



# POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU

januar – juni

# 2012

UREDA KOORDINATORA  
ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

juli 2012.





## SADRŽAJ

1	SAŽETAK .....	3
2	UVOD .....	4
3	KOORDINACIJA .....	4
4	PROVEDBA STRATEGIJE RJU.....	12
4.1	PROVEDBA AKCIONOG PLANA .....	12
4.1.1	OBLAST – STRATEŠKO PLANIRANJE, KOORDINACIJA I IZRADA POLITIKA ...	12
4.1.2	OBLAST – JAVNE FINANSIJE.....	15
4.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA.....	16
4.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPCI I UPRAVNE USLUGE .....	18
4.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA.....	18
4.1.6	OBLAST – E-UPRAVA .....	19
4.1.7	UČEŠĆE U DRUGIM PROJEKTIMA.....	21
4.2	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2 .....	21
5	UPRAVLJANJE FONDOM ZA REFORMU JAVNE UPRAVE .....	22
6	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING .....	26
7	PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE .....	29



## 1 Sažetak

- Nakon sumiranja rezultata na kraju 2011. Ured koordinatora je pripremio Operativni plan koji sadrži 34 mjere koje su trebale biti ispunjenje u 2011. godini, ali nisu realizirane, te mjere čija je realizacija trebala početi u prethodnoj godini. O nerealiziranim mjerama raspravljali su koordinatori za reformu javne uprave i nadzorni timovi.
- Ojačana je uloga nadzornih timova: održani su tematski sastanci o stanju u svakoj reformskoj oblasti, nadzorni timovi su uključeni u identificiranje prioriteta, imenovani su novi ili zamijenjeni stari članovi.
- U izvještajnom periodu Ured je uspješno završio tri projekta, dva iz oblasti Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika, a jedan iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima. Nastavljena provedba projekata, koji doprinose ispunjenju mjera iz Revidiranog akcionog plana 1.
- Usvojena je lista prioriternih projekata za 2012. godinu: na listi ukupno šest projekata, jedan od njih kandidirali su predstavnici Republike Srpske. Ovih šest projekata je izdvojeno na osnovu Uredove liste projektnih ideja, na kojoj se nalazi ukupno 17 projekata.
- Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave odobrio je ukupno 16 projekata. Traje provedba tri projekta, a za pet Ured priprema tendersku dokumentaciju ili provodi proces javne nabavke. Do sada je završeno osam projekata.
- Nastavljena je saradnja Ureda s Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju (GIZ) na temelju sporazuma koji je potpisan u 2011. Pripremljena je organizaciona analiza Ureda, s ciljem unapređenja radnih procesa i identifikacije područja rada u kojima se očekuje podrška GIZ programa. U sklopu GIZ-ovog Programa jačanja bh. institucija uz četiri postojeće, biće obuhvaćene i nove institucije.
- Monitoring projekata je ojačan: Ured u izvještajnom periodu pripremio monitoring izvještaje za dva projekta, te započeo evaluaciju jednog projekta. Urađen i eksterni monitoring dva projekta.
- Potpisan je Aneks III Memoranduma o razumijevanju za upostavljanje Fonda za reformu javne uprave: Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške će u periodu 2012-2014. će u Fond uplatiti tri miliona eura čime postaje novi donator Fonda za reformu javne uprave, uz već postojećeg donatora – švedsku Sida-u koja će u istom periodu također uložiti novih 3 miliona eura u Fond.
- SIGMA pomaže Uredu da ispuni ciljeve iz RAP1 koji se odnose na politike razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama javne uprave u BiH. Podrška počela održavanjem radionica na svim nivoima. Ured je uključen i u koordinaciju aktivnosti podrške koju SIGMA pruža na izradi propisa o državnoj službi u Federaciji BiH.
- Ured je s partnerima pripremao tri projekta za koje je Evropska komisija odobrila finansiranje iz IPA 2011. Vrijednost projekata je 3,3 miliona eura.



## 2 Uvod

Ured koordinatora za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Ured) u skladu s obavezom iz Zakona o upravi BiH, Programom rada Vijeća ministara BiH i Odlukom Vijeća ministara BiH<sup>1</sup> izvještava svakih pola godine o svom radu. Ovaj izvještaj obuhvata aktivnosti Ureda od 1. januara do 30. juna 2012. i fokusiran je na izvršavanje funkcija koje Ured obavlja u skladu s odlukom o osnivanju, te Strategijom reforme javne uprave u BiH (u daljem tekstu: Strategija RJU).

Funkcije Ureda, definisane Strategijom RJU<sup>2</sup>, koju su usvojile vlade BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH su koordinacija, usmjeravanje reformskog procesa i monitoring rezultata provedbe Strategije i njenih akcionih planova. Nadležnosti Ureda precizirane su i Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije RJU<sup>3</sup>, na temelju koje Ured vodi ukupnu koordinaciju u provođenju mjera iz Akcionog plana 1 u šest reformskih oblasti – **Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, Javne finansije, Institucionalna komunikacija, Upravljanje ljudskim potencijalima, Upravni postupak i Informacijske tehnologije**. Koordinator za reformu javne uprave zadužen je za „koordinaciju aktivnosti u vezi priprema, donošenja i implementacije Strategije za RJU u BiH”, te „pružanje mišljenja predsjedavajućem Vijeća ministara BiH o najvažnijim pitanjima koja se tiču reforme<sup>4</sup>”.

Aktivnosti Ureda u prvoj polovini 2012. bile su fokusirane na provedbu projekata, koji doprinose ispunjenju mjera iz Revidiranog akcionog plana 1. U izvještajnom periodu su završena tri projekta, a u Ured je nastavio pripremati dokumentaciju za nove projekte, te provoditi projekte koji su u toku. Pripremljen je i Operativni plan za implementaciju nerealizovanih obaveza iz Revidiranog akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za 2011. Riječ je o mjerama koje su u skladu s rokovima iz Revidiranog AP1 trebale biti ispunjenje u 2011. godini odnosno mjerama, čija je realizacija trebala početi u tom periodu, no Ured nije registrirao odgovarajući napredak u njihovoj provedbi na pojedinim ili na svim upravnim nivoima. Operativni plan biće dostavljen Koordinacionom odboru za ekonomski razvoj i evropske integracije, odnosno Vijeću ministara BiH i vladama FBiH, RS i Brčko distrikta BiH. Ured je u ovom periodu inicirao održavanje sjednice Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije. O aktivnostima Ureda koji se odnose na provedbu Revidiranog akcionog plana 1, više detalja nalazi se u poglavlju 4.1.

Ured je sa koordinatorima za reformu javne uprave nastavio konsultacije o dokumentima koji se odnose na pripremu drugog akcionog plana. Konsultacije su rezultirale izmjenama prethodno pripremljenih dokumenata, te zaključkom da je materijal potrebno dostaviti Koordinacionom odboru za ekonomski razvoj i evropske integracije. Više detalja nalazi se u poglavlju 4.2 ovog izvještaja.

Upravljanje Fondom za RJU i ostvarivanje saradnje s novim donatorima bile su važne aktivnosti u izvještajnom periodu. Detalji o ovim aktivnostima dati su u poglavlju 5.

## 3 Koordinacija

Mehanizmi provedbe reformskih mjera utvrđeni su Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH. Platforma definiše učesnike u koordinacijskoj strukturi. Uz Ured to su i entitetski koordinatori i koordinatori Brčko distrikta BiH, te nadzorni i implementacijski timovi. Za političku koordinaciju reforme zadužen je Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije.

<sup>1</sup> Vijeće ministara BiH je, na 120. sjednici održanoj 29. aprila 2010. godine, zadužilo Ured koordinatora da ubuduće Vijeću ministara BiH, umjesto kvartalno, dostavlja polugodišnje izvještaje o radu.

<sup>2</sup> Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta BiH usvojile su 2006. godine Strategiju RJU i Akcioni plan 1

<sup>3</sup> Zajedničku platformu Vijeće ministara BiH, Vlada RS, Vlada FBiH i Vlada RS potpisali su 2007.

<sup>4</sup> Odluka Vijeća ministara BiH iz 2004. godine.



### *Politička koordinacija*

Shodno zaključcima Vijeća ministara BiH iz 2009.<sup>5</sup> i 2011.<sup>6</sup> kojima je preporučeno održavanje sjednica tijela zaduženog za političku koordinaciju procesa reforme javne uprave, Ured koordinatora je u izvještajnom periodu inicirao sazivanje sjednice Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije, te pripremio materijale koji bi se razmatrali na sjednici ovog tijela. Inicijativa Ureda prethodno je dogovorena na sastancima koordinatora za reformu javne uprave BiH, entiteta i Brčko distrikta.

Koordinacioni odbor nije od početka provedbe reforme održao niti jednu sjednicu posvećenu reformi javne uprave. Prijedlog o sazivanju sjednice ovog tijela upućen je predsjedavajućem Vijeća ministara BiH.

### *Koordinacija sa entitetskim i koordinatom Brčko distrikta BiH*

Saradnja s entitetskim i koordinatom za reformu javne uprave Brčko distrikta, kao najvažnijim karikama u procesu provedbe reformskih mjera, nastavljena je i u ovom periodu. Ta saradnja se prema Zajedničkoj platformi ogleda u informiranju, nadgledanju i evaluaciji provedbe mjera RAP 1 i izvještavanju o ostvarenom napretku.

Uz ovo, koordinatori za reformu javne uprave su učestvovali u radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave (UO Fonda za RJU), te donošenju odluka koje se odnose na realizaciju projekata iz šest reformskih oblasti.

U prvoj polovini 2012. održana su, prema utvrđenom planu, ukupno četiri sastanka koordinatora za reformu javne uprave (januar, mart, maj i juni). Na januarskom sastanku koordinatori su raspravljali o listi prioritarnih projekata koji će biti finansirani iz Fonda za RJU, pripremi materijala za iniciranje održavanja sjednice Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije, finaliziranju dokumenta „Smjernice za monitoring i izvještavanje o implementaciji Revidiranog akcionog plana 1 Strategije za provedbu reforme javne uprave“, te dokumentu „Osnovi razvoja drugog akcionog plana“. U martu ključne teme na sastanku koordinatora za RJU bile su: poboljšanja koordinacione strukture na entitetskim i kantonalnim nivoima; planiranje tematskih sastanaka nadzornih timova sa ciljem analize stanja po reformskim oblastima, dogovor o projektnom zadatku „Podrška u upravljanju i implementaciji Reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, – projektu koji će biti finansiran iz IPA 2011. godine, rasprava o dokumentu „Osnovi razvoja drugog akcionog plana“, te dogovor o pripremi sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU.

Koordinatori za RJU su u maju raspravljali o aktivnostima koje se odnose na tekuće i nove projekte finansirane iz sredstava Fonda za reformu javne uprave, kao i o pratećim dokumentima Fonda kojima bi se unaprijedio dosadašnji način pripreme projekata, tenderska procedura kao i implementacija odobrenih projekata. Priprema za sastanak Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije bile su ključna tema junskog sastanka koordinatora.

Na četiri održana sastanka, raspravljano je o ukupno 18 tačaka dnevnog reda.

<sup>5</sup> 103. sjednica Vijeća ministara BiH, održana 5. novembra 2009.

<sup>6</sup> 153. sjednica Vijeća ministara BiH, održana 14. juna 2011.



### *Koordiniranje rada nadzornih timova*

U prvoj polovini 2012. težište aktivnosti bilo je na organizaciji i koordiniranju rada nadzornih timova u šest reformskih oblasti, aktivnost za koju su zaduženi stručni savjetnici za reformske oblasti Ureda koordinatora koji imaju kontinuirane kontakte s članovima nadzornih timova. Članovi NT-a u skladu sa Zajedničkom platformom imaju odgovornost za:

- ✚ Nadzor nad operativnim provođenjem mjera iz AP 1,
- ✚ Mjesečno izvještavanje upravnog nivoa o provođenju mjera iz AP 1,
- ✚ Utvrđivanje prioriteta u reformskoj oblasti,
- ✚ Usaglašavanje indikatora progresa,
- ✚ Iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga,
- ✚ Nadzor nad radom implementacijskih timova,
- ✚ Osiguranje blagovremenog provođenja mjera iz AP 1.

U saradnji sa Uredom nadzorni timovi su u ovom periodu razmatrali nove projektne ideje i prijedloge koje se odnose na mjere iz Revidiranog Akcionog plana 1. Oni su raspravljali o listi prioriternih projekata za 2012. godinu, koja su u prvom kvartalu usaglasili i koordinatori za RJU i Upravni odbora Fonda za reformu javne uprave. Lista projekata dopunjena je u maju<sup>7</sup> individualnim projektom „Proširenje informacionog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada“. Ovaj projekat kandidovala je Agencije za državnu upravu Republike Srpske.

U tabeli je data ukupna lista novih projekata Ureda koordinatora na kojoj je označeno šest prioriternih projekata za 2012. godinu:

BR.	NAZIV PROJEKTA	PRIORITET ZA 2012.	REFORMSKA OBLAST
1	Izrada software-a za podršku izradi nacrtu zakona i drugih propisa		Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika
2	Strateško planiranje i razvoj javnih politika II (SPPD II)	DA	Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika
3	Javno privatno partnerstvo (PPP)	DA	Javne finansije
4	Jačanje upravljanja vanbudžetskim fondovima		Javne finansije
5	Uvođenje funkcije trezora u općinama na nivou BiH		Javne finansije
6	Razvoj/nabavka software za upravljanje javnim dugom		Javne finansije
7	Razvoj informacionog sistema za upravljanje elektronskim učenjem u strukturama državne službe u BiH (e-LMIS)		Upravljanje ljudskim potencijalima
8	Pojednostavljenje i unapređenje procesa testiranja kandidata za posao u državnoj službi		Upravljanje ljudskim potencijalima
9	Projekt usklađivanja nastavnih programa sa potrebama državne službe i dalji razvoj pripravnčkih programa		Upravljanje ljudskim potencijalima

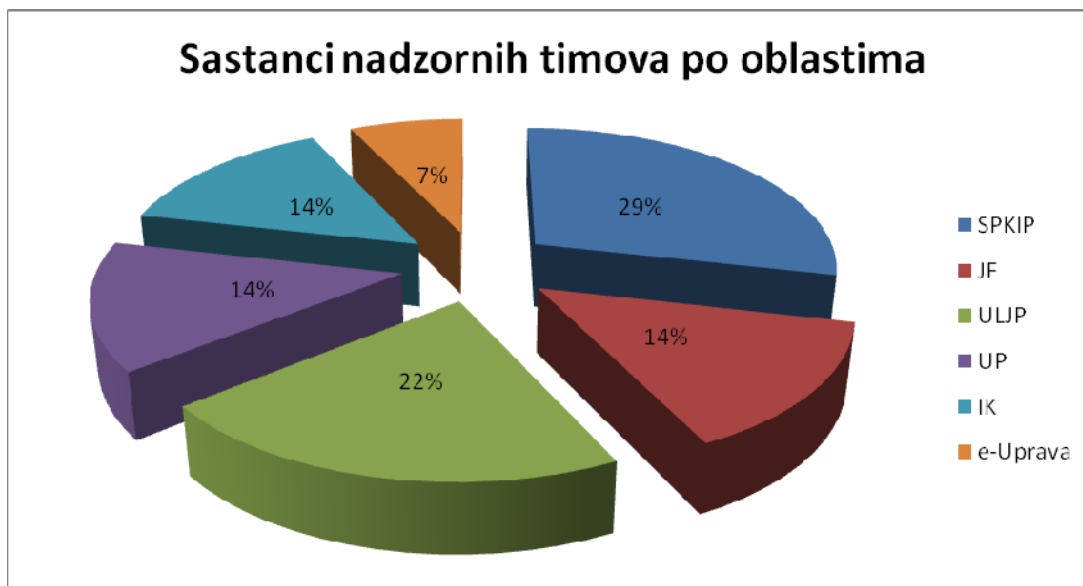
<sup>7</sup> Na 27. sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave održanoj 17. maja 2012.



10	Proširenje informacionog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada	DA	Upravljanje ljudskim potencijalima
11	Uspostavljanje i/ili ojačavanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	DA	Upravni postupci i upravne usluge
12	Najbolje evropske prakse institucionalne komunikacije		Institucionalna komunikacija
13	Funkcionalni pregled IK kapaciteta u BH državnoj službi		Institucionalna komunikacija
14	Strateška komunikacija – faza II		Institucionalna komunikacija
15	Približavanje uprave građanima – set aktivnosti		Institucionalna komunikacija
16	Studija izvodljivosti, analiza i optimizacija procesa i specifikacija zahtjeva (prijedlog izmjene propisa i specifikacije zahtjeva za potrebnu IT intervenciju) za implementaciju jedne od osnovnih i prioritetnih usluga e-Vlade za posao	DA	e-Uprava
17	Implementacija zajedničkih servisa za eUsluge	DA	e-Uprava

U izvještajnom periodu nadzorni timovi održali su ukupno 21 sastanak. U oblasti Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika održana su ukupno četiri sastanka (u ovoj oblasti formirana su dva nadzorna tima). U oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima održana su tri sastanka, dok je u oblasti E-uprava održan jedan sastanak NT-a (ali i sedam individualnih sastanaka sa članovima NT-a). U oblastima Javne finansije, Institucionalna komunikacija, te Upravni postupci i upravne usluge održana su po dva sastanka.

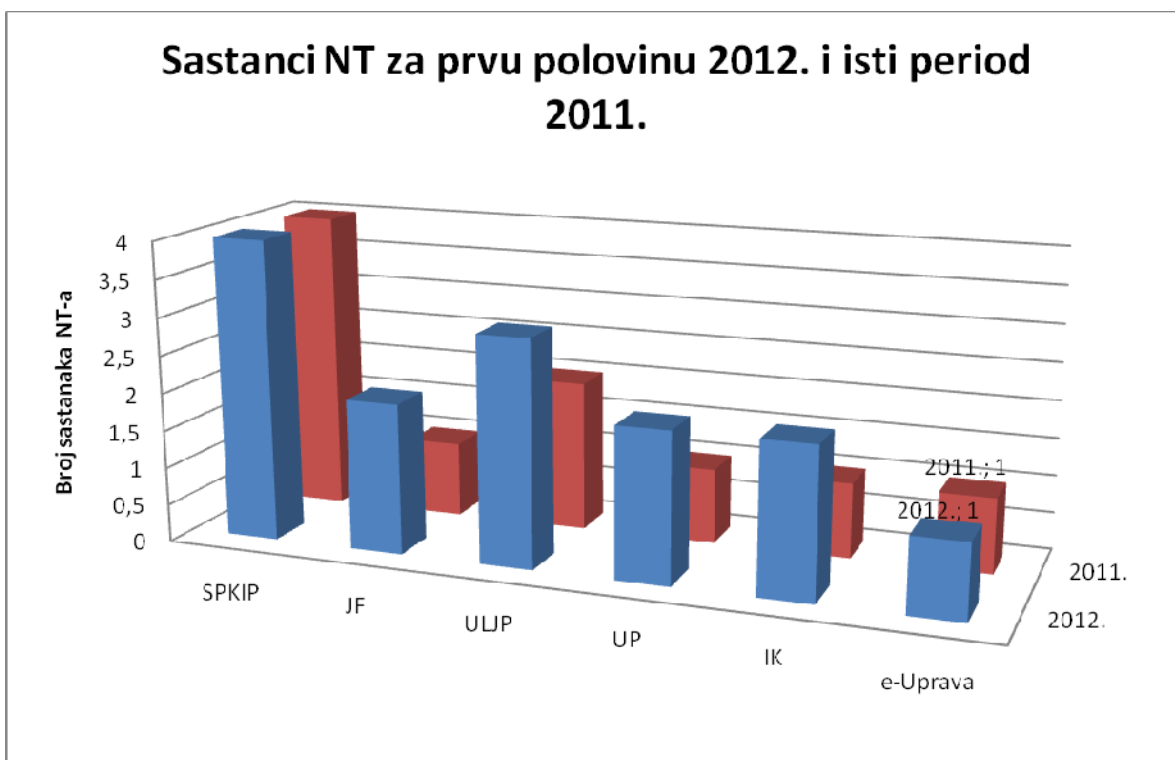
Broj sastanaka nadzornih timova po oblastima prikazan je na grafikonu 1.



Grafikon 1: Na grafikonu je prikazan udio sastanaka NT-a po oblastima u odnosu na ukupan broj sastanaka



Posmatrajući broj održanih sastanaka nadzornih timova u prvoj polovini 2012. godine u odnosu na isti period 2011. vidljivo je da je u svim reformskim oblastima došlo do povećanja broj sastanaka, osim u oblasti e-Uprave, gdje je broj sastanaka NT-a ostao isti, no zbog bržeg rješavanja pitanja u toj oblasti održan je veći broj (sedam) individualnih sastanaka s članovima NT-a svakog nivoa vlasti zasebno.



Grafikon 2: Sastanci nadzornih timova po reformskim oblastima u prvoj polovini 2012. u odnosu na prvu polovinu 2011.

U cilju efikasnijeg rada nadzornih timova, te zbog prelaska dotadašnjih članova NT-ova na nove pozicije u druge institucije, izvršeno je imenovanje novih članova nadzornih timova<sup>8</sup> s nivoa institucija BiH i to za oblasti Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika, Upravni postupci i upravne usluge i e-Uprava.

### *Koordinacija rada implementacijskih timova*

Obaveze iz Zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije RJU izvršavali su i implementacijski timovi. Nadležnosti implementacijskih timova su, uz operativnu provedbu mjera iz AP1, mjesečno i kvartalno izvještavanje nadzornih timova o provedbi projekata, stručna priprema i izrada nacrtu propisa ili njihovih izmjena i dopuna u skladu sa projektom, podnošenje finalnih prijedloga nadzornim timovima, kao i redovno izvještavanje Ureda o nadgledanju i evaluaciji projekata. Implementacijski timovi zaduženi su za redovno izvještavanje o napretku u realizaciji projekata. Implementacijski timovi iz četiri reformske oblasti (tri iz oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, jedan iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima, jedan iz Informacijskih tehnologija i jedan iz oblasti Javnih finansija) imali su redovne kontakte s implementatorima projekta. U izvještajnom su periodu ovi timovi su bili uključeni u rad na realizaciji

<sup>8</sup> Vijeću ministara BiH je upućen Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementaciju Akcionog plana 1 Strategije RJU u BiH.





projektnih aktivnosti, sudjelovali u radu na pripremi projektnih isporuka (izlaznih rezultata) i pripremi izvještaja o provedbi projekata, te osiguravali koordinaciju na nivou projektnog tima implementatora projekta i institucija-korisnika. Detalji o sastancima ovih timova navedeni su u dijelu 4, po reformskim oblastima.

### *Učešće u koordinacijskim mehanizmima evropskih integracija*

U izvještajnom periodu nastavljena je saradnja s Direkcijom za evropske integracije (DEIBiH), kroz zajedničke sastanke s predstavnicima DEIBiH i tima tehničke pomoći toj instituciji (januar). Predstavnici Ureda koordinatora nastavili su sudjelovati u radu radnih grupa za evropske integracije, u sklopu koordinacione strukture DEIBiH.

U ovom periodu aktivnosti su bile sljedeće:

<b>Učešće u radnoj grupi/sastanku</b>	<b>Period</b>	<b>Aktivnosti Ureda</b>	<b>Rezultati</b>
Radna grupa za poljoprivredu i ribarstvo	april	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Radna grupa pripremila izvještaje
Radna grupa za inovacije, informaciono društvo, socijalnu politiku i javno zdravstvo	maj	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Radna grupa pripremila izvještaj
Radna grupa za energiju, transport, okoliš i regionalni razvoj	januar	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Radna grupa pripremila izvještaj o stanju u oblasti okoliša
Pododbor za trgovinu, industriju, carine, oporezivanje i saradnju s drugim zemljama kandidatima	mart	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Pripremljen izvještaj, održani sastanci
Pododbor za ekonomska i finansijska pitanja i statistiku	april	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Pripremljen izvještaj, održani sastanci

Ured koordinatora je nastavio ispunjavati obaveze vezane za izvještavanje o napretku ostvarenom u procesu evropskih integracija. Direkciji za evropske integracije dostavljeni su sljedeći izvještaji:

<b>Izvještaj</b>	<b>Period</b>	<b>Aktivnosti</b>	<b>Rezultati</b>
Polugodišnji pregled realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH, za drugu polovinu 2011.	februar	Prikupljeni podaci i sačinjen pregled ispunjenja mjera iz Evropskog partnerstva, koje se odnose na prioritete u oblasti reforme javne uprave	Pripremljen izvještaj o provedbi mjera koje su trebale biti ispunjene u drugoj polovini 2011. godine, kao i mjera koje su trebale biti ispunjene do kraja 2014. godine. Najveći dio mjera odnosi se na ključni prioritet vezan za provedbu Strategije reforme javne uprave u BiH.
Prilog institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija	april	U saradnji sa koordinatorima za RJU entiteta i BD BiH pripremljen pregled ostvarenog napretka u oblasti reforme javne uprave	Izvještaj završen i dostavljen DEI BiH
Izvještaj o ispunjenju obaveza iz Mape puta	mart	Pripremljen izvještaj o ispunjenju obaveza koja se odnosi na koordinaciju procesa RJU	Izvještaj završen i dostavljen DEI BiH



### *Programiranje IPA 2011*

---

Iznos odobrenog novca za sektor Reforma javne uprave iz programa IPA 2011 za Bosnu i Hercegovinu je 8,050,000 eura, od toga 4,050,000 eura za reformu javne uprave, a 4,000,000 eura za upravljanje javnim finansijama.

Vrijednost projekta koje je predložio Ured koordinatora, a koje je odobrila Evropska komisija za finansiranje iz IPA 2011 je 3,3 miliona eura. To su sljedeći projekti:

- Modernizacija sistema ULJP u strukturama državne službe u BiH (komponenta 1);
- Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora (komponenta 2);
- Podrška u koordinaciji i implementaciji Strategije reforme javne uprave u BiH (komponenta 3).

U prvoj polovini 2012. Ured koordinatora je, zajedno s partnerima u ovim projektima - predstavnicima korisničkih institucija i koordinacionih struktura, radio na pripremi projektnih zadataka i dobijanju potrebnih saglasnosti kako bi u nastavku Delegacija Evropske unije u BiH (DEU BiH) mogla da provede tendersku proceduru i, nakon toga, potpiše ugovore s najbolje ocijenjenim ponuđačima za implementaciju ovih projekata. Početak implementacije, na osnovu trenutnog stanja aktivnosti, je planiran za kraj 2012. godine/početak 2013.

### *Programiranje IPA 2012-2013*

---

Prva polovina 2012. je protekla u pripremi projektnih prijedloga za projekte na koje je saglasnost dala Evropska komisija za finansiranje iz programa IPA 2012-2013. U vrijeme pripreme ovog izvještaja proces pripreme je još trajao. Prema zacrtanim rokovima koje je odredila Delegacija Evropske unije u BiH i Evropska komisija ovaj proces bi trebao biti završen polovinom jula 2012. Nakon toga bi svi projektni prijedlozi trebali dobiti saglasnost Vijeća ministara BiH, te biti dostavljeni DEU BiH na konačno odobrenje njihovog finansiranja.

Ured koordinatora je uključen u rad Radne grupe za oblast Izgradnja kapaciteta u pogledu evropskih integracija. Aktivnosti Ureda su usmjerene na praćenje samog procesa programiranja, kako bi se osigurao kontinuitet informacija i kako ne bi došlo do eventualnih preklapanja s postojećim i planiranim projektima u oblasti reforme javne uprave.

### *Višekoristička IPA*

---

Za razliku od programiranja nacionalnih IPA (program namijenjen jednoj zemlji korisnici), programiranje višekorističke IPA-e vrši se centralizirano iz Brisela, a dostavljanje nacrt projektnih ideja na komentare zemljama korisnicama, predstavlja ustaljenu praksu i mogućnost da se na ove dokumente, u ranoj fazi izrade, dostave komentari i sugestije koje će biti uvrštene prilikom izrade konačnih projekata.

U skladu s tim, u izvještajnom periodu, Evropska komisija je, u sklopu programiranja višekorističke IPA-e za 2013. uputila Direkciji za evropske integracije nacрте projektnih ideja na komentare. DEI je, kroz dva kruga konsultacija, poslala nacрте institucijama da bi dobila zbog dobijanja eventualnih komentara, preciziranja glavnih korisničkih institucija i unapređenja ideja tamo gdje je to potrebno.

Konkretno, u sektoru Reforma javne uprave predložen je projekt „Podrška unapređenju upravljanja i rukovođenja (SIGMA) na području Zapadnog Balkana i Turske“. Cilj projekta je omogućiti održivost reforme javne uprave i ojačati javnu administraciju u regionu koja bi odgovarala evropskim vrijednostima demokratije, ljudskih prava i vladavine zakona, jačati integritet, predvidivost, odgovornost, zakonitost i transparentnost, kao i pružiti mogućnost za kvalitetne političke rezultate koji će podržavati socio-ekonomski razvoj.



### *Saradnja s ostalim institucijama*

---

Predstavnici Ureda sudjelovali su u radu Konferencije Mreža pravde u BiH. Tema konferencije bila je „Ljudska prava i pravosuđe u BiH“, a na ovom skupu je prezentiran izvještaj o provedbi preporuka iz oblasti pravosuđa u BiH.

### *Regionalna i međunarodna saradnja*

---

Saradnja sa SIGMA nastavljena je i u ovom izvještajnom periodu. Ured koordinatora u januaru je koordinirao saradnju između SIGMA i institucija u BiH u pripremi Izvještaja o procjeni BiH za 2012. godinu (Sigma assessment reports for Bosnia-Herzegovina), segmente izvještaja koji se odnose na državnu službu, administrativni okvir i integritet).

Predstavnici Ureda u maju su održali sastanak s predstavnicima SIGMA-e o podršci koju bi SIGMA mogla pružiti provedbi projekata reforme javne uprave, naročito u oblasti reforme državne službe, kao i provedbi mjera iz Revidiranog Akcionog plana 1. Dogovorena je podrška SIGMA-e u realizaciji cilja ULJP 1.1 iz RAP1 koji se odnosi na definiranje politike razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama javne uprave u BiH. Rezultat te podrške su fokus grupe koje su održane od 25. do 28. juna na svim upravnim nivoima, sa državnim službenicima koji rade na poslovima upravljanja ljudskim resursima, a zbog analize stanja i prikupljanja informacija.

Predstavnici Ureda su prisustvovali sastanku eksperata SIGMA sa predstavnicima Federalnog Ministarstva pravde, Agencije za državnu službu FBIH, OSCE, predstavnicima kantonalnih ministarstava pravde i saveza općina i gradova FBIH koji je održan 16. maja u Sarajevu. Tema sastanka bila je novi, cjelovit Zakon o državnim službenicima i namještenicima u organima državne službe Federacije Bosne i Hercegovine.

### *Regionalna i međunarodna saradnja*

---

U izvještajnom periodu intenzivirana je saradnja s njemačkom organizacijom „Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit (GIZ)“, sa kojom je Ured u 2011. potpisao sporazum o provedbi Program jačanja javnih institucija u BiH.

Vijeće ministara BiH je u martu<sup>9</sup> usvojilo „Izvještaj o aktivnostima izvršenim po potpisivanju provedbenog Sporazuma o implementaciji između „Deutsche Gesellschaft fur Internationale Zusammenarbeit (GIZ)“ i Ureda koordinatora za reformu javne uprave za Program jačanja javnih institucija u Bosni i Hercegovini“. U skladu sa Sporazumom u maju je održan inicijalni sastanak Savjetodavnog odbora ovog Programa. Sastanku su prisustvovali predstavnici institucija trenutno obuhvaćenih Programom, a to su: Agencija za statistiku BiH, Centralna banka BiH, Agencija za javne nabavke BiH i Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH, kao i predstavnici Ureda koordinatora i GIZ-a. Na sastanku su usvojene smjernice za rad Savjetodavnog odbora, prezentirane informacije o napretku implementacije u institucijama uključenim u program i strategija Programa u nastavku, dogovoren način polugodišnjeg izvještavanja o napretku specifičnom za svaku instituciju i o aktivnostima unutar djelokruga rada Programa, kao i dogovoren koncept ključivanja novih institucija u Program.

U segmentu saradnje Ureda s Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju (GIZ), u izvještajnom periodu završene su aktivnosti koje se odnose na Organizacijsku analizu Ureda koordinatora, koja treba da posluži kao podloga za operacionalizaciju aktivnosti podrške i unapređenje rada Ureda kroz naredne aktivnosti programa. Također, tokom juna izvršene su pripreme aktivnosti za organizaciju

---

<sup>9</sup> Izvještaj usvojen na 4. sjednici održanoj 21. marta 2012.



zajedničkih radionica Ureda sa predstavnicima medija i nevladinih organizacija (NVO) usmjerenih na promociju refome javne uprave, koje se uz podršku GIZ-a planiraju realizirati početkom jula.

U izvještajnom periodu, u saradnji s predstavnicima Ministarstva pravde BiH, koje je i potpisnik međunarodnog sporazuma o uspostavljanju Regionalne škole za javnu upravu – ReSPA, predstavnici Ureda su nastavili saradnju s ReSPA kroz učešće u radu Upravnog odbora ove organizacije na nivou viših službenika, koordinaciju i sudjelovanje u pojedinačnim aktivnostima i programima koji se provode u okviru ReSPA. U izvještajnom periodu održana su ukupno dva sastanka Upravnog odbora ReSPA. Predstavnik Ureda je učestvovao u radu godišnje konferencije ReSPA koja je održana u aprilu u sjedištu ReSPA u Danilovgradu pod nazivom „Dobro upravljanje kroz participativnu demokratiju i korisnički orjentisanu javnu upravu“, gdje su učešće uzeli i predstavnici institucija BiH, FBiH i RS nadležnih za poslove eUprave.

## 4 Provedba Strategije RJU

### 4.1 Provedba Akcionog plana

Priprema novih i provedba postojećih projekata, najznačajnije su aktivnosti Ureda u ovom periodu, usmjerene ka provedbi mjera iz Revidiranog Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, koji su u 2011. usvojili Vijeće ministara BiH, te vlade entiteta i BD BiH.

U prvoj polovini 2012. uspješno su završena tri projekta: „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“ i „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“, te „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“. Nakon konsultacija sa koordinatorima za reformu javne uprave, kao i nadzornim timovima, identificirana je lista prioriternih projekata za 2012. godinu. Na ovoj se listi nalazi šest projekata, za koje bi Ured trebao razviti potrebnu dokumentaciju.

Nakon sumiranja rezultata provedbe mjera iz Revidiranog akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, Ured je pripremio Operativni plan za implementaciju nerealizovanih obaveza iz Revidiranog akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za 2011. To su mjere čija je provedba trebala početi u 2011, a završava u 2014. godini, kao i mjere koje su trebale biti u potpunosti provedene u 2011. godini, no Ured prema decembarskom izvještaju nije registrirao napredak, odnosno potpunu implementaciju. Riječ je o 34 mjere, iz svih reformskih oblasti, a među njima najviše mjera iz oblasti e-Uprave.

U istom periodu nastavljene su konsultacije o dokumentima potrebnim za izradu drugog akcionog plana. Također, nastavljena je izrada baze podataka o institucijama u BiH. U nastavku je dat pregled aktivnosti po reformskim oblastima:

#### 4.1.1 OBLAST – STRATEŠKO PLANIRANJE, KOORDINACIJA I IZRADA POLITIKA

- *U toku provedba jednog projekta*
- *Razvijena dva projektna prijedloga i jedna projektna ideja*
- *Uspješno završena dva projekta*

„Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“ i „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ - dva su projekta iz ove reformske oblasti, koja su uspješno završena u izvještajnom periodu. U toku je provedba trećeg projekta - „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – faza I“, čiji je planirani završetak 20. juli 2012. U sklopu ovog projekta završena je javna nabavka (otvoreni postupak) opreme potrebne za uspostavu informacijsko-komunikacijskog i računarskog sistema neophodnog za izgradnju efikasnog sistema komuniciranja u generalnim sekretarijatima Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH. Odabran je najpovoljniji ponuđač i potpisan je ugovor. U toku je isporuka opreme. Istovremeno je pokrenuta procedura javne nabavke za projekat „Skica razvoja centralnih organa



vlada u BiH – faza II“ koji provodi Delegacija EU u BiH, s obzirom da se radi o projektu koji se finansira sredstvima programa IPA 2010. Završena je prva faza nabavke – predkvalifikacija.

Dva nadzorna tima iz ove reformske oblasti su nadzirala i usmjeravala provedbu projekata da bi osigurali ispunjenje ciljeva zacrtanih Strategijom RJU. Projekti kandidirani za finansiranje iz Fonda za RJU, ali i IPA su odabrani na temelju prioriteta koje su postavili nadzorni timovi.

U izvještajnom periodu pripremljena su dva projektna prijedloga „Izrada softvera za podršku izradi nacрта zakona i drugih propisa“ i „Strateško planiranje i razvoj javnih politika - SPPD II“. U saradnji s reformskom oblasti Upravni postupci i upravne usluge pripremljena je projektna ideja za projekat „Uspostavljanje i/ili ojačavanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“. Ovaj projekat obuhvata dijelove procesa „Bolja regulativa“.

Pregled projekata koji su u fazi implementacije u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

BR.	PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
1.	Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U periodu koji obuhvata četvrti periodični izvještaj urađena je analiza potrebe za obukom, plan obuka, nacrt protokola o provedbi memoranduma o međusobnoj saradnji, lista prijedloga za promjenu propisa koji se odnose na GS kao korisnike projekta na svim nivoima vlasti i izvještaj o pripremnim aktivnostima za organizaciju studijskog putovanja.</li> <li>- Okončana procedura javne nabavke i potpisan ugovor za nabavku informacijsko-komunikacijske opreme potrebne za uspostavu informacijskog sistema neophodnog za izgradnju efikasnog sistema komuniciranja u generalnim sekretarijatima Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH</li> <li>- Usaglašen pravni okvir koji reguliše rad generalnih sekretarijata VM BiH, entitetskih vlada i Vlade BD BiH, te je dostavljen korisnicima radi pokretanja postupka usvajanja.</li> <li>- Dostavljen peti periodični izvještaj</li> <li>- U periodu koji obuhvata peti periodični izvještaj realiziran je seminar CAF metodologije, evaluacija obuke, dostavljena je informacija o provedbi obuka, lista dogovorenih modela, vertikalna koordinacija, zaključak sa sastanaka vertikalne koordinacije, prilog propisa BiH, FBiH, RS i BD, prezentacija projekta u vladi RS, funkcionalna i tehnička specifikacija i Izvještaj IT eksperta.</li> <li>- Dostavljen monitoring izvještaj neovisnog eksperta.</li> <li>- Održana dva sastanka članova NT za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju</li> <li>- Održano 30 individualnih sastanka i 22 radionice s korisnicima projekta</li> </ul>	<p>Četvrti periodični izvještaj usvojen 30.1.2012.</p> <p>Ugovor za nabavku IT opreme potpisan 24.5.2012. s firmom Lanaco iz Banje Luke. U toku je isporuka opreme.</p> <p>Dostavljen pravni okvir na usvajanje Generalnim sekretarijatima VM BiH, entitetskih vlada i Vlade BD BiH</p> <p>Usvojen peti periodični izvještaj 16.5.2012.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen 3.4.2012.</p> <p>Sastanci članova NT za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju održani su: 27.3.2012 i 22.6.2012.</p>



		<p>„Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“.</p> <p>- Realizirano studijsko putovanje za korisnike projekta u Mađarsku</p>	<p>Studijsko putovanje organizirano u periodu 24-27. juli 2012.</p>
2.	<p>Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH</p>	<p>- Usaglašena nova nomotehnička pravila za izradu zakona i drugih propisa, te dostavljena korisnicima radi pokretanja procedure usvajanja</p> <p>- Usaglašen i svim nivoima dostavljen (korisnicima projekta) priručnik za korištenje nomotehničkih pravila za primjenu jedinstvenih pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa</p> <p>- Realiziran dio planiranih obuka (obuke uslovljene usvajanjem novih nomotehničkih pravila nisu realizirane)</p> <p>- Dostavljen treći šestomjesečni monitoring izvještaj neovisnog eksperta dana</p> <p>- Održana dva sastanka članova NT za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa.</p> <p>- Održana Završna konferencija</p> <p>- Dostavljen Finalni izvještaj</p>	<p>Nova Jedinstvena pravila i procedure za izradu zakona i drugih propisa BD BiH usvojena 18.1.2012.</p> <p>RS: Prijedlog novih nomotehničkih pravila uvršten je u program rada Skupštine RS i očekuje se njihovo usvajanje</p> <p>Na državnom nivou Ministarstvo pravde BiH je preuzelo obavezu da pokrene proceduru usvajanja izmjena i dopuna jedinstvenih pravila</p> <p>Vlada FBiH je usvojila Nova nomotehnička pravila i dostavila ih Parlamentu FBiH na potvrđivanje</p> <p>U toku izvještajnog perioda, a u sklopu projekta održano 9 radionica sa korisnicima projekta i to: u BD pet radionica, u Banjoj Luci dvije obuke i dvije obuke za predstavnike institucija BiH.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen Uredu koordinatora za RJU 22.5.2012.</p> <p>Sastanci članova NT za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa održani 2.4.2012 i 29.6.2012.</p> <p>Završna konferencija organizirana 2.4.2012. čime je zvanično završena implementacija projekta.</p> <p>Finalni izvještaj dostavljen 22.5.2012.</p>
3.	<p>Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH</p>	<p>- Dostavljen Četvrti periodični izvještaj sa Zbirkom predavanja sa obuka</p> <p>- U periodu koji obuhvata četvrti periodični izvještaj implementirane su aktivnosti vezane za izvođenje nastave u sklopu utvrđenih termina po razinama uprave i testiranje stečenih znanja i priprema certifikata za polaznike.</p> <p>- Završna konferencija</p> <p>- Monitoring izvještaj dostavljen</p> <p>- Završni izvještaj dostavljen</p> <p>- Realizirano studijsko putovanje u Sloveniju za korisnike projekta</p>	<p>Izvještaj usvojen 26.1.2012.</p> <p>Nastava je bila podijeljena u tri modula sa po 10 časova, ukupno 30 časova. Moduli su održani u periodima 5.4-20.5. 2011; 23.5-8.7. 2011. i 11.7. - 22.9. 2011)</p> <p>Završna konferencija održana 29.2.2012. Na konferenciji prezentirana Zbirka materijala s obuke, koja je podijeljena učesnicima.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen 9.5.2012., a obuhva period 30.7.2011– 7.2.2012.</p> <p>Završni izvještaj usvojio 17.5.2012. UO Fonda za RJU čime je projekt i formalno završen</p> <p>U skladu sa Početnim izvještajem organizovano je studijsko putovanje za korisnike, s ciljem prenošenja slovenačkih iskustava u procesu prilagođavanja pravnog sistema Slovenije sa EU zakonodavstvom</p>
4.	<p>Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze II</p>	<p>- Završena faza predkvalifikacije za nabavku konsultantskih usluga za implementaciju projekta „Skica“ – faza II.</p>	<p>Od odabranih kandidata zatraženo da dostave ponude.</p>



### *Ostale aktivnosti*

U izvještajnom periodu razvijen je projektni prijedlog za projekt „Strateško planiranje i razvoj javnih politika - SPPD II“, koji je bio kandidiran za finansiranje iz Fonda za RJU i odobren kao prioritetni za 2012. godinu. UNDP BiH je naknadno najavio mogućnost da preuzme provedbu projekta i osigura sredstva za njegovu implementaciju iz drugih izvora. Ured je dostavio zahtjev UNDP BIH za potvrdu mogućnosti finansiranja ovog projekta sredstvima drugih donatora.

#### **4.1.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE**

- *Traje provedba projekta „Informacijski sistem upravljanja budžetom BMIS“*
- *Pripremljene tri nove projektne ideje*

U ovom periodu aktivnosti su bile usmjerene na provedbu projekta „Informacijski sistem upravljanja budžetom - BMIS“ i odvijale su se prema planu. Pripremljen je projektni prijedlog „Javno privatno partnerstvo“, koji je usvojio Nadzorni tim iz ove oblasti, i isti će biti upućen Upravnom odboru Fonda za RJU. Radi se o prioritetnom projektu koji je planiran za 2012. godinu.

Nadzorni tim održao je dva sastanka (6. aprila u Banjoj Luci i 19. aprila u Sarajevu). Održan je i jedan sastanak Implementacijskog tima (19. aprila u Sarajevu). Na sastancima se raspravljalo o: implementaciji projekta BMIS, projektu Javno-privatno partnerstvo, te o planiranju realizacije aktivnosti iz Revidiranog AP1 u oblasti Javnih finansija za 2011-2012, kao i o predlaganju novih projektnih ideja. Jedan sastanak bio je tematski i na njemu je Nadzorni tim raspravljao o stanju u reformskoj oblasti Javne finansije.

U ovom izvještajnom periodu identificirana su tri potencijalna projekta: „Informacijski sistem za upravljanje javnim dugom“, „Uvođenje informacijskog sistema trezora u općine u Federaciji BiH“ i „Uvođenje programskog budžetiranja u vanbudžetske fondove“. Pripremljene su projektne ideje, koje je usvojio Nadzorni tim za Javne finansije.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u tabeli ispod:

BROJ	PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
1.	Informacijski sistem upravljanja budžetom – BMIS	<ul style="list-style-type: none"><li>- Završena aktivnost 1: Snimak trenutnog stanja i izrada predloga plana implementacije.</li><li>- Usvojen Početni izvještaj</li><li>- Završena aktivnost 2: Dodatna analiza i izrada dokumenta funkcionalna specifikacija i dizajn sistema.</li><li>- Usvojen Prvi periodični izvještaj</li><li>- U toku testiranje sistema po pilotskim jedinicama na sve četiri lokacije u skladu sa planom aktivnosti.</li><li>- Tender za nabavku HW je u proceduri</li></ul>	<p>Upravni odbor Fonda usvojio je Početni izvještaj 28.3.2012.</p> <p>Upravni odbor Fonda usvojio izvještaj 18.5.2012.</p> <p>Otvorenje ponuda planirano za 3.7.2012.</p>



2.	Informacijski sistem trezora Brčko distrikta BiH	- U toku je izmjena tenderske dokumentacije prije pokretanja ponovljenog postupka javne nabavke	Iz Fonda za RJU se obezbjeđuje 584.894 KM, a Brčko distrikt će izdvojiti 150.000 KM za finansiranje projekta, što je prvi slučaj učešća domaćih institucija u finansiranju projekata iz Fonda za RJU.
3.	<b>Javno-privatno partnerstvo</b>	Projektni prijedlog JPP čeka usvajanje novih smjernica i biće revidiran u skladu sa tim dokumentom, nakon što ga usvoji UO Fonda za RJU.	

#### 4.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

➤ *Završen projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“*

➤ *Upravni odbor Fonda za RJU podržao novi projektni prijedlog*

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“ završen je tokom prvog polugodišta 2012. U toku je tenderska procedura za jedan projekt koji će biti finansiran iz Fonda za RJU, dok je za drugi potrebno izraditi projektni zadatak. U ovoj reformskoj oblasti pripremljen je i projekt koji će biti finansiran iz IPA 2011 Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH, a u toku je usaglašavanje projektnog zadatka.

Projektni prijedlozi „Pojednostavljenje i unaprijeđenje procesa testiranja kandidata za posao u državnoj službi“, „Projekat usklađivanja nastavnih programa sa potrebama državne službe i dalji razvoj pripravnčkih programa“ i „Uspostava informacijskog sistema za upravljanje elektronskim učenjem u strukturama državne službe u BiH“ su uvršteni na listu prioriternih projekata koju je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU, ali nisu prepoznati kao prioriterni za finansiranje u 2012. godini, te se u narednom periodu planira razvoj projektne dokumentacije.

U izvještajnom periodu održana su dva redovna i jedan tematski sastanak Nadzornog tima. Istovremeno, imenovani su članovi i zamjenici članova Nadzornog tima iz Agencije za državnu službu Federacije BiH i Ministarstva pravde Federacije BiH.

Pregled aktuelnih projekata i projektnih prijedloga u ovoj reformskoj oblasti dat je u tabeli ispod:

BROJ	PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
1.	Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima	- Potpisan Aneks Ugovora, kojim se projekt proširio na obuku dodatnih 800 polaznika sa sva četiri upravna nivoa. - Pripremljen Drugi i Treći periodični izvještaj, te Završni izvještaj - Pripremljena i održana pres-konferencija u Brčko distriktu BiH. (17.4.2012.) - Pripremljena i izvršena dodjela certifikata za državne službenike bh. nivoa (27.4.2012.) Pripremljena i održana Završna konferencija Projekta. (28.5.2012.)	Upravni odbor FRJU usvojio Drugi periodični izvještaj 23.3.2012. Pripremljen je i dostavljen Treći periodični izvještaj za period 30.12.2011-21.5.2012. Nadzorni tim prethodno je dao komentare. Također, pripremljen je i dostavljen završni izvještaj, koji je prosljeđen članovima NT na komentare. Izvršen drugi monitoring projekta. Održan jedan sastanak implementacijskog tima.





2.	Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ured koordinatora proveo konsultacije o postupku nabavke sa Agencijom za javne nabavke BiH i Uredom za reviziju institucija BiH, te pripremio informaciju za UO FRJU koja je razmatrana na sjednici 28.3.2012.</li> <li>- Pripremljen Prijedlog Odluke o poništenju postupka javne nabavke koji je razmatran na sjednici UO FRJU 17.5.2012.</li> </ul>	<p>Na sjednici UO FRJU 17.5.2012. nije postignuta saglasnost svih članova o Prijedlogu Odluke o poništenju postupka javne nabavke.</p> <p>Ured koordinatora je pripremio informaciju sa Prijedlogom Odluke o poništenju postupka javne nabavke biće razmatran na narednoj sjednici UO FRJU.</p>
3.	Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe	- Projektni prijedlog i projektni zadatak UO FRJU usvojio u prethodnom izvještajnom periodu	Pripremljena je tenderska dokumentacija i planira se pokretanje postupka javne nabavke nakon što Upravni odbor Fonda za RJU usvoji izmjene Općih uslova ugovora i Izjavu o ekskluzivnosti i dostupnosti.
4.	Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proveden prvi krug konsultacija o nacrtu projektnog zadatka sa članovima NT za ULJP i predstavnikom DEU.</li> <li>- Provedene konsultacije sa ekspertima SIGMA-e.</li> <li>- U toku usaglašavanje projektnog zadatka.</li> </ul>	U narednom izvještajnom periodu planira se finaliziranje projektnog zadatka u saradnji sa Delegacijom EU i predstavnicima korisnika (Nadzornim timom).
5.	Proširenje informacionog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nadzorni tim na sastanku 21.3.2012. podržao individualni projektni prijedlog koji je kandidovala Agencija za državnu upravu RS.</li> </ul> <p>UO FRJU usvojio projektni prijedlog na sjednici održanoj 17.5.2012.</p>	<p>Projektni prijedlog je uvršten na listu prioriternih projekata za finansiranje iz sredstava FRJU u 2012. godini.</p> <p>U narednom periodu predlagač treba da pripremi projektni zadatak.</p>

### Ostale aktivnosti

Predstavnici Ureda su učestvovali u radu Anti-korupcijskog foruma koji je organizovao Centar za istraživačko novinarstvo iz Sarajeva u saradnji sa Centrom za demokratske studije iz Bugarske 12. juna o temi „Suzbijanje korupcije u Bosni i Hercegovini“.

Uz podršku eksperata SIGMA-e realizirane su aktivnosti podrške odgovornim institucijama u realizaciji cilja reformske oblasti koji se odnosi na definiranje politike razvoja upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama javne uprave u BiH. Ured je koordinirao organizaciju sastanaka fokus grupa koje su održane od 25. do 28. juna na svim upravnim nivoima, s državnim službenicima koji rade na poslovima upravljanja ljudskim resursima i uz učešće članova Nadzornog tima za ovu reformsku oblast.



#### 4.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPCI I UPRAVNE USLUGE

➤ *Razvijen projektni zadatak za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“*

➤ *U toku priprema projektnog prijedloga za projekt „Uspostavljanje i/ili ojačavanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“*

U izvještajnom periodu razvijen je projektni zadatak za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, za koji je odobreno finansiranje iz IPA 2011 za BiH u sklopu sektorskog prijedloga za sektor reforme javne uprave.

U toku je izrada projektnog prijedloga za projekt „Uspostavljanje i/ili ojačavanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka“.

Održana su dva sastanka članova Nadzornog tima i to 23. marta i 23. aprila. Na ovim sastancima razmatran je nacrt projektnog zadatka za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“, Nadzorni tim je analizirao stanje u reformskoj oblasti, te rad i funkcionisanje struktura za koordinaciju, nadzor i implementaciju RJU.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

BROJ	PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
1.	Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora	- Razvijen projektni zadatak u saradnji sa članovima Nadzornog tima i DEU u BiH.	U narednom periodu očekuje se provođenje postupka nabavke od strane DEU u BiH.
2.	Uspostavljanje i/ili ojačavanje kapaciteta institucije/a za kontrolu propisa i uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka	- U toku je priprema projektnog prijedloga.	Zajednički projekat sa reformskom oblasti Strateško planiranje, koordinacija i izrada politika.

#### 4.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

➤ *U pripremi tenderska dokumentacija projekta – „Obuka službenika za odnose s javnošću – faza II“*

➤ *Pripremljena tenderska dokumentacija projekta „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u državnoj službi BiH“*

U prvoj polovini 2012. održana su dva sastanka Nadzornog tima (30. marta i 29. juna), od kojih je prvi bio tematski. Fokus tematskog sastanka bio je na analizi stanja u reformskoj oblasti – provedba mjera iz RAP1, kao i rad i funkcioniranje struktura za koordinaciju, nadzor i implementaciju RJU.

Pored dva postojeća predstavnika NT-a (člana i zamjenika sa svakog upravnog nivoa), u ovom periodu je Vlada FBiH imenovala i trećeg predstavnika NT-a za IK.



Iako je projekt „Uspostava mreže info polica“ okonačan, Ured koordinatora je registrovao da je u ovom periodu Služba za informisanje Vijeća ministara BiH objavila deveti broj biltena „INFO Vijeća ministara BiH“, što je direktan nastavak aktivnosti projekta i ukazuje na njegovu održivost.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

BROJ	PROJEKTI	AKTIVNOSTI/REZULTATI	KOMENTAR
1.	Obuka službenika za informisanje/odnose s javnošću – faza II	- U toku je priprema tenderske dokumentacije projekta.	Projektni prijedlog i zadatak prethodno je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU.
2.	Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH	- Pripremljena je tenderska dokumentacija za projekat.	Projektni prijedlog i zadatak prethodno je usvojio Upravni odbor Fonda za RJU

#### 4.1.6 OBLAST – e-UPRAVA

➤ *Traje provedba jednog projekta*

➤ *Razvijene dvije nove projektne ideje*

U ovom periodu nastavljena je provedba projekta „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“. Implementator je dostavio nacrt Početnog izvještaja za projekt, ali je zbog niza primjedbi na implementaciju i Početni izvještaj, implementatoru projekta bio upućen administrativni nalog o privremenom obustavljanju aktivnosti.

Ured je održao sastanke s članovima Nadzornog tima – predstavnicima institucija Republike Srpske, te identificirao glavne probleme u realizaciji projekta i načine njihovog rješavanja. Implementatoru projekta ukazano je na ključne nedostatke u prethodnoj realizaciji projekta. Kao dio Početnog izvještaja precizirana je Metodologija rada ekspertnih skupina i izvršeno proširenje sastava implementacionog tima sa predstavnicima korisničkih institucija sa svih upravnih nivoa, što bi trebalo poboljšati proces rada na projektu i povećati kvalitet izlaznih rezultata. Implementator je prezentirao novi pristup i metodologiju na sastanku NT-a održanom 17.04.2012, a primjedbe i sugestije članova NT uvrštene su u finalnu verziju Početnog izvještaja. Usaglašeni izvještaj, odobrio je i Upravni odbor Fonda za FRJU, na sjednici 17.05.2012. godine uz davanje saglasnostiza produženje roka za realizaciju Ugovora pod istim ugovorenim uslovima Na osnovu odobrenja UO FRJU Ured koordinatora je s implementatorom potpisao Aneks ugovora. kojim je produžen rok za realizaciju projekta do 31.10. 2012.godine.

Nakon nastavka projektnih aktivnosti, implementator je dostavio nacрте dokumenata koji predstavljaju inicijalne izlazne rezultate projekta. Implementacioni tim počeo je analizu izlaznih rezultata, a Ured koordinatora vrši kontinuirano praćenje i nadzor nad realizacijom projektnih aktivnosti i pripremom projektnih isporuka.

U prethodnom periodu u ovoj oblasti su identifikovane dvije nove projektne ideje koje su od Upravnog odbora Fonda za RJU utvrđene kao prioriteta za 2012.godinu. „Studija izvodljivosti, analiza i optimizacija procesa i specifikacija zahtjeva“ obuhvata prijedlog izmjene propisa i specifikacije zahtjeva za potrebnu IT intervenciju za provedbu jedne od osnovnih usluga e-Vlade - javna e-usluga za započinjanje i rad preduzeća, koja obuhvata: sudsku registraciju, prijavu kod poreske uprave, prijavu u agenciji/zavodu za statistiku, prijavu kod institucija za zapošljavanje, penzijsko i zdravstveno osiguranje). Razvijena je i projektna ideja „Implementacija zajedničkih servisa za e-Usluge: autentifikacija i identifikacija, plaćanje usluga, integracija s bazičnim registrima“. Započete su



inicijalne analize i prikupljanje informacija koje će odrediti opseg projekta i dati okvir za projektну dokumentaciju.

Prema obavezama Ureda koordinatora po Revidiranom Akcionom planu 1, u saradnji sa Generalnim sekretarijatom VMBiH, odnosno Osjekom za održavanje i razvoj elektronskog poslovanja i e-vlade održan je sastanak radi ispunjenja aktivnosti koje se odnose na cilj 4.5 Uspostava BiH portala organizovanog oko životnih događaja za građane.

Održan je jedan zajednički tematski sastanak Nadzornog tima 17. aprila, te ukupno 7 pojedinačnih sastanaka polovinom juna s članovima Nadzornog tima, ali i predstavnicima relevantnih institucija, kako bi se napravio presjek stanja u oblasti i odredili prioriteti i pravci djelovanja radi ubrzanja reformskih procesa.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

BROJ	PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
1.	Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Na sjednici UO FRJU od 17.05.2012. prihvaćen novi usaglašeni Početni izvještaj projekta.</li> <li>- Potpisan aneks Ugovora o pružanju konsultantskih usluga sa novim rokom za završetak implementacije od 31.10.2012. Nakon pribavljanja mišljenja Pravobranilaštva BiH, implementator obaviješten o nastavku aktivnosti.</li> <li>- S Implementatorom održano više sastanaka na temu planiranja nastavka aktivnosti, u cilju otklanjanja prethodnih problema u implementaciji</li> </ul>	<p>Trajanje implementacije projekta - produženo za dodatnih 5 mjeseci.</p> <p>Predstavnici Ureda nadziru rad implementatora prisustvom na sastancima i radionicama s predstavnicima korisnika te koordiniraju i intereveniraju radi poboljšanja kvaliteta procesa implementacije i postizanja rezultata projekta.</p>
2.	Studija izvodljivosti, analiza i optimizacija procesa i specifikacija zahtjeva (prijedlog izmjene propisa i specifikacije zahtjeva za potrebnu IT intervenciju) za implementaciju jedne od osnovnih i prioriternih usluga e-Vlade za posao	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nakon što je NT prihvatio projektну ideju, u sklopu niza pojedinačnih sastanaka s članovima Nadzornog tima, ali i ostalim relevantnim sagovornicima prikupljene ulazne informacije koje će poslužiti kao okvir za izradu projektne dokumentacije.</li> </ul>	<p><b>Ovim projektom bi se obuhvatio i dio cilja 1.4 iz reformske oblasti Upravni postupak • pokretanje poslovne djelatnosti po sistemu „sve na jednom mjestu” (one stop shop).</b></p>
3.	<p><b>Implementacija zajedničkih servisa za eUsluge:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• autentikacija i identifikacija</li> <li>• plaćanje usluga</li> <li>• integracija s bazičnim registrima</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nakon što je NT prihvatio projektne ideje, u sklopu niza pojedinačnih sastanaka sa članovima Nadzornog tima, ali i ostalim relevantnim sagovornicima prikupljene su ulazne informacije koje se primarno odnose na opseg projekta i usklađenost projekta sa potrebama i postojećim aktivnostima na pojedinim upravnim nivoima i institucijama.</li> </ul>	<p><b>E-registracija preduzeća je projekat koji su pozitivno ocijenili predstavnici sva četiri nivoa vlasti u Nadzornom timu, te kao takav jako važan. Zajednički servisi za e-Usluge je projekat koji bi bio podloga svim elektronskim uslugama ubuduće.</b></p>






#### 4.1.7. UČEŠĆE U DRUGIM PROJEKTIMA

PROJEKTI	AKTIVNOSTI	KOMENTAR
Strategija javnih internih finansijskih kontrola (PIFC)	- Održana su dva sastanka Upravnog odbora projekta, kao i bilaterarni sastanci sa konsultantima koji rade na implementaciji projekta. - Održana je završna konferencija projekta 17.05.2012. u Tesliću.	Predstavnik Ureda je član UO projekta
„Jačanje institucija za zaštitu životne sredine/okoliša BiH i priprema za korišćenje pretpostupnih fondova (EnVIS BiH)	- Učešće na uvodnoj radionici (februar) - Sjednica Upravnog odbora projekta (mart)	Na radionici prezentirane komponente i aktivnosti projekta. Nakon uvodne radionice i sjednice UO projekta, eksperti su održali prezentaciju projektnih aktivnosti i zaposlenicima PARCO.

#### 4.2 Razvoj Akcionog plana 2

Ured koordinatora u ovom je periodu nastavio konsultacije o konceptu pripreme drugog akcionog plana, koje su započete u prošloj godini. U saradnji sa projektom tehničke pomoći EUPAR u 2011. sačinjen je dokument pristup izradi drugog akcionog plana: „Drugi akcioni plan - Stvaranje osnova za održivi razvoj kapaciteta uprave po sektorima“, koji predviđa u prvoj fazi unapređenje mikro i makro organizacije uprave na svim upravnim nivoima. Uz ovaj dokument, sačinjene su analize organizacije uprave na nivou BiH, entiteta i BDBiH, te pregled modela organizacije uprave u nekim državama EU.

U skladu sa zaključcima sa sastanaka koordinatora za reformu javne uprave BiH, entiteta i BDBiH, a na temelju prethodnih konsultacija Ured je početkom godine pripremio sljedeće dokumente:

-  Osnovi razvoja drugog akcionog plana („Drugi akcioni plan - Stvaranje osnova za održivi razvoj kapaciteta uprave po sektorima“,
-  Odluka o formiranju međuvladine radne grupe za izradu AP2 Strategije reforme javne uprave,
-  Informacija o pripremnim aktivnostima za izradu drugog akcionog plana.

Sredinom januara održan je sastanak koordinatora za RJU na kojem su prezentirani dokumenti, te omogućeno dostavljanje finalnih sugestija i komentara. Novi sastanak koordinatora za RJU održan je u martu, kada je predstavnik RS dostavio primjedbe na dokument Osnovi razvoja drugog akcionog plana. Na istom sastanku zaključeno je da je materijal potrebno prezentirati tijelu zaduženom za političku koordinaciju reforme javne uprave, u skladu sa Strategijom RJU u BiH. Materijal je u drugom kvartalu godine prezentiran i Kabinetu predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, te zajedno sa drugim materijalima koji se odnose na prvi akcioni plan (RAP1) pripremljen za razmatranje na Koordinacionom odboru za ekonomski razvoj i evropske integracije, a u skladu da zaključkom koordinatora za RJU.

Ured je i u ovom periodu nastavio saradnju s Direkcijom za evropske integracije, kroz razmjenu materijala i održavanje zajedničkih sastanaka (januar), te učešće u radnim grupama za evropske integracije.

Ured je nastavio raditi na izradi baze podataka o institucijama u BiH. U ovom periodu je završena baza podataka o institucijama u RS (uključujući i općine) i pripremljeni verifikacijski obrasci za slanje institucijama koje su na temelju prethodno utvrđenih kriterija uvršteni u bazu. Ured je završio i bazu podataka o federalnim institucijama, za koje je pripremio verifikacijske obrasce. U toku je izrada



baze o kantonalnim institucijama i općinama u FBiH, u sklopu izrade baze podataka o institucijama FBiH. U prethodnom periodu završena je baza podataka o institucijama BiH, kao i verifikacija podataka. Također, pripremljena je baza podataka o institucijama BDBiH, te su pripremljeni verifikacijski obrasci za ovaj upravni nivo.

## 5 Upravljanje Fondom za reformu javne uprave

Ured je prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave nadležan za: predsjedavanje Upravnim odborom Fonda, dostavljanje dnevnog reda, pripremu nacrti usaglašenih zapisnika, pripremu odluka, aktivnu identifikaciju, razmatranje, kreiranje i nacrt projektnih specifikacija, te monitoring i evaluaciju projekata finansiranih iz Fonda. Ured obavlja sve aktivnosti koje se odnose na javne nabavke za projekte, informira Upravni odbor o pitanjima relevantnim za provedbu Strategije RJU i projektima, priprema sveobuhvatne izvještaje u kojima je dat pregled aktivnosti Fonda za RJU, pregled stanja projekata, te stanje finansija Fonda. Novac iz Fonda za RJU namijenjen je isključivo za finansiranje projekata.

### *Aktivnosti Upravnog odbora Fonda za RJU*

Upravni odbor Fonda za RJU odobrio je do sada ukupno 16 projekata od kojih se 14 odnose na sva četiri upravna nivoa. Projekt „Informacijski sistem trezora Brčko distrikta BiH“ je individualni i odnosi se samo na Brčko distrikt BiH, kao i projekt „Proširenje informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje internog tržišta rada“ je individualni kandidovan od Agencije za državnu upravu Republike Srpske. Od toga, osam projekata je završeno, tri su u fazi implementacije, dva su u proceduri javne nabavke, za dva projekta odobreni su projektni zadaci, za jedan projekt je odobren projektni prijedlog.

U prvoj polovini 2012. godine održane su četiri sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU na kojima se raspravljalo i odlučivalo o pitanjima u vezi tekućih i planiranih projekata finansiranih iz Fonda. U istom periodu, Upravni odbor Fonda je proveo i okončao sedam procedura pisanog usaglašavanja i donio sedam odluka (šest odluka se odnosilo na usvajanje periodičnih izvještaja za tekuće projekte, a jedna odluka se odnosila na davanje saglasnosti na tendersku dokumentaciju).

Ured koordinatora je, u cilju unapređenja rada na pripremi i implementaciji projekata, pripremio prijedloge za poboljšanje internih akata Fonda (Smjernice za korištenje sredstava Fonda za RJU, Opći uvjeti ugovora za projekte finansirane iz Fonda za RJU), u skladu s preporukama Ureda za reviziju institucija BiH i na osnovu dosadašnjih iskustava u pripremi i implementaciji projekata. Ovi dokumenti će, nakon što ih usvoji Upravni odbor Fonda, predstavljati osnov za korištenje donatorskih (i domaćih) sredstava predviđenih za 2. fazu Fonda za RJU u periodu 2012-2014.

U tabeli ispod je dat pregled svih odobrenih projekata:

IMPLEMENTIRANI PROJEKTI					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Ugovoreni budžet u KM s PDV-om	Realizirani budžet u KM s PDV-om	Realizirani povrat PDV-a (za izvršene isplate)	Datum potpisa ugovora	Datum završetka aktivnosti
Uspostava mreže info polica (IK)	155.610,00	148.395,21	21.561,69	04.03.2009.	04.12.2009.
Strateško komuniciranje (IK)	149.526,00	145.579,32	21.152,55	24.08.2009.	24.02.2010.
Obuka službenika za odnose s javnošću (IK)	128.285,88	128.198,10	18.627,09	15.01.2010.	29.06.2010.



Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH (UP)	444.600,00	404.580,84	58.785,26	21.12.2009.	10.12.2010.
Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH (ULJP)	760.383,00	744.150,82	108.124,49	04.01.2010.	31.10.2011.
Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH (IP)	395.752,50	394.201,08	51.752,25	08.12.2010.	29.02.2012.
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH (IP)	786.041,57	552.657,82	80.300,70	09.06.2010.	09.04.2012.
Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima (ULJP)	1.213.424,95	807.303,30	117.300,48	28.12.2010.	28.05.2012.
<b>Ukupno za implementirane projekte</b>	<b>4.033.623,90</b>	<b>3.325.066,49</b>	<b>477.604,51</b>		
<b>PROJEKTI U FAZI IMPLEMENTACIJE</b>					
<b>Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda</b>	<b>Ugovoreni budžet u KM s PDV-om</b>	<b>Realizirane isplate u KM s PDV-om</b>	<b>Realizirani povrat PDV-a (za izvršene isplate)</b>	<b>Datum potpisa ugovora</b>	<b>Trajanje projekta u mjesecima</b>
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I – nabavka usluga (IP)	1.610.978,05	1.011.974,25	113.809,14	20.07.2010.	24
Nabavka opreme u okviru projekta Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I – (IP)	200.000,00	0,00	0,00	24.05.2012.	-
*Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka (IT) <sup>10</sup>	191.571,12	0,00	0,00	22.05.2011.	12+5
Informacijski sistem upravljanja budžetom – nabavka konsultantskih usluga (JF)	748.500,78	467.803,30	0,00	27.07.2011.	18
<b>Ukupno za projekte u implementaciji</b>	<b>2.751.049,95</b>	<b>1.479.777,55</b>	<b>113.809,14</b>		

<sup>10</sup> Na 27. sjednici UO FRJU održanoj 17.05.2012., UO FRJU dao saglasnost na zaključenje Aneksa ugovora o konsultantskim uslugama kojim se produžuje rok za izvršenje projektnih aktivnosti za period od 23.05.2012. do 31.10.2012.



<b>PROJEKTI U PRIPREMI TD/POSTUPKU NABAVKE/NABAVKE ZA PROJEKTE U IMPLEMENTACIJI</b>					
<b>Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda</b>	<b>Okvirni budžet u KM s PDV-om</b>			<b>Planirani početak implementacije</b>	<b>Trajanje projekta u mjesecima</b>
Nabavka opreme u okviru projekta Informacijski sistem upravljanja budžetom(JF)	343.248,17			III kvartal 2012	-
Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH (ULJP)	1.594.710,00				18
Informacijski sistem trezora Brčko distrikta (JF)	582.894,00			IV kvartal 2012	24
Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe u BiH (ULJP i IK)	500.000,00			I kvartal 2013	12
Obuka službenika za odnose sa javnošću-faza II (IK)	120.000,00			I kvartal 2013	8
Proširenje informacijskog sistema za upravljanje ljudskim potencijalima sa softverskim modulima za planiranje kadrova i vođenje tržišta rada (ULJP)	58.500,00			II kvartal 2013	6
<b>Ukupno za projekte u postupku:</b>	<b>3.199.352,17</b>				

### *Finansije Fonda za RJU*

Za opće upravljanje računima Fonda za RJU i nadzor nad potrošnjom iz Fonda odgovorni su Ured koordinatora za reformu javne uprave i Ministarstvo finansija i trezora BiH, kako je definirano u Memorandumu o razumijevanju o uspostavljanju Fonda za RJU.

Prema Procedurama za upravljanje finansijama Fonda (koje je usvojio Upravni odbor Fonda) Ured koordinatora vrši upravljanje finansijskim sredstvima Fonda, što podrazumijeva: pripremanje budžetske strukture projekata i praćenje njihovog izvršenja, pripremanje zahtjeva za plaćanje odnosno naloga za prijenos sredstava, pripremanje sveobuhvatnih izvještaja o aktivnostima Fonda, osiguranje finansijskih informacija za ažuriranje baze podataka projekata, te uspostavu sistema finansijskog praćenja projekata kroz Informacijski sistem finansijskog upravljanja trezora BiH (ISFU). Ministarstvo finansija i trezora BiH održava finansijsku evidenciju podrške u skladu s međunarodnim računovodstvenim standardima.

U skladu s Memorandumom, a na zahtjev Ureda koordinatora, Ministarstvo finansija i trezora BiH je na svoje ime kod Centralne banke BiH (CB BiH) otvorilo namjenske podračune u okviru budžetskih sredstava (namjenski podračun u EUR i namjenski podračun u KM) na koje donatori uplaćuju novac po utvrđenim procedurama.

Donatori Fonda su do 30. juna 2012. uplatili 10.617.288,98 KM na račune Fonda kod Centralne banke BiH.





U izvještajnom periodu realizirane su isplate s računa Fonda za projekte finansirane iz Fonda u ukupnom iznosu od 1.101.355,71 KM s PDV-om. Sve isplate sa računa Fonda za RJU se vrše nakon što UO Fonda donese odluku o davanju saglasnosti na izvještaje o implementaciji projekata.

Ukupno ugovorena sredstva za jedanaest projekata (uključujući i ugovorene iznose za četiri završena) iznose 6.584.673,85 KM.

Za isplate koje je Ured realizirao u ovom izvještajnom periodu zatražen je povrat PDV-a od Uprave za indirektno oporezivanje. Realizirani povrat PDV-a u ovom periodu na osnovu rješenja Uprave za indirektno oporezivanje iznosi 136.122,96 KM.

Sredstva predviđena Memorandumom (uključujući i Aneks I i Aneks II Memoranduma), donatori su uplatili u cjelosti. S obzirom da je završena procedura potpisivanja Aneksa III Memoranduma očekuju se nove uplate donatora u narednom periodu.

### *Saradnja s donatorima Fonda za RJU*

Tokom izvještajnog perioda Ured je održavao redovne kontakte s donatorima Fonda za RJU na kojima su razmatrana tekuća pitanja i potpisivanje Aneksa III Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za RJU kojim su se Ministarstvo vanjskih poslova Norveške i Sida obavezali uložiti po 3 miliona Eura u Fond za RJU u naredne tri godine.

Sastanak s predstavnicima Norveške ambasade održan je 19. marta, a teme razgovora bile su tekuće aktivnosti donatora Fonda i potpisivanje Aneksa III Memoranduma o razumjevanju za upostavljanje Fonda za RJU. Novim Aneksom Memoranduma predviđeno je da Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške u periodu 2011-2013. uloži 24 miliona NOK (oko 3 miliona EUR), po milion EUR na godišnjoj osnovi, čime postaje novi donator Fonda za RJU.

U izvještajnom periodu završena je procedura potpisivanja Aneksa III Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave, prema kojem, pored donatora Fonda, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta BiH se obavezuju da će iz svojih budžeta godišnje izdvajati novac za finansiranje Fonda za reformu javne uprave.

### *Ostali donatori*

Forum za koordinaciju donatora (DCF), u organizaciji Ministarstva finansija i trezora BiH/Sektora za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (SCIA) je 13. marta održao prvi ovogodišnji sastanak kojim je predsjedavala Ambasada Njemačke u BiH, te njemačke agencije Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) i Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW).

Predstavnici Ambasade Njemačke u BiH i njemačkih agencija GIZ i KfW prezentovali su članovima Forumu i predstavnicima institucija BiH svoje aktivnosti i načine saradnje s BiH. GIZ je predstavio njemačku tehničku kooperaciju, kao i regionalnu saradnju sa BiH, dok je KfW prezentovao njemačku finansijsku kooperaciju sa BiH. Nakon prezentacija njemačkih agencija, nova šefica misije Svjetske banke je iskoristila priliku da predstavi novi izvještaj Svjetske banke „BiH - Pregled javnih rashoda i institucija“.

Na kraju sastanka održan je okrugli stol na kojem su predstavnici najvećih donatorskih agencija, koje implementiraju programe i projekte u BiH, informisale Forum o novim i planiranim projektima, razmijenili su mišljenja o svojim aktivnostima, pozitivnim iskustvima kao i izazovima s kojima se susreću na terenu tokom implementacije aktivnosti. Takođe, USAID je na okruglom stolu predstavio svoju novu „Razvojnu kooperacijsku strategiju za BiH 2012-2016“.

**Podaci o projektima donatora dostupni na web stranici [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba).**



## 6 Izvještavanje i monitoring

Ured je u prvoj polovini 2012. nastavio izvještavati Vijeće ministara BiH o provedbi Strategije RJU, što je i jedna od obaveza iz Strategije. Vijeće ministara BiH je u aprilu<sup>11</sup> usvojilo Godišnji<sup>12</sup> izvještaj o napretku (praćenje provođenja Revidiranog akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za period 1. januar-31. decembar 2011. Ured je zadužen da sačini dinamiku realizacije preporuka po reformskim oblastima, koje su istaknute u Godišnjem izvještaju o napretku, a radi realizacije neispunjenih ciljeva RAP1 i nastavka aktivnosti provedbe ovog dokumenta. Ured je pripremio i Vijeću ministara BiH dostavio i Godišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za period 1. januar-31. decembar 2011.

U izvještajnom periodu završene su aktivnosti monitoringa četiri projekta, dok je započela evaluacija jednog projekta. U aprilu je pripremljen monitoring izvještaj projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“, a u maju monitoring izvještaj za projekt „Informacijski sistem upravljanja budžetom“. U junu je završena i većina aktivnosti u vezi s evaluacijom projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ (projekt koji je okončan početkom 2011.). Pored pomenutih aktivnosti monitoringa projekata koje je direktno realizirao Ured, osiguran je i realiziran monitoring još dva projekta koji se finansiraju iz Fonda za RJU i to kao ugovorna obaveza implementatora projekata kroz angažman eksternih monitora. Na ovaj način, u aprilu, pripremljen je monitoring izvještaj projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH-faza I“, a u maju monitoring izvještaj projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“.

**Izvještaji Ureda su javno dostupni na web stranici [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba).**

## 7 Organizacija i budžet

### *Jačanje kapaciteta Ureda*

**Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u Uredu koordinatora je sistematizirano ukupno 40 radnih mjesta.**

Ured koordinatora prema podacima od 30. juna ima ukupno 36 zaposlenih. Pored koordinatora za reformu javne uprave, u Uredu ima 35 zaposlenih na neodređeno vrijeme, od kojih su 29 državnih službenici, a šest namještenici. Radna mjesta zamjenika koordinatora, višeg stručnog saradnika za pravne poslove, stručnog saradnika za reformu javne uprave i stručnog saradnika za donatorsku koordinaciju, finansije, nadzor i evaluaciju su nepopunjena.

U januaru i februaru po osnovu ugovora o djelu bile su angažirane četiri osobe, dok su u periodu od marta do juna angažirane tri osobe.

Njemačko društvo za međunarodnu saradnju—Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) finansiralo je zapošljavanje šest praktikanata. Program je namijenjen za razvoj profesionalnih vještina mladih i njihovu pripremu za eventualni budući rad u državnoj upravi.

Ured je jačao kapacitete zaposlenih usavršavanjem, obukama, radionicama i konferencijama. Usavršavanje je trajalo tokom cijelog izvještajnog perioda, pohađanjem obuka koje je prvenstveno organizirala Agencija za državnu službu (ADS) BiH.

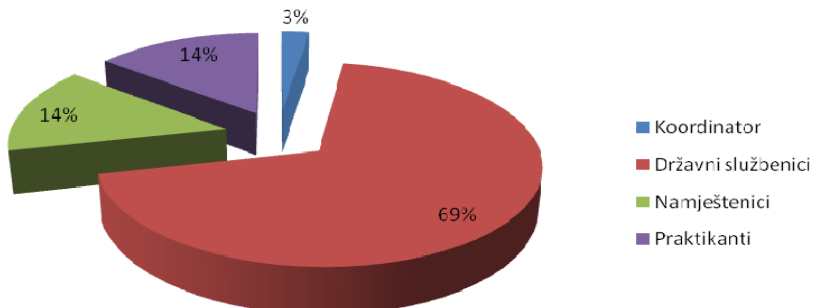
Struktura zaposlenih u Uredu, uključujući i praktikante koji se finansiraju iz posebnog programa, data je na sljedećem grafikonu:

<sup>11</sup> Na 5. sjednici, održanoj 18. aprila 2012. godine

<sup>12</sup> Vijeće ministara BiH je na 120. sjednici, održanoj 29. aprila 2010. zadužilo Ured koordinatora da ubuduće umjesto kvartalno, dostavlja plugodišnje izvještaje o radu i o napretku (praćenje implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH)



### Struktura osoblja Ureda



Grafikon 3: Struktura osoblja Ureda koordinatora u prvoj polovini 2012.

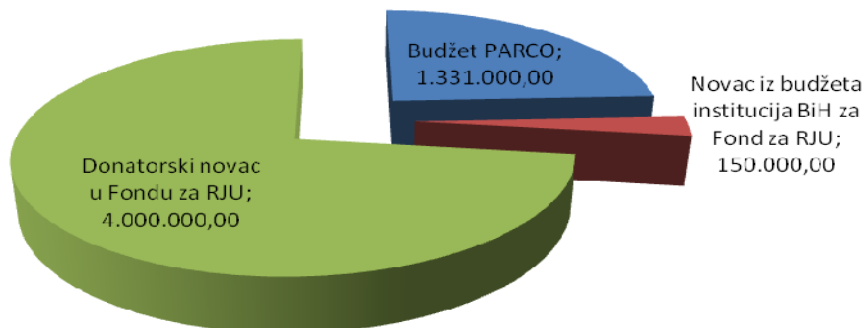
### Budžet

U izvještajnom periodu, u skladu s odlukama o privremenom finansiranju institucija BiH, pripremljeni su operativni budžeti Ureda koordinatora za prvi i drugi kvartal, te operativni budžet za 2012. Ukupan odobreni operativni budžet Ureda koordinatora za period 1.1-31.12. 2012. iznosi 5.481.000 KM. Struktura odobrenog budžeta je sljedeća:

- 1.331.000 KM za neposrednu potrošnju – budžet Ureda koordinatora;
- 4.000.000 KM donatorskih sredstava iz Fonda za RJU namjenjenih za finansiranje programa posebnih namjena iz oblasti reforme javne uprave, odnosno za implementaciju mjera i aktivnosti definisanih Strategijom reforme javne uprave;
- 150.000 KM od Vijeća ministara koja su predviđena kao podrška domaćih nivoa vlasti Fondu za RJU radi implementacije Srategije RJU.

Struktura odobrenog budžeta prikazana je na sljedećem grafikonu:

### Budžet PARCO i novac za reformu javne uprave



Grafikon 4: Struktura budžeta Ureda koordinatora s budžetom za proces reforme javne uprave



U izvještajnom periodu su pripremljeni i u zakonskom roku predati izvještaji o izvršenju budžeta Ureda koordinatora za 2011., redovni godišnji popis imovine, Izvještaj o izvršenju budžeta za prvi kvartal 2012.

Ured za reviziju institucija BiH je u periodu 21.-25. maj izvršio završnu reviziju poslovanja Ureda koordinatora za 2011. Prema dostavljenom nacrtu izvještaja Ured očekuje pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i finansijsko poslovanje Ureda koordinatora za 2011. godinu.

### *Odnosi s javnošću*

U periodu 1. januar-30. juni 2012. održane su četiri press konferencije povodom završetka projekata finansiranih sredstvima Fonda za reformu javne uprave. Radi se o projektima „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“, „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“ i „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“ (U Sarajevu i Brčko distriktu BiH).

Državna koordinatorica dala je intervju za holandske novine Trouw, magazin BHT „Euroimpuls“, Jutarnji program FTV, te Poslovne novine.

Ured je slao saopćenje za javnost u slučajevima održavanja sastanaka koordinatora za RJU BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, a na web sajtu Ureda [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba) postavljene su vijesti o održavanju sastanaka nadzornih i implementacionih timova.

Koordinatorica je u ovom izvještajnom periodu održala predavanje o procesu reforme javne uprave u BiH studentima Fakulteta za javnu upravu u Sarajevu, te odsjeka Politologija na Fakultetu političkih nauka u Sarajevu. Koordinatorica je o procesu reforme javne uprave u BiH govorila i na naučno-stručnom skupu „Aspekti reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini“ koji je organizirao Pravni fakulteta u Kiseljaku krajem januara 2012. Učesnici su pokušali dati odgovor na stanje javne uprave u BiH, a izlaganja su imali stručnjaci sa fakulteta iz Rijeke, Skoplja, Osijeka, Novog Sada, Sarajeva, Zenice, kao i gosti iz državnih institucija BiH.

Ured je nastavio saradnju sa glasnogovornicima u Vijeću ministara BiH te su aktivnosti promovirane i kroz Info bilten Vijeća ministara BiH.

Predstavnik Ureda učestvovao je na februarskoj POINT konferenciji o novim tehnologijama, političkoj odgovornosti, te korištenju ICT-a u radu javnih institucija i organizacija civilnog društva u organizaciji Udruženja građana „Zašto ne“, CRTA-om iz Srbije i Fondacijom Metamorphosis iz Makedonije.

Na poziv članova UO NVO Vijeća (mreže NVO) predstavnica Ureda koordinatora održala je u junu prezentaciju o procesu reforme javne uprave u BiH.

Krajem juna završene su pripreme za održavanje dvodnevne radionice za NVO koju je Ured koordinatora za reformu javne uprave planirao za 2. i 3. jula, o temi „Reforma javne uprave u BiH – gdje smo danas?“. Cilj radionice je informiranje predstavnika nevladinog sektora u BiH o dosadašnjim procesom reforme javne uprave u BiH, aktivnostima koje Ured vodi, te modalitetima zajedničke saradnje. Suorganizator i finansijer radionice je Njemačko društvo za međunarodnu saradnju (GIZ).

Radionice za NVO i medije su u fokusu i Akcionog komunikacijskog plana Ureda.



## 7 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

U pogledu koordinacije procesa reforme javne uprave u BiH, postignut je napredak u izvještajnom periodu, mada su i dalje prisutne prepreke u radu. Pitanje političke koordinacije reforme javne uprave i dalje ostaje jedan od ključnih problema na koji je ukazivano i kroz prethodne izvještaje o radu Ureda, kao i rješavanje statusa entitetskih koordinatora za reformu javne uprave u smislu profesionalizacije ovih pozicija.

Ured će u pogledu unapređenja sopstvenog rada i efikasne koordinacije poslova na provođenju reforme javne uprave, u narednom izvještajnom periodu svoje aktivnosti usmjeriti na sljedeća područja:

- ✚ Finalizirati pripreme za održavanje sastanaka **Koordinacijskog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije** na kojima bi se razmatralo stanje u pogledu provedbe reforme javne uprave u BiH.
- ✚ Nastaviti s radom na **unapređenju koordinacijskih mehanizama** za reformu javne uprave kroz inteziviranje rada nadzornih timova, redovne sastanke koordinacije na nivou koordinatora za reformu javne uprave i jačanje kapaciteta svih predstavnika uključenih u rad koordinacijskih i provedbenih struktura u cilju ispunjavanja odgovornosti koje su utvrđene Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije AP1.
- ✚ Poduzeti aktivnosti na većem stepenu promocije i osiguranju bolje „vidljivosti“ reforme javne uprave na svim nivoima, posebice u okviru realizacije projekata.
- ✚ Raditi na daljem razvoju sistema monitoringa i evaluacije RAP1 kroz analizu i unapređenje postojećih procedura, izgradnju kapaciteta koordinacijskih i provedbenih struktura i predstavnika odgovornih institucija za provedbu reforme na svim nivoima.
- ✚ Intezivirati rad na **razvoju i implementaciji prioriternih projekata** na bazi ciljeva i mjera iz RAP1 koji su odraz zajedničkih potreba za sve upravne nivoe i čiji efekti će biti prepoznati od strane korisnika u administraciji, građana i poslove zajednice, uz adekvatno usmjeravanje sredstava Fonda za RJU i donatorske pomoći.
- ✚ Nastaviti s aktivnostima u vezi provedbe „Sporazuma o implementaciji između Ureda koordinatora za reformu javne uprave i Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) za Program jačanja javnih institucija u BiH“ i osigurati uključivanje novih korisničkih institucija u program, kako bi se ispunili planirani ciljevi programa i postigli očekivani efekti za postojeće korisnike u upravi.