

BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA
URED PREDSEDavajućEG / PREDSEDATELJA
URED KOORDINATORA ZA REFORMU
JAVNE UPRAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
САВЈЕТ МИНИСТАРА
КАБИНЕТ ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ
КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА
РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

SREDNJOROČNI PLAN RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2016.-2018. GODINE

URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
Vrazova 9, 71000 Sarajevo
tel: +387 33 565 760; faks: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba



КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
Вразова 9, 71000 Сарајево
тел: +387 33 565 760; факс: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba

SADRŽAJ

1. STRATEŠKI OKVIR	3
2. VIZIJA I MISIJA.....	5
3. UČESNICI I PARTNERI	5
4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA	12
5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA.....	14
6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJA REZULTATA	16

PRILOG:

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE.....	19
---	----

1. Strateški okvir

Reforma javne uprave u Bosni i Hercegovini (BiH) jedan je od preduslova za uspješnu integraciju Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju (EU) i predstavlja obavezu koju je BiH dužna realizovati na temelju **Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju**.¹ Kao rezultat spomenutog, reforma javne uprave u BiH je prepoznata od strane domaćih vlasti i međunarodne zajednice i u narednim godinama ostaje jedan od ključnih prioriteta djelovanja vlada svih nivoa vlasti u BiH. Nužnost nastavka reformskog procesa se ogleda u nizu usvojenih strateških dokumenata EU i BiH.

Kopenhagenski kriterij² definiše pravila koja podrazumijevaju izgradnju institucija koje jamče demokratiju, vladavinu prava, ljudska prava i poštivanje manjina; treba imati funkcionalno tržišno orijentisanu privredu i izraditi sposobnost da prihvati pravnu stečevinu EU i podržava njene ciljeve. Ovi kriteriji su prošireni sa **Madridskim kriterijem** (administrativni kriterij) koji podrazumijeva prilagodbu odgovarajućih administrativnih struktura s ciljem osiguravanja uslova za postupnu i skladnu integraciju.³ U skladu sa ovim kriterijem, država koja želi postati član EU mora jačati administrativne sposobnosti i stvarati efikasan sistem državne uprave za provođenje ACQUIS i drugih obaveza koje proizilaze iz članstva u EU.

Kao što je ranije spomenuto, reforma javne uprave u BiH predstavlja i obavezu koju je država potpisala **Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju**. Prema članu 111. ovog Sporazuma, saradnja BiH i EU će imati za cilj unapređenje razvoja efikasne i odgovorne javne uprave u Bosni i Hercegovini, dopunjavajući reformske napore preduzete do sada u ovoj oblasti. To najprije podrazumijeva izgradnju institucija, u skladu sa zahtjevima Evropskog partnerstva i uključivat će aspekt poput izrade i provođenja transparentnih i nepristrasnih procedura odabira zaposlenih, upravljanja ljudskim potencijalima i napredovanja u službi, stalne obuke, promoviranja etike u okviru javne uprave i jačanja procesa donošenja politika. Sporazum obavezuje obje strane da će saradnjom biti obuhvaćeni svi nivoi javne uprave u BiH.⁴

Iako reformski proces u javnoj upravi traje još od 2006. godine, i pored ostvarenog napretka u različitim reformskim oblastima, ocjene Evropske komisije i domaćih relevantnih institucija ukazuju da transformacija javne uprave u BiH nije završena te da je neophodno nastaviti reformski proces. Prema **Izveštaju Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u 2014. godini**, prema kojem je "postignut veoma ograničen napredak u reformi javne uprave i poboljšanju njenih kapaciteta u smislu ispunjavanja zahtjeva evropskih integracija", Komisija je izrazila zabrinutost zbog nefunkcionalnosti uprave i nedostatka saradnje između različitih nivoa upravne vlasti te ukazala na neophodnost izrade nove strategije reforme javne uprave.⁵ Dodatno, Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO) je ocijenjen kao institucija koja efikasno obavlja svoje zadatke koordinacije na tehničkom nivou, a u bliskoj

¹ PARCO (2015), Informacija o aktivnostima u procesu reforme javne uprave

² Evropsko vijeće (1993), kriteriji proširenja EU, Kopenhagen

³ Evropsko vijeće (1995), kriteriji proširenja EU, Madrid

⁴ Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, član 111., Reforma javne uprave

⁵ Izveštaj o napretku Bosne i Hercegovine (2014), Evropska komisija

saradnji sa svojim partnerima na nivou entiteta i Brčko Distrikta. Opća konstatacija je da reformi javne uprave nedostaje neophodna politička podrška.

Ocjeni Evropske komisije prethodila je **procjena SIGMA iz aprila 2014. godine**, prema kojoj se navodi da je proces reforme javne uprave u BiH u zastoju, zbog nedovoljne političke podrške i angažovanosti, kompleksnog načina odlučivanja u zemlji, te nevođenja rasprava o budućnosti reforme. Kao neki od ključnih nedostataka navode se nepostojanje indikatora učinka čime se onemogućava "informirano zaključivanje na nivou ostvarenja strateških ciljeva u Strategiji i generalnom napretku i provedbi politike".⁶ Ohrabrujuća je ocjena strukture za koordinaciju i provedbu reforme javne uprave, ali se naglašavaju nedostaci "koji su povezani sa trenutnim hijerarhijskim statusom i autoritetom Ureda koordinatora i koordinatora za reformu javne uprave". Samim time, problem predstavljaju ograničenja kod uticaja PARCO na provedbu strateškog okvira za reformu javne uprave.

Pored do sada spomenutih strateških dokumenata, važno je spomenuti i **Strategiju proširenja EU za period 2014-2015.** – principi za javnu upravu⁷ kao i **Strategiju za jugoistočnu Evropu 2020**⁸. Evropska komisija je u drugoj polovini 2014. godine još jednom naglasila da je reforma javne uprave jedan od tri stuba proširenja, uz vladavinu prava i ekonomsko upravljanje. U Strategiji je naglašeno da će Evropska komisija strukturirati svoj rad na reformi javne uprave sa sedam država, među kojima je i BiH u okviru šest ključnih pitanja: strateški okvir za reformu javne uprave, kreiranje politika i koordinacija, javna služba i upravljanje ljudskim resursima, odgovornost, pružanje usluga i upravljanje javnim finansijama. U **Strategiji za jugoistočnu Evropu 2020.**, reforma javne uprave se tretira kroz razvojni stub "Upravljanje usmjereno na rast" što podrazumijeva povećanje kapaciteta javne administracije u nastojanju da se jača vladavina prava i suzbije korupcija, u cilju stvaranja boljeg poslovnog ambijenta i pružanja javnih usluga neophodnih za ekonomski rast. Na kraju, važno je spomenuti i **indikativni strateški dokument za BiH (2014-2017.) koji predstavlja okvir za korištenje novca iz IPA programa** prema kojem se reforma javne uprave i dalje sporo realizuje te pokazuje slabosti u raznim reformskim područjima. Zaključak je da bi trebalo pripremiti novu, sveobuhvatnu strategiju koja uključuje i funkcionisanje struktura za evropske integracije da bi se ojačali kapaciteti zemlje za bavljenje pitanjima i obavezama koje se tiču EU.

Uzimajući u obzir sve ranije navedeno, Ured koordinatora za reformu javne uprave u saradnji sa partnerima na nižim nivoima vlasti je pripremio **Informaciju o aktivnostima u procesu reforma javne uprave**⁹, a koja između ostalog sadrži i neposredne naredne korake u procesu reforme javne uprave. Ti koraci podrazumijevaju:

- nastavak započetih aktivnosti kroz realizaciju planiranih projekata koji se finansiraju iz Fonda za reformu javne uprave i drugih sredstava (IPA), a koji su planirani radi podrške realizaciji ciljeva iz Strategije reforme javne uprave i Revidiranog akcionog plana 1
- poboljšanje koordinacijskog procesa provedbe planiranih aktivnosti jačanjem svih provedbenih struktura uključenih u proces reforme javne uprave na svim nivoima vlasti, uz osiguranje odgovarajućih materijalnih i ljudskih resursa potrebnih za njihov rad
- pripremu dokumenta u vezi daljeg pravca reforme javne uprave

⁶ SIGMA (2014), ocjena o napretku reforme javne uprave u BiH

⁷ Strategija proširenja EU za period 2014-2015. – principi za javnu upravu

⁸ Strategija za jugoistočnu Evropu 2020

⁹ U vrijeme izrade nacrtu Srednjoročnog plana rada PARCO, Informaciju su usvojili Vijeće ministara BiH, Vlada FBiH i Vlada Brčko Distrikta

Na temelju svih navedenih strateških dokumenata i opredjeljenja za nastavak procesa reforme javne uprave u BiH, kako EU tako i vlasti u BiH, PARCO je tokom 2015. godine pripremio **Srednjoročni plan rada institucije** u cilju ispunjavanja postavljenih ciljeva iz strateškog okvira. Srednjoročni plan rada se odnosi na period 2016-2018. godine, a fokusiran je prije svega na unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta PARCO i drugih učesnika u procesu reforme, te unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske pomoći radi podrške implementaciji reforme javne uprave. Svaki od navedenih prioriteta je razrađen kroz set programa za koje su definisani projekti. Sagledavajući trenutno stanje i ograničenja u procesu reforme javne uprave, svakako jedan od najvažnijih projekata će biti priprema novog strateškog okvira za reformu javne uprave, nastavak implementacije planiranih i započetih projekata i drugih aktivnosti za podršku procesu RJU ali i jačanje kapaciteta PARCO u cilju pružanja savjetodavnih usluga svim učesnicima uključenim u proces reforme javne uprave.

2. Vizija i misija Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Vizija Ureda

Izgrađen sistem koordinacije reforme javne uprave koji omogućava modernizaciju i unapređenje javne uprave u BiH u skladu sa principima evropskog administrativnog prostora i očekivanjima građana, poslovne zajednice i društva u cjelini.

Misija Ureda

Ured koordinatora za reformu javne uprave koordinira proces reforme javne uprave u BiH, u saradnji sa nadležnim institucijama i organima uprave sa nivoa BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, predstavnicima međunarodne zajednice i donatorima, u cilju stvaranja efikasne, transparentne, ekonomične i moderne javne uprave orijentisane ka građanima.

3. Učesnici i partneri

U realizaciji mandata Ured koordinatora sarađuje sa institucijama Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, ali i sa međunarodnim institucijama i organizacijama, nevladinim sektorom, te preduzećima.

Ključni akteri

Ključni akteri za rad PARCO i proces reforme

- Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije
- Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
- Ured predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- Direkcija za evropske integracije Bosne i Hercegovine

- Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
- Ured za zakonodavstvo Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
- Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
- Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH
- Agencija za javne nabavke BiH
- Ured za razmatranje žalbi
- Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
- Vlada Republike Srpske
- Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Republike Srpske
- Koordinator za reformu javne uprave Vlade Brčko distrikta BiH
- Agencija za državnu službu BiH

Ključni akteri direktno uključeni u provedbu mjera iz AP

- Nadzorni timovi (sedam timova iz šest reformskih oblasti)
- Implementacioni timovi (formirani za svaki pojedinačni projekat)
- Agencija za državnu službu BiH
- Ministarstvo komunikacija i transporta BiH
- Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH
- Agencija za državnu službu Federacije BiH
- Federalno ministarstvo pravde
- Federalno ministarstvo finansija
- Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
- Generalni sekretarijat Vlade FBiH
- Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU
- Ured Vlade FBiH za odnose s javnošću
- Agencija za državnu upravu RS
- Ministarstvo uprave i lokalne samouprave RS
- Ministarstvo finansija RS
- Generalni sekretarijat Vlade RS
- Republički sekretarijat za zakonodavstvo RS
- Agencija za informaciono društvo RS
- Odjeljenje za stručne i administrativne poslove Vlade BDBiH
- Sekretarijat Vlade BDBiH
- Stručna služba Skupštine Brčko distrikta BiH
- Kancelarija gradonačelnika BDBiH
- Direkcija za finansije BDBiH

Ključni akteri – donatori i međunarodne institucije

- Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini
- Swedish International Development Cooperation Agency SiDA – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu
- Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu
- Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave
- Deutscher Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH und Inwent Internationale Weiterbildung (GTZ)
- Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

Ostali ključni akteri

- Sve institucije BiH, RS, FBiH i BDBiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1, kao i zadužene za pripremu drugog akcionog plana

Ostali

- Implementatori projekata (privatna preduzeća)
- Nevladin sektor

Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije

Koordinacioni odbor zadužen je za političku koordinaciju procesa reforme, a njegove su temeljne funkcije – usklađivanje aktivnosti organa uprave različitih nivoa vlasti u provedbi zajedničkih mjera AP1, politička koordinacija i ukupni nadzor. Koordinacioni odbor osigurava zajedničku političku i operativnu platformu za provedbu mjera RAP1; uvođenje mjera RAP1 u godišnje programe rada organa uprave svih nivoa vlasti; koordinaciju, usaglašavanje, političku i operativnu podršku organa uprave svih nivoa u provedbi mjera AP1; razmatranje i zauzimanje stavova o mišljenju i preporukama nadzornog tima u kojima nije ostvarena saglasnost; kvartalno razmatranje planova, programa i izvještaja o provedbi mjera RAP1 te predlaganje korektivnih mjera; usklađivanje reformskih aktivnosti s procesima integracije BiH s Evropskom unijom.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine

Ured koordinatora za reformu javne uprave (PARCO), u skladu sa Strategijom reforme javne uprave dužan je vršiti monitoring procesa reforme i o tome izvještavati Vijeće ministara BiH. Vijeće usvaja izvještaje PARCO o monitoringu, radu, informacije, kao i druge akte, koji se prije svega odnose na ispunjenje ciljeva zacrtanih Strategijom ili akcionim planovima za RJU.

Ured predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine

Koordinator za reformu javne uprave u skladu sa Odlukom o uspostavljanju Ureda koordinatora za reformu javne uprave pri Kabinetu predsjedavajućeg VMBiH za rad neposredno je odgovoran predsjedavajućem VMBiH. U koordinaciji s Uredom predsjedavajućeg PARCO predlaže izmjene Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu predsjedavajućeg VMBiH, koje uključuju i unutrašnju organizaciju PARCO.

Direkcija za evropske integracije

Strategija reforme javne uprave u BiH čiju provedbu koordinira i nadzire PARCO doprinosi ispunjenju kopenhagenskog kriterija i napretku BiH ka EU. PARCO-ovi predstavnici sudjeluju u radu radnih grupa za evropske integracije, PARCO redovno izvještava o napretku na putu ka EU u procesu reforme javne uprave, kao dijela političkog kriterija, te sudjeluje u programiranju pomoći iz pretpristupnih fondova u sektoru javne uprave, kao glavna koordinirajuća institucija. Direkcija ima predstavnika u strukturi za provedbu RAP1.

Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH

PARCO u saradnji s Generalnim sekretarijatom sudjeluje u programiranju rada VMBiH, dostavlja materijale posredstvom Generalnog sekretarijata, prima od Sekretarijata obavijesti o zaključcima, kao i izvještava o ispunjenim obavezama. Istovremeno, Generalni sekretarijat jedna je od ključnih odgovornih institucija za provedbu mjera iz RAP 1 i zadužen je za ispunjenje seta mjera iz ovog plana. Predstavnici Sekretarijata participiraju u nadzornim i implementacionim timovima za reformu javne uprave.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

PARCO pribavlja pravna mišljenja Ureda za zakonodavstvo u pogledu usklađenosti prijedloga akata iz oblasti reforme javne uprave sa Ustavom BiH i pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa. Ured je jedna od ključnih odgovornih institucija u RAP1, i uključen je u rad struktura za provedbu RAP1.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa. PARCO saraduje sa Ministarstvom u pripremi godišnjeg proračuna, te redovno izvještava Ministarstvo u skladu s propisima o izvršenju proračuna. Ministarstvo je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1, te participira u nadzornom timu za RJU.

Ministarstvo pravde BiH

PARCO pribavlja od Ministarstva pravna mišljenja u vezi sa nacrtima i prijedlozima akata iz oblasti reforme javne uprave koja se odnose na sankcije, organizaciju i funkcionisanje organa uprave Bosne i Hercegovine i njihove međusobne odnose i na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji organa uprave. Također, Ministarstvo pravde je jedna od ključnih institucija za provedbu RAP1 i njeni predstavnici participiraju u nadzornim i implementacijskim timovima za reformu javne uprave.

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine

Parlamentarna skupština BiH razmatra godišnje finansijske izvještaje o radu Fonda za reformu javne uprave, prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavu Fonda. Ured koordinatora prezentira svoj rad Parlamentarnoj skupštini, odnosno njenim tijelima, te odgovara na poslanička pitanja u vezi sa reformom javne uprave u BiH, kada je to od njega traženo.

Institucija ombudsmana za ljudska prava BiH

PARCO u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH redovno dostavlja izvještaj Ombudsmanu o provedbi ovog zakona.

Agencija za javne nabavke BiH

Agencija u skladu sa svojim mandatom daje tumačenja Zakona o javnim nabavkama, u slučajevima kada to od nje zatraže institucije, pa i PARCO, čiji je jedan od temeljnih zadataka priprema projekata i provedba procedure javne nabavke za projekte koji su finansirani iz Fonda za RJU.

Ured za razmatranje žalbi

Ured za razmatranje žalbi je jedan od značajnih partnera, jer u skladu sa mandatom razmatra prigovore i žalbe na procedure javnih nabavki koje provodi PARCO, te od njegovih odluka zavise ishodi i rokovi javnih nabavki.

Agencija za državnu službu BiH

U skladu sa mandatom iz Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, Agencija organizuje proces zapošljavanja i vrši postavljanje državnih službenika, te obavlja druge funkcije u skladu sa zakonom, što ima direktnog uticaja na proces upravljanja ljudskim resursima u PARCO.

Vlada Federacije BiH

Vlada FBiH jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju reforme javne uprave kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada FBiH usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada FBiH usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Vlada Republike Srpske

Vlada RS jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju RJU kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada RS usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada RS usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Vlada Brčko distrikta BiH

Vlada BDBiH jedna je od četiri vlade koja je usvojila Strategiju RJU kao zajednički strateški dokument svih nivoa vlasti. Vlada BDBiH usvaja prijedloge akata napravljenih u sklopu projekata PARCO, finansiranih iz Fonda za RJU. Vlada BDBiH usvaja strateške i druge dokumente važne za proces reforme javne uprave.

Koordinator za reformu javne uprave Vlade FBiH, koordinator za reformu javne uprave RS i koordinator za reformu javne uprave BDBiH

Koordinatori su zaduženi za koordinaciju procesa reforme javne uprave svako unutar svog nivoa vlasti, zajedno sa PARCO. Odgovorni su za: neposrednu i operativnu saradnju sa PARCO i drugim koordinatorima i neposredno učešće u provođenju mjera AP1; saradnju i operativnu podršku PARCO u koordiniranju rada nadzornih i implementacionih timova, pripreme rada Koordinacionog odbora; praćenje provedbe mjera AP1 i mjesečno izvještavanje svoje vlade te informiranje PARCO i nadzornog tima; aktivno učešće u radu i odlučivanju Upravnog odbora FRJU i u vezi s tim predlaganje prioriternih projekata za finansiranje, u saradnji s nadzornim timom; koordinaciju donatora na nivou FBiH, RS i BDBiH koji nisu članovi FRJU; aktivno učešće i podršku PARCO u osiguranju izvještavanja o nadgledanju i evaluaciji; te razmatranje prijedloga implementacionog tima koje su odobrili nadzorni timovi.

Nadzorni timovi

Funkciju nadzora nad operativnim provođenjem mjera RAP1 vrše nadzorni timovi formirani u šest reformskih oblasti. Nadzorni tim je nadležan i za: utvrđivanje prioriteta u reformskoj oblasti u saradnji s PARCO i koordinatorima za RJU; usaglašavanje indikatora progresa; iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga u reformskoj oblasti; osiguranje podrške pri izradi projektnih prijedloga, njihovo razmatranje i odobravanje; sagledavanje potreba u reformskoj oblasti, iniciranje i odlučivanje o raspodjeli domaćih i stranih ljudskih i materijalnih resursa i shodno tome iniciranje sastava i organiziranje rada implementacijskih timova; nadzor nad radom implementacijskih timova i usaglašavanje pristupa u reformskoj oblasti i sa aktivnostima u drugim reformskim oblastima; razmatranje i odlučivanje o mjerama i rezultatima koje ponude implementacijski timovi; osiguranje efikasnog i blagovremenog provođenja mjera AP1 u okviru reformske oblasti kroz praćenje progresa, saradnju, izvještavanje i informiranje odgovornih organa uprave te osiguranje podrške u implementaciji projektnih zadataka; pomoć u izvještavanju PARCO o nadgledanju i evaluaciji te realizaciji aktivnosti koje se finansiraju iz FRJU. Institucije pobrojane u dijelu 6.1.2. imaju predstavnike u nadzornim timovima i nadležne su da u oblasti djelovanja nadzornog tima, osiguravaju potrebnu stručnu, tehničku i drugu pomoć nadzornom timu. Istovremeno mnoge od njih su u RAP1 navedene kao ključne institucije odgovorne za provedbu mjera iz ovog plana, te nose odgovornost za implementaciju RAP1 u dijelu kojim je ovim dokumentom naznačena njihova odgovornost.

Implementacioni timovi

Zaduženi su za praktičnu i operativnu izvedbu pojedinačnih mjera AP1 u konkretnoj reformskoj oblasti.

Delegacija Evropske unije u BiH

Kao jedan od potpisnika Memoranduma o razumijevanju o uspostavi Fonda za RJU osigurava tehničku pomoć za PARCO, vodi programiranje pomoći iz pretpristupnih fondova u sektoru reforme javne uprave, te ocjenjuje postignuti napredak u procesu reforme javne uprave u kontekstu pristupanja. Delegacija sudjeluje u radu Upravnog odbora Fonda za RJU.

Svedish International Development Cooperation Agency (SiDA) – Ambasada Kraljevine Švedske u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o uspostavljanju Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sida sudjeluje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške – Ambasada Kraljevine Norveške u Sarajevu

Jedan je od potpisnika Memoranduma o uspostavljanju Fonda za reformu javne uprave i donator Fonda. Sudjeluje u odlučivanju Upravnog odbora Fonda za RJU.

Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave

Upravni odbor razmatra implementaciju PAR Strategije i djelotvornosti korištenja novca iz Fonda. Ključna pitanja koja razmatra Upravni odbor uključuju nivo finansijske podrške za projekte, konačno odobravanje i specifikacije projekata i dodjeljivanja ugovora, napredak postignut na postojećim projektima i sva pitanja i probleme u vezi sa projektima. PARCO Upravnom odboru dostavlja sve informacije koje su relevantne za implementaciju PAR Strategije i projekte koji su finansirani u sklopu Strategije.

Deutscher Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GIZ) GmbH und Inwent Internationale Weiterbildung (GIZ)

Njemački GIZ potpisao je sa PARCO Sporazum o implementaciji Programa jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini čiji je cilj pružanje pomoći odabranim državnim institucijama da primjenjuju mehanizme i instrumente za poboljšanje efikasnosti i kvaliteta usluga, te nude kvalitativno bolje usluge u skladu s potražnjom na cijeloj teritoriji države. GIZ pruža pomoć PARCO u jačanju kapaciteta, a PARCO je član Savjetodavnog odbora za provedbu Programa i ključni GIZ-ov partner u provedbi Programa.

Regionalna škola za javnu administraciju (RESPA)

PARCO učestvuje u radu Upravnog odbora RESPA (zamjenski član), kroz zajednički rad i koordinaciju sa predstavnicima provedbeno-koordinacione strukture za RJU osigurava se saradnja sa programskim aktivnostima RESPA u segmentu obuke, izgradnje kapaciteta, regionalnog povezivanja i umrežavanja službenika iz organa uprave zemalja Zapadnog Balkana.

Sve institucije

U dijelu ostali ključni akteri nalaze se sve institucije BiH, RS, FBiH i BDBiH zadužene za provedbu mjera iz RAP1, kao i institucije svih nivoa vlasti zadužene za pripremu drugog akcionog plana. One su odgovorne za provedbu mjera iz RAP1 i Strategije općenito, te utiču na rezultate rada PARCO, odnosno rezultate procesa reforme u cjelini.

Implementatori projekata

Na temelju Zakona o javnim nabavkama i sklopljenog ugovora sa PARCO implementatori (domaće i inostrane firme) realiziraju projekte od kojih ovisi provedba mjera iz RAP1, odnosno plana u cjelini.

4. Osnovna programska opredjeljenja

U Strateškom okviru za BiH 2016-2018. godine identifikovano je četrnaest strateških ciljeva. Ured koordinatora za reformu javne uprave treba na osnovu zakonske nadležnosti o radu doprinijeti realizaciji strateškog cilja: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta u okviru principa razvoja Upravljanje u funkciji rasta.

Strateški ciljevi Ureda koordinatora za reformu javne uprave za period 2016-2018. su definisani kao rezultat prethodnih analiza i predstavljaju ključni elemenat srednjoročnog plana rada Ureda za navedeni period.

Polazni okvir za definisanje strateških ciljeva bila su strateška pitanja utvrđena u procesu izrade plana. U toku izrade prvo su definisani problemi (pitanja koja se moraju riješiti), grupisani na probleme unutrašnje i vanjske prirode, a zatim unutar svake grupe utvrđena su ona pitanja koja su operativna i ona koja su strateška. Pretvaranjem formulacije problema u strateškom pitanju u pozitivnu formulaciju cilja definisani su strateški ciljevi Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

Strateški ciljevi su razrađeni kroz srednjoročni i specifične ciljeve Ureda dok su operativni ciljevi definirani kroz programe i projekte. Srednjoročni cilj je definiran kao zajednički konsolidirani cilj tri institucije i to: Ureda koordinatora za reformu javne uprave, Direkcije za evropske integracije i Direkcije za ekonomsko planiranje. Na osnovu ovog konsolidiranog cilja razvijeni su specifični ciljevi koji se odnose samo na Ured koordinatora za reformu javne uprave a njihovom realizacijom Ured bi realizirao svoj dio doprinosa ispunjenju konsolidiranog srednjoročnog cilja.

U nastavku tabelarno su prikazani srednjoročni i specifični ciljevi, kao i programi Ureda koordinatora za reformu javne uprave, za period 2016-2018. godine:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Specifični cilj 1	Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta
Program 1.1.	Razvijanje i operacionalizacija strateškog okvira za reformu javne uprave
Program 1.2.	Razvijanje savjetodavno-stručne uloge Ureda koordinatora za reformu javne uprave u segmentu reforme javne uprave
Program 1.3.	Povećati stepen institucionalnog uređenja Ureda koordinatora za reformu javne uprave i unaprijediti mehanizme rada i kapacitete učesnika u procesu reforme javne uprave
Specifični cilj 2	Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške Implementaciji reforme javne uprave
Program 2.1.	Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške

5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Za realizaciju postavljenih ciljeva Ured koordinatora će koristiti finansijska sredstva odobrena Budžetom, te finansijska sredstva Fonda za reformu javne uprave koja čine uplaćena donatorska sredstva i sredstva koja su izdvojena od strane Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Distrikta Brčko BiH za implementaciju projekata iz oblasti reforme javne uprave u BiH, kao i odobrene fondove za imlementaciju IPA projekata, a što ukupno iznosi 25.824.846,00 KM.

Za postizanje postavljenih ciljeva neophodno je bolje urediti status i unutrašnju organizaciju Ureda koordinatora s obzirom da važeća Odluka o uspostavljanju Ureda koordinatora pri Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 4/05, 33/07 i 85/10) ima niz manjkavosti i nedostataka, te da nije usklađena sa važećim propisima u BiH.

Naime, naprijed navedenom Odlukom nadležnosti, način rukovođenja, unutrašnja organizacija i pravni subjektivitet Ureda koordinatora, te status, prava i obaveze koordinatora i zamjenika koordinatora nisu do kraja definisani. U Odluci se takođe navodi da kada Vijeće ministara BiH konstatuje da su ciljevi postojanja i djelovanja Ureda koordinatora ispunjeni, na prijedlog predsjedavajućeg, može ukinuti ili transformirati Ured koordinatora.

Na neusklađenost postojećeg statusa Ureda koordinatora sa postojećim regulativama je više puta ukazano i od strane Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine u Izvještajima o finansijskoj reviziji Ureda koordinatora, u kojima je navedeno da status Ureda koordinatora nije postavljen u skladu sa važećom regulativom u pogledu unutrašnje organizacije, rukovođenja, upravljanja i odgovornosti organa uprave BiH što predstavlja rizik za učinkovito funkcioniranje institucije.

S obzirom na naprijed navedeno, Ured koordinatora je u oktobru 2015. godine pripremio prijedlog Odluke o izmjeni postojećeg statusa kojom su predložena bolja rješenja za Ured koordinatora u pogledu njegove pozicioniranosti, statusa, unutrašnje organizacije, nadležnosti, rukovođenja, upravljanja i odgovornosti, u odnosu na rješenja definisana važećom Odlukom o uspostavljanju Ureda koordinatora. Usvajanje predloženih rješenja doprinijelo bi povećanju efikasnosti rada Ureda u ostvarivanju njegove vizije, misije i postavljenih ciljeva. Za sprovođenje ove Odluke, ukoliko bude usvojena, u 2016. i narednim godinama će biti potrebna dodatna finansijska sredstva čiji iznos će biti preciziran prilikom pripreme i donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u skladu sa potrebama Ureda koordinatora i ovom Odlukom. Dodatna finansijska sredstva će biti potrebna radi osiguranja neophodnih nedostajućih kadrovskih resursa i opreme za njihov rad.

U nastavku je data organizaciona šema Ureda koordinatora sačinjena na osnovu trenutno važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu koordinatora kojim je sistematizovano ukupno 40 radnih mjesta raspoređenih u četiri unutrašnje organizacione jedinice.

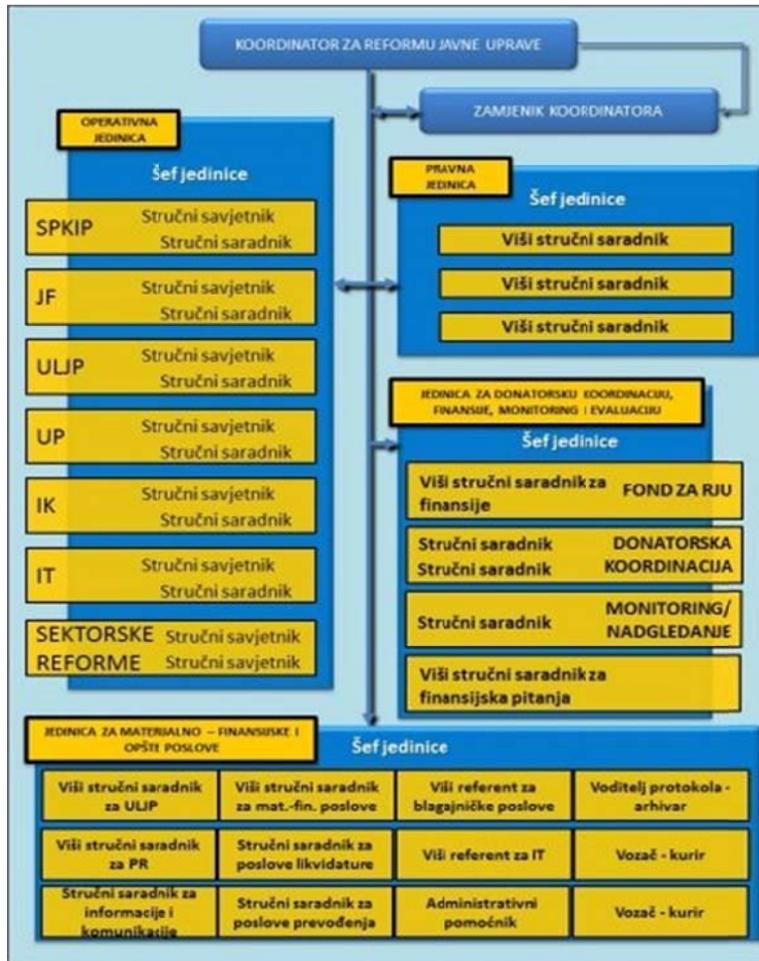


Figura 1. Organizaciona šema PARCO

Budžetom Ureda koordinatora za 2015. godinu su odobrena sredstva za 37 zaposlenih u skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, a materijalni resursi (kancelarijski namještaj, računarska i druga oprema, softveri i dr) potrebni za njihov rad su osigurani.

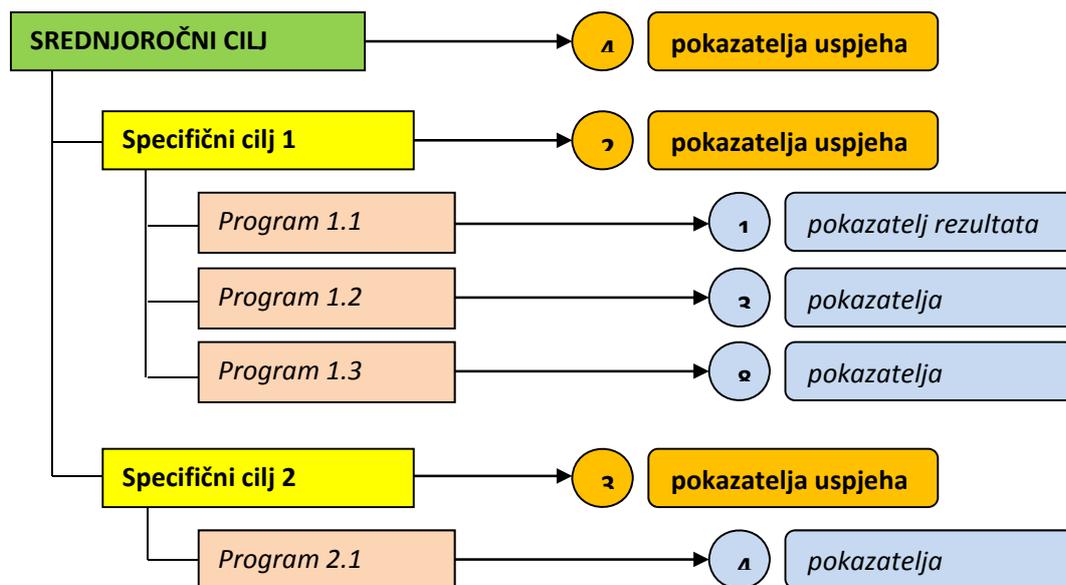
6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Praćenje i evaluacija provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije* je kontinuiran proces koji podrazumijeva izvještavanje na godišnjem, odnosno trogodišnjem nivou, a u oba slučaja odnosi se na period od posljednje tri godine.

Definisanje ključnih pokazatelja

U svrhu praćenja i evaluacije provođenja Srednjoročnog plana rada institucije razvijeni su pokazatelji uspjeha za svaki cilj, odnosno pokazatelji rezultata za svaki program naveden u *Akcionom planu Srednjoročnog plana rada institucije*. Za svaki pokazatelj u *Akcionom planu* navedena je njemu odgovarajuća vrijednost u godini pripreme *Srednjoročnog plana* (početne vrijednosti) i njegova ciljana vrijednost u svakoj od narednih godina (ciljane vrijednosti). Praćenje provođenja plana na godišnjem nivou podrazumijeva prikupljanje relevantnih informacija o definisanim pokazateljima i njihovo upoređivanje sa ciljanim vrijednostima. U slučaju nedostizanja željenih vrijednosti pokazatelja, u izvještaju će biti navedeni razlozi za njihovo nedostizanje i prijedlozi korektivnih mjera kako bi srednjoročni cilj institucije bio blagovremeno ostvaren.

U nastavku dat je kratak pregled strukture stabla ciljeva i programa, te broj i klasifikacija pripadajućih im pokazatelja.



I pokazatelji uspjeha i pokazatelji rezultata relevantni su za oba procesa izvještavanja, odnosno i za proces praćenja i za proces evaluacije provođenja *Srednjoročnog plana rada institucije*, s tim što proces evaluacije za razliku od procesa praćenja daje ocjenu logičke veze između rezultata i uspjeha. Drugim riječima, kroz proces evaluacije ocjenjivaće se da li se realizacijom progama i projekata postiže željeni uspjeh na efikasan i efektivan način, tj. evaluacija će dati informaciju o kvalitetu provedbe ali i kvalitetu samog plana i potrebi njegovog ažuriranja.

Za mjerenje izlaznih rezultata koristiće se pokazatelji na nivou programa (pokazatelji rezultata), dok će za mjerenje krajnjeg rezultata biti korišteni pokazatelji uspjeha. Pokazatelji krajnjeg rezultata, odnosno pokazatelji uspjeha, suštinski su grupisani oko mjerenja dvije posmatrane pojave:

1. napredak u procesu provedbe RJU, i
2. napredak u procesu planiranja provedbe RJU.

Kao mjera efikasnosti biće korištena ocjena iz revizorskih izvještaja, te ocjene iz izvještaja o napretku Evropske komisije kao i drugih relevantnih izvještaja što je navedeno u tabeli ispod:

Srednjoročni cilj	Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 1	Ocjena postignutog napretka BiH u procesu evropskih integracija na bazi izvještaja EC
Pokazatelj uspjeha 2	Broj institucija u odnosu na ukupan broj institucija VM BiH koje su uskladile svoje institucionalne planove sa strateškim okvirom za reformu javne uprave
Pokazatelj uspjeha 3	Ocjena SIGMA o napretku BiH u procesu reforme javne uprave
Pokazatelj uspjeha 4	Ocjena napretka RJU od strane nevladinih organizacija

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Većina **pokazatelja uspjeha** iskazana je u određenoj apsolutnoj ili relativnoj brojčanoj vrijednosti, a podrazumijeva porast procenta implementacije određenog plana, procenat usklađenosti dvije pojave ili određeni iznos finansijskih sredstava. Pokazatelji uspjeha koji su opisnog karaktera oslanjaju se na eksterne ili nezavisne nalaze i ocjenu o procesu RJU, dajući tako kvalitativnu dimenziju procesu praćenja i evalaucije.

Pokazatelji rezultata, kao i pokazatelji uspjeha, većim dijelom su brojčanog karaktera i jednostavni su za praćenje i izvještavanje. Oni koji su opisnog karaktera uglavnom podrazumijevaju postojanje određenog dokumenta, odnosno potvrdu da sadržaj dokumenta odgovara planiranom, čime se verifikuje kvalitet određene programske ili projektne aktivnosti.

Za većinu pokazatelja informacije će biti dostupne kroz redovne izvještaje Evropske komisije, SIGMA-e, Ureda za reviziju institucija BiH, nevladinih organizacija, te izvještaje i planove Ureda koordinatora za RJU (Izvještaj o radu Ureda, Izvještaj o napretku, Izvještaj Fonda za RJU, M&E izvještaji za projekte, godišnji i srednjoročni planovi rada Ureda). Pored ovih, za prikupljanje informacija o pokazateljima biće relevantan i izvještaj o realizaciji Plana komunikacije RJU.

Za pitanje usklađenosti institucionalnih planova sa strateškim okvirom za RJU, što je jedan od indikatora uspjeha, Ured koordinatora će na godišnjem nivou na osnovu raspoloživih informacija iz domena svoga rada pripremati analizu kojom će utvrđivati stepen njihove usklađenosti.

Dakle, u svrhu prikupljanja informacija o pokazateljima biće korišteni sljedeći izvori:

- Izveštaj EC o napretku
- Izveštaji SIGMA-e
- Izveštaji nevladinih organizacija o napretku RJU
- PARCO izvještaji o napretku
- Izveštaji revizije
- Izveštaji fonda za RJU
- M&E izvještaji za projekte
- Izveštaj o realizaciji plana komunikacije
- Analiza usklađenosti institucionalnih planova sa strateškim okvirom za RJU
- drugi relevantni izvori

Broj: 04-02-2-14-20/15

Sarajevo, 17.02.2016. godine



RUKOVODILAC

Doc.Dr Dragan Čuzulan

PRILOG:

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA
ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA PERIOD 2016.-2018. GODINE

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE																				
Opšti cilj/princip razvoja: Upravljanje u funkciji rasta																				
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta																				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Okvir za mjerenje ostvarenja											Procjena troškova				Izvori finansiranja					
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekat	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Početna vrijednost 2015	Ciljana vrijednost 2016	Ciljana vrijednost 2017	Ciljana vrijednost 2018	Procijenjeni troškovi 2016	Procijenjeni troškovi 2017	Procijenjeni troškovi 2018	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u
Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave				Ured koordinatora za reformu javne uprave	Ocjena postignutog napretka BiH u procesu evropskih integracija na bazi izvještaja EC	Opisno	Veoma ograničen napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	Ostvaren napredak	12.161.767	9.012.012 KM	4.651.067	25.824.846	3.939.000	0	21.885.846	0	25.824.846	/
					Broj institucija u odnosu na ukupan broj institucija VM BiH koje su uskladile svoje institucionalne planove sa strateškim okvirom za reformu javne uprave	%	0	50%	75%	100%										
					Ocjena SIGMA o napretku BiH u procesu reforme javne uprave	Opisno	Nalaz iz izvještaja procjene početne situacije iz 2015. godine	Ostvaren značajan (15%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA	Ostvaren značajan (30%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA	Ostvaren značajan (50%) napredak shodno sistemu mjerenja koji koristi SIGMA										
					Ocjena napretka RJU od strane nevladinih organizacija	Opisno	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2015. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2016. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2017. godine	Nalaz iz izvještaja nevladinih organizacija iz 2018. godine										

Specifični cilj 1		Ured koordinatora za reformu javne uprave	Procenat implementiranih mjera iz strateškog okvira po godinama	%	63% stari strateški okvir, 0% novi strateški okvir	75% stari strateški okvir, 10% novi strateški okvir u odnosu na plan	90% stari strateški okvir, 30% novi strateški okvir u odnosu na plan	100% stari strateški okvir, 50% novi strateški okvir u odnosu na plan	554.360	495.500	593.600	1.643.460	1.643.460	0	0	0	1.643.460	/
			Ocjena iz revizorskih izvještaja	Opisno	Pozitivno revizorsko mišljenje	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2016. godinu	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2017. godinu	Pozitivno revizorsko mišljenje za 2018. godinu										
Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta	Program 1.1.	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Dokument strateškog okvira i provedbeni dokumenti za reformu javne uprave	Opisno	Postojeća Strategija RJU i RAP 1, zaključci o nastavku RJU	Usvojen strateški okvir i provedbeni dokumenti i osigurano praćenje realizacije kroz izvještaje o napretku	Osigurano praćenje kroz izvještaj o napretku	Osigurano praćenje kroz izvještaj o napretku	156.960	98.100	196.200	451.260	451.260	0	0	0	451.260	0122300 0133160 0133170
	Razvijanje i operacionaliz acija strateškog okvira za reformu javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Uraden nacrt strateškog okvira sa provedbenim dokumentima	Opisno	Prethodni strateški okvir sa provedbenim dokumentima i urađenim analizama	Dokument strateškog okvira sa provedbenim planovima dostavljen VM BiH na usvajanje, entitetskim i koordinatoru Brčko distrikta BiH	/	revidiran/urađen nacrt provedbenog dokumenta strateškog okvira i dostavljen VM BiH na usvajanje, entitetskim i koordinatoru Brčko Distrikta BiH	98.100	0	98.100	196.200	196.200	0	0	0	196.200	/
	Podrška za uspostavljanje institucionalnog i regulatornog okvira za upravljanje implementacijom strateškog okvira za reformu javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Pripremljen prijedlog dokumenata za upravljanje implementacijom novog strateškog okvira za reformu javne uprave	Opisno	Trenutni pravni okvir za implementaciju važne Strategije reformu javne uprave	Dokumenti za upravljanje implementacijom novog strateškog okvira za reformu javne uprave	ažuriranje dokumenta za upravljanje implementacijom novog strateškog okvira za reformu javne uprave	ažuriranje dokumenta za upravljanje implementacijom novog strateškog okvira za reformu javne uprave	58.860	58.860	58.860	176.580	176.580	0	0	0	176.580	/
	Razvoj sistema monitoringa i evaluacije na bazi provedbenih dokumenata strateškog okvira	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Polugodišnji i Godišnji izvještaj o napretku dostavljeni VM BiH na razmatranje	Broj	0	2	2	2	0	39.240	39.240	78.480	78.480	0	0	0	78.480	/

			Specifične obuke za izgradnju savjetodavno-stručne uloge uvrštene u godišnje planove obuka	Opisno	Plan obuka za 2015.	Plan obuka za 2016.	Plan obuka za 2017.	Plan obuka za 2018.										
Program 1.2		Ured koordinatora za reformu javne uprave																0122300
										130.800	130.800	130.800	392.400	392.400	0	0	0	392.400
			Broj obuka u okviru TQM	Broj	0	2	4	6										0133170
Razvijanje savjetodavno stručnih kapaciteta u institucijama BiH u procesu reforme javne uprave	Projekat 1.2.1. Razvijanje savjetodavnih kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave radi provedbe Odluke o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 62/14) i Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 94/14)	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Određeni i obučeni izvršioци za provedbu navedenih odluka	Broj	0	2	2	2	32.700	32.700	32.700	98.100	98.100	0	0	0	98.100	/
	Projekat 1.2.2. Razvijanje sistema za upravljanje kvalitetom u organima javne uprave u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj institucija BiH kojima je Ured koordinatora za reformu javne uprave pružio podršku u implementaciji CAF modela	Broj	0	3	3	3	98.100	98.100	98.100	294.300	294.300	0	0	0	294.300	/

Specifični cilj	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Opisno	Nalaz iz izvještaja iz 2015.	Ostvareni očekivani rezultati i efekti projekata prikazani kroz izvještaje o M&E	Povećana implementacija projekata za 15%	Povećana implementacija projekata za 30%	Povećana implementacija projekata za 50%	11.607.407	8.516.512	4.057.467	24.181.386	2.295.540	0	21.885.846	0	24.181.386	/	
																		% implementiranih projekata u odnosu na planirano
Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške implementaciji reforme javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj pripremljenih projekata (za koje je usvojena projektna dokumentacija)	19	4	6	6	11.607.407	8.516.512	4.057.467	24.181.386	2.295.540	0	21.885.846	0	24.181.386	/		
			8	12	6	6												
			2	8	12	4												
			3 monitoring izvještaja	9 monitoring izvještaja	9 monitoring izvještaja	2 monitoring izvještaja i 3 izvještaja o evaluaciji projekata												
Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške	Projekat 2.1.1. Obuka službenika za odnose s javnošću - faza II	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	169.578	0	0	169.578	29.178	0	140.400	0	169.578	/	
	Projekat 2.1.2. Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	609.510	0	0	609.510	29.190	0	580.320	0	609.510	/	
	Projekat 2.1.3. Informacioni sistem trezora Brčko distrikta BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	/	353.178	375.090	0	728.268	80.268	0	648.000	0	728.268	/
	Projekat 2.1.4. Modernizacija sistema ULJP u strukturama državne službe u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj	0	1	/	/	364.589	0	0	364.589	14.589	0	350.000	0	364.589	/	

Projekat 2.1.5. Javno privatno partnerstvo	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	1.001.696	1.023.608	0	2.025.304	80.268	0	1.945.036	0	2.025.304	/
Projekat 2.1.6. Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Usvojen Finalni izvještaj	Broj	0	1	/	/	336.654	0	0	336.654	29.178	0	307.476	0	336.654	/
Projekat 2.1.7. Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika - faza II (SPPD II)	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojeni Periodični izvještaji	Usvojen Finalni izvještaj	855.315	877.227	946.037	2.678.579	200.168	0	2.478.411	0	2.678.579	/
Projekat 2.1.8. Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	953.832	975.744	0	1.929.576	80.268	0	1.849.308	0	1.929.576	/
Projekat 2.1.9. Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	162.173	184.085	0	346.258	80.268	0	265.990	0	346.258	/
Projekat 2.1.10. Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	757.608	0	0	757.608	29.178	0	728.430	0	757.608	/
Projekat 2.1.11. Specijalistički program obuka za IT menadžere	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Usvojen Finalni izvještaj	Broj	0	1	/	/	247.237	0	0	247.237	29.178	0	218.059	0	247.237	/
Projekat 2.1.12. Izrada kataloga javnih registra BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	431.365	453.277	0	884.642	80.268	0	804.374	0	884.642	/
Projekat 2.1.13. Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	1.901.178	0	0	1.901.178	29.178	0	1.872.000	0	1.901.178	/

Projekat 2.1.14. Izrada softvera za podršku u izradi zakona i drugih propisa	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojeni Periodični izvještaji	Usvojen Finalni izvještaj	29.178	382.190	451.000	862.368	200.168	0	662.200	0	862.368	/
Projekat 2.1.15. Baza zakonskih propisa	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojeni Periodični izvještaji	Usvojen Finalni izvještaj	29.178	276.090	344.900	650.168	200.168	0	450.000	0	650.168	/
Projekat 2.1.16. Pojednostavljenje i unapređenje zapošljavanja u državnu službu	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	279.178	301.090	0	580.268	80.268	0	500.000	0	580.268	/
Projekat 2.1.17. Unapređenje procesa analize potreba i evaluacije efekata obuke	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	128.178	150.090	0	278.268	80.268	0	198.000	0	278.268	/
Projekat 2.1.18. Unapređenje informacionog sistema u Agenciji za državnu službu Federacije BiH za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima u cilju davanja podrške reformi javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	79.178	101.090	0	180.268	80.268	0	100.000	0	180.268	/
Projekat 2.1.19. Najbolje evropske prakse institucionalne komunikacije	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	244.178	0	0	244.178	29.178	0	215.000	0	244.178	/
Projekat 2.1.20. Funkcionalni pregled IK kapaciteta u državnoj službi BiH	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	329.178	0	0	329.178	29.178	0	300.000	0	329.178	/
Projekat 2.1.21. Strateška komunikacija - faza II	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	/	/	629.178	0	0	629.178	29.178	0	600.000	0	629.178	/

Projekat 2.1.22. Sistemi za upravljanje dokumentima i sjednicama	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Okončan postupak javne nabavke	Opisno	Usvojen projektni zadatak	Zaključen ugovor/Poništen postupak	Usvojen Finalni izvještaj	/	1.234.769	1.256.681	-	2.491.450	80.268	0	2.411.182	0	2.491.450	/
Projekat 2.1.23. Podrška reformi javne uprave	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Pripremljen projektni zadatak	Broj	0	1	/	/	29.178	2.006.980	2.075.730	4.111.888	200.228	0	3.911.660	0	4.111.888	/
		Usvojeni Periodični izvještaji	Broj	0	0	2	2										
		Usvojen Finalni izvještaj	Broj	0	0	0	1										
Projekat 2.1.24 Unapređenje sistema planiranja i programiranja projekata iz Fonda za reformu javne uprave uključujući i razvoj novih projekata	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Ažurirana lista projekata sa dinamičkim planovima i predstavljena donatorima	Opisno	Važeća lista projekata	Ažurirana lista projekata	Ažurirana lista projekata	Ažurirana lista projekata	29.178	51.090	119.900	200.168	200.168	0	0	0	200.168	/
Projekat 2.1.25 Koordnacija provedbe Sporazuma o realizaciji GIZ Programa jačanja javnih institucija	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Izvještaji dostavljeni VM BiH na razmatranje	Broj	0	1	1	/	29.178	51.090	0	80.268	80.268	0	0	0	80.268	/
Projekat 2.1.26 Koordnacija programiranja IPA II u području relevantnom za reformu javne uprave (sektor demokratija i upravljanje)	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Broj predloženih akcionih dokumenata	Broj	0	1	2	3	29.178	51.090	119.900	200.168	200.168	0	0	0	200.168	/
Projekat 2.1.27 Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Usvojen Finalni izvještaj	Broj	0	1	/	/	364.589	0	0	364.589	14.589	0	350.000	0	364.589	/

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO - INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE								
Opšti cilj/princip razvoja:		Upravljanje u funkciji rasta						
Strateški cilj:		Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKA AKTA/OSTALI AKTI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Unapređenje kreiranja politika, procesa integracije u EU i reforme javne uprave	Specifični cilj 1	Program 1.1. Razvijanje i operacionalizacija strateškog okvira za reformu javne uprave	/	Operativni planovi za provedbu strateškog okvira za reformu javne uprave	NE	2016., i 2018.	/	/
	Unapređenje koordinacije pripreme, praćenja implementacije i evaluacije strateških dokumenata u oblasti reforme javne uprave uz razvoj institucionalnih kapaciteta	Program 1.2. Razvijanje savjetodavnostručnih kapaciteta u institucijama BiH u procesu reforme javne uprave	/	*Sporazum o implementaciji između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH za Program jačanja javnih institucija u BiH	NE	2016.	/	/
		Program 1.3. Unapređenje mehanizama rada i kapaciteta učesnika u procesu reforme javne uprave	/	/	/	/	/	/

Specifični cilj 2							
Unapređenje korištenja sredstava Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške radi podrške Implementaciji reforme javne uprave	Program 2.1. Podrška implementaciji strateškog okvira za reformu javne uprave putem projekata i aktivnosti finansiranih iz Fonda za reformu javne uprave i drugih oblika donatorske podrške	/	*Poseban Sporazum za projekte/programe između Vijeća ministara BiH i Švedske	NE	2016.	IBIH –PARCO-11- Obuka službenika za odnose s javnošću – faza II	2016.
			IBIH-PARCO-13- Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	2016.			
			IBIH-PARCO-17- Informacioni sistem trezora Brčko distrikta BiH	2017.			
			IBIH-PARCO-19- Modernizacija sistema ULJP u strukturama državne službe u BiH	2016.			
			*Aneks VI Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave između Odjela za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva, Agencije za međunarodni razvoj i saradnju Švedske, Ministarstva za razvoj i saradnju Holandije, Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlade Republike Srpske, Vlade Brčko distrikta BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH	NE	2017.	IBIH- PARCO-21-Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora	2016.
						IBIH-PARCO-22- Javno privatno partnerstvo	2017.
						IBIH-PARCO-23- Mapa puta za reformu registracije poslovnih subjekata	2016.
						IBIH-PARCO-24- Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika – faza II (SPPD II)	2018.
						IBIH-PARCO-26- Uspostavljanje i/ili jačanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	2017.
						IBIH-PARCO-27- Razvoj elektronskih obuka za potrebe državne službe/uprave u BiH	2017.
						IBIH-PARCO-28- Obuka zaposlenih koji obavljaju poslove državne uprave za primjenu informacionih tehnologija i rad na računaru	2016.
						IBIH-PARCO-29- Specijalistički program obuka za IT menadžere	2016.
						IBIH-PARCO-30- Izrada kataloga javnih registara u BiH	2017.
						IBIH-PARCO-31- Implementacija zajedničkih servisa za e-usluge	2016.
IBIH-PARCO-32- Sistemi za upravljanje dokumentima i e-sjedicama	2017.						

* Naziv međunarodnog sporazuma/ ugovora