



POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA PERIOD 1. JANUAR - 30. JUNI 2011. GODINE

15. JULI 2011.





SADRŽAJ

1	SAŽETAK	3
2	UVOD	5
3	KOORDINACIJA	5
4	PROVEDBA STRATEGIJE RJU	11
4.1	PROVEDBA AKCIONOG PLANA	11
4.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	12
4.1.2	OBLAST – JAVNE FINANSIJE	14
4.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	15
4.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK	18
4.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA	18
4.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	19
4.1.7	UČEŠĆE U DRUGIM PROJEKTIMA	20
4.2	RAZVOJ AKCIONOG PLANA 2	21
5	UPRAVLJANJE FONDOM ZA REFORMU JAVNE UPRAVE	21
6	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING	26
8	TEHNIČKA POMOĆ UREDU – EUPAR	29
9	PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE	30



1 Sažetak

- Vijeće ministara BiH 14. juna usvojilo je Revidirani Akcioni plan 1, uz zaključak da VMBiH i odgovorne institucije navedene u ovom dokumentu trebaju uključiti ciljeve, aktivnosti i indikatore uspješnosti iz Revidiranog Akcionog plana 1 u svoje godišnje programe rada i druge dokumente strateškog planiranja, te da će to učiniti i entitetske vlade i Vlada Brčko distrikta.
- Zaključkom Vijeća ministara BiH iz juna predviđeno je odvijanje političke koordinacije reforme javne uprave putem sastanaka Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije, koji će se održavati najmanje dva puta godišnje.
- Ured koordinatora pripremio je listu novih projektnih ideja i prijedloga, za projekte koji će biti kandidovani za finansiranje iz Fonda za reformu javne uprave.
- Od ukupno 14 projekata čije je finansiranje odobreno iz Fonda za reformu javne uprave, Ured koordinatora je do sada završio četiri projekta, šest je u fazi implementacije, tri su u proceduri javne nabavke, dok je za jedan projekat u toku priprema projektnog zadatka.
- Vijeće ministara BiH i Vlada Brčko distrikta izdvojili su novac za podršku Fondu za reformu javne uprave iz budžeta, na inicijativu Ureda koordinatora. Ova inicijativa upućena je i entitetskim vladama.
- Švedska Sida je spremna uložiti dodatna tri miliona eura u Fond za reformu javne uprave u periodu 2012-2014, a Ministarstvo vanjskih poslova Norveške također planira uložiti u periodu 2011-2013. tri miliona eura u Fond.
- Ured je s Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju – Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) usaglasio tekst Sporazuma o implementaciji i definiranju buduće uloge Ureda kao političkog koordinatora za realizaciju projekta tehničke pomoći Njemačke Bosni i Hercegovini. Nakon što je dobio mišljenja Ureda za zakonodavstvo BiH, Ministarstva vanjskih poslova BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH, Ured koordinatora uskoro će Sporazum uputiti Vijeću Ministara BiH zbog pribavljanja ovlaštenja za potpisivanje.
- O mogućoj finansijskoj podršci reformi javne uprave Ured koordinatora je u ovom periodu razgovarao s predstavnicima Ambasade Republike Češke u BiH, a nastavljeni su i kontakti sa Švicarskim uredom za saradnju u BiH (SDC) koji su zainteresirani za proces reforme javne uprave i provođenje projekata na lokalnom, odnosno općinskom nivou.
- Uz podršku projekta tehničke pomoći EUPAR pripremljen je pilot monitoring izvještaj i drugi monitoring izvještaj za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“, pilot monitoring izvještaj za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“, te pilot izvještaj o evaluaciji projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“. U toku je monitoring projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“.
- Ured koordinatora u saradnji sa tehničkom pomoći EUPAR pripremio je dokument „Priprema drugog Akcionog plana – Stvaranje osnove za održivi razvoj kapaciteta uprave po sektorima“, te započeo izradu evidencije institucija u BiH, kao i analizu sistemskih propisa.
- U sklopu novog ciklusa projekta „Parlament za Evropu“, koji vodi Ured specijalnog predstavnika EU u Bosni i Hercegovini, u martu je održana tematska sjednica „Reforma javne uprave - neposredni prioriteti“ u okviru koje je koordinatorica za RJU prezentirala trenutno stanje u oblasti reforme javne uprave u BiH i ulogi parlamentaraca u ovom procesu.



-
- U koordinaciji Ureda koordinatora uspješno je okončana prva faza u programiranju pomoći iz IPA 2011-2013. u sektoru Reforma javne uprave.
 - Vijeće ministara BiH u junu je donijelo odluku kojom su promijenjeni zamjenici članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, te članovi i zamjenik člana Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije.



2 Uvod

Ured koordinatora za reformu javne uprave u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Ured) u skladu s obavezom iz Zakona o upravi BiH, Programom rada Vijeća ministara BiH i Odlukom Vijeća ministara BiH¹ izvještava svakih pola godine o svom radu. Ovaj izvještaj obuhvata aktivnosti Ureda od 1. januara do 30. juna 2011. i fokusiran je na izvršavanje funkcija koje Ured obavlja u skladu s odlukom o osnivanju, te Strategijom reforme javne uprave (u daljem tekstu: Strategija RJU).

Funkcije Ureda, definisane Strategijom RJU², koju su usvojile vlade BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH su koordinacija, usmjeravanje reformskog procesa i monitoring rezultata provedbe Strategije i njenih akcionih planova. Nadležnosti Ureda precizirane su i Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije RJU³, na temelju koje Ured vodi ukupnu koordinaciju u provođenju mjera iz Akcionog plana 1 u šest reformskih oblasti - **Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, Javne finansije, Institucionalna komunikacija, Upravljanje ljudskim potencijalima, Upravni postupak i Informacijske tehnologije**. Koordinator za reformu javne uprave zadužen je za „koordinaciju aktivnosti u vezi priprema, donošenja i implementacije Strategije za RJU u BiH”, te „pružanje mišljenja predsjedavajućem Vijeća ministara BiH o najvažnijim pitanjima koja se tiču reforme⁴”.

Ured je u prvoj polovini 2011. okončao aktivnosti na pripremi Revidiranog Akcionog plana 1 (RAP1), te je uputio ovaj dokument Vijeću ministara BiH, entitetskim vladama i vladi Brčko distrikta BiH na usvajanje. Vijeće ministara je na 153. sjednici, održanoj 14. juna 2011. razmotrilo i usvojilo Informaciju o aktivnostima na reviziji Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave i istovremeno, usvojilo Revidirani Akcioni plan 1 za provođenje Strategije reforme javne uprave. Ured je nastavio aktivnosti na izradi Akcionog plana 2 (AP2). Detaljnije o naprijed navedenom možete pročitati u poglavljima 3 i 4 izvještaja. Ured je u prvoj polovini 2011. radio na poticanju provedbe mjera iz AP 1. Ukupni do sada ostvareni napredak u provedbi reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini je približno 50 %. Programom rada Vijeća ministara BiH za prvu polovinu 2011. Ured je imao planiranih šest aktivnosti, od kojih su četiri ispunjene. U toku je realizacija preostale dvije aktivnosti – pribavljanje potrebnih mišljenja o Redovnom finansijskom izvještaju o trošenju sredstava Fonda za reformu javne uprave i finalizacija teksta Aneksa 3 Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU, nakon čega će biti zatražena mišljenja, a potom dokument upućen Vijeću ministara BiH.

Upravljanje Fondom za RJU i ostvarivanje saradnje sa novim donatorima bile su važne aktivnosti u ovom izvještajnom periodu. Detalji o ovim aktivnostima dati su u poglavlju 5.

3 Koordinacija

Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH utvrđeni su principi, način i mehanizmi provedbe mjera iz AP1, te glavne koordinacijske strukture koje sudjeluju u provedbi reforme. Platformom definisane koordinacijske strukture, uz Ured su: entitetski koordinatori i koordinador Brčko distrikta BiH, te nadzorni i implementacijski timovi. Ulogu političke koordinacije ima Koordinacioni odbor za ekonomski razvoj i evropske integracije.

¹ Vijeće ministara BiH je, na 120. sjednici održanoj 29. aprila 2010. godine, zadužilo Ured koordinatora da ubuduće Vijeću ministara BiH, umjesto kvartalno, dostavlja polugodišnje izvještaje o radu.

² Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta BiH usvojile su 2006. godine Strategiju RJU i Akcioni plan 1

³ Zajedničku platformu Vijeće ministara BiH, Vlada RS, Vlada FBiH i Vlada RS potpisali su 2007.

⁴ Odluka Vijeća ministara BiH iz 2004. godine.



Politička koordinacija

Vijeće ministara je prilikom usvajanja Revidiranog Akcionog plana 1⁵ za provođenje Strategije reforme javne uprave zaključilo da će „Vijeće ministara i odgovorne institucije navedene u Revidiranom Akcionom planu 1 uključiti ciljeve, aktivnosti i indikatore uspješnosti iz Revidiranog Akcionog plana 1 za provođenje Strategije reforme javne uprave u svoje godišnje programe rada i druge dokumente strateškog planiranja, a isto će izvršiti i entitetske vlade i Vlada Brčko Distrikta BiH“.

Vijeće ministara BiH je na istoj sjednici zaključilo da će se politička koordinacija reforme javne uprave na nivou predsjedavajućeg Vijeća ministara i premijera Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH, predviđena Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave, odvijati putem sastanaka Koordinacionog odbora za ekonomski razvoj i evropske integracije, koji će se održavati najmanje dva puta godišnje. Po dogovoru predsjedavajućeg Vijeća ministara i premijera Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH, koordinacija se može održati u sastavu ministara, ovlaštenih od Vijeća ministara BiH i vlada.

Ured, inače, osigurava operativno-tehničke uslove za rad ovog tijela.

Koordinacija sa entitetskim i koordinatorom Brčko distrikta BiH

U prvoj polovini godine nastavljena je saradnja Ureda sa entitetskim koordinatorima i koordinatorom Brčko distrikta BiH. U skladu sa Zajedničkom platformom, nastavljeno je informiranje, nadgledanje i evaluacija u provođenju mjera AP 1 i izvještavanje o ostvarenom napretku.

Koordinatori za reformu javne uprave su učestvovali u radu Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave (UO Fonda za RJU), sudjelujući u donošenju odluka UO, koje se, prije svega, odnose na realizaciju projekata iz reformskih oblasti.

U prvoj polovini 2011. održana su dva sastanka koordinatora, prvi u februaru na kojem su razmatrane sljedeće teme:

- Utvrđivanje teksta revidiranog Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave i dogovor o daljim aktivnostima,
- Dogovor o nastavku aktivnosti na realizaciji projekta „Stanje javne uprave u BiH, teorijska osnova reforme i dalji koraci“,
- Informacija o prijedlogu Aneksa 3 Memoranduma o razumijevanju,
- Informacija o procesu programiranja IPA 2011 – 2013,
- Dogovor o obuci „Upravljanje projektnim ciklusom“ za članove nadzornih timova.

Dugi sastanak održan je 30. aprila, a osim koordinatora prisustvovali su i predstavnici ministarstava pravde BiH i FBiH, Ministarstva uprave i lokalne samouprave RS, Zavoda za javnu upravu FBiH, te Zakonodavne kancelarije Brčko distrikta BiH, kao i eksperti tehničke pomoći Uredu. Tema sastanka bila je priprema Akcionog plana 2.

Koordiniranje rada nadzornih timova

U 2011. težište aktivnosti bilo je na organizaciji i koordiniranju rada nadzornih timova u šest reformskih oblasti, koji u skladu sa Zajedničkom platformom o principima i načinu implementacije AP 1 imaju odgovornost za:

- Nadzor nad operativnim provođenjem mjera iz AP 1,
- Mjesečno izvještavanje upravnog nivoa o provođenju mjera iz AP 1,
- Utvrđivanje prioriteta u reformskoj oblasti,

⁵ Vijeće ministara BiH je, na 153. sjednici održanoj 14. juna 2011. godine, usvojilo Revidirani Akcioni plan 1



- Usaglašavanje indikatora progresa,
- Iniciranje i predlaganje projektnih prijedloga,
- Nadzor nad radom implementacijskih timova,
- Osiguranje blagovremenog provođenja mjera iz AP 1.

Koordinaciju i organizaciju rada nadzornih timova operativno obavljaju savjetnici za reformske oblasti Ureda koordinatora koji imaju kontinuirane kontakte s članovima nadzornih timova. U saradnji sa Uredom, a realizirajući svoju osnovnu funkciju nadzora nad operativnim provođenjem mjera iz AP 1 nadzorni timovi su se u prvoj polovini 2011. najviše bavili razmatranjem novih projektnih ideja i prijedloga koje se odnose na Revidirani Akcioni plan 1. Ovi projekti bi trebali biti kandidirani za finansiranje iz Fonda za RJU ili IPA 2011-2013.

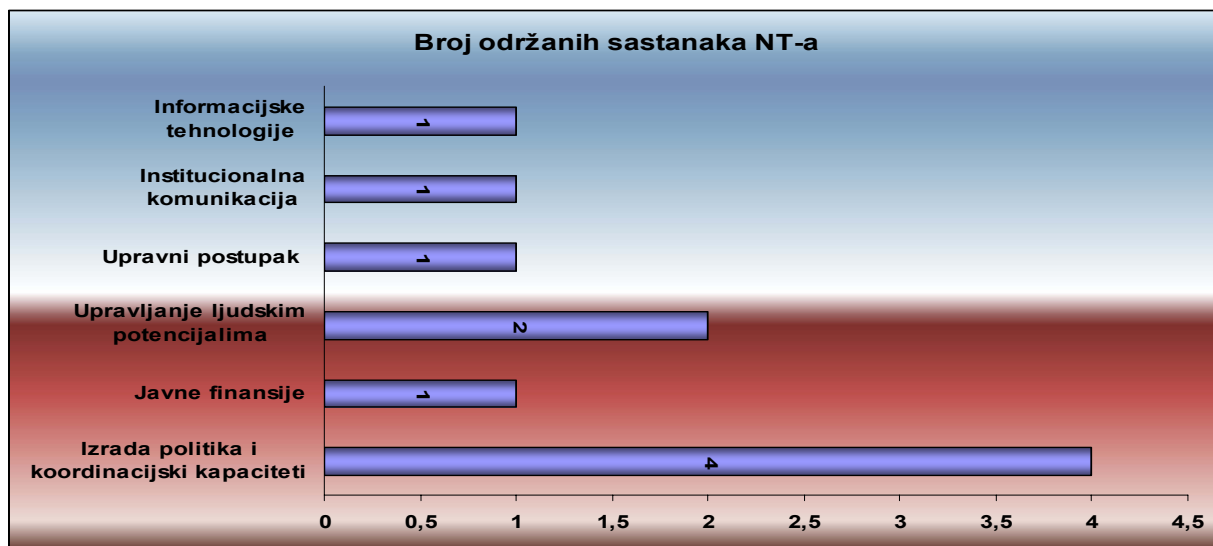
U nastavku je data lista projektnih ideja i prijedloga koji su predloženi za finansiranje iz sredstava Fonda za RJU ili drugih izvora:

Br.	Naziv projekta	Reformska oblast
1	Izrada software-a za podršku izradi nacrtu zakona i drugih propisa	Izrada politika i koordinacijski kapaciteti
2	Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u BiH	Izrada politika i koordinacijski kapaciteti
3	Javno privatno partnerstvo (PPP)	Javne finansije
4	Jačanje upravljanja vanbudžetskim fondovima	Javne finansije
5	Uvođenje funkcije trezora u općinama na nivou F BiH	Javne finansije
6	Razvoj/nabavka software za upravljanje javnim dugom	Javne finansije
7	Izgradnja kapaciteta za prevenciju korupcije u strukturama državne službe BiH	Upravljanje ljudskim potencijalima/Institucionalna komunikacija
8	Razvoj informacijskog sistema za upravljanje elektronskim učenjem (e-LMIS)	Upravljanje ljudskim potencijalima
9	E-Learning- edukacijski portal ADU RS	Upravljanje ljudskim potencijalima
10	Uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka i uspostava institucije/a za kontolu propisa	Upravni postupak
11	Uspostavljanje registara postupaka na svim nivoima vlasti	Upravni postupak
10	Strateška komunikacija: istraživanje javnog mnijenja	Institucionalna komunikacija
11	Najbolje evropske prakse institucionalne komunikacije	Institucionalna komunikacija
12	Funkcionalni pregled IK kapaciteta u BH državnoj službi	Institucionalna komunikacija
13	Obuka službenika za odnose s javnošću – faza II	Institucionalna komunikacija
16	Implementacija platforme za elektronske usluge	Informacijske tehnologije
17	Implementacija jedne od osnovnih i prioriternih usluga e-vlade za firme	Informacijske tehnologije



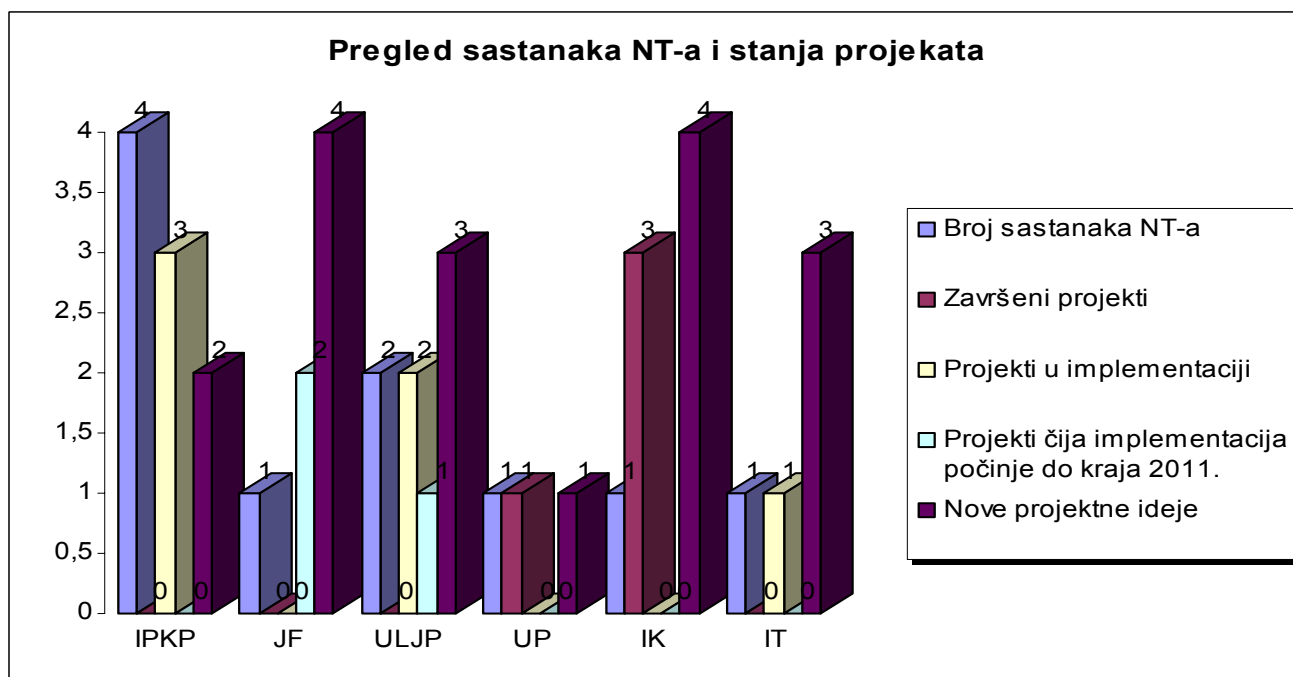
Vijeće ministara BiH u junu je donijelo odluku kojom su promijenjeni zamjenici članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, te članovi i zamjenik člana tima za oblast Informacijske tehnologije.

U prvoj polovini 2011. održano je ukupno deset (10) sastanaka nadzornih timova. Pregled sastanaka nadzornih timova dat je na grafikonu:



Kako je prikazano na grafikonu, nadzorni tim iz oblasti Javnih finansija imao je jedan sastanak (dvodnevna radionica), kao i nadzorni timovi iz oblasti Informacijskih tehnologija, Institucionalne komunikacije i Upravnog postupka. Dva nadzorna tima iz oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti imala su četiri sastanka, dok su u oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima održana dva sastanka nadzornog tima.

Na donjem grafikonu dat je prikaz održanih sastanaka u odnosu na završene projekte, projekte koji su u fazi implementaciji, projekte čija će provedba početi do kraja 2011, kao i nove projektne ideje.





Koordinacija rada implementacijskih timova

Obaveze iz Zajedničke platforme o principima i načinu implementacije Akcionog plana 1 Strategije RJU izvršavali su i implementacijski timovi, koji su uključeni u operativnu provedbu projekata. Nadležnosti implementacijskih timova su, uz operativnu provedbu mjera iz AP1, mjesečno i kvartalno izvještavanje nadzornih timova o provedbi projekata, stručna priprema i izrada nacra propisa ili njihovih izmjena i dopuna u skladu sa projektom, podnošenje finalnih prijedloga nadzornim timovima, kao i redovno izvještavanje Ureda o nadgledanju i evaluaciji. Poslovi koordinacije Ureda i implementacijskih timova ogledaju se u redovnom izvještavanju o progresu u izradi projekata i nadgledanju i evaluaciji projekata. Ured redovno osigurava da te izvještaje razmatraju nadzorni timovi. Implementacijski timovi iz tri reformske oblasti (tri iz oblasti Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, dva iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima, jedan iz Informacijskih tehnologija) imali su redovne kontakte s implementatorima projekta. U izvještajnom su periodu ovi timovi davali sugestije na izvještaje o provedbi projekata, primjedbe na ekspertske dokumente, te osiguravali saradnju između implementatora projekta i institucija-korisnika. Detalji o sastancima implementacijskih timova navedeni su u dijelu 4, po reformskim oblastima.

Učešće u koordinacijskim mehanizmima evropskih integracija

Predstavnici Ureda Odlukom Vijeća ministara BiH⁶ imenovani su u radne grupe za evropske integracije čiji je djelokrug rada koordinacija aktivnosti vezanih za proces evropskih integracija, koordinacija i praćenje ispunjavanja ugovornih obaveza iz Privremenog sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kroz rad u pododborima i na sastancima RPM, koordinacija i praćenje izvršavanja mjera iz Evropskog partnerstva, koordinacija procesa usklađivanja pravnog sistema s *acquis* i druge aktivnosti.

Predstavnici Ureda koordinatora učestvovali su u radu struktura za evropske integracije, Direkcije za evropske integracije i to u sljedećim aktivnostima:

<i>Učešće u radnoj grupi/sastanku</i>	<i>Period</i>	<i>Aktivnosti Ureda</i>	<i>Rezultati</i>
Radna grupa za transport, okoliš, energiju i regionalni razvoj	januar	Praćenje aktivnosti u navedenim oblastima	Radna grupa pripremila izvještaj
Pododbor za trgovinu, industriju, carine i poreze	februar	Pripremna radionica	Obavljene pripreme i održan sastanak Podobora
Komisija za evropske integracije	april, maj, juni	Praćenje aktivnosti (koordinator za RJU)	Razmotreni dokumenti, radna grupa pripremila izvještaj
Radna grupa za pravosuđe i unutarnje poslove	april	Praćenje aktivnosti u oblastima	Održani sastanci
Upravni odbor TA DEI BiH	februar, juni	Učešće u radu UO (koordinator za RJU)	UO usvojio izvještaje

Na zahtjev Direkcije za evropske integracije, Ured koordinatora je pripremio i dostavio sljedeće izvještaje:

<i>Izveštaj</i>	<i>Period</i>	<i>Aktivnosti</i>	<i>Rezultati</i>
Polugodišnji pregled realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Evropsko partnerstvo sa BiH, za drugu polovinu 2010. godine.	januar	Prikupljeni podaci i sačinjen pregled ispunjenja mjera iz Evropskog partnerstva, koje se odnose na prioritete u oblasti reforme javne uprave	Izveštaj o provedbi 46 mjera završen i dostavljen DEI BIH

⁶ Službeni glasnik BiH 47/09



Prilog institucija BiH za redovni godišnji Izvještaj o napretku BiH u procesu evropskih integracija	mart/april	U saradnji sa koordinatorima za RJU entiteta i BDBiH pripremljen pregled ostvarenog napretka u oblasti reforme javne uprave	Izvještaj završen i dostavljen DEI BiH
---	------------	---	--

Programiranje IPA 2011-2013

Neposredno prije početka procesa programiranja za 2011. godinu Delegacija EU je promjenila pristup i uvela koncept sektorskog ficea (ovo je uslijedilo nakon što je u 2010. godini održano više radionica na kojima je predstavljen sektorski pristup u programiranju predpristupne pomoći u okviru IPA programa, za koji donatori i predstavnici Generalne direkcije za proširenje u Evropskoj komisiji smatraju da značajno mogu povećati efikasnost međunarodne pomoći u odnosu na projektno orijentiran pristup, jer primarno uzima u obzir potrebe države i jačinu njenih administrativnih struktura). Suštinska promjena je u tome da se sektorski fice priprema za period od tri godine (sada je to period 2011.-2013.), te da prilikom popunjavanja istog treba voditi računa o potrebama reforme javne uprave u BiH, kao i da ovaj dokument treba biti usklađen sa Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentom za period 2011.-2013. (MPID 2011-2013). Druga bitna promjena je da će umjesto sa više pojedinačnih projekata, kako je do sada bila praksa, Delegacija ubuduće raditi sa jednim, koji je ustvari sektorski i za koji se aplicira kroz sektorski fice.

U toku samog procesa programiranja koje je obuhvatilo prvih pet mjeseci 2011. godine, Ured koordinatora je isticao potrebu da Ured vodi i koordinira aktivnosti na IPA programiranju za sektor RJU i da bi trebao preuzeti na sebe usmjeravanje procesa programiranja, te da je neophodna usklađenost projektnih ideja i prioriteta sa Strategijom RJU. Također, istaknuto je da je u ovom procesu potrebna pomoć DEI-ja kako bi novi obrazac (sektorski fice) bio dobro popunjen, i to u kontekstu nivoa detalja koji treba da se nađu u obrascu, te pomoć DEI u procesu konsultacija i koordinacije sa svim nivoima vlasti, odnosno potrebno je da postoje jasna pravila i smjernice o programiranju (predlaganje projekata, njihovo sufinansiranje iz domaćih sredstava, itd.).

Ured koordinatora, u suradnji sa ostalim institucijama iz sektora RJU (Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka - IDDEEA, Parlament BiH), je preuzeo inicijativu u smislu koordinacije aktivnosti na pripremi projektnih aktivnosti. Saradnja sa MFT BiH i Agencijom za statistiku BiH u procesu programiranja nije uspostavljena, a naknadno su ove dvije institucije odvojene u poseban sektorski fice (Sektor upravljanje javnim finansijama i statistika). Održano je više konsultativnih sastanaka i prezentacija sektorskog prijedloga sa predstavnicima bh institucija, entiteta, distrikta i Delegacije EU u BiH, te je početkom juna DEI-u dostavljen finalni sektorski fice za RJU koji je obuhvatio prioritete za 2011. godinu. Ovaj dokument će biti predmet razmatranja u Evropskoj komisiji u Briselu, a konačno usvajanje kompletnog IPA Programa za 2011. godinu za Bosnu i Hercegovinu prema kalendaru programiranja je planirano za oktobar ove godine.

Predloženi su sljedeći projekti kao komponente RJU sektorskog ficea za finansiranje iz programa IPA 2011, uz napomenu da su prve tri komponente (projekta) prijedlozi Ureda koordinatora i usaglašeni su sa svim nivoima vlasti u BiH (državni, entitetski i distrikt):

1. Unapređenje sistema upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj upravi u BiH kroz izgradnju kapaciteta, unapređenje zakonskog okvira i harmonizaciju procedura i praksi državne službe;
2. Obuka voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora u tijelima administracije na sva četiri administrativna nivoa u implementaciji upravnog postupka i procesu upravnog odlučivanja;
3. Jačanje državnog, entitetskih i distrikt kapaciteta za koordinaciju, upravljanje i nadzor implementacije Strategije reforme javne uprave;
4. Unapređenje efektivnosti Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka kroz pregled i prikupljanje informacija koristeći novi modul integriranog sigurnosnog i mrežnog sistema;
5. Jačanje Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka kroz koordiniran,



- sistematičan i metodološki pristup u korištenju ICT-a (informacijsko komunikacijskih tehnologija);
6. Povećanje trenutnog kapaciteta Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka za plasiranje i skladištenje podataka, efikasno upravljanje resursima i pojednostavljenje korištenja sistema za korisnike.

Višekorisnička IPA

Početakom 2011. godine nastavljene su aktivnosti na finalizaciji Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta za period 2011-2013 (MIPD 2011-2013), za višekorisničku IPA. U ovom periodu finaliziran je Sektorski plan za sektor Javna uprava koji je, uz šest ostalih oblasti, sastavni dio Višegodišnjeg indikativnog programskog dokumenta za period 2011-2013. (MIPD 2011-2013), za višekorisničku IPA-u.

U periodu mart-maj održana su tri sastanka/radionice IPA višekorisničke sektorske radne grupe za javnu upravu (u organizaciji Evropske komisije – Generalnog direktorata za proširenje i Regionalne škole za javnu upravu – ReSPA), za ReSPA komponentu „Kvalitet javnih usluga“ (Quality of Public Services) na kojima su učestvovali i predstavnici Ureda koordinatora, a koja je dio IPA višekorisničkog programa za 2012. godinu. Cilj sastanaka bila je identifikacija potreba u oblasti kvaliteta u upravi, za sve zemlje učesnice sastanka (zemlje Zapadnog Balkana i Turska), a sve u cilju kreiranja zajedničkog projekta koji će implementirati ReSPA, a koji će biti finansiran iz sredstava višekorisničke IPA 2012.

Na osnovu prezentiranog stanja u oblasti kvaliteta svake zemlje učesnice i identificiranih potreba, zadatak radne grupe je bio da pripremi logički okvir za višekorisnički IPA projekt „Kvalitet javnih usluga“. Kao krajnji rezultat rada RG pripremljen je logički okvir budućeg projekta, čija svrha je „uspostaviti i lansirati odgovarajuće metodologije i alate za mjerenje Kvaliteta javnih usluga u regionu Zapadnog Balkana i Turske“, a ukupni cilj ovog projekta je doprinos unapređenju kvaliteta javnih usluga u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj.

U toku je faza pripreme projektnog prijedloga (project fiche) u Briselu, a finalna verzija projektnog prijedloga će biti završena u septembru.

Saradnja sa ostalim institucijama

U sklopu novog ciklusa projekta „Parlament za Evropu“ koji vodi Ured specijalnog predstavnika EU u Bosni i Hercegovini, 7. marta 2011. održana je tematska sjednica pod nazivom „Reforma javne uprave - neposredni prioriteti“ na kojoj je učestvovao i Ured. Koordinatorica za RJU je u okviru ove sesije održala prezentaciju o trenutnom stanju u pogledu reforme javne uprave u BiH i ulozi parlamentaraca u ovom procesu.

4 Provedba Strategije RJU

4.1 Provedba Akcionog plana

Najznačajnija aktivnost u prvoj polovini godine bile su završne pripreme i usaglašavanje Revidiranog Akcionog plana 1 (RAP1). Dokument je upućen Vijeću ministara, Vladi RS, Vladi Federacije BiH i Vladi Brčko distrikta BiH, a Vijeće ministara BiH ga je u usvojilo u ovom izvještajnom periodu.

Revidiranim AP 1 za svih šest reformskih oblasti, s preciznim ciljevima, aktivnostima i tijelima koja su zadužena za provedbu i rokovima za provođenje mjera do 2014. godine javna administracija trebala bi biti ojačana, ali i bliža građanima i poslovnoj zajednici. Revidirani AP 1 bi trebao ubrzati proces reforme javne uprave i doprinijeti bržem ispunjenju uvjeta koji se traže od bh. administracije u procesu pridruživanja Evropskoj uniji.

Revidiranim AP 1 reforma javne uprave se usmjerava na provođenje konkretnih mjera od kojih će direktne koristi imati građani, poslovni subjekti i društvo u cjelini. Planirano je uvođenje e-usluga, poput e-poreza na ukupni prihod građana, e-registracija vozila i elektronskih uvjerenja o kretanju.



Plan predviđa i uspostavu jedinstvene baze podataka svih zakona i podzakonskih akata, kojima će građani moći slobodno pristupiti. Mjere predviđaju i prilagođavanje radnog vremena građanima, uvođenje redovnog mjerenja zadovoljstva korisnika upravnih usluga tamo gdje se te usluge obavljaju. Reviziji su prethodile analize stanja u svih šest refomskih oblasti.

Istovremeno, Ured je u ovom periodu nastavio aktivnosti koje su vezane za provedbu Akcionog plana 1 Strategije RJU. U nastavku je dat pregled tih aktivnosti.

4.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

➤ U toku provedba tri projekta

➤ Razvijen projektni zadatak i projektni prijedlog za dva nova projekta

➤ Uspješno implementiran projekt „Strateško planiranje i razvoj javnih politika“

Tokom polugodišnjeg izvještajnog perioda implementirane su aktivnosti vezane za tri projekta koji su finansirani iz Fonda za RJU, uspješno okončana provedba projekta „Strateško planiranje i razvoj javnih politika“, te pripremljen projektni prijedlog za projekt „Izrada softvera za podršku izradi nacrtu zakona i drugih propisa“, kao i projektni zadatak za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“, koji je uvršten na listu projekata za finansiranje iz IPA 2010.

Nadzorni timovi su nadzirali i usmjeravali provedbu projekata da bi osigurali ispunjenje ciljeva zacrtanih Strategijom RJU. Projekti kandidirani za finansiranje iz Fonda za RJU, ali i IPA su odabrani na temelju prioriteta koje su postavila dva nadzorna tima iz ove reformske oblasti.

U toku je priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku, putem otvorenog postupka, opreme za potrebe uspostavljanja informacijsko-komunikacijskog i računarskog sistema neophodnog za izgradnju efikasnog sistema komuniciranja u generalnim sekretarijatima Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, a u sklopu projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“.

U saradnji sa ekspertom tehničke pomoći Uredu započeta je izrada projektnog prijedloga za projekt „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“. Projektna ideja je prezentirana članovima Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinacija na sastanku u Banjoj Luci 24. novembra 2010. Svi članovi NT-a su dali odobrenje za projektnu ideju „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:



Broj	Projekti	Aktivnosti	Komentar
1.	Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I	<ul style="list-style-type: none"> - Dostavljanje Prvog periodičnog izvještaja koji obuhvata period od početka implementacije projekta pa do kraja 2010. godine - Dostavljanje Drugog periodičnog izvještaja koji obuhvata period od januara do aprila 2011.godine. - Izrada Analiza jaza i Implementacijskog plana koji su usaglašeni sa članovima Nadzornog i Implementacionog tima. - Dostavljen šestomjesečni monitoring izvještaj neovisnog eksperta. - Dostavljen izvještaj kratkoročnog IT eksperta o nabavci informacijsko-komunikacijske opreme potrebne za uspostavljanje informacijskog sistema. - Održana tri sastanka članova NT za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju i jedan sastanak članova Implementacijskog tima. - Održana 22 individualna sastanka i 5 radionica sa korisnicima projekta Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“. 	<p>UO FRJU usvojio početni izvještaj 3.2.2011.</p> <p>UO FRJU usvojio Prvi periodični izvještaj 6.5.2011.</p> <p>Drugi periodični izvještaj dostavljen 10.6.2011.</p> <p>Rok za dostavljanje finalne verzije Analize jaza između postojećeg stanja u centralnim organima vlada i Implementacijskog plana je početkom jula.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen 30.5.2011.</p> <p>Izvještaj IT kratkoročnog eksperta dostavljen 10.6.2011.</p> <p>Održani sastanci članova NT za reformsku oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju i Implementacijskog tima 8.2.2011. u prostorijama Ureda koordinatora za RJU.</p> <p>Sastanak NT održan 11.5.2011.god. u Uredu generalnog sekretara VM BiH.</p> <p>Sastanak članova NT za reformsku oblast Razvoj kapaciteta i kreiranje politika i koordinaciju održan 27.6.2011. u Uredu koordinatora za RJU.</p>
2.	Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH	<ul style="list-style-type: none"> - Dostavljena Analiza postojeće prakse izrade zakona, drugih propisa i općih akata, kao i postojećih pravila za izradu zakona, drugih propisa i općih akata na nivou države, entiteta i Brčko distrikta BiH, uključujući procjenu uticaja i usklađenosti zakonskih i drugih propisa. - Dostavljena komparativna analiza prakse izrade pravnih propisa Evropske unije te odabranih država članica: Austrije, Belgije i Slovenije. - Dostavljen Programski dokument za realizaciju projekta. - Dostavljen šestomjesečni monitoring izvještaj neovisnog eksperta. - Treći periodični izvještaj je dostavljen Uredu koordinatora za RJU 22.6.2011. koji je upućen članovima NT na komentarisanje, rok za komentare je 01.7.2011. - Održan sastanak članova NT za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa. 	<p>Početni izvještaj usvojen 17.11.2010.</p> <p>Analize dostavljene u Ured koordinatora za reformu javne uprave 15.2.2011.</p> <p>Prvi periodični izvještaj odobren 23.3.2011.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen 31.3.2011.</p> <p>Drugi periodični izvještaj odobren 12.5.2011.</p> <p>Programski dokument za realizaciju projekta dostavljen Uredu koordinatora za RJU 21.4.2011.</p> <p>Monitoring izvještaj dostavljen Uredu koordinatora za RJU 31.3.2011.</p> <p>U sklopu projekta održano šest sastanaka sa članovima Nadzornog i Implementacijskog tima, radionica na Vlašiću, kao i studijsko putovanje.</p> <p>Sastanak članova NT za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa održan 26.4.2011.</p>



3.	Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH	<p>- Drugi periodični izvještaj dostavljen Uredu 16.5.2011. nakon ugrađivanja komentara u izvještaj, on je 28.6.2011. upućen na odobrenje UO FRJU.</p> <p>- U sklopu Prvog periodičnog izvještaja urađen je plan realizacije obuke koja odgovara zahtjevima postavljenim u općem cilju i svrsi projekta.</p> <p>- U sklopu Drugog periodičnog izvještaja dostavljen je Izvještaj o realizovanim nastavnim ciklusima, kao i Izvještaj o rezultatima dobivenim na osnovu analize obrazaca za samoprocjenu znanja.</p> <p>U ovom izvještajnom periodu održana su dva sastanka Implementacijskog tima ovog projekta i jedan sastanak Nadzornog tima nadležnog za ovu oblast.</p>	<p>Početni izvještaj usvojen 25.3.2011.</p> <p>Prvi periodični izvještaj usvojen 6.5.2011.</p> <p>Izvođenje nastave počelo je 1.4.2011.</p> <p>Na nivou BD je pohađalo 40 polaznika što predstavlja 100% od planiranoga; nivo FBiH nastavu je pohađalo 63 polaznika što predstavlja 60% prijavljenih kandidata; nivo RS nastavu je pohađao 71 polaznik što predstavlja oko 85% prijavljenih polaznika; nivo BiH nastavu je pohađalo 44 polaznika što predstavlja oko 90% prijavljenih polaznika.</p> <p>Sastanci Implementacijskog tima za projekt „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“ održani su 12.1.2011. i 23.3.2011.</p> <p>Sastanak članova NT za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa održan 26.4.2011.</p>
----	---	--	---

Ostale aktivnosti

U ovom izvještajnom periodu aktivnosti su bile usmjerene i na pripremu Revidiranog Akcionog plana 1, metodologije i smjernica za monitoring Revidiranog Akcionog plana 1, kao i izradu okvira za budžetiranje projekata.

Također, finaliziran je Projektni zadatak za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - implementacija faze II“, te započeta priprema tenderske dokumentacije za javnu nabavku putem otvorenog postupka opreme za potrebe uspostavljanja informacijsko-komunikacijskog i računarskog sistema neophodnog za izgradnju efikasnog sistema komuniciranja u generalnim sekretarijatima Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH, a u sklopu projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - Implementacija faze I“.

4.1.2 OBLAST – JAVNE FINANSIJE

➤ Dva projekta u tenderskoj proceduri

➤ Nova projektna ideja javno-privatno partnerstvo

➤ Tri potencijalna projekta iz oblasti Javnih finansija

U ovom periodu aktivnosti su bile usmjerene na pripremu dokumentacije i vođenje procedura za dva projekta, a pripremljena je i ideja za novi projekt Javno privatno partnerstvo. Identificirana su tri potencijalna projekta iz oblasti Javnih finansija.

Umjesto sastanaka Nadzornog tima, održana je dvodnevna radionica za članove Nadzornog tima za oblast Javne finansije 28. i 29. maja 2011. u Neumu. Prvi dan se raspravljalo o koracima za implementaciju BMIS-a, izvještavanju, ulozi Nadzornog i Implementacijskog tima u implementaciji BMIS-a. Drugi dan je bio posvećen eventualnim novim projektima iz oblasti Javnih finansija.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u tabeli ispod:



Broj	Projekti	Aktivnosti	Komentar
1.	Informacijski sistem upravljanja budžetom – BMIS	Komisija za javne nabavke za projekt BMIS je izvršila javno otvaranje ponuda 3.2.2011. i dala prijedlog za izbor najuspješnijeg ponuđača. Upravni odbor je usvojio prijedlog Komisije na 20. sjednici Upravnog odbora održanoj 11.aprila 2011. u Mostaru. Ugovor sa najuspješnijim ponuđačem nije potpisan jer je jedan od ponudjača uložio žalbu i do kraja ovog perioda nije stigla odluka Ureda za razmatranje žalbi.	Potpisivanje ugovora zavisi od odluke Ureda za razmatranje žalbi.
2.	Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta BiH	Projektni prijedlog, projektni zadatak i tenderska dokumentacija su usvojeni na 20. sjednici Upravnog odbora, održanoj 11.4.2011. u Mostaru. Otvaranje ponuda za fazu pretkvalifikacije će se izvršiti 4.7.2011.	Iz Fonda za RJU se obezbjeđuje 584.894 KM, a Brčko distrikt će izdvojiti 150.000 KM, što je prvi slučaj učešća domaćih institucija u finansiranju projekata iz Fonda za RJU.
3.	Javno-privatno partnerstvo	Cilj je uspostava funkcionalnog sistema javno-privatnog partnerstva u skladu sa evropskom legislativom i najboljim evropskim praksama.	Projekt ima generalnu saglasnost članova Nadzornog tima. S procedurom će se otpočeti po usvajanju RAP1.

Ostale aktivnosti

U ovom izvještajnom periodu identificirana su tri potencijalna projekta: „Informacioni sistem za upravljanje javnim dugom“, „Uvođenje informacionog sistema trezora u općine u FBiH“ i „Uvođenje programskog budžetiranja u vanbudžetske fondove“.

Također, predstavnik Ureda je učestvovao na: sastanku Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ) i Centralne banke BiH u vezi pomoći koju GIZ namjerava pružiti Centralnoj banci, sastanku sa Savezom općina i gradova FBiH u vezi sa mogućnošću finansiranja projekta „Uvođenje informacijskog sistema trezora u općine u FBiH“ iz Fonda za RJU, te na sastanku sa predstavnicima Švicarske razvojne agencije na kojem je iznijet prijedlog da Švicarska razvojna agencija finansira izradu studije koja bi utvrdila stanje informatizacije trezora na nivou 140 općina u BiH, te eventualno finansirala uvođenje informacijskog sistema trezora u općine u BiH.

4.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

➤ U toku provedba dva projekta iz Fonda za RJU

➤ Razvijeni projektni prijedlozi za tri nova projekta

➤ Unaprijeđena koordinacijska struktura za saradnju sa ReSPA

Od ukupno tri projekta čije finansiranje je odobreno iz Fonda za RJU, dva su u implementaciji dok je za treći projekt u toku ponovljeni postupak javne nabavke. Pripremljeni su prijedlozi za dva nova projekta koji će biti kandidirani za finansiranje iz Fonda za RJU, a poseban projektni prijedlog u reformskoj oblasti je pripremljen i u načelu odobren, za finansiranje iz programa IPA 2011 za BiH.

U skladu s prethodnom inicijativom za poboljšanje mehanizama saradnje nadležnih institucija iz struktura uprave u BiH sa Regionalnom školom za javnu upravu (ReSPA), na svim nivoima državne službe određene su kontakt osobe koje će raditi kao službenici za vezu sa ReSPA.



U prvom polugodištu 2011. održana su dva redovna sastanka članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima 15. februara i 5. aprila 2011 godine, a treći sastanak je zakazan za 1. juli 2011. U izvještajnom periodu imenovan je novi zamjenik člana Nadzornog tima u ime Ministarstva za upravu i lokalnu samoupravu RS.

Pregled aktuelnih projekata i projektnih prijedloga u ovoj reformskoj oblasti dat je u tabeli ispod:

Broj	Projekti	Aktivnosti	Komentar
1.	Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima	<p>Projekt se realizuje kroz dva ugovora koji su dodijeljeni konzorciju firmi: Centar za kompjutersku edukaciju Sarajevo, Net Pro Brčko, BHM Zenica te ETC-ECDL Banja Luka i konzorciju firmi: KING ICT Sarajevo i KING ICT Zagreb.</p> <p>Pripremljeni su i odobreni početni izvještaji projekta. Okončan je prvi nastavni ciklus edukacije na svim nivoima kojim je obuhvaćeno približno 1300 državnih službenika. Održana dva sastanka implementacijskog tima projekta u izvještajnom periodu. U sklopu promotivnih aktivnosti na projektu održana početna press konferencija, pokrenuta web stranica projekta i pripremljeni promotivni materijali.</p>	<p>Početni izvještaj projekta odobren od UO FRJU 19.05.2011.</p> <p>Pripremljeni i u proceduri odbranjanja prvi periodični izvještaji projekta koji se odnose na izvještajni period relaicacije prvog ciklusa obuke. Sve projektne aktivnosti se realizuju u skladu sa utvrđenim planom rada na projektu.</p> <p>U toku realizacija monitoringa projekta za prvih 6 mjeseci implementacije.</p> <p>Sastanci implementacijskog tima održani 02.02. i 09.06. 2011 godine</p> <p>Prva press konferencija održana u Sarajevu 29.03.2011 i druga planirana za 01.07.2011 godine u Banja Luci.</p>
2.	Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH	<p>U prvom kvartalu izvještajnog perioda, pripremljen je i usvojen Drugi peridični izvještaj projekta. U sklopu projekta realizirano više različitih aktivnosti, pored ostalog: pilot testiranje općih principa upravljanja učinkom u sektoru za Strateška planiranja, koordinaciju pomoći i evropske integracije Ministarstva pravde BiH i u 3 pododjeljenja u Odjeljenju za stručne i administrativne poslove Brčko distrikta; pripremljeni/revidirani nacrti pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika za nivo BiH, FBiH, RS i Brčko disitrikta BiH; Napravljena verzija menadžerskog pomagala pod radnim nazivom 'e-Ocjena' za nivo Federacije.</p> <p>Na prijedlog Nadzornog tima za reformsku oblast zbog pomjeranja rokova za usvajanje novih podzakonskih akata vezanih za ocjenu rada, UO FRJU dao saglasnost na produženje roka za realizaciju projekta do 31.10.2011. bez izmjene drugih ugovornih uslova.</p> <p>Završen drugi monitoring izvještaj projekta za osmomjesečni period implementacije projekta.</p>	<p>UO FRJU usvojio drugi periodični izvještaj na sjednici 11.04.2011.</p> <p>Drugi Monitoring izvještaj dostavljen UO FRJU 14.06.2011.</p> <p>Sastanak implementacijskog tima projekta održan 10.06.2011 godine</p> <p>U toku priprema trećeg periodičnog izvještaja za period februar-juni 2011 čije se podnošenje planira za početak narednog izvještajnog perioda. Krajem juna pripremljen i potpisan aneks ugovora kojim se produžava realizacija ugovora za naredna 4 mjeseca.</p>



3.	Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH	U skladu s odlukom UO FRJU izvršene su izmjene u tenderskoj dokumentaciji i proveden je novi tenderski postupak. Pripremljen je izvještaj o realizaciji faze pretkvalifikacije javne nabavke i očekuje se njegovo razmatranje na UO FRJU početkom narednog izvještajnog perioda.	Prethodni postupak javne nabavke nije osigurao dovoljan broj kvalifikovanih kandidata. Po donošenju odluke UO FRJU, biće organizovana druga faza ograničenog postupka javne nabavke usluga za implemenatciju projekta.
4.	Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe	Pripremljen projektni prijedlog koji se odnosi na mjere i aktivnosti iz dvije reformske oblasti - upravljanje ljudskim potencijalima i institucionalna komunikacija.	Projektni prijedlog upućen prema Nadzornom timu za oblast upravljanje ljudskim potencijalima, nakon čega će biti razmatran i na nivou Nadzornog tima za institucionalnu komunikaciju
5.	Uspostava informacijskog sistema za upravljanje elektronskim učenjem (e-LMIS) za institucije BiH i -eLearning- edukacijski portal ADU RS	Na bazi dva individualna projektna prijedloga dostavljena od ADS BiH i ADU RS, u toku konsultacije o pripremi zajedničkog projekta	Razmatranje projektnih prijedloga planirano na Nadzornom timu za oblast upravljanje ljudskim potencijalima početkom narednog izvještajnog perioda.
6.	Modernizacija sistema upravljanja ljudskim potencijalima u strukturama državne službe BiH	Pripremljen prijedlog projekta u oblasti reforme državne službe i ULJP koji je predložen i u načelu odobren za finansiranje iz programa IPA 2011 za BiH kao dio šireg prijedloga ukupne liste projekata u sektoru reforme javne uprave (PAR fiche). U sklopu procesa pripreme projekta provedene opsežne konsultacije sa DEI i Delegacijom EU u BiH.	Prijedlog projekta upućen prema EK i očekuje se konačna verifikacija u narednom izvještajnom periodu.

Regionalna i međunarodna saradnja

Predstavnici Ureda su u izvještajnom periodu nastavili saradnju sa ReSPA kroz učešće u radu Upravnog odbora ove organizacije na nivou viših službenika, te koordinaciju i sudjelovanje u pojedinačnim aktivnostima i programima koji se provode u okviru ReSPA (godišnja konferencija, radne grupe za višekorisničku komponentu IPA programa, tematske radionice, projekti umrežavanja i razmjene službenika iz regije, aktivnosti obuke i slično). Osigurana je kontinuirana saradnja i komunikacija na redovnoj osnovi sa predstavnicima Ministarstva pravde BiH i dogovoreni mehanizmi koordinacije sa predstavnicima entitetskih agencija za državnu službu/upravu putem osoba određenih za poslove službenika za vezu sa ReSPA.

Sa predstavnicima SIGMA programa održana su dva sastanka, na kojima je razmatrana i dogovorena podrška ovog tijela tekućim projektima u oblasti reforme javne uprave, kao i svukupna podrška u oblasti reforme državne službe i provedbi mjera iz revidiranog Akcionog plana 1. U sklopu aktivnosti podrške strukturama državne službe u BiH, predstavnici Ureda su učestvovali u radu konferencije „Modernizacija upravljanja državnom upravom u RS iz perspektive Evropske unije“ koju je SIGMA organizovala u saradnji sa ADU RS 24/25. maja 2011. u Banjoj Luci.



4.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

➤ **Završen projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“**

➤ **Nova projektna ideja - Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora**

U izvještajnom periodu završen je projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“. Informacija o aktivnostima na istoimenom projektu dostavljena je Uredu za zakonodavstvo BiH, Ministarstvu pravde BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH. Navedena informacija će, zajedno sa Odlukom o usvajanju Programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH, biti upućena Vijeću ministara BiH na usvajanje.

Pripremljen je projektni prijedlog „Edukacija voditelja upravnih postupaka i inspektora“ koji je predložen za finansiranje iz programa IPA 2011 za BiH u sklopu sektorskog prijedloga za sektor reforme javne uprave (PAR fiche).

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

Broj	Projekti	Aktivnosti	Komentar
1.	Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH	Projekt je završen usvajanjem finalnog izvještaja u martu. Rezultat projekta je: izrađen Program za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH	Program je zajedno sa Informacijom o aktivnostima na projektu „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ dostavljen na mišljenje Uredu za zakonodavstvo BiH, Ministarstvu finansija i trezora BiH i Ministarstvu pravde BiH. Nakon dobijanja mišljenja Program će biti upućen Vijeću ministara BiH na usvajanje.
2.	Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora	Pripremljen je projektni prijedlog za finansiranje iz programa IPA 2011, načelno odobren, konačno usvajanje se očekuje u oktobru	Prvobitni naziv je promijenjen i sad se naziva „Edukacija voditelja upravnog postupka i inspektora“

Ostale aktivnosti

U martu je održan sastanak sa ekspertom EUPAR, g. Virantom, na kojem su predložene dvije nove projektne ideje: „Uspostavljanje sistema redukcije administrativnih prepreka i uspostava institucije/a za kontrolu propisa“ i „Uspostavljanje registara postupaka na svim nivoima vlasti u BiH“. Na sastanku je dogovoreno da ekspert da mišljenje o ovim projektnim idejama.

4.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

➤ **Vlada Brčko Distrikta BiH usvojila Strategiju komunikacija**

➤ **Razvijene četiri nove projektne ideje**

U ovom izvještajnom periodu održana je jedna sjednica Nadzornog tima, 25. februara 2011. Jedna od važnijih tačaka dnevnog reda bila je rasprava o projektnom prijedlogu i zadatku za projekt „Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“. Projektni zadatak za pomenuti projekt još je u fazi finalizacije i usaglašavanja sa korisnicima.

Aktivno učešće članova i zamjenika članova Nadzornog tima na reviziji mjera iz Akcionog plana 1 Strategije RJU doprinijelo je uspješnoj implementaciji pomenute aktivnosti. Cilj revidiranja Akcionog plana 1 odnosio se na promjenu ciljeva, aktivnosti, indikatora i vremenskog okvira za svaku mjeru.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:



Broj	Projekti	Aktivnosti/Rezultati	Komentar
1.	Uspostava mreže info polica	U pogledu održivosti projekta, nakon izdavanja drugog, trećeg i četvrtog broja, Služba za informiranje Vijeća ministara BiH je u aprilu 2011. objavila i peti broj biltena „INFO Vijeća ministara“. Bilten je pripremljen i odštampan vlastitim sredstvima Generalnog Sekretarijata Vijeća ministara BiH, a predstavlja direktan nastavak aktivnosti projekta.	
2.	Strateško komuniciranje	Vijeće ministara BiH je u novembru 2010, a Vlada Brčko Distrikta BiH u martu 2011. usvojila Strategiju komunikacija.	Očekuje se usvajanje revidiranih komunikacionih strategija na vladama Republike Srpske i Federacije BiH. Operacionalizacija svih strategija odvijace se kroz pripadajuće akcione planove.
3.	Obuka službenika za odnose s javnošću	Radna grupa za evaluaciju projekta "Obuka službenika za odnose s javnošću" evaluirala je rezultate projekta, a nakon toga sačinila izvještaj o evaluaciji projekta. Prema ovom izvještaju, projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“ uspostavio je osnovu za dalje unapređenje na planu standardiziranja i uspostavljanja dobrih praksi odnosa s javnošću, što je doprinijelo unapređenju transparentnosti javne uprave. Posebno je istaknut značaj izrade 400 CD priručnika za odnose s javnošću, što pomaže svakodnevni rad službenika za odnose s javnošću. Također, izvještaj navodi značaj rezultata projekta za teoretsko i praktično znanje službenika odnosa s javnošću na svim administrativnim nivoima, te njihovo uvezivanje i razmjena iskustava.	

Ostale aktivnosti

U cilju postizanja što boljih rezultata reforme javne uprave u oblasti Institucionalna komunikacija, pripremljena su dodatna četiri projektna prijedloga. Njihova implementacija se očekuje nakon obezbjeđenja finansijskih sredstava.

4.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

➤ Počela implemetacija jednog projekta

➤ Tri projekta kandidirana za finansiranje iz programa IPA 2011-2013

U ovom izvještajnom periodu počela je implementacija projekta „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“.

Ured koordinatora je, zajedno s IDDEEA-om, Ministarstvom finansija i trezora BiH, Parlamentarnom skupštinom BiH, zajednički pripremio projektni prijedlog za tri projekta koji su kandidirani za finansiranje iz Programa IPA 2011-2013. U reformskoj oblasti Informacijske tehnologije dva projekta su ocjenjena kao medium (srednji) prioritet, a to su: e-business, elektronska registracija preduzeća i e-servisi. E-registracija preduzeća je projekt koji je pozitivno ocjenjen od sva četiri nivoa vlasti u



Nadzornom timu, te kao takav jako važan. E-servisi je projekt koji bi bio podloga svim elektronskim uslugama ubuduće.

Delegacija Evropske unije je smatrala da projekti nisu prioritet za finansiranje iz Programa IPA 2011. U razgovorima sa predstavnicima DEU navedeno je da postoji mogućnost da se prva faza projekta e-servisi finansira iz Project Preparation Facility (PPF).

Članovi Nadzornog tima iz Ministarstva prometa i komunikacija BiH nisu prisustvovali sastancima, pa je Ured pokrenuo proceduru za njihovu zamjenu, da bi omogućio normalan rad ove strukture.

Pregled projekata koji su u toku u ovoj reformskoj oblasti dat je u donjoj tabeli:

Broj	Projekti	Aktivnosti	Komentar
1.	Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka	Poptisan ugovor o pružanju konsultantskih usluga 23.5.2011. s konsultantskom kućom Info Dom d.o.o. Zagreb. Trajanje implementacije projekta 12 mjeseci	Dostavljen Nacrt početnog izvještaja i u proceduri je usaglašavanja sa Uredom koordinatora i implementacijskim timom.

Ostale aktivnosti

U Tesliću je 19-20. aprila 2011. održana radionica o elektronskom potpisu u čijem radu je učestvovao predstavnik Ureda. Na radionici je predstavljen prvi radni nacrt dokumenta Analiza učinka propisa na pravni i institucionalni okvir za elektronski potpis s prijedlogom opcija za primjenu Zakona o e-potpisu BiH koji je pripremila Ministarstvo prometa i komunikacija BiH u saradnji sa Savjetodavnim timom IFC-a za aktivnost Generiranja ulaganja.

4.1.7. UČEŠĆE U DRUGIM PROJEKTIMA

Projekti	Aktivnosti	Komentar
UNDP projekt: „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“	<ul style="list-style-type: none"> - Pripremljen i Vijeću ministara BiH dostavljen Peti polugodišnji izvještaj o napretku SPPD projekta. - Održana završna ceremonija SPPD projekta 24.05.2011. - Održana tri sastanka upravnog odbora SPPD projekta, kao i bilateralni sastanci sa konsultantima koji rade na implementaciji projekta. - Započeta priprema finalnog izvještaja o implementaciji SPPD projekta, koji će tokom jula 2011. godine biti dostavljen Vijeću ministara BiH na usvajanje. 	<p>Peti polugodišnji izvještaj o implementaciji SPPD projekta usvojen na sjednici VM BiH održanoj 29.6.2011.</p> <p>Na završnoj ceremoniji SPPD projekta predstavljeni su glavni rezultati SPPD programa naučenih lekcija, prezentovan je priručnik za strateško planiranje i razvoj javnih politika, te uručeni certifikati državnim službenicima koji su uspješno završili obuku u drugom ciklusu SPPD programa.</p> <p>Predstavnik Ureda koordinatora je član UO projekta. Sastanci UO SPPD projekta održani 20.1.2011, 17.5.2011. i 29.06.2011.</p>
Strategija javnih internih finansijskih kontrola (PIFC)	Održana su tri sastanka Upravnog odbora projekta, kao i bilateralni sastanci sa konsultantima koji rade na uvođenju projekta.	Predstavnik Ureda je član UO projekta



Projekat podrška izgradnji kapaciteta u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima u Ministarstvu odbrane BiH	Na bazi analize jaza koju je uradila Agencija za upravljanje u javnom sketoru i eVladi Kraljevine Norveške (DIFI), pripremljen je prijedlog projekta koji se nalazi u proceduri odobravanja u Norveškom Ministarstvu odbrane. Ured je identifikovan kao partner u realizaciji projekta zajedno sa ADS BiH i aktivno je učestvovao u struktuiranju projektnog prijedloga.	Predviđeno je da predstavnici Ureda uzmu učešće u upravljačkom tijelu (koordinacioni komitet) budućeg projekta kako bi se osigurala usklađenost projektnih aktivnosti sa ciljevima Strategije RJU u BiH i drugim projektima u reformskoj oblasti
---	--	--

4.2 Razvoj Akcionog plana 2

Ured koordinatora je u prvoj polovini godine nastavio aktivnosti na provedbi dijela Strategije reforme javne uprave, koji se odnosi na pripremu Akcionog plana 2. U saradnji s projektom tehničke pomoći EUPAR dovršen je dokument Priprema drugog Akcionog plana – Stvaranje osnove za održivi razvoj kapaciteta uprave po sektorima. Obavljene su konsultacije sa entitetskim i koordinatom Brčko distrikta BiH za reformu javne uprave o ovom dokumentu i sačinjena je konačna verzija. Održane su i konsultacije sa predstavnicima ministarstava pravde, uprave i lokalne samouprave, kao i drugih relevantnih institucija na četiri upravna nivoa. O dokumentu Ured i eksperti EUPAR su se konsultirali i sa Direkcijom za evropske integracije.

Aktivnosti su na temelju prijedloga tima tehničke pomoći usmjerene ka utvrđivanju stanja javne uprave u praksi, putem kataloga/evidencije. Ured koordinatora počeo je izradu kataloga institucija na sva četiri upravna nivoa. Preliminarni katalog je pripremljen za nivoe BiH i Brčko distrikta BiH, pregledom važećih propisa na oba upravna nivoa. U toku je izrada kataloga institucija za dva entiteta. Katalogi će nakon provjere podataka sa nadležnim institucijama biti objedinjeni. Oni sadrže informacije o institucijama, zakonima koje provode, nadležnostima, mehanizmima nadzora, sistemu subordinacije, tipologiji, itd.

Kao dio aktivnosti projekta tehničke pomoći u toku je priprema analiza modela organizacije uprave unutar BiH, kao i modela u zemljama članicama Evropske unije, koja bi trebala biti iskorištena za usporedbu domaćih propisa sa rješenjima i principima na kojima počiva administracija zemalja članica. Eksperti EUPAR pripremili su prvi draft analize koja se odnosi na nivo BiH, a u toku je priprema ostalih analiza. U sklopu toga započele su i konsultacije sa relevantnim institucijama na nivou BiH, o nalazima eksperata i preporukama. Analiza stanja na terenu se odnosi na pregled domaćih propisa i praksi na četiri upravna nivoa.

Paralelno započeta je izrada pregleda referentnih modela organizacije javne uprave u evropskom administrativnom prostoru, s kompilacijom principa i indikatora „dobre uprave“ i primjera dobre prakse. Pregled referentnih modela biće kompariran sa analizama domaćih propisa na četiri upravna nivoa, na temelju čega će biti ponuđene preporuke za poboljšanje uprave.

U skladu sa pripremljenim ekspertskim dokumentima, a na prijedlog koordinatora za RJU, sačinjena je i koordinatima za RJU dostavljena platforma o pripremi drugog akcionog plana, koja sadrži opis koraka i mehanizama potrebnih za ispunjenje obaveza iz Strategije RJU, koje se odnose na vertikalne reforme.

Ured koordinatora nastavio je sudjelovati u strukturama za evropske integracije, da bi bio osiguran usklađen pristup reforme procesu EU integracija. Saradnja sa DEI nastavljena je i kroz razmjenu informacija i zajedničke sastanke.

5 Upravljanje Fondom za reformu javne uprave

Ured je prema Memorandumu o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave nadležan za: predsjedavanje Upravnim odborom Fonda za RJU, dostavljanje dnevnog reda, pripremu nacrtu usaglašenih zapisnika, aktivnu identifikaciju, razmatranje, kreiranje i nacrt



projektnih specifikacija, te monitoring i evaluaciju projekata. Ured također obavlja sve aktivnosti koje se odnose na javne nabavke za projekte, informira Upravni odbor o pitanjima relevantnim za provedbu Strategije RJU i projektima, te priprema sveobuhvatne izvještaje u kojima je dat pregled aktivnosti Fonda za RJU, kao i informacije o kretanju novca.

Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda za RJU

Upravni odbor Fonda za RJU odobrio je do sada ukupno 14 projekata od kojih se 13 odnose na sva četiri upravna nivoa, a projekt „Informacijski sistem trezora Brčko distrikta BiH“ je individualni i odnosi se samo na Brčko distrikt. Od toga, četiri su projekta završena, šest je u fazi implementacije, tri su u proceduri javne nabavke, dok je za jedan projekt u toku priprema projektnog zadatka (pogledati tabelu ispod).

Novac iz Fonda za RJU namijenjen je isključivo za finansiranje projekata.

U tabeli je dat pregled svih odobrenih projekata:

Implementirani projekti					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Ugovoreni budžet u KM sa PDV-om	Realizirani budžet u KM sa PDV-om	Realizirani povrat PDV-a (za izvršene isplate)	Datum potpisa ugovora	Datum završetka aktivnosti
Uspostava mreže info polica (IK)	155.610,00	148.395,21	21.561,69	04.03.2009.	04.12.2009.
Strateško komuniciranje (IK)	149.526,00	145.579,32	21.152,55	24.08.2009.	24.02.2010.
Obuka službenika za odnose s javnošću (IK)	128.285,88	128.198,10	18.627,09	15.01.2010.	29.06.2010.
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH (UP)	444.600,00	404.580,84	58.785,26	21.12.2009.	10.12.2010.
Ukupno za implementirane projekte	878.021,88	826.753,47	120.126,59		
Projekti u fazi implementacije					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Ugovoreni budžet u KM sa PDV-om	Realizirane isplate u KM sa PDV-om	Realizirani povrat PDV-a (za izvršene isplate)	Datum potpisa ugovora	Trajanje projekta u mjesecima
*Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH (ULJP)	760.383,00	506.807,51	73.638,70	04.01.2010.	22
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH (IP)	786.041,57	270.298,81	28.335,52	09.06.2010.	18
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I – nabavka usluga (IP)	1.610.978,05	322.195,61	0,00	20.07.2010.	24



Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH (IP)	395.752,50	113.782,50	0,00	08.12.2010.	10
Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima (ULJP)	819.737,50	159.412,50	0,00	28.12.2010.	14
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka (IT)	191.571,12	0,00	0,00	23.05.2011.	12
Ukupno za projekte u implementaciji	4.564.463,74	1.372.496,93	101.974,22		
Projekti u postupku					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	Okvirni budžet u KM sa PDV-om			Planirani početak implementacije	Trajanje projekta u mjesecima
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I – nabavka opreme (IP)	200.000,00			III kvartal 2011	
Informacijski sistem upravljanja budžetom (JF)	1.830.656,88			III kvartal 2011	18
Uspostavljanje savremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH (ULJP)	1.594.710,00			III kvartal 2011	18
Publiciranje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH (IK)	274.000,00			IV kvartal 2011	5
Informacijski sistem trezora Brčko distrikta (JF)	582.894,00			IV kvartal 2011	24
Ukupno za projekte u postupku:	4.482.260,88				

* Očitujući se po zahtjevu korisnika projekta Upravni odbor je dao saglasnost na produženje roka za realizaciju projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ u periodu od četiri mjeseca obzirom da se produženjem ispunjava svrha projekta kako bi se donijeli pravilnici o ocjenjivanju i izvršila edukacija onih koji ocjenjuju i onih koji će biti ocjenjivani (detaljnije u poglavlju 4.1.3 ovog izvještaja).



Da bi omogućio nesmetano i sigurno finansiranje odobrenih projekata i u 2012, Ured će u narednom periodu pokrenuti proceduru izmjene Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za RJU (Memorandum) u formi Aneksa III na Memorandum, u skladu sa zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, nakon što se pribave potrebna mišljenja. U toku su razgovori sa postojećim donatorima Fonda za RJU oko nastavka njihovog učešća u Fondu ali i razgovori sa Ministarstvom vanjskih poslova Norveške, koje predstavlja Ambasada Kraljevine Norveške u BiH, oko priključenja Fondu.

Ured je krajem 2010. pokrenuo inicijativu prema Vijeću ministara BiH, Vladi Republike Srpske, Vladi Federacije BiH i Vladi Brčko distrikta BiH o potrebi izdvajanja budžetskih sredstava za reformu javne uprave, odnosno da pored donatora, i domaće vlasti iz svojih budžeta izdvajaju sredstva za finansiranje projekata iz oblasti reforme javne uprave.

Nakon toga Vlada Brčko distrikta BiH je izdvojila sredstva u budžetu za ove namjene, a Vijeće Ministara BiH je na 147. sjednici održanoj 31. marta 2011. donijelo Odluku o izdvajanju 130.000,00 KM iz budžeta Institucija BiH za Fond za reformu javne uprave, te se očekuje da to učine i Vlada RS-a i Vlada Federacije BiH.

Finansije Fonda za RJU

Prema posljednjim izvodima Centralne banke BiH, stanje na računima Fonda za RJU je sljedeće:

- 2.308.365,40 EUR na podračunu Fonda u EUR (izvod na dan 20.6.2011.)
- 3.050.491,95 KM na podračunu Fonda u KM (izvod na dan 3.6.2011.)

U ovom izvještajnom periodu realizirane su isplate za završeni projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“, kao i za projekte koji se implementiraju, u ukupnom iznosu od 596.158,99 KM.

Ukupno ugovorena sredstva za deset projekata (uključujući i ugovorene iznose za četiri završena) iznose 5.442.485,62 KM. Neurošeni novac od završenog projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“, zajedno s povratom PDV-a, u iznosu od 98.896,76 KM je raspoloživ i moguće ga je usmjeriti na neki drugi projekt.

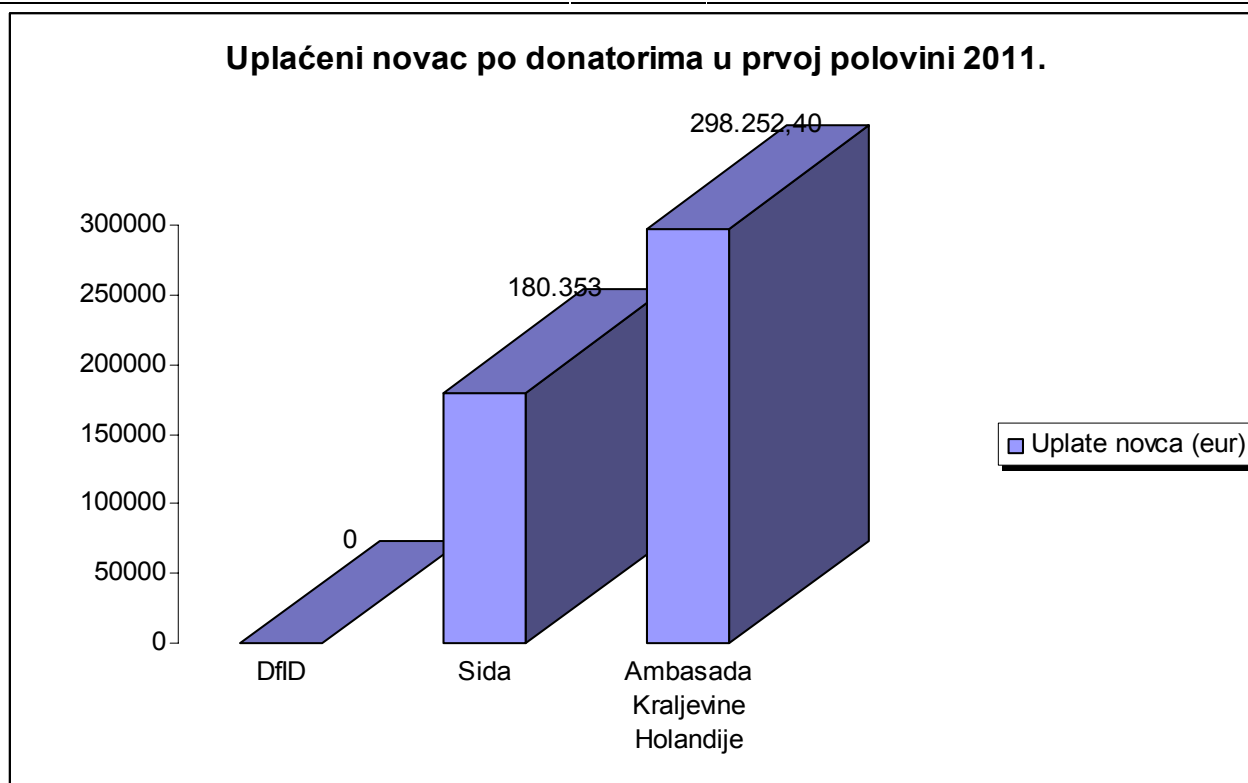
Za isplate koje je Ured koordinatora realizirao u 2011. zatražen je povrat PDV-a od Uprave za indirektno oporezivanje. Realizirani povrat PDV-a u ovom izvještajnom periodu po osnovu rješenja Uprave za indirektno oporezivanje iznosi 91.145,94 KM.

S obzirom da je DfID završio misiju u BiH, on je uplatio sav preostali novac u Fond za RJU u 2010., koji je usmjeren za konkretne projekte. Ambasada Velike Britanije je u 2011. preuzela ulogu DfID-a u poslovima učešća i upravljanja u Fondu za RJU.

Sida je izvršila prvu uplatu u 2011. na devizni račun Fonda za RJU u iznosu od 180.353,00 EUR, i taj iznos je usmjeren na konkretan projekt.

Ambasada Kraljevine Holandije je izvršila prvu uplatu u 2011. u Fond za RJU u iznosu od 583.331,00 KM, te je također taj iznos usmjeren na konkretan projekt.

Na grafikonu ispod dat je pregled uplaćenog novca po donatorima u 2010. godini.



Saradnja sa donatorima Fonda za RJU

U prvom polugodištu 2011. Ured je održao dva sastanka sa postojećim donatorima Fonda za RJU, 16. februara i 13. juna 2011, na kojima su razmijenjene informacije o tekućim aktivnostima koje poduzimaju donatori Fonda za RJU i Ured, razmatrane mogućnosti daljnjeg učešća donatora u radu Fonda za RJU, razgovarano o iznosu sredstava koje donatori planiraju uložiti u Fonda za RJU za razdoblje 2011-2014, te o Nacrtu Aneksa III Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za RJU.

Predstavnici Sida-e su izrazili spremnost da i dalje podržavaju proces reforme javne uprave kroz ulaganja u Fond za RJU. Sida je obavijestila Ured da je spremna da izvrši dodatna ulaganja u iznosu od 3 miliona EUR na godišnjoj osnovi, odnosno po 1 milion EUR za 2012, 2013. i 2014. Ured je krajem 2010. obaviješten da Ministarstvo vanjskih poslova Kraljevine Norveške u periodu 2011.-2013. namjerava podržati reformu javne uprave u BiH, odnosno planira uložiti 24 miliona NOK (približno 3 miliona EUR), na godišnjoj osnovi, s čime postaje novi donator Fonda za RJU. Također, novi Nacrt Aneksa Memoranduma o razumjevanju, koji je u fazi usaglašavanja, predviđa da Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH, Vlada Republike Srpske i Vlada Brčko distrikta BiH iz svojih budžeta godišnje izdvoje i sredstva za finansiranje Fonda za RJU čiji će iznos biti preciziran njihovim odlukama.

U vezi gore navedenog, Vijeće ministara BiH je usvojilo Informaciju o potrebi izdvajanja budžetskih sredstava za reformu javne uprave sa prijedlogom zaključaka, te prijedlog Odluke o izdvajanju novca za sufinansiranje Fonda za reformu javne uprave iz Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2011. 2012. i 2013., kojom je predloženo da se iz ukupnog budžeta izdvoji 0,01 % za finansiranje reforme javne uprave. Ovaj prijedlog je iznijet i drugim vladama.

Ured je, imajući u vidu planirani obim posla i potrebu za dodatnim sredstvima u Fondu za RJU, kontaktirao ambasade nekoliko zemalja u BiH da bi osigurao dodatni novac za nastavak provedbe reforme javne uprave i funkcioniranje Fonda za RJU.

Posebним Sporazumom između Bosne i Hercegovine i Kraljevine Švedske, Sida je pružila finansijsku podršku Uredu za nabavku opreme i IT eksperte. Nakon što su završene aktivnosti



predviđene Sporazumom u 2010, izvršena je nezavisna revizija, koja je dala pozitivno mišljenje. Sida je u 2011. nastavila pružati finansijsku podršku Uredu za nabavku informatičko-tehničke opreme za potrebe Ureda koordinatora. Sporazum ostaje na snazi do kraja septembra 2011.

Ostali donatori

U izvještajnom periodu Ured je održao niz sastanak sa Njemačkim društvom za međunarodnu saradnju – Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) u cilju usaglašavanja teksta Sporazuma o implementaciji i definiranju buduće uloge Ureda kao političkog koordinatora za realizaciju projekta tehničke pomoći Njemačke Bosni i Hercegovini. Nacrt Sporazuma o implementaciji Ured je uputio Uredu za zakonodavstvo BiH, Ministarstvu vanjskih poslova BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH na mišljenja. Mišljenja su dobivena, a Ured će u narednom periodu Sporazum o implementaciji uputiti Vijeću Ministara BiH u cilju pribavljanja ovlaštenja za potpisivanje.

Ured je u izvještajnom periodu održao dva sastanka sa predstavnicima Ambasade Republike Češke u BiH. Prvi sastanak je bio na operativnom nivou, a drugi sastanak je održan sa ambasadorom Republike Češke u maju 2011. Razgovarano je o mogućoj finansijskoj podršci reformi javne uprave kroz projekte. Sastavni dio razvojne saradnje Republike Češke je pružanje pomoći malim projektima na lokalnom nivou. Radi se o podršci lokalnih razvojnih inicijativa među kojima su od ove godine i oblast javne uprave i civilnog društva.

Tokom izvještajnog perioda nastavljeni su kontakti sa Švicarskim uredom za saradnju u BiH (SDC) koji su zainteresirani za proces reforme javne uprave i provođenje projekata na lokalnom, odnosno općinskom nivou. Načelno je dogovoren naredni sastanak početkom oktobra kada će se konkretnije razgovarati o budućoj podršci SDC-a Uredu.

U izvještajnom periodu održana su dva sastanka Foruma za koordinaciju donatora (DCF)⁷. Sastanke je organizirao Sektor za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (SCIA) Ministarstva finansija i trezora BiH. Predstavnik Ureda je prisustvovao na oba sastanka.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba).

6 Izvještavanje i monitoring

Ured je tokom 2011. nastavio izvještavati Vijeće ministara BiH o provedbi Strategije RJU. Strategija RJU je obavezala Ured na praćenje refomskog procesa, te redovno izvještavanje o toku reforme. Vijeće ministara BiH je u aprilu⁸ usvojilo Godišnji⁹ izvještaj o napretku (praćenje implementacije AP 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za period 1. januar-31. decembar 2010., te u martu¹⁰ Godišnji izvještaj o radu Ureda koordinatora za period 1. januar-31. decembar 2010.

Smjernice za monitoring i evaluaciju projekata koji se finansiraju iz Fonda za RJU, koje je pripremio Ured koordinatora uz tehničku pomoć EUPAR, usvojio je UO Fonda za RJU 2. marta 2011. Pilot monitoring izvještaj za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“, koji je pripremljen krajem 2010, razmatran je na 19. sjednici UO Fonda za RJU, održanoj 21. januara 2011, kada je zaključeno da se ubuduće svi monitoring izvještaji dostavljaju UO Fonda za RJU kao informacija.

Monitoring tim Ureda koordinatora završio je, u januaru, pilot monitoring izvještaj za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ i u skladu s procedurom dostavio ga UO Fonda za RJU kao informaciju. Pored toga, u maju 2011. pripremljen je i dostavljen UO Fonda

⁷ Sastanci održani 24. februara i drugi 18. maja 2011.

⁸ Na 149. sjednici, održanoj 27. aprila 2011.

⁹ Vijeće ministara BiH je na 120. sjednici, održanoj 29. aprila 2010. zadužilo Ured koordinatora da ubuduće umjesto kvartalno, dostavlja polugodišnje izvještaje o radu i o napretku (praćenje implementacije Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH)

¹⁰ Na 145. sjednici, održanoj 10. marta



za RJU drugi monitoring izvještaj za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“.

Pilot izvještaj o evaluaciji projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“, pripremljen je u aprilu 2011. i dostavljen UO Fonda za RJU kao informacija.

U toku je monitoring projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacionih tehnologija i rad na računarima“.

Inače, izvještaji Ureda su javno dostupni na njegovoj web stranici (www.parco.gov.ba).

7 Organizacija i budžet

Jačanje kapaciteta Ureda

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u Uredu koordinatora je sistematizovano ukupno 40 radnih mjesta.

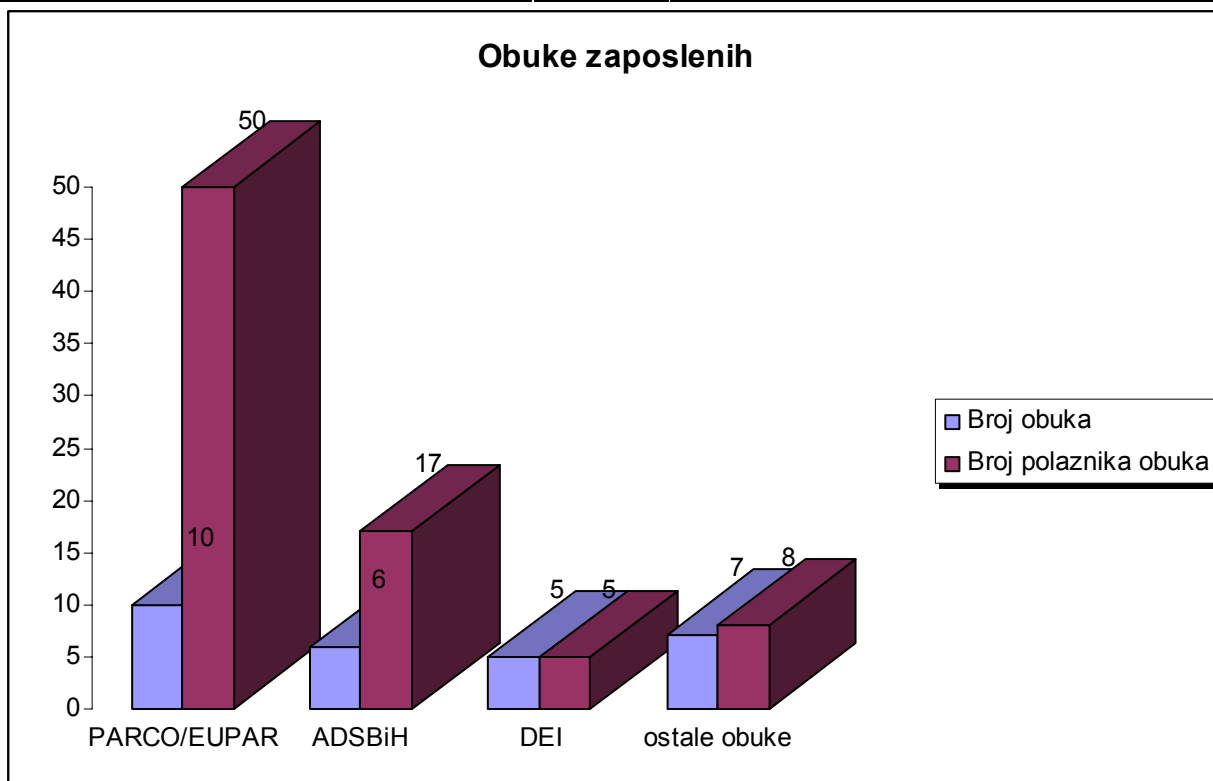
Ured koordinatora ukupno ima 38 zaposlenih (podatak je od 30. juna), od kojih 36 na neodređeno vrijeme i dva na određeno vrijeme, zbog zamjene državnih službenika koje su na porodiljskom odsustvu. Radna mjesta zamjenika koordinatora i višeg stručnog saradnika za finansije su još nepopunjena, dok je radno mjesto „voditelj protokola i arhivar“ popunjeno sredinom juna. U ovom izvještajnom periodu je završena konkursna procedura za zapošljavanje šefa Operativne i šefa Pravne jedinice. Prijemom novih uposlenika Ured je značajno ojačao svoje kapacitete.

Tehnička pomoć Delegacije Evropske unije u BiH tokom godine finansirala je zapošljavanje 5 praktikanata kroz Junior Professionals Programme. Program je namijenjen za razvoj profesionalnih vještina mladih i njihovu pripremu za eventualni budući rad u državnoj upravi.

Uporedo sa prijemom novih službenika, Ured je jačao kapacitete usavršavanjem zaposlenika. Usavršavanje je trajalo tokom cijelog izvještajnog perioda, pohađanjem obuka koje je organizirala tehnička pomoć Ureda EUPAR, Agencija za državnu službu (ADS) BiH, Direkcija za evropske integracije (DEI), dok je Regionalna škola za javnu upravu (ReSPA) organizirala nekoliko konferencija. Ured je organizovao obuku kancelarijsko i arhivsko poslovanje, koju su pohađali svi uposleni u Uredu.

ADS BiH je organizirala, između ostalih, kurseve engleskog i francuskog jezika i računara, te uvod u elektronsku upravu .

Pregled obuka i broja polaznika dat je na grafikonu:



Dokumenti

U prvom polugodištu 2011. doneseni su slijedeći dokumenti:

- Predsjedavajući Vijeća ministara BiH, uz potvrdu Vijeća ministara BiH sa 141. sjednice održane 12.1.2011. godine, donio je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH.

Budžet

Bužetski zahtjev Ureda koordinatora za 2011. iznosi 1.814.543 KM i još je u proceduri usvajanja jer Zakon o budžetu institucija i međunarodnih obaveza za 2011. u ovom izvještajnom periodu nije donesen.

U izvještajnom periodu, Ured za reviziju institucija BiH je dao pozitivno revizorsko mišljenje na finansijske izvještaje i finansijsko poslovanje Ureda koordinatora za 2010.

U skladu sa Odlukama o privremenom finansiranju institucija BiH za periode januar-mart i april-juni 2011. pripremljen je operativni budžet Ureda koordinatora za reformu javne uprave za prvi i drugi kvartal 2011.

U zakonskom roku pripremljen je i Izvještaj o izvršenju budžeta Ureda koordinatora za prvo tromjesečje 2011. godine, kao i pregled prioriteta za izradu Dokumenta okvirnog budžeta institucija BiH za period 2012-2014.

Odnosi s javnošću

U periodu od 1. januara do 30. juna 2011. održane su tri press konferencije. Dvije press konferencije upriličene su povodom potpisivanja ugovora za projekte „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ i „Obuka službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“ koji se finansira iz Fonda za RJU. Jedna press konferencija upriličena je nakon sjednice UO Fonda za RJU održane u Banjoj Luci. Izjave za medije bile su upriličene i nakon sastanka državne koordinatorice za reformu javne uprave sa entitetskim



koordinatorima o usaglašavanju teksta Revidiranog Akcionog plana 1, koji je održan u Brčkom krajem februara 2011.

Ured koordinatora nastavio je s praksom da ciljnim grupama redovno šalje elektronski newsletter sa najznačajnijim vijestima iz oblasti reforme javne uprave. U saradnji sa Timom tehničke pomoći Uredu, EUPAR, finalizira se brošura „Projekti iz Fonda za reformu javne uprave“ i trebala bi biti odštampana krajem juna.

Vrsta kontakta sa javnošću	Broj kontakata
Saopštenja za javnost	6
Press konferencije	3
Izjave date putem telefona	-
Pisani upiti, izjave, reagiranja, intervjui	2
Provedba ZOSPI	-
Odgovori građanima, putem e-maila	-

Sadržaj Web stranice Ureda dostupan je na službenim bh. jezicima i engleskom jeziku (www.parco.gov.ba). Interaktivnu mapu, postavljenu na web stranici Ureda koja sadrži više od 300 web stranica, posjetiocima na jednom mjestu daje mogućnost informiranja o načinu i vrsti usluga koje pružaju institucije uprave u BiH. Ured mapu ažurira kvartalno. Statistike posjećenosti web stranice govore da smo najveći broj posjeta imali u martu 2011. - **8041**, a najmanji broj posjeta u junu - 3776.

Koordinatorica je bila uvodničar na završnoj konferenciji projekta „Strateško planiranje i razvoj politika“ koju je organizirao UNDP. Koordinatorica je dobitnica plakete za naj-Evropljanku 2011. koju dodjeljuje Evropski pokret u BiH za doprinose u procesu EU integracija i poboljšanje imidža Bosne i Hercegovine u međunarodnim relacijama.

8 Tehnička pomoć Uredu – EUPAR

Tehnička pomoć Uredu - EUPAR, koji finansira Delegacija EU u BiH, a počeo je 1. septembra 2009, produžen je do 30. novembra 2011.

Komponeta 1 (institucionalna podrška Uredu): U izvještajnom periodu EUPAR je organizirao nekoliko radionica za članove nadzornih timova iz Sarajeva, Banja Luke i Brčko distrikta BiH o temi „Upravljanje projektnim ciklusom“ (PCM), radionicu za Nadzorni tim iz oblasti Javnih finansija, te petodnevne studijske posjete u Belgiju u januaru i Estoniju u junu 2011.

Komponeta 2 (jačanje kapaciteta za AP 1): Revidirani Akcioni plan 1 (RAP 1) čija priprema je završena u prethodnom izvještajnom periodu na nivou provedbenih struktura (nadzorni timovi za 6 reformskih oblasti), odobrili su državni, entitetski i koordinator za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH na sastanku u Brčkom 28. februara 2011. Dokument je pripremljen na sva tri službena jezika u BiH i u formalnoj proceduri predložen je na usvajanje organima na sva četiri nivoa vlasti u BiH. U izvještajnom periodu Vijeće ministara BiH je usvojilo Revidirani Akcioni plan 1.

U aprilu su započete aktivnosti pripreme metodologije za monitoring Revidiranog Akcionog plana 1 na čijem razvoju zajedno rade stručnjaci EUPAR projekta i zaposleni u Uredu koordinatora za RJU. Za naredni izvještajni period planirana je razrada ove metodologije, uz izgradnju kapaciteta svih učesnika u procesu monitoringa i izvještavanja o napretku u realizaciji provedbe Revidiranog Akcionog plana 1.



Komponenta 3 (jačanje kapaciteta za AP 2): U saradnji s koordinatorima za reformu javne uprave entiteta i Brčko distrikta obavljena je rasprava o dokumentu Priprema drugog Akcionog plana – Stvaranje osnove za održivi razvoj kapaciteta uprave po sektorima. Eksperti EUPAR obavili su konsultacije sa koordinatorima za RJU i pripremili finalnu verziju dokumenta. Krajem marta održana je radionica na kojoj su, uz koordinate, prisustvovali i predstavnici ministarstava pravde/uprave, zavoda za javnu upravu i drugih institucija koje se bave poslovima uprave, na kojoj je bilo govora o prijedlozima eksperata. Istovremeno, započela je izrada analiza sistemskih zakona na državnom nivou (pripremljen je prvi draft analize), a potom održane i konsultacije sa predstavnicima institucija BiH. Eksperti EUPAR započeli su izradu analize zakona na nivou entiteta. Nastavljene su aktivnosti za izradu kataloga institucija na svim nivoima. EUPAR je angažirao dodatne saradnike koji će raditi na pripremi kataloga entiteta.

Komponenta 4 (upravljanje Fondom za RJU i koordinacija donatora): Pilot monitoring projekata finansiranih iz Fonda za RJU, u skladu sa Smjernicama za monitoring i evaluaciju projekata koji se finansiraju iz Fonda za RJU, odnosno faza testiranja uspostavljenog sistema monitoringa i evaluacije je završena. U martu 2011. pripremljen je izvještaj o evaluaciji projekta „Obuka službenika za odnose sa javnošću. Urađen je i drugi monitoring izvještaj za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH. Pilot monitoring izvještaji za projekte finansirane iz Fonda za RJU pokazali su da je ova aktivnost veoma korisna i da, pored ostalog, predstavlja podršku i ugovornom organu i implementatoru projekta u razdoblju implementacije projekta. U toku je monitoring projekta „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“.

Što se tiče pomoći naporima Ureda da se privuku novi donatori, postoje prilično optimistične perspektive za dalju podršku bilateralnih donatora aktivnostima koje će da budu finansirane iz Fonda za RJU. EUPAR ekspert je završio pripremu nacrtu preporuka o izradi budžeta projekta finansiranih iz Fonda za RJU, u skladu sa pretpostavljenim troškovima projekta u vezi honorara eksperata i druge troškove projekta.

9 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

Iako je i tokom prve polovine 2011. postignut određeni napredak u reformi javne uprave, Ured se i dalje suočava sa preprekama u koordinaciji procesa reforme javne uprave u BiH.

Politička koordinacija i dalje ne funkcioniše, a definiranje statusa entitetskih koordinatora za reformu javne uprave kao **samostalnog radnog mjesta** (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada) je i dalje neriješeno.

Preporuke i sugestije Ureda za dalji rad i poboljšanje koordinacije:

- Nastaviti sa aktivnom koordinacijom između koordinatora za reformu javne uprave na sva četiri upravna nivoa i preporučuje se nadležnim institucijama da stvore preduslove da pozicija entitetskih koordinatora bude samostalna.
- Preporučuje se intenziviranje saradnje i komunikacije između entitetskih i koordinatora reforme javne uprave Brčko distrikta BiH s nadzornim timovima zbog ubrzanja protoka informacija i skraćivanja rokova, posebno u postupcima odobravanja projektnih prijedloga i tenderske dokumentacije, na način kako je predlagano u ranijim izvještajima o radu Ureda.
- Preporučuje se institucijama FBiH, RS, Brčko distrikta i BiH da osiguraju uvjete za rad članova nadzornih i implementacijskih timova kako bi mogli ispuniti obaveze iz zajedničke platforme.
- Pripremiti i uvesti u upotrebu metodologiju za monitoring i evaluaciju napretka u implementaciji Revidiranog AP1 za period 2011-2014, uz razvoj kapaciteta svih koordinacijskih i provedbenih struktura.
- Na nivou Ureda intenzivirati saradnju sa SIGMA programom uz osiguranje ekspertske podrške u pojedinačnim projektima i implementaciji pojedinih mjera iz Revidiranog AP1 u reformskim



oblastima koje spadaju u područje rada SIGMA, te uključivanje nadležnih institucija za provođenje Revidiranog AP1.

- Nastaviti sa identifikacijom projektnih ideja i razvojem projekata koji proističu iz usaglašenih prioriteta u svim reformskim oblastima Revidiranog AP1. Za buduće projekte pored donatorskih sredstva, osigurati i izdvajanja iz domaćih budžeta na različitim nivoima vlasti uključenih u provođenje Strategije RJU i Revidiranog AP1.
- Osigurati veći nivo promocije i "vidljivosti" reforme javne uprave kroz specifične promotivne aktivnosti u realizaciji pojedinačnih projekata.
- Osigurati direktniji pristup koordinaciji putem intenziviranja bilateralne saradnje Ureda koordinatora i pojedinačnih institucija i ministarstava javne uprave na svim nivoima. Time bi se obezbijedio bolji protok informacija kao i informiranost o stanju na terenu, što će dovesti do većeg stepena prilagođenosti planiranih projekata stvarnim potrebama i polučiti bolje rezultate.
- Nastaviti sa radom na unapređenju saradnje sa ReSPA na nivou struktura državne službe u BiH, putem predložene koordinacione strukture i aktivnim učešćem u aktivnostima i programima ReSPA.