



# **KVARTALNI IZVJEŠTAJ O NAPRETKU**

**(PRA ENJE PROVO ENJA AKCIONOG PLANA 1  
STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BIH)**

**UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE**

**ZA PERIOD OD 1. JULA DO 30. SEPTEMBRA 2008. GODINE**

**15. OKTOBAR 2008.**

## SADRŽAJ

1	UVOD .....	4
2	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TOKU PERIODA IZVJEŠTAVANJA .....	5
2.1	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TOKU PERIODA IZVJEŠTAVANJA PO REFORMSKIM OBLASTIMA (REALIZACIJA AKCIONOG PLANA 1 STRATEGIJE RJU U BiH) .....	10
2.1.1	IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI .....	10
2.1.2	JAVNE FINANSIJE .....	13
2.1.3	UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA .....	16
2.1.4	UPRAVNI POSTUPAK .....	21
2.1.5	INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA .....	24
2.1.6	INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE .....	27
2.2	PROVEDBA AKCIONOG PLANA 1 .....	30
3	ANEKS – M&E TABELA REALIZACIJE MJERA IZ AP1 STRATEGIJE RJU .....	32
4	INFORMACIJA O OPERATIVNOSTI I ODRŽAVANJU SASTANAKA NADZORNIH TIMOVA ZA IMPLEMENTACIJU AKCIONOG PLANA 1 STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BiH .....	33

## Skraćenice

ADS/U	Agencija za državnu službu/upravu
AP1	Akcioni plan 1
BD BiH	Bratko distrikt Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje
DFID	Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva
ECD	Delegacija Evropske komisije
ECDL	Evropski građanski certifikat
EU	Evropska unija
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
HRMIS	Projekt uspostavljanja informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima
IPA	Predpristupni instrument pomoći
MMF	Međunarodni monetarni fond
NSG (UK)	Nacionalna škola za upravu Ujedinjenog Kraljevstva
OMA	Odjeljenje za makroekonomsku analizu
PIFC	Javna interna finansijska kontrola
RJU	Reforma javne uprave
RS	Republika Srpska
SEPARB	Projekt podrške reformi javne uprave u BiH na nivou države i entiteta
SIGMA	Podrška razvoju uprave i menadžmenta
SPPD	Projekt "Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika"
TEMPUS	Program međunarodne suradnje u području visokog obrazovanja i regionalne suradnje
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih naroda
USAID	Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država

# 1 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obavezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o napretku u implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji, kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u BiH. Izvještaji trebaju omogućiti odgovarajuće i redovan protok informacija o poduzetim aktivnostima prema Vijeću ministara BiH.

Ovaj izvještaj detaljno prikazuje ukupan stepen implementacije mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU (u procentima) do 30. septembra 2008. godine, za svaku od šest reformskih oblasti pojedinačno (na državnom, entitetskim i Brčko distrikt BiH nivou), a u posebnom aneksu uz izvještaj detaljno je prikazan stepen implementacije po pojedinačnim mjerama za svaku od šest reformskih oblasti sa relevantnim komentarima. Progres u provedbi reformskih mjera prati se putem tzv. indikatora progresa (OVI-ja) koje je za ovu namjenu razvio Ured koordinatora, a koji predstavljaju mjerljive parametre pomoću kojih se prati i procjenjuje implementacija konkretne reformske mjere.

Informacije sadržane u narativnom dijelu izvještaja odnose se na period od 1. jula do 30. septembra 2008. godine. Navedene su promjene u odnosu na stanje evidentirano kroz prethodni Kvartalni izvještaj o napretku u implementaciji AP1, koji je obuhvatio period od 1. aprila do 30. juna 2008. godine. Ovaj je izvještaj djelimično obuhvatio i informacije o ostvarenom napretku za drugi kvartal 2008. godine koje nisu bile dostavljene tokom pripreme prethodnog izvještaja. **Napredak u implementaciji mjera iz Akcionog plana 1 po reformskim oblastima, u odnosu na prethodni period, je veći i za 2,67% i sada iznosi 28,49%.**

Iako je u ovom izvještajnom periodu značajno poboljšana komunikacija između Ureda koordinatora i svih nivoa vlasti u BiH, neophodno je raditi na daljem unapređenju komunikacije, kako bi se Uredu koordinatora osigurala neophodna pomoć svih nivoa vlasti u redovnom izvještavanju, da bi Ured, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave u BiH, mogao na vrijeme pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vijeću ministara BiH, Vladama FBiH, RS i BD BiH.

I u ovom izvještajnom periodu primijećeno je kašnjenje u dostavljanju izvještaja sa pojedinih nivoa, što Uredu stvara dodatne poteškoće u pogledu dostizanja rokova za dostavljanje Vijeću ministara BiH i ostalim vladama na usvajanje.

U slučaju da Uredu koordinatora, i pored zvaničnog zahtjeva upućenog entitetskim i Koordinatoru za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH, kao i odgovornim institucijama sa nivoa BiH ( članovima/zamjenicima članova nadzornih timova), za dostavljanje podataka o napretku (prema provedenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za određeni izvještajni period, ovi podaci ne budu dostavljeni (ili budu dostavljeni poslije krajnjeg roka za dostavljanje, ili ne bude navedena/dostavljena dokumentacijska osnova), kod pripreme kvartalnog monitoring izvještaja Ured ne može uzeti u obzir eventualno ostvareni napredak baziran na pojedinačnim izvještajima.

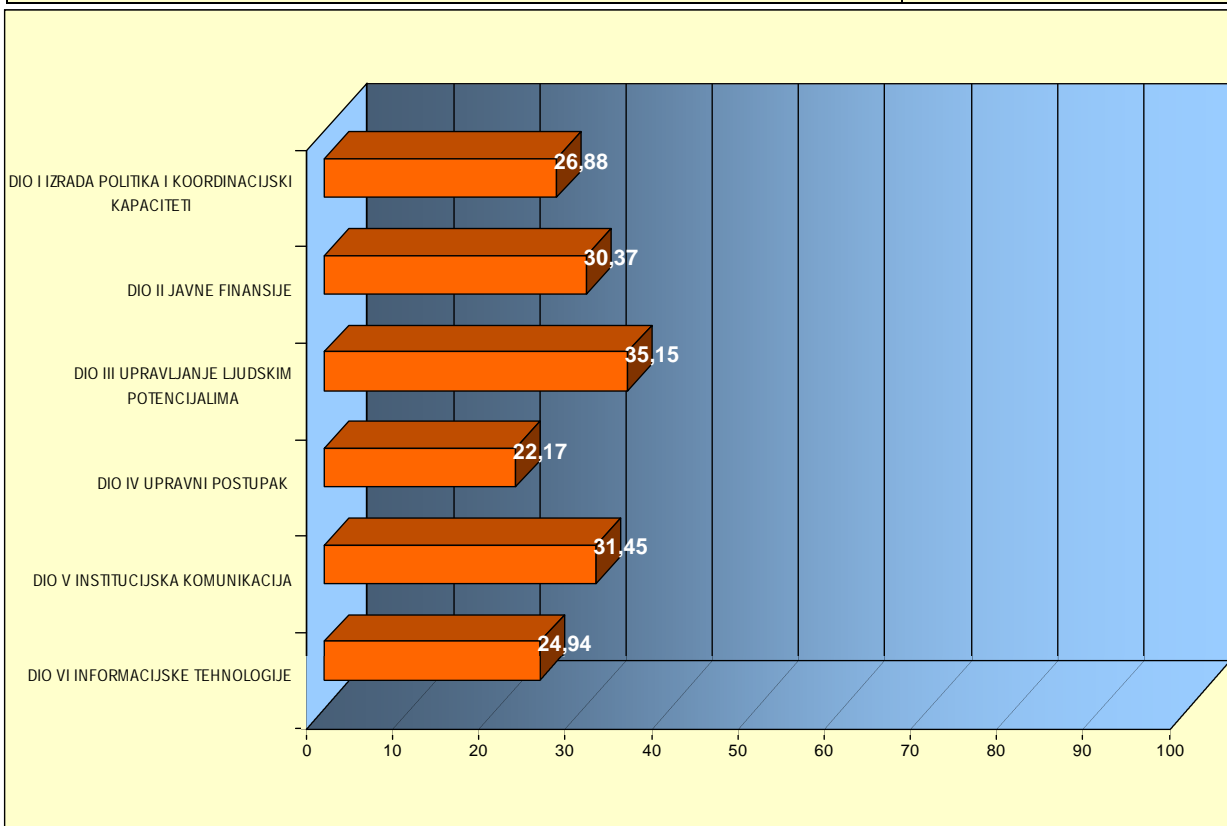
## 2 Ukupan pregled aktivnosti u toku perioda izvještavanja

Ukupna implementacija Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH do 30. septembra 2008. godine iznosi **28,49%**.

U tabeli ispod prikazan je zbirni napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, za sve nivoe vlasti zajedno (BiH, FBiH, RS i BD BiH).

Tabela 1: Ukupna implementacija Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima

<b>AKCIONI PLAN 1 STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BIH</b>	<b>Implementirano</b>
<b>DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>26,88</b>
<b>DIO II JAVNE FINANSIJE</b>	<b>30,37</b>
<b>DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>35,15</b>
<b>DIO IV UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>22,17</b>
<b>DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>31,45</b>
<b>DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE</b>	<b>24,94</b>

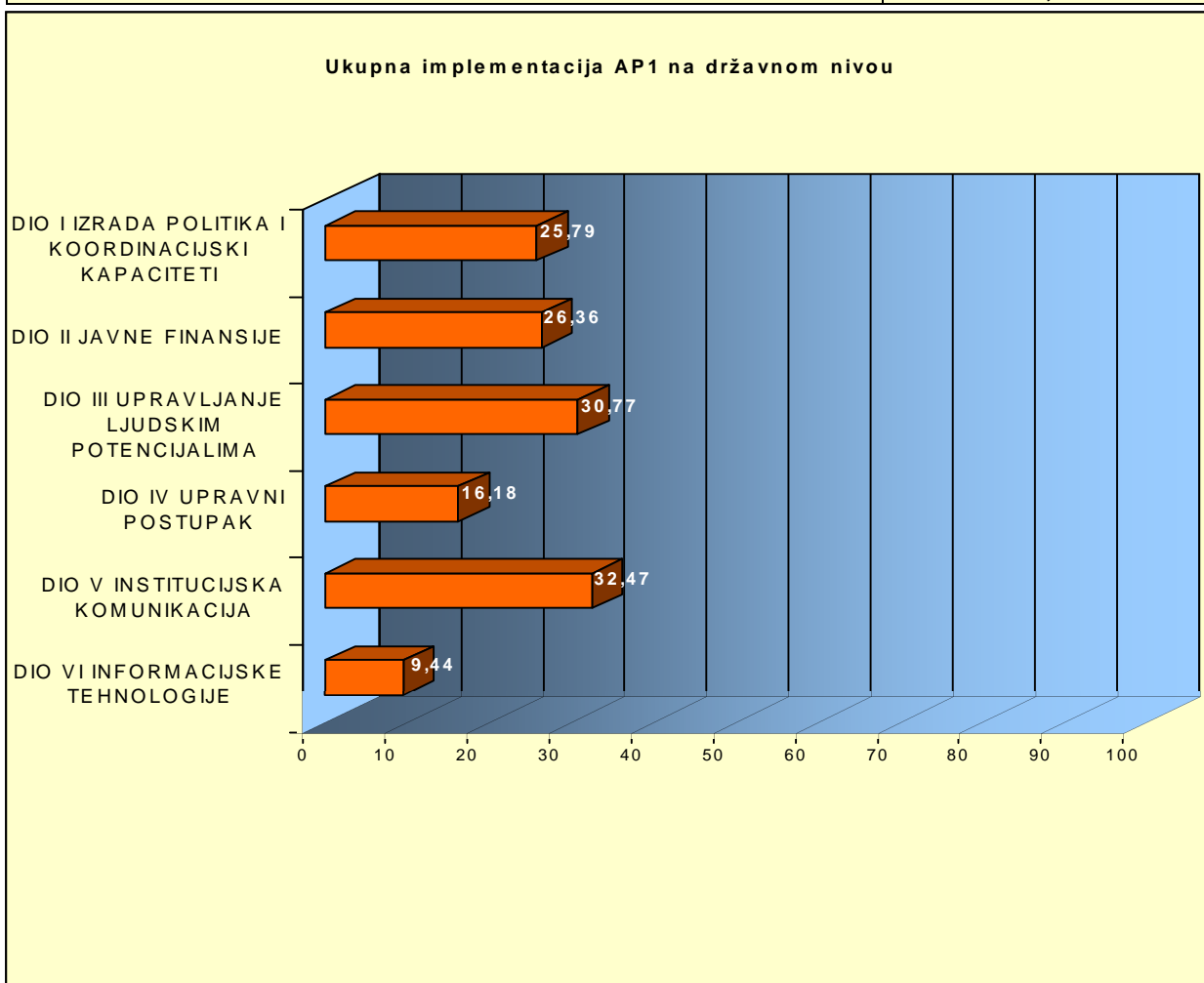


\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Sljede e tabele prikazuju ukupan postignuti nivo implementacije na državnom, entitetskim i Br ko distrikt nivoima vlasti u BiH do 30. septembra 2008. godine.

Tabela 2: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – državni nivo

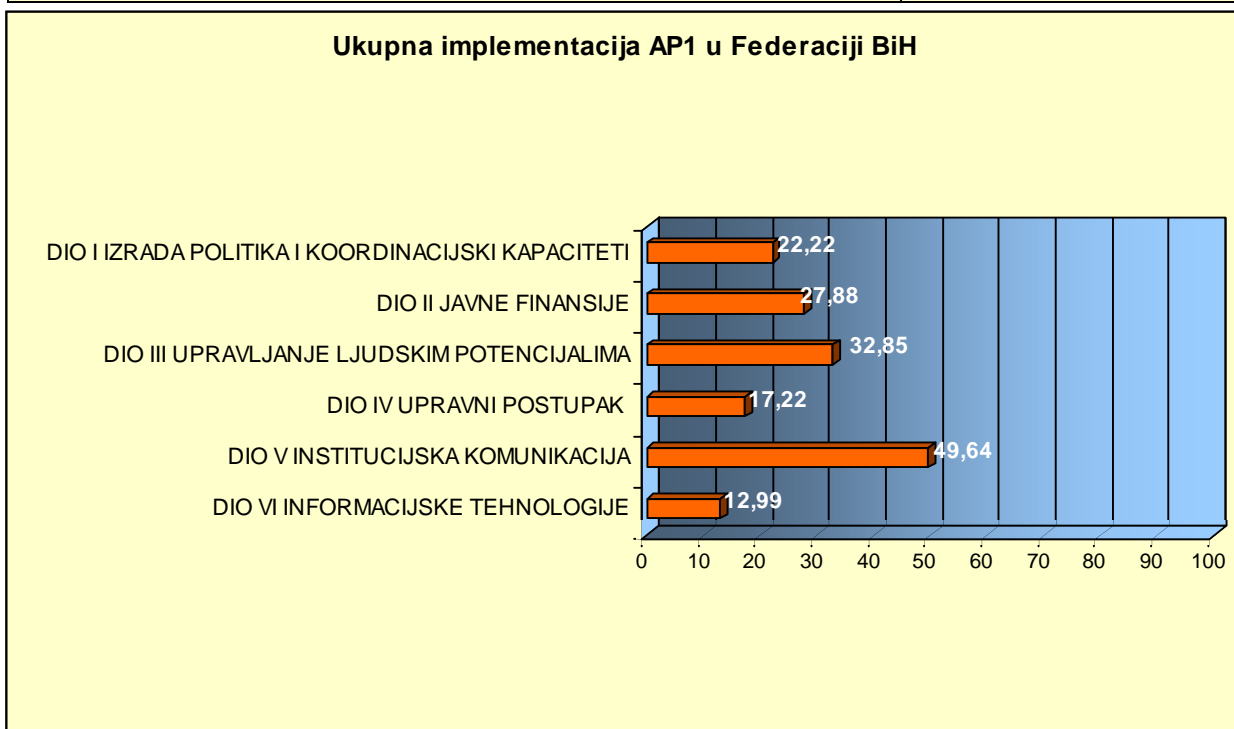
BiH nivo	Implementirano
<b>DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>25,79</b>
<b>DIO II JAVNE FINANSIJE</b>	<b>26,36</b>
<b>DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>30,77</b>
<b>DIO IV UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>16,18</b>
<b>DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>32,47</b>
<b>DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE</b>	<b>9,44</b>



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Tabela 3: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – FBiH nivo

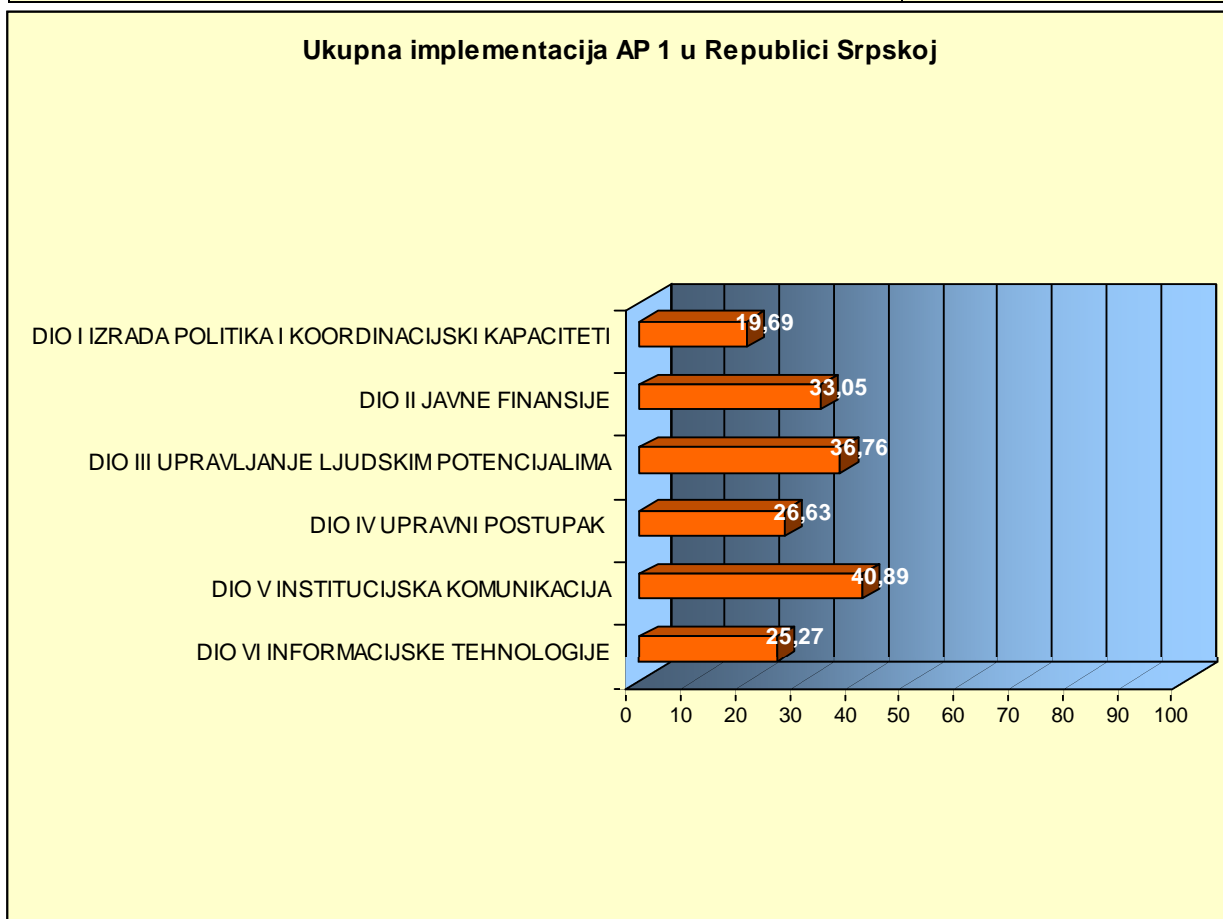
<b>FBiH nivo</b>	<b>Implementirano</b>
<b>DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>22,22</b>
<b>DIO II JAVNE FINANSIJE</b>	<b>27,88</b>
<b>DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>32,85</b>
<b>DIO IV UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>17,22</b>
<b>DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>49,64</b>
<b>DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE</b>	<b>12,99</b>



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

Tabela 4: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – RS nivo

RS nivo	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	19,69
DIO II JAVNE FINANSIJE	33,05
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	36,76
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	26,63
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	40,89
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	25,27

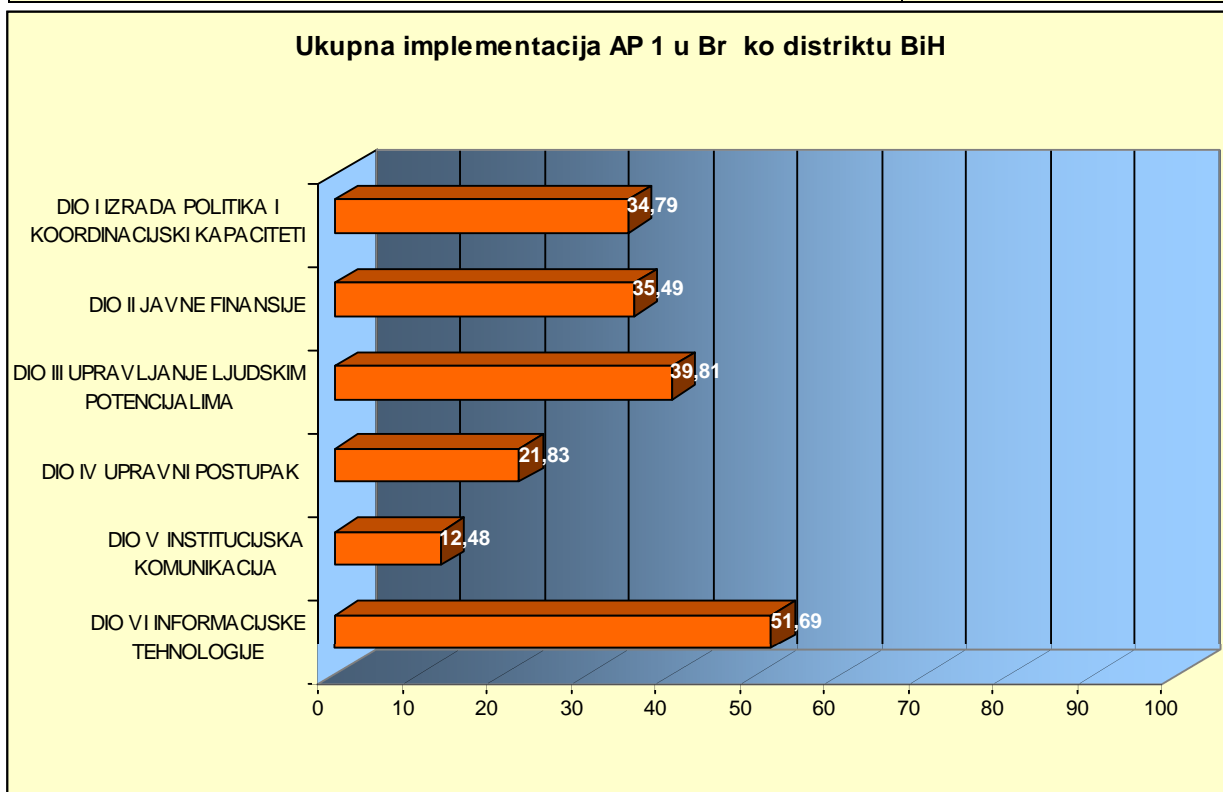


\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.



Tabela 5: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – Br ko distrikt BiH

<b>BD BiH nivo</b>	<b>Implementirano</b>
<b>DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>34,79</b>
<b>DIO II JAVNE FINANSIJE</b>	<b>35,49</b>
<b>DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>39,81</b>
<b>DIO IV UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>21,83</b>
<b>DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>12,48</b>
<b>DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE</b>	<b>51,69</b>



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

## 2.1 Ukupan pregled aktivnosti u toku perioda izvještavanja po reformskim oblastima (realizacija Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH)

### 2.1.1 Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

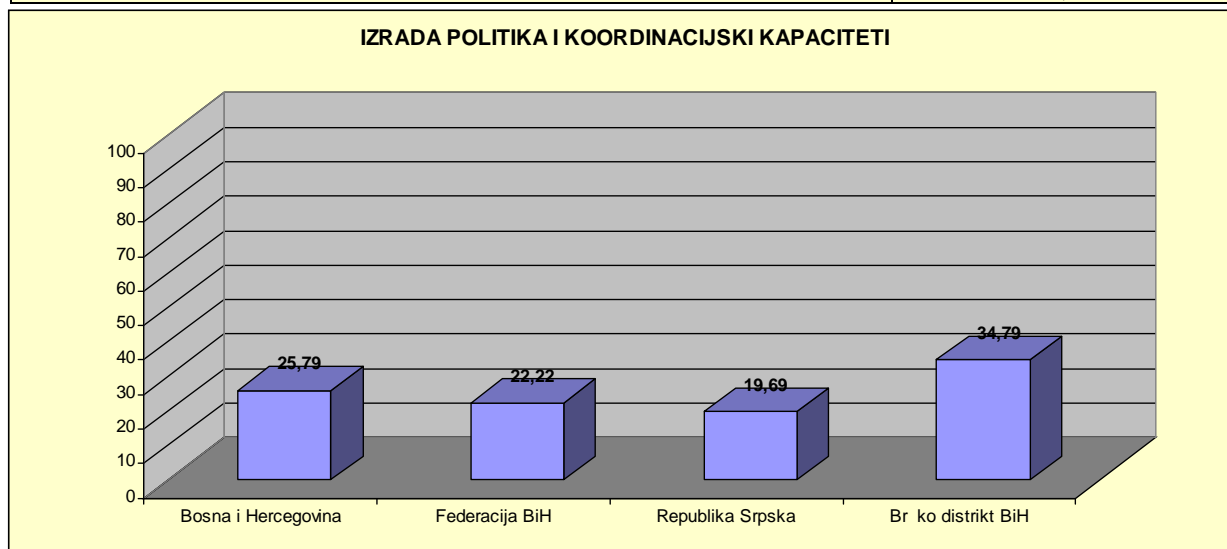
U izvještajnom periodu implementacija Akcionog plana 1 Strategije RJU u Bosni i Hercegovini u oblasti Izrade politika i koordinacijski kapaciteti na državnom, entitetskim i nivou Br ko distrikta BiH iznosi **26,88%**. U odnosu na prethodni izvještajni period pove anje je 2,00%.

U toku tre eg kvartala 2008. godine nastavljene su aktivnosti na razvoju i implementaciji klju nih projekata za ovu oblast: „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini”, „Ja anje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, „Unapre enje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i op ih akata u BiH” i „Baza pravnih propisa“.

U tabeli ispod prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 6: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

<b>IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>Implementirano</b>
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>25,79</b>
<b>Federacija BiH</b>	<b>22,22</b>
<b>Republika Srpska</b>	<b>19,69</b>
<b>Br ko distrikt BiH</b>	<b>34,79</b>



#### „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini”

Kako je DfID (Odjel za me unarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva) prepoznao važnost i hitnost implementacije projekta “Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH” izrazio je spremnost da uplati dodatnih jedan milion eura u Fond za reformu javne uprave za implementaciju Prve faze ovog projekta ukoliko isti podrži Nadzorni tim za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju. Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je pokrenuo postupak prikupljanja Izjašnjenja lanova Nadzornog tima na spomenuti Projekt.

#### „Ja anje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika - SPPD“

Paralelno sa projektom “Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH”, vode se i aktivnosti na razvoju kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika djelovanja u ministarstvima i drugim organima uprave. UNDP BiH pripremio je projektni dokument „Strateško planiranje i razvoj politika djelovanja”, osigurao sredstva donatora (Holandija, Norveška, Evropska komisija, UNDP) u visini od približno 2,5 miliona US dolara za provedbu projekta, te dobio formalne

saglasnosti Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH i Vlade RS za provedbu prve faze projekta. U toku je procedura izbora eksperata za projekt koju provodi UNDP. Predstavnik Ureda koordinatora uključen je u proceduru odabira program menadžera, dok je za pozicije zamjenika program menadžera i eksperata procedura poništena po preporuci Upravnog odbora projekta. Novi konkurs je objavljen sa zahtjevnijim kvalifikacijama.

#### „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH”

Na sastanku Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, koji je održan 26. septembra 2008. godine u Brčko distriktu BiH, članovi Nadzornog tima su dali saglasnost o prihvatanju projektnog prijedloga „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH”. Cilj ovog projekta je uspostavljanje najbolje prakse i koherentnih principa i standarda za izradu zakonskih i drugih propisa u Bosni i Hercegovini. U toku mjeseca oktobra očekuje se razmatranje Projektnog prijedloga na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave.

#### Ostalo

Ured koordinatora za reformu javne uprave je u saradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa pokrenuo inicijativu kako bi se u potpunosti implementirao ranije započeti projekt Baza pravnih propisa (LDB). Cilj ove inicijative je da se svim korisnicima osigura besplatan pristup integriranoj Bazi pravnih propisa.

Na sjednici Vlade Federacije BiH od 27. augusta 2008. godine, usvojena je izmjena Uredbe o Sekretarijatu Vlade FBiH i Uredba o Glavnom uredu Vlade FBiH, u okviru implementacije aktivnosti iz Skice razvoja centralnih organa vlada u BiH. Također, Vlada FBiH je na 69. sjednici održanoj 16. septembra 2008. godine, dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Generalnog sekretarijata Vlade FBiH i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Glavnog ureda Vlade FBiH.

U Republici Srpskoj, Narodna skupština RS je na sjednici održanoj 18. jula 2008. godine usvojila nacрте sljedećih zakona iz oblasti javne uprave: Zakon o Vladi, Zakon o državnim službenicima i Zakon o državnoj upravi.

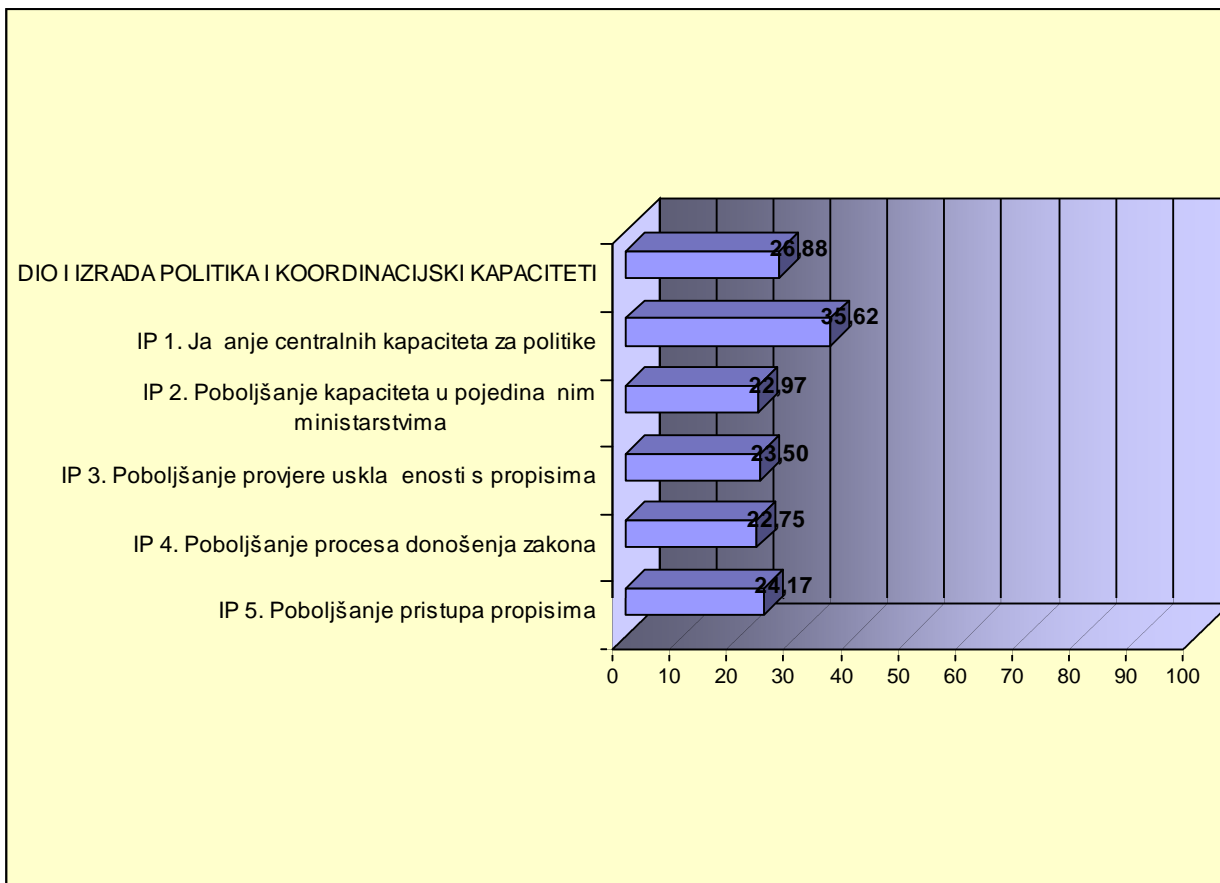
#### **Problemi u toku implementacije**

Članovi nadzornih timova sa državnog nivoa su u više navrata pokretali su pitanje isplate naknada za njihov rad u nadzornim timovima.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 7: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI</b>	<b>26,88</b>
IP 1. Jačanje centralnih kapaciteta za politike	35,62
IP 2. Poboljšanje kapaciteta u pojedinačnim ministarstvima	22,97
IP 3. Poboljšanje provjere usklađenosti s propisima	23,50
IP 4. Poboljšanje procesa donošenja zakona	22,75
IP 5. Poboljšanje pristupa propisima	24,17



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

## 2.1.2 Javne finansije

U izvještajnom periodu implementacija AP 1 u oblasti Javnih finansija na državnom, entitetskim i nivou Br ko distrikta iznosi **30,37%**. Stepen implementacije mjera AP 1 za oblast Javne finansije je ve i u odnosu na prethodni izvještajni period za 1,68%.

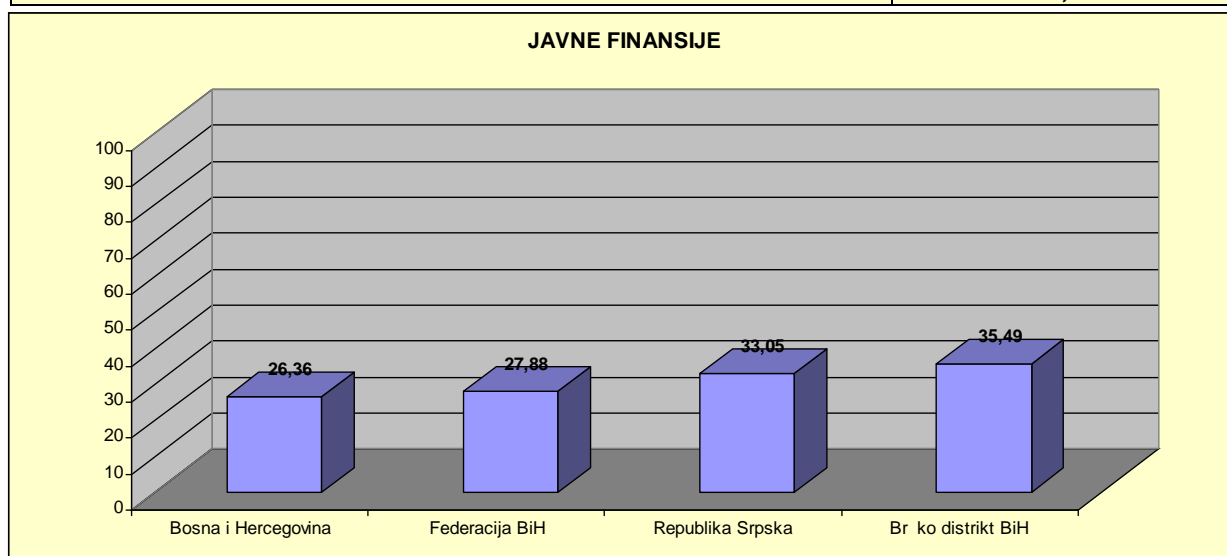
Ilanovi Nadzornog tima za oblast Javne finansije sa državnog nivoa nisu dostavili izvještaje o napretku za protekli period. Podaci entitetskih koordinatora i Koordinatora Br ko distrikta BiH, kao i podaci iz drugih izvora do kojih je Ured koordinatora došao, a odnose se na oblast Javnih finansija govore da je u ovoj oblasti došlo do odre enih pomaka, što se odrazilo i na kvantitativno pove anje indikatora napretka.

Podaci dostavljeni iz Br ko distrikta BiH govore da je na ovome nivou došlo do odre enih promjena, me utim Koordinator za reformu javne uprave BD BiH nije dostavio dokumentacijsku osnovu, tako da se ove promjene nisu mogle prikazati u monitoring tabeli, odnosno uklju iti u ovaj izvještaj o napretku.

U tabeli ispod prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Javne finansije.

Tabela 8: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Javne finansije

JAVNE FINANSIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	26,36
Federacija BiH	27,88
Republika Srpska	33,05
Br ko distrikt BiH	35,49



Najzna ajnija promjena u oblasti Javnih finansija u izvještajnom periodu je usvajanje Zakona o fiskalnom vije u. Fiskalno vije e je održalo i konstituiraju u sjednicu 11. septembra 2008. godine.

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave je u proteklom izvještajnom periodu usvojio Projektni prijedlog iz oblasti Javnih finansija „Informacijski sistem za upravljanje budžetom“ - (BMIS). Implementacija ovog projekta e doprinijeti pove anju efikasnosti i efektivnosti upravljanja budžetom, a konkretno realizaciji aktivnosti JF. 2.1.6 (Razviti software za izradu budžeta koji je kompatibilan sa sistemom trezora).

Na polju ja anja funkcije trezora Vlada RS je usvojila Odluku o uspostavljanju direktnih konekcija na Sistem upravljanja finansijskim informacijama. U toku su aktivnosti na realizaciji ove odluke. Odlukom je predvi eno uspostavljanje Direktne konekcije na Sistem upravljanja finansijskim informacijama (trezorska aplikacija) za tri kazneno-popravna zatvora, tri okružna

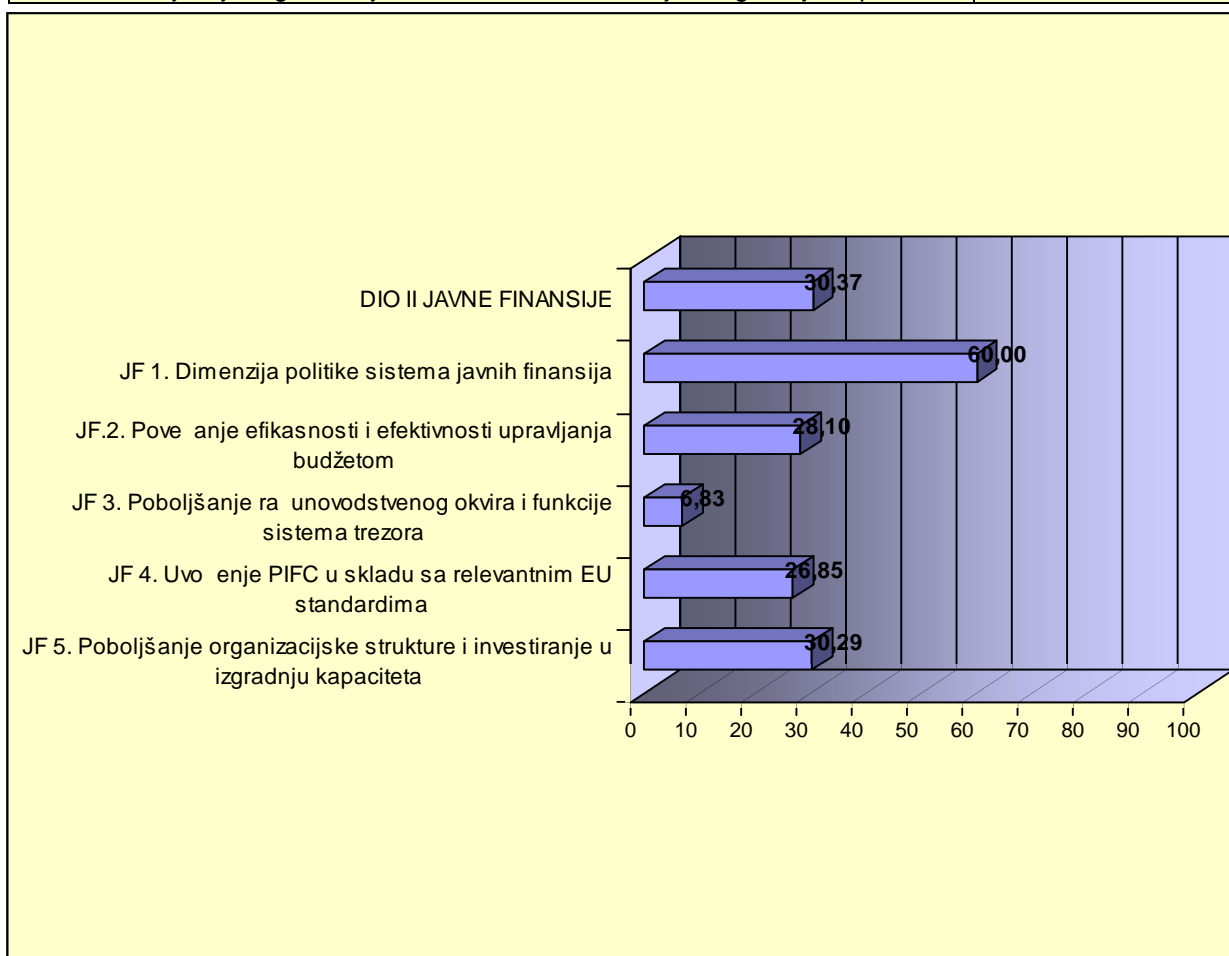
zatvora i devetnaest osnovnih sudova, te institucije osnovnog i srednjeg obrazovanja i institucije kulture. Predviđeno je da se projekt završi do 31. decembra 2008. godine.

U ovom izvještajnom periodu Vlada FBiH je utvrdila prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o investiranju javnih sredstava, JF.3.5.1-Izrada izmjena Zakona o finansiranju BiH i Zakona o investiranju javnih sredstava FBiH, radi implementacije zakona i donijela zaključak da se formira radna grupa za izradu Zakona o platama JF.4.5 – Javnosti kontrolnog okruženja.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Javne finansije.

Tabela 9: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Javne finansije

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO II JAVNE FINANSIJE</b>	<b>30,37</b>
JF 1. Dimenzija politike sistema javnih finansija	60,00
JF.2. Povećanje efikasnosti i efektivnosti upravljanja budžetom	28,10
JF 3. Poboljšanje rada unovodstvenog okvira i funkcije sistema trezora	6,83
JF 4. Uvođenje PIFC u skladu sa relevantnim EU standardima	26,85
JF 5. Poboljšanje organizacijske strukture i investiranje u izgradnju kapaciteta	30,29



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

### **Problemi u toku implementacije/odstupanja od AP 1**

Odstupanja zabilježena u tekucem izvještajnom periodu su, kao i u prethodnim izvještajima, a ti su se Zakona o platama. Akcionim planom 1 je predviđeno formiranje Radne grupe sa predstavnicima svih nivoa vlasti da se usaglase oko usklađenog pristupa reformi plata na svim nivoima. U realizaciji ove mjere svaki nivo je zakone donosio bez prethodnog međusobnog usaglašavanja i harmoniziranja.

Odstupanja od AP 1 zabilježena su i u odnosu na rokove zacrtane Akcionim planom 1, konkretno u slučaju Strategije PIFC, gdje se još uvijek očekuje da Radna grupa dostavi Strategiju kako bi se moglo preći na njenu implementaciju.

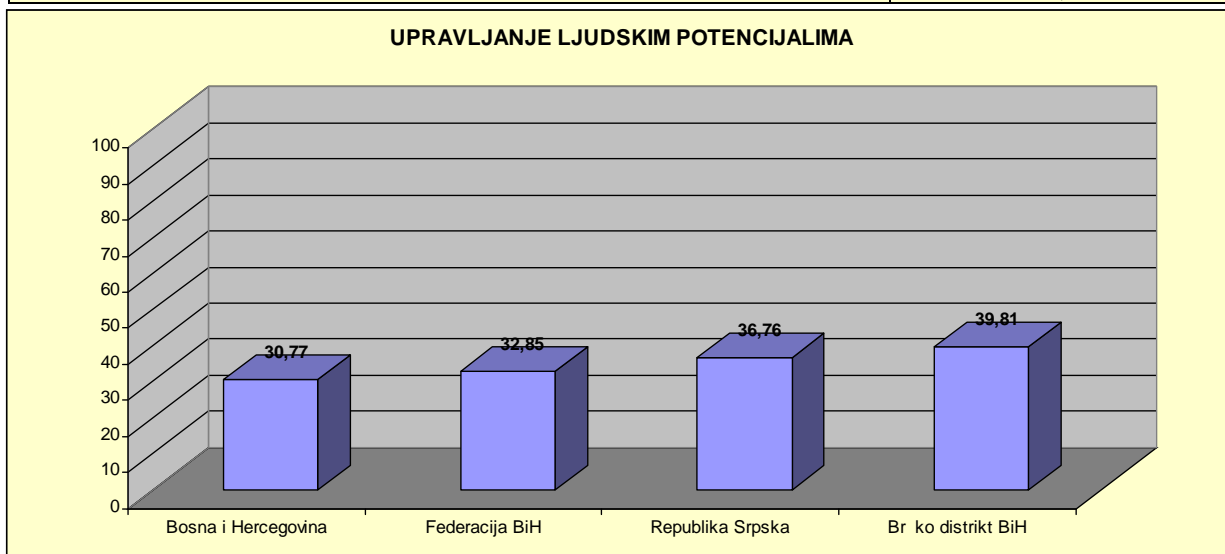
### 2.1.3 Upravljanje ljudskim potencijalima

Ukupan stepen implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima na nivou institucija BiH, entitetskim nivoima i nivou Br ko distrikta BiH do kraja izvještajnog perioda iznosi **35,15%**, što predstavlja pove anje od 5,33% u odnosu na prethodni izvještajni period.

U tabeli 10 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP).

Tabela 10: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

<b>UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>Implementirano</b>
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>30,77</b>
<b>Federacija BiH</b>	<b>32,85</b>
<b>Republika Srpska</b>	<b>36,76</b>
<b>Br ko distrikt BiH</b>	<b>39,81</b>



Najvažnije aktivnosti u izvještajnom periodu odnose se na sljede e:

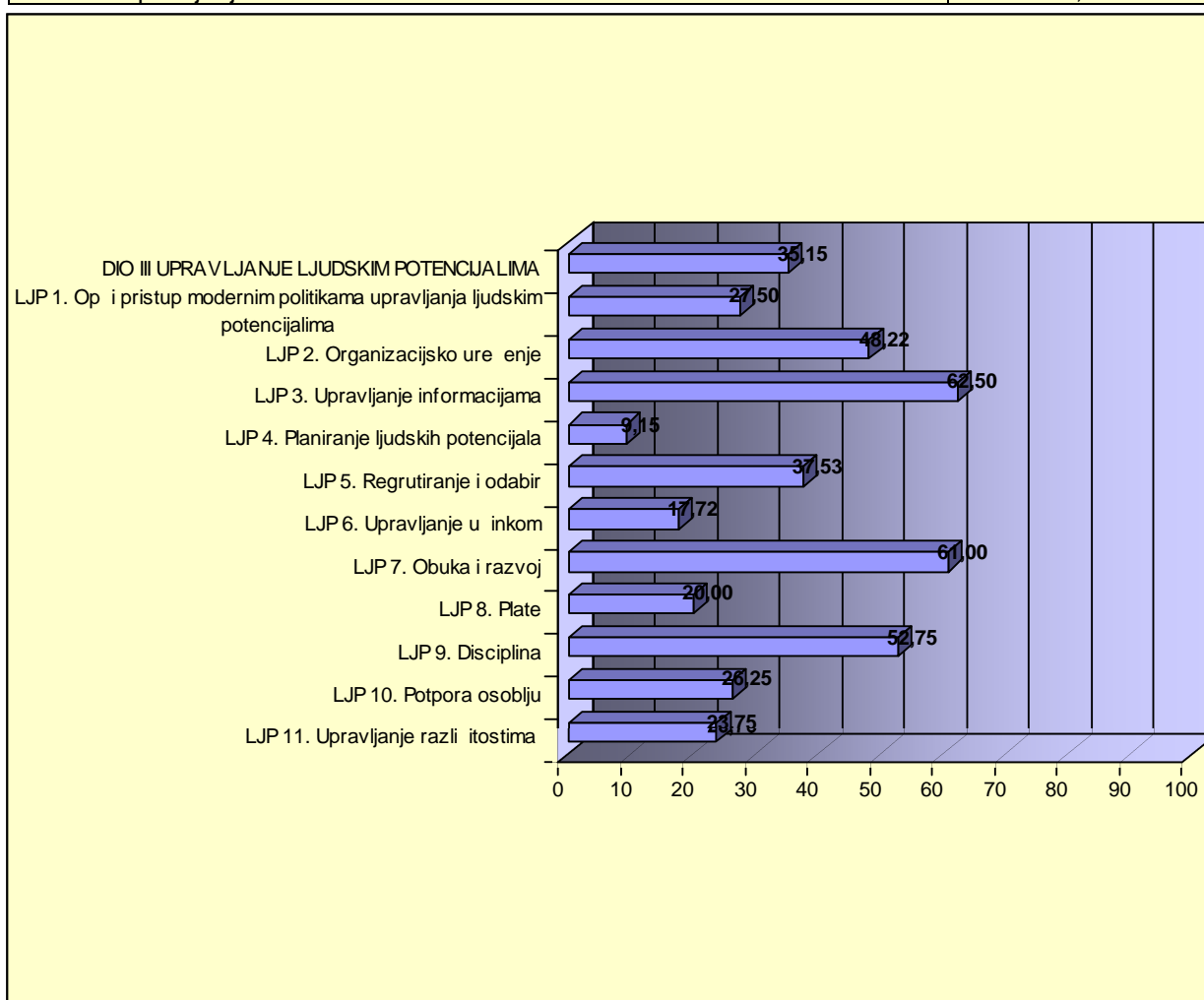
- Nakon što su usvojeni od strane Vlade RS, nacrti seta zakona iz oblasti uprave: Zakon o Vladi, Zakon o državnim službenicima i Zakon o republi koj upravi, usvojeni su na sjednici Narodne skupštine Republike Srpske koja je održana 18. jula 2008. godine.
- Vlada Federacije BiH je donijela zaklju ak kojim se utvr uje formiranje interresorne radne grupe za izradu Zakona o platama državnih službenika u Federaciji BiH.
- Na svim nivoima realiziraju se programi obuke državnih službenika, prema prethodno utvr enim godišnjim planovima obuke i strateškim dokumentima za obuku i razvoj državne službe.
- Na nivou Br ko distrikta BiH otpo eo je drugi ciklus godišnjeg ocjenjivanja rada službenika i namještenika koji se shodno provedbenim propisima organizira u septembru.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.



Tabela 11: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA</b>	<b>35,15</b>
LJP 1. Op i pristup modernim politikama upravljanja ljudskim potencijalima	27,50
LJP 2. Organizacijsko ure enje	48,22
LJP 3. Upravljanje informacijama	62,50
LJP 4. Planiranje ljudskih potencijala	9,15
LJP 5. Regrutiranje i odabir	37,53
LJP 6. Upravljanje u inkom	17,72
LJP 7. Obuka i razvoj	61,00
LJP 8. Plate	20,00
LJP 9. Disciplina	52,75
LJP 10. Podrška osoblju	26,25
LJP 11. Upravljanje razli itostima	23,75



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

## **Realizacija Akcionog plana 1 – oblast Upravljanje ljudskim potencijalima**

Vlada Federacije BiH je zadužila federalno Ministarstvo pravde da u saradnji sa Agencijom za državnu službu FBiH analizira rješenja sadržana u nacrtu novog Zakona o državnim službenicima u organima državne službe u FBiH, koji je prethodno dostavljen u parlamentarnu proceduru, te da predloži principe za izmjenu pojedinih rješenja u pogledu usklađivanja sa reformskim prioritetima Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1, kao i usklađivanje sa nacrtima izmjena i dopuna zakona o državnoj službi sa drugim nivoima vlasti. Također, Vlada FBiH je istom zaključkom (V. Broj 750/2008 od 25. juna 2008. godine), zadužila Koordinatora za reformu javne uprave na nivou Federacije BiH da, u saradnji s koordinatorom za reformu javne uprave na razini BiH, osigura predstavljanje Strategije RJU i Akcionog plana 1 u svim kantonima i u službama Parlamenta Federacije BiH.

Narodna skupština Republike Srpske usvojila je na nastavku 22. sjednice održanoj 18. jula 2008. godine nacrt novog Zakona o državnim službenicima u Republici Srpskoj. Predloženim nacrtom predviđene su bitne izmjene, koje za cilj imaju stvaranje efikasnije javne administracije na ovom nivou vlasti. Najvažnije odredbe u smislu realizacije reformskih prioriteta Strategije reforme javne uprave i Akcionog plana 1, odnose se na oblasti planiranja zapošljavanja državnih službenika i izradu kadrovskih planova, vođenje centralne kadrovske evidencije i evidencije internog tržišta rada, unapređenje postupka provođenja konkursne procedure, nove odredbe o ocjenjivanju rada državnih službenika, stvaranje pretpostavki za formiranje jedinica za vođenje kadrovske politike na nivou pojedinih organa uprave, obaveznosti obuke kao i druga rješenja koja, kako je navedeno u obrazloženju zakona, proizilaze iz potrebe da se ubrza proces reforme javne uprave u Republici Srpskoj. U pogledu Zakona o republici kojoj upravi, usvojenim nacrtom utvrđene su zakonom jasne nadležnosti Agencije za državnu upravu, gdje je posebno naglašena uloga u pogledu odgovornosti za utvrđivanje standarda i procedura za upravljanje ljudskim potencijalima i podršku pojedinih organima uprave u realizaciji pojedinih kadrovskih funkcija.

Nastavljena je implementacija projekta uvođenja informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima **BH HRMIS**, gdje je realizirana komponenta nabavke informatičke opreme za potrebe instalacije sistema na nivou institucija BiH. U nastavku je za početak oktobra planirana naredna sjednica Upravnog odbora projekta, gdje bi implementator projekta trebao predstaviti prelazni izvještaj sa podacima o realiziranim aktivnostima u proteklom periodu. U sklopu operativne implementacije, uspostavljen je saradnja sa Agencijom za identifikacijska dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH (Direkcija CIPS projekta) u cilju povezivanja pojedinih kategorija podataka iz BH HRMIS sistema sa CIPS bazom podataka.

U sklopu implementacije projekta **“Unapređenje proces regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi”**, realiziran je program obuke za osoblje institucija koje su uključene u projekt i koje treba da u svojim matičnim institucijama provede analizu radnih mjesta zaposlenih državnih službenika, u cilju dobivanja poboljšanih opisa poslova za radna mjesta državnih službenika. Obuka je početkom jula organizirana u dva termina u Sarajevu i Banjoj Luci za analitičare iz organa uprave sa nivoa institucija BiH, Federacije BiH (kantonalni nivo), Republike Srpske i Brčko distrikta BiH. Dodatna obuka za organe uprave Brčko distrikta BiH je organizirana 25. septembra 2008. godine u Brčkom od strane stručnjaka Nacionalne škole za upravu UK, koja je jedan od implementatora i nositelj projektnih aktivnosti u saradnji sa Uredom koordinatora i UNDP BiH. Sa završetkom izvještajnog perioda provode se aktivnosti na prikupljanju rezultata analize radnih mjesta, nakon čega je planirana konsolidacija rezultata i organizacija sastanka implementacijskog tima. U narednom periodu je planirano i održavanje fokus grupa sa učesnicima predstavnicima institucija uključenih u projekt kako bi se realizirale projektne aktivnosti koje podrazumijevaju izradu okvira sposobnosti/kompetencija za pojedine kategorije zaposlenih u državnoj službi i razvoj modela za njihovo uvođenje u opise poslova i procedure selekcije kadrova.

Po provedenim konsultacijama i usaglašavanjem sa članovima Nadzornog tima za reformsku oblast upravljanje ljudskim potencijalima, Ured koordinatora je pripremio projektni prijedlog

**„Razvoj sistema za upravljanje u inkom u strukturama državne službe u BiH“** i kona ni projektni zadatak **„Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL“** (objedinjeni projektni zadatak u koji su uključeni inicijalni projektni prijedlozi dostavljeni od Agencije za državnu službu FBiH i Agencije za državnu upravu RS) koji trebaju biti uvršteni na dnevni red naredne sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU. Nakon odluke o finansiranju ovog prijedloga, odnosno projekta iz sredstva Fonda za reformu javne uprave, Ured koordinatora će pripremiti projektni zadatak i ostalu tendersku dokumentaciju, u cilju pokretanja procedure javne nabavke konsultantskih usluga za osiguranje tehničke pomoći i usluga obuke za implementaciju predmetnih projekata.

### Ostalo

Prema informacijama iz kvartalnih izvještaja koji su dostavili entitetski koordinatori za reformu javne uprave i Koordinator za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH, tokom perioda izvještavanja provedene su i sljedeće aktivnosti:

Agencija za državnu službu FBiH je pripremila i 18. septembra 2008. godine dostavila Vladi Federacije Prijedlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o uslovima, načinu i programu polaganja ispita općeg znanja za kandidate za državnu službu u FBiH, kojom se pojednostavljuje procedura izbora i osigurava viši nivo stručnosti u strukturi komisija za izbor kandidata za državnu službu. Vlada Federacije BiH donijela je ovaj pravilnik na 71. sjednici održanoj 24. septembra 2008. godine.

Agencija je, također, radi pojednostavljenja postupka izbora, donijela Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika VII. stepena stručne spreme u organe državne službe u Federaciji BiH. Pravilnik je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“ broj 59/08 od 24. septembra 2008. godine. Ministarstvo pravde FBiH je određeno za nositelja zadatka na formiranje interesne radne grupe koja treba pripremiti nacrt Zakona o platama državnih službenika u Federaciji BiH.

U toku ovog i prethodnog izvještajnog perioda, Agencija za državnu službu FBiH realizirala je više ciklusa obuke za novouposlene državne službenike na različitim nivoima i područjima odjeljenjima, kao i više modula obuke za rukovodioce državne službenike u sklopu programa „Oblikovanje budućnosti“ koji se realizira u okviru projekta SEPARB – Nacionalne škole za upravu UK.

Na nivou Republike Srpske, Agencija za državnu upravu RS je nakon osiguranja potrebnih novih sredstava od strane Vlade Republike Srpske, kontinuirano provodila različite vrste obuka za državne službenike:

- Obuka za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL za ukupno 170 polaznika u dva ciklusa;
- Obuka instruktora (unutrašnjih trenera) za državnu upravu Republike Srpske – nova grupa od 14 polaznika u okviru koje su završena dva modula;
- Obuka iz engleskog jezika koja je okončana za 63 polaznika i započeo novi ciklus za 165 državnih službenika;
- Horizontalne obuke za rukovodioce u javnoj upravi (obuke o upravljanju i vođenju sastanka) koje su realizirane za ukupno 39 polaznika.

Agencija za državnu upravu RS je također provela ciklus obuke za ukupno 63 pripravnika i novouposlena u državnoj upravi Republike Srpske krajem prethodnog tromjesečnog perioda izvještavanja.

Na nivou institucija BiH, Agencija za državnu službu BiH je pokrenula novi ciklus obuka u sklopu programa menadžerske obuke za rukovodioce državne službenike u 2008. godini. Program se realizira u saradnji sa LOK institutom iz Sarajeva i planirano je organiziranje

ukupno 8 različitih modula obuke, sa periodom realizacije od oktobra 2008. do februara 2009. godine u više različitih termina. Također, Odsjek za obuku Agencije za državnu službu, je u saradnji sa Univerzitetom Zapadne Engleske, planirao više termina obuke u sklopu programa „Upravljanje promjenama“, koji je namijenjen rukovodiocima u strukturama državne službe.

Na nivou Brčko distrikta BiH, u toku su aktivnosti na provođenju godišnje ocjene rada službenika i namještenika u organima uprave Brčko distrikta BiH, u okviru kojih Pododjeljenje za ljudske resurse Brčko distrikta BiH provodi obuku lica koja vrše ocjenjivanje rezultata rada.

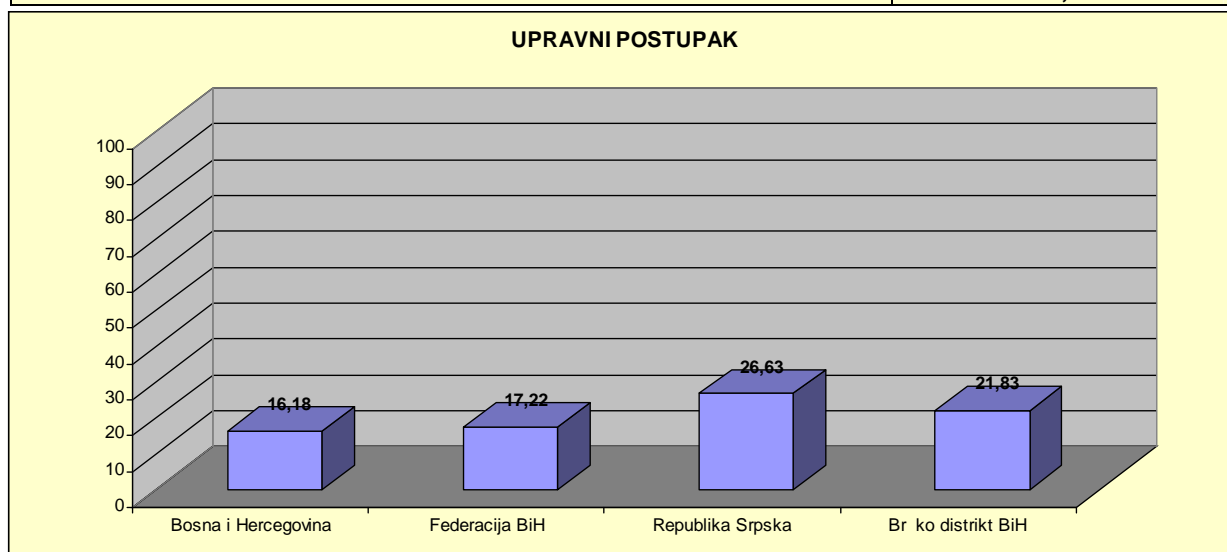
## 2.1.4 Upravni postupak

Ostvareni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravni postupak na svim nivoima vlasti u BiH sa 30. septembrom 2008. godine u prosjeku iznosi **22,17%**, što predstavlja pove anje za 3,30% u odnosu na prethodni izvještajni period.

U tabeli 12 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 12: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravni postupak

<b>UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>Implementirano</b>
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>16,18</b>
<b>Federacija BiH</b>	<b>17,22</b>
<b>Republika Srpska</b>	<b>26,63</b>
<b>Br ko distrikt BiH</b>	<b>21,83</b>



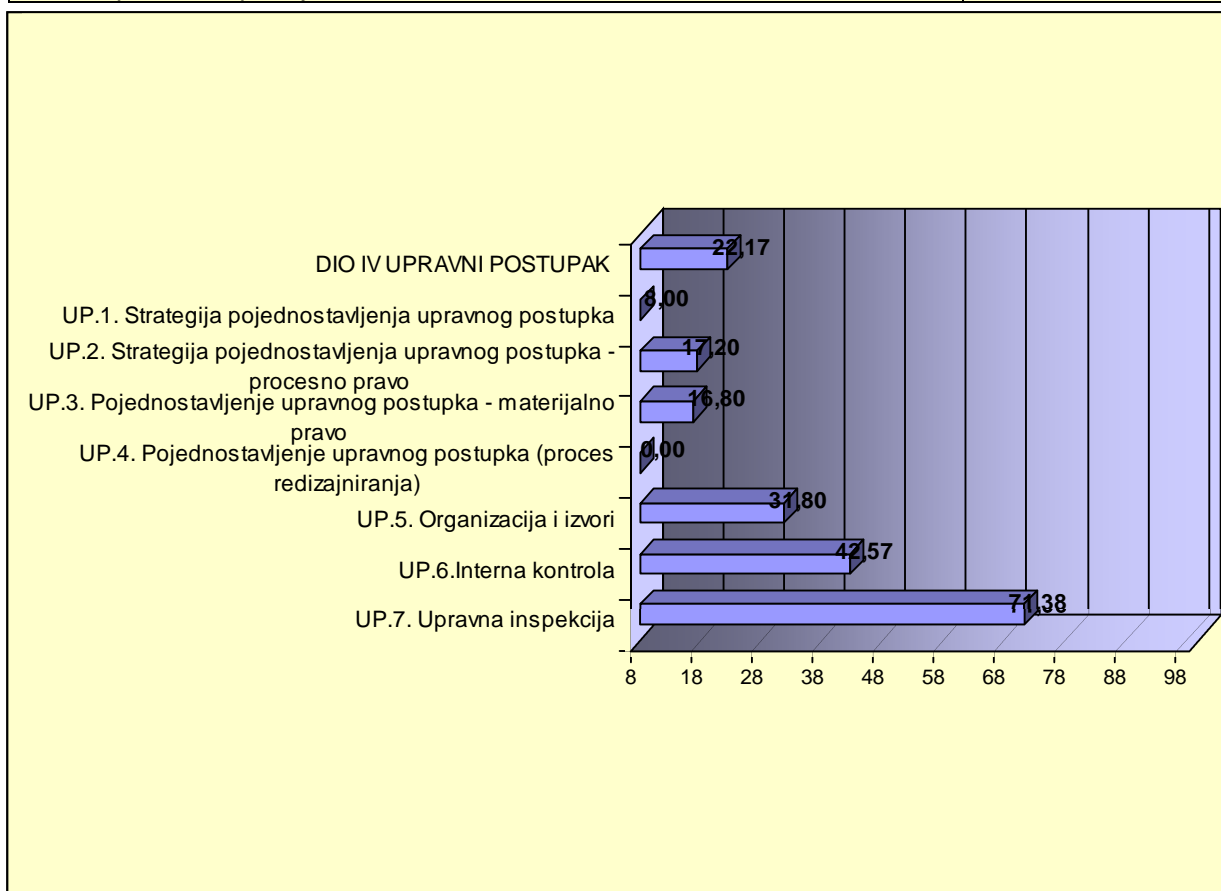
Projektni prijedlog i projektni zadatak „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH” koji e implementirati aktivnosti navedene Akcionom planu 1. u poglavlju: UP.1.1. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka za cijelu državu Upravnog Odbora Fonda za RJU je odobrio na etvrtoj sjednici održanoj 23. jula 2008. godine. Realizacija navedenog Projekta e imati za rezultat ura en Program za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u Bosni i Hercegovini u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlu ivanja, koji e sadržavati zakonodavne, organizacijske, IT mjere i mjere za ja anje kapaciteta, a ije provo enje e doprinijeti poboljšanju kvaliteta upravnog odlu ivanja na svim nivoima vlasti u BiH i uspostavljanju kvalitetnije, efikasnije i jednostavnije prakse upravnog odlu ivanja u skladu sa modernim evropskim standardima upravnog odlu ivanja na svim nivoima vlasti u BiH, orijentirane prema korisnicima usluga. U toku su aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije za nabavku konsultantskih usluga, koja e se na narednoj sjednici ponuditi Upravnom Odboru Fonda za RJU na usvajanje.

Tako er, u toku su aktivnosti vezane za pripremu projektnih prijedloga i logi kih okvira za uskla ivanje i poboljšanje važe ih zakona o upravnom postupku na svim upravnim nivoima u Bosni i Hercegovini, kao i edukaciji voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 13: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravni postupak

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO IV UPRAVNI POSTUPAK</b>	<b>22,17</b>
UP.1. Strategija pojednostavljena upravnog postupka	8,00
UP.2. Strategija pojednostavljena upravnog postupka - procesno pravo	17,20
UP.3. Pojednostavljenje upravnog postupka - materijalno pravo	16,80
UP.4. Pojednostavljenje upravnog postupka (proces redizajniranja)	0,00
UP.5. Organizacija i izvori	31,80
UP.6. Interna kontrola	42,57
UP.7. Upravna inspekcija	71,38



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

U **Federaciji Bosne i Hercegovine**, u izvještajnom periodu je, u suradnji sa Svjetskom bankom, 30. jula 2008. godine u Sarajevu **organizirana Konferencija o regulatornoj reformi „Giljotina propisa Federacije BiH“**. Ovaj projekt podrazumijeva ukidanje i mijenjanje propisa koji otežavaju rad u odre enim sferama djelovanja, bilo da se radi o izdavanju dokumenta li ne prirode gra anima, pokretanju malog biznisa, osnivanju i po etku rada firme, izdavanje gra evinskih i drugih dozvola, raznih saglasnosti, ali i o pitanjima šireg razvoja privrede i ekonomije.

Vlada Federacije BiH je na sjednici održanoj 14. augusta 2008. godine, usvojila Informaciju o pokretanju projekta **„Regulatorna reforma giljotina propisa Federacije BiH“**, donijela niz zaklju aka i zadužila pojedine organe uprave u FBiH u smislu realizacije gore navedenog projekta.

VI d R publik Srpsk n 82. s dnici, drž n 3. jula 2008. g din , utvrdil s t z k n iz

bl sti upr v koje je pripremila interesorna grupa: N crt z k n VI di R publik Srpsk , N crt z k n drž vn upr vi i N crt z k n drž vnm služb nicim .

N r dn skupštin R publik Srpsk ist usv il n 22. s dnici, drž n 18. ul 2008. g din , ijim donošenjem e se doprinijeti stvaranju efikasnije javne uprave u Republici Srpskoj.

Z k n VI di R publik Srpsk pr dvi d s , u kviru bin t pr ds dnik VI d R publik Srpsk , sniv u rg niz cijsk dinic z p sl v : pl nir nj i n dz r , vr pskih int gr ci , r f rm vn upr v , dn s s gr nim i pr t k l rn p sl v .

Cilj sniv nj vih rg niz cijskih dinica d p m žu pr ds dniku VI d u stv riv nju cilj v i fik sn m r du VI d i vrš k rdin ci u r d minist rst v u p gl du d n š nj i spr v nj str t škkih cilj v iz g dišnjih pl n v , t pr nj i prim n p litik vr pskih int gr ci i r f rm vn upr v .

U toku je donošenje Zakona o upravnoj inspekciji Republike Srpske. Upravna inspekcija u Republici Srpskoj je uspostavljena na principu teritorijalnog rasporeda inspektora i u RS su popunjena sva sistematizirana radna mjesta upravnih inspektora. Svi inspektori imaju zadužene automobile, ra unarsku i drugu neophodnu opremu.

Pored navedenog, a odnosi se na sva etiri upravna nivoa vlasti u BiH, potrebno je napomenuti sljede e:

- Postignut je i odre eni napredak u oblasti interne kontrole, rade se periodi ni i godišnji izvještaji o radu koji se dostavljaju nadležnim institucijama, ali još uvijek nije uspostavljen adekvatan sistem monitoringa. Svaki pripremljeni akt se prije njegovog donošenja kontrolira više puta od strane neposrednog rukovodioca, šefa odjeljenja i rukovodioca sektora. Postoji standardna struktura izvještaja koja se poštuje prilikom izrade izvještaja, te je uspostavljena dobra praksa izvještavanja. Još uvijek nije postignut dogovor o jednakim standardima izvještavanja za svaki nivo.
- Zakonom o upravnom postupku BiH, Zakonom o upravnom postupku FBiH i Zakonom o upravnom postupku BD BiH su predvi ene nove kazne za povrede odredbi ZUP-a, kako za institucije tako i za službeno osoblje na nivou BiH, FBiH i BD BiH. Na nivou BiH pitanje disciplinske odgovornosti je regulirano Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH, a na nivou FBiH Zakonom o državnoj službi FBiH i Uredbom o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u FBiH. U RS-u je tako er poja an sistem disciplinske odgovornosti, što je regulirano Zakonom o administrativnoj službi u upravi RS i Pravilnikom o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika.
- Identificirane su neophodne potrebe za obukama koje se odnose na vo enje upravnog postupka, kako novouposlenih tako i državnih službenika sa radnim iskustvom. U saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, Agencijom za državnu službu FBiH, Agencijom za državnu upravu RS i Agencijom za državnu službu BD BiH u ovisnosti od upravnog nivoa vlasti, plan i program obuke se redovno usaglašava. Neki vidovi obuke državnih službenika su završeni, dok su organizacije novih vidova obuke u toku. Obavljene obuke pokrivaju dio identificiranih potreba. Djelimi no je uspostavljen sistem certificiranja za klju ne uloge u upravnom donošenju odluka.

### **Problemi u toku implementacije/odstupanja od AP 1**

Najkvalitetniji kadrovi za rad u implementacijskim timovima su kadrovi koji rade na neposrednoj primjeni propisa u upravnom rješavanju. Zbog velike preoptere enosti ovih službenika redovnim aktivnostima na poslu, teško je na i dovoljno prostora za kvalitetno obavljanje poslova i kao lanova implementacijskih timova za odre ene reformske oblasti. Isto tako, nemogu nost pla anja naknade za rad van radnog vremena ne e opredijeliti kvalitetne kadrove u upravi za rad u implementacijskim timovima.

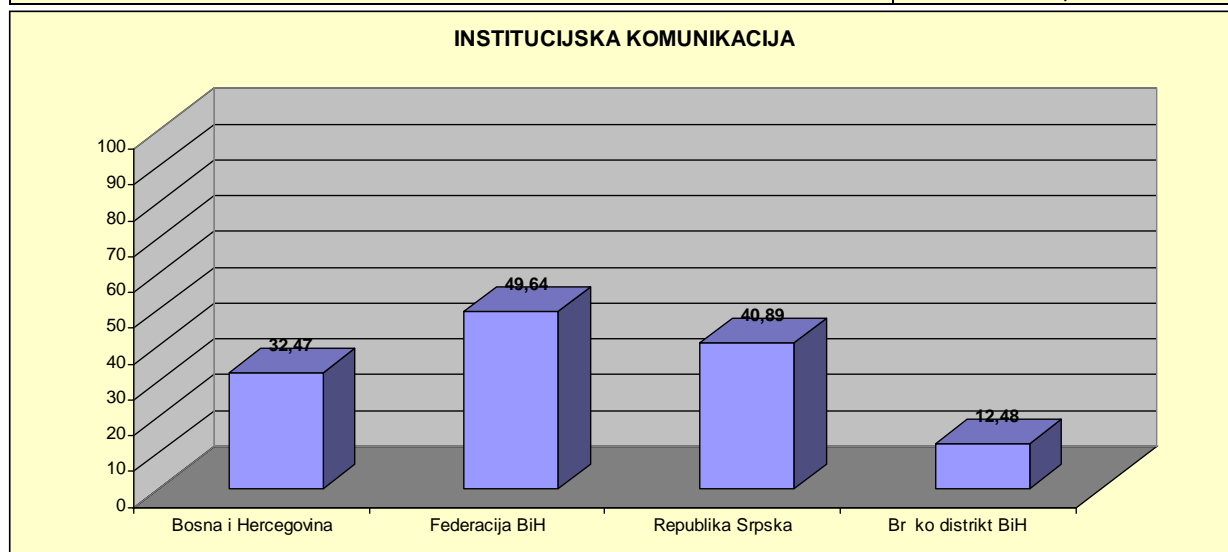
## 2.1.5 Institucijska komunikacija

Ukupna implementacija AP 1 u oblasti institucijske komunikacije na državnom, entitetskim i nivou Br ko distrikta BiH zaklju no sa 30. septembrom 2008. godine iznosi **31,45%**, što je pove anje od 0,53% u odnosu na prethodni izvještajni period.

U tabeli 14 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Institucijska komunikacija.

Tabela 14: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Institucijska komunikacija

<b>INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>Implementirano</b>
<b>Bosna i Hercegovina</b>	<b>32,47</b>
<b>Federacija BiH</b>	<b>49,64</b>
<b>Republika Srpska</b>	<b>40,89</b>
<b>Br ko distrikt BiH</b>	<b>12,48</b>



**Na nivou BiH** zaklju no s ovim kvartalom, stepen implementacije Akcionog plana 1 iznosi 32,47%, a u odnosu na prethodni kvartal 2008. godine napredak je zabilježen u poglavljima Akcionog plana 1 IK 1 – Klju ni propisi; IK 2 – Komunikacijsko planiranje; IK 3 – Institucijski odnosi sa rukovodstvom; IK 12 – Direktna komunikacija s javnoš u i IK 13 – Web stranice. Na nivou Republike Srpske implementacija iznosi 40,89%, a napredak je zabilježen u poglavlju IK 2 – Komunikacijsko planiranje. Realizacija AP 1 na nivou Federacije BiH je 49,64%, a Br ko distrikta BiH 12,48%, kao i u prethodnom kvartalu.

U ovom izvještajnom periodu, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, proveden je postupak nabavki konsultantskih usluga za projekte „Uspostava info polica“ i „Obuka službenika za informiranje u organima uprave u BiH“. Nabavka usluga za projekt „Obuka službenika za informiranje“ je poništena nakon završetka faze predkvalifikacije zbog toga što nijedan prijavljeni kandidat nije ispunio formalne uslove tenderske dokumentacije. Komisija za provo enje postupka javne nabavke konsultantskih usluga za implementaciju projekata „Uspostava mreže info polica“ je okon ala fazu dostavljanja ponuda. Izvještaj Komisije sa preporukom o na inu završetka ovog postupka nabavke e biti kandidiran na narednoj sjednici Upravnog odbora za reformu javne uprave.

Individualni projektni prijedlog Republike Srpske „Finansiranje asopisa Moderna uprava“, koji je u prethodnom izvještajnom periodu dobio saglasnost Nadzornog tima, bi e kandidiran na narednoj sjednici UO Fonda za RJU.

Individualni projektni prijedlog Br ko distrikta BiH „Podrška ja anju gra anskog u eš a na lokalnom nivou“ je predlaga , Koordinator za reformu javne uprave Br ko distrikta BiH, privremeno povukao iz procedure odobravanja.



Nadzorni tim za implementaciju mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za oblast Institucijska komunikacija je u izvještajnom periodu održao jedan sastanak (22. septembra 2008. godine). Članovi Nadzornog tima sa nivoa Vijeća ministara i Vlade Federacije BiH dali su saglasnost na projektni zadatak „Strateško komuniciranje“. Članovima NT-a sa nivoa Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH je dat rok od 15 dana za pisano izjašnjenje, u skladu sa Poslovníkom o radu Nadzornog tima. Saglasnost na projektni prijedlog „Strateško komuniciranje“ Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave dao je 23. jula 2008. godine. Vlada Republike Srpske je zaključkom prihvatila realizaciju projekta „Strateško komuniciranje“.

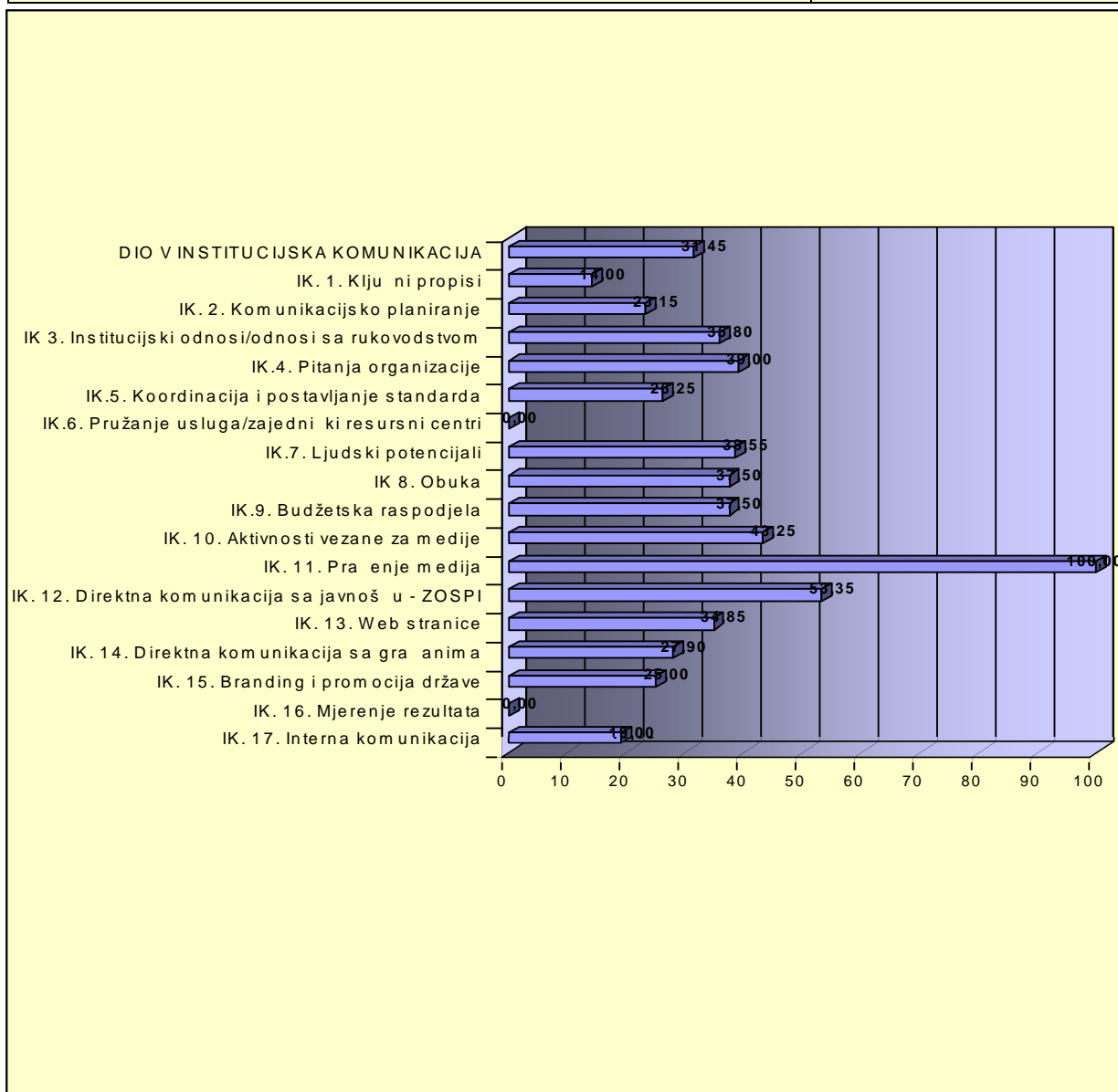
### **Problemi u toku implementacije/odstupanja od AP 1**

Problemi koji su identificirani kroz prethodne izvještaje o progresu u implementaciji Akcionog plana 1 evidentirani su i u ovom izvještajnom periodu:

- Otežan rad Nadzornog tima za implementaciju mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Institucijske komunikacije, u smislu mogućiosti zakazivanja sastanaka i odaziva na isti;
- Nefunkcionalnost Centralne jedinice za odnose s javnošću u Vladi Brčko distrikta BiH, usljed nepopunjavanja radnih mjesta;
- Odstupanja od AP 1 u odnosu na navedene rokove realizacije;
- Neadekvatna kvaliteta podataka o napretku koje dostavljaju organi uprave nadležni za provođenje reformskih mjera u oblasti Institucijska komunikacija, sa aspekta objektivno provjerljivih indikatora definiranih metodologijom monitoringa napretka realizacije mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Tabela 15: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Institucijska komunikacija

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA</b>	<b>31,45</b>
IK 1. Ključni propisi	14,00
IK 2. Komunikacijsko planiranje	23,15
IK 3. Institucijski odnosi/odnosi sa rukovodstvom	35,80
IK 4. Pitanja organizacije	39,00
IK 5. Koordinacija i postavljanje standarda	26,25
IK 6. Pružanje usluga/zajednički resursni centri	0,00
IK 7. Ljudski potencijali	38,55
IK 8. Obuka	37,50
IK 9. Budžetska raspodjela	37,50
IK 10. Aktivnosti vezane za medije	43,25
IK 11. Praćenje medija	100,00
IK 12. Direktna komunikacija sa javnošću - ZOSP	53,35
IK 13. Web stranice	34,85
IK 14. Direktna komunikacija sa građanima	27,90
IK 15. Branding i promocija države	25,00
IK 16. Mjerenje rezultata	0,00
IK 17. Interna komunikacija	19,00



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

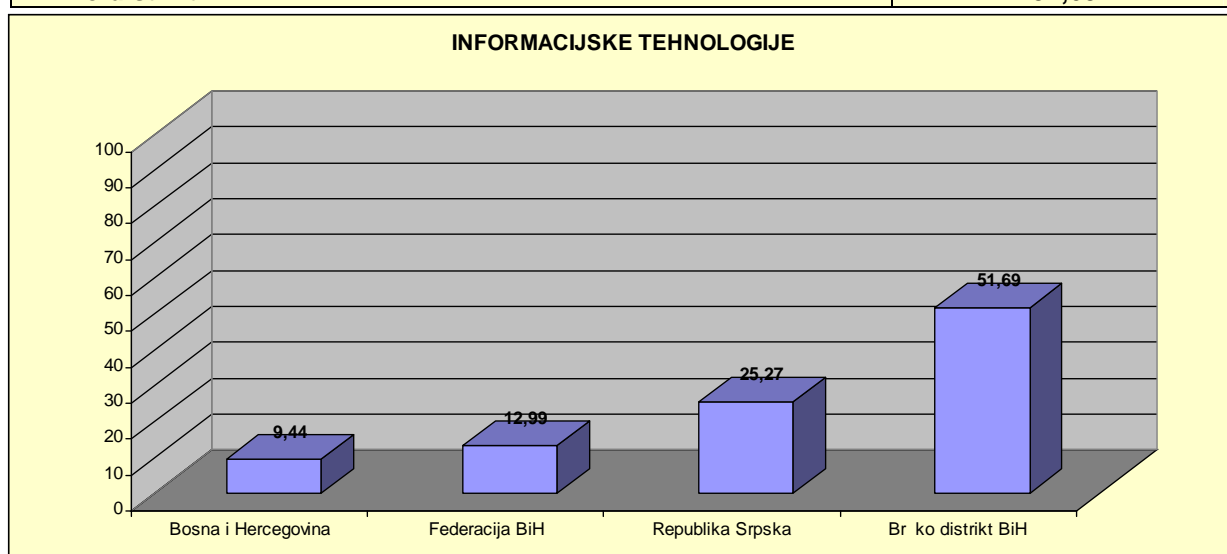
## 2.1.6 Informacijske tehnologije

U proteklom je razdoblju postignut napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, u oblasti Informacijskih tehnologija na svim nivoima vlasti u BiH, koji sada iznosi **24,94%** u odnosu na plan, zanemaruju i vremenski okvir za implementaciju aktivnosti dat u Akcionom planu 1, i ovaj iznos predstavlja povećanje za 3,18% u odnosu na prethodni izvještajni period.

Stepen realizacije Akcionog plana 1 Strategije RJU po nivoima vlasti u BiH prikazan je u tabeli ispod.

Tabela 16: Implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Informacijske tehnologije

INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	9,44
Federacija BiH	12,99
Republika Srpska	25,27
Br ko distrikt BiH	51,69



U oblasti Informacijskih tehnologija nakon sprovedene analize stanja i prioriteta za ovu oblast, od tri izraena projektna prijedloga pristupilo se realizaciji projektnog prijedloga, odnosno projektnog zadatka „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“. Finalizirani projektni prijedlog je poslan članovima i zamjenicima članova Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija te se nakon njihove saglasnosti krenulo u izradu projektnog zadatka, koji je na prvom zajedničkom sastanku Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija jednoglasno podržan sa svih upravnih nivoa. Upravni odbor Fonda za RJU je na svojoj 4. sjednici održanoj 23. jula 2008. godine u Brčko, razmatrao ovaj projektni zadatak te je dobio saglasnost članova UO Fonda za RJU čime su ispunjeni svi uslovi za daljnju implementaciju ovog projekta.

Na nivou BiH, u Ministarstvu prometa i komunikacija, provode se sljedeće aktivnosti:

- Osnovana je Komisija za izradu Zakona o Agenciji za informacijsko društvo;
- osnovana grupa projekata iz domena informacijskih tehnologija sa ciljem podizanja općeg nivoa ovih tehnologija u BiH. Predlagač ovih projekata je Ministarstvo komunikacija i prometa, a očekuje se da Vijeće ministara BiH odobri realiziranje projekata;
- osnovana je Komisija za pripremu Prijedloga ugovora o strateškom partnerstvu s Microsoft-om;
- osnovana je Komisija za izradu pravne regulative za projekt e-Vlada BiH.

Na nivou Republike Srpske provode se sljede e aktivnosti:

- usvojen je novi Zakon o elektronskom potpisu Republike Srpske na 20. sjednici Narodne skupštine Republike Srpske održanoj 3. juna 2008. godine;
- u toku su aktivnosti na izradi Nacrta zakona o elektronskom poslovanju Republike Srpske i Nacrta zakona o elektronskom dokumentu Republike Srpske;
- u toku je izrada podzakonskih akata za Zakon o elektronskom potpisu;
- izra eni su dokumenti: Politika sigurnosti informacijskog sistema Vlade Republike Srpske, strategija e-Vlade Republike Srpske 2008.-2011.;
- ura en je interni portal Vlade Republike Srpske eZakonodavstvo;
- implementirano je decentralizirano administriranje i ažuriranje web portala Vlade Republike Srpske.

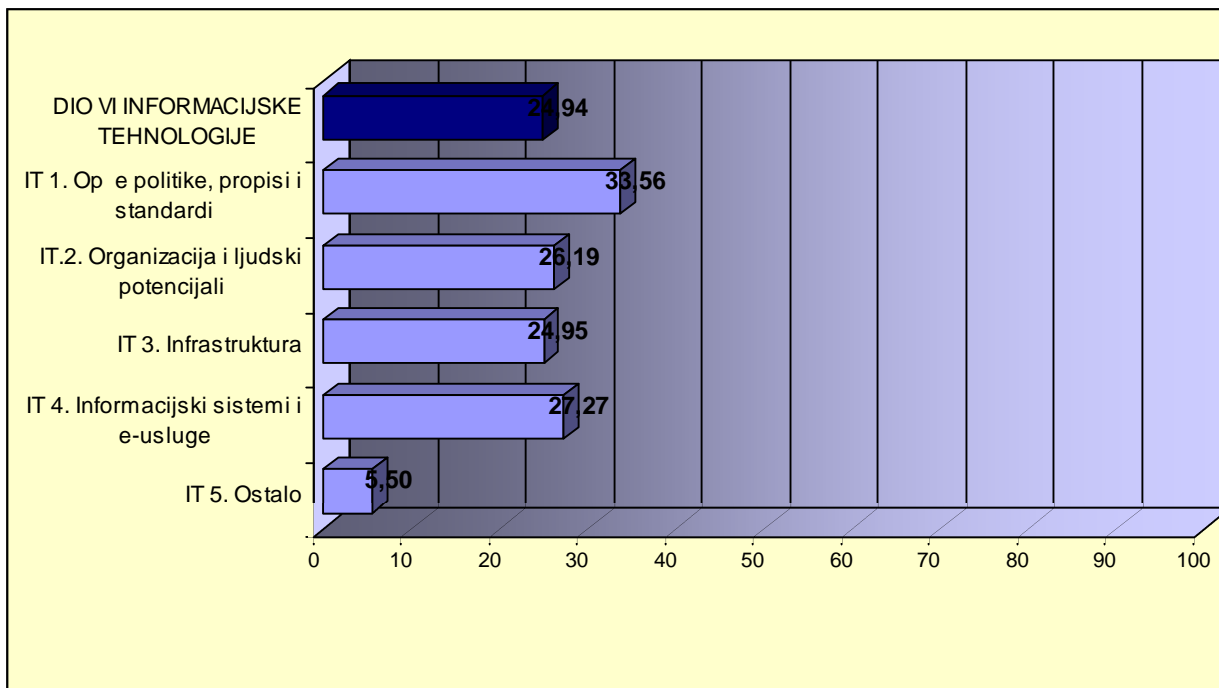
Na nivou Federacije BiH provode se sljede e aktivnosti:

- u okviru ugovora s Microsoft-om zapo et je projekt Elektronska pisarnica u Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije BiH. Presentacija idejnog projekta izvršena je 19. septembra 2008. godine;
- na 47. sjednici Vlade FBiH, Vlada je usvojila mišljenje o Nacrtu zakona o Agenciji za informati ko društvo kako je predložilo Ministarstvo prometa i komunikacija FBiH.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Informacijske tehnologije.

Tabela 17: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Informacijske tehnologije

KOMPONENTA AKCIONOG PLANA 1	Implementirano
<b>DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE</b>	<b>24,94</b>
IT 1. Op e politike, propisi i standardi	33,56
IT.2. Organizacija i ljudski potencijali	26,19
IT 3. Infrastruktura	24,95
IT 4. Informacijski sistemi i e-usluge	27,27
IT 5. Ostalo	5,50



\*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvještaja.

### **Problemi u toku implementacije/odstupanja od AP 1**

U proteklom je razdoblju došlo do odstupanja od Akcionog plana 1 u dijelu koji se odnosi na dati vremenski okvir za implementaciju pojedinih aktivnosti.

Republika Srpska radi na donošenju vlastite Strategije e-Vlade Republike Srpske 2008.-2011. kao i Strategije razvoja informacijskog društva Republike Srpske 2008.-2011.

## 2.2 Provedba Akcionog plana 1

I dalje su prisutna ista odstupanja u odnosu na mjere i aktivnosti definirane Akcionim planom 1 u svim reformskim oblastima, a koja se odnose na dinamiku izvršenja i sadržaj reformskih mjera, što je zabilježeno i u prethodnim izvještajima o napretku.

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordinacije svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Aktivnosti u vezi promjene statusa Ureda koordinatora (uspostavljanje Direkcije za reformu javne uprave kao stalnog stručnog tijela Vijeća ministara Bosne i Hercegovine) su još uvijek u proceduri u nadležnim institucijama BiH. Aktivnosti pokrenute u prethodnom izvještajnom periodu, nakon što je Vijeće ministara BiH prihvatilo predložene izmjene i dopune postojećeg **Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH**, u ovom tromjesečju su uglavnom završene. Uspostavljena je Jedinica za materijalno-finansijske i opće poslove, a sa radom su počela i dva državna službenika koji će raditi na izradi i implementaciji Akcionog plana 2 (sektorskim reformama) Strategije reforme javne uprave u BiH. Ovim kadrovskim popunjavanjem Uredu je omogućeno da na efikasniji način obavlja ukupnu koordinaciju u provedbi mjera Akcionog plana 1.

**Iako je u ovom izvještajnom periodu značajno poboljšana komunikacija između Ureda koordinatora i svih nivoa vlasti u BiH, neophodno je raditi na daljem unapređenju komunikacije, kako bi se Uredu koordinatora osigurala neophodna pomoć svih nivoa vlasti u redovnom izvještavanju, da bi Ured, koji pruža tehničku pomoć procesu reforme javne uprave u BiH, mogao na vrijeme pripremiti izvještaje koji bi bili dostavljeni Vijeću ministara BiH, Vladama FBiH, RS i BD BiH.**

U ovom izvještajnom periodu primijećeno je kašnjenje u dostavljanju izvještaja sa pojedinih nivoa, što Uredu koordinatora stvara dodatne poteškoće u pogledu dostizanja rokova za dostavljanje Vijeću ministara BiH i ostalim vladama na usvajanje.

U slučaju da Uredu koordinatora, i pored zvaničnog zahtjeva upućenog entitetskim i Koordinatoru za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH, kao i odgovornim institucijama sa nivoa BiH (lanovima/zamjenicima lanova nadzornih timova), za dostavljanje podataka o napretku za određeni izvještajni period, ovi podaci ne budu dostavljeni (ili budu dostavljeni poslije krajnjeg roka za dostavljanje, ili ne bude navedena/dostavljena dokumentacijska osnova), kod pripreme kvartalnog monitoring izvještaja Ured ne može uzeti u obzir eventualno ostvareni napredak baziran na pojedinačnim izvještajima.

Premda je u ovom izvještajnom periodu postignut izvjestan napredak u odnosu na prethodni, teško je uočeno kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije AP1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). Također, još nije riješeno pitanje definiranja **entitetskog koordinatora za reformu javne uprave**. Preporuka Ureda koordinatora entitetskim vladama da se pozicija koordinatora za reformu javne uprave na nivou entiteta definiše kao zasebno radno mjesto, iako sadržana i u prethodno usvojenoj Zajedničkoj platformi, nije realizirana ni u ovom izvještajnom periodu.

### Fond za reformu javne uprave:

Na četvrtoj sjednici, Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio projektni prijedlog „**Informacijski sistem upravljanja budžetom-BMIS**“ iz oblasti Javne finansije, projektni prijedlog i projektni zadatak „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH**“ iz oblasti Upravnog postupka, projektni prijedlog „**Strateško komuniciranje**“ iz oblasti Institucijska komunikacija i projektni zadatak „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“ iz oblasti Informacijske tehnologije. Pilot projekt kandidiran sa nivoa Brčko Distrikta BiH „**One Stop Shop**“ nije odobren iz razloga što nije dobio neophodnu podršku svih lanova UO Fonda.

Pripremljene su tenderske dokumentacije za dva projekta: iz oblasti Upravnog postupka „**Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH**“ i za projekt iz oblasti Informacijskih tehnologija „**Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**“. Tenderska dokumentacija bi se ponudila na odobrenje UO Fonda za RJU na prvoj narednoj sjednici.

UO Fonda je usvojio informaciju Komisije za javne nabavke Ureda koordinatora o okončanju faze predkvalifikacija u postupku javnih nabavki konsultantskih usluga za projekte „Uspostava mreže info polica“ i „Obuka službenika za informiranje“. Što se tiče projekta „Obuka službenika za informiranje“ niti jedan kandidat nije zadovoljio kvalifikacijske uslove u skladu sa sadržajem zahtjeva iz tenderske dokumentacije, te je donesena odluka da se okonča tenderska procedura. Za projekt „**Uspostava mreže info polica**“ jednoglasno je odobrena sužena lista kandidata za drugu fazu tenderske procedure. Procedura je u toku, a izvještaj Komisije za nabavku sa prijedlogom mjera će biti dostavljen na prvu narednu sjednicu Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ured koordinatora kontinuirano radi na pripremi projektnih prijedloga i zadataka koje će podnijeti Upravnom odboru Fonda za RJU na narednim sjednicama, nakon usaglašavanja sa nadzornim timovima:

- Izrada politika i koordinacijski kapaciteti: „**Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona i općih akata u BiH**“, - projektni prijedlog i „**Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH**“- implementacija faze I - projektni prijedlog i projektni zadatak;
- Javne finansije: „**Informacijski sistem upravljanja budžetom-BMIS**“ – projektni zadatak;
- Upravljanje ljudskim potencijalima: „**Razvoj sistema za upravljanje u inkom u strukturama državne službe u BiH**“ – projektni prijedlog i „**Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)**“ – projektni prijedlog i projektni zadatak;
- Institucijska komunikacija: „**Strateško komuniciranje**“ – projektni zadatak.

Diskusija o **Smjernicama za korištenje sredstava Fonda za reformu javne uprave**, koje je u prethodnom izvještajnom periodu pripremio Ured koordinatora, uz pomoć DfID konsultanta, kao i o projektnom prijedlogu iz RS-a, iz oblasti Institucijska komunikacija „**Finansiranje publiciranja časopisa Moderna uprava**“ odgođena je za narednu sjednicu UO Fonda zbog odsustva predlagača.

Još uvijek nije riješeno pitanje plaćanja naknade za rad domaćim članovima UO Fonda za RJU. Prijedlozi Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave i Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini sa nivoa Vijeća ministara BiH upućeni su u junu 2008. godine Uredu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija i trezora BiH. Ured koordinatora je dobio mišljenje na ove dvije odluke od Ureda za zakonodavstvo, dok mišljenje iz Ministarstva finansija i trezora Ured nije dobio do zaključenja ovog izvještaja. Konačnu odluku o ovome treba donijeti Vijeće ministara BiH.

# **3 ANEKS – M&E tabela realizacije mjera iz AP1 Strategije RJU**

(TABELE REALIZACIJE MJERA IZ AP 1 STRATEGIJE RJU  
NALAZE SE NA CD-U KOJI JE PRILOG OVOG IZVJEŠTAJA)



# **4 Informacija o operativnosti i održavanju sastanaka nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH**

## Informacija o operativnosti i održavanju sastanaka nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH

Nadzorni tim je me uvladino radno tijelo u ijem su sastavu viši zvanici ili viši (rukovode i) državni službenici koje imenuju Vije e ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Br ko distrikta BiH. Funkcija ovog tijela je nadzor nad operativnim provo enjem mjera Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave za odre enu reformsku oblast.

Dužnosti, na in rada, mandat i odgovornost lanova Nadzornog tima definirani su poglavljem VII. Nadzor i implementacija, stavovi od (6) do (9), „Zajedni ke platforme o principima i na inu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave“.

Za svih šest reformskih oblasti formirani su nadzorni timovi koje ine predstavnici Vije a ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade BD BiH. Za reformsku oblast *Izrada politika i koordinacijski kapaciteti* formirana su dva Nadzorna tima i to: *Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju* i *Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa*.

### Hronologija imenovanja lanova i zamjenika lanova nadzornih timova (NT)

**Vije e ministara BiH** (Odluka o imenovanju br. 172/07 od 20. septembra 2007. godine)

Reformska oblast	lan Nadzornog tima	Zamjenik lana Nadzornog tima
Institucijska komunikacija	g a Mirjana Micevska, šef Službe za informiranje VM BiH	gdin Samir orovi , v.d. pomo nik Generalnog sekretara VM BiH- rukovodilac Službe za protokolarne poslove
Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju	gdin Karmelo Prlenda, pomo nik Generalnog sekretara VM BiH	gdin Dobrivoje Jovi i , šef Službe za materijalno finansijske i op e poslove Generalnog Sekretarijata VM BiH
Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa	gdin Dragan Podini , direktor Ureda za zakonodavstvo, g a Amela Alihodži , pomo nik direktora DEI-a i rukovodilac Sektora za uskla ivanje pravnog sistema BiH sa <i>acquis communautaire</i>	g a Almedina Šabanovi , rukovodilac Odjeljenja u Sektoru za uskla ivanje pravnog sistema BiH sa <i>acquis communautaire</i>
Informacijske tehnologije	gdin Veselin Poljaševi , zamjenik ministra komunikacija i prometa BiH	gdin Božidar Škravan, savjetnik ministra komunikacija i prometa BiH
Javne finansije	* gdin <i>Fuad Kasumovi</i> zamjenik ministra finansija i trezora BiH	* gdin <i>Anton Rill</i> , šef Kabineta ministra finansija i trezora BiH
Upravni postupak	gdin Sr an Arnaut, zamjenik ministra pravde BiH	g a Jadranka Mati , šef Kabineta ministra pravde BiH

Upravljanje ljudskim potencijalima	gdn Jakob Finci, direktor Agencije za državnu službu BiH, gdn Jusuf Halilagi , sekretar Ministarstva pravde BiH	gdn Neven Akšamija, pomo nik direktora Agencije za državnu službu BiH, g a Nada Lovri , pomo nik ministra za kadrovske, op e i materijalno finansijske poslove
------------------------------------	--	---

### Napomena:

\* Za lana i zamjenika lana Nadzornog tima iz oblasti Javnih finansija naknadno su imenovani gdn **Fuad Kasumovi** , zamjenik ministra finansija i trezora BiH i gdn **Anton Rill**, šef Kabineta ministra finansija i trezora BiH (Dopis Ministarstva finansija i trezora BiH, br. 01-50-2451/07 od 17. jula 2007. godine).

**Vlada Federacije BiH** (Odluka o imenovanju bez datuma i broja protokola, poslata od gdina Ante avara, koordinatora za reformu javne uprave iz FBiH, primljena 29. avgusta 2007. godine pod brojem 01-07-77/24/08)

Reformska oblast	Ilan Nadzornog tima	Zamjenik lana Nadzornog tima
Institucijska komunikacija	* gdn <i>Ismet Trumi</i> , sekretar Vlade FBiH	* g a <i>Edina Zuki</i> , pomo nik sekretara Vlade FBiH u Sektoru za pripremu sjednica Vlade, radnih tijela Vlade i realizaciju zaklju aka Vlade
Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju	* gdn <i>Franjo Toli</i> , pomo nik sekretara Vlade FBiH u Sektoru za saradnju sa Parlamentom i drugim organima i tijelima FBiH	* g a <i>Amira Zeli</i> , stru na savjetnica u Sekretarijatu Vlade FBiH
Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa	gdn Mensur Hadžimusi , pomo nik direktora - Ured za zakonodavstvo FBiH	gdn Sr an Miki , pomo nik direktora - Ured za zakonodavstvo FBiH
Informacijske tehnologije	gdn Zenan Šabanac, savjetnik ministra obrazovanja i nauke za visoko obrazovanje	gdn Adnan Zekovi , sekretar Ministarstva obrazovanja i nauke FBiH
Javne finansije	gdn Emir Silajdži , pomo nik ministra u Sektoru za budžet	g a Amira Kr alo, stru ni savjetnik za teku i budžet
Upravni postupak	** gdn <i>Feliks Vidovi</i> , ministar pravde FBiH	** g a <i>Mirjana Klemens</i> , stru ni savjetnik za upravu u Sektoru uprave pri Ministarstvu pravde FBiH
Upravljanje ljudskim potencijalima	*** gdn mr. Enver Išeri , direktor Agencije za državnu službu FBiH	*** g a Zinka Salihagi , sekretar, Agencija za državnu službu FBiH

### Napomene:

\* 1) Koordinator za reformu javne uprave iz FBiH, g a Mirsada Jahi , 18. marta 2008. godine je obavijestila Ured koordinatora za reformu javne uprave (U daljem tekstu: Ured koordinatora) da raspolaže nevaže om Odlukom o imenovanju lanova nadzornih timova sa nivoa FBiH. G a Jahi je Uredu koordinatora prosljedila *Odluku o imenovanju lanova nadzornih timova* objavljenu u Službenim novinama FBiH br. 58/07 od 29. avgusta 2007. godine prema kojoj su

za članica i zamjenika članica Nadzornog tima za oblast *Institucijska komunikacija* imenovani gđin **Franjo Toli**, pomoćnik sekretara Vlade FBiH u Sektoru za saradnju sa Parlamentom i drugim organima i tijelima FBiH i gđa **Amira Zelić**, stručna savjetnica u Sekretarijatu Vlade FBiH, a u oblasti *Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju* za članica i zamjenika članica Nadzornog tima imenovani su gđin **Ismet Trumić**, sekretar Vlade FBiH i gđa **Edina Zukić**, pomoćnik sekretara Vlade FBiH u Sektoru za pripremu sjednica Vlade, radnih tijela Vlade i realizaciju zaključaka Vlade.

\* Vlada FBiH je 14. maja 2008. godine donijela *Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju članova nadzornih timova u ime Vlade Federacije BiH*. Za Nadzorni tim za reformsku oblast IK imenovani su gđa **Raska Bračković-Denjalić**, direktorica Ureda Vlade FBiH za odnose s javnošću kao članica i gđin **Davor Alaupović**, stručni savjetnik u Uredu Vlade FBiH za odnose s javnošću, kao zamjenik članica.

\*\* Vlada FBiH je 14. maja 2008. godine na 55. sjednici donijela *Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju nadzornih timova* kojom se za članica Nadzornog tima za Upravni postupak imenuje gđa **Mirjana Klemens**, stručni savjetnik za upravu u Sektoru uprave pri Ministarstvu pravde FBiH, a za zamjenika članica gđin **Mesud Isaković**, stručni savjetnik za upravu u Ministarstvu pravde FBiH.

\*\*\* Vlada FBiH je na 55. sjednici, održanoj 14. maja 2008. godine donijela *Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju ispred Federacije BiH* kojom su imenovani nedostajućim članom i zamjenikom članica u Nadzornom timu za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima iz Ministarstva pravde FBiH. Imenovani su gđin **Anto Avar**, direktor Zavoda za javnu upravu, kao član i gđa **Jagoda Krdžović**, načelnik Odjeljenja za opće i zajedničke poslove, kao zamjenik članica.

#### **Vlada Republike Srpske** (Rješenje o imenovanju br. 10.-2031/07 od 6. jula 2007. godine)

<b>Reformna oblast</b>	<b>Član Nadzornog tima</b>	<b>Zamjenik članica Nadzornog tima</b>
Institucijska komunikacija	gđa Vera Sajić, šef Biroa za odnose s javnošću	gđin Aleksandar Šiljković, viši stručni saradnik u Birou za odnose s javnošću
Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju	gđin Vlado Blagojević, sekretar Vlade RS	* gđin <i>Milan Baštinac</i> , savjetnik predsjednika Vlade RS za evropske integracije
Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa	gđa Milena Simović, direktorica Republičkog Sekretarijata za zakonodavstvo Vlade RS	gđa Miroslava Vojvodić, pomoćnik direktora Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo Vlade RS
Informacijske tehnologije	gđin Krsto Grujić, pomoćnik Generalnog sekretara Vlade RS za IT	gđin Darko Savić, administrator sistema mreže
Javne finansije	gđin Božidar Plavljanin, pomoćnik ministra finansija za budžet i javne finansije RS	gđin Milenko Krajišnik, savjetnik ministra za finansije RS
Upravni postupak	gđin Boro Bovan, republički upravni inspektor	** gđin <i>Svetozar Petrović</i> , v.d. pomoćnik generalnog sekretara – rukovodilac Službe za protokolarne poslove

Upravljanje ljudskim potencijalima	gđin Dragomir Kutlija, direktor Agencije za državnu upravu RS *** gđin <i>Mikan Davidovi</i> , republi ki upravni inspektor u Ministarstvu uprave i lokalne samouprave RS	g a Brankica Arežina, sekretar Agencije za državnu upravu RS *** gđin <i>Branimir Juki</i> , sekretar Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS
------------------------------------	--	--

### Napomena:

\* Vlada RS je na 84. sjednici održanoj 17. jula 2008. godine donijela *Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju lanova Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju*, kojim je izvršena zamjena imenovanog zamjenika lana Nadzornog tima za ovu oblast, te je umjesto gđina **Milana Baštinca**, savjetnika predsjednika Vlade RS za evropske integracije, imenovana g a **Nataša Savkovi**, pomo nik Generalnog sekretara Vlade RS.

\*\* Vlada RS je na 84. sjednici održanoj 17.07.2008. godine donijela *Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju lanova Nadzornog tima za oblast Upravni postupak, radi ostvarivanja funkcije ukupnog nadzora i usmjeravanja reformskih procesa u ovoj oblasti*, kojim je izvršena zamjena imenovanog zamjenika lana Nadzornog tima za ovu oblast iz RS, te je umjesto gđina **Svetozara Petrovi a**, v.d. pomo nika generalnog sekretara – rukovodioca Službe za protokolarne poslove, imenovan gđin **Jovo Erceg**, na elnik Odjel en a za inspeksijske poslove u Ministarstvu uprave i lokalne samouprave RS.

\*\*\* Vlada RS je Rješenjem o imenovanju br. 04/1-012-1459/07 od 30. avgusta 2007. godine imenovala gđina **Mikana Davidovi a**, republi kog upravnog inspektora u Ministarstvu uprave i lokalne samouprave RS, za lana i gđina **Branimira Juki a**, sekretara Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS, za zamjenika lana u Nadzornom timu za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.

**Vlada Br ko distrikta BiH** (Odluka o imenovanju br. 01-014-011290/07 od 8. juna 2007. godine)

Reformaska oblast	Ian Nadzornog tima	Zamjenik lana Nadzornog tima
Institucijska komunikacija	g a Anica Radi Savi, šef Odjeljenja za stru ne i administrativne poslove Vlade BD BiH	g a Ljiljana Orendi, na elnica Službe za op e poslove u Vladi BD BiH
Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju	gđin Adnan Pašali, šef pravne službe - Sekretarijat Vlade BD BiH	g a Mara Kisi, šef Odsjeka za op e pravne poslove - Sekretarijat Vlade BD BiH
Unapre enje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa	g a Jelica Vidovi, koordinator Ureda za zakonodavstvo - Sekretarijat Vlade BD BiH	gđin Jovo Gali, pravnik specijalista - Sekretarijat Vlade BD BiH
Informacijske tehnologije	gđin Pavo Jurkovi, šef Pododjeljenja za informatiku u Vladi BD BIH	gđin Dragan Matijevi, analiti ar hardwera u Pododjeljenju za informatiku u Vladi BD BiH
Javne finansije	gđin Osman Osmanovi, direktor Trezora – Direkcija za finansije BD BiH	gđin Nedžad Kurtovi, šef Ureda za kontrolu budžeta-Trezor – Direkcija za finansije BD BiH
Upravni postupak	gđin azim Serhatli, Upravni inspektor BD BiH	g a Velida Demirovi, sekretar u Pravobranilaštvu BD BiH

Upravljanje ljudskim potencijalima	g a Tatjana Mitrovi , šef Pododjeljenja za ljudske resurse BD BiH	gdn Edin Smajlovi , viši stručni saradnik za obuku i ocjenjivanje u Pododjeljenju za ljudske resurse BD BiH
------------------------------------	---	---

### **Zajednički sastanci članova i zamjenika članova svih nadzornih timova (NT)**

- Prvi zajednički sastanak nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH održan je 19. oktobra 2007. godine u Sarajevu. Na ovom sastanku prisutni su se upoznali sa aktivnostima Ureda koordinatora, a zatim su održane tri prezentacije: Reforma javne uprave i uloga nadzornih timova, Implementacijski ciklus projekata reforme javne uprave i Poslovnik o radu nadzornih timova. Prisutni u esnici sastanka su imali niz primjedbi na predloženi Poslovnik, tako da nije došlo do njegovog usvajanja. Na sastanku je odlučeno da se sve primjedbe dostave u vidu pisanih komentara Uredu koordinatora, koji će nakon toga, pripremiti novi prijedlog „Poslovnika o radu nadzornih timova“.

Nakon neuspjelog pokušaja usvajanja Poslovnika na prvoj sjednici nadzornih timova, Ured koordinatora je pristupio pripremi novog prijedloga Poslovnika (uzimajući u obzir sve primjedbe dostavljene u vidu pisanih komentara).

- Na drugom sastanku članova i zamjenika članova nadzornih timova koji je održan 11. marta 2008. godine u Sarajevu, razgovaralo se o Poslovniku o radu nadzornih timova i usaglašeni su stavovi o odlučivanju u nadzornim timovima. Međutim, nakon što je utvrđeno da nisu prisutni svi članovi nadzornih timova, a za usvajanje Poslovnika je potrebna jednoglasna odluka, odlučeno je da Ured koordinatora organizira pojedinačne sastanke nadzornih timova (po reformskim oblastima), te da se tom prilikom članovi i zamjenici članova nadzornih timova izjasne o usvajanju Poslovnika. U skladu sa zaključcima sa ovog sastanka pristupilo se pojedinačnom organiziranju sastanaka nadzornih timova po reformskim oblastima kako je navedeno u produžetku.

### **Organizacija i održavanje sastanaka nadzornih timova po reformskim oblastima:**

#### **Izrada politika i koordinacijski kapaciteti**

##### **Nadzorni tim 1. Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju**

- Prvi sastanak Nadzornog tima u punom sastavu održan je 22. aprila 2008. godine. Prisustvovali su: gdn Karmelo Prlenda (član – VM BiH), g a Edina Zukić (zamjenik člana - FBiH), gdn Milan Baštinac (zamjenik člana - RS) i gdn Adnan Pašalić (član - BD BiH).
- U prvoj polovini mjeseca jula telefonskim putem obavljene su konsultacije sa članovima ovog Nadzornog tima u cilju preciziranja datuma održavanja sastanka koji bi bio prihvatljiv predstavnicima svih nivoa. Međutim, kako zbog ranije preuzetih obaveza i korištenja godišnjih odmora članova Nadzornog tima (što je i bilo realno za otkivati s obzirom na vrijeme godišnjih odmora), nismo uspjeli naći i odgovarajuće rješenje, te zbog toga ovaj sastanak nije organiziran niti su upućene pozivnice i materijali za isti.
- Drugi sastanak Nadzornog tima održan je 15. septembra 2008. godine u Brčko distriktu BiH. Sastanku su prisustvovali: gdn Karmelo Prlenda (član – VM BiH), g a Mirsada Jahić (koordinator – FBiH), g a Nataša Savković (zamjenik člana – RS), gdn Adnan Pašalić (član – BD BiH) i g a Mara Kisić (zamjenik člana – BD BiH). Ovom sastanku nisu prisustvovali član i zamjenik člana Nadzornog tima ispred Vlade FBiH, o čemu su nas telefonskim putem obavijestili. S ciljem nesmetanog održavanja sastanka, umjesto njih sastanku je prisustvovao koordinator za reformu javne uprave iz FBiH.

## Nadzorni tim 2. Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa

- Prvi sastanak Nadzornog tima u punom sastavu održan je 4. jula 2008. godine u Sarajevu. Sastanku su prisustvovali: gđin Dragan Podini (lan – VM BiH), g a Amela Alihodži (lan – DEI), gđin Mensur Hadžimusi (lan – FBiH), g a Milena Simovi (lan – RS), g a Miroslava Vojvodi (zamjenik lana – RS) i g a Jelica Vidovi (lan – BD BiH).
- Drugi sastanak Nadzornog tima održan je 21. jula 2008. godine u Banjoj Luci. Prilikom organiziranja sastanka predstavnici svih nivoa vlasti su potvrdili svoj dolazak. Naknadno, lan Nadzornog tima iz FBiH dostavio je dopis broj 01-07-227-1 od 17. jula 2008. godine kojim je obavijestio Ured koordinatora o spriječenosti predstavnika Vlade FBiH da prisustvuju ovom sastanku. S ciljem da se ovaj sastanak ipak održi, gđin Hadžimusi se u navedenom dopisu izjasnio o pojedinim tačkama dnevnog reda. Ostali lanovi Nadzornog tima su prihvatili ovaj vid izjašnjenja, te je sastanak održan. Sastanku su prisustvovali: gđin Dragan Podini (lan – VM BiH), g a Amela Alihodži (lan – DEI), g a Milena Simovi (lan – RS), g a Miroslava Vojvodi (zamjenik lana – RS) i g a Jelica Vidovi (lan – BD BiH).
- Treći sastanak Nadzornog tima u punom sastavu održan je 26. septembra 2008. godine u Brčko distriktu BiH. Sastanku su prisustvovali: gđin Dragan Podini (lan – VM BiH), gđin Mensur Hadžimusi (lan – FBiH), g a Milena Simovi (lan – RS), g a Miroslava Vojvodi (zamjenik lana – RS), Jelica Vidovi (lan – BD BiH), gđin Jovo Gali (zamjenik lana – BD BiH).

## Javne finansije (JF)

- Ured koordinatora je prvi sastanak Nadzornog tima za oblast Javnih finansija inicirao krajem mjeseca aprila 2008. godine. Nakon niza pokušaja da se pronađe termin koji bi odgovarao svim lanovima Nadzornog tima, dogovoreno je da se sastanak održi u prostorijama Ured koordinatora 29.05.2008. godine (01-07-NJ-168/08 br. dopisa - Poziv na sastanak). Ovaj sastanak je **odgođen uslijed nemogućnosti predstavnika imenovanih od Vijeća ministara BiH** (gdina Fuada Kasumovića i gdina Antona Rilla) da prisustvuju sastanku. Bitno je naglasiti i to da je prije ove inicijative održan bilateralni sastanak sa gđinom Kasumovićem, lanom Nadzornog tima za oblast Javnih finansija imenovanom od VM BiH, u prostorijama Ministarstva finansija i trezora BiH (neformalni susret). Na sastanku se razgovaralo o budućim projektima i radu Nadzornog tima iz oblasti Javnih finansija i gđin Kasumović je izrazio punu podršku i kooperativnost. Nakon ovoga sastanka sva buduća komunikacija sa gđinom Kasumovićem (dogovori oko termina za održavanje sastanka Nadzornog tima) odvijala se preko njegove sekretarice gđe Alme Bećević.
- Novi termin sastanka Nadzornog tima za oblast Javnih finansija je dogovoren za ponedjeljak 16. juni 2008. godine. Ovom sastanku su se odazvali svi lanovi Nadzornog tima (gđin Emir Silajdžić lan iz FBiH, g a Amira Krstalo zamjenik lana iz FBiH, gđin Božidar Plavljanić lan iz RS, gđin Osman Osmanović lan iz BD BiH i gđin Nedžad Kurtović zamjenik lana iz BD BiH) **osim predstavnika imenovanih od VM BiH**. Uprkos ovoj činjenici sastanak je održan. Na sastanku su prisutni lanovi odobrili projektni prijedlog „Informacijski sistem upravljanja budžetom“ (BMIS), a gđin Kasumović je putem dopisa (br.01-07-SB-18/08) obaviješten o sastanku i na zahtjev ostalih lanova Nadzornog tima od njega je traženo da se pismeno izjasni o projektnom prijedlogu s napomenom da ako to ne učini u roku od 15 dana smatrati će se da je saglasan (kako je precizirano Poslovníkom o radu Nadzornog tima). U pokušaju da se odredi ovaj termin (16. juni 2008. godine), Ured koordinatora je u telefonskom razgovoru sa sekretaricom gdina Kasumovićića obaviješten da je zamjenik lana Nadzornog tima imenovan od VM

BiH, gđin Rill napustio državnu službu, ime je Nadzorni tim ostao bez jednog zamjenika lana.

- Ured koordinatora je uputio molbu Ministarstvu finansija i trezora BiH dana 17. juna 2008. godine (dopis broj:01-07-SB-200/08) da što prije predloži zamjenskog lana Nadzornog tima za oblast Javnih finansija, kako bi Ured koordinatora pokrenuo proceduru imenovanja zamjenskog lana prema Vije u ministara Bosne i Hercegovine. Ministarstvo finansija i trezora BiH to ni do danas nije u inilo.

### **Upravljanje ljudskim potencijalima:**

- Prvi sastanak **imenovanih** lanova Nadzornog tima održan je 13. novembra 2007. godine u Banjoj Luci povodom projekta „Unapre enje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“ (u nepunom sastavu - lan i zamjenik lana iz Ministarstva pravde FBiH još uvijek nisu bili imenovani). Prisustvovali su sljede i lanovi Nadzornog tima: gđin Jakob Finci, gđin Dragomir Kutlija, gđin Enver Išeri , gđin Jusuf Halilagi , gđin Mikan Davidovi , g a Tatjana Mitrovi .
- Ured koordinatora je zajedno sa UNDP BiH u Sarajevu organizirao okrugli sto 13. februara 2008. godine na temu *Prvi nacrt Studije izvodljivosti Instituta za javnu upravu*. Okruglom stolu su pored drugih u esnika, prisustvovali sljede i lanovi Nadzornog tima: gđin Jakob Finci, gđin Dragomir Kutlija, gđin Enver Išeri , gđin Mikan Davidovi .
- Na 55. sjednici Vlade Federacije BiH održanoj **14. maja 2008. godine**, donesena je *Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju ispred Federacije BiH*, kojom su imenovani nedostaju i lan i zamjenik lana Nadzornog tima ispred Ministarstva pravde FBiH: gđin Anto avar ( lan) i g a Jagoda Krdžovi (zamjenica lana).
- Prvi sastanak lanova Nadzornog tima **u punom kapacitetu** održan je **25. juna 2008. godine**. U skladu sa dnevnim redom sastanka, jednoglasno je usvojen Poslovnik o radu Nadzornog tima. Jakob Finci je imenovan za predsjedavaju eg Nadzornog tima. Po provedenoj diskusiji o revidiranoj verziji nacrtu Studije izvodljivosti za Institut za javnu upravu, nije bilo mogu e osigurati potrebnu saglasnost lanova Nadzornog tima u pogledu predloženih opcija za realizaciju ciljeva Studije. Tako er su razmatrani i individualni projektni prijedlozi predlaga a ispred Republike Srpske i Federacije BiH „Obuka državnih službenika prema ECDL standardu“ i „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija – ECDL“, gdje je zaključeno da e se na osnovu predloženih projektnih prijedloga napraviti jedinstven projektni prijedlog ispred sva etiri nivoa na kojem e raditi radna grupa sastavljena od predstavnika svih nivoa i Ureda koordinatora. U esnici sastanka su od strane UNDP BiH i NSG/DfID lanova tima projekta „Unapre enje procesa zapošljavanja i odabira kadrova u državnoj službi“ informirani o teku im i planiranim projektnim aktivnostima.
- U augustu je bilo planirano održavanje sjednice Nadzornog tima ali zbog godišnjih odmora i odsustva pojedinih lanova to nije bilo mogu e (organizirani telefonski kontakti, nije bilo upu ivanja pisanih zahtjeva za održavanje sastanka).
- U cilju pripreme projektnih materijala za sjednicu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, korišteno je pribavljanje saglasnosti lanova u formi pisanog usaglašavanja (u septembru), emu su prethodile konsultacije kroz pojedina ne sastanke i kontakte sa pojedinim lanovima Nadzornog tima.

### **Upravni postupak (UP):**

- U konsultacijama sa svim lanovima Nadzornog tima za oblast Upravni postupak, sastanak je zakazan za 22. maja 2008. godine u Sarajevu kada je i održan. Sastanku su prisustvovali svi lanovi Nadzornog tima i to: gđin Sr an Arnaut, g a Mirjana Klemens, gđin Boro Bovan, gđin azim Serhatli , te gđin Mesud Isakovi – zamjenik lana Nadzornog tima ispred Vlade Federacije BiH. Na sastanku je usvojen Poslovnik o radu



Nadzornog tima za UP i izabrana g a Mirjana Klemens za prvog predsjedavaju eg Nadzornog tima za UP. Na sastanku je usvojen i projektni prijedlog i projektni zadatak „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlu ivanja u BiH“, i postignut dogovor oko imenovanja Implementacijskog tima za realizaciju navedenog projekta i dogovorena dinamika daljih aktivnosti u ovoj reformskoj oblasti.

### **Institucijska komunikacija (IK):**

- Prvi sastanak Nadzornog tima u nepotpunom sastavu održan je 8. oktobra 2007. godine. Prisustvovali su predstavnici Vije a ministara BiH, Vlade FBiH i Vlade Br ko distrikta BiH: g a Mirjana Micevska, g a Edina Zuki i g a Ljiljana Orendi.
- U razgovoru sa, tada novoimenovanim koordinatorom reforme javne uprave u FBiH, g om Mirsadom Jahi , 18. marta 2008. godine Ured koordinatora je saznao da raspolaže nevaže om *Odlukom o imenovanju lanova nadzornih timova sa nivoa FBiH*. G a Jahi je Uredu koordinator prosljedila *Odluku o imenovanju lanova nadzornih timova* objavljenu u Službenim novinama FBiH br. 58/07 od 29. avgusta 2007. godine prema kojoj su za lana i zamjenika lana Nadzornog tima za oblast Institucijska komunikacija imenovani gdn Franjo Toli i g a Amira Zeli .
- Nakon usaglašavanja teksta Poslovnika o radu nadzornih timova u svim reformskim oblastima, ste eni su uslovi za njegovo usvajanje u pojedina nim nadzornim timovima. U konsultacijama sa svim lanovima Nadzornog tima za oblast IK, sastanak je zakazan za 15. april 2008. godine. Zbog sprije enosti oba predstavnika Republike Srpske u Nadzornom timu i službenog odsustva predstavnika Ureda koordinatora, termin sastanka je pomjeren za 22. april 2008. godine u Br kom i proslje en poziv.
- Koordinator reforme javne uprave iz Republike Srpske, g a Stojanka ulibrk, je 15. aprila 2008. godine zamolila Ured koordinatora za odgodu termina sastanka zakazanog za 22. april 2008. godine, zbog neispunjenja uslova za glasanje predstavnika RS u Nadzornom timu o projektnom prijedlogu „Strateško komuniciranje“. Ured koordinatora je u namjeri da sastanak ipak bude održan radi usvajanja Poslovnika o radu, sa dnevnog reda skinuo ta ku izjašnjanja o spomenutom projektnom prijedlogu i o tome 17. aprila 2008. godine obavijestio sve predstavnike u Nadzornom timu i koordinate reforme javne uprave.
- Dopisom br. 07-0-50-751-229/08 od 21. aprila 2008. godine, g a Mirjana Micevska je obavijestila Ured koordinatora da predstavnici Nadzornog tima sa nivoa Vije a ministara BiH, nisu u mogu nosti prisustvovati sastanku. Istog dana zamjenik lana Nadzornog tima sa nivoa RS Aleksandar Šiljkovi , obavijestio je telefonskim putem Ured koordinatora, da zbog odsustva predstavnika Vije a ministara BiH, ni predstavnici RS ne e prisustvovati sastanku. Sastanak je otkazan jer Poslovnik o radu Nadzornog tima predvi a njegovo usvajanje jednoglasno, isklju ivo usmenim izjašnjanjem na sjednici Nadzornog tima.
- Ured koordinatora je 23. aprila 2008. godine lanovima i zamjenicima lanova Nadzornog tima za oblast IK, koordinatorima reforme javne uprave u entitetima i Br ko distriktu BiH, kao i sekretarima Vije a ministara BiH, entitetskih vlada i Glavnom koordinatoru Vlade Br ko distrikta BiH uputio pismo sa hronologijom doga aja u vezi sa zakazivanjem sastanaka Nadzornog tima za oblast IK i apelom za ulaganje maksimalnog napora u rad Nadzornog tima.
- Ured koordinatora je 13. maja 2008. godine uputio poziv za održavanje sastanka Nadzornog tima 20. maja 2008. godine u Sarajevu. Sastanak nije održan zbog nemogu nosti prisustvovanja predstavnika Vlade Br ko distrikta BiH, o emu je Ured

koordinatora telefonskim putem obavijestila zamjenica Iana Nadzornog tima, g a Ljiljana Orendi.

- U pripremi novog termina sastanka Nadzornog tima, Ured koordinatora je 26.05.2008. godine, elektronskom poštom zatražio od Ianova Nadzornog tima da istim putem odgovore prihvaćaju li 20. maja 2008. godine za termin održavanja sastanka. Odgovor (potvrđan) je dobiven od g e Mirjane Micevske i g dina Franje Toli a (telefonskim putem). Sastanak nije održan.
- Vlada FBiH je 14. maja 2008. godine donijela *Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju Ianova nadzornih timova u ime Vlade Federacije BiH*. U Nadzorni tim za IK imenovani su g a Raska Bra kovi -Denjali , kao Ianica i g d in Davor Alaupovi , kao zamjenik.
- Ured koordinatora je 16. juna 2008. godine proslijedio pozivnicu za sastanak Nadzornog tima 20. juna 2008. godine u Sarajevu. Sastanak je održan i tom prilikom usvojen Poslovnik o radu Nadzornog tima za oblast IK. Iz reda Ianova i zamjenika Ianova Nadzornog tima prisustvovali su: g a Mirjana Micevska, g a Raska Denjali -Bra kovi , g d in Davor Alaupovi , g d in Aleksandar Šiljkovi i g a Ljiljana Orendi.
- U skladu sa Poslovníkom o radu Nadzornog tima, Ured koordinatora je 12. septembra 2008. godine uputio pozivnicu za sastanak Nadzornog tima zakazan za 22. septembra 2008. godine. Sastanak je održan u Sarajevu, prisustvovali su g a Mirjana Micevska i g d in Davor Alaupovi . U skladu sa Poslovníkom o radu Nadzornog tima, odsutnim Ianovima ostavljen je rok za pisano izjašnjenje o ta kama dnevnog reda. Ian Nadzornog tima sa nivoa RS, g a Vera Saji dopisom br. 04/1.2/053-1912/08 od 25. septembra 2008. godine obavijestila je Ured koordinatora o razlozima nedolaska predstavnika RS u Nadzornom timu na ovaj sastanak.

### **Informacijske tehnologije (IT):**

- Prvi zajedni ki sastanak Nadzornog tima za reformsku oblast IT u punom sastavu održan je 20. maja 2008. godine u Br kom. Iz reda Ianova i zamjenika Ianova bili su prisutni predstavnici: Vije a ministara BiH (g d in Božidar Škravan-zamjenik Iana), Vlade FBiH (g d in Adnan Zekovi -zamjenik Iana), Vlade RS (g d in Darko Savi -zamjenik Iana), Vlade Br ko distrikta BiH (g d in Pavo Jurkovi - Ian i g d in Dragan Matijevi - zamjenik Iana), a tako er sastanku je prisustvovao i g d in Brano Jovi i koordinator za reformu javne uprave ispred Vlade BD BiH. Na sastanku je usvojen i potpisan Poslovník o radu Nadzornog tima, za predsjedavaju eg Nadzornog tima izabran je g d in Jurkovi te je izvršeno pismeno izjašnjava nje prisutnih o projektnom zadatku „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.
- Drugi sastanak Nadzornog tima IT reformske oblasti održan je 03. jula 2008. godine u Br kom. Iz reda Ianova i zamjenika Ianova prisustvovali su predstavnici: Vije a ministara BiH (g d in Božidar Škravan-zamjenik Iana), Vlade RS (g d in Darko Savi - zamjenik Iana), Vlade Br ko distrikta BiH (g d in Pavo Jurkovi - Ian). Zamjenik Iana Nadzornog tima ispred Vlade Federacije BiH g d in Adnan Zekovi je u telefonskom razgovoru od 27. juna 2008. godine predstavniku Ureda koordinatora potvrdio da nijedan predstavnik Vlade Federacije BiH ne e mo i prisustvovati sastanku u datom terminu zbog zauzetosti drugim obavezama i službenim putovanjem. Sastanak je održan bez prisustva predstavnika Vlade Federacije BiH i tom je prilikom izvršeno pismeno izjašnjava nje prisutnih o projektnom zadatku „One Stop Shop” - pilot projektu BD BiH. Kako sastanku na kojem se izjašnjava lo o ovom projektu nije bio prisutan nijedan predstavnik Vlade Federacije BiH, Ured koordinatora je u dopisu od 07. jula 2008. godine, broj 01-07-AB-222-3/08 zatražio od Iana i zamjenika Iana Nadzornog tima ispred Vlade Federacije BiH da se u roku od 15 dana (prema Poslovníku o radu

Nadzornog tima) pismenim putem izjasne po pitanju projekta „One stop Shop”. **Ured koordinatora nije dobio odgovor na ovaj dopis.**

- U skladu s Poslovnikom o radu Nadzornog tima, Ured koordinatora je dopisom od 10. septembra 2008. godine broj 01-07-IP-272/08 uputio poziv za održavanje trećeg sastanka Nadzornog tima IT reformske oblasti, a također je to učinjeno i putem e-maila 16. septembra 2008. godine. Sastanak je održan 26. septembra 2008. godine u Br. kom. Na sastanku su prisustvovali predstavnici: Vijeća ministara BiH (gđin Veselin Poljašević), Vlade RS (gđin Darko Savić - zamjenik), Vlade Br. ko. distrikta BiH (gđin Pavo Jurković - član i gđin Dragan Matijević - zamjenik). Kako prije samog održavanja sastanka među prisutnim nije bio nijedan predstavnik Vlade Federacije BiH, predstavnik Ureda koordinatora je telefonskim putem kontaktirao gđina Adnana Zekovića - zamjenika Nadzornog tima iz Vlade Federacije BiH i tom prilikom gđin Zeković se izvinuo zbog nemogućnosti dolaska na sastanak, jer su i članovi Nadzornog tima iz Vlade Federacije BiH gđin Zenan Šabanac taj dan imali neodložne obaveze. Sastanak je održan bez prisustva predstavnika Vlade Federacije BiH, a odlučeno je da se njima ostavi mogućnost pismenog izjašnjavanja o temama koje su taj dan bile na dnevnom redu.

### **Sumirani zaključci po reformskim oblastima**

#### **Izrada politika i koordinacijski kapaciteti (2 nadzorna tima):**

- Ured koordinatora je pogrešno obaviješten o imenovanju predstavnika Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju sa nivoa FBiH, nevažećom Odlukom o imenovanju.
- Nemamo značajnijih primjedbi na rad članova i zamjenika članova nadzornih timova za oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti. Iako neki od do sada održanih sastanaka nisu bili u punom sastavu, članovi Nadzornog tima su na svakom putu blagovremeno obavijestili o eventualnoj nemogućnosti dolaska na sastanak i učinili sve što je u njihovoj mogućnosti da se održavanje sastanka ne odgodi zbog njihovog nedolaska.
- Zaključeno sa 1. oktobrom 2008. godine održana su:
  - dva sastanka Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju (jedan u potpunom sastavu, drugi u neadekvatnom sastavu – umjesto člana i zamjenika članova iz FBiH prisustvovao je koordinatorski tim za reformu javne uprave iz FBiH), a sastanak u julu nije bilo moguće zakazati i organizirati iz objektivnih razloga, i
  - tri sastanka Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa (dva sastanka u punom i jedan u nepotpunom sastavu).

#### **Javne finansije (JF):**

- Sva nastojanja da se organizira sastanak Nadzornog tima za oblast Javnih finansija bila su bezuspješna jer je gđin Kasumović otkazivao dolazak u posljednji čas. Treba napomenuti da su sva nastojanja i pokušaji da se organizira sastanak zavisili od rasporeda gđina Kasumovića, pa i pored toga on se nikad nije pojavio na sastanku niti se izjasnio o projektnom prijedlogu BMIS.
- Ured koordinatora nikada nije pismeno obaviješten o tome da je gđin Rill napustio državnu službu.
- Na molbu da se predloži novi zamjenik članova Nadzornog tima za oblast Javne finansije ispred VM BiH, **nije dobio odgovor od Ministarstva finansija i trezora BiH.**

#### **Upravljanje ljudskim potencijalima:**

- Imenovanje članova Nadzornog tima za ovu oblast je završeno tek 14. maja 2008. godine.

- Prvi sastanak u punom kapacitetu održan 25. juna 2008. godine. Na sastanku usvojen Poslovnik o radu Nadzornog tima.
- Planiran sastanak u augustu 2008. godine, ali zbog godišnjih odmora sastanak nije održan.
- U septembru zatraženo pismeno izjašnjavanje članova Nadzornog tima za dva projekta. Pribavljene su saglasnosti svih članova za oba projekta.

#### Upravni postupak (UP):

- Zaključak sa 1. oktobrom 2008. godine održan je jedan sastanak Nadzornog tima u punom sastavu koji je bio izuzetno uspješan i na kojem je riješeno više značajnih pitanja. U toku su pripreme za održavanje sljedećeg sastanka Nadzornog tima za UP.
- Do sada nije bilo problema u saradnji sa bilo kojim članom ili zamjenikom člana Nadzornog tima po bilo kojem pitanju.

#### Institucijska komunikacija (IK):

- Ured koordinatora je pogrešno obaviješten o imenovanju predstavnika Nadzornog tima za oblast Institucijska komunikacija sa nivoa FBiH, nevažećom Odlukom o imenovanju.
- Sastav članova Nadzornog tima sa nivoa FBiH se, obzirom na prethodnu inženjersku i naknadnu izmjenu regularne Odluke o imenovanju, od formiranja nadzornih timova promijenio tri puta.
- Ured koordinatora je u sedam navrata pokušao zakazati sastanak Nadzornog tima za oblast IK. Zaključak sa 1. oktobrom 2008. godine održana su dva sastanka u regularnom sastavu i jedan sa neodgovarajućim predstavnicima sa nivoa FBiH i u nepunom sastavu (8. oktobra 2007. godine).

#### Informacijske tehnologije (IT):

- **prvi sastanak** Nadzornog tima IT reformske oblasti održan je 20. maja 2008. godine u Br kom. Sastanku prisustvovao predstavnik VM BiH, predstavnici vlada entiteta i predstavnici BD BiH. Na sastanku izabran predsjedavajući Nadzornog tima, potpisan Poslovnik o radu Nadzornog tima te izvršeno pismeno izjašnjavanje prisutnih o projektnom zadatku „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.
- **drugi sastanak** Nadzornog tima IT reformske oblasti održan je 3. jula 2008. godine u Br kom. Sastanku prisustvovao predstavnik VM BiH, predstavnik Vlade RS i predstavnik BD BiH. Sastanku nije prisustvovao nijedan imenovani predstavnik Vlade Federacije BiH. Ured koordinatora je obaviješten 27. juna 2008. godine telefonskim putem o nemogućnosti dolaska predstavnika Federacije BiH. Ured koordinatora dopisom od 7. jula 2008. godine, broj 01-07-AB-222-3/08 zatražio od imenovanog člana i zamjenika člana Nadzornog tima iz Vlade Federacije BiH pismeno izjašnjenje po pitanju projekta „One Stop Shop“. **Nije dobiven odgovor.**
- **treći sastanak** Nadzornog tima IT reformske oblasti održan je 26. septembra 2008. godine u Br kom. Sastanku prisustvovao predstavnik VM BiH, predstavnik Vlade RS i predstavnik Vlade BD BiH. Sastanku nije prisustvovao nijedan imenovani predstavnik Vlade Federacije BiH. Prije samog početka sastanka zamjenik člana Nadzornog tima ispred Vlade Federacije BiH se telefonskim putem izvinuo zbog nemogućnosti dolaska. Kao razlog je naveo zauzetost drugim neodložnim obavezama.