstvima Fonda za RJU

Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I – ponuđači koji su dostavili ponude su obavješteni o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te je u roku predviđenom za prigovor isti uložen na Odluku o dodjeli ugovora od strane firme koja je učestvovala u procesu nabavke. Ured koordinatora je pripremio Odluku kojom se prigovor odbija kao neosnovan, na koju je pomenuta firma uložila žalbu Uredu za razmatranje žalbi. U narednom periodu očekuje se rješenje Ureda za razmatranje žalbi radi daljeg postupanja.

Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima – nakon što je postupak nabavke poništen rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, Ured koordinatora započeo je pripremu tenderske dokumentacije kako bi se pokrenula nova procedura nabavke za navedeni projekt.

Informacijski sistem upravljanja budžetom – nakon što je poništen proces nabavke za navedeni projekt iz razloga što nijedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva, Ured koordinatora je pripremio izmijenjene tenderske dokumentacije kako bi se pokrenula nova procedura nabavke za navedeni projekt.

Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka – Nakon što je Rješenje Ureda za razmatranje žalbi postalo konačno, Ured koordinatora je nastavio postupak nabavke, te ponovo izvršio uvid u dostavljene zahtjeve za učešće. Potom je izvršeno obavještanje kandidata o ishodu faze predkvalifikacije, te je na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije uložen prigovor od strane firme koja je učestvovala u procesu nabavke, a potom i žalba Uredu za razmatranje žalbi. U narednom periodu očekuje se rješenje Ureda za razmatranje žalbi radi daljeg postupanja.

One Stop Shop servisi za pomoć građanima – Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio tendersku dokumentaciju u proceduri pisanog usaglašavanja.

Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH – Izvještaj o evaluaciji za drugu fazu nabavke, kao i prijedlog Odluke o dodjeli ugovora će se razmatrati na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda.

Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH – U toku je priprema tenderske dokumentacije za navedeni projekt.

Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH - Otvaranje pristiglih zahtjeva za učešće je izvršeno 26. marta 2010. godine.



7 Saradnja sa donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Projekt „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora”, koji finansira Delegacija Evropske unije u BiH, a provodi ga italijanska Eurecna, ušao je u sedmi mjesec implementacije.

U prvom kvartalu 2010. Tim tehničke pomoći započeo je aktivnosti po svim komponentama projekta – institucionalna podrška Uredu koordinatora, jačanje kapaciteta za Akcioni plan 1, jačanje kapaciteta za Akcioni plan 2, te menadžment Fonda za RJU i donatorska koordinacija. Ipak, konkretniji rezultati se očekuju tek u narednom periodu.

Sporazum između BiH i Kraljevine Švedske

Posebnim Sporazumom između Bosne i Hercegovine i Švedske, Sida se obavezala pružiti finansijsku podršku Uredu koordinatora za sljedeće nabavke: kupovina softverskih aplikacija i alata; nabavka klima uređaja za server sobu i zapošljavanje dva lokalna kratkoročna IT eksperta koji bi pomogli Uredu koordinatora u implementaciji četiri projekta.

Nakon provedene procedure postupka javnih nabavki zaključeni su ugovori za nabavku klima uređaja za server sobu i ugovori o pružanju konsultantskih usluga sa IT ekspertima za projekte sa IT komponentama. Procedura javne nabavke softverskih aplikacija, programa i alata je u toku, te se uskoro očekuje potpisivanje ugovora.

Realizirana je isplata fakture za nabavku klima uređaja, kao i isplate po osnovu dostavljenih prvih periodičnih izvještaja IT konsultanata.

Donatori i projekti

Aktivnosti na privlačenju novih donatora za Fond za RJU

Imajući u vidu planirane aktivnosti kao i potrebu za dodatnim sredstvima Fonda za RJU s ciljem realizacije započetih projekata, te nakon obavljenih konsultacija sa postojećim donatorima Fonda za RJU, Ured koordinatora je uputio pismo poziva na saradnju Njemačkom Društvu za tehničku saradnju (GTZ). Također, Ured razmatra i druge opcije radi uključivanja drugih donatora u BiH u rad Fonda za RJU.

S obzirom da se uspostava i funkcioniranje Fonda za RJU pokazala kao dobar način saradnje između domaćih institucija i donatora u realizaciji aktivnosti za sva četiri upravna nivoa, Ured koordinatora planira da predloži Vijeću ministara BiH, te entitetskim vladama i Vladi Brčko distrikta BiH da i oni razmotre mogućnost izdvajanja sredstava iz budžeta za sufinansiranje implementacije projekata koji se odnose na provođenje mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Sastanak sa donatorima Fonda za RJU

Sastanak sa donatorima Fonda za RJU na kojem su prisustvovali predstavnici donatora Fonda za RJU, direktorica Direkcije za evropske integracije (DEI), predstavnici Tima za tehničku pomoć Uredu koordinatora i predstavnicvi Ureda koordinatora, održan je 29. januara 2010. godine. Ovom prilikom je konstatirano da su raspoloživa sredstva Fonda za RJU gotovo potpuno iscrpljena, te da je sada glavni fokus na razmatranju mogućnosti za nova ulaganja u Fond za RJU, bilo od strane postojećih ili novih donatora. Predstavnici DfID-a i Ambasade Kraljevine Holandije su se izjasnili da neće dodatno ulagati u Fond, dok predstavnici Sida-e namjeravaju finansijski podržati rad Fonda za RJU i u 2011. godini. Postojeći donatori su predložili da Ured koordinatora kontaktira ambasade nekoliko zemalja u BiH i na taj način pokuša dobiti nova finansijska sredstva u Fond. Donatori su, također, predložili da se razmotri mogućnost za finansiranje Fonda za RJU, pored donatorskih sredstava, i iz budžeta institucija, čak i u



simboličnom iznosu, što bi podstaklo, kako sadašnje tako i buduće donatore, da i oni ulože svoja sredstva u Fond.

Sastanak sa Sida-om

U februaru je Ured koordinatora održao sastanak sa predstavnicima Sida-e na kojem je razgovarano o budućoj saradnji i o daljnjem finansiranju Fonda za RJU i u 2011. godini. Predstavnici Sida-e su izrazili spremnost da i dalje podržavaju proces reforme javne uprave u BiH kroz saradnju sa Uredom koordinatora.

Forum za koordinaciju donatora (DCF)

Sastanak Foruma za koordinaciju donatora (DCF), prvi u 2010. godini, održan je 16. februara 2010. u Sarajevu u organizaciji Sektora za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (SCIA) Ministarstva finansija i trezora BiH. Tema sastanka je bila predavljanje IPA programa za 2010. godinu i pripreme za izradu Višegodišnjeg indikativnog plana finansijske pomoći (MIPD) za razdoblje 2011.-2013. godine. Prezentirane su i tekuće aktivnosti, dosadašnji napredak i budući planovi Sektora za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći u Ministarstvu finansija i trezora BiH.

Sastanku su prisustvovali i predstavnici Ureda koordinatora koji su ukazali da je Fond za reformu javne uprave, kojim upravlja Upravni odbor Fonda za RJU, prepoznat u regionu kao primjer dobre saradnje donatora i lokalnih vlasti. Međutim, uprkos ovome, interes za podršku Fondu za RJU izostaje. Ovom prilikom donatori su pozvani da se pridruže Fondu, bilo kroz direktnu finansijsku podršku Fondu za RJU ili kroz finansijsku ili tehničku podršku određenom projektu.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba).

8 Izvještavanje i monitoring

Prema obavezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu, Ured koordinatora se obavezao Vijeću ministara BiH pravovremeno dostavljati periodične izvještaje o radu Ureda, kao i izvještaje o napretku (Praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stepen provedbe mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU.

Na 118. sjednici, održanoj 8. aprila 2010. godine, Vijeće ministara BiH usvojilo je Godišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za 2009. godinu. Na 114. sjednici, održanoj 11. februara 2010. godine, Vijeće ministara BiH usvojilo je Godišnji izvještaj o napretku (praćenje implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu. Također, na sjednici Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 9. marta 2010. godine, razmatran je i primljen k znanju Godišnji izvještaj o napretku (praćenje implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu.

Izvještaji Ureda koordinatora su javno dostupni na web stranici Ureda koordinatora (www.parco.gov.ba).

9 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

Iako je i u prvom kvartalu 2010. postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije Akcionog plana 1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). **I dalje nije riješeno pitanje definiranja entitetskog koordinatora za reformu javne uprave kao samostalnog radnog mjesta** (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za dalji rad i poboljšanje koordinacije:



- Osigurati pretpostavke za organizacijsko i institucionalno jačanje pozicije Ureda koordinatora kroz promjenu postojećeg statusa i nadležnosti vezanih za koordinaciju procesa reforme javne uprave.
- Imenovati koordinatora za reformu javne uprave u svrhu normalnog funkcioniranja Ureda koordinatora koji je više od pola godine bez koordinatora.
- Ostvariti aktivniji pristup članova Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju implementaciji Strategije reforme javne uprave, kako u segmentu rada Nadzornog tima tako i u segmentu implementacije Memoranduma o međusobnoj saradnji sekretarijata Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH.
- Održavati plenarne sastanke članova i zamjenika članova nadzornih timova, kako bi nadzorni tim za konkretnu oblast bio upoznat o aktivnostima u ostalim reformskim oblastima u kojima ispunjenje mjera zahtjeva IT mehanizme.
- Analizirati implementaciju Akcionog plana 1 u oblasti IT uz angažman EUPAR tima i članova Nadzornog tima, kako bi bile identificirane potencijalno redundantne ili neostvarive mjere.
- Intenzivirati saradnju i komunikaciju između entitetskih i koordinatora reforme javne uprave Brčko distrikta BiH sa nadzornim timovima radi ubrzanja protoka informacija i skraćanja rokova, posebno u postupcima odobravanja projektnih prijedloga i tenderske dokumentacije, na način kako je i ranije predlagano u izvještajima o radu Ureda koordinatora.
- Uključiti predstavnike Ureda koordinatora, DEI i Agencije za državnu službu u neposredni rad stalnih tijela ReSPA (Regionalna škola za javnu upravu) nakon završetka procesa ratifikacije sporazuma o uspostavljanju ReSPA u zemljama članicama.