



КВАРТАЛНИ ИЗВЈЕШТАЈ О НАПРЕТКУ

(ПРАЋЕЊЕ ПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1
СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БиХ)

КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ
УПРАВЕ

ЗА ПЕРИОД 1. ЈУЛИ - 30. СЕПТЕМБАР 2009. ГОДИНЕ

ОКТОБАР 2009.



САДРЖАЈ

1	САЖЕТАК	4
2	УВОД.....	5
3	УКУПАН ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У ТОКУ ПЕРИОДА ИЗВЈЕШТАВАЊА	6
3.1	УКУПАН ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У ТОКУ ПЕРИОДА ИЗВЈЕШТАВАЊА ПО РЕФОРМСКИМ ОБЛАСТИМА (РЕАЛИЗАЦИЈА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ У БиХ)	11
	3.1.1 ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	11
	3.1.2 ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	14
	3.1.3 УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	16
	3.1.4 УПРАВНИ ПОСТУПАК	21
	3.1.5 ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	24
	3.1.6 ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	27
3.2	ПРОВЕЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	29
4	АНЕКС – М&Е ТАБЕЛА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЈЕРА ИЗ АП1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ.....	32

Скраћенице

АДС/У	Агенција за државну службу/управу
АП1	Акциони план 1
БД БиХ	Брчко дистрикт Босне и Херцеговине
БиХ	Босна и Херцеговина
ДЕП	Дирекција за економско планирање
DfID	Одјељење за међународни развој Владе Уједињеног Краљевства
ECD	Делегација Европске комисије
ECDL	Европски рачунарски сертификат
ЕУ	Европска унија
ФБиХ	Федерација Босне и Херцеговине
HRMIS	Пројекат успостављања информационог система за управљање људским потенцијалима
IPA	Предприступни инструмент помоћи
ММФ	Међународни монетарни фонд
NSG (UK)	Национална школа за управу Уједињеног Краљевства
ОМА	Одјељење за макроекономску анализу
PIFC	Јавна интерна финансијска контрола
PJU	Реформа јавне управе
РС	Република Српска
SEPARB	Пројекат подршке реформи јавне управе у БиХ на нивоу државе и ентитета
Sida	Шведска агенција за међународни развој и сарадњу
SIGMA	Подршка развоју управе и менаџмента
SPPD	Пројекат „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика”
TEMPUS	Програм међународне сарадње у подручју високог образовања и регионалне сарадње
UNDP	Развојни програм Уједињених народа
USAID	Агенција за међународни развој Сједињених Америчких Држава

1 Сажетак

- **Напредак** у имплементацији мјера из Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у односу на претходни извјештај (април - јуни 2009) је већи за 1,23% и сада износи **37,69%**.
- Укупно гледано, **од почетка имплементације** Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ па до 30. септембра 2009. **највећи напредак** у имплементацији остварен је у реформској области **Јавне финансије: 43,61%**, а **најмањи** у области **Информационе технологије: 28,72%**.
- Ниво и квалитет сарадње Канцеларије координатора са представницима Владе Федерације БиХ, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта БиХ, те институција БиХ је унапријеђен, али потешкоћа и даље има. Највеће потешкоће су у недовољном информисању и недовољној укључености Канцеларије координатора у процесе измјене законских и подзаконских аката, којима се непосредно утиче на испуњење договорених реформских мјера. Друга потешкоћа огледа се у неблаговременом пружању информација које су потребне Канцеларији за праћење и извјештавање о реформским процесима.
- Координаторима за реформу јавне управе Владе ФБиХ и Владе РС је и даље овај посао додатни ангажман, што има негативан утицај на њихову ефикасност.
- Политичка координација утврђена Заједничком платформом о начину и механизмима provedбе Акционог плана 1 Стратегије РЈУ је изостала. Координациони одбор за економски развој и европске интеграције ни у трећем кварталу 2009. није разматрао провођење Стратегије РЈУ у БиХ.
- Управни одбор Фонда за реформу јавне управе до сада је одобрио 14 пројеката у вриједности **9.504.551,61 КМ** (без ПДВ-а). Имплементација два пројекта је у току, а до краја трећег квартала 2009. очекује се потписивање уговора са одабраним понуђачима и почетак имплементације седам пројеката (који су тренутно у процедури јавних набавки), док је осталих пет пројеката у фази припреме тендерске документације или у фази припреме пројектних приједлога и/или задатака.
- Након прибављених мишљења надлежних институција Канцеларија координатора је Савјету министара БиХ, ентитетским и Влади Брчко дистрикта БиХ упутила Анекс Меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за реформу јавне управе, којим је продужено важење Фонда до краја 2010. године. Савјет министара је почетком септембра утврдио Приједлог основа за вођење преговора и потписивање Анекса, који је потом достављен Предсједништву БиХ. Предсједништво БиХ је почетком октобра донијело Одлуку о покретању поступка за вођење преговора ради закључивања Анекса Меморандума о разумјевању за успостављање Фонда за РЈУ. Влада РС је у августу закључком прихватила Информацију о активностима на изради Анекса меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за РЈУ, а Влада БД БиХ у октобру донијела Одлуку о усвајању Анекса. Очекује се да Анекс ускоро разматра и Влада ФБиХ.
- Квартални извјештај за овај период на вријеме су доставили координатори за РЈУ из Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ, док извјештај из Федерације БиХ није достављен. Са нивоа БиХ у траженом року достављена су четири извјештаја (Служба за информисање СМ БиХ, Дирекција за европске интеграције, Министарство комуникација и транспорта БиХ и Министарство финансија и трезора БиХ), док је извјештај АДС БиХ стигао са закашњењем.

2 Увод

Према годишњем програму рада Савјета министара БиХ за 2009. годину, Канцеларија координатора за реформу јавне управе (у даљњем тексту: Канцеларија координатора) обавезала се Савјету министара достављати редовне, кварталне и годишње извјештаје о напретку у имплементацији Стратегије реформе јавне управе (у даљњем тексту: Стратегија РЈУ) и донаторској активности, те мониторингу и евалуацији, у складу са Стратегијом реформе јавне управе у БиХ.

Овај извјештај детаљно приказује укупан степен имплементације мјера из Акционог плана 1 (у даљњем тексту: АП 1) Стратегије РЈУ (у процентима), од 1. јула до 30. септембра 2009. године, за сваку од шест реформских области појединачно (на државном, ентитетским и Брчко дистрикт БиХ нивоу). У анексу овог извјештаја детаљно је приказан степен имплементације свих мјера из АП1, уз релевантне коментаре. Напредак у провођењу реформских мјера прати се путем тзв. индикатора прогреса (ОВИ-ја) које је за ову намјену развила Канцеларија координатора. ОВИ-ји су мјерљиви параметри помоћу којих је могуће пратити и процијенити имплементацију конкретне реформске мјере.

Напредак у имплементацији мјера из АП 1 Стратегије РЈУ у односу на претходни период (Квартални извјештај за период мај-јуни 2009.) је већи за 1,23% и сада износи 37,69%. У односу на исти период 2008. године напредак је 9,20%.

У табели испод дат је упоредни преглед укупног оствареног напретка за III квартал у 2008. и 2009. години по реформским областима из АП 1 Стратегије РЈУ.

Табела 1: Упоредни преглед имплементације АП 1 за III квартал 2008. и 2009.године по реформским областима

РЕФОРМСКА ОБЛАСТ ПРЕМА АП 1 СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БИХ	III квартал 2008. (%)	III квартал 2009. (%)	разлика у %
ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	26,88	38,76	11,88
ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	30,77	43,61	13,24
УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	35,15	43,54	8,39
УПРАВНИ ПОСТУПАК	22,17	31,96	9,79
ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	31,45	39,55	8,10
ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	24,94	28,72	3,78

Укупно гледано, од почетка имплементације Акционог плана 1 до 30. септембра 2009. највећи напредак у имплементацији остварен је у реформској области Јавне финансије: 43,61%, а најмањи у области Информационе технологије: 28,72%.

У изради периодичних извјештаја кориштени су различити извори информација који су били доступни Канцеларији координатора укључујући: податке из извјештаја о напретку које су доставили ентитетски и координатор за реформу јавне управе Брчко дистрикта БиХ, као и чланови надзорних тимова са државног нивоа, прегледе усвојених прописа од значаја за реформску област, праћење имплементације донаторских пројеката и иницијатива у које је Канцеларија координатора укључена, екстерних података добивених од донатора, те информација о активностима и пројектима чији је иницијатор и носилац Канцеларија координатора.

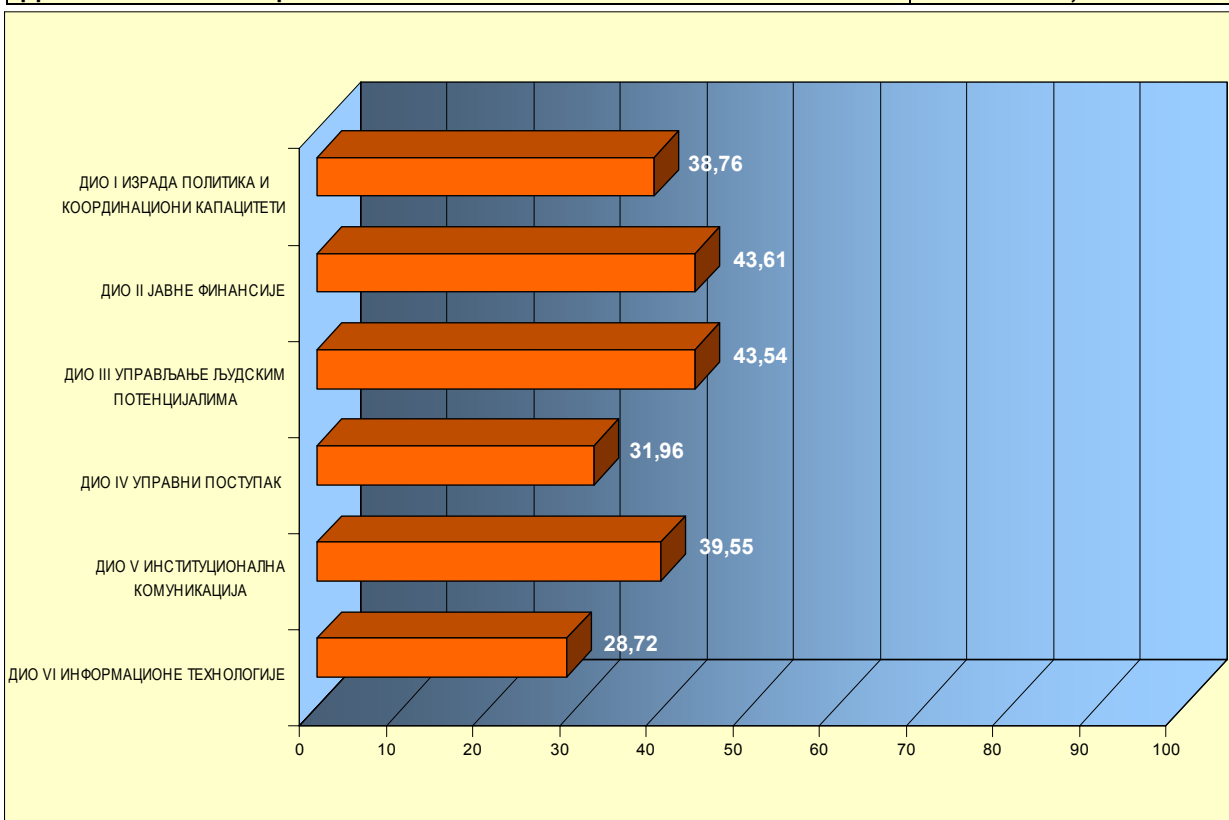
3 Укупан преглед активности у току периода извјештавања

Укупна имплементација Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ до 30. септембра 2009. године износи **37,69%**.

У табели испод приказан је збирни напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ, за све нивое власти заједно (БиХ, ФБиХ, РС и БД БиХ).

Табела 2: Укупна имплементација Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима

АКЦИОНИ ПЛАН 1 СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БИХ	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	38,76
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	43,61
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	43,54
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	31,96
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	39,55
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	28,72

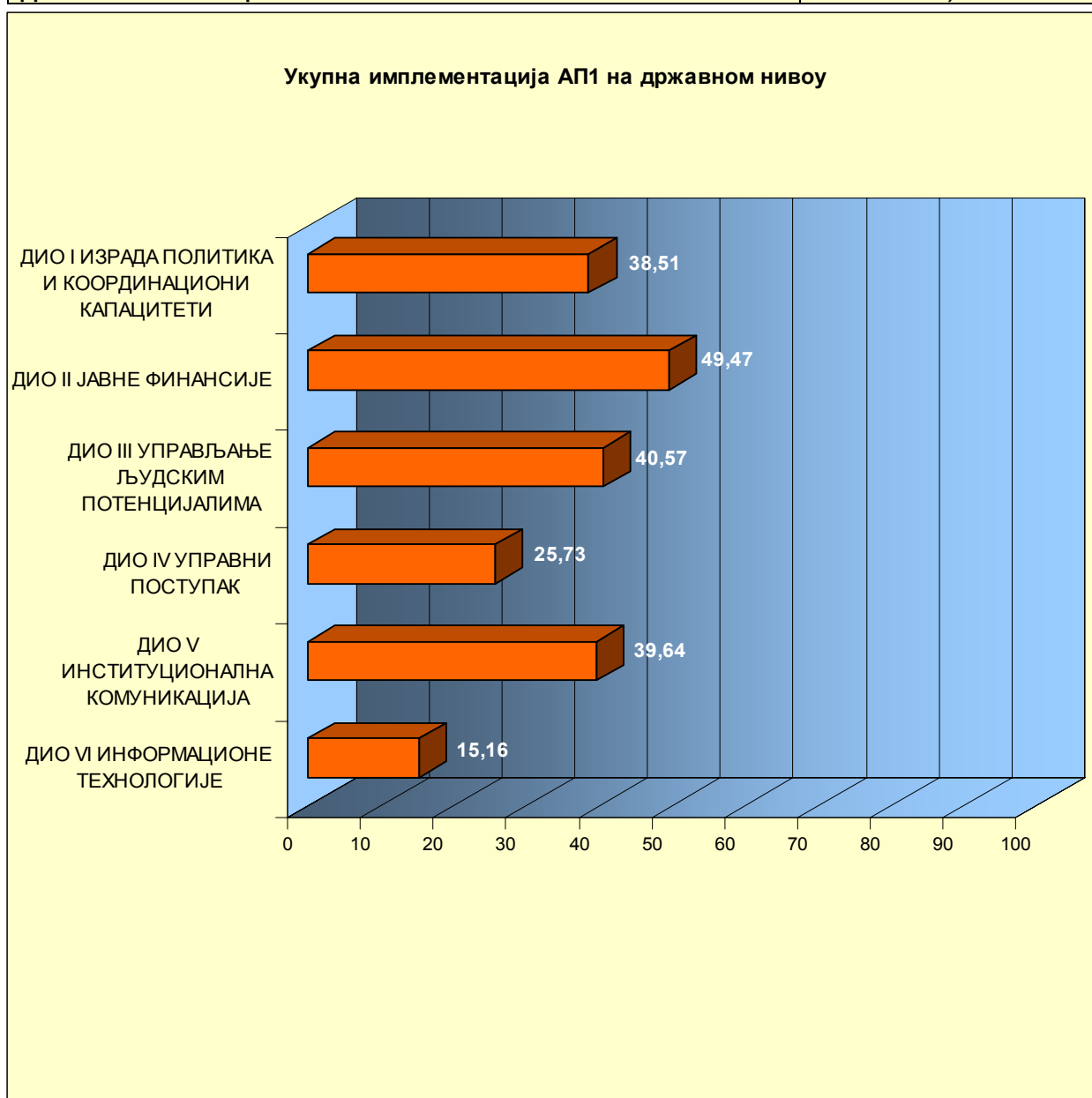


*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Сљедеће табеле приказују укупан постигнути ниво имплементације на државном, ентитетским и Брчко дистрикт БиХ нивоима власти у БиХ до 30. септембра 2009.

Табела 3: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – државни ниво

БиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	38,51
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	49,47
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	40,57
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	25,73
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	39,64
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	15,16



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 4: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – ФБиХ ниво

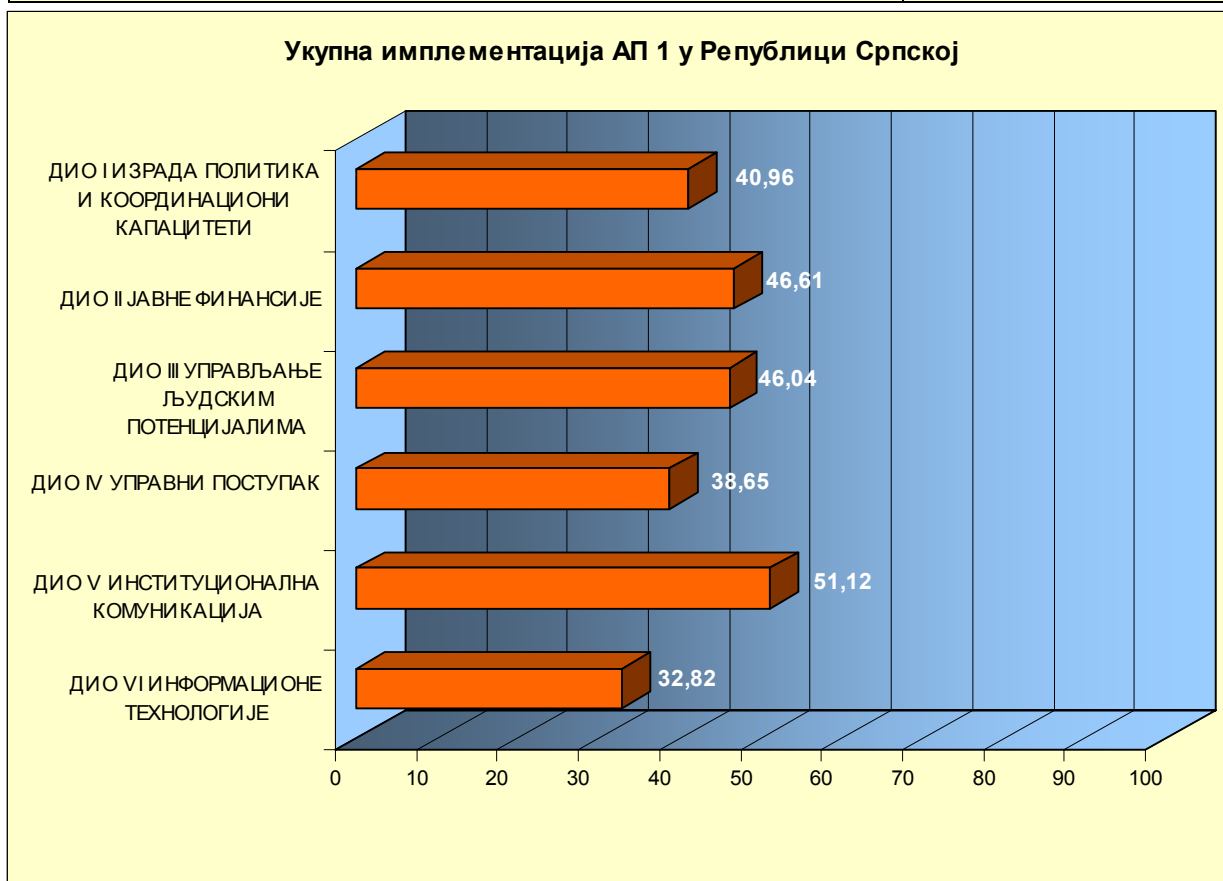
ФБиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	34,12
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	38,13
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	40,13
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	29,13
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	56,29
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	13,59



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 5: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – РС ниво

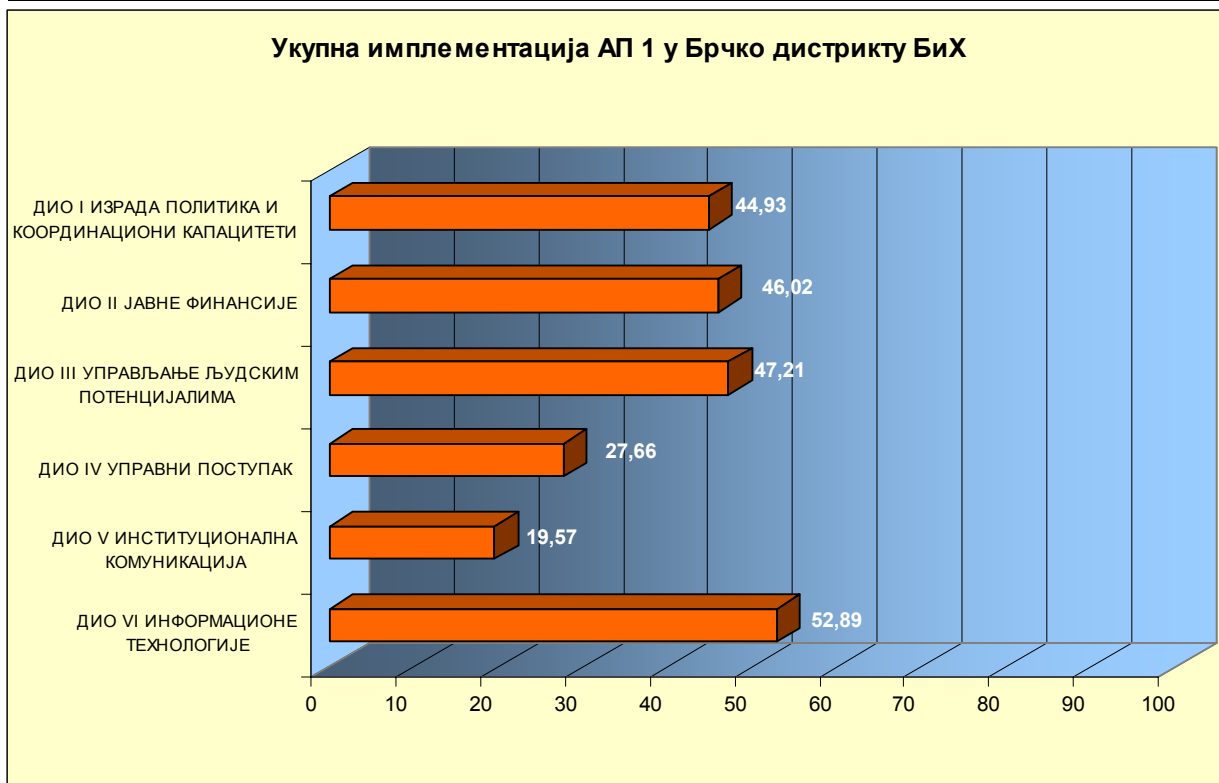
РС ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	40,96
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	46,61
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	46,04
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	38,65
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	51,12
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	32,82



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 6: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – Брчко дистрикт БиХ

БД БиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	44,93
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	46,02
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	47,21
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	27,66
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	19,57
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	52,89



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

3.1 Укупан преглед активности у току периода извјештавања по реформским областима (реализација Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ)

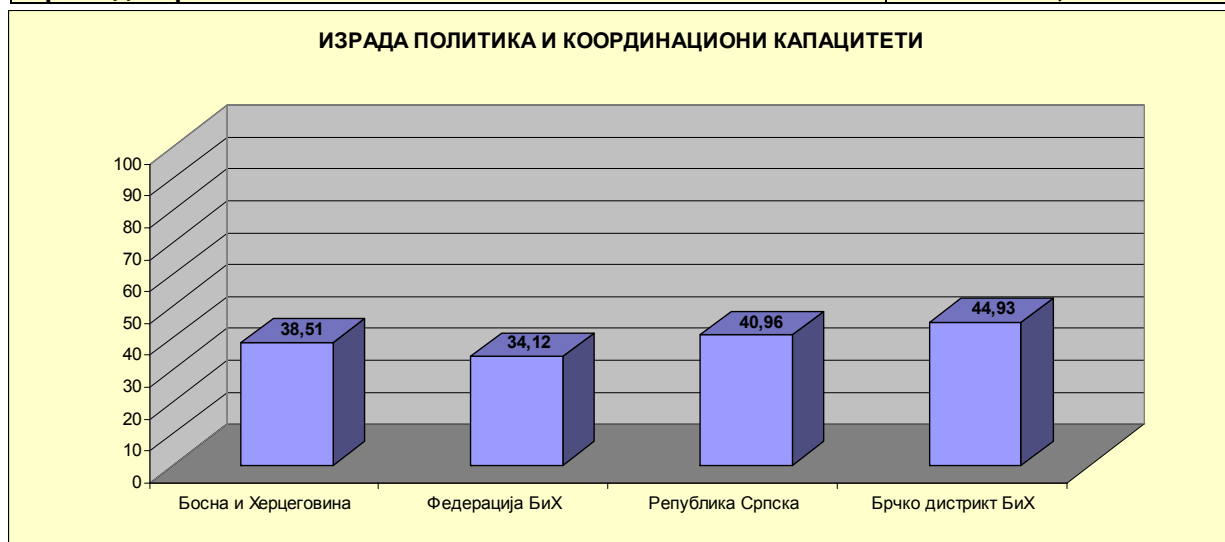
3.1.1 Израда политика и координациони капацитети

Имплементација Акционог плана 1 у области Израда политика и координациони капацитети на државном, ентитетским и нивоу Брчко дистрикта БиХ износи **38,76%**. У односу на претходни извјештај повећање износи **2,60%**.

У табели 7 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 за реформску област Израда политика и координациони капацитети.

Табела 7: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Израда политика и координациони капацитети

ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	38,51
Федерација БиХ	34,12
Република Српска	40,96
Брчко дистрикт БиХ	44,93



У току трећег квартала 2009. године настављене су активности на развоју и имплементацији кључних пројеката за ову област: „Скица развоја централних органа влада у Босни и Херцеговини – Имплементација фазе I”, „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика дјеловања - SPPD“, „Унапређење правила и процедура за израду закона, других прописа и опшних аката у БиХ”, „База прописа у БиХ“ и „Транспоновање ЕУ законодавства у правни систем БиХ“.

Након припреме, у овом извјештајном периоду објављена је тендерска документација за пројекат „Скица развоја централних органа влада у БиХ – имплементација фазе I“. Формирана је комисија за јавне набавке консултантских услуга по овом пројекту, те је иницирано именовање Имплементационог тима, који ће бити надлежан за оперативно провођење пројектних активности. Комисија за јавне набавке услуга завршила је избор успјешних кандидата у фази предквалификације, сачинила записник са препорукама за наставак процедуре, те исти доставила члановима Управног одбора фонда за реформу јавне управе на одобрење. Наставак активности на провођењу јавне набавке консултантских услуга за овај пројекат услиједиће у четвртм кварталу ове године.

Након што је Управни одбор Фонда за РЈУ на 9. сједници одржаној 29. априла 2009. године усвојио пројектни задатак „Унапређење правила и процедура за израду закона, других прописа и опшних аката у БиХ“, припремљена је тендерска документација за овај

пројекат, која је у складу са Пословником о раду Управног одбора Фонда за реформу јавне управе, достављена члановима Управног одбора Фонда на изјашњење. У предвиђеном року за изјашњење, гђа Ђулибрк, представница Владе Републике Српске, доставила је примједбе које се односе на Опште услове Уговора за пројекте финансиране из Фонда за РЈУ у БиХ. Остали чланови Управног одбора нису доставили никакве примједбе. Канцеларија координатора је примједбе гђе Ђулибрк прихватила и уградила у тендерску документацију, која је разматрана и усвојена на 12. сједници Управног одбора Фонда 2. октобра 2009. године.

Имплементација пројекта „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика дјеловања - SPPD“ одвија се предвиђеном динамиком, а то је потврђено и одобравањем другог полугодишњег извјештаја о реализацији пројектних активности од стране Савјета министара БиХ. У току овог извјештајног периода одржана су два састанка са гђом Арлет Стојановић - програм менаџером овог пројекта. Током извјештајног периода у областима стратешко планирање, израда политика и управљање јавним финансијама одржана су савјетовања у свим министарствима која су укључена у овај пројекат. Такође, одржана су и три круга радионица у областима стратешко планирање и израда политика, док су у области управљање јавним финансијама одржана два круга радионица. С обзиром на добре досадашње резултате SPPD пројекта, ради се на његовом проширењу на нова три сектора.

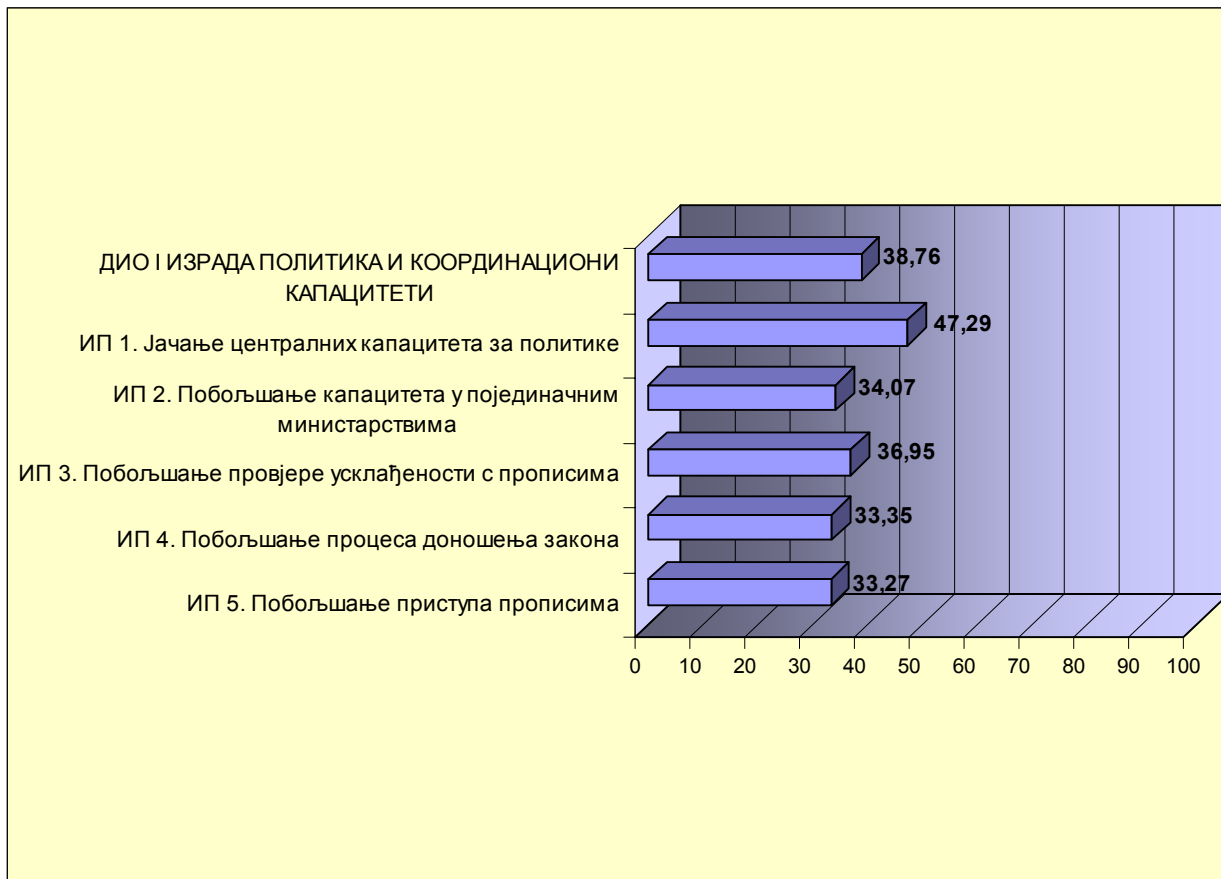
Будући да је на састанку Надзорног тима за област Унапређење квалитета и процедура израде и доношења прописа, који је одржан 23. јуна 2009. године у Бања Луци закључено да се због одлука влада са нивоа државе, ентитета и Брчко дистрикта БиХ о максималној штедњи не може ићи у нова новчана улагања у вези имплементације пројекта „База правних прописа у БиХ“ све до почетка 2010. године и усвајања новог буџета, активности по овом пројекту редуковане су на индивидуално ажурирање база законских прописа на нивоу државе, ентитета и Брчко дистрикта БиХ.

Након финализовања, у овом извјештајном периоду упућен је Нацрт пројектног приједлога „Транспоновање ЕУ законодавства у правни систем БиХ“ члановима Надзорног тима за област Унапређење квалитета и процедура израде и доношења прописа ради њиховог изјашњења о истом. Уврштавањем примједби чланова наведеног Надзорног тима на Нацрт пројектног приједлога, урађена је коначна верзија пројектног приједлога, која је усвојена 1. септембра 2009. на састанку Надзорног тима у Брчком. На 12. сједници Управни одбор Фонда за реформу јавне управе је усвојио поменути пројектни приједлог.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Израда политика и координациони капацитети.

Табела 8: Преглед активности и мјера за реформску област Израда политика и координациони капацитети

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	38,76
ИП 1. Јачање централних капацитета за политике	47,29
ИП 2. Побољшање капацитета у појединачним министарствима	34,07
ИП 3. Побољшање провјере усклађености с прописима	36,95
ИП 4. Побољшање процеса доношења закона	33,35
ИП 5. Побољшање приступа прописима	33,27



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

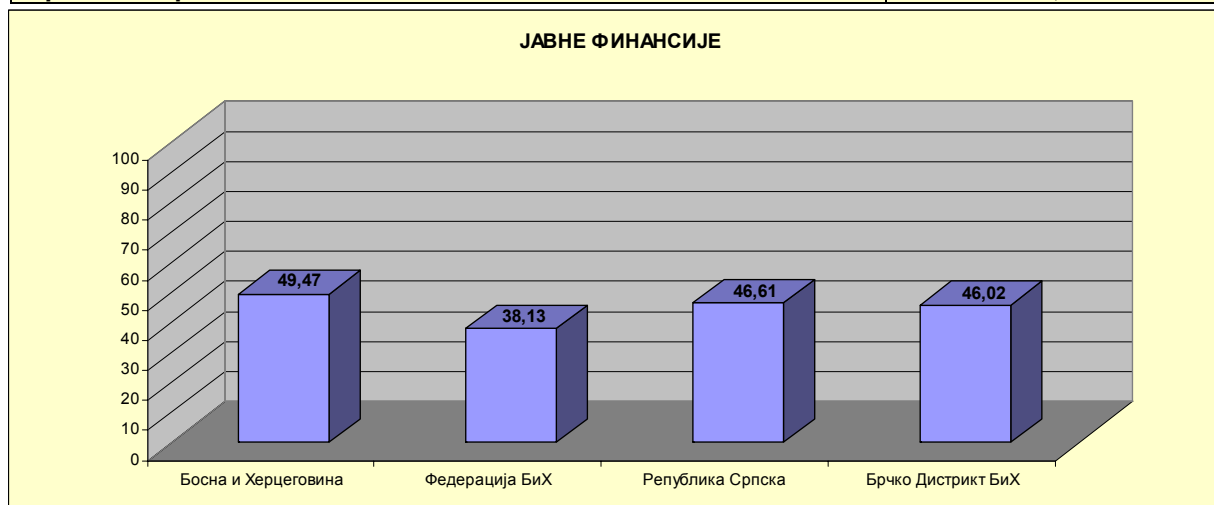
3.1.2 Јавне финансије

У извјештајном периоду имплементација АП 1 у области Јавних финансија на државном, ентитетским и нивоу Брчко дистрикта БиХ износи **43,61%**. Степен имплементације мјера АП 1 за област Јавне финансије је већи у односу на претходи извјештај за **0,51 %**.

У табели 9 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 за реформску област Јавне финансије.

Табела 9: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Јавне финансије

ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	49,47
Федерација БиХ	38,13
Република Српска	46,61
Брчко дистрикт БиХ	46,02



Покренута процедура јавне набавке услуге имплементације Информационог система управљања буџетом није окончана у протеклом извјештајном периоду.

У извјештајном периоду на нивоу институција БиХ испуњење мјера АП 1 за област Јавне финансије износи 49,47 % што је повећање од 2,46 % у односу на II квартал 2009. Напредак је забиљежен у поглављу ЈФ 2.4. Увођење програмског планирања буџета у јавној управи у БиХ, ЈФ 2.6. Увести проширено извјештавања према парламенту и јавности. Поменути напредак је:

- Резултат имплементације Правилника о унутрашњој организацији Министарства финансија и трезора БиХ. Сектор за буџет у Министарству финансија и трезора тренутно броји 15 запослених укључујући и нове буџетске аналитичаре. Укупан број запослених у Сектору за буџет предвиђен Правилником о унутрашњој организацији броји 28 запослених и преостало попуњавање радних мјеста у Сектору за буџет се планира након 2010 године.
- У погледу испуњења мјере ЈФ 2.4.3. Израда методологије увођења Програмског буџетирања према достављеном извјештају Министарства финансија и трезора БиХ, планирани су сљедећи кораци: 1. Имплементација Информационог система управљања буџетом 2. Даља обука корисника 3. Коначно увођење програмског формата као саставног дијела у усвојене буџете.
- По питању транспарентности трошења јавних средстава констатован је напредак у поглављу ЈФ 2.6.3. Увести проширено извјештавање према парламенту и јавности – објављивати извјештаје на сајтовима институција. Наиме, на web страницама Министарства финансија и трезора БиХ и Канцеларије за ревизију институција БиХ

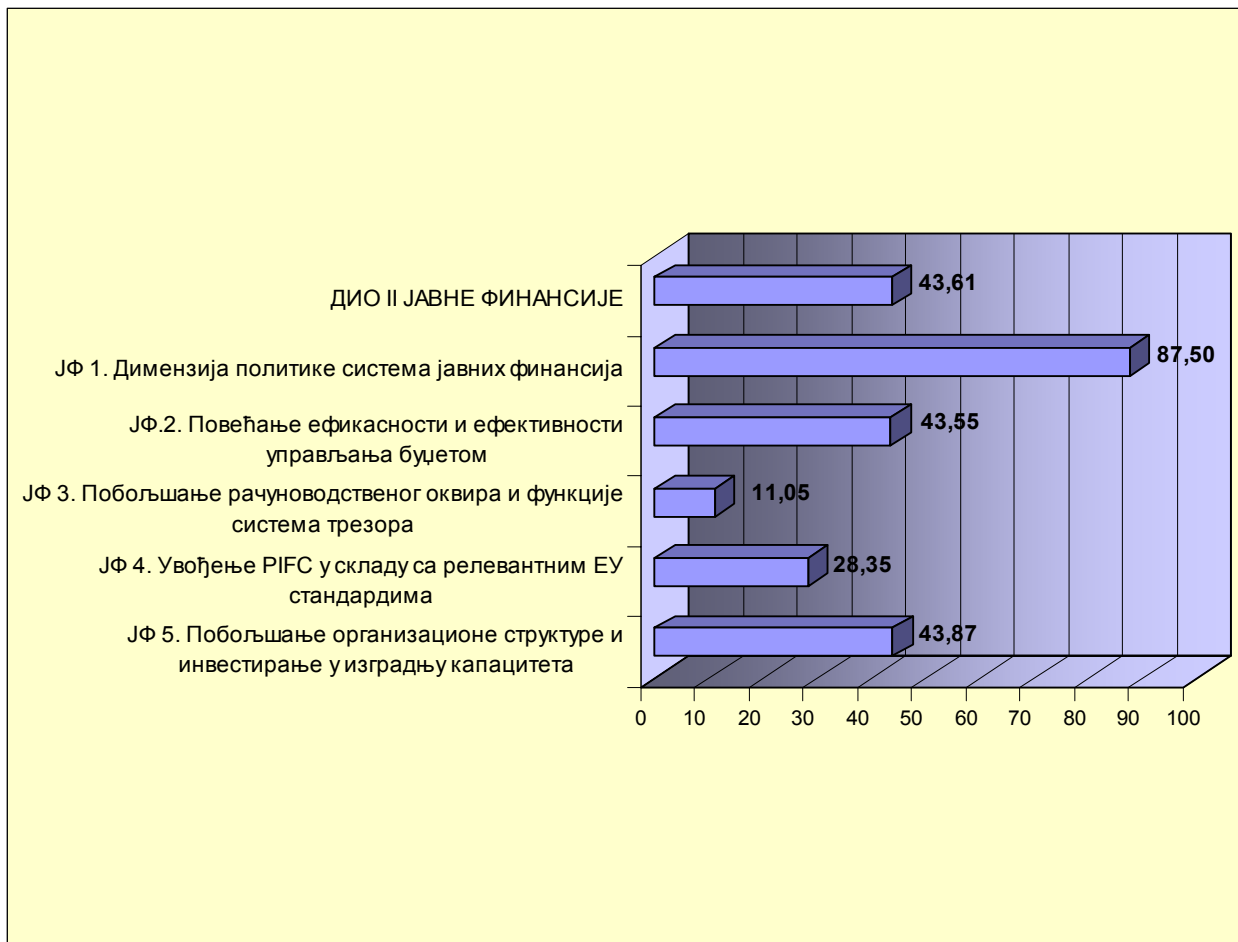
постављени су извјештаји о извршењу буџета институција БиХ односно извјештаји ревизије о пословању институција БиХ.

Извјештај за протекли квартал доставио је само државни ниво, односно, Министарство финансија и трезора БиХ, што је и резултовало нижим евидентираним степеном прогреса у имплементацији АП 1 за област Јавне финансије, у односу на предходни квартал.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Јавне финансије.

Табела 10: Преглед активности и мјера за реформску област Јавне финансије

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	43,61
ЈФ 1. Димензија политике система јавних финансија	87,50
ЈФ.2. Повећање ефикасности и ефективности управљања буџетом	43,55
ЈФ 3. Побољшање рачуноводственог оквира и функције система трезора	11,05
ЈФ 4. Увођење PIFC у складу са релевантним ЕУ стандардима	28,35
ЈФ 5. Побољшање организационе структуре и инвестирање у изградњу капацитета	43,87



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

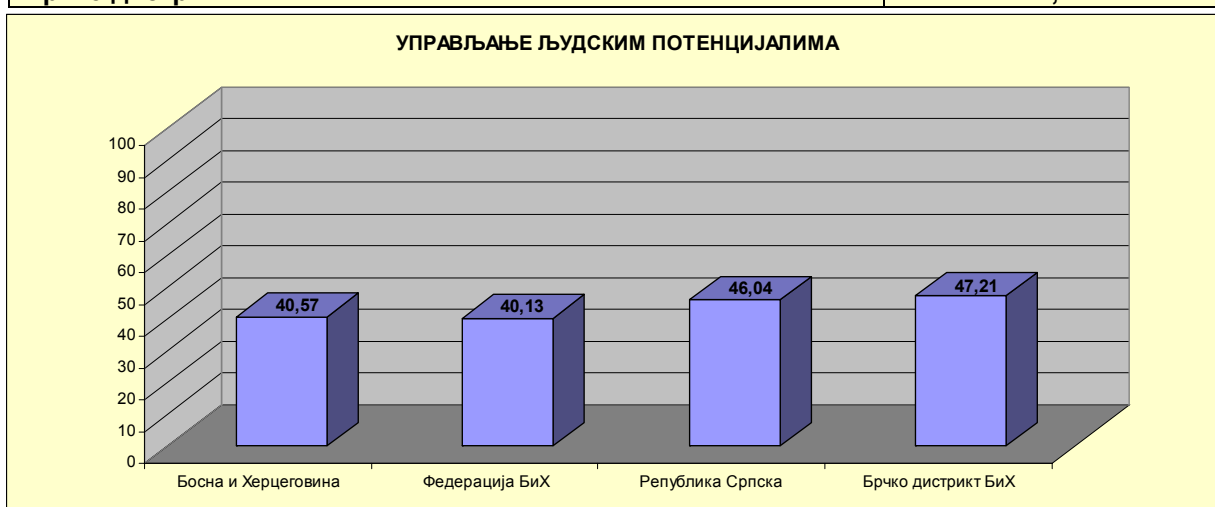
3.1.3 Управљање људским потенцијалима

Укупан степен имплементације Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у области Управљање људским потенцијалима на нивоу институција БиХ, ентитетским нивоима и нивоу Брчко дистрикта БиХ до краја септембра 2009. износи **43,54%**, што представља повећање од **0,77%** у односу на претходни извјештајни период.

У табели 11 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 за реформску област Управљање људским потенцијалима (УЉП).

Табела 11: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Управљање људским потенцијалима

УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	Имплементирано
Босна и Херцеговина	40,57
Федерација БиХ	40,13
Република Српска	46,04
Брчко дистрикт БиХ	47,21



У току извјештајног периода реализоване су активности на провођењу друге фазе поступка јавне набавке услуга за имплементацију пројекта „Развој система за управљање учинком у структурама државне службе у БиХ“. У току је фаза достављања понуда квалификованих кандидата, а крајњи рок за достављање понуда истиче почетком наредног извјештајног периода.

Поступак јавне набавке услуга за пројекат „Обука државних службеника за примјену информационих технологија и рад на рачунарима“ је закључен, након што је Управни одбор Фонда за РЈУ усвојио извјештај Комисије за набавку услуга обуке са приједлогом одлуке о додјели уговора. По истеку жалбеног рока и обавјештавања учесника тендера о исходима јавног надметања, најуспјешнијем понуђачу ће бити понуђено склапање уговора за информатичку обуку 1600 државних службеника са нивоа институција БиХ, Федерације БиХ, Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ.

Управни одбор Фонда за РЈУ је на посљедњој сједници која је одржана 2. октобра 2009. године одобрио пројектни приједлог „Успостављање савремених одјела за управљање људским потенцијалима у органима управе у БиХ“ који се намјерава финансирати средствима Фонда за РЈУ. Пројекат је усмјерен на рализацију активности из дијела Акционог плана 1 утврђених у поглављу ЉП 2.3 „Улога периферних капацитета“ и предвиђено је да активностима пројекта буду обухваћена све четири структуре државне службе/управе у БиХ.

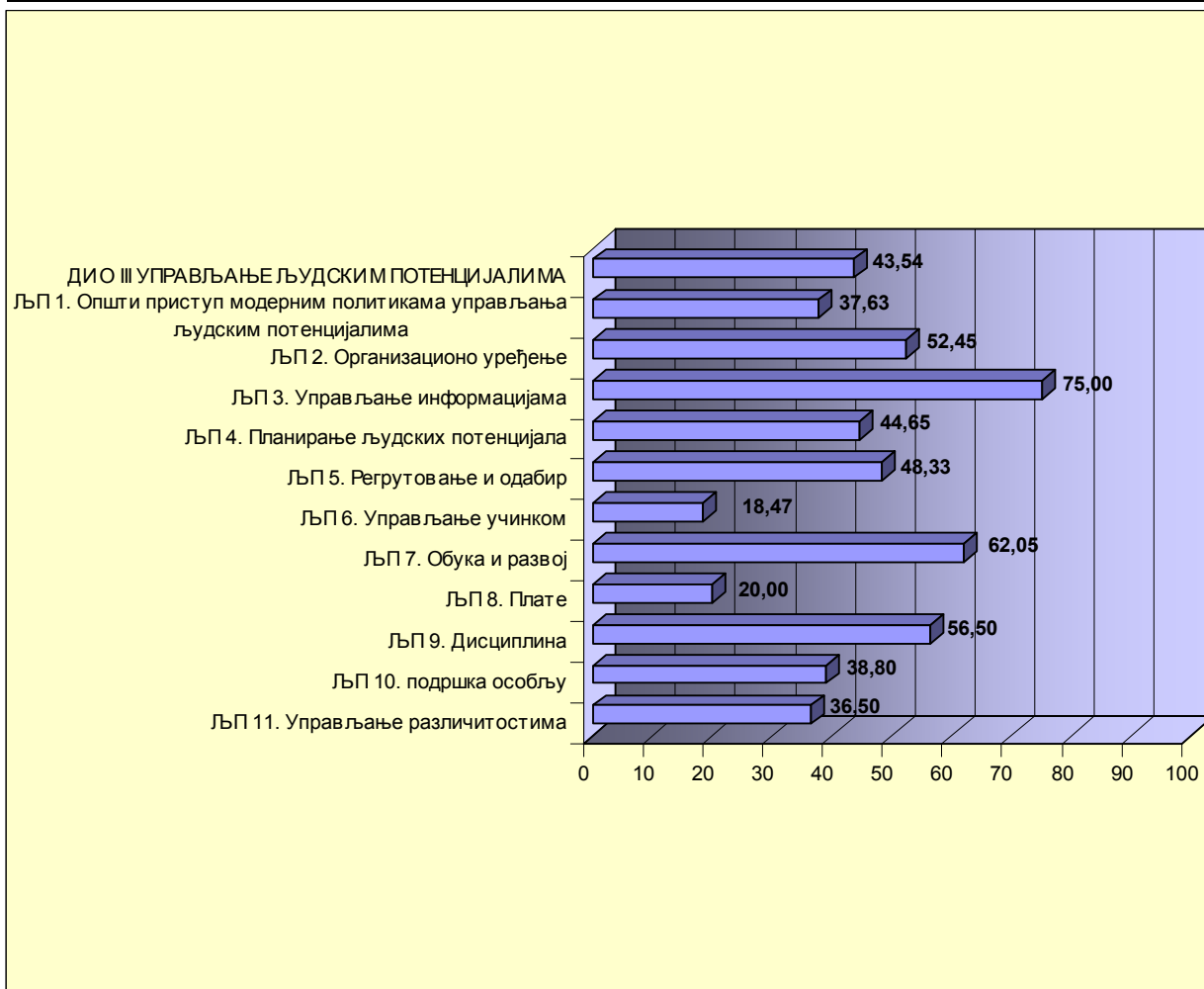
У склопу пројекта „ВН HRMIS“ – увођења информационог система за управљање људским потенцијалима, у периоду од 31. августа до 1. октобра 2009. године реализована је обука корисника из органа управе Републике Српске, која је укључивала

120 полазника а одржана је у просторијама Агенције за државну управу РС. У току су активности на миграцији (конверзији) података из постојеће апликације Централни регистар кадрова у нову апликацију HRMIS, а рад на новом систему HRMIS ће почети са подацима који буду унешени до 23. септембра 2009. године.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Управљање људским потенцијалима.

Табела 12: Преглед активности и мјера за реформску област Управљање људским потенцијалима

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	43,54
ЉП 1. Општи приступ модерним политикама управљања људским потенцијалима	37,63
ЉП 2. Организационо уређење	52,45
ЉП 3. Управљање информацијама	75,00
ЉП 4. Планирање људских потенцијала	44,65
ЉП 5. Регрутовање и одабир	48,33
ЉП 6. Управљање учинком	18,47
ЉП 7. Обука и развој	62,05
ЉП 8. Плате	20,00
ЉП 9. Дисциплина	56,50
ЉП 10. Подршка особљу	38,80
ЉП 11. Управљање различитостима	36,50



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

На сједници Савјета министара БиХ одржаној 2. јула 2009. године донесена је одлука о именовану Комисије за плате и накнаде у институцијама БиХ, што је законска обавеза претходно утврђена кроз одредбе Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ. Задатак Комисије је да поред припреме документа „Политика плата у институцијама БиХ“ за наредни период, изради критерије и процедуре за вредновање радних мјеста и утврђивање унутрашњих платних разреда.

Савјет министара БиХ утврдио је Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управи на 97. сједници одржаној 3. септембра 2009. године, и исти је разматран и усвојен у првом читању на сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржаној 30. септембра 2009. године. Измјеном Закона о управи врши се његово усклађивање са Законом о министарствима и другим органима управе БиХ, Законом о државној служби у институцијама БиХ, те Законом о раду у институцијама БиХ што је битно са аспекта хоризонталног усклађивања прописа у овој реформској области.

Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, који је утврђен на 94. сједници Савјета министара БиХ одржаној 16. јула 2009. године, разматран је на 60. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ одржаној 16. септембра 2009. и није добио потребну подршку. Измјенама и допунама предложено је усклађивање Закона о министарствима и другим органима управе БиХ са законима којима су основане нове управне организације или су измјењене организације и надлежности већ основаних органа управе, управних организација, служби и других институција БиХ.

Закон о забрани дискриминације ступио је на снагу у овом извјештајном периоду, а усвојен је 8. јула 2009. на сједници Представничког дома, те 23. јула 2009. на сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ. Овим законом успоставља се оквир за остваривање једнаких права и могућности свим лицима у Босни и Херцеговини и уређује систем заштите од дискриминације. Дискриминацијом, према предложеном закону, сматраће се свако различито поступање на основу расе, језика, вјере, нације, политичке припадности, припадности неком удружењу, образовања, брачног статуса, здравственог стања, али и осјећаја припадности полу, полног изражавања или оријентације.

Закон о измјенама и допунама Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ је усвојен крајем овог извјештајног периода (Службени гласник БиХ, број 75/09). Иако Комисија за плате и накнаде у институцијама БиХ у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ није постигла сагласност о Приједлогу закона, посланици су усвојили приједлог овог закона, чијим су се доношењем створили услови за испуњавање захтјева Међународног монетарног фонда (ММФ) који је пред БиХ постављен као услов за закључивање „stand by“ аранжмана. Измјенама је поред осталог, пролонгирана динамика примјене унутрашњих платних разреда за период од двије године.

Закључком са 108. сједнице Владе Федерације БиХ која је одржана 8. јула 2009. године, утврђена је обавеза да нова запошљавања у органима управе Федерације БиХ морају добити сагласност Владе ФБиХ. У циљу припреме приједлога мјера и активности на рационализацији рада федералних органа државне службе, Федерално министарство правде задужено је да припреми обједињену информацију о проведеној анализи правилника о унутрашњој организацији органа управе, те да у сарадњи са Агенцијом за државну службу Федерације БиХ што прије припреми и достави Преднацрт новог закона о државној служби у ФБиХ.

На 110. сједници Владе Федерације БиХ, одржаној 23. јула 2009. године, утврђен је Приједлог закона о платама, накнадама које немају карактер плата запослених у институцијама Федерације БиХ, кантона, градова, општина, ванбуџетских фондова и дирекција за цесте и текућим грантовима, којим се привремено, у периоду трајања „stand by“ аранжмана са ММФ-ом, уређује висина плата и накнада које немају карактер плата запослених у органима управе, судовима, тужилаштвима, изабраних званичника, носилаца извршних функција и њихових савјетника и свим другим институцијама и

установама које се финансирају из буџета Федерације БиХ, кантона, градова и општина, те плате и накнаде ванбуџетских фондова, дирекција за цесте и висина текућих грантова. До утврђивања Приједлога овог закона дошло је након што је Главни одбор Савеза самосталних синдиката БиХ, уз техничке корекције које је Влада прихватила, подржао овај законски акт.

Влада Федерације БиХ је на 112. и 113. сједници донијела низ одлука којима се, у складу са Законом о остваривању уштеда, привремено регулишу питања плата и накнада које немају карактер плата буџетских корисника. Ове одлуке се односе на изабране званичнике, носиоце извршних функција и њихове савјетнике у институцијама власти Федерације БиХ и државне службенике и запосленике у органима управе, тужилаштвима, правобранилиштима и свим другим институцијама и установама које се финансирају из Буџета ФБиХ. Између осталог Влада ФБиХ је донијела закључак о обустављању исплате свих накнада члановима радних група и комисија које су задужене за израду законских и других прописа из Програма рада Владе ФБиХ

На нивоу Републике Српске у извјештајном периоду су ступили на снагу Правилник о јединственим правилима и процедури јавне конкуренције за запошљавање и постављање државних службеника и Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Агенцији за државну управу РС (АДУ РС). Новим правилником о систематизацији радних мјеста у АДУ РС извршене су одређене организационе измјене и дјелимично повећање капацитета у смислу броја запослених, у складу са надлежностима АДУ утврђеним новим Законом о републичкој управи и другим пословима који су јој стављени у задатак Законом о државним службеницима.

Агенција за државну управу РС је припремила приједлоге још два прописа и то: Уредбе о критеријима за проглашавање вишка запослених у органима управе РС и Програма збрињавања вишка државних службеника у управи РС потребних за потпуну имплементацију Закона о Влади Републике Српске и Закона о државним службеницима Републике Српске. Овом уредбом ближе се утврђују критерији за проглашавање вишка нераспоређених државних службеника и запосленика у републичким органима управе РС у случају укидања органа управе или његовог раздвајања или спајања са другим органом управе, промјене надлежности и промјене у његовој унутрашњој организацији и систематизацији, док се програмом ближе утврђују права и обавезе државних службеника који буду проглашени вишком, остваривање њихове заштите, као и обавезе републичких органа управе у провођењу програма.

Влада Републике Српске је на 139. сједници одржаној 3. септембра 2009. утврдила Приједлог кодекса о допуни Кодекса понашања државних службеника РС. Разлог за доношење овог кодекса су примјена GRECO препоруке (Група земаља за борбу против корупције) из Извјештаја о процјени стања у БиХ, као и препоруке Савјета Европе свим земљама чланицама Европске уније и кандидатима за чланство у ЕУ.

Влада Брчко дистрикта БиХ је усвојила Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о државној служби на 12. сједници одржаној 10. јула 2009. године, који је претходно враћен на дораду из Скупштине Дистрикта. Са шефовима посланичких клубова усаглашен је текст овог закона, а измјене, поред осталог, укључују интерно премјештање државних службеника у оквиру органа јавне управе, пробни рад, покретање дисциплинског поступка, прекобројност и услове за пензионисање. На 11. редовној сједници Скупштине Брчко дистрикта БиХ одржаној 26. августа 2009. овај закон је добио подршку заступника у другом читању и ступио је на снагу крајем извјештајног периода.

Агенција за државну службу је припремила Правилник о сличним радним мјестима за потребе директног преузимања државних службеника из ентитетских органа у институције БиХ. Овим актом се детаљније утврђују „слична радна мјеста“ у оквиру државне службе између различитих нивоа управе, чиме се додатно уређују законска рјешења претходно дефинисана кроз посљедње измјене Закона о државној служби у вези са стварањем предуслова за већу покретљивост државних службеника између управних нивоа.

Агенција за државну службу БиХ је у сарадњи са UNDP БиХ и Организацијом за сарадњу Сјеверне Ирске завршила програм специјалистичке обуке службеника за управљање људским потенцијалима из институција БиХ. Завршна радионица уз учешће међународних стручњака из Сјеверне Ирске и Хрватске одржана је у Сарајеву у периоду 30. септембра - 1. октобра 2009. године. У извјештајном периоду покренута је реализација циклуса менаџерских обука, која ће бити обавезна за државне службенике од позиције шефа одсјека до позиције секретара/директора. Обука за Модул III – Менаџмент људских потенцијала, у оквиру ових обука, је планирана за почетак наредног извјештајног периода.

Одсјек за обуку Агенције за државну службу је током извјештајног периода радио и на припреми обуке/радионице „Односи с јавношћу и рад с медијима” (у оквиру пројекта „Вјештине за ЕУ”), која би се требала одржати почетком наредног извјештајног периода. Пројекат финансира влада Велике Британије, а имплементира Британски савјет (British Council).

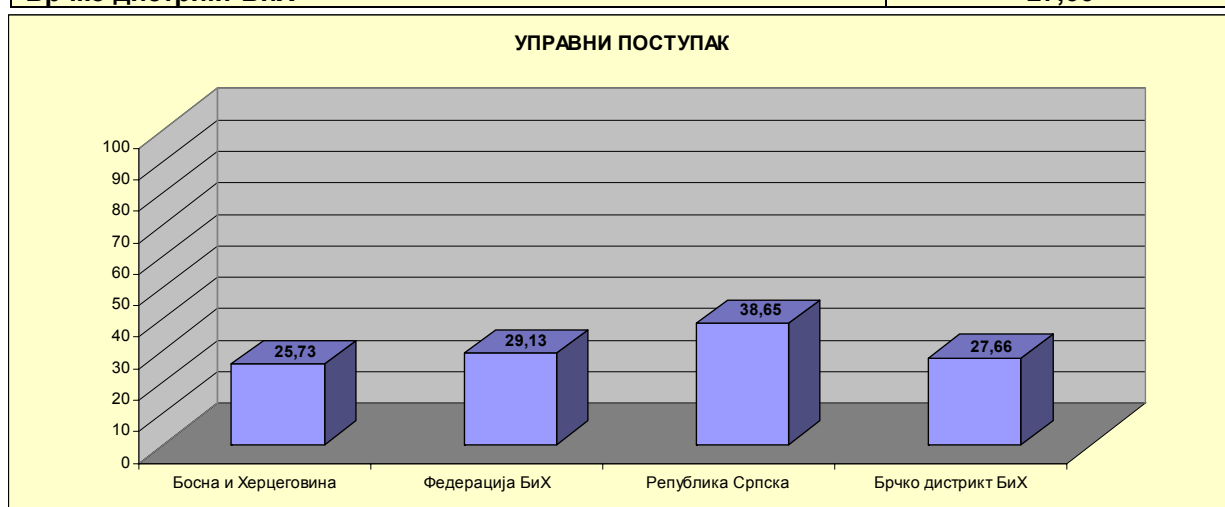
3.1.4 Управни поступак

Укупан степен имплементације Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у области Управни поступак на нивоу институција БиХ, ентитетским нивоима и нивоу Брчко дистрикта БиХ до краја септембра 2009. године износи **31,96%**, што представља повећање од **0,45%** у односу на претходни извјештајни период.

У табели 13 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Управни поступак.

Табела 13: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Управни поступак

УПРАВНИ ПОСТУПАК	Имплементирано
Босна и Херцеговина	25,73
Федерација БиХ	29,13
Република Српска	38,65
Брчко дистрикт БиХ	27,66

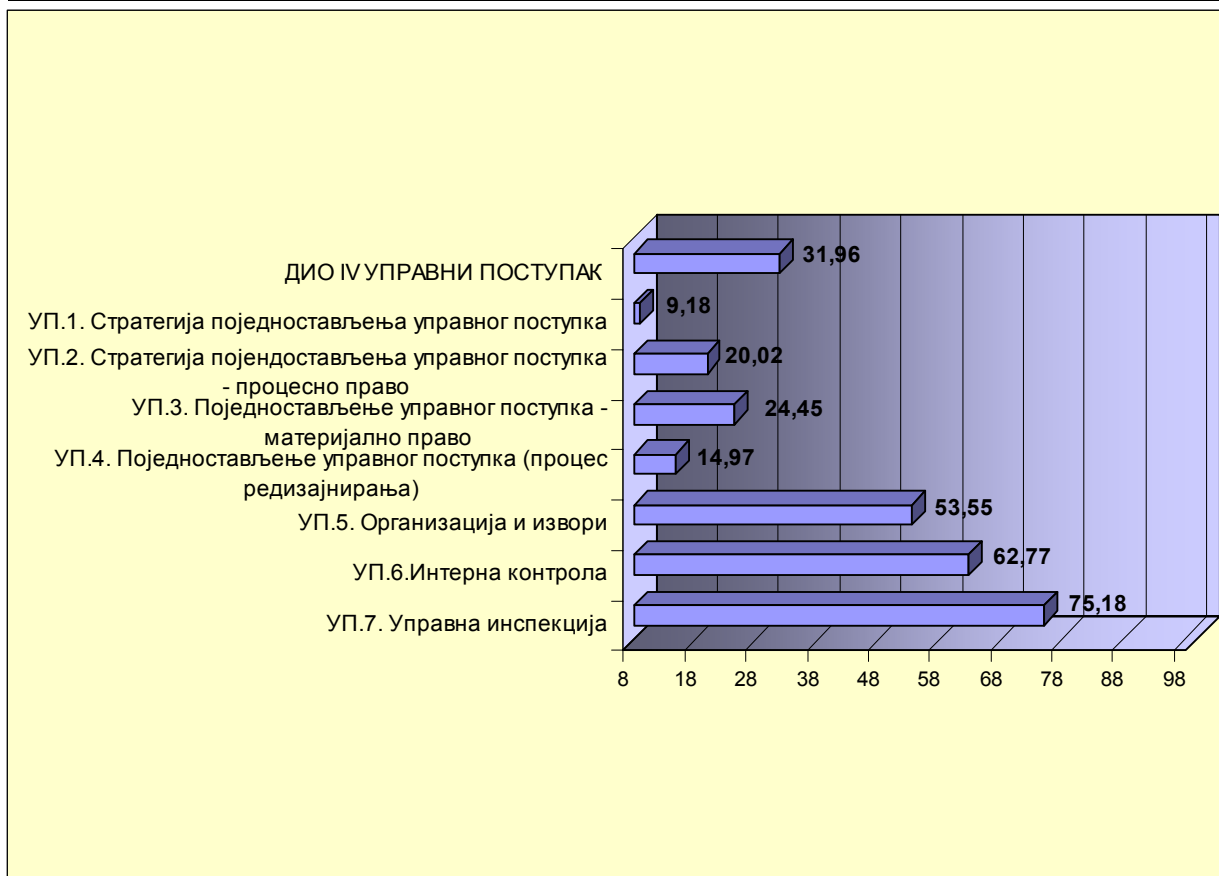


Састанак Комисије за јавне набавке за имплементацију пројекта „Израда програма за побољшање квалитета управног одлучивања у БиХ“ на којем је извршено јавно отварање понуда за предметни пројекат одржан је 28. септембра 2009. године. Записник о раду, извјештај о евалуацији и приједлог Одлуке о додјели уговора доставиће се члановима УО ФРЈУ на одобрење. Након одобрења Одлуке о додјели уговора потписаће се уговор са одабраним понуђачем и започети имплементација наведеног пројекта.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Управни поступак.

Табела 14: Преглед активности и мјера за реформску област Управни поступак

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	31,96
УП.1. Стратегија поједностављења управног поступка	9,18
УП.2. Стратегија поједностављења управног поступка - процесно право	20,02
УП.3. Поједностављење управног поступка - материјално право	24,45
УП.4. Поједностављење управног поступка (процес редизајновања)	14,97
УП.5. Организација и извори	53,55
УП.6. Интерна контрола	62,77
УП.7. Управна инспекција	75,18



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Савјет министара БиХ је 20. јула 2009. године донио рјешење о именовању два члана Имплементационог тима за реализацију пројекта „Израда програма за побољшање квалитета управног одлучивања у БиХ“.

На 93. сједници одржаној 2. јула 2009. Савјет министара БиХ је утврдио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку и упутио га у парламентарну процедуру. Извршене су измјене и допуне Закона о управном поступку како би се имплементирала правна рјешења прописана Законом о електронском потпису и Законом о електронском правном и пословном промету. Овим измјенама и допунама се између осталог омогућава електронско достављање поднесака као и остале могућности које се односе на вођење управног поступка електронским путем. Кориштењем електронског начина достављања поднесака доприноси се дјелотворнијем, бржем и ефикаснијем раду органа управе и осигурава се бржа и квалитетнија комуникација.

Оба дома Парламентарне скупштине БиХ усвојили су у првом читању Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о управном поступку. Такође, оба дома Парламентарне

скупштине БиХ ратификовала су Споразум о успостављању Регионалне школе за јавну управу (ReSPA).

Федерално министарство здравства у сарадњи с Удружењем за истраживање и политику социјалне сигурности (GVG) из Њемачке организовало је Прву eHealth конференцију за југоисточну Европу. Појам eHealth подразумијева увођење информационих и комуникационих технологија у систем здравствене заштите (електронски медицински картон, телемедицина, електронско здравство). Предности eHealtha је бржа обрада и размјена података, бржа комуникација између различитих здравствених установа, боље праћење активности у здравству и побољшана заштита личних података и боље организована база података осигураника.

Народна скупштина РС је на 32. сједници одржаној 23. септембра 2009. године усвојила Приједлог закона о матичним књигама. Овим законом уређују се: врсте и садржина матичних књига; надлежност за њихово вођење и рјешавање у управном поступку; услови за обављање послова матичара; начин вођења, чувања и обнављања матичних књига; упис у матичне књиге на основу исправа иностраног органа; вршење увида у матичне књиге; врсте извода и издавање извода и увјерења на основу матичних књига; надзор над примјеном прописа о матичним књигама и друга питања у вези с вођењем поступка који претходи упису у матичне књиге.

Градоначелник Брчко дистрикта БиХ је 29. јуна 2009. године донио одлуку о именовању два члана Имплементационог тима за реализацију пројекта „Израда програма за побољшање квалитета управног одлучивања у БиХ“.

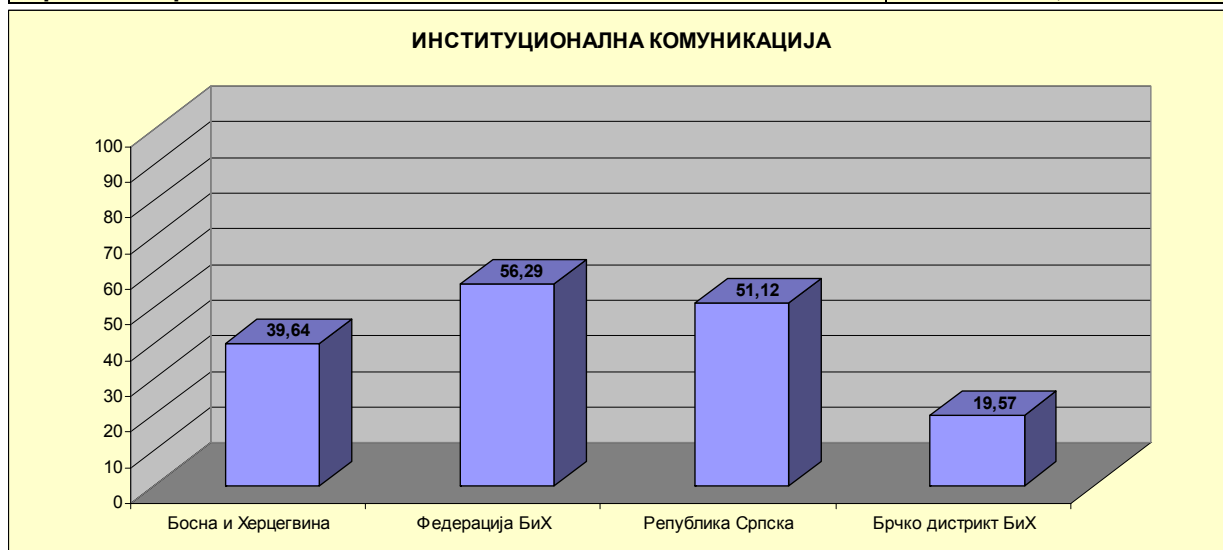
3.1.5 Институционална комуникација

Укупна имплементација АП 1 у области Институционална комуникација на свим нивоима износи **39,55 %**, што је повећање од **2,14%** у односу на претходни извјештај.

У табели 15 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Институционална комуникација.

Табела 15: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Институционална комуникација

ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	Имплементирано
Босна и Херцеговина	39,64
Федерација БиХ	56,29
Република Српска	51,12
Брчко дистрикт БиХ	19,57



У извјештајном периоду настављена је реализација пројекта „Успостављање мреже инфо полица“. Фаза едукације (обуке о интерној комуникацији за службенике за односе с јавношћу) завршена је на сва четири нивоа управе, на којима је, такође, реализовано сљедеће: именовани су чланови мини-редакције, предложене теме за информативни билтен, усаглашени локација инфо полица и формат билтена, и предложени његови називи. У наставку имплементације планиран је завршетак текстова мини-редакције и одобравање дизајна билтена, те продукција, постављање инфо полица и евалуација њиховог кориштења.

Потписан је уговор за реализацију пројекта „Стратешка комуникација“ између Канцеларије координатора и ангажованог консултаната, чиме је званично почела реализација овог пројекта. Консултант је 28. септембра 2009. доставио Канцеларији координатора Почетни извјештај који је упућен Управном одбору Фонда на усвајање.

Рок за достављање понуда поступка набавке консултантских услуга за реализацију пројекта „Обука службеника за односе с јавношћу“, био је 18. септембар 2009. године. Јавно отварање понуда одржано је исти дан, а Комисија за провођење поступка набавке је припремила Извјештај о евалуацији и Приједлог одлуке о додјели уговора, који ће се у наредном периоду доставити члановима Управног одбора Фонда за РЈУ.

Надзорни тим је у овом извјештајном периоду одржао два састанка, на којима је пројектни приједлог „Публиковање информативног материјала Савјета министара БиХ, Владе ФБиХ, Владе РС и Владе БД БиХ“ дорађен у складу са захтјевима Управног одбора Фонда за РЈУ, те је након тога овај пројектни приједлог разматран и усвојен на 12. сједници УО ФРЈУ. Надзорном тиму је презентована листа активности АП1 у области ИК које требају бити испуњене мимо пројеката реализиваних посредством Фонда за РЈУ.

Одржан је и билатерални састанак са новоименованим члановима Надзорног тима са нивоа Брчко дистрикта БиХ на којем је појашњен принцип достављања информација и мјерења испуњења активности АП 1 у области Институционална комуникација. Члановима НТ-а је појашњен и начин кандидовања пројеката посредством Фонда за РЈУ.

У извјештајном периоду на нивоу институција БиХ испуњење мјера АП 1 износи 39,64%. Промјена у односу на претходни извјештајни период се односи на поглавље АП 1 ИК 3 - Институционални односи с руководством.

На нивоу Републике Српске АП 1 је проведен са 51,12%. Промјене у односу на претходни извјештајни период се односе на поглавља АП 1 ИК 2 – Комуникационо планирање, ИК 3 Институционални односи с руководством, ИК 6 – Пружање услуга, ИК 8 – Обука, ИК 9 – Буџетска расподјела, ИК 12, Директна комуникација с јавношћу, ИК 13 – Web странице, ИК 14 – Директна комуникација с грађанима и ИК 17 – Интерна комуникација. Забилежени напредак у највећој мјери је резултат доставе информација о испуњењу мјера АП 1 посредством упитника Канцеларије координатора, које нису биле доступне у ранијим извјештајним периодима.

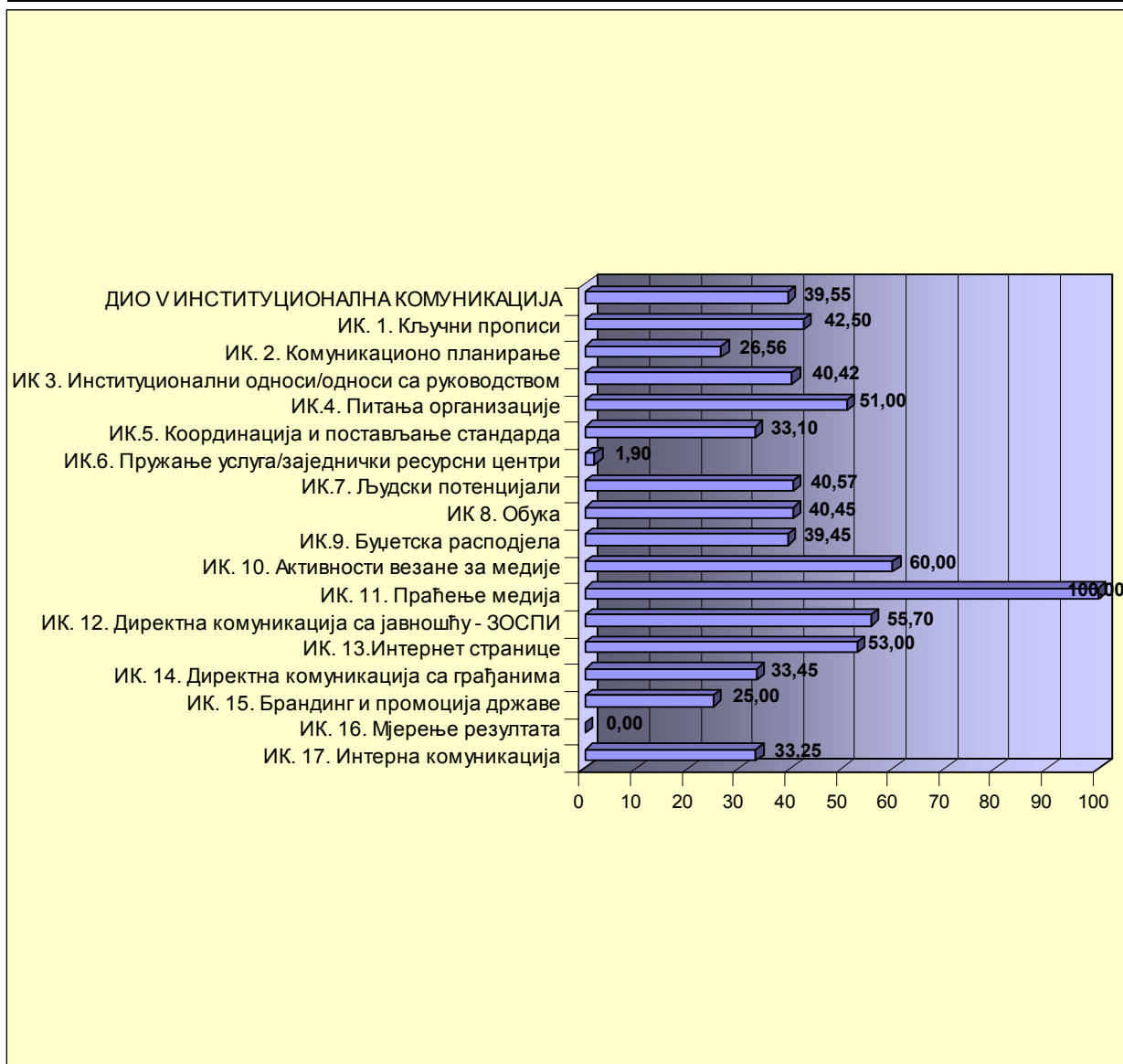
Извршење АП 1 у Брчко дистрикту БиХ је 19,57%. Промјена се односи на поглавља АП 1 ИК 1 – Кључни прописи и ИК 13 – Web странице.

На нивоу ФБиХ АП 1 је испуњен са 56,29%. Промјене се односе на поглавље АП 1 ИК 2 – Комуникационо планирање, ИК 3 - Институционални односи с руководством, ИК 5 – Координација и постављање стандарда, ИК 6 – Пружање улсуга, ИК 7 – Људски потенцијали, ИК 8 – Обука, ИК 9 – Буџетска расподјела, ИК 12, Директна комуникација с јавношћу, ИК 13 – Web странице, ИК 14 – Директна комуникација с грађанима и ИК 17 – Интерна комуникација. Напредак на нивоу ФБиХ резултат је уноса података добијених анализом упитника које је Канцеларија координатора упутила уочи припреме извјештаја о напретку за II квартал. Подаци о напретку за III квартал 2009. са нивоа ФБиХ нису достављени.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Институционална комуникација.

Табела 16: Преглед активности и мјера за реформску област Институционална комуникација

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО В ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	39,55
ИК 1. Кључни прописи	42,50
ИК 2. Комуникационо планирање	26,56
ИК 3. Институционални односи/односи са руководством	40,42
ИК 4. Питања организације	51,00
ИК 5. Координација и постављање стандарда	33,10
ИК 6. Пружање услуга/заједнички ресурсни центри	1,90
ИК 7. Људски потенцијали	40,57
ИК 8. Обука	40,45
ИК 9. Буџетска расподјела	39,45
ИК 10. Активности везане за медије	60,00
ИК 11. Праћење медија	100,00
ИК 12. Директна комуникација са јавношћу – ЗОСПИ	55,70
ИК 13. Web странице	53,00
ИК 14. Директна комуникација са грађанима	33,45
ИК 15. Брандинг и промоција државе	25,00
ИК 16. Мјерење резултата	0,00
ИК 17. Интерна комуникација	33,25



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

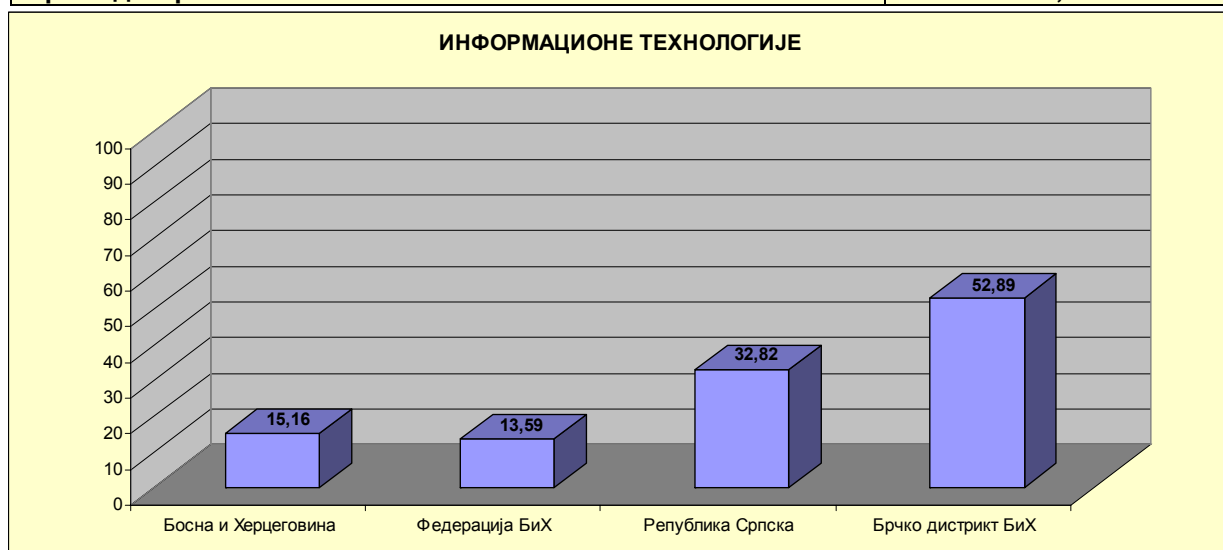
3.1.6 Информационе технологије

Укупан напредак у имплементацији АП 1 износи **28,72%**, што је повећање од **0,88%** у односу на претходно раздобље.

У табели 17 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Информационе технологије.

Табела 17: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Информационе технологије

ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	15,16
Федерација БиХ	13,59
Република Српска	32,82
Брчко дистрикт БиХ	52,89



Поступак набавке консултантских услуга за пројекат „Израда и успостављање оквира интероперабилности и стандарда за размјену података„ тренутно је обустављен због уложеног приговора на Обавјештење о исходу Фазе претквалификације ограниченог поступка за набавку ових услуга.

Због учешћа предлагача у изради нове Стратегије и Акционог плана развоја информационог друштва Брчко дистрикта БиХ даље активности око пројекта „One Stop Shop“ су биле заустављене. Предлагач пројекта је у периоду извјештавања у првобитни пројекат уградио измјене које се наслањају на нови ИТ систем у БД, а све у циљу добијања функционалнијег пројекта.

У Републици Српској израђени су и усвојени подзаконски акти за електронски потпис. У току је процес легализације software-а у органима локалне управе РС, а такође је у току израда еМапе РС.

Министарство комуникација и транспорта БиХ је предузело активности у вези што бољег представљања и прилагођавања Нацрта Закона о Агенцији за развој информационог друштва БиХ.

У наредном периоду предвиђене су сљедеће активности:

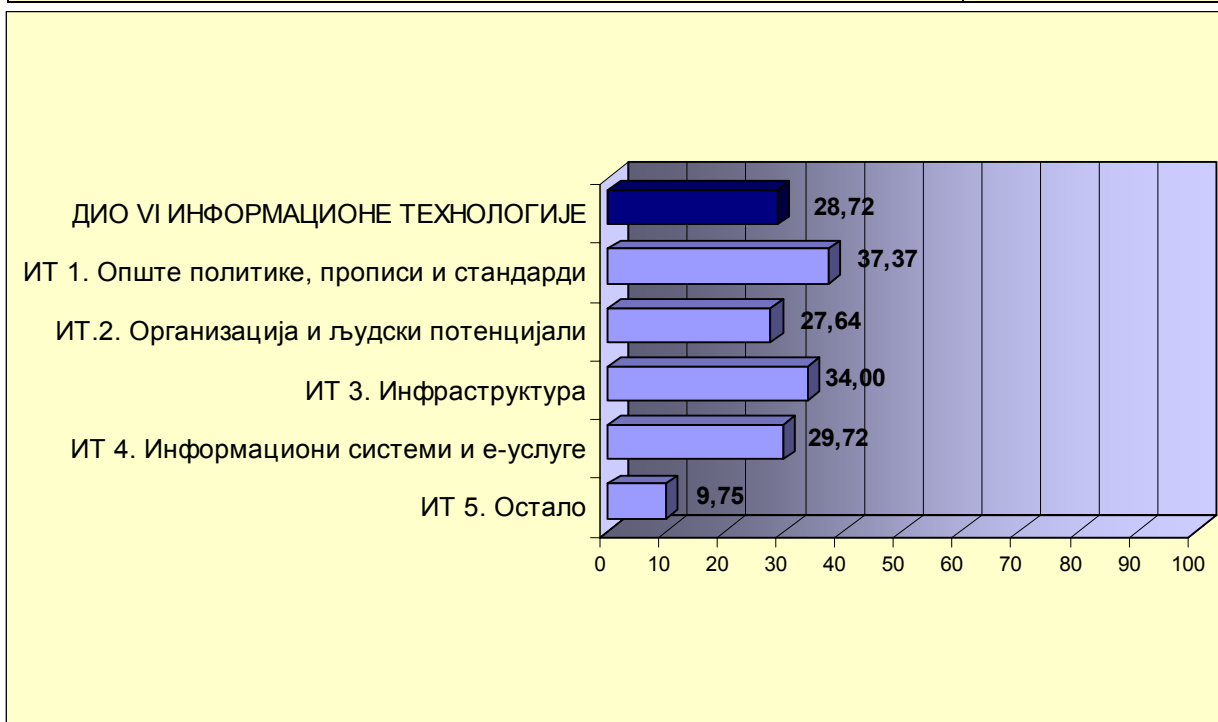
- Министарство комуникација и транспорта БиХ ће у наредном периоду предузети све потребне активности у вези имплементације фазе II еВладе у Савјету министара БиХ, кад Савјет министара усвоји пројекат.
- Министарство комуникација и транспорта БиХ ће наставити радити на изради докумената дефинисаних у „Политици software-а у институцијама БиХ“.

- У РС предвиђена је успостава сталног процеса анализе ризика, припрема и усвајање свих преосталих закона и правних прописа, потребно је подржати стратегију управљања људским потенцијалима за одржавање дефицитарног кадра и озваничити стимулисање ИТ особља. Даље је планирано увести шифрарник послова за ИТ, извести провјеру рачунарске писмености постојећег особља, те провођење активности за имплементацију 12+8 сервиса.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Информационе технологије.

Табела 18: Преглед активности и мјера за реформску област Информационе технологије

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	28,72
ИТ 1. Опште политике, прописи и стандарди	37,37
ИТ.2. Организација и људски потенцијали	27,64
ИТ 3. Инфраструктура	34,00
ИТ 4. Информациони системи и е-услуге	29,72
ИТ 5. Остало	9,75



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

3.2 Провеђење Акционог плана 1

Канцеларија координатора континуирано развија систем координације свих нивоа власти у БиХ, донатора и осталих укључених у процес реформе, праћење имплементације као и евалуације.

Фонд за реформу јавне управе:

На 12. сједници Управног одбора Фонда за РЈУ одржаној 2. октобра 2009. године, између осталог, одобрена су три нова пројектна приједлога у укупној вриједности од **1.939.068,37 КМ** (без ПДВ-а). До сада је УО Фонда одобрио 14 пројеката вриједних **9.504.551,61 КМ** (без ПДВ-а). Одобрени пројекти односе се на сва четири управна нивоа (Савјет министара БиХ, Владу ФБиХ, Владу РС и Владу БД БиХ) и њима је обухваћено свих шест реформских области из АП 1.

Имплементација два пројекта је у току, а до краја 2009. године очекује се потписивање уговора са одабраним понуђачима и почетак имплементације седам пројеката (који су тренутно у процедури јавних набавки), док је осталих пет пројеката у фази припреме тендерске документације или у фази припреме пројектних приједлога и пројектних задатака.

Канцеларија координатора и даље континуирано ради на припреми нових пројектних приједлога који се директно односе на испуњење мјера из АП1.

Након прибављених мишљења надлежних институција Канцеларија координатора је Савјету министара БиХ, ентитетским и Влади Брчко дистрикта БиХ упутила Анекс Меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за реформу јавне управе, којим је продужено важење Фонда до краја 2010. године. Савјет министара је почетком септембра утврдио Приједлог основа за вођење преговора и потписивање Анекса, који је потом достављен Предсједништву БиХ. Предсједништво БиХ је почетком октобра донијело Одлуку о покретању поступка за вођење преговора ради закључивања Анекса Меморандума о разумјевању за успостављање Фонда за РЈУ. Влада РС је у августу закључком прихватила Информацију о активностима на изради Анекса меморандума о разумијевању за успостављање Фонда за РЈУ, а Влада БД БиХ у октобру донијела Одлуку о усвајању Анекса. Очекује се да Анекс ускоро разматра и Влада ФБиХ.

Проблеми у току имплементације/одступања од Акционог плана 1

Иако напретка има, тешкоће уочене код сваког елемента имплементационе структуре, које се односе на механизме провођења АП1, су и даље присутне (политичка координација, надзорна функција). Још није ријешено питање дефинисања **ентитетског координатора за реформу јавне управе као самосталног радног мјеста** што од 2007. Канцеларија координатора тражи од ентитетских влада.

Канцеларија координатора и даље биљежи кашњење институција у извјештавању о напретку у шест реформских области АП 1. Квартални извјештај за овај период на вријеме су доставили координатори за РЈУ из Републике Српске и Брчко дистрикта БиХ, док извјештај из ФБиХ није достављен. Са нивоа БиХ (од чланова/замјеника чланова надзорних тимова са нивоа БиХ) у траженом року достављена су четири извјештаја (Служба за информисање СМ БиХ, Диркција за европске интеграције, Министарство комуникација и транспорта и Министарство финансија и трезора), док је извјештај АДС БиХ стигао са закашњењем. Кашњење или недостављање извјештаја о напретку са појединих нивоа у великој мјери утиче на квалитет информација које су кориштене у изради овог кварталног извјештаја. Податке о постигнутом напретку које има Канцеларија координатора не може уврстити у извјештај без потврде нивоа власти на који се тај напредак односи. Због чињенице да Федерација БиХ није доставила извјештај, ако је и постигнут напредак, он није евидентиран у овом, али ће бити приказан у наредном кварталном извјештају о напретку уколико извјештај из ФБиХ буде достављен.

Процедуре јавних набавки, са аспекта трајања и успјешности окончања поступка, имају непосредан утицај на даљњи ток имплементације пројеката за које су средства одобрена кроз Фонд за РЈУ.

Чланови надзорних тимова на састанцима и даље наглашавају потребу изналажења начина за плаћање накнаде за њихов рад. Неисплаћивање накнада се дјелимично одражава на њихову мотивацију за рад у надзорним тимовима и представља озбиљну препреку у реализацији пројеката.

У сегменту формирања и функционисања Имплементационих тимова Канцеларија координатора билежи да су службеници, одређени за чланове ових тимова, преоптерећени редовним активностима, те да тешко проналазе простор за квалитетан рад у имплементационим тимовима. Немогућност плаћања накнаде за њихов рад у овим тимовима додатни је проблем који тренутно није могуће ријешити на одговарајући начин.

Специфични проблеми у појединим реформским областима уочени до сада су сљедећи:

- Канцеларија координатора очекује да ће овогодишње мјере штедње, које су увеле владе на сва четири управна нивоа, утицати на повећање дијела активности из Акционог плана 1 реформе јавне управе. Утицај штедње могуће је очекивати у сегменту обука државних службеника, због смањења издвајања за обуке, као и у развоју државне службе – дијелу који се односи на попуњавање упражњених радних мјеста.
- Буџетске рестрикције на свим нивоима у Босни и Херцеговини значајно су успориле динамику имплементације пројекта „База правних прописа у БиХ“.
- Одступања у области Институционална комуникација су забиљежена једино у односу на рокове предвиђене Акционим планом 1.
- Буџет за неопходну ИТ опрему за е-Владу за 2010. није одобрен.
- Одлука о имплементацији фазе II пројекта е-Влада у СМ БиХ још увијек није стављена на дневни ред Савјета министара БиХ, иако је прослијеђена у Генерални секретаријат СМ БиХ почетком године.
- Евидентирани су проблеми у надлежности предлагања и доношења прописа у вези рада Информационог друштва РС.

Приједлози мјера за превазилажење проблема

- За даљу успјешну имплементацију Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ неопходно је да институције које су обухваћене реформским процесима, у своје планове рада укључе конкретне активности из АП 1 за које су одговорне.
- Повећати проток информација и осигурати континуирану размјену података о планираним активностима органа државне управе и донатора, које се односе на провођење реформе и имплементацију мјера из Акционог плана 1. Осигурати благовремено информисање, присуство и учешће представника Канцеларије координатора у иницијативама и активностима измјене закона и подзаконских аката који су релевантни за реформске области обухваћене Стратегијом РЈУ.
- Осигурати бољи квалитет материјала, података и информација које институције достављају Канцеларији координатора за извјештај о праћењу напретка у имплементацији реформе. Информације требају бити достављене на вријеме. Препоручује се поновна презентација система мониторинга провођења АП 1 координаторима за реформу јавне управе из ФБиХ, РС и Брчко дистрикта БиХ.
- Побољшати проток и размјену информација међу свим представницима имплементационих структура за провођење реформе. Ово се посебно односи на међусобну комуникацију између чланова надзорног тима са различитих нивоа власти

(али и унутар истог нивоа власти), ентитетских координатора и координатора Брчко дистрикта БиХ, те комуникацију према Канцеларији координатора.

- Осигурати функционалнији и ефикаснији рад интересорних и међувладних тијела за надзор и имплементацију реформских мјера из Акционог плана 1 Стратегије РЈУ (надзорни тим и имплементациони тимови/радне групе на техничком нивоу). Осигурати редовно и континуирано учешће чланова надзорних тимова на састанцима.
- Усагласити подручја у области управљања људским потенцијалима које захтијевају заједнички приступ и договор свих нивоа власти, како би се осигурао уједначен развој, те осигурати систематичан и плански рад на будућим измјенама прописа.
- Усвојити законе из области ИТ-а на државном нивоу (Закон о Агенцији за информационо друштво БиХ), те успоставити Агенцију за информационо друштво БиХ.

4 АНЕКС – М&Е табела реализације мјера из АП1 Стратегије РЈУ

(ТАБЕЛЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЈЕРА ИЗ АП 1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ
НАЛАЗЕ СЕ НА CD-У КОЈИ ЈЕ ПРИЛОГ ОВОГ ИЗВЈЕШТАЈА)