

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
URED PREDSEDavajućEG / PREDSEDATELJA
URED KOORDINATORA ZA REFORMU
JAVNE UPRAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА
КАБИНЕТ ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ
КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА
РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

SREDNJOROČNI PLAN RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2017.-2019. GODINE

URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
Vrazova 9, 71000 Sarajevo
tel: +387 33 565 760; faks: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba



КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
Вразова 9, 71000 Сарајево
тел: +387 33 565 760; факс: +387 33 565 761
е-маил: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba

SADRŽAJ

1. STRATEŠKI OKVIR	3
2. VIZIJA I MISIJA.....	6
3. UČESNICI I PARTNERI	6
4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	13
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	14
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJA REZULTATA	16

PRILOG:

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	19
---	----

1. Strateški okvir

Reforma javne uprave u Bosni i Hercegovini (BiH) jedan je od preduslova za uspješnu integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju (EU) i predstavlja obavezu koju je BiH dužna realizovati na temelju **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**.¹ Kao rezultat spomenutog, reforma javne uprave u BiH je prepoznata od strane domaćih vlasti i međunarodne zajednice i u narednim godinama ostaje jedan od ključnih prioriteta djelovanja vlada svih nivoa vlasti u BiH. Nužnost nastavka reformskog procesa se ogleda u nizu usvojenih strateških dokumenata EU i BiH.

Kopenhagenski kriterij² definiše pravila koja podrazumijevaju izgradnju institucija koje jamče demokratiju, vladavinu prava, ljudska prava i poštivanje manjina; treba imati funkcionalno tržišno orijentisanu privredu i izraditi sposobnost da prihvati pravnu stečevinu EU i podržava njene ciljeve. Ovi kriteriji su prošireni sa **Madridskim kriterijem** (administrativni kriterij) koji podrazumijeva prilagodbu odgovarajućih administrativnih struktura s ciljem osiguravanja uslova za postupnu i skladnu integraciju.³ U skladu sa ovim kriterijem, država koja želi postati član EU mora jačati administrativne sposobnosti i stvarati efikasan sistem državne uprave za provođenje ACQUIS i drugih obaveza koje proizilaze iz članstva u EU.

Kao što je ranije spomenuto, reforma javne uprave u BiH predstavlja i obavezu koju je država potpisala **Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju**. Prema članu 111. ovog Sporazuma, saradnja BiH i EU će imati za cilj unapređenje razvoja efikasne i odgovorne javne uprave u Bosni i Hercegovini, dopunjavajući reformske napore preduzete do sada u ovoj oblasti. To najprije podrazumijeva izgradnju institucija, u skladu sa zahtjevima Evropskog partnerstva i uključivat će aspekt poput izrade i provođenja transparentnih i nepristrasnih procedura odabira zaposlenih, upravljanja ljudskim potencijalima i napredovanja u službi, stalne obuke, promoviranja etike u okviru javne uprave i jačanja procesa donošenja politika. Sporazum obavezuje obje strane da će saradnjom biti obuhvaćeni svi nivoi javne uprave u BiH.⁴

Iako reformski proces u javnoj upravi traje još od 2006. godine, i pored ostvarenog napretka u različitim reformskim oblastima, ocjene Evropske komisije i domaćih relevantnih institucija ukazuju da transformacija javne uprave u BiH nije završena te da je neophodno nastaviti reformski proces.

Evropska komisija u novembru je, u Izvještaju za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu konstatirala da se BiH nalazi u ranoj fazi reforme uprave, te da nedostatak sveobuhvatne političke podrške za reforme u cijeloj zemlji i rascjepkanost javnih usluga ugrožavaju napore u provedbi institucionalne i zakonodavne reforme⁵. U izvještaju je naglašeno da Bosna i Hercegovina treba u narednoj godini izraditi, usvojiti i početi provoditi novi cjelodržavni strateški okvir za reformu javne uprave.

¹ PARCO (2015), Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave

² Evropsko vijeće (1993), kriteriji proširenja EU, Kopenhagen

³ Evropsko vijeće (1995), kriteriji proširenja EU, Madrid

⁴ Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, član 111., Reforma javne uprave

⁵ Izvještaj za Bosnu i Hercegovinu za 2015. godinu

Nastavak reforme javne uprave u skladu sa zahtjevima i principima Europske unije, te izrada novog strateškog okvira predviđeni su zaključcima koje je u julu 2015. usvojilo Vijeće ministara BiH u sklopu Informacije o aktivnostima u provedbi reforme javne uprave⁶, Reformskom agendom za period 2015-2018. i Akcionim planom za provedbu Reformske agende Vijeća ministara BiH⁷. Akcionim planom predviđene su ukupno četiri mjere u dijelu koji se odnosi na reformu javne uprave, a jedna od njih je izrada novog strateškog okvira reforme. Pored do sada spomenutih strateških dokumenata, važno je spomenuti i **Strategiju proširenja EU za period 2014-2015.** –⁸ kao i **Strategiju za jugoistočnu Evropu 2020**⁹. Evropska komisija je u drugoj polovini 2014. godine i u 2015. reafirmisala ovo operedjeljenje, da je reforma javne uprave jedan od tri stuba proširenja, uz vladavinu prava i ekonomsko upravljanje. U Strategiji je naglašeno da će Evropska komisija strukturirati svoj rad na reformi javne uprave sa sedam država, među kojima je i BiH u okviru šest ključnih pitanja: strateški okvir za reformu javne uprave, kreiranje politika i koordinacija, javna služba i upravljanje ljudskim resursima, odgovornost, pružanje usluga i upravljanje javnim finansijama. U **Strategiji za jugoistočnu Evropu 2020**, reforma javne uprave se tretira kroz razvojni stub „Upravljanje usmjereno na rast“ što podrazumijeva povećanje kapaciteta javne administracije u nastojanju da se jača vladavina prava i suzbije korupcija, u cilju stvaranja boljeg poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za ekonomski rast. Na kraju, važno je spomenuti i **indikativni strateški dokument za BiH (2014-2017) koji predstavlja okvir za korištenje novca iz IPA programa** prema kojem se reforma javne uprave i dalje sporo realizuje te pokazuje slabosti u raznim reformskim područjima. Zaključak je da bi trebalo pripremiti novu, sveobuhvatnu strategiju koja uključuje i funkcionisanje struktura za evropske integracije da bi se ojačali kapaciteti zemlje za bavljenje pitanjima i obavezama koje se tiču EU.

Nakon isteka Strategije reforme javne uprave i Revidiranog akcionog plana 1 (RAP1) krajem 2014., Vijeće ministara BiH¹⁰, vlade entiteta i Brčko distrikta BiH usvojile su Informaciju o aktivnostima u procesu reforme javne uprave sa zaključcima, u okviru kojih su potvrdili opredjeljenje da nastave provedbu reformskih ciljeva iz Strategije i RAP1 kroz provedbu projekata i drugih nedovršenih aktivnosti. Vijeće je zaključcima obavezalo Ured koordinatora da u saradnji s partnerima pripremi okvir za dalje pravce reforme, te da nastavi aktivnosti na poboljšanju koordinacijskog procesa provedbe planiranih aktivnosti jačanjem svih provedbenih struktura uključenih u proces reforme javne uprave na svim nivoima vlasti.

Ured koordinatora za reformu javne uprave nastavio je provoditi aktivnosti iz postojećeg strateškog okvira tokom cijele 2015. i 2016. godine. U isto vrijeme, u skladu s preporukom Evropske komisije, te u cilju ispunjenja mjere iz Akcionog plana za provedbu Reformske agende, Ured koordinatora je u saradnji sa OECD/SIGMA proveo niz aktivnosti na izradi novog strateškog okvira za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini za period 2016-2020. godina.

U prethodnom periodu, SIGMA je, na temelju ključnih pitanja iz Strategije proširenja EU 2014-2015, razvila dokument Principi javne uprave, koji definišu šta dobro upravljanje uključuje u praksi i

⁶ Na sjednici Vijeća ministara BiH, u julu 2015.

⁷ Mjera „Usvojiti inoviranu Strategiju reforme javne uprave koja će biti zasnovana na ključnim principima reforme javne uprave“, za koju su zaduženi PARCO/Vijeće ministara BiH

⁸ Strategija proširenja EU za period 2014-2015.

⁹ Strategija za jugoistočnu Evropu 2020

¹⁰ Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave, koju su usvojili Savjet ministara BiH Odlukom Br: 05-07-1-1724-15/15 od 10. jula 2015. godine, Vlada FBiH Odlukom Br. 865/2015 od 9. jula 2015. godine i Vlada Brčko distrikta Aktom Br.: 01.11-1031DS-02/15 od 5. juna 2015. godine

naglašavaju glavne zahtjeve koje trebaju pratiti zemlje tokom procesa pridruživanja¹¹. SIGMA je krajem 2014. i početkom 2015. godine, u saradnji sa Kancelarijom koordinatora i uz podršku brojnih institucija svih nivoa vlasti, provela mjerenje početnog stanja u javnim upravama sedam zemalja procesa proširenja, među kojima je i Bosna i Hercegovina. Analizirajući stanje u okviru prvog kriterija Principa javne uprave – strateški okvir za reformu javne uprave, SIGMA je istakla istek postojećeg strateškog okvira sa krajem 2014. godine i da je ključni zadatak priprema novog strateškog okvira, te je naglašena potreba da se utvrde indikatori učinka i ciljne vrijednosti i osigura da su novi planski dokumenti za RJU adekvatno analizirani u smislu troškova¹².

Kancelarija je početkom 2016. pripremila i usaglasila sa partnerima sa nivoa entiteta i Brčko distrikta Operativni plan za pripremu Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH i osigurala podršku i usaglašenost sa OECD/SIGMA u njegovom razvoju. Operativni plan nudi cjelovit pristup izradi nove Strategije i Akcionog plana za reformu javne uprave kroz međuvladine radno-konsultativne strukture četiri upravna nivoa koje će razvijati, usaglašavati i utvrđivati finalni prijedlog Strateškog okvira RJU. Predložena je okvirna struktura novog strateškog dokumenta usaglašena sa prioretima Reformske agende za BiH za period 2015-2018. godina, potrebama procesa pridruživanja Evropskoj uniji (EU), a posebno principima reforme javne uprave, te potrebama građana i podrške ekonomskom razvoju BiH. Nakon formiranja radnih struktura za pripremu strateškog okvira, očekuje se da se inteziviraju aktivnosti na njegovoj izradi sredinom 2016. godine, kako bi sa krajem 2016. godine kompletni dokumenti strateškog okvira (Strategija i akcioni plan za njeno provođenje) bili dostavljeni Vijeću ministara BiH vladama Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko distrikta BiH na usvajanje.

Na temelju svih navedenih strateških dokumenata i opredjeljenja za nastavak procesa reforme javne uprave u BiH, kako EU tako i vlasti u BiH, PARCO je tokom 2016. godine pripremio **Srednjoročni plan rada institucije** u cilju ispunjavanja postavljenih ciljeva iz strateškog okvira. Srednjoročni plan rada se odnosi na period 2017-2019., a fokusiran je prije svega na unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta PARCO i drugih učesnika u procesu reforme, te unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske pomoći radi podrške implementaciji reforme javne uprave. Svaki od navedenih prioriteta je razrađen kroz set programa za koje su definisani projekti. Sagledavajući trenutno stanje i ograničenja u procesu reforme javne uprave, svakako jedan od najvažnijih projekata će biti operacionalizacija mjera iz novog strateškog okvira za reformu javne uprave (pod pretpostavkom da u 2016. strateški okvir bude usvojen), nastavak implementacije planiranih i započetih projekata i drugih aktivnosti za podršku procesu RJU ali i jačanje kapaciteta PARCO u cilju pružanja savjetodavnih usluga svim učesnicima uključenim u proces reforme javne uprave.

¹¹ Principi javne uprave, Sigma, 2014.

¹² Izvještaj mjerenja početnog stanja u javnoj upravi u BiH, SIGMA 2015.

2. Vizija i misija Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Vizija Ureda

Izgrađen sistem koordinacije reforme javne uprave koji omogućava modernizaciju i unapređenje javne uprave u BiH u skladu sa principima evropskog administrativnog prostora i očekivanjima građana, poslovne zajednice i društva u cjelini.

Misija Ureda

Ured koordinatora za reformu javne uprave koordinira proces reforme javne uprave u BiH, u saradnji sa nadležnim institucijama i organima uprave sa nivoa BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, predstavnicima međunarodne zajednice i donatorima, u cilju stvaranja efikasne, transparentne, ekonomične i moderne javne uprave orijentisane ka građanima.

3. Učesnici i partneri

U realizaciji mandata Ured koordinatora saraduje sa institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, ali i sa međunarodnim institucijama i organizacijama, nevladinim sektorom, te preduzećima.

Ključni akteri

Ključni akteri za rad PARCO i proces reforme

- Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije
- Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
- Ured predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine
- Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
- Agencija za javne nabavke BiH
- Ured za razmatranje žalbi
- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
- Vlada Republike Srpske
- Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Republike Srpske
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Brčko distrikta BiH
- Agencija za državnu službu BiH

Ključni akteri direktno uključeni u provedbu mjera iz prethodnih akcionih planova

- Nadzorni timovi (sedam timova iz šest reformskih oblasti)
- Implementacioni timovi (formirani za svaki pojedinačni projekat)
- Agencija za državnu službu BiH
- Ministarstvo komunikacija i transporta BiH
- Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH
- Agencija za državnu službu Federacije BiH
- Federalno ministarstvo pravde
- Federalno ministarstvo finansija
- Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
- Generalni sekretarijat Vlade FBiH
- Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU
- Ured Vlade FBiH za odnose s javnošću
- Agencija za državnu upravu RS
- Ministarstvo uprave i lokalne samouprave RS
- Ministarstvo finansija RS
- Generalni sekretarijat Vlade RS
- Republički sekretarijat za zakonodavstvo RS
- Agencija za informaciono društvo RS
- Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade BDBiH
- Sekretarijat Vlade BDBiH
- Stručna služba Skupštine Brčko distrikta BiH
- Kancelarija gradonačelnika BDBiH
- Direkcija za finansije BDBiH

Ključni akteri – donatori i međunarodne institucije

- Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini
- Swedish International Development Cooperation Agency SiDA – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu
- Ministarstvo vanjskih poslova Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu
- Ministarstvo vanjskih poslova Danske
- Ambasada Velike Britanije i GGF fond
- Program jačanja javnih institucija koji implementira Njemačko društvo za međunarodnu saradnju (GIZ SPI)
- Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

Ostali ključni akteri

- Sve institucije BiH, RS, FBiH i BDBiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1,
- Upravni odbor Fonda za RJU

- Članovi radnih grupa za izradu novog strateškog okvir za RJU
- Sve institucije javne uprave u BiH koje budu nosioci implementacije mjera iz novog strateškog okvira

Ostali

- Implementatori projekata (privatna preduzeća)
- Nevladin sektor

Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije

Koordinacioni odbor zadužen je za političku koordinaciju procesa reforme, a njegove su temeljne funkcije – usklađivanje aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti u provedbi zajedničkih mjera AP1, politička koordinacija i ukupni nadzor. Koordinacioni odbor osigurava zajedničku političku i operativnu platformu za provedbu mjera RAP1; uvođenje mjera RAP1 u godišnje programe rada organa uprave svih nivoa vlasti; koordinaciju, usaglašavanje, političku i operativnu podršku organa uprave svih nivoa u provedbi mjera AP1; razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama nadzornog tima u kojima nije ostvarena saglasnost; kvartalno razmatranje planova, programa i izvještaja o provedbi mjera RAP1 te predlaganje korektivnih mjera; usklađivanje reformskih aktivnosti s procesima integracije BiH s Evropskom unijom.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine

Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO), u skladu sa Strategijom reforme javne uprave dužan je vršiti monitoring procesa reforme i o tome izvještavati Vijeće ministara BiH. Vijeće usvaja izvještaje PARCO o monitoringu, radu, informacije, kao i druge akte, koji se prije svega odnose na ispunjenje ciljeva zacrtanih Strategijom ili akcionim planovima za RJU.

Ured predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Koordinator za reformu javne uprave u skladu sa Odlukom o uspostavljanju Ureda koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg VMBiH za rad neposredno je odgovoran predsjedavajućem VMBiH. U koordinaciji s Uredom predsjedavajućeg PARCO predlaže izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu predsjedavajućeg VMBiH, koje uključuju i unutrašnju organizaciju PARCO.

Direkcija za evropske integracije

Strategija reforme javne uprave u BiH čiju provedbu koordinira i nadzire PARCO doprinosi ispunjenju kopenhagenskog kriterija i napretku BiH ka EU. PARCO-ovi predstavnici sudjeluju u radu radnih grupa za evropske integracije, PARCO redovno izvještava o napretku na putu ka EU u procesu reforme javne uprave, kao dijela političkog kriterija, te sudjeluje u programiranju pomoći iz pretpristupnih fondova u sektoru javne uprave, kao glavna koordinirajuća institucija. Direkcija ima predstavnika u strukturi za provedbu RAP1.

Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH

PARCO u saradnji s Generalnim sekretarijatom sudjeluje u programiranju rada VMBiH, dostavlja materijale posredstvom Generalnog sekretarijata, prima od Sekretarijata obavijesti o zaključcima, kao i izvještava o ispunjenim obavezama. Istovremeno, Generalni sekretarijat jedna je od ključnih odgovornih institucija za provedbu mjera iz RAP 1 i zadužen je za ispunjenje seta mjera iz ovog plana. Predstavnici Sekretarijata participiraju u nadzornim i implementacionim timovima za reformu javne uprave.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

PARCO pribavlja pravna mišljenja Ureda za zakonodavstvo u pogledu usklađenosti prijedloga akata iz oblasti reforme javne uprave sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa. Ured je jedna od ključnih odgovornih institucija u RAP1, i uključen je u rad struktura za provedbu RAP1.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa. PARCO saraduje sa Ministarstvom u pripremi godišnjeg proračuna, te redovno izvještava Ministarstvo u skladu s propisima o izvršenju proračuna. Ministarstvo je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1, te participira u nadzornom timu za RJU.

Ministarstvo pravde BiH

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave koja se odnose na sankcije, organizaciju i funkcionisanje organa uprave Bosne i Hercegovine i njihove međusobne odnose i na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji organa uprave. Također, Ministarstvo pravde je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1 i njeni predstavnici participiraju u nadzornim i implementacijskim timovima za reformu javne uprave.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine

Parlamentarna skupština BiH razmatra godišnje finansijske izvještaje o radu Fonda za reformu javne uprave, prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavu Fonda. Ured koordinatora prezentira svoj rad Parlamentarnoj skupštini, odnosno njenim tijelima, te odgovara na poslanička pitanja u vezi sa reformom javne uprave u BiH, kada je to od njega traženo.

Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

PARCO u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH redovno dostavlja izvještaj Ombudsmanu o provedbi ovog zakona.

Agencija za javne nabavke BiH

Agencija u skladu sa svojim mandatom daje tumačenja Zakona o javnim nabavkama, u slučajevima kada to od nje zatraže institucije, pa i PARCO, čiji je jedan od temeljnih zadataka priprema projekata i provedba procedure javne nabavke za projekte koji su finansirani iz Fonda za RJU.

Ured za razmatranje žalbi

Ured za razmatranje žalbi je jedan od značajnih partnera, jer u skladu sa mandatom razmatra prigovore i žalbe na procedure javnih nabavki koje provodi PARCO, te od njegovih odluka zavise ishodi i rokovi javnih nabavki.

Agencija za državnu službu BiH

U skladu sa mandatom iz Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Agencija organizuje proces zapošljavanja i vrši postavljanje državnih službenika, te obavlja druge funkcije u skladu sa zakonom, što ima direktnog uticaja na proces upravljanja ljudskim resursima u PARCO.

Vlada Federacije BiH

Vlada FBiH jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju reforme javne uprave kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada FBiH usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada FBiH usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Vlada Republike Srpske

Vlada RS jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju RJU kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada RS usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada RS usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Vlada Brčko distrikta BiH

Vlada BDBiH jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju RJU kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada BDBiH usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada BDBiH usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Koordinator za reformu javne uprave Vlade FBiH, koordinator za reformu javne uprave RS i koordinator za reformu javne uprave BDBiH

Koordinatori su zaduženi za koordinaciju procesa reforme javne uprave svako unutar svog nivoa vlasti, zajedno sa PARCO. Odgovorni su za: neposrednu i operativnu saradnju sa PARCO i drugim koordinatorima i neposredno učešće u provođenju mjera AP1; saradnju i operativnu podršku PARCO u koordiniranju rada nadzornih i implementacionih timova, pripreme rada Koordinacionog odbora; praćenje provedbe mjera AP1 i mjesečno izvještavanje svoje vlade te informiranje PARCO i nadzornog tima; aktivno učešće u radu i odlučivanju Upravnog odbora FRJU i u vezi s tim predlaganje prioriternih projekata za finansiranje, u saradnji s nadzornim timom; koordinaciju donatora na nivou FBiH, RS i

BDBiH koji nisu članovi FRJU; aktivno učešće i podršku PARCO u osiguranju izvještavanja o nadgledanju i evaluaciji; te razmatranje prijedloga implementacionog tima koje su odobrili nadzorni timovi.

Nadzorni timovi

Funkciju nadzora nad operativnim provođenjem mjera RAP1 vrše nadzorni timovi formirani u šest reformskih oblasti. Nadzorni tim je nadležan i za: utvrđivanje prioriteta u reformskoj oblasti u saradnji s PARCO i koordinatorima za RJU; usaglašavanje indikatora progresu; iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga u reformskoj oblasti; osiguranje podrške pri izradi projektnih prijedloga, njihovo razmatranje i odobravanje; sagledavanje potreba u reformskoj oblasti, iniciranje i odlučivanje o raspodjeli domaćih i stranih ljudskih i materijalnih resursa i shodno tome iniciranje sastava i organiziranje rada implementacijskih timova; nadzor nad radom implementacijskih timova i usaglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i sa aktivnostima u drugim reformskim oblastima; razmatranje i odlučivanje o mjerama i rezultatima koje ponude implementacijski timovi; osiguranje efikasnog i blagovremenog provođenja mjera AP1 u okviru reformske oblasti kroz praćenje progresu, saradnju, izvještavanje i informiranje odgovornih organa uprave te osiguranje podrške u implementaciji projektnih zadataka; pomoć u izvještavanju PARCO o nadgledanju i evaluaciji te realizaciji aktivnosti koje se finansiraju iz FRJU. Institucije pobrojane u dijelu 6.1.2. imaju predstavnike u nadzornim timovima i nadležne su da u oblasti djelovanja nadzornog tima, osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć nadzornom timu. Istovremeno mnoge od njih su u RAP1 navedene kao ključne institucije odgovorne za provedbu mjera iz ovog plana, te nose odgovornost za implementaciju RAP1 u dijelu kojim je ovim dokumentom naznačena njihova odgovornost.

Implementacioni timovi

Zaduženi su za praktičnu i operativnu izvedbu pojedinačnih mjera AP1 u konkretnoj reformskoj oblasti.

Delegacija Evropske unije u BiH

Kao jedan od potpisnika Memoranduma o razumijevanju o uspostavi Fonda za RJU osigurava tehničku pomoć za PARCO, vodi programiranje pomoći iz pretprijetnih fondova u sektoru reforme javne uprave, te ocjenjuje postignuti napredak u procesu reforme javne uprave u kontekstu pristupanja. Delegacija sudjeluje u radu Upravnog odbora Fonda za RJU.

Svedish International Development Cooperation Agency (SiDA) – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o uspostavljanju Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sida sudjeluje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ministarstvo vanjskih poslova Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sudjeluje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ministarstvo vanjskih poslova Danske

Jedan je od potpisnika Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sudjeluje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave

Upravni odbor razmatra implementaciju PAR Strategije i djelotvornosti korištenja novca iz Fonda. Ključna pitanja koja razmatra Upravni odbor uključuju nivo finansijske podrške za projekte, konačno odobravanje i specifikacije projekata i dodjeljivanja ugovora, napredak postignut na postojećim projektima i sva pitanja i probleme u vezi sa projektima. PARCO Upravnom odboru dostavlja sve informacije koje su relevantne za implementaciju PAR Strategije i projekte koji su finansirani u sklopu Strategije.

GIZ SPI program

Njemačko društvo za međunarodnu saradnju (GIZ) potpisao je sa PARCO Sporazum o implementaciji Programa jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini čiji je cilj pružanje pomoći odabranim državnim institucijama da primjenjuju mehanizme i instrumente za poboljšanje efikasnosti i kvaliteta usluga, te nude kvalitativno bolje usluge u skladu s potražnjom na cijeloj teritoriji države. GIZ je pružio značajnu pomoć PARCO u jačanju kapaciteta i odabranim institucijama korisnicama programa sa BiH nivoa, a PARCO je član Savjetodavnog odbora za provedbu Programa i ključni GIZ-ov partner u provedbi Programa. Program s krajem 2016. okončava svoju drugu fazu, uz pripreme za narednu dvogodišnju fazu implementacije za period 2017-2018.

Ambasada Velike Britanije u BiH

Kroz podršku realizaciji mjera Reformske agende za BiH u oblasti reforme javne uprave, posredstvom Fonda za dobro upravljanje (GGF), kroz krakoročne projekte osigurana je značajna tehnička podrška u oblasti razvoja novog strateškog okvira za RJU i u saradnji sa GIZ SPI programom na jačanju kapaciteta PARCO na polju savjetodavne podrške za uvođenje sistema za upravljanje kvalitetom bazirnom na modelu Zajedničkog okvira za samoprocjenu (CAF model).

Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

Predstavnik PARCO učestvuje u radu Upravnog odbora RESPA (zamjenski član), kroz zajednički rad i koordinaciju sa predstavnicima provedbeno-koordinacione strukture za RJU osigurava se saradnja sa programskim aktivnostima RESPA u segmentu obuke, izgradnje kapaciteta, regionalnog povezivanja i umrežavanja službenika iz organa uprave zemalja Zapadnog Balkana.

Sve institucije

U dijelu ostali ključni akteri nalaze se sve institucije BiH, RS, FBiH i BDBiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1, kao i institucije svih nivoa vlasti zadužene za pripremu drugog akcionog plana. One su odgovorne

za provedbu mjera iz RAP1 i Strategije općenito, te utiču na rezultate rada PARCO, odnosno rezultate procesa reforme u cjelini.

Implementatori projekata

Na temelju Zakona o javnim nabavkama i sklopljenog ugovora sa PARCO implementatori (domaće i inostrane firme) realiziraju projekte od kojih ovisi provedba mjera iz RAP1, odnosno plana u cjelini.

4. Osnovna programska opredjeljenja

U dokumentu Strateški okvir za BiH identificirano je četrnaest strateških ciljeva. Ured koordinatora za reformu javne uprave treba na osnovu zakonske nadležnosti doprinijeti realizaciji strateškog cilja: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta u okviru principa razvoja Upravljanje u funkciji rasta.

Strateški ciljevi Ureda koordinatora za reformu javne uprave za period 2017-2019. su definisani kao rezultat prethodnih analiza, ključni su elemenat srednjoročnog plana rada Ureda za navedeni period i predstavljaju logičan nastavak i dalji razvoj ciljeva utvrđenih u Srednjoročnom planu rada Ureda za 2016. – 2018. godinu

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva bila su strateška pitanja utvrđena u procesu izrade plana. U toku izrade prvo su definisani problemi (pitanja koja se moraju riješiti), grupisani na probleme unutrašnje i vanjske prirode, a zatim unutar svake grupe utvrđena su ona pitanja koja su operativna i ona koja su strateška. Pretvaranjem formulacije problema u strateškom pitanju u pozitivnu formulaciju cilja definisani su strateški ciljevi Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

Strateški ciljevi su razrađeni kroz srednjoročni i specifične ciljeve Ureda dok su operativni ciljevi definirani kroz programe i projekte. Srednjoročni cilj je definiran kao zajednički konsolidirani cilj tri institucije i to: Ureda koordinatora za reformu javne uprave, Direkcije za evropske integracije i Direkcije za ekonomsko planiranje. Na osnovu ovog konsolidiranog cilja razvijeni su specifični ciljevi koji se odnose samo na Ured koordinatora za reformu javne uprave a njihovom realizacijom Ured bi realizirao svoj dio doprinosa ispunjenju konsolidiranog srednjoročnog cilja.

U nastavku tabelarno su prikazani srednjoročni i specifični ciljevi, kao i programi Ureda koordinatora za reformu javne uprave, za period 2017-2019. godine:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Specifični cilj 1	Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta
Program 1	Razvijanje i operacionalizacija strateškog okvira za reformu javne uprave
Specifični cilj 2	Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške Implementaciji reforme javne uprave

Program 2	Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške
-----------	--

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Za realizaciju postavljenih ciljeva Ured koordinatora će koristiti finansijska sredstva odobrena Budžetom, te finansijska sredstva Fonda za reformu javne uprave koja čine uplaćena donatorska sredstva i sredstva koja su izdvojena od strane Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Distrikta Brčko BiH za implementaciju projekata iz oblasti reforme javne uprave u BiH, kao i odobrene fondove za imlementaciju IPA projekata, a što ukupno iznosi 24.395.696,25 KM.

Za postizanje postavljenih ciljeva neophodno je bolje urediti status i unutrašnju organizaciju Ureda koordinatora s obzirom da važeća Odluka o uspostavljanju Ureda koordinatora pri Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 4/05, 33/07 i 85/10) ima niz manjkavosti i nedostataka, te da nije usklađena sa važećim propisima u BiH.

Naime, naprijed navedenom Odlukom nadležnosti, način rukovođenja, unutrašnja organizacija i pravni subjektivitet Ureda koordinatora, te status, prava i obaveze koordinatora i zamjenika koordinatora nisu do kraja definisani. U Odluci se takođe navodi da kada Vijeće ministara BiH konstatuje da su ciljevi postojanja i djelovanja Ureda koordinatora ispunjeni, na prijedlog predsjedavajućeg, može ukinuti ili transformirati Ured koordinatora.

Na neusklađenost postojećeg statusa Ureda koordinatora sa postojećim regulativama je više puta ukazano i od strane Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u Izvještajima o finansijskoj reviziji Ureda koordinatora, u kojima je navedeno da status Ureda koordinatora nije postavljen u skladu sa važećom regulativom u pogledu unutrašnje organizacije, rukovođenja, upravljanja i odgovornosti organa uprave BiH što predstavlja rizik za učinkovito funkcioniranje institucije.

U nastavku je data organizaciona šema Ureda koordinatora sačinjena na osnovu trenutno važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu koordinatora kojim je sistematizovano ukupno 40 radnih mjesta raspoređenih u četiri unutrašnje organizacione jedinice.

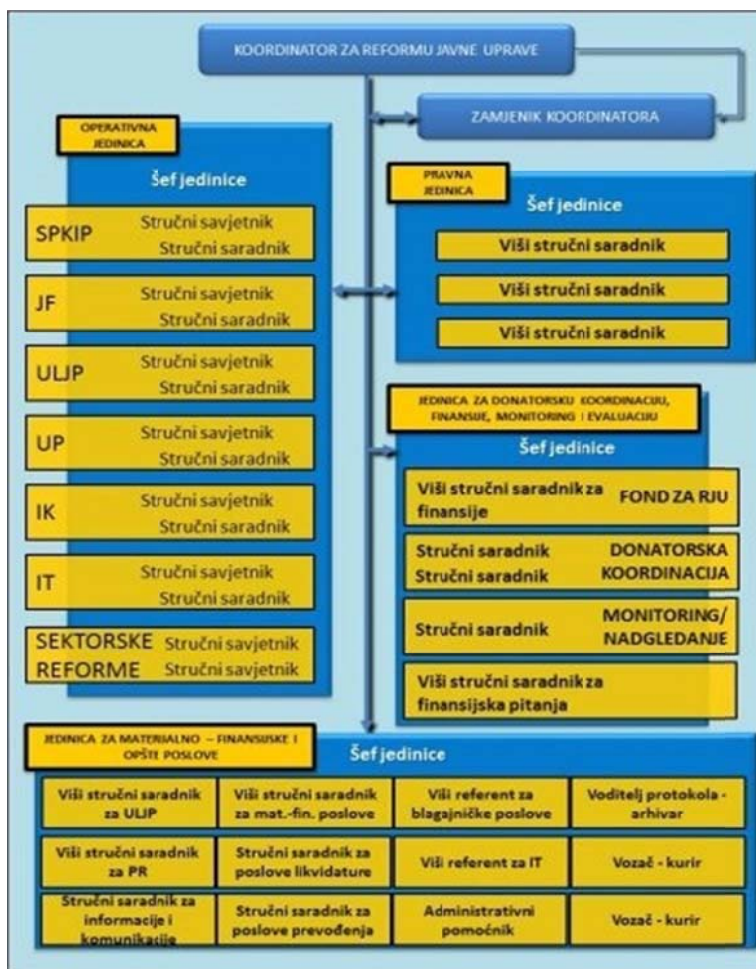


Figura 1. Organizaciona šema PARCO

Budžetom Ureda koordinatora za 2016. godinu su odobrena sredstva za 37 zaposlenih u skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, a materijalni resursi (kancelarijski namještaj, računarska i druga oprema, softveri i dr) potrebni za njihov rad su uglavnom osigurani. Budžetom Ureda koordinatora za 2016. su odobrena sredstva u iznosu od 3.000 KM za znavljanje zastarjele i nabavku dijela nedostajuće opreme.

6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Praćenje i evaluacija provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije* je kontinuiran proces koji podrazumijeva izvještavanje na godišnjem, odnosno trogodišnjem nivou, a u oba slučaja odnosi se na period od posljednje tri godine.

Definisanje ključnih pokazatelja

U svrhu praćenja i evaluacije provođenja Srednjoročnog plana rada institucije razvijeni su pokazatelji uspjeha za svaki cilj, odnosno pokazatelji rezultata za svaki program naveden u *Akcionom planu Srednjoročnog plana rada institucije*. Za svaki pokazatelj u *Akcionom planu* navedena je njemu odgovarajuća vrijednost u godini pripreme *Srednjoročnog plana* (početne vrijednosti) i njegova ciljane vrijednost u svakoj od narednih godina (ciljane vrijednosti). Praćenje provođenja plana na godišnjem nivou podrazumijeva prikupljanje relevantnih informacija o definisanim pokazateljima i njihovo upoređivanje sa ciljanim vrijednostima. U slučaju nedostizanja željenih vrijednosti pokazatelja, u izvještaju će biti navedeni razlozi za njihovo nedostizanje i prijedlozi korektivnih mjera kako bi srednjoročni cilj institucije bio blagovremeno ostvaren.

U nastavku dat je kratak pregled strukture stabla ciljeva i programa, te broj i klasifikacija pripadajućih im pokazatelja.

Srednjoročni cilj	4 pokazatelja uspjeha
Specifični cilj 1	2 pokazatelja uspjeha
Program 1	1 pokazatelj rezultata
Specifični cilj 2	3 pokazatelja uspjeha
Program 2	4 pokazatelja rezultata

I pokazatelji uspjeha i pokazatelji rezultata relevantni su za oba procesa izvještavanja, odnosno i za proces praćenja i za proces evaluacije provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije*, s tim što proces evaluacije za razliku od procesa praćenja daje ocjenu logičke veze između rezultata i uspjeha. Drugim riječima, kroz proces evaluacije ocjenjivaće se da li se realizacijom progama i projekata postiže željeni uspjeh na efikasan i efektivan način, tj. evaluacija će dati informaciju o kvalitetu provedbe ali i kvalitetu samog plana i potrebi njegovog ažuriranja.

Za mjerenje izlaznih rezultata koristiće se pokazatelji na nivou programa (pokazatelji rezultata), dok će za mjerenje krajnjeg rezultata biti korišteni pokazatelji uspjeha. Pokazatelji krajnjeg rezultata, odnosno pokazatelji uspjeha, suštinski su grupisani oko mjerenja dvije posmatrane pojave:

1. napredak u procesu provedbe RJU, i
2. napredak u procesu planiranja provedbe RJU.

Kao mjera efikasnosti biće korištena ocjena iz revizorskih izvještaja, te ocjene iz izvještaja o napretku Evropske komisije kao i drugih relevantnih izvještaja što je navedeno u tabeli ispod:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 1	Ocjena postignutog napretka BiH u procesu evropskih integracija na bazi izvještaja EC
Pokazatelj uspjeha 2	Broj institucija u odnosu na ukupan broj institucija VM BiH koje su uskladile svoje institucionalne planove sa strateškim okvirom za reformu javne uprave
Pokazatelj uspjeha 3	Ocjena SIGMA o napretku BiH u procesu reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 4	Ocjena napretka RJU od strane nevladinih organizacija

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Većina **pokazatelja uspjeha** iskazana je u određenoj apsolutnoj ili relativnoj brojčanoj vrijednosti, a podrazumijeva porast procenta implementacije određenog plana, procenat usklađenosti dvije pojave ili određeni iznos finansijskih sredstava. Pokazatelji uspjeha koji su opisnog karaktera oslanjaju se na eksterne ili nezavisne nalaze i ocjenu o procesu RJU, dajući tako kvalitativnu dimenziju procesu praćenja i evalaucije.

Pokazatelji rezultata, kao i pokazatelji uspjeha, većim dijelom su brojčanog karaktera i jednostavni su za praćenje i izvještavanje. Oni koji su opisnog karaktera uglavnom podrazumijevaju postojanje određenog dokumenta, odnosno potvrdu da sadržaj dokumenta odgovara planiranom, čime se verifikuje kvalitet određene programske ili projektne aktivnosti.

Za većinu pokazatelja informacije će biti dostupne kroz redovne izvještaje Evropske komisije, SIGMA-e, Ureda za reviziju institucija BiH, nevladinih organizacija, te izvještaje i planove Ureda koordinatora za RJU (Izvještaj o radu Ureda, Izvještaj o napretku, Izvještaj Fonda za RJU, M&E izvještaji za projekte, godišnji i srednjoročni planovi rada Ureda). Pored ovih, za prikupljanje informacija o pokazateljima biće relevantan i izvještaj o realizaciji Plana komunikacije RJU.

Za pitanje usklađenosti institucionalnih planova sa strateškim okvirom za RJU, što je jedan od indikatora uspjeha, Ured koordinatora će na godišnjem nivou na osnovu raspoloživih informacija iz domena svoga rada pripremati analizu kojom će utvrđivati stepen njihove usklađenosti.

Dakle, u svrhu prikupljanja informacija o pokazateljima biće korišteni sljedeći izvori:

- Izveštaj EC o napretku
- Izveštaji SIGMA-e
- Izveštaji nevladinih organizacija o napretku RJU
- PARCO izvještaji o napretku
- Izveštaji revizije
- Izveštaji Fonda za RJU
- M&E izvještaji za projekte
- Izveštaj o realizaciji plana komunikacije
- Analiza usklađenosti institucionalnih planova sa strateškim okvirom za RJU
- drugi relevantni izvori

Broj:

Sarajevo,

RUKOVODILAC

Doc.Dr Dragan Ćuzulan

PRILOG:

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA
ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2017.-2019. GODINE

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Opći cilj / principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta																				
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta																				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Okvir za mjerenje ostvarenja											Procjena troškova				Izvori finansiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave				Ured koordinatora za reformu javne uprave	Ocjena postignutog napretka BiH u procesu evropskih integracija na bazi izvještaja EC	opisno	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	11.743.316,25	10.274.680,00	2.377.700,00	24.395.696,25	4.098.000,00	0,00	20.297.696,25	0,00	24.395.696,25	/
					Broj institucija u odnosu na ukupan broj institucija VM BiH koje su uskladile svoje institucionalne planove sa strateškim okvirom za reformu javne uprave	%	50%	75%	100%	100%										
					Ocjena SIGMA o napretku BiH u procesu reforme javne uprave	opisno	Ostvaren značajan (15%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA	Ostvaren značajan (30%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA	Ostvaren značajan (50%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA	Ostvaren značajan (70%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA										
					Ocjena napretka RJU od strane nevladinih organizacija	opisno	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2016. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2017. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2018. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2019. godine										
Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta	Specifični cilj 1			Ured koordinatora za reformu javne uprave	Procenat implementiranih mjera iz strateškog okvira po godinama	%	75% stari strateški okvir, 10% novi strateški okvir u odnosu na plan	90% stari strateški okvir, 30% novi strateški okvir u odnosu na plan	100% stari strateški okvir, 50% novi strateški okvir u odnosu na plan	70% novi strateški okvir u odnosu na plan	546.400,00	546.400,00	546.400,00	1.639.200,00	1.639.200,00	0,00	0,00	0,00	1.639.200,00	/
					Ocjena iz revizorskih izvještaja	opisno	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2016. godinu	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2017. godinu	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2018. godinu	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2019. godinu										
		Program 1	Razvijanje i operacionalizacija strateškog okvira za reformu javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Dokument strateškog okvira i provedbeni dokumenti za reformu javne uprave	opisno	Usvojen strateški okvir i provedbeni dokumenti i osigurano praćenje realizacije kroz izvještaje o napretku	Osigurano praćenje kroz izvještaj o napretku	Osigurano praćenje kroz izvještaj o napretku, ažurirani ili pripremljeni provedbeni dokumenti strateškog okvira	Osigurano praćenje kroz izvještaj o napretku	546.400,00	546.400,00	546.400,00	1.639.200,00	1.639.200,00	0,00	0,00	0,00	1.639.200,00	0122300, 0133160, 0133170
					Projekt 1.1	Izrada strateškog okvira i provedbenih dokumenata za implementaciju strateškog okvira	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Urađen nacrt strateškog okvira sa provedbenim dokumentima	opisno	Dokument strateškog okvira sa provedbenim planovima dostavljen VM BiH na usvajanje, entitetskim i koordinatore Brčko distrikta BiH	/	revidiran/urađen nacrt provedbenog dokumenta strateškog okvira i dostavljen VM BiH na usvajanje, entitetskim i koordinatore Brčko distrikta BiH	završena evaluacija provedbenih dokumenata strateškog okvira	0,00	91.100,00	82.000,00	173.100,00	173.100,00	0,00	0,00

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			Projekt 1.2 Podrška za uspostavljanje institucionalnog i regulatornog okvira za upravljanje implementacijom strateškog okvira reforme javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Pripremljeni prijedlog dokumenta za upravljanje implementacijom novog strateškog okvira za reformu javne uprave	opisno					66.560,00	54.160,00	54.700,00	175.420,00	175.420,00	0,00	0,00	0,00	175.420,00	/
			Projekt 1.3 Razvoj sistema monitoringa i evaluacije na bazi provedbenih dokumenata strateškog okvira	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Polugodišnji i Godišnji izvještaj o napretku dostavljeni VM BiH na razmatranje	broj	2	2	2	2	45.240,00	35.940,00	38.300,00	119.480,00	119.480,00	0,00	0,00	0,00	119.480,00	/
			Projekt 1.4 Razvijanje savjetodavnih kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave radi provedbe Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine i Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Određeni i obučeni izvršioци za provedbu navedenih odluka	broj	2	2	2	1	36.700,00	29.700,00	32.800,00	99.200,00	99.200,00	0,00	0,00	0,00	99.200,00	/
			Projekt 1.5 Razvijanje sistema za upravljanje kvalitetom u organima javne uprave u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj institucija BiH kojima je Ured koordinatora za reformu javne uprave pružio podršku u implementaciji CAF modela	broj	3	3	3	3	107.700,00	89.600,00	98.200,00	295.500,00	295.500,00	0,00	0,00	0,00	295.500,00	/
			Projekt 1.6 Poboljšanje promocije i jačanje kapaciteta eksternih učesnika u procesu reforme javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	% implementacije PR događaja i publikacija u odnosu na Plan	%	100% u odnosu na Plan	100% u odnosu na Plan	100% u odnosu na Plan	100% u odnosu na Plan	167.920,00	139.720,00	153.000,00	460.640,00	460.640,00	0,00	0,00	0,00	460.640,00	/

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
			Projekat 1.7 Unapređenje rada Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave i izvještavanje	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Dostavljeni prijedlozi za unapređenje rada Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave	broj	3	3	3	3	122.280,00	106.180,00	87.400,00	315.860,00	315.860,00	0,00	0,00	0,00	315.860,00	/	
					Izveštaji dostavljeni VM BiH na razmatranje	broj	2	2	2	2											
	Specifični cilj 2 Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške implementaciji reforme javne uprave			Ured koordinatora za reformu javne uprave	% implementiranih projekata u odnosu na planirano	%	Povećana implementacija projekata za 15%	Povećana implementacija projekata za 30%	Povećana implementacija projekata za 50%	Povećana implementacija projekata za 70%	11.196.916,25	9.728.280,00	1.831.300,00	22.756.496,25	2.458.800,00	0,00	20.297.696,25	0,00	22.756.496,25	/	
				Ured koordinatora za reformu javne uprave	Doprinos projekata i programa ukupnom napretku RJU	opisno	Ostvareni očekivani rezultati i efekti projekata prikazani kroz izvještaje o M&E	Ostvareni očekivani rezultati i efekti projekata prikazani kroz izvještaje o M&E	Ostvareni očekivani rezultati i efekti projekata prikazani kroz izvještaje o M&E	Ostvareni očekivani rezultati i efekti projekata prikazani kroz izvještaje o M&E											
					Iznos uplata donatorskih i domaćih sredstava u skladu sa usvojenim planskim dokumentima	broj	3.726.034,00 KM	1.663.887,00 KM	1.663.887,00 KM	2.315.830,00 KM											
		Program 2	Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj pripremljenih projekata (za koje je usvojena projektna dokumentacija)	broj	14	2	1	6	11.196.916,25	9.728.280,00	1831300,00	22.756.496,25	2.458.800,00	0,00	20.297.696,25	0,00	22.756.496,25	0122300, 0133160, 0133170	
					Broj zaključenih ugovora	broj	11	13	2	1											
					Broj implementiranih projekata	broj	4	7	12	5											
					Broj monitoring izvještaja i izvještaja o evaluaciji projekata	broj	2	6	6	10											
			Projekat 2.1 Obuka službenika za odnose s javnošću faza II	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	/	43.540,00	0,00	0,00	43.540,00	29.500,00	0,00	14.040,00	0,00	43.540,00	/	
			Projekat 2.2 Funkcionalni pregled IK kapaciteta u državnoj službi u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	usvojen Finalni izvještaj	/	/	432.050,00	0,00	0,00	432.050,00	29.500,00	0,00	402.550,00	0,00	432.050,00	/	

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			Projekt 2.3 Strateška komunikacija - faza II	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	/	841.300,00	129.200,00	0,00	970.500,00	68.500,00	0,00	902.000,00	0,00	970.500,00	/
			Projekt 2.4 Približavanje uprave građanima set aktivnosti	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	projektna ideja	usvojen projektni zadatak	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	29.500,00	579.000,00	125.000,00	733.500,00	133.500,00	0,00	600.000,00	0,00	733.500,00	/
			Projekt 2.5 Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojeni Finalni izvještaj	/	/	261.628,00	0,00	0,00	261.628,00	29.500,00	0,00	232.128,00	0,00	261.628,00	/
			Projekt 2.6 Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Finalni izvještaj	/	162.495,00	171.995,00	0,00	334.490,00	68.500,00	0,00	265.990,00	0,00	334.490,00	/
			Projekt 2.7 Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojeni Finalni izvještaj	/	/	101.604,25	0,00	0,00	101.604,25	29.500,00	0,00	72.104,25	0,00	101.604,25	/
			Projekt 2.8 Pojednostavljenje unapređenje zapošljavanja u državnu službu	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Finalni izvještaj	/	279.500,00	289.000,00	0,00	568.500,00	68.500,00	0,00	500.000,00	0,00	568.500,00	/
			Projekt 2.9 Unapređenje procesa analize potreba i evaluacije efekata obuke	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	/	362.116,00	75.958,00	0,00	438.074,00	68.500,00	0,00	369.574,00	0,00	438.074,00	/
			Projekt 2.10 Unapređenje informacionog sistema u ADS FBiH za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima u cilju davanja podrške reformi javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Finalni izvještaj	/	29.500,00	249.740,00	0,00	279.240,00	68.500,00	0,00	210.740,00	0,00	279.240,00	/
			Projekt 2.11 Unapređenje sistema plata u FBiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	projektna ideja	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Finalni izvještaj	29.500,00	39.000,00	379.600,00	448.100,00	133.500,00	0,00	314.600,00	0,00	448.100,00	/

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			Projekat 2.12 Projekat usklađivanja nastavnih programa sa potrebama državne službe i dalji razvoj pripravnčkih programa	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	projektna ideja	projektna ideja	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	29.500,00	39.000,00	65.000,00	133.500,00	133.500,00	0,00	0,00	0,00	133.500,00	/
			Projekat 2.13 Informacioni sistem trezora BD BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	418.300,00	298.200,00	0,00	716.500,00	68.500,00	0,00	648.000,00	0,00	716.500,00	/
			Projekat 2.14 Javno privatno partnerstvo	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojen Finalni izvještaj	/	/	1.634.662,00	0,00	0,00	1.634.662,00	29.500,00	0,00	1.605.162,00	0,00	1.634.662,00	/
			Projekat 2.15 Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	29.500,00	346.476,00	0,00	375.976,00	68.500,00	0,00	307.476,00	0,00	375.976,00	/
			Projekat 2.16 Izrada kataloga javnih registara u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	753.438,00	119.437,00	0,00	872.875,00	68.500,00	0,00	804.375,00	0,00	872.875,00	/
			Projekat 2.17 Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojen Finalni izvještaj	/	/	1.901.500,00	0,00	0,00	1.901.500,00	29.500,00	0,00	1.872.000,00	0,00	1.901.500,00	/
			Projekat 2.18 Studija izvodljivosti za online registraciju poslovnih subjekata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Usvojen Finalni izvještaj	broj	0	1	/	/	88.000,00	0,00	0,00	88.000,00	29.500,00	0,00	58.500,00	0,00	88.000,00	/
			Projekat 2.19 Sistemi za upravljanje dokumentima	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	29.500,00	1.356.818,00	0,00	1.386.318,00	68.500,00	0,00	1.317.818,00	0,00	1.386.318,00	/
			Projekat 2.20 e-sjednice vlada	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okonačan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojen Finalni izvještaj	/	29.500,00	1.082.523,00	0,00	1.112.023,00	68.500,00	0,00	1.043.523,00	0,00	1.112.023,00	/

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Ciljana vrijednost 2019	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Procijenjeni troškovi 2019	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
			Projekat 2.21 Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	/	954.154,00	963.654,00	0,00	1.917.808,00	68.500,00	0,00	1.849.308,00	0,00	1.917.808,00	/
			Projekat 2.22 Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika - faza II (SPPD II)	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	zaključen ugovor	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	/	1.020.865,00	782.523,00	0,00	1.803.388,00	68.500,00	0,00	1.734.888,00	0,00	1.803.388,00	/
			Projekat 2.23 Izrada softvera za podršku izradi zakona i drugih propisa	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	29.500,00	634.998,00	131.222,00	795.720,00	133.500,00	0,00	662.220,00	0,00	795.720,00	/
			Projekat 2.24 Baza zakonskih propisa	Ured koordinatora za reformu javne uprave	okončan postupak javne nabavke	opisno	usvojen projektni zadatak	zaključen ugovor/poništen postupak	usvojeni Periodični izvještaji	usvojeni Finalni izvještaj	29.500,00	458.328,00	244.712,00	732.540,00	133.500,00	0,00	599.040,00	0,00	732.540,00	/
			Projekat 2.25 Podrška reformi javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Pripremljen projektni zadatak	broj	1	/	/	/	1.592.264,00	1.995.430,00	453.766,00	4.041.460,00	129.800,00	0,00	3.911.660,00	0,00	4.041.460,00	/
Usvojeni Periodični izvještaji	broj	0			2	2	0													
Usvojeni Finalni izvještaji	broj	0			0	0	1													
			Projekat 2.26 Unapređenje sistema planiranja i programiranja projekata iz Fonda za reformu javne uprave uključujući i razvoj novih projekata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Ažurirana lista projekata sa dinamičkim planovima i predstavljena donatorima	opisno	Ažurirana lista projekata	Ažurirana lista projekata	Ažurirana lista projekata	Ažurirana lista projekata	28.000,00	39.000,00	64.000,00	131.000,00	131.000,00	0,00	0,00	0,00	131.000,00	/
			Projekat 2.27 Kordinacija provedbe Sporazuma o realizaciji GIZ Programa jačanja javnih institucija	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Izveštaji dostavljeni VM BiH na razmatranje	broj	1	1	1	1	28.000,00	39.000,00	64.000,00	131.000,00	131.000,00	0,00	0,00	0,00	131.000,00	/
			Projekat 2.28 Kordinacija programiranja IPA II u području relevantnom za reformu javne uprave (sektor demokratija i upravljanje)	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj predloženih akcionih dokumenata	broj	1	2	3	2	28.000,00	39.000,00	64.000,00	131.000,00	131.000,00	0,00	0,00	0,00	131.000,00	/
			Projekat 2.29 Razvijanje 6 projekata u skladu sa novim strateškim okvirom	Ured koordinatora za reformu javne uprave	odobreni projektni zadaci	broj	0	0	0	6	0,00	0,00	240.000,00	240.000,00	240.000,00	0,00	0,00	0,00	240.000,00	/

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Opći cilj / principi razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta						
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave	Specifični cilj 1 Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta	Program 1 Razvijanje i operacionalizacija strateškog okvira za reformu javne uprave	/	Operativni planovi za provedbu strateškog okvira za reformu javne uprave	NE	2018.	/	/
	Specifični cilj 2 Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške implementaciji reforme javne uprave	Program 2 Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške	/	Aneks VI Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave između Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i saradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i saradnju Holandije, Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH	NE	2017.	IBIH –PARCO-11- Obuka službenika za odnose s javnošću – faza II	2017.
							IBIH-PARCO-13- Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	2017.
							IBIH-PARCO-17- Informacioni sistem trezora Brčko distrikta BiH	2018.
							IBIH-PARCO-22- Javno privatno partnerstvo	2017.

Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
							IBIH-PARCO-23- Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata	2018.
							IBIH-PARCO-24- Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)	2018.
							IBIH-PARCO-26- Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	2018.
							IBIH-PARCO-27- Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH	2018.
							IBIH-PARCO-28- Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru	2017.
							IBIH-PARCO-30- Izrada kataloga javnih registara u BiH	2018.
							IBIH-PARCO-31- Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge	2017.