

BOSNA I HERCEGOVINA

VIJEĆE MINISTARA

URED PREDSJEDAVAJUĆEG / PREDSJEDATELJA

URED KOORDINATORA ZA REFORMU

JAVNE UPRAVE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

САВЈЕТ МИНИСТАРА

КАБИНЕТ ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ

КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ

AKCIONI PLAN

BORBE PROTIV KORUPCIJE U UREDU KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
Vrazova 9, 71000 Sarajevo
tel: +387 33 565 760; faks: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba



КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
Вразова 9, 71000 Сарајево
тел: +387 33 565 760; факс: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba

Uvod

Korupcija i u javnom i u privatnom sektoru ugrožava stabilnost i prosperitet Bosne i Hercegovine. Ona potkopava povjerenje u institucije vlasti, ometa ekonomski razvoj i ravnopravno tržišno natjecanje, ugrožava vladavinu zakona, demokratiju i ljudska prava, podriva dobro upravljanje, pravičnost i socijalnu pravdu, omogućava rast organizovanog kriminala i terorizma, ugrožava stabilnost demokratskih institucija i moralnih osnova društva.

Korupcijska ponašanja predstavljaju protivpravna ponašanja upravljena protiv pravilnog funkcioniranja javnih službi koje vrše službena ili ovlašćena lica u vršenju svoje službene dužnosti. Ovakva ponašanja narušavaju ugled vlasti i slabe povjerenje građana u službenički aparat države, zbog čega je izuzetno važna borba protiv korupcije i na taj način jačanje izgradnje povjerenja u institucije uprave na državnom nivou.

Da bi se korupcija suzbijala i da bi se osiguralo da ona ne uništi temeljne društvene vrijednosti u BiH, javlja se potreba za primjenom konzistentnih, učinkovitih mjera za sprečavanje korupcije, a sve s ciljem da se utječe na javno mijenje i podizanje javne svijesti, te da se korumpirane osobe sankcionisu pred nadležnim organima. Da bi borba protiv korupcije bila uspješna, neophodno je uključenje cijelog društva i svih institucija na svim nivoima.

Svjesna prethodno iznesenog, Bosna i Hercegovina je usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije (2009-2014) i Akcioni plan za provođenje Strategije.

Strategija za borbu protiv korupcije ima za cilj da smanji mogućnosti za korupciju putem uspostavljanja savremenog i učinkovitog administrativnog i pravnog okvira za javni sektor. Značajan element ove strategije je upravljački i organizacijski razvoj i jasno reguliranje odnosa između institucija vlasti i privatnog sektora te građana. Jedan od glavnih ciljeva strategije je povećanje učinkovitosti postojećih institucija, sa zadatkom prevencije i borbe protiv korupcije.

Javna služba u BiH, privreda i društvo u cjelini, zahtijevaju predvidljivost, pouzdanost, poštenje i integritet. Povjerenje u institucije vlasti direktno je povezano sa nivoima korupcije.

Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH osnovan je Odlukom Vijeća ministara u oktobru 2004. godine, slijedom preporuke Studije izvodljivosti za BiH. Formiranje Ureda je bio odgovor na potrebe građana za efikasnijom i odgovornijom javnom upravom na svim nivoima vlasti, sposobnom za preuzimanje obaveza u procesu eurointegracija BiH.

Ured je pokretačka snaga reforme javne uprave u BiH, a njegova najvažnija uloga da koordinira reformske aktivnosti između Vijeća ministara, entitetskih i Vlade Brčko distrikta.

Ured je sačinio, a vlade na svim nivoima 2006. godine usvojile državnu Strategiju reforme javne uprave i Akcioni plan 1 sa mjerama za njeno provođenje, potvrđujući time opredijeljenost za uspjeh reforme. Revidirani Akcioni plan 1 usvojen je od strane Vijeća ministara BiH i svih vlada 2011. godine. Temeljem navedenih strateških dokumenata, Ured koordinira, usmjerava i prati reformu javne uprave, kako bi njena unaprijeđena organizaciona struktura uz primjenu najbolje evropske prakse bila sposobna da provede cjelokupan proces eurointegracija BiH i postane dijelom Evropskog administrativnog prostora.

Vizija Ureda je unapređenje usluga vlasti posredstvom reformirane javne uprave, a misija iniciranje, koordinacija i promocija reforme na svim nivoima s ciljem zaštite interesa građana BiH. Jedan od zadataka Ureda je i upravljanje Fondom za reformu javne uprave u kojeg sredstva ulažu strani donatori u cilju podrške implementaciji projekata iz oblasti reforme javne uprave.

Rad Ureda koordinatora za reformu javne uprave je transparentan i podrazumijeva redovno izvještavanje nadležnih, saradnju sa civilnim društvom i medijima, kao i javnu promociju reforme javne uprave i ostvarenog napretka.

Reforma javne uprave je presudna i za uspješnu borbu vlasti protiv korupcije i pomaže provedbu usvojene Strategije za borbu protiv korupcije. Konkretnе aktivnosti na ovom planu su predviđene u reformskim oblastima Upravljanje ljudskim potencijalima i Institucionalna komunikacija.

Politika u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima predstavlja ključni faktor u nastojanjima da se odgovori izazovima koji stoje na putu priključenja BiH Evropskoj uniji. Acquis communautaire sadrži odredbe o obavezi pružanja jednakih šansi kandidatima kod zapošljavanja u poglavljju 19 (rad), koje su dodatno potvrđene kroz princip iz poglavљa 23 (borba protiv korupcije).

Iako EU *acquis* ne postavlja precizna pravila o tome kako javna uprava treba biti organizovana, pa samim tim ni kako treba komunicirati sa javnošću, pojedini dijelovi zasebnih poglavlja *acquisa* prepostavljaju postojanje odgovarajućih kapaciteta institucionalnog komuniciranja javne uprave, koji će biti u stanju da pokreću javne kampanje u oblastima koje su od općeg interesa, uključujući borbu protiv korupcije.

Revidirani akcioni plan 1 Strategije reforme javne uprave u dijelu 3 – Upravljanje ljudskim potencijalima, kroz cilj 1.2. Smanjiti rizike sukoba interesa i unaprijediti etiku u javnoj upravi, predviđa aktivnost 1.2.3. Uvesti posebne/standardizirane programe obuke iz oblasti antikorupcije i sprječavanja sukoba interesa u državnoj službi.

Neosporna je činjenica da će antikorupcijski napor biti održivi samo tamo gdje se poduzmu posebne mjere u oblasti edukacije i obuke. Sama promjena pravila nije dovoljna. Ljudi koji treba da implementiraju nova pravila treba da prođu odgovarajuću obuku i da ih ujedinjavaju zajedničke pozitivne vrijednosti. Od suštinske važnosti je poduzimanje ciljanih mjeru kako bi se svim javnim službenicima i članovima bh. društva jasno stavilo do znanja da korupcija nije prihvatljiv način da se ostvare lični interesi i da će biti drastično kažnjavana. Jedan od instrumenata podizanja svijesti čitave javnosti o problemu korupcije jesu i tematske javne kampanje. Ured koordinatora za reformu javne uprave je preduzeo korake kroz pripremu i usaglašavanje projekta „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u Bosni i Hercegovini“ koji uključuje metodologiju i provođenje obuka te javnu kampanju o ovoj tematiki zajedničku za sva četiri upravna nivoa.

Osnovni cilj prevencije usmјeren je na sprečavanje korupcije. Iako je iznimno važno, sankcioniranje korumpiranih javnih službenika nakon što su izvršili korupciju („ex post“) je reaktivna strategija koja se provodi nakon što je šteta napravljena, odnosno nakon što djelo korupcije postane činjenica. Cilj prevencije je da se kreiraju uvjeti koji minimiziraju mogućnosti za korupciju a što podrazumijeva ukupnost planski osmišljenih, organiziranih i preduzetih mjeru i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti ili smanjiti direktni i indirektni uzroci koruptivnih ponašanja.

Stoga, a u cilju provođenja mjeru iz Strategije za borbu protiv korupcije (2009-2014) i Akcionog plana za provođenje Strategije, Ured koordinatora za reformu javne uprave donosi vlastiti Akcioni plan borbe protiv korupcije kojim se na sveobuhvatan i detaljan način preciziraju mjeru i aktivnosti Ureda koordinatora u borbi protiv korupcije.

TABELARNI PRIKAZ MJERA I AKTIVNOSTI UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE U BORBI PROTIV KORUPCIJE u 2014. godini

Specifična mjeru	Rok izvedbe	Nositelj realizacije	Pokazatelji implementacije
I IZGRADNJA KAPACITETA ZA PROVEDBU AKCIONOG PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE U UREDU KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE			
1.Razviti kapacitete unutar Ureda koordinatora za reformu javne uprave u svrhu izvršavanja Akcionog plana borbe protiv korupcije.	Prvi kvartal 2014. godine	Menadžment	Ured koordinatora za reformu javne uprave odredio je jednog službenika (isključujući članove Tijela za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana, a koje se formira ovim planom) koji je odgovoran za monitoring implementacije Akcionog plana borbe protiv korupcije.
2.Najmanje jednom godišnje izvještavati Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije o rezultatima primjene Akcionog plana borbe protiv korupcije u Uredu koordinatora za reformu javne uprave.	Treći kvartal 2014.godine	Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana	Izvještaj dostavljen blagovremeno.
II PREVENCIJA KORUPCIJE			
1. Donijeti vlastiti Akcioni plan borbe protiv korupcije, u skladu sa ciljevima i mjerama u državnom Akcionom planu za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.).	Prvi kvartal 2014. godine	Menadžment	Akcioni plan usvojen.
2. Uspostaviti sistem procjene rizika unutar Ureda koordinatora za reformu javne uprave/ Planovi integriteta ¹ .	Treći kvartal 2014.godine	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Sistem uspostavljen.

¹ Prilagođeno u skladu sa mjerom 2.14 iz oblasti prevencije i korupcije, Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)

*Metodologija će biti dostavljena naknadno od strane Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

IV IMPLEMENTACIJA MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE (2009. – 2014.)			
1.Razviti Smjernice za provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama u Uredu koordinatora za reformu javne uprave, te izvršiti neophodnu obuku osoblja ² .	Prvi kvartal 2014. godine	Službenik za odnose sa javnošću	Smjernice su razvijene i objavljene. Dostupne su široj javnosti. Pristup osoblju za informisanje je obezbijeden.
2. Pratiti i izvještavati o napretku u implementaciji Revidiranog akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave koji uključuje i mјere usmjerene ka organizacijskoj i funkcionalnoj reformi javne uprave u Bosni i Hercegovini ³ .	Drugi i četvrti kvartal 2014. godine	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Polugodišnji i godišnji izvještaj o napretku
3.Identificirati slabe tačke unutar strukture javne uprave u BiH po pitanju korupcije kroz istraživanje javnog mnjenja, provođenje specijalističke obuke, pripremu smjernica za postupanje i podizanje svijesti putem javne kampanje, a putem projekta finansiranog iz Fonda za reformu javne uprave : “ Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“ ⁴ .	Četvrti kvartal 2014. godine	Ured koordinatora za reformu javne uprave	Implementiran Projekat“ Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH“

Broj: 04-34-5-132-8 /13
 Datum: 20.01.2014. godine



Koordinator za reformu javne uprave

Semih Borovac
 Semih Borovac

² Prilagođeno u skladu sa mjerom 2.22 iz oblasti prevencije i korupcije, Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)

³ Prilagođeno u skladu sa mjerom 2.28 iz oblasti prevencije i korupcije, Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)

⁴ Prilagođeno u skladu sa mjerom 2.29 iz oblasti prevencije i korupcije, Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)

3. Izvršiti samoprocjenu provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama.	Treći kvartal 2014.godine	Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana	Izvršena samoprocjena, u skladu sa zaprimljenim zahtjevima za pristup informacijama kojima raspolaže Ured koordinatora za reformu javne uprave, te ista dostavljena Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
4.Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u Uredu koordinatora za reformu javne uprave u cilju davanja podsticaja klijentima ili državnim službenicima da obavijeste o korupciji.	Prvi kvartal 2014. godine	Menadžment	Uspostavljen jedan ili više komunikacijskih kanala za prijavu korupcije na nivou Ureda koordinatora za reformu javne uprave.
5. Uspostaviti neophodne procedure za postupanje po prijavama nepravilnosti i korištenju kanala komunikacije	Prvi kvartal 2014. godine	Menadžment	Donijete procedure za postupanje po prijavama nepravilnosti i korištenju kanala komunikacije, te imenovana osoba za postupanje po prijavama nepravilnosti.
6. Omogućiti obučavanje: imenovane osobe za postupanje po prijavama nepravilnosti, imenovane osobe za monitoring implementacije Akcionog plana borbe protiv korupcije, te svih zaposlenih iz oblasti etike u javnom sektoru	Prvi kvartal 2014. godine	Ured koordinatora za reformu javne uprave i Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.	Provadena obuka.

III MONITORING I KOORDINACIJA PROVOĐENJE AKCIONOG PLANA

1. Komisija za izradu Akcionog plana nastaviće sa radom kao Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana.	Drugi kvartal 2014.godine	Menadžment, Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana	Uspostavljeno Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana. Tijelo održava najmanje jedan kvartalni sastanak u periodu u kojem je zaduženo za monitoring i koordinaciju.
2. Analiza stepena implementacije Akcionog plana .	Treći kvartal 2014.godine	Tijelo za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana	Urađena analiza, ista dostavljena Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.