KVARTALNO IZVJEŠĆE O RADU

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA RAZDOBLJE 1. SIJEČANJ - 31. OŽUJAK 2010. GODINE

15. TRAVANJ 2010.

URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE
Vrazova 9, 71000 Sarajevo
tel: +387 33 565 760; faks: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba

КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
Вразова 9, 71000 Сарајево
тел: +387 33 565 760; факс: +387 33 565 761
e-mail: parco.office@parco.gov.ba, www.parco.gov.ba

KAZALO

1 SAŽETAK 3
2 UVOD 5
3 ORGANIZACIJA, FINANCIJE I NABAVE UREDA KOORDINATORA 5
4 KOORDINACIJA 7
5 PROVEDBA STRATEGIJE RJU 9
5.1 PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA 1 9
5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI 9
5.1.2 OBLAST – JAVNE FINANCIJE 10
5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA 11
5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK 13
5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA 13
5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE 15
5.2 RAZVOJ AKCIJSKOG PLANA 2 16
6 FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU) 17
7 SURADNJA SA DONATORIMA 21
8 IZVJEŠTAVANJE I MONITORING 22
9 PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE 22

1 Sažetak

- Ured koordinatora za reformu javne uprave više od pola godine funkcionira bez državnog koordinatora, nakon što je dotadašnji koordinator, gđa Nevenka Savić, preuzela novu dužnost, direktorice Direkcije za europske integracije.
- U prvom kvartalu 2010. godine, u suradnji sa projektom tehničke pomoći EUPAR - „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora", Ured koordinatora je pripremio nacrt metodologije za izradu Akcijskog plana 2 Strategije reforme javne uprave u BiH, te analize u dvije reformske oblasti iz Akcijskog plana 1, koje bi trebale poslužiti kao osnova za dalje upravljanje procesom horizontalnih reformi. EUPAR je pripremio nacrt dokumenta koji bi trebao osigurati bolji monitoring implementacije Akcijskog plana 1.
- Tijekom izvještajnog razdoblja održani su sastanci sa predstavnicima Direkcije za europske integracije, kojima je prezentiran nacrt metodologije za pripremu Akcijskog plana 2, zbog bliske veze ovih reformi sa procesom europskih integracija, te potrebe uspostavljanja bolje koordinacije između dvije institucije.
- Upravni odbor Fonda za RJU odobrio je do sada ukupno 14 projekata, čija je ukupna vrijednost **10.968.195,47 KM.** Ured koordinatora razvija nove projekte: U toku je priprema projektnog zadatka „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II", koji je uvršten na listu projekata za financiranje iz IPA 2010; projektnog prijedloga „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini"; pripremljena je projektna ideja „Izrada softvera za podršku izradi nacrta zakona i praćenju njihove realizacije". U oblasti informacijske tehnologije u toku je priprema dvije projektne ideje - „Uspostava video-konferencijskih centara" i „Promocija upotrebe informacijskih tehnologija u javnoj upravi".
- Ured je u reformskoj oblasti Informacijske tehnologije pripremio devet projektnih ideja, ali su samo dvije dobile podršku Nadzornog tima iz ove oblasti. U oblasti Informacijske tehnologije uočena je neujednačena razina razvoja informacijskih tehnologija na četiri upravne razine, te nedostatak informacija o reliziranim, započetim ili planiranim projektima u institucijama iz kojih nisu delegirani članovi Nadzornog tima. Ideja Ureda koordinatora o jedinstvenom inventurnom registru hardvera, softvera, IT vještina službenika i projekata u cijeloj državnoj službi, ipak, nije bila prihvatljiva svim upravnim razinama.
- Usljed disbalansa u stupnju razvijenosti informacijskih tehnologija, različitih razina proračunskog ulaganja u IT i razvojnog pristupa, princip koherentnosti u provođenju reforme javne uprave u domenu informacijskih tehnologija je upitan.
- Nedostatak inicijative i formalizam karakteriziraju rad nadzornih timova za reformu javne uprave, jedan je od zaključaka sa sastanka održanog krajem ožujka između zamjenika državnog koordinatora, entitetskih i koordinatora za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH. Između ostalog, Ured koordinatora je pripremio analizu rada nadzornih timova koja je prezentirana koordinatorima za reformu javne uprave u FBiH, RS i BD BiH, te inicirao održavanje plenarnog sastanka na kojem će predstavnici nadzornih timova u šest reformskih oblasti razgovarati o mogućnostima unapređenja njihovog rada.
- Ured koordinatora je u siječnju od nadležnih institucija zatražio mišljenje na prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornog tima imenovanim od strane Vijeća ministara BiH. Ministarstvo financija i trezora BiH u dostavljenom mišljenju, između ostalog, sugerira rukovoditeljima institucija u BiH iz kojih su imenovani članovi nadzornog

tima da, ukoliko potreba posla zahtijeva značajniji obim dodatnog angažiranja čanova nadzornog tima, mogu koristiti zakonska ovlaštenja odobravanja isplate stimulacija za dodatni angažman, dok članovi nadzornog tima koje su imenovale entitetske institucije i institucija Brčko distrikta BiH mogu da ostvare pravo na naknadu za rad u istom, u skladu sa internim aktima različitih razina vlasti kojima se regulira ostvarivanje prava po ovom osnovu.

- Realizacija projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“ nastavljena je i u prvom kvartalu 2010. Vijeće ministara BiH krajem ožujka usvojilo treće polugodišnje izvješće o realizaciji projekta, koji provodi UNDP (a nadgleda Ured koordinatora). Potpisivanjem Memoranduma o razumjevanju između UNDP i korisnika projekta, u ožujku je počela implementacija projektnih aktivnosti u tri nova sektora: poljoprivreda, socijalna zaštita, te mala i srednja poduzeća.

- Ured koordinatora održao je krajem siječnja sastanak sa donatorima Fonda za reformu javne uprave, na kojem je obavijestio donatore da je Fond gotovo u potpunosti iscrpljen, odnosno novac rezerviran za do sada odobrene projekte. Predstavnici DfID-a i Ambasade Kraljevine Nizozemske su se izjasnili da neće dodatno ulagati u Fond, dok predstavnici Sida-e namjeravaju financijski podržati rad Fonda i u 2011. godini. Predloženo je da Ured koordinatora kontaktira ambasade nekoliko zemalja u BiH, kako bi se pokušao osigurati dodatni novac za nastavak implementacije reforme javne uprave, odnosno za funkcionrianje Fonda. Također, donatori su predložili da se razmotri mogućnost da se iz državnog proračuna izdvoji jedan dio sredstava za reformu javne uprave koja bi bila usmjerena u Fond za sufinanciranje implementacije projekata koji se odnose na provođenje Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave, što bi podstaklo postojeće donatore da još jednom razmotre njihovo povlačenje iz daljeg financijskog učešća u Fondu, te najvjerovatnije dovelo i do njihovih dodatnih ulaganja u Fond.

- Kako bi omogućio nesmetano i sigurno financiranje odobrenih projekata u 2011. godini, Ured koordinatora pokrenuo je inicijativu za izmjenu Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave. U toku je priprema prijedloga Aneksa 2 Memoranduma o razumjevanju kojim će biti predloženo da se vremensko razdoblje namjene sredstava Fonda za RJU produži do kraja 2011. godine.

- Fond za reformu javne uprave, kao pozitivan primjer ulaganja financijskih sredstava donatora, te upravljanje ovim sredstvima od strane jedne domaće institucije, još je jednom prezentiran na sastanku Foruma za koordinaciju donatora (DCF), ovaj put u veljači. Predstavnici Ureda koordinatora pozvali su donatore da se pridruže Fondu direktnim ulaganjem u Fond ili kroz financiranje određenog projekta.

2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obvezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovne izvještaje o napretku implementacije Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovo izvješće prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. siječnja do 31. ožujka 2010. godine u vezi implementiranja Strategije RJU i Akcijskog plana 1. Također, izvještaj opisuje suradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave (u daljem tekstu: Fond za RJU), te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

3 Organizacija, financije i nabave Ureda koordinatora

Proračun

Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH, Uredu koordinatora su za 2010. godinu odobrena proračunska sredstva u iznosu od 1.695.000 KM.

U skladu sa Zakonom o financiranju institucija BiH, Pravilnikom o financijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine i Instrukcijom Ministarstva financija i trezora BiH, pripremljeno je Izvješće o izvršenju proračuna Ureda koordinatora za 2009. godinu, te dostavljeno Ministarstvu financija i trezora BiH u propisanom roku.

U izvještajnom razdoblju, Ured za reviziju institucija BiH je izvršio reviziju financijskog poslovanja i financijskih izvješća Ureda koordinatora za 2009.godinu.

U skladu sa Zakonom o proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2010. godinu i Instrukcijom o načinu izrade operativnog plana za izvršenje proračuna institucija BiH za 2010. godinu i o načinu praćenja programa posebnih namjena, pripremljen je i u propisanom roku dostavljen Ministarstvu financija i trezora BiH Operativni plan za izvršenje proračuna Ureda koordinatora za reformu javne uprave za 2010. godinu, iskazan po mjesecima, kao i namjenska struktura Kapitalnih izdataka za 2010. godinu.

U tijeku je izrada tabela pregleda prioriteta Ureda koordinatora za Dokument okvirnog proračuna institucija BiH za period 2011. - 2013. god.

Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Na temelju zahtjeva Europskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda koordinatora, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa Ureda od organizacijske jedinice u sastavu Ureda predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH u stalno stručno tijelo Vijeća ministara BiH. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo financija i trezora BiH, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

Procedure zapošljavanja

Tijekom izvještajnog razdoblja okončane su dvije natječajne procedure za prijem državnih službenika u Uredu koordinatora, te su najbolji kandidati počeli sa radom 15. veljače 2010. godine (viši stručni suradnik za pravne poslove), odnosno 1. ožujka 2010. godine (stručni suradnik za informacije i komunikacije).

Polovinom ožujka okončan je jednogodišnji pripravnički angažman za pet pripravnika. U isto vrijeme rapisan je javni natječaj za prijem pet stručnih suradnika za reformu javne uprave, te

stručnog suradnika za informacijske tehnologije, čijim će okončanjem Operativna jedinica dobiti potrebnu dugoročnu podršku.

Novi koordinator za reformu javne uprave još uvijek nije imenovan.

Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 31. ožujkom 2010. godine je sljedeće:

- 25 državnih službenika,
- 5 zaposlenika,
- 1 pripravnik,
- 1 ugovor o djelu.

Prijem praktikanata

Program za prijem praktikanata (Junior professionals programme), financiran iz projekta Tehničke pomoći Delegacije Europske unije u BiH, podržava šest mladih stručnjaka koji su tek stekli univerzitetsko obrazovanje. Kroz ovaj program, oni su u prilici da razviju profesionalne vještine te da se pripreme za eventualni budući rad u strukturama državne uprave.

Odnosi s javnošću

I u ovom kvartalnom razdoblju Ured koordinatora je nastavio sa praksom petnaestodnevnog slanja „newsletter"-a koji prosljeđuje na e-mail adrese članova Upravnog odbora Fonda za RJU, nadzornih timova, portparola na sve četiri upravne razine ali i medija u BiH sa najznačanijim vijestima iz oblasti reforme javne uprave.

Pripremljene su i prihvaćene Smjernice o promociji projekata koji se financiraju iz Fonda za RJU. Smjernice imaju za cilj da se kroz projekte koji su financirani iz Fonda promovira reforma javne uprave, Fond za RJU (donatori) i Ured koordinatora. To uključuje i vizuelni identitet Ureda koordinatora koji se treba koristiti u davanju informacija, u biltenima, na konferencijama za štampu, prezentacijama, pozivnicama, seminarima i sl. Smjernice su namijenjene konsultantima koji će implementirati projekte ali i projekt menadžerima koji će tijekom pripreme projekata posebno voditi računa i o promociji samog projekta.

Nastavljena je i suradnja sa medijima, ali i sa nevladinim sektorom kroz projekt „Civilni dijalog u praksi - izazovi i mogućnosti"

Nabave Ureda koordinatora

U izvještajnom razdoblju su završene tenderske procedure izbora najpovoljnijih ponuđača za sljedeće nabave: goriva za službena vozila Ureda koordinatora i lož ulja za potrebe grijanja; uredskog materijala, tonera i materijala za čišćenje; softverskih aplikacija, programa i alata; usluga dva lokalna kratkoročna IT eksperta za potrebe pripreme i implementacije projekata iz oblasti reforme javne uprave; usluga obveznog i kasko osiguranja službenih vozila i usluga pranja službenih vozila Ureda koordinatora.

Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave

Kao i do sada, Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu sa njihovim pozicijama i radnim mjestima (kursevi engleskog jezika i rada na računarima, specijalističke obuke iz oblasti prava, odnosa sa medijima te upravljanja ljudskim potencijalima). Zaposleni u Uredu koordinatora, prema iskazanim potrebama kao i identificiranim prioritetnim temama, kroz gore navedene obuke imali su u ovom razdoblju priliku za stručno usavršavanje.

Predstavnici Ureda koordinatora učestvovali su i na trećem SIGMA Networking seminaru, koji je okupio predstavnike zemalja zapadnog Balkana i Turske koji se bave pitanjima reforme javne uprave. Učešće na seminaru bilo je vrijedno iskustvo ne samo u smislu upoznavanja sa

reformskim tokovima u zemljama u regionu, planovima SIGME za naredne tri godine, nego i uspostavljanja kontakata.

4 Koordinacija

Ured koordinatora kontinuirano razvija sistem koordiniranja svih nivoa vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementacije kao i evaluacije.

Nadzorni timovi

S ciljem prevazilaženja problema vezanih za efikasnost i osiguranje kontinuiranog rada nadzornih timova za provođenje reformskih aktivnosti, Ured koordinatora je pripremio analizu rada nadzornih timova za 2009. godinu u kojoj je dat kratak pregled aktivnosti svakog nadzornog tima kao i zapažanja u vezi sa njihovim dosadašnjim radom, te preporuke za budući rad.

O radu nadzornih timova se raspravljalo na sastanku zamjenika koordinatora za reformu javne uprave Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave, održanom 26. ožujka 2010. u Brčkom. Istaknuto je da osnovni problem u radu nadzornih timova predstavlja formalizam u radu te nedostatak inicijative. Također je zaključeno da se organizira plenarni sastanak sa svim članovima nadzornih timova na kojem bi se razmijenila mišljenja i iskustva o dosadašnjem radu, te razmatrali načini za buduće unapređenje rada.

26. siječnja 2010. godine Ured koordinatora je zatražio mišljenje Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH na prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima i zamjenicima članova nadzornog tima za implementaciju Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini imenovanim od strane Vijeća ministara BiH.

Ured koordinatora je 7. travnja 2010. godine dobio mišljenje Ministarstva financija i trezora BiH na prijedlog gore navedene Odluke u kojem se između ostalog sugerira rukovoditeljima institucija u BiH iz kojih su imenovani članovi nadzornog tima da, ukoliko potreba posla zahtijeva značajniji obim dodatnog angažiranja čanova nadzornog tima, mogu koristiti zakonska ovlaštenja odobravanja isplate stimulacija za dodatni angažman na temelju internog akta kojim se regulira isplata novčane nagrade - stimulacije, a u skladu sa članom 27. Zakona o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Sl. glasnik BiH" br. 50/08, 35/09 i 75/09), dok članovi nadzornog tima koje su imenovale entitetske institucije i institucija Brčko distrikta mogu da ostvare pravo na naknadu za rad u istom, u skladu sa internim aktima različitih razina vlasti kojima se regulira ostvarivanje prava po ovom osnovu.

Sastanak Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave

Sastanak Ureda koordinatora sa entitetskim i Brčko distrikt koordinatorima za reformu javne uprave je održan 26. ožujka 2010. u Brčkom. Na sastanku su, pored zamjenika koordinatora za reformu javne uprave u BiH, prisustvovali koordinatori za reformu javne uprave Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, kao i predstavnik Tima tehničke pomoći Uredu koordinatora. Glavne teme sastanka su bile: informacija o radu nadzornih timova, Aneks Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU u cilju produženja na 2011. godinu i mogućnost financijske podrške Fondu za RJU iz proračunskih sredstava (državni, entitetski i distrikt), aktivnosti na iznalaženju novih donatorskih sredstava, najava aktivnosti na pripremi Akcijskog plana 2 (sektorske reforme) i aktivnosti na analizi realizacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Svrha sastanka je bila analiza stupnja razvoja procesa reforme, identificiranje problema procesa reforme i način na koji se oni mogu prevazići, te unapređenje rada na koordinaciji reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini i poboljšanje komunikacije i razmjene informacija.

Radi postizanja što veće efikasnosti u radu, Ured koordinatora u narednom razdoblju namjerava inicirati redovito održavanje ovakvih sastanaka.

Aktivnosti na inetegriranju BiH u EU

Ured koordinatora je u prvom je kvartalu ove godine pripremio i Direkciji za europske integracije BiH (DEI) dostavio prilog za Polugodišnji pregled o realizaciji aktivnosti iz Akcijskog plana za realizaciju prioriteta iz dokumenta Europsko partnerstvo sa Bosnom i Hercegovinom. Objedinjeno izvješće, koji su dostavile sve institucije, DEI je uputila Vijeću ministara BiH, koje je dokument usvojilo na 11. tematskoj sjednici posvećenoj europskim integracijama 4. ožujka 2010. godine.

U izvještajnom razdoblju održana su dva pripremna sastanka Radne skupine (oba u siječnju) i sastanak Pododbora za transport, energiju, okoliš i regionalni razvoj (siječanj). Pododbor za poljoprivredu, sigurnost hrane i ribarstvo održao je početkom ožujka sastanak, kojem su prethodila dva pripremna sastanka (početkom i sredinom veljače).

U sklopu suradnje sa civilnim društvom predstavnici Ureda koordinatora učestvovali su na sastanku/prezentaciji drugog polugodišnjeg izvješća u sklopu projekta „Monitoring procesa europskih integracija“, koji je organizirala Vanjskopolitička inicijativa BiH.

U sklopu koordinacije aktivnosti sa DEI u procesu pripreme sektorskih reformi održana su dva sastanka.

Regionalna suradnja

Programiranje višekorisničke IPA-e 2011-2013 (Sastanak Radne skupine za reformu javne uprave)

Predstavnici Ureda koordinatora su učestvovali na sastanku Radne skupine u okviru višekorisničke IPA - Strateške radne skupine za javnu administraciju i upravu, koji je u organizaciji Europske komisije – Generalne direkcije za proširenje, održan 2. ožujka 2010. godine u Sarajevu. Od početka izrade planskog dokumenta težište je bilo postavljeno na jače učešće zemalja korisnika, što do sada nije bila praksa.

Cilj sastanka je bio predstavljanje nacrta trogodišnjeg plana za sektor Javna administracija i uprava koji će, uz sedam ostalih oblasti, biti sastavni dio Višegodišnjeg indikativnog programskog dokumenta za period 2011-2013. (Multi-annual Indicative Programming Document for 2011-2013), koji je u pripremi i, prema planu, bi trebao biti usvojen do kraja 2010. godine.

Na sastanku su učestvovali državni službenici članovi Radne skupine za PAR - učesnici prvog sastanka u Briselu (oktobar 2009.) zemalja kandidata i potencijalnih kandidata zemalja Zapadnog Balkana i Turske, te predstavnici Europske komisije, EU Delegacije iz BiH, Vijeća za regionalnu suradnju i Regionalne škole za javnu upravu.

Radionica o sektorskom pristupu u kontekstu europskih integracija

U sklopu trodnevnog programa radionice u organizaciji Ministarstva financija i trezora BiH i Generalne direkcije za proširenje (DG Enlargement), predstavnici Ureda koordinatora su u skolpu sesije 1: „Kako na najbolji način formulirati sektorkje pristupe?“ održali dvije prezentacije, prvu o Fondu za reformu javne uprave i drugu, o sektorskom pristupu u izgradnji institucija na primjeru Ureda koordinatora, odnosno reforme javne uprave u BiH.

Sektorski pristup novina je u programiranju predpristupne pomoći u okviru IPA programa, za koji donatori i predstavnici Generalne direkcije za proširenje u Europskoj komisiji smatraju da značajno mogu podići efikasnost međunarodne pomoći u odnosu na projektno orjentiran pristup, tako što će primarno uzeti u obzir potrebe određene države i jačinu njenih administrativnih struktura. Iskustva zemalja zapadnog Balkana su u pogledu sektroskog pristupa vrlo slična. Sve

se suočavaju sa nedovoljnim poznavanjem samog pristupa, nepostojanjem ili manjkavostima veze između sektorskih strategija i proračunskog planiranja, te nedovoljnim kapacitetima za njihovo provođenje.

Radionici su prisustvovali predstavnici donatora (SIDA, UNDP, DfID, Svjetska banka, vlade zemalja EU), te predstavnici korisnika predpristupne pomoći, iz zemalja zapadnog Balkana i Turske.

5 Provedba Strategije RJU

5.1 Provedba Akcijskog plana 1

5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I“

Nakon usvajanja prijedloga Odluke za dodjelu ugovora od strane Upravnog odbora Fonda za RJU, na 15. sjednici održanoj 5. veljače 2010. godine, obavješteni su svi ponuđaći o Odluci o dodjeli ugovora za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I“. Obzirom da je jedan od ponuđača uložio prigovor na Obavještenje o dodjeli ugovora, nakon razmatranja prigovora, Odlukom Ureda koordinatora isti je odbijen. Nezadovoljan odlukom Ureda kordinatora o odbijanju prigovora, ponuđač je, koristeći pravni lijek, prigovor uputio Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, koji trenutno razmatra žalbu.

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH”

Nakon odabira uspješnih kandidata u fazi predkvalifikacije, Povjerenstvo za javne nabave usluga po projektu „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“, sačinilo je zapisnik sa preporukama za nastavak procedure, te isti dostavilo članovima Upravnog odbora Fonda za RJU na odobravanje. Po odobrenju zapisnika sa preporukama Povjerenstvo za javne nabave je obavijestilo kandidate o rezultatima predkvalifikacije, te zatražilo od uspješnih kandidata da dostave ponude. Rok za dostavu ponuda je bio 11. ožujak 2010. godine, kada se i sastalo Povjerenstvo za javne nabave za implementaciju ovog projekta, otvorilo sve pristigle ponude i razmotrilo ih. Zapisnik sa otvaranja ponuda i prijedlog Odluke za dodjelu ugovora bit će razmatrani na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU.

Aktivnosti na pripremi za implementaciju projekta „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sustav BiH“

Nakon što je Upravni odbor Fonda za RJU usvojio projektni zadatak „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sustav BiH“, pripremljena je tenderska dokumentacija za ovaj projekt koja je, u skladu sa Poslovnikom o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, dostavljena članovima Upravnog odbora Fonda na izjašnjenje. Po usvajanju tenderske dokumentacije pokrenuta je procedura javne nabave konzultantskih usluga za ovaj projekt, formirano Povjerenstvo za javne nabave po ovom projektu, te inicirano imenovanje Implementacijskog tima koji će biti nadležan za operativno provođenje projektnih akivnosti. Povjerenstvo za javne nabave usluga je na sastanku 26. ožujka 2010. godine otvorilo i razmotrilo pristigle zahtjeve za učešće u fazi predkvalifikacije, te sačinilo zapisnik sa preporukama za nastavak procedure.

Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Na osnovu zaključaka sa 56. sjednice Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je i tijekom ovog izvještajnog razdoblja kontinuirano pratio implementaciju projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, kako bi osigurao da ovaj projekt u cijelosti korespondira sa ciljevima Strategije reforme javne uprave u BiH, te o tome redovito

izvještavao Vijeće ministara BiH. Treće polugodišnje izvješće o realizaciji projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“, razmatrano je i usvojeno na 117. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 25. ožujka 2010. godine. Potpisivanjem Memoranduma o razumjevanju između UNDP i korisnika projekta, 10. ožujka 2010., započela je implementacija projektnih aktivnosti u tri nova sektora: poljoprivreda, socijalna zaštita i mala i srednja poduzeća, čime SPPD projekat ulazi u svoju drugu fazu intenziviranih aktivnosti u asistiranju resornim ministarstvima u operacionalizaciji postojećih strateških planova i njihovom boljem povezivanju sa planiranjem proračuna, te unapređenju procesa razvoja politika djelovanja i jačanju kapaciteta ministarstava za pripremu zakonskih propisa.

Aktivnosti na pokretanju novih projekata

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja radilo se na pripremi projektnog zadatka za projekt „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze II“. Ovaj projekt je uvršten na listu projekata za financiranje iz sredstava IPA 2010. Također, rađeno je na pripremi projektnog prijedloga „Bolja regulativa/upravljanje u organima javne uprave u Bosni i Hercegovini“, te razvoju projektne ideje za projekt „Izrada softvera za podršku izradi nacrta zakona i praćenju njihove realizacije“.

Sastanci Nadzornog tima

S ciljem usmjeravanja i praćenja provođenja mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, a koji se odnose na oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti, u prvom kvartalu 2010. organizirana su dva sastanka nadzornih timova koji su nadležni za ovu oblast.

Ostale aktivnosti

Tijekom ovog izvještajnog razdoblja ostvarena je dodatna stručno-savjetodavna suradnja u reformskoj oblasti Izrada politika i razvoj koordinacijskih kapaciteta sa Timom tehničke pomoći Uredu koordinatora.

5.1.2 OBLAST – JAVNE FINANCIJE

Projekt iz oblasti Javnih financija „Informacijski sistem upravljanja proračunom“ - BMIS

Nakon Odluke o poništenju tendera, 25. prosinca 2009. godine, Ured koordinatora je i u prvom kvartalu 2010. godine nastavio sa radom na projektu „Informacijski sistem upravljanja proračunom”.

Nadzorni tim je na sastanku održanom 5. veljače 2010. godine usvojio izmjenjeni projektni prijedlog i projektni zadatak za projekt BMIS. U ovom razdoblju je također rađeno na tenderskoj dokumentaciji za BMIS, koja je početkom travnja 2010. godine usuglašena na svim razinama i odlučeno je da se razmatra na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU 9. travnja.

Individualni projekt iz oblasti javnih financija „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta”

Na sastanku Nadzornog tima, održanom 5. veljače 2010. godine, usvojen je i projektni prijedlog za individualni projekt Brčko distrikta „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta”. Ovaj projekt treba da bude kompatibilan sa projektom BMIS i da se na taj način izvrši harmonizacija trezora na sve četiri razine.

Rad na izradi Strategije razvoja BiH 2008. – 2013.

Koordinator za reformsku oblast Javne financije iz Ureda koordinatora je 19. veljače 2010. godine, kao član radne grupe za izradu Strategije razvoja BiH 2008-2013., u organizaciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH, Austrijske razvojne agencije i Švicarske agencije za razvoj i suradnju, učestvovao u radu radne skupine za makroekonomsku stabilnost, podgrupe javnih financija, dajući doprinos u onim dijelovima Strategije koje se odnose na reformu javne uprave i jačanje institucije Ureda koordinatora.

Učešće u radu sektorskih pododbora po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju

Koordinator za reformsku oblast Javne financije je kao član pododbora za trgovinu, industriju, carine, poreze učestvovao na sastanku ovog pododbora koji je održan 18. i 19. ožujka 2010. godine u Banjaluci.

Sastanci Nadzornog tima

U prvom kvartalu 2010. godine održana su četiri sastanka Nadzornog tima za oblast Javne financije i nekoliko bilaterarnih sastanaka. Na sastancima Nadzornog tima su usvojeni izmjenjeni projektni prijedlog i projektni zadatak za projekt BMIS, te projektni prijedlog za individualni projekt „Informatizacija sistema trezora Brčko distrikta".

5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA

Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima"

U tijeku izvještajnog razdoblja, 25. siječnja 2010. godine, održan je sastanak Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, na kojem je članovima ovog tijela prezentirana informacija o poništenju postupka javne nabave za projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima", prema rješenju Ureda za razmatranje žalbi. Nadzorni tim je potvrdio važnost ovog projekta sa aspekta korisnika i zaključio da shodno aktuelnim potrebama za informatičkom obukom državnih službenika, trebaju biti pokrenute aktivnosti ponovnog raspisivanja tendera u vezi sa ovim projektom. Informacija u vezi sa poništenjem odluke o dodjeli ugovora i poništenjem tenderske dokumentacije je prezentirana i na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU u Banja Luci, 5. veljače 2010. godine, na kojoj su članovi Upravnog odbora Fonda za RJU zaključili da se što prije izvrše izmjene tenderske dokumentacije i pokrene novi postupak javne nabave. U izvještajnom razdoblju je pripremljen nacrt izmijenjene tenderske dokumenatcije i dostavljen Upravnom odboru Fonda za RJU koji istu treba da razmotri na sjednici zakazanoj za 9. travanj 2010. godine.

Projekt „Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH"

4. siječnja 2010. potpisan je ugovor o realizaciji usluga za implementaciju projekta „Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH" između Ureda koordinatora i konsultantske kompanije Djikic Consulting Services d.o.o. (implementatora projekta), čime je započela njegova operativna implementacija. Na sjednici Nadzornog tima održanoj 25. siječnja 2010. u Banja Luci, prezentirane su aktivnosti i ciljevi projekta, u cilju pripreme početnog izvješća. U izvještajnom razdoblju održano je više operativnih sastanaka sa implemenatorom projketa, te je u saradnji sa Nadzornim timom i resornim organima uprave formiran Implementacijski tim (radna skupina) sastavljen od državnih službenika predstavnika korisnika projekta. U Sarajevu je 23. ožujka 2010. godine održan i prvi sastanak Implementacijskog tima projekta. Implementator je u izvještajnom razdoblju pripremio i sa predstavnicima Ureda korodinatora usuglasio nacrt početnog izvještaja i plan rada na projektu, koji je dobio i suglasnost Upravnog odbora Fonda za RJU.

Projekt „Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH"

Krajem proteklog izvještajnog razdoblja okončana je procedura pribavljanja pisanih saglasnosti članova Nadzornog tima na sadržaj projektnog zadatka za projekt „Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH". U ovom izvještajnom razdoblju, projektni zadatak je usvojen na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU 5. veljače 2010. godine u Banja Luci. Također, tijekom izvještajnog razdoblja radilo se na pripremi tenderske dokumentacije s ciljem organiziranja postupka javne nabave konsultanstkih usluga za potrebe implementacije projekta.

Projekt „Razvoj Informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine- BH HRMIS“

9. veljače 2010. godine, u prostorijama Delegacije Europske unije u Sarajevu, održan je sastanak Upravnog odbora projekta „Razvoj informacijskog sistema za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi BiH (BH HRMIS)“. Projektni tim implementatora projekta – kompanije TechnoLogica Ltd. iz Bugarske je prezentirao treće periodično izvješće o napretku za period 1. svibanj 2009.-31. siječanj 2010. Ovo izvješće o napretku je usvojeno od strane članova Upravnog odbora i učesnici su upoznati sa sadržajem i dinamikom preostalih aktivnosti na projektu, koje se odnose na komponente održavanja i podrške korisnicima. Pored ostalog, zaključeno je da je potrebno planirati i osigurati odgovarajuća financijska sredstva za dugoročnu podršku u održavanju sistema, te osigurati odgovarajuće kadrovske kapacitete na strani pojedinačnih institucija i organa uprave s ciljem što brže operacionalizacije sistema i uvođenja u redovni rad.

Sastanci Nadzornog tima

Održan je jedan sastanak članova Nadzornog tima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, 25. siječnja 2010. godine u prostorijama Agencije za državnu upravu Republike Srpske u Banja Luci.

Nadzorni tim je pored ostalog, na ovom sastanku razmatrao pitanje predstavljanja Bosne i Hercegovine u radu Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) na operativno-tehničkom nivou, s obzirom na nadležnosti agencija za državnu službu/upravu u svezi sa razvojem i obukom državne službe. Potvrđeno je ranije opredjeljenje za unapređenje komunkacije oko aktivnosti ReSPA, jačanju koordinacije između struktura državne službe i iskazan je interes za zastupljenost predstavnika agencija za državnu službu/upravu u radu stalnih tijela ReSPA (kako je navedeno u Godišnjem izvješću o radu Ureda koordinatora za 2009. godinu).

Do kraja siječnja prikupljeni su komentari Nadzornog tima na realizaciju prioriteta i reformskih mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave. Uz podršku Tima tehničke pomoći na projektu Delegacije Europske unije „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH – izgradnja kapaciteta za implementaciju Strategije reforme javne uprave i koordinaciju donatora“ (EUPAR projekt) radilo je na analizama stupnja implementacije mjera i aktivnosti u reformskoj oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima. Očekuje se da ove analize budu završene tijekom narednog izvještajnog razdoblja, te bi iste poslužile za identifikaciju i otklanjanje uskih grla u implementaciji i kao platforma za ažuriranje sadržaja Akcijskog plana 1 u narednom razdoblju, u suradnji sa predstavnicima nadležnih institucija.

Suradnja sa SIGMOM

Krajem izvještajnog razdoblja pokrenute su aktivnosti na pripremi sastanka odgovornih institucija u reformskoj oblasti sa predstavnicima SIGMA programa, s ciljem identificiranja područja u kojima bi se mogla iskoristiti njihova stručna tehnička pomoć u oblasti reforme državne službe i upravljanja ljudskim potencijalima.

Učešće predstavnika SIGMA-e je također predviđeno u sklopu projekta „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ u okviru projektne aktivnosti održavanja okruglog stola na temu „Kako poboljšati upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ koja je planirana za sredinu travnja tekuće godine.

Ostale aktivnosti

28. siječnja 2010. godine, pod pokroviteljstvom Agencije za državnu službu BiH i uz tehničku i financijsku podršku Organizacije za suradnju Sjeverne Irske i Ambasade Velike Britanije u BiH, organizirana je Prva radionica HRM foruma u državnim institucijama. Radionica predstavlja nastavak organiziranih obuka koje su za cilj imale podršku i razvoj kapaciteta upravljanja ljudskim potencijalima u državnoj upravi (obuke koje je u 2006. i 2009. godini organizirala ADS

BiH). U sklopu ove inicijative imenovani su koordinator i članovi Odbora HRM foruma, te je pripremljen programski dokument i plan aktivnosti HRM foruma za 2010. godinu. Predstavnici Ureda koordinatora su uzeli aktivno učešće u ovoj inicijativi koja za jedan od pretpostavljenih strateških ciljeva ima pružanje doprinosa reformi javne uprave u BiH kroz razvoj kapaciteta u oblasti upravljanja ljudskim potencijalima. U nastavku su, 26. veljače i 26. ožujka 2010. godine organizirane još dvije sesije HRM foruma državnih institucija.

Predstavnici Ureda koordinatora su 10. ožujka 2010. prisustvovali uvodnoj konferenciji kojom je započet jednogodišnji twinning projekt „Izgradnja kapaciteta u oblasti menadžmenta obuke u institucijama BiH", a koju organizira Agencija za državnu službu BiH u saradnji sa Finskim institutom za javno upravljanje HAUS. Ovim projektom se želi podržati jačanje državnih institucija kroz konsolidaciju HRM (Human Resource Management – upravljanje ljudskim potencijalima) mreže u oblasti obuke i razvoja.

5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK

Projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH"

Upravni odbora Fonda za RJU usvojio je Početno izvješće za projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH" 16. ožujka 2010. Također, 20. veljače 2010. godine, dostavljeno je prvo periodično izvješće koje je vraćeno na doradu i uskoro se očekuje da bude finalizirano.

Projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora"

U tijeku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora".

Sastanci Nadzornog tima

U ovom izvještajnom razdoblju nije bilo sastanaka Nadzornog tima za reformsku oblast Upravni postupak.

Suradnja sa SIGMA-om

Ured koordinatora u suradnji sa Wolfgang Rusch-om (SIGMA), ekspertom za upravni postupak, 14. travnja 2010. godine planira održati bilateralne sastanke sa predstavnicima sva četiri upravna nivoa, te sa ekspertima angažiranim u sklopu projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH".

Ostale aktivnosti

20. siječnja 2010. godine održan je sastanak sa Timom tehničke pomoći Uredu koordinatora kojem je prisustvovao i kratkoročni ekspert za reformsku oblast Upravni postupak. Na sastanku je dogovoreno da ekspert napravi analizu, odnosno pregled što je sve potrebno ažurirati u Akcijskom planu 1, a 22. ožujka 2010. godine je dostavljen dokument koji se tiče analize upravnog postupka. U narednom razdoblju očekuju se daljnje aktivnosti.

5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA

Projekt „Uspostava mreže info polica"

U izvještajnom razdoblju projekt „Uspostava mreže info polica" je i zvanično završen usvajanjem finalnog izvješća od Upravnog odbora Fonda za RJU, 23. veljače 2010. godine. Implementator projekta, firma Deloitte d.o.o. Zagreb, implementirao je svih pet projektnih faza (revizija interne komunikacije, edukacija, info police, priprema biltena i evaluacija). Revizija interne komunikacije obuhvatila je detaljno snimanje komunikacijskih aktivnosti, alata, procesa i informacijskog toka, koristeći metode upitnika i strukturiranih intervjua. Edukacija je uključila 35 dana edukacije zaposlenih u centralnim jedinicama za odnose s javnošću. Treća faza projekta (info police) je podrazumijevala nabavku 12 info polica i određivanje njihove lokacije, te načina razmjene

podataka. Priprema biltena obuhvatila je formiranje mini redakcija na sve četiri razine vlasti, u svrhu izrade biltena, koji su nakon toga distribuirani između različitih administrativnih razina. Zadnja faza projekta, evaluacija, dala je uvid u uspješnost provedbe projekta, koja je bila procijenjena distribucijom anketnog upitnika o zadovoljstvu provedbe projekta. Direktni rezultati projekta su upoznavanje službenika za odnose s javnošću sa konceptom info polica i interne komunikacije, istraživanje komunikacijskih praksi u centralnim jedinicama za odnose s javnošću, nabavljene su info police kao sredstvo za promoviranje, distribuciju i razmjenu info materijala, pripremljeno je i tiskano po 2000 primjeraka biltena po centralnoj jedinici za odnose s javnošću, te započeta praksa razmjene info materijala između ovih jedinica posredstvom info polica.

Projekt „Strateško komuniciranje“

Projekt „Strateško komuniciranje“ je ušao u završnu fazu implementacije u ovom izvještajnom razdoblju. Konsultant Djikic Consulting dostavio je drugo periodično izvješće, koje je revidirano i verificirano u Uredu koordinatora, te poslano Upravnom odbora Fonda za RJU koje ga je i usvojio 22. ožujka 2010. godine. U skladu sa projektnim zadatkom, a na osnovu uspješno implementiranih aktivnosti, ostvareni su sljedeći rezultati: provedeno istraživanje i sačinjena sveobuhvatna analiza komunikacijskih praksi i kapaciteta Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH; centralne jedinice za odnose s javnošću dobile su na raspolaganje podatke o kapacitetima za strateško komuniciranje i stavovima javnosti. U suradnji sa radnim skupinama sačinjeni su nacrti komunikacijskih strategija VM BIH i Vlade BD BiH, revidirane/dopunjene komunikacijske strategije Vlade RS i Vlade FBiH zajedno sa prijedlozima za izmjenu/dopunu istih, te pripremljeni godišnji Akcijski planovi za realizaciju navedenih strategija. Prijedlozi godišnjih Akcijskih planova za realizaciju navedenih strategija usklađeni su sa stvarnim potrebama centralnih jedinica za odnose s javnošću i Akcijskim planom 1 u oblasti institucionalne komunikacije. Ured koordinatora očekuje dostavu finalnog izvješća početkom travnja 2010. godine, po čijem usvajanju će projekt biti i zvanično završen. Projektne aktivnosti implementirane su u skladu sa predviđenom vremenskom dinamikom.

Projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“

Po provedenoj proceduri javne nabave konzultantskih usluga za ovaj projekt potpisan je ugovor sa firmom Prime Communications (15. siječnja 2010. godine), čime je i zvanično otpočela implementacija projekta. Projekt obuhvata organizaciju i realizaciju obuke za odnose s javnošću, izradu i distribuciju Priručnika za odnose s javnošću, organizaciju i realizaciju studijskog putovanja u zemlju EU radi upoznavanja sa europskom praksom odnosa s javnošću, i organizaciju i održavanje jednodnevne PR konferencije. U ovom izvještajnom razdoblju konzultant je dostavio početno izvješće (24. veljače 2010.) sa svim neophodnim komponentama. Ured je, po reviziji i verifikaciji, ovo izvješće uputio Upravnom odboru Fonda za RJU koje ga je i usvojilo. Od projektnih aktivnosti, početna faza projekta, tretirana početnim izvješćem, obuhvatila je široko istraživanje sprovedeno među službenicima za odnose s javnošću koje će poslužiti kao temelj za daljnje aktivnosti. Tijekom ožujka održano je 5 dvodnevnih obuka iz oblasti odnosa s javnošću, i to dvije u Banjoj Luci, dvije u Sarajevu i jedna u Mostaru. Obukama su prisustvovali službenici za odnose s javnošću sa svih upravnih razina. Ured koordinatora očekuje dostavljanje prvog periodičnog izvješća u travnju 2010. godine. Projektne aktivnosti implementiraju se sukladno predviđenom vremenskom dinamikom.

Sastanci Nadzornog tima

U izvještajnom razdoblju održana su dva sastanka Nadzornog tima, 5. veljače i 19. ožujka. Sastancima su prisustvovali predstavnici sve četiri administrativne razine u svojstvu članova ili zamjenika članova Nadzornog tima.

Također, u sklopu projekta „Obuka službenika za odnose sa javnošću“, tijekom pripremne faze održana su i četiri bilateralna sastanka sa članovima NT na kojima su prezentirane projektne aktivnosti i dogovarani daljnji koraci.

U okviru projekta „Strateško komuniciranje“ održan je sastanak Radne skupine koja je obuhvatila po četiri predstavnika svake administrativne razine koji su ujedno i direktni korisnici projekta. Tijekom sastanka Radne skupine prezentirane su projektne aktivnosti i usuglašene završne verzije komunikacijskih strategija i Akcijskih planova na osnovu doprinosa učesnika Radne skupine. Radna skupina je evaluirala i sam projekt.

Ostale aktivnosti

Aplikacija „Interaktivna mapa uprave“, postavljena na web stranici Ureda koordinatora u veljači, ažurirana je u segmentu podataka o napretku u provođenju mjera Akcijskog plana 1, po usvajanju Godišnjeg izvješća o napretku (praćenje implementacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu.

U pripremi je projekt „Unapređenje web stranice i razvoj intranet sistema Ureda koordinatora“ koji će biti realiziran uz podršku Tima tehničke pomoći Delegacije Europske unije Uredu koordinatora. Početak implementacije planiran je za travanj 2010. godine, a projekt treba da doprinese unapređenju kako interne komunikacije unutar Ureda koordinatora, tako i eksterne komunikacije posredstvom unapređene web stranice.

Uposlenici Ureda koordinatora direktno uključeni u poslove komunikacije i odnosa s javnošću prošli su kompletnu obuku za odnose s javnošću u okviru projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“.

5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE

Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Postupak nabave usluga za projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“ je privremeno obustavljen zbog žalbe kandidata na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije. Žalbeni postupak u Uredu za razmatranje žalbi je okončan. Zbog nužnosti isteka eventualnih tužbenih rokova, nastavak postupka nije izvjestan do polovice lipnja 2010. godine.

Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt BD BiH)

Za projekt „One Stop Shop“ je u izvještajnom razdoblju pripremljena tenderska dokumentacija koju je Upravni odbor Fonda za RJU usvojio u proceduri pisanog usaglašavanja. Obavještenje o nabavci biće objavljeno 12. travnja 2010. u Službenom glasniku BiH.

Aktivnosti na pokretanju novih projekata

Započela je izrada projektnih prijedloga za dvije projektne ideje: „Uspostava video-konferencijskih centara“ i „Promocija upotrebe informacijskih tehnologija u javnoj upravi“ s direktnom referencom na Akcijski plan 1 u poglavlju Informacijske tehnologije. U tijeku je sekundarno istraživanje za potrebe ova dva projekta.

Inicijative

Inicirani su bilateralni sastanci sa predstavnicima Vijeća ministara BiH s ciljem analize stanja IKT u institucijama na razini BiH. Svrha analize je da ukaže na mjesta intervencije na kojima je moguće u značajnijem obimu povećati stupanj ispunjenja Akcijskog plana 1 projektnim pristupom ili samostalnim aktivnostima Vijeća ministara BiH. Takva saznanja u domenu pružanja e-usluga prikupljena su na sastancima sa predstavnicima Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka za e-usluge iz okvira nadležnosti Agencije i poslužiće za pripremu projekta iz poglavlja IT 4.7 Akcijskog plana 1 – Implementacija 20 e-usluga iz e-Europe 2005.

Informacijski sistem za praćenje i monitoring projekata (PARMIS)

U izvještajnom razdoblju izrađena je Alpha verzija PARMIS aplikacije (informacijski sistem za praćenje napretka implementacije AP1) koju je financijski podržalo Odjeljenje za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije. Održan je niz sastanaka sa implementatorom projekta u svrhu poboljšanja funkcionalnih zahtjeva i finaliziran Dokument funkcionalnih zahtjeva. Isporuka finalne verzije aplikacije se, prema planu, očekuje u prvoj polovini godine.

„Okvir interoperabilnosti u institucijama BiH - vodič za pripremu"

Ured koordinatora je u skladu sa zaduženjima radne skupine za izradu dokumenata definiranih u Politici softvera u institucijama BiH pripremio dokument „Okvir interoperabilnosti u institucijama BiH - vodič za pripremu" sa prijedlogom mjera koje je neophodno poduzeti u fazi pripreme okvira interoperabilnosti i dostavio ih Ministarstvu komunikacija i prometa BiH. Za potrebe dostavljenog dokumenta, Ured koordinatora izrađuje ogledne XML sheme za osiguranje interoperabilnosti budućih e-usluga.

Sastanci Nadzornog tima

U izvještajnom razdoblju održan je jedan sastanak Nadzornog tima (24. ožujka 2010.) kojem su se odazvali predstavnici svih administrativnih nivoa obuhvaćenih reformom. Ured je Nadzornom timu predstavio 9 projektnih ideja u predmetnoj reformskoj oblasti iz okvira Akcijskog plana 1 i Akcijskog plana za razvoj informacijskog društva BiH, od čega su dvije zainteresirale predstavnike svih upravnih razina i dobile podršku za dalji projektni razvoj.

U diskusiji o projektnim idejama, uočen je individualan pristup implementaciji mjera u oblasti IT u kojem se posebno izdvaja Republika Srpska, kao i primjetno neujednačena razina razvoja informacijskih tehnologija između četiri upravne razine, koji nije linearan, već ovisi o konkretnom segmentu IT oblasti.

Primjećen je generalni nedostatak informacija o reliziranim, započetim ili planiranim projektima u domenu IT u institucijama iz kojih nisu delegirani članovi Nadzornog tima. Uprkos tome, ideja Ureda koordinatora o jedinstvenom inventurnom registru hardvera, softvera, IT vještina službenika i projekata u cjelokupnoj državnoj službi nije prihvatljiva svim upravnim razinama.

Usljed disbalansa u stupnju razvijenosti informacijskih tehnologija, različite razine proračunskog ulaganja u IT i razvojnog pristupa, princip koherentnosti u provođenju reforme javne uprave u domenu IT je trenutno upitan.

Nadzornom timu je porezentiran ispravan način dostavljanja informacija o realizaciji Akcijskog plana 1, kako bi njihov kvalitet bio poboljšan.

5.2 Razvoj Akcijskog plana 2

Projekt „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave u BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora" („Further support to the PARCO - Capacity building of the PARCO in support of the PAR Strategy implementation and donor coordination") - tehničke pomoći Uredu koordinatora (EUPAR), koji je započeo u rujnu 2009. godine, u siječnju 2010. je, nakon niza razgovora sa predstavnicima Ureda koordinatora i drugih institucija, ponudio nacrt Metodološkog pristupa za Akcijski plan 2 reforme javne uprave.

Prijedlog koji predviđa razvoj plana sektorskih reformi u šest faza polazi od preporuka sadržanih u dokumentu Europske komisije „Guide to the Main administrative structures required for implementing the acquis". Iako neformalan, ovaj dokument sadrži pregled osnovnih struktura koje su potrebne za implementaciju pravne stečevine Europske unije (*acquis communautaire*). Nacrt Metodološkog pristupa preporučuje identifikaciju struktura i funkcija koje nedostaju u odnosu na Vodič Europske komisije, te povezivanje identificiranih jazova sa ostalim europskim dokumentima, prije svega Europskim partnerstvom i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju,

odnosno Privremenim sporazumom (i Akcijskim planovima za implementaciju ovih dokumenata).

Metodološki pristup podrazumijeva aktivno učešće četiri razine vlasti (institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH), kroz radne skupine, u identifikaciji institucionalnih potreba za ispunjenje kopenhagenškog/madridskog kriterija.

Zbog planirane bliske suradnje sa Direkcijom za europske integracije BiH (DEI), zacrtane i Strategijom reforme javne uprave, Ured koordinatora održao je dva sastanka sa predstavnicima ove institucije, na kojima je prezantiran metodološki okvir. Sastanku koji je održan 22. veljače, prisustvovali su predstavnici tehničke pomoći DEI, te „task manageri“ Delegacije Europske unije u BiH za RJU i DEI. U izvještajnom razdoblju, a u suradnji sa ekspertom EUPAR, Ured koordinatora počeo je rad na identificiranju mehanizama koordinacije za pripremu Akcijskog plana 2. Na sastanku, koji je održan u ožujku, u prisustvu eksperta EUPAR-a, prezentiran je razrađeni metodološki pristup izradi plana.

U ožujku je sačinjen plan prezentacije Metodološkog pristupa institucijama BiH, koje će biti uključene u pripremu Akcijskog plana 2. Planom je predviđeno održavanje bilateralnih sastanaka sa predstavnicima ureda premijera, tajnuštva vlada, ureda za zakonodavstvo, koordinatora za europske integracije i reformu javne uprave na svim upravnim razinama, a zatim organiziranje plenarnog sastanka sa svim učesnicima s ciljem identificiranja konkretnih koraka za realizaciju planiranih aktivnosti. Koncem ožujka Metodološki pristup prezentiran je entitetskim i koordinatoru Brčko distrikta BiH za reformu javne uprave.

U drugoj polovini veljače održan je sastanak sa predstavnicima GTZ na kojem je prezentiran novi projekat ove razvojne agencije - jačanje zajedničkih institucija BiH, koji će u prvoj fazi obuhvatiti Centralnu banku, Agenciju za statistiku, Agenciju za obrazovanje i Agenciju za javne nabave. Cilj projekta je unapređenje kvaliteta internog upravljanja i kvaliteta pružanja usluga. Ured koordinatora, kao tijelo nadležno za koordinaciju reformskih aktivnosti u RJU između svih upravnih razina, prepoznat je kao politički koordinator ovog projekta. U narednim kvartalu biće definirani konkretni modaliteti dalje suradnje na predstavljenom projektu.

Sastanak sa predstavnicima projekta „Podrška EU politici malih i srednjih poduzeća i razvoju institucionalnih kapaciteta BiH“ održan je početkom ožujka. Neki od ciljeva ovog projekta su stvaranje preduvjeta i pružanje podrške za razvoj kapaciteta i institucionalni razvoj na državnom nivou, harmonizacija zakonodavstva i stvaranje preduvjeta za suradnju u ovoj oblasti na entitetskom nivou. Pošto su projektne komponente povezane, kako sa aktivnostima Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave - horizontalnih reformi, tako i sa sektorskim, vertikalnim reformama, Ured koordinatora prihvatio je prijedlog predstavnika projekta da se uključi u rad Upravnog odbora gore navedenog projekta.

6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Održana je jedna sjednica Upravnog odbora Fonda za RJU u ovom izvještajnom razdoblju. Do sada je Upravni odbor Fonda za RJU odobrio ukupno 14 projekata u vrijednosti **10.968.195,47 KM** (sa PDV-om). Od ovog broja, 13 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod dat je pregled svih do sada odobrenih projekata i faze u kojima se oni nalaze.

Implementirani projekti					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	**Realizirani proračun u KM sa PDV-om**	**Realizirani povrat PDV-a (prema rješenju UIO)**	**Datum potpisa ugovora**	**Datum završetka projekta**	**Faza u kojoj se projekt nalazi**
Uspostava mreže info polica (IK)	148.395,21	21.561,69	04.03.2009.	23.02.2010.	Završen
Projekti u fazi implementacije					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	**Ugovoreni proračun u KM sa PDV-om**	**Realizirani povrat PDV-a (prema rješenju UIO)**	**Datum potpisa ugovora**	**Trajanje projekta (mjeseci)**	**Faza u kojoj se projekt nalazi**
Strateško komuniciranje (IK)	149.526,00	14.830,77	24.08.2009.	6	Očekuje se dostavljanje završnog izvještaja o implementaciji projekta
Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH (UP)	444.600,00	0,00	21.12.2009.	10	Očekuje se dostavljanje prvog periodičnog izvještaja o implementaciji projekta
Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH (ULJP)	760.383,00	0,00	04.01.2010.	18	Početni izvještaj dobio saglasnost UO FRJU
Obuka službenika za odnose s javnošću (IK)	128.285,88	0,00	15.01.2010.	5	Početni izvještaj dobio saglasnost UO FRJU
Projekti u postupku					
Projekti koje je odobrio Upravni odbor Fonda	**Okvirni proračun u KM Sa PDV-om**		**Planirani početak implementacije**	**Trajanje projekta (mjeseci)**	**Faza u kojoj se projekt nalazi**
Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – implementacija faze I (IP)	2.000.000,00		II kvartal 2010	24	Jedan ponuđač je uložio žalbu na ishod postupka nabave
Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH (IP)	800.000,00		II kvartal 2010	18	Prijedlog Odluke o dodjeli ugovora biće razmatran na 16. sjednici UO FRJU
Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sustav BiH (IP)	400.000,00		II kvartal 2010	10	Otvaranje zahtjeva za učešće izvršeno 26.03.2010.
Informacijski sistem upravljanja proračunom (JF)	1.830.656,88		III kvartal 2010	18	Izmjene projektnog prijedloga i zadatka kao i tenderska dokumentacija biće razmatrana na 16. sjednici UO FRJU
Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima (ULJP)	825.000,00		II kvartal 2010	24	Tenderska dokumentacija biće razmatrana na 16. sjednici UO FRJU
Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH (ULJP)	1.594.710,00		III kvartal 2010	18	Tenderska dokumentacija u pripremi

Publikovanje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH (IK)	274.000,00		III kvartal 2010	5	Priprema se projektni zadatak
Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka (IT)	1.029.744,50		II kvartal 2010	12	Jedan ponuđač je uložio žalbu na ishod faze predkvalifikacije
One Stop Shop– servisi za pomoć građanima (IT)	582.894,00		III kvartal 2010	10	UO FRJU usvojio tendersku dokumentaciju u proceduri pisanog usaglašavanja
Ukupno:	**10.968.195,47**	**36.392,46**			

Aneks 2 Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave

Kako bi se omogućilo nesmetano i sigurno financiranje odobrenih projekata i u 2011. godini, pokrenuta je inicijativa za izmjenu Memoranduma o razumjevanju za uspostavljanje Fonda za RJU. U tijeku je priprema prijedloga Aneksa 2 Memoranduma o razumjevanju kojim će biti predloženo da se vremensko razdoblje namjene sredstava Fonda za RJU produži do kraja 2011. godine.

Financije Fonda za RJU

Prema posljednjim izvodima Centralne banke BiH, stanje na računima Fonda za RJU je sljedeće:

- 962.324,49 EUR na podračunu Fonda u EUR (izvod na dan 20. mart 2010.)
- 1.821.384,54 KM na podračunu Fonda u KM (izvod na dan 31. mart 2010.)

U ovom izvještajnom razdoblju realizirane su isplate za sljedeće projekte:

- Isplata fakture nakon odobrenja trećeg periodičnog izvješća projekta „Uspostavljanje mreže info polica“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 22.419,63 KM (faktura iz 2009. godine, a odobrenje Upravnog odbora Fonda za RJU dato 28. siječnja 2010.);
- Isplata fakture nakon odobrenja prvog periodičnog izvješća projekta „Strateško komuniciranje“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 102.070,57 KM (faktura iz 2009. godine, a odobrenje Upravnog odbora Fonda za RJU dato 15. siječnja 2010.);
- Isplata avansa iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 228.114,90 KM je realizirana nakon potpisivanja ugovora za projekt „Razvoj sistema za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“;
- Isplata avansa iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 25.657,18 KM je realizirana nakon potpisivanja ugovora za projekt „Obuka službenika za odnose sa javnošću“;
- Isplata fakture nakon odobrenja finalnog izvješća za projekt „Uspostava mreže info polica“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 23.691,58 KM;
- Isplata fakture nakon odobrenja drugog periodičnog izvješća projekta „Strateško komuniciranje“ iz sredstava Fonda za RJU u iznosu od 40.560,35 KM.

U ovom izvještajnom razdoblju Odjel za međunarodni razvoj Ujedinjenog Kraljevstva (DfiD) je uplatio sredstva u iznosu od 858.123,57 EUR na devizni račun Fonda za RJU u Centralnoj banci BiH, ali ova sredstva nisu usmjerena niti na jedan projekt do sada, što će biti potrebno uraditi u narednom razdoblju.

Nakon što je odobrena Odluka o dodjeli ugovora za nabavku konzultantskih usluga za implementaciju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I"; na 15. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, Ured koordinatora pokrenuo je proceduru zahtjeva za uplatu sredstava za financiranje implementacije ovog projekta, odnosno usmjeravanja neraspoređenih sredstava na računu Fonda za RJU, kako je propisano Procedurama za upravljanje financijama Fonda za RJU. Nakon obavještenja ponuđača o odobrenoj Odluci o dodjeli ugovora, Ured koordinatora dobio je jedan prigovor nakon čega je upućen odgovor istom da se prigovor odbija te je ponuđač uložio žalbu Uredu za razmatranje žalbi, koji se do momenta pisanja izvješća nije riješio. Zbog prethodno navedenog, procedura uplate, odnosno usmjeravanja sredstava za ovaj projekt još uvijek nije završena.

U ovom izvještajnom razdoblju Ured koordinatora uputio je zahtjev za povrat PDV-a, Upravi za neizravno oporezivanje, za sve isplaćene fakture iz 2009. godine, kao i za jednu fakturu iz 2010., nakon čega je Uprava za neizravno oporezivanje odobrila povrat PDV-a u iznosu od 36.392,46 KM, te su provedena odgovarajuća knjiženja po tom osnovu.

Nabave za projekte koji se financiraju sredstvima Fonda za RJU

Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I – ponuđači koji su dostavili ponude su obavješteni o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te je u roku predviđenom za prigovor isti uložen na Odluku o dodjeli ugovora od strane firme koja je učestvovala u procesu nabave. Ured koordinatora je pripremio Odluku kojom se prigovor odbija kao neosnovan, na koju je pomenuta firma uložila žalbu Uredu za razmatranje žalbi. U narednom razdoblju očekuje se rješenje Ureda za razmatranje žalbi radi daljeg postupanja.

Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima – nakon što je postupak nabave poništen rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, Ured koordinatora započeo je pripremu tenderske dokumentacije kako bi se pokrenula nova procedura nabave za navedeni projekt.

Informacijski sistem upravljanja proračunom – nakon što je poništen proces nabave za navedeni projekt iz razloga što nijedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva, Ured koordinatora je pripremio izmijene tenderske dokumentacije kako bi se pokrenula nova procedura nabave za navedeni projekt.

Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka – Nakon što je Rješenje Ureda za razmatranje žalbi postalo konačno, Ured koordinatora je nastavio postupak nabave, te ponovo izvršio uvid u dostavljene zahtjeve za učešće. Potom je izvršeno obavještavanje kandidata o ishodu faze predkvalifikacije, te je na Odluku o ishodu faze predkvalifikacije uložen prigovor od strane firme koja je učestvovala u procesu nabave, a potom i žalba Uredu za razmatranje žalbi. U narednom razdoblju očekuje se rješenje Ureda za razmatranje žalbi radi daljeg postupanja.

One Stop Shop servisi za pomoć građanima – Upravni odbor Fonda za RJU je usvojio tendersku dokumentaciju u proceduri pisanog usaglašavanja.

Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH – Izvješće o evaluaciji za drugu fazu nabave, kao i prijedlog Odluke o dodjeli ugovora će se razmatrati na 16. sjednici Upravnog odbora Fonda.

Uspostavljanje suvremenih odjela za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH – U tijeku je priprema tenderske dokumentacije za navedeni projekt.

Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sustav BiH - Otvaranje pristiglih zahtjeva za učešće je izvršeno 26. ožujka 2010. godine.

7 Suradnja sa donatorima

Tehnička pomoć Uredu koordinatora

Projekt „Nastavak podrške Uredu koordinatora za reformu javne uprave BiH pri implementaciji Strategije reforme javne uprave i koordinaciji donatora", koji financira Delegacija Europske unije u BiH, a provodi ga italijanska Eurecna, ušao je u sedmi mjesec implementacije.

U prvom kvartalu 2010. Tim tehničke pomoći započeo je aktivnosti po svim komponentama projekta – institucionalna podrška Uredu koordinatora, jačanje kapaciteta za Akcijski plan 1, jačanje kapaciteta za Akcijski plan 2, te menadžment Fonda za RJU i donatorska koordinacija. Ipak, konkretniji rezultati se očekuju tek u narednom razdoblju.

Sporazum između BiH i Kraljevine Švedske

Posebnim Sporazumom između Bosne i Hercegovine i Švedske, Sida se obavezala pružiti financijsku podršku Uredu koordinatora za sljedeće nabave: kupovina softverskih aplikacija i alata; nabava klima uređaja za server sobu i zapošljavanje dva lokalna kratkoročna IT eksperta koji bi pomogli Uredu koordinatora u implementaciji četiri projekta.

Nakon provedene procedure postupka javnih nabavki zaključeni su ugovori za nabavku klima uređaja za server sobu i ugovori o pružanju konsultantskih usluga sa IT ekspertima za projekte sa IT komponentama. Procedura javne nabave softverskih aplikacija, programa i alata je u toku, te se uskoro očekuje potpisivanje ugovora.

Realizirana je isplata fakture za nabavku klima uređaja, kao i isplate po osnovu dostavljenih prvih periodičnih izvještaja IT konsultanata.

Donatori i projekti

Aktivnosti na privlačenju novih donatora za Fond za RJU

Imajući u vidu planirane aktivnosti kao i potrebu za dodatnim sredstvima Fonda za RJU s ciljem realizacije započetih projekata, te nakon obavljenih konsultacija sa postojećim donatorima Fonda za RJU, Ured koordinatora je uputio pismo poziva na suradnju Njemačkom Društvu za tehničku saradnju (GTZ). Također, Ured razmatra i druge opcije radi uključivanja drugih donatora u BiH u rad Fonda za RJU.

S obzirom da se uspostava i funkcioniranje Fonda pokazala kao dobar način suradnje izmedju domaćih institucija i donatora u realizaciji aktivnosti za sva četiri upravna nivoa, Ured koordinatora planira da predloži Vijeću ministara BiH, te entitetskim vladama i Vladi Brčko distrikta BiH da i oni razmotre mogućnost izdvajanja sredstava iz proračuna za sufinanciranje implementacije projekata koji se odnose na provođenje mjera Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave.

Sastanak sa donatorima Fonda za RJU

Sastanak sa donatorima Fonda za RJU na kojem su prisustvovali predstavnici donatora Fonda za RJU, direktorica Direkcije za europske integracije (DEI), predstavnici Tima za tehničku pomoć Uredu koordinatora i predstavnicvi Ureda koordinatora, održan je 29. siječnja 2010. godine. Ovom prilikom je konstatirano da su raspoloživa sredstva Fonda za RJU gotovo potpuno iscrpljena, te da je sada glavni fokus na razmatranju mogućnosti za nova ulaganja u Fond za RJU, bilo od strane postojećih ili novih donatora. Predstavnici DfID-a i Ambasade Kraljevine Nizozemske su se izjasnili da neće dodatno ulagati u Fond, dok predstavnici Sida-e namjeravaju financijski podržati rad Fonda za RJU i u 2011. godini. Postojeći donatori su predložili da Ured koordinatora kontaktira ambasade nekoliko zemalja u BiH i na taj način pokuša dobiti nova financijska sredstva u Fond. Donatori su, također, predložili da se razmotri mogućnost za financiranje Fonda za RJU, pored donatorskih sredstava, i iz proračuna institucija, čak i u

simboličnom iznosu, što bi podstaklo, kako sadašnje tako i buduće donatore, da i oni ulože svoja sredstva u Fond.

Sastanak sa Sida-om

U veljači je Ured koordinatora održao sastanak sa predstavnicima Sida-e na kojem je razgovarano o budućoj suradnji i o daljnjem financiranju Fonda za RJU i u 2011. godini. Predstavnici Sida-e su izrazili spremnost da i dalje podržavaju proces reforme javne uprave u BiH kroz suradnju sa Uredom koordinatora.

Forum za koordinaciju donatora (DCF)

Sastanak Foruma za koordinaciju donatora (DCF), prvi u 2010. godini, održan je 16. veljače 2010. u Sarajevu u organizaciji Sektora za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći (SCIA) Ministarstva financija i trezora BiH. Tema sastanka je bila predstavljanje IPA programa za 2010. godinu i pripreme za izradu Višegodišnjeg indikativnog plana financijske pomoći (MIPD) za razdoblje 2011.-2013. godine. Prezentirane su i tekuće aktivnosti, dosadašnji napredak i budući planovi Sektora za koordinaciju međunarodne ekonomske pomoći u Ministarstvu financija i trezora BiH.

Sastanku su prisustvovali i predstavnici Ureda koordinatora koji su ukazali da je Fond za reformu javne uprave, kojim upravlja Upravni odbor Fonda za RJU, prepoznat u regionu kao primjer dobre suradnje donatora i lokalnih vlasti. Međutim, uprkos ovome, interes za podršku Fondu za RJU izostaje. Ovom prilikom donatori su pozvani da se pridruže Fondu, bilo kroz direktnu financijsku podršku Fondu za RJU ili ili kroz financijsku ili tehničku podršku određenom projektu.

Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda (www.parco.gov.ba).

8 Izvještavanje i monitoring

Prema obvezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2010. godinu, Ured koordinatora se obvezao Vijeću ministara BiH pravovremeno dostavljati periodična izvješća o radu Ureda, kao i izvješća o napretku (Praćenje provođenja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stupanj provedbe mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU.

Na 118. sjednici, održanoj 8. travnja 2010. godine, Vijeće ministara BiH usvojilo je Godišnje izvješće o radu Ureda koordinatora za 2009. godinu. Na 114. sjednici, održanoj 11. veljače 2010. godine, Vijeće ministara BiH usvojilo je Godišnje izvješće o napretku (praćenje implementacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu. Također, na sjednici Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održanoj 9. ožujka 2010. godine, razmatrano je i primljeno k znanju Godišnje izvješće o napretku (praćenje implementacije Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za 2009. godinu.

Izvješća Ureda koordinatora su javno dostupni na web stranici Ureda koordinatora (www.parco.gov.ba).

9 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

Iako je i u prvom kvartalu 2010. postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije Akcijskog plana 1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). **I dalje nije riješeno pitanje definiranja entitetskog koordinatora za reformu javne uprave kao samostalnog radnog mjesta** (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za dalji rad i poboljšanje koordinacije:

- Osigurati pretpostavke za organizacijsko i institucionalno jačanje pozicije Ureda koordinatora kroz promjenu postojećeg statusa i nadležnosti vezanih za koordinaciju procesa reforme javne uprave.
- Imenovati koordinatora za reformu javne uprave u svrhu normalnog funkcioniranja Ureda koordinatora koji je više od pola godine bez koordinatora.
- Ostvariti aktivniji pristup članova Nadzornog tima za oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju implementaciji Strategije reforme javne uprave, kako u segmentu rada Nadzornog tima tako i u segmentu implementacije Memoranduma o međusobnoj suradnji tajništva Vijeća ministara BiH, vlada entiteta i Vlade Brčko distrikta BiH.
- Održavati plenarne sastanke članova i zamjenika članova nadzornih timova, kako bi nadzorni tim za konkretnu oblast bio upoznat o aktivnostima u ostalim reformskim oblastima u kojima ispunjenje mjera zahtjeva IT mehanizme.
- Analizirati implementaciju Akcijskog plana 1 u oblasti IT uz angažman EUPAR tima i članova Nadzornog tima, kako bi bile identificirane potencijalno redundantne ili neostvarive mjere.
- Intenzivirati suradnju i komunikaciju između entitetskih i koordinatora reforme javne uprave Brčko distrikta BiH sa nadzornim timovima radi ubrzanja protoka informacija i skraćenja rokova, posebno u postupcima odobravanja projektnih prijedloga i tenderske dokumentacije, na način kako je i ranije predlagano u izvješima o radu Ureda koordinatora.
- Uključiti predstavnike Ureda koordinatora, DEI i Agencije za državnu službu u neposredni rad stalnih tijela ReSPA (Regionalna škola za javnu upravu) nakon završetka procesa ratifikacije sporazuma o uspostavljanju ReSPA u zemljama članicama.