



# **KVARTALNO IZVJEŠĆE O RADU**

**UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE**

**ZA RAZDOBLJE 1. TRAVNJA - 30. LIPNJA 2009. GODINE**

**15. SRPANJ 2009.**



## KAZALO

1	SAŽETAK .....	3
2	UVOD .....	5
3	ORGANIZACIJA, FINACIJE I NABAVE UREDA KOORDINATORA .....	5
4	KOORDINACIJA .....	7
5	PROVEDBA STRATEGIJE RJU .....	9
5.1	PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA 1 .....	9
5.1.1	OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI .....	9
5.1.2	OBLAST – JAVNE FINACIJE .....	10
5.1.3	OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA .....	11
5.1.4	OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK .....	13
5.1.5	OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA .....	14
5.1.6	OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE .....	15
5.2	RAZVOJ AKCIJSKOG PLANA 2 .....	16
6	FOND ZA REFORMU JAVNE UPRAVE (FOND ZA RJU) .....	17
7	SURADNJA SA DONATORIMA .....	20
8	IZVJEŠTAVANJE I MONITORING .....	21
9	PREPORUKE ZA DALJI RAD I POBOLJŠANJE KOORDINACIJE .....	21



## 1 Sažetak

- Potvrđivanjem Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Kabineta predsjedatelja Vijeća ministara BiH, u travnju, omogućeno je dalje jačanje Ureda koordinatora za reformu javne uprave. Izmjene, koje je inicirao Ured koordinatora, predviđaju otvaranje šest novih radnih mjesta za stručne suradnike (po jedno u šest reformskih oblasti). Ovaj su posao do sada radili pripravnici što zbog povećanja obima posla i radnih zadataka nije bilo dobro rješenje.
- Nakon dobijanja suglasnosti Vijeća ministara BiH, Ured koordinatora je pripremio prijedlog odluke o imenovanju novih ili nedostajućih članova nadzornih timova za reformske oblasti iz Akcijskog plana 1. Ured je dobio prijedloge za imenovanja jednog člana i dva zamjenika člana nadzornih timova, a čeka prijedloge iz Ministarstva pravde BiH i Ministarstva komunikacija i prometa BiH. Ured koordinatora upozorava da član i zamjenik člana Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije (koji u N. timu predstavljaju Vladu FBiH), za jedanaest mjeseci, koliko postoji ovaj Nadzorni tim, nisu prisustvovali niti jednoj sjednici, a ni učestvovali u njegovom radu.
- Nastojeći riješiti pitanje naknade za rad u nadzornim timovima Ured koordinatora je prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima nadzornih timova uputio Uredu za zakonodavstvo BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH. Ured za zakonodavstvo poslao je mišljenje o ovoj odluci, a očekuje se i izjašnjenje Ministarstva financija i trezora BiH.
- Ured koordinatora u ovom periodu sa ekspertima OECD/SIGMA-e (Support for Improvement in Governance and Management in Central and Eastern European Countries) je održao radionicu za predstavnike ustavnopravnih komisija oba doma Parlamentarne skupštine BiH, te Zajedničke komisije za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH. Na radionici koja je održana 8. i 9. lipnja prezentirane su najbolje evropske prakse u oblasti upravnog odlučivanja. Ista radionica održana je i za predstavnike izvršne vlasti, koji su uključeni u reformsku oblast Upravni postupak.
- U okviru projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja“ (SPPD), koji Ured implementira u suradnji s UNDP BiH, u svibnju je potpisan Memorandum o razumijevanju između UNDP i bosanskohercegovačkih vlasti, predstavnika državnog i entitetskih ministarstava iz sektora za promet, energetiku, rad i zapošljavanje. Potpisivanjem dokumenta su i formalno definirane obaveze strana u implementaciji SPPD projekta.
- Od ukupno jedanaest projekata koje je u prethodnom periodu odobrio Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave, deset projekata nalazi se u različitim fazama javne nabave, dok je jedan projekat u fazi realizacije. U idućem kvartalu Ured koordinatora očekuje prve isplate iz Fonda.
- Ured koordinatora je započeo pripremu novih projekata. Već je pripremljen nacrt projektnog prijedloga „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sustav BiH“. U pripremi su sudjelovali i predstavnici Direkcije za europske integracije, a cilj projekta je razvoj kadrova u institucijama BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH, zaduženih za transpoziciju EU legislative u domaći pravni sustav.
- Projektni prijedlog „Publiciranje brošura o radu Vlade Republike Srpske“, koji je u prethodnom kvartalu kandidirala RS prihvatile su i ostale vlade, tako da će to biti zajednički projekt nazvan „Publiciranje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“ i bit će kandidiran Upravnom odboru Fonda za RJU za



financiranje iz sredstava Fonda. Ured koordinatora pripremio je izmjenjeni prijedlog projekta „Uspostavljanje suvremenih jedinica za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“, koji predstavlja proširenje prethodnog prijedloga koji je pripremila ADS FBiH za razinu Federacije BiH. Nakon usuglašavanja dokumenta sa članovima Nadzornog tima za reformsku oblast ULJP, projektni prijedlog se planira uputiti u dalju proceduru prema Upravnom odboru Fonda za RJU.

- Ured koordinatora se, kao nacionalni koordinatorski centar za Bosnu i Hercegovinu, uključio u aktivnosti Regionalnog centra za reformu javne uprave (RCPAR) - mrežu praktičara i eksperata iz oblasti reforme javne uprave, zemalja centralne i istočne Europe, te zajednica neovisnih država. RCPAR nastoji proširiti mrežu na vladine institucije, sveučilišta i nevladine organizacije u cijelom regionu.
- Iako je suradnja među institucijama i sa Uredom koordinatora poboljšana, institucije još više mogu unaprijediti kvalitet dostavljenog materijala i osigurati blagovremenu dostavu podataka i informacija. Ured smatra da je potrebno osigurati redovno izvještavanje Ureda o provođenju Akcijskog plana 1 na entitetskom i nivou Brčko distrikta BiH, prema tački 17. stav VI Zajedničke platforme o principima i načinu implementiranja AP 1 Strategije reforme javne uprave.
- Ured koordinatora je na osnovu uputa Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave pripremio Aneks na Memorandum o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za RJU, kojim je važenje ovog dokumenta produženo do kraja 2010. Nakon što je dobio mišljenje Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH, Ured još čeka mišljenje Ministarstva vanjskih poslova BiH da bi Aneks mogao uputiti u dalju proceduru propisanu odredbama Zakona o postupku zaključenja i izvršenja međunarodnih ugovora.
- Tenderska procedura za novu tehničku pomoć Uredu - „Izgradnja kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“ je završena. Početak projekta tehničke pomoći koji će biti financiran iz programa IPA 2007 se očekuje u idućem kvartalu, nakon potpisivanja ugovora sa najbolje ocijenjenim ponuđačem.



## 2 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljem tekstu Ured koordinatora) obvezao se Vijeću ministara BiH dostavljati redovita izvješća o progresu na implementiranju Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave.

Ovo izvješće prikazuje cjelokupnu aktivnost Ureda koordinatora od 1. travnja do 30. lipnja 2009. godine u vezi implementiranja Strategije RJU i Akcijskog plana 1. Također, izvješće opisuje suradnju Ureda sa donatorima u BiH, aktivnosti oko Fonda za reformu javne uprave, te daje uvid u sadašnje stanje popunjenosti kapaciteta Ureda koordinatora.

## 3 Organizacija, financije i nabave Ureda koordinatora

### Proračun

Odobrena sredstva u proračunu za 2009. godinu za troškove zakupa poslovnog prostora su za 18.000 KM manja u odnosu na potrebna, te će biti potrebno izvršiti prestrukturiranje odobrenog proračuna.

### Aktivnosti oko promjene statusa Ureda koordinatora

Na temelju zahtjeva Europskog partnerstva za daljnje jačanje organizacijskih i materijalnih kapaciteta Ureda, krajem 2007. pokrenuta je aktivnost promjene statusa Ureda od organizacijske jedinice u sastavu Kabineta predsjedatelja Vijeća ministara u stalno stručno tijelo Vijeća ministara BiH. Pozitivna mišljenja o ovom prijedlogu dali su Ministarstvo pravde, Ministarstvo financija i trezora, te Ured za zakonodavstvo BiH, ali taj prijedlog još nije uvršten na dnevni red sjednice Vijeća ministara BiH.

### Procedure zapošljavanja

Postojećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predviđeno je šest pozicija za pripravnike u Operativnoj jedinici, a njihov osnovni zadatak je da pomažu stručnim savjetnicima za reformu javne uprave u radu. Pokazalo se da takvo rješenje nije dugoročno, jer nakon isteka angažmana (pripravničkog staža) ne postoji način da Ured koordinatora zadrži osoblje, koje je osposobljeno za ove poslove. Obim posla na razvoju, koordiniranju i praćenju više različitih projekata, njihov vremenski paralelizam, te angažiranje na drugim redovitim i povremenim poslovima nameće potrebu postojanja stalnog suradnika unutar svake reformske oblasti.

Shodno gore navedenom, Ured koordinatora je predložio izmjene postojećeg Pravilnika, te je Vijeće ministara BiH na 84. sjednici, održanoj 16. travnja 2009. godine, dalo potvrdu na prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda predsjedatelja Vijeća ministara BiH, kojim je predviđeno šest novih radnih mjesta u Uredu koordinatora (pet stručnih suradnika za reformu javne uprave i jedan stručni suradnik za informacijske tehnologije).

Paralelno sa aktivnostima na izmjeni Pravilnika, tekle su aktivnosti za popunjavanje postojećih upražnjenih pozicija. Tako od 1. svibnja, po okončanju natječajne procedure u Uredu koordinatora radi viši referent za informacijske tehnologije. U travnju je ponovo raspisan natječaj za prijam državnog službenika - stručni savjetnik za reformu javne uprave, nakon što na prethodnom natječaju nije bilo kandidata koji su položili stručni ispit. Ova natječajna procedura je uspješno završena i najbolje ocijenjeni kandidat će početi raditi 1. srpnja. Krajem svibnja raspisan je konkurs za prijam jednog pripravnika, te će nakon završetka natječajne procedure najbolji kandidat početi raditi 1. srpnja ove godine.



Stanje zaposlenih u Uredu koordinatora sa 30. lipnjem 2009. godine je sljedeće:

- Državni koordinator
- 24 državna službenika
- 5 zaposlenika
- 5 pripravnika
- 2 ugovora o djelu.

### **Odnosi s javnošću**

Od 25. svibnja 2009. godine Ured koordinatora na e-mail adrese članova UO Fonda za RJU, nadzornih timova, glasnogovornika na sva četiri upravna nivoa, ali i medija distribuirao petnaestodnevno newsletter sa najznačajnijim vijestima iz oblasti reforme javne uprave.

Nastavljena je suradnja sa Fakultetom za javnu upravu Sarajevo, a uspostavljena je i suradnja sa Ekonomskim fakultetom Istočno Sarajevo. Na Ekonomskom fakultetu Istočno Sarajevo u travnju su održana predavanja stručnih savjetnica za reformu javne uprave iz Ureda koordinatora, a krajem svibnja Ured koordinatora je organizirao uzvratnu posjetu studenata ovih fakulteta Uredu.

Povodom obilježavanja Dana javne službe Ujedinjenih naroda 26. lipnja Ured koordinatora je otvorio vrata za predstavnike nevladinog sektora u BiH. Ovo je bila prilika da Ured koordinatora nevladine organizacije informira kako teče proces reforme javne uprave. U cilju bolje komunikacije sa građanima, Ured je na ulazu u zgradu postavio i sanduče za savjete i prijedloge bh. građana o poboljšanju javne uprave.

Ured koordinatora radi i na poboljšanju vizuelnog identiteta samog Ureda. Izabran je jedan od četiri ponuđena dizajna budućeg logotipa Ureda, te sada slijedi njegova dorada shodno projektnom zadatku.

Nastavljena je i suradnja sa medijima. Državna koordinatorica za reformu javne uprave gđa. Nevenka Savić dala je intervju banjalučkom magazinu "Novi Reporter" te je zajedno sa zamjenikom gosp. Suadom Musićem u svibnju gostovala u emisiji „Moja Evropa“ BH Radija 1. Nakon radionice „Pregled sistema općeg upravnog postupka u BiH – glavni elementi koji se trebaju unijeti u moderniziran sistem“, organizirane su izjave za medije.

### **Nabavke Ureda koordinatora**

U skladu s odobrenim proračunskim sredstvima za kapitalne izdatke u iznosu od 30.000,00 KM, Ured koordinatora je pripremio Plan nabave za 2009. godinu kojim je predviđena nabava računarske opreme i klima uređaja. U izvještajnom periodu je izvršena nabava klima uređaja, a procedura nabave računarske opreme je u tijeku.

### **Edukacija i obuka osoblja Ureda koordinatora za reformu javne uprave**

U skladu s dostupnosti obuke kao i identificiranim prioritarnim temama za 2009. godinu, uposljeni u Uredu su imali priliku da se stručno usavršavaju i tijekom drugog kvartala ove godine.

Kao i do sada, Agencija za državnu službu BiH je organizirala u Sarajevu niz obuka za državne službenike, u skladu s njihovim pozicijama i radnim mjestima (soft skills obuke, obuka za HRM specijaliste, studijska posjeta Španiji).

DfID (Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva) je omogućio realiziranje dvije obuke za uposlene u Uredu, u svibnju i lipnju (Izrada strateških dokumenata, te Monitoring i evaluacija) koje imaju za cilj jačanje internih kapaciteta.



Pored učešća osoblja Ureda koordinatora u različitim obukama, krajem svibnja Ured je ugostio studente Fakulteta za javnu upravu u Sarajevu i Ekonomskog fakulteta Istočno Sarajevo. Ovo je bila uzvratna posjeta Uredu, nakon što su tokom ožujka i travnja predstavnici Ureda koordinatora na ovim fakultetima održali predavanja o reformama u oblastima Institucionalna komunikacija i Javne financije.

### **Konferencije, simpoziji, studijska putovanja**

U drugom kvartalu 2009. godine, zaposleni u Uredu koordinatora učestvovali su na različitim konferencijama, što im je omogućilo da obogate znanja i ostvare korisne kontakte.

Ured koordinatora je svoja iskustva u vezi koordiniranja donatorskih sredstava predstavio početkom travnja u Tirani, na Konferenciji o donatorskoj koordinaciji u zemljama Zapadnog Balkana i Turskoj (Conference on donor coordination in Western Balkans and Turkey, 2-3 April, Tirana), na kojoj je predstavnica Ureda koordinatora održala prezentaciju o Fondu za reformu javne uprave. Namjera prezentacije je bila da predstavi Fond kao primjer uspješnog upravljanja i usmjeravanja donatorskih sredstava u realizaciju strateških ciljeva u oblasti reforme javne uprave u BiH.

Studijsko putovanje u Švedsku (Štokholm) za dio osoblja Ureda koordinatora, u organizaciji Švedske agencije za međunarodni razvoj i suradnju (Sida), bilo je od 1. do 5. lipnja 2009. Cilj ove studijske posjete je bio informirati učesnike o radu javnih institucija u Švedskoj i najboljim praksama i dobrom upravljanju u Europskoj uniji. Osoblju Ureda koordinatora je prezentiran razvoj administrativnog sustava u Švedskoj, njegov rad, kao i suradnja između vlade i nevladinih organizacija u svrhu izgradnje efikasne i odgovorne javne administracije. Studijsko putovanje je financirala Sida, za devet službenika Ureda, entitetske koordinate za RJU i koordinatore za RJU iz Brčko distrikta BiH.

## **4 Koordinacija**

Ured koordinatora kontinuirano razvija sustav koordiniranja svih razina vlasti u BiH, donatora i ostalih uključenih u proces reforme, praćenja implementiranja kao i evaluacije.

### **Nadzorni timovi**

Članovi Nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa predložili su izmjenu sastava ovog Nadzornog tima u smislu proširenja sa jednim dodatnim članom – predstavnikom Ministarstva pravde BiH.

Budući da imenovani član Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije u ime Vijeća ministara BiH više nije na funkciji zamjenika ministra komunikacija i prometa BiH, te nakon što je na 55. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH potvrđena odluka predsjedatelja Vijeća ministara BiH o imenovanju novog zamjenika ministra komunikacija i prometa BiH, Ured koordinatora je uputio dopis Ministarstvu komunikacija i prometa BiH da imenuje novog člana Nadzornog tima. Ured je ujedno uputio dopis i za imenovanje zamjenika člana Nadzornog tima - predstavnika Vijeća ministara BiH. Zamjenik člana Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije je bio savjetnik ministra komunikacija i prometa BiH, ali kako ni on više nije na ovoj funkciji u Ministarstvu, Ured se obratio Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i zatražio imenovanje novog ili ponovno imenovanje postojećeg zamjenika člana Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije.

Ured koordinatora je pripremio „Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o imenovanju članova i zamjenika članova nadzornih timova za implementiranje AP 1 Strategije reforme javne uprave u BiH“, za gosp. Vlatka Dugandžića (za zamjenika člana NT za oblast Javne financije u ime Vijeća ministara BiH), gosp. Nevena Akšamiju i gđu Enisu Zec (za člana i zamjenika člana za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima u ime Vijeća ministara BiH), ali je može poslati u dalju





proceduru tek nakon što dobije prijedlog za imenovanje novog člana iz Ministarstva pravde BiH, te prijedloge za imenovanje člana i zamjenika člana iz Ministarstva komunikacija i prometa BiH.

Ured koordinatora nije zadovoljan dosadašnjim radom imenovanog člana i zamjenika člana Nadzornog tima u ime Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, te iz tog razloga traži imenovanje novog člana i zamjenika člana Nadzornog tima FBiH. Razlog za ovo je taj da od osnutka Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije, član i zamjenik člana iz FBiH, u zadnjih 11 mjeseci nisu prisustvovali sjednicama i učestvovali u radu ovog Nadzornog tima, iako su bili propisno i na vrijeme obaviješteni.

Nastojeći riješiti pitanje plaćanja naknade za rad u nadzornim timovima, što bi povećalo njihovu efikasnost u narednom razdoblju, Ured koordinatora je prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima nadzornih timova uputio na mišljenje Uredu za zakonodavstvo BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH. Do zaključenja izvješća Ured koordinatora je primio samo mišljenje Ureda za zakonodavstvo.

### **Aktivnosti na inegriranju BiH u EU**

Ured koordinatora nastavio je suradnju sa entitetskim koordinatorima za reformu javne uprave i Direkcijom za europske integracije (DEI) u provedbi obveza na europskom putu. U izvještajnom periodu pripremljeni su prilozi za Prilog institucija BiH za redovno godišnje izvješće o napretku BiH u procesu europskih integracija za 2009. godinu – poglavlje koje se odnosi na javnu upravu, te Prvi kvartalni pregled realiziranja aktivnosti iz Akcionog plana Europskog partnerstva - dio koji se odnosi na provedbu Strategije reforme javne uprave.

Predstavnici Ureda koordinatora su sredinom svibnja uključeni u pripremu Strategije razvoja BiH 2008-2013. godine, u organizaciji Direkcije za ekonomsko planiranje (DEP). Do sada su održana dva kruga radionica, u svibnju i lipnju, na kojima su definirani strateški prioriteti, a potom i mjere i specifični ciljevi, koji bi trebali biti ugrađeni u ovaj dokument. Predstavnici Ureda koordinatora uključeni su u aktivnosti pet od ukupno šest radnih skupina - Održivi razvoj, Makroekonomska stabilnost, Konkurentnost, Zapošljavanje i Evropske integracije.

### **Regionalna suradnja**

U lipnju 2009. Ured koordinatora se uključio u rad Regionalnog centra za reformu javne uprave (RCPAR) kao nacionalni koordinator za BiH. RCPAR od prosinca 2006. djeluje kao središte regionalne mreže praktičara i eksperata iz Centralne i Istočne Evrope (CEE) i zajednica neovisnih država (CIS) u oblasti reforme javne uprave (PAR). U drugoj fazi razvoja, koja je počela 2008. godine, RCPAR nastoji proširiti svoju mrežu praktičara i eksperata i na vladine institucije, sveučilište i nevladine organizacije u cijelom regionu. U svakoj državi bit će uspostavljen „nacionalni koordinator“. U principu to treba biti vladina institucija koja ima mandat da koordinira reformu javne uprave u zemlji. Pored nacionalnog koordinatora, RCPAR namjerava uspostaviti i određeni broj „žarišnih točaka“ (focal points) u svakoj državi (to će biti osobe – eksperti u jednoj od četiri tematske skupine: izrada politika i koordiniranje, financijski menadžment, organizacija i zapošljavanje, isporuka usluge). Sve aktivnosti odabranih „žarišnih točaka“ trebaju biti koordinirane sa „nacionalnim koordinatorom“ kako bi se njihovi prijedlozi mogli predstaviti regionalnoj mreži u ime države.





## 5 Provedba Strategije RJU

### 5.1 Provedba Akcijskog plana 1

#### 5.1.1 OBLAST – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI

##### Aktivnosti na razvoju projekta „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini“

Tokom izvještajnog perioda pripremljene su i usuglašene izmjene u projektnom zadatku „Skica razvoja centralnih organa vlada u Bosni i Hercegovini – Implementacija faze I“, koje su potom i usvojene na sjednici Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave održanoj 29. travnja 2009. godine u Brčkom. Na sastanku nadzornog tima za reformsku oblast Razvoj kapaciteta za kreiranje politika i koordinaciju koji je održan 9. lipnja 2009. u Mostaru pokrenuta je procedura imenovanja članova Implementacijskog tima ovog projekta. Također, pripremljena je tenderska dokumentacija za projekt, koja je razmatrana na sastanku Upravnog Odbora Fonda za RJU 16. lipnja. Ovu tendersku dokumentaciju podržali su svi prisutni članovi Upravnog odbora, dok se čeka stav članova Upravnog odbora koji nisu nazočili sastanku. Nakon njihovog izjašnjenja, koje se očekuje uskoro, preći će se na fazu javne nabave.

##### Aktivnosti na razvoju projekta „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“

Nakon pripreme projektnog zadatka „Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH“, isti je razmatran i jednoglasno podržan na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, održanoj 29. travnja 2009. u Brčkom. Nastavak aktivnosti na ovom projektu obuhvatio je rad na tenderskoj dokumentaciji i pokretanju procedure za imenovanje Implementacijskog tima koji će usmjeravati projekt na način koji će odgovarati korisnicima. Planirano je da Implementacijski tim broji osam članova, s tim da će svaka upravna razina imenovati dva člana (jedan član iz ureda/tajništva za zakonodavstvo, a drugi član treba posjedovati nadležnost predlaganja izmjene propisa, pa bi stoga trebao biti određen iz Ministarstva pravde ili Parlamenta sa državne razine, odnosno adekvatnih institucija sa entitetskih i Brčko distrikt BiH razina).

##### Aktivnosti na praćenju UNDP projekta „Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika djelovanja - SPPD“

Nastavljena je implementacija SPPD projekta kojim će se pomoći resornim ministarstvima pri operacionaliziranju postojećih strateških planova i njihovim boljim povezivanjem sa planiranjem proračuna, unaprjeđenju procesa razvitka politika djelovanja jačanjem kapaciteta ministarstava za pripremu zakonskih propisa, kao i unaprjeđenju razvitka koherentnih sektorskih strategija. S tim u vezi, 24. travnja 2009. godine održan je sastanak Upravnog odbora SPPD projekta na kojem je razmatran Početni izvještaj sa Planom aktivnosti za naredni kvartal. Također, 21. travnja i 22. lipnja 2009. godine, u prostorijama Ureda koordinatora, održani su sastanci sa program menadžerom SPPD projekta, koji su imali za cilj usmjeravanje SPPD projekta ka ispunjavanju ciljeva Strategije reforme javne uprave u BiH.

Veliki korak naprijed u implementiranju ovog projekta predstavlja i zvanično potpisivanje Memoranduma o razumijevanju između UNDP-a i bosanskohercegovačkih vlasti, predstavnika ministarstava sa državne i entitetskih razina iz sekora za promet, energetiku, rad i zapošljavanje, koje je upriličeno 19. svibnja 2009. godine u Sarajevu, čime su i formalno definirane obveze strana u implementiranju SPPD projekta.

##### Aktivnosti na implementiranju LDB projekta

Na sastanku Nadzornog tima za reformsku oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, koji je održan 22. travnja 2009. u Banja Luci, razgovarano je o daljnjem realiziranju projekta „Baza podataka propisa“ (LDB projekt) i konstatirano je da je zbog



kompleksnosti načina numeriranja, klasificiranja i unosa zakona i propisa, potrebno konsultirati eksperte iz oblasti računarskih tehnologija sa sve četiri upravne razine (Vijeće Ministara BiH, Federacija BiH, Republika Srpska i Brčko distrikt BiH). S tim u vezi održana je radionica „Aplikacija softvera za elektronsku bazu propisa“ 15. svibnja 2009. u prostorijama UNDP-a u Sarajevu, na kojoj je zaključeno da je tehnički moguće učiniti kompatibilnim postojeće baze propisa koje postoje na razini države, entiteta i Brčko distrikta BiH, a da se potom nađe rješenje i za uvezivanje ovih baza i njihov prikaz na jednom web portalu.

Na sastanku nadzornog tima za oblast Unapređenje kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, koji je održan 23. lipnja 2009. godine u Banja Luci, članovi Nadzornog tima su saopćili da zbog zaključaka vlada sa sve četiri upravne razine o maksimalnoj štednji, nisu u mogućnosti osigurati nikakva novčana ulaganja u vezi LDB projekta sve do početka 2010. i usvajanja novog proračuna, ali da će nastaviti aktivnosti na pripremi i obradi zakona, propisa i drugih akata u elektronskoj formi.

#### Aktivnosti na pokretanju novog projekta „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“

Tokom ovog izvještajnog razdoblja pripremljen je nacrt projektnog prijedloga „Transponiranje EU zakonodavstva u pravni sistem BiH“. Osnovni cilj ovog projektnog prijedloga je pomoći razvitak kadrova zaposlenih u institucijama na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH zaduženih za transpoziciju EU legislative u domaći pravni sustav. U pripremi ovog projektnog prijedloga uključeni su članovi nadzornog tima za oblast Unapređenja kvaliteta i procedura izrade i donošenja propisa, kao i predstavnici Direkcije za europske integracije BiH.

### **5.1.2 OBLAST – JAVNE FINACIJE**

#### Projekt iz oblasti javnih financija „Informacijski sustav upravljanja proračunom“ BMIS

U proteklom izvještajnom razdoblju Ured koordinatora je, nakon što je Upravni odbor Fonda za RJU odobrio tendersku dokumentaciju za projekt „Informacijski sustav upravljanja proračunom“ pokrenuo otvoreni postupak nabave usluge. Tender za projekt je objavljen 1. lipnja 2009. u Službenom glasniku BiH, a otvaranje ponuda je predviđeno za 13. srpanj 2009.

#### Strategija Interne kontrole javnih financija

Predstavnici Ureda koordinatora oblast Javne financije su i u proteklom razdoblju učestvovali u radu Radne skupine za izradu PFIC strategije (Strategije za uspostavljanje ssustava interne financijske kontrole). Radnu skupinu čine predstavnici SIGMA-e i Europske komisije, predstavnici ministarstava financija sa nivoa BiH, FBiH i RS, predstavnici revizije sa sve tri razine i koordinatorski za reformsku oblast javnih financija iz Ureda koordinatora. Pomenuta Radna skupina je u proteklom razdoblju izradila konačan sadržaj Strategije, te se očekuje da Strategiju do kraja godine usvoje Vijeće ministara BiH i entitetske vlade.

#### Rad u pododboru/sektorski RPM o ekonomskim i financijskim pitanjima i statistici

Koordinator za reformsku oblast Javne financije je član pododbora/sektorski RPM o ekonomskim i financijskim pitanjima i statistici. Sastanak ovog pododbora/sektorski RPM održan je 8. i 9. lipnja 2009. godine u Sarajevu.

#### Rad na izradi Strategije razvoja BiH 2008.-2013.

Koordinator za reformsku oblast Javne financije je član radne skupine za izradu Strategije razvoja BiH 2008.-2013. u organizaciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH (DEP), Austrijske agencije za razvoj (ADA) i Švicarske agencije za razvoj i suradnju (SDC). Koordinator za javne financije aktivno učestvuje u radu radne skupine makroekonomska stabilnost, podskupine javne financije, dajući naročito doprinos u onim djelovima strategije koji se bave reformom javne uprave i jačanja Ureda koordinatora, kao jednog od zahtjeva Evropskog partnerstva.



### Ostale aktivnosti

23. travnja 2009. na Vlačiću je održan seminar pod nazivom „Oracle rješenja za efikasno upravljanje“, na kome su učestvovali i predstavnici Ureda koordinatora. Seminar je bio najvećim dijelom posvećen javnom sektoru, tj. najnovijim trendovima automatiziranja i informatiziranja javnog sektora (poslovanje na principu „24/7“ – stalna dostupnost informacija klijentima), trendovima centraliziranja velikih količina podataka u Jedinstveni registar podataka (Oracle Master Data Management). Također je bilo govora o dvosmjernoj komunikaciji između javnog sektora i građana.

### Sastanak Nadzornog tima za oblast Javne financije

U proteklom izvještajnom razdoblju održan je zajednički sastanak članova Nadzornog tima za oblast Javne financije na kojem je izabran novi predsjedatelj NT-a iz Brčko distrikta BiH. Osim rotacije predsjedatelja, na sastanku su izvršene i dodatane konzultacije u vezi sa sastavom i načinom rada Implementacijskog tima za projekt Informacijski sustav upravljanja proračunom.

## **5.1.3 OBLAST – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA**

### Projekt „Unaprjeđenje procesa regrutiranja i odabira kadrova u državnoj službi“

Finalno izvješće o implementiranju pilot projekta „Unaprjeđenje procesa zapošljavanja i odabira kadrova u državnoj službi“, koji su tokom osmomjesečnog perioda implementirali predstavnici organa uprave sa razina institucija BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH u suradnji sa UNDP BiH, Nacionalnom školom za upravu Velike Britanije i Uredom koordinatora za RJU, prezentiran je Nadzornom timu za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima na sastanku, koji je održan 14. travnja 2009. u Banja Luci. Članovi Nadzornog tima su usvojili predmetni izvještaj, zajedno sa preporukama i materijalima razvijenim u sklopu projekta, a koji između ostalog uključuju smjernice i uputstva za analizu posla/analitička procjena radnih mjesta, smjernice za vođenje intervjua, te nacрте оквира способности за руководеће и неруководее државне службенике. U ovom izvještajnom razdoblju, prikupljeni su i prijedlozi članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima u vezi sa realiziranjem preporuka iz izvješća, specifične potrebe u pogledu osiguranja tehničke podrške i prijedlozi za mogući nastavak projektnih aktivnosti u oblasti Akcijskog plana 1 – LJP 5. Regrutiranje i odabir kadrova.

### Projekt „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“

U izvještajnom razdoblju radilo se na izmjenama tenderske dokumentacije i projektnom zadatku za implementiranje projekta informatičke obuke državnih službenika, koji je prethodno odobrio Upravni odbor Fonda za RJU pod nazivom „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL (European Computer Driving Licence)“. Na sastanku članova Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, održanom 14. travnja 2009. u Banjoj Luci, razmatrane su izmjene naziva i sadržaja projektnog zadatka, uvjetovane izmjenama tenderske dokumentacije i dostavljenim mišljenjem Agencije za javne nabave BiH u vezi sa predmetnim postupkom nabave i poštivanjem zakonskih principa iz Zakona o javnim nabavama BiH. Utvrđen je prijedlog da naziv projekta bude promijenjen u „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“, te da se provedu dodatne konzultacije sa članovima Nadzornog tima za oblast Informacijske tehnologije u pogledu tehničkih specifikacija i osiguranja zahtijevane razine kvaliteta informatičke obuke. Odobravanje izmjena u projektnom zadatku i tenderskoj dokumentaciji za ovaj projekt bilo je predloženo kao jedna od točaka dnevnog reda 9. sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU. Koordinator za RJU iz Republike Srpske je zahtijevao da Vlada RS prethodno odobri izmjene projekta, te zbog toga predmetna tačka dnevnog reda nije bila razmatrana na ovoj sjednici. Nakon dodatnih konzultacija sa koordinatorom za RJU iz RS-a i pribavljanja stavova Vlade RS koja je informaciju o projektu razmatrala na sjednici održanoj 21. svibnja 2009, izmjene u projektnom zadatku, izmjene naziva projekta, te tenderska dokumentacija su odobreni na 10. sjednici Upravnog



odbora Fonda za RJU, 16. lipnja 2009. Pokretanje postupka javne nabave za implementiranje projekta obuke, planirano je za početak narednog izvještajnog perioda.

#### Projekt „Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“

Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio tendersku dokumentaciju za implementiranje projekta „Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH“ na sjednici održanoj 29. travnja 2009. u Brčkom. Daljne aktivnosti iz ovog izvještajnog razdoblja su uključivale organiziranje postupka javne nabave za odobreni projekt. Obavještenje o nabavi konsultantskih usluga za implementiranje projekta je objavljeno 25. svibnja 2009. u Službenom glasniku BiH broj 40/09. Krajnji rok za dostavu zahtjeva za učešće u ograničenom postupku za fazu predkvalifikacije istekao je 29. lipnja 2009. Početkom narednog izvještajnog razdoblja, povjerenstvo za javnu nabavu, imenovano za provođenje predmetnog postupka, izvršice pregled dostavljenih zahtjeva i pokrenuti drugu fazu postupka nabave.

#### Projekt „Uspostavljanje suvremenih jedinica za upravljanje ljudskim potencijalima u organima uprave u BiH“

Članovi Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima su na sastanku održanom 14. travnja 2009. u Banjoj Luci, upoznati sa stanjem projekta, odnosno činjenicom da je sporna točka osiguranje sredstava i uloga UNDP-a BiH u vezi sa implementiranjem projekta. S obzirom da nisu uspjeli osigurati sredstva za implementiranje projekta, predstavnici UNDP BiH dostavili su službeni akt kojim se projekt ustupa Uredu koordinatora, s ciljem da se u formi zajedničkog projektnog prijedloga kandidira za financiranje iz Fonda za RJU. Pripemljen je nacrt projektnog prijedloga koji je prezentiran članovima Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima, 2. lipnja 2009. na sjednici u Brčkom. Projekt je usmjeren na implementiranje poglavlja LJP 2.3 Akcijskog plana 1 koji se bavi ulogom perifernih kapaciteta. Specifični cilj projekta je uspostavljanje namjenske funkcije i izgradnja specijaliziranih kapaciteta za upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP) u institucijama državne službe i organima uprave na razini BiH, Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko distrikta BiH, kako bi se stvorila zdrava osnova za provođenje zakonodavstva i suvremenih operativnih postupaka i praksi menadžmenta ljudskih potencijala. Na sjednici je dogovoreno da članovi dostave svoje komentare na nacrt projekta, kako bi se mogla utvrditi konačna verzija projektnog prijedloga i isti uputiti prema Upravnom odboru Fonda za RJU.

#### Individualni projektni prijedlog „Obuka državnih službenika o problemu nasilja u porodici“

Početkom izvještajnog razdoblja, Gender centar FBiH je, u suradnji sa članovima Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima iz Ministarstva pravde FBiH i Agencije za državnu službu FBiH, dostavio Uredu koordinatora prijedlog projekta „Obuka državnih službenika o problemu nasilja u porodici“ s ciljem njegovog kandidiranja za financiranje iz sredstava Fonda za RJU. Ured koordinatora je sačinio mišljenje u vezi dostavljenog projektnog prijedloga, te ga je zajedno sa projektnim prijedlogom dostavio članovima Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima. Predstavnik Gender centra FBiH je na sjednici Nadzornog tima za oblast Upravljanje ljudskim potencijalima (održanoj 2. lipnja 2009. u Brčkom) prezentirao projektni prijedlog koji je usmjeren na edukaciju i izgradnju kapaciteta državnih službenika sa razine Federacije BiH (federalna i kantonalna ministarstva) kroz provođenje obuke u specifičnoj oblasti (državni službenici koji u svom djelokrugu rada u oblastima pravosuđa, obrazovanja, zdravstva, sigurnosti i socijalne politike imaju i pitanja nasilja u porodici). Realiziranje projekta (obuka) je neposredno vezana za implementaciju aktivnosti dokumenta „Strateškog plana za prevenciju nasilja u porodici za FBiH 2009-2010“, a implicitno i za provođenje aktivnosti iz Strategije RJU i Akcijskog plana 1 gdje se naglašava uloga agencija za državnu službu/upravu po razinama vlasti u upravljanju i koordiniranju posebnih zahtjeva za stručnom obukom od strane pojedinačnih institucija. Na sastanku je dogovoreno da se kroz konzultacije sa relevantnim institucijama sa razine BiH i Brčko distrikta BiH identificiraju potrebe za ovom vrstom obuke, s obzirom da je na





sastanku podržan prijedlog za proširenje obima projekta na ove upravne razine.

#### Projekt „Razvoj informacijskog sustava za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine – BH HRMIS“

U sklopu nastavka aktivnosti na praćenju implementacije projekta „Razvoja informacijskog sustava za upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi Bosne i Hercegovine” – BH HRMIS, koji koordinira Agencija za državnu službu BiH i financira Delegacija Europske komisije u BiH, predstavnici Ureda koordinatora su prisustvovali sastanku članova Upravnog odbora projekta (11. lipnja 2009. u Sarajevu). Na sastanku je prezentiran drugi privremeni izvještaj o napretku (interim progress report), koji obuhvata vremenski period 16. rujna 2008. – 30. travnja 2009, s ciljem upoznavanja članova Upravnog odbora sa aktivnostima i mogućim rizicima u implementiranju projekta. Na sastanku je usvojen privremeni izvještaj o napretku i plan aktivnosti za naredno razdoblje, te je predloženo da se sljedeći sastanak održi u siječnju naredne godine.

#### Rad na izradi Strategije razvoja BiH i Strategije socijalne uključenosti BiH 2008.-2013.

Predstavnik Ureda koordinatora je učestvovao u radu radionica za pripremu Strategije razvoja BiH i Strategije socijalne uključenosti BiH 2008-2013. koje je organizirala Direkcija za ekonomsko planiranje (DEP). U okviru strateškog cilja „Zapošljavanje” organizirana su dva sastanka radne skupine - 28. svibnja u Jajcu i 23. lipnja u Sarajevu, na kojima su razmatrani prioriteti, mjere i aktivnosti u okviru predmetnog područja, a koji treba da posluže kao osnov za struktuiranje navedenih strateških dokumenata.

### **5.1.4 OBLAST – UPRAVNI POSTUPAK**

#### Projekt „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“

21. travnja 2009. održan je sastanak sa članovima Nadzornog tima za reformsku oblast Upravnog postupka na kojem su članovi Nadzornog tima upoznati sa ishodom postupka javne nabave konzultantskih usluga za implementiranje projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH”. Navedeni postupak javne nabave konzultantskih usluga je okončan Odlukom o poništenju postupka, koja je usvojena na sjednici UO FRJU, iz razloga što je Povjerenstvo zaduženo za provođenje postupka nabave utvrdilo da dostavljeni Zahtjev za učešće ne ispunjava uvjete iz tenderske dokumentacije. Članovi Nadzornog tima su bili suglasni da se postupak javne nabave za navedeni projekt ponovi pod istim uvjetima.

U ponovljenom postupku javne nabave Obavještenje o javnoj nabavi konzultantskih usluga za realiziranje projekta „Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH“ objavljeno je u Službenom glasniku BiH broj 40/09 od 25. svibnja 2009. Povjerenstvo za javnu nabavu je 25. lipnja 2009. godine izvršilo otvaranje 5 pristiglih zahtjeva za učešće i u toku je izrada zapisnika i izvješća o radu Povjerenstva koji će rezultirati Odlukom o ishodu faze pretkvalifikacije.

U toku je procedura imenovanja članova Implementacijskog tima za navedeni projekt.

#### Projekt „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u BiH“

U toku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekt „Usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u BiH”.

#### Projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora“

U toku su aktivnosti oko pripreme logičkog okvira i projektnog prijedloga za projekt „Edukacija voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora”.



### Radionice sa ekspertima SIGMA-e

Ured koordinatora zajedno sa ekspertima OECD/SIGMA-e (Support for Improvement in Governance and Management in Central and Eastern European Countries) održao je radionicu 8. i 9. lipnja 2009. sa predstavnicima zakonodavne vlasti (Ustavnopravno povjerenstvo Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH i Zajedničko povjerenstvo za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH), te radionicu za članove i zamjenike članova Nadzornog tima iz oblasti Upravnog postupka, entitetske koordinatora za reformu javne uprave i koordinatora Brčko distrikta BiH s ciljem da se predstavnici izvršne i zakonodavne vlasti upoznaju sa najboljim europskim praksama u oblasti upravnog odlučivanja te da budu uključeni u reformske procese iz ove oblasti koji su neophodni za približavanje Bosne i Hercegovine Europskoj uniji. Na ovim radionicama eksperti SIGME su prezentirali učesnicima jedinstveni ssustav općih upravnih procedura u federalnoj državi – iskustva Federalne Republike Njemačke, pravne principe upravnih procedura u europskom administrativnom prostoru i reformu postojećeg upravnog zakonodavstva – potrebe građana i očekivanja u BiH. Svi učesnici radionica su imali mogućnost za diskusiju i postavljanje pitanja ekspertima po završetku prezentacija.

### Ostalo

Na sastanku Nadzornog tima za oblast Upravni postupak utvrđeno je da se postojeći nacrt Poslovnika o radu Implementacijskog tima doradi, te u formi Prijedloga dostavi na razmatranje i usvajanje Implementacijskom timu kada on bude formiran.

## **5.1.5 OBLAST – INSTITUCIONALNA KOMUNIKACIJA**

### Projekt „Uspostava mreže info polica“

U izvještajnom razdoblju okončana je početna faza realiziranja projekta „Uspostavljanje mreže info polica“. Konzultant Deloitte Zagreb je izradio i Uredu koordinatora dostavio analizu komunikacijskih praksi vladinih službi/ureda za informiranje na svim administrativnim razinama obuhvaćenim projektom i reformom uprave. Počela je druga faza ovog projekta – obuka o internom komuniciranju, čiji je prvi od sedam ciklusa okončan za službenike za odnose s javnošću i službenike ureda za informiranje na nivou Vijeća ministara BiH i Vlade Federacije BiH.

### Projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“

Projektni zadatak za projekt „Obuka službenika za odnose s javnošću“ usvojen je na sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU 16. lipnja 2009. Nakon pripreme tenderske dokumentacije, ista će biti upućena UO na odobravanje, što je preduvjet za pokretanje postupka nabave usluga obuke.

### Projekt „Strateško komuniciranje“

Rok za dostavljanje ponuda u drugoj fazi postupka nabave konzultantskih usluga za realiziranje projekta „Izrada/revidiranje komunikacijskih strategija Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“ istekao je 29. lipnja 2009. Obavljeno je javno otvaranje ponuda, a Povjerenstvo za provođenje postupka nabave će u zakonskom roku sačiniti zapisnik i okončati proceduru nabave, te odluku o dodjeli ugovora uputiti Upravnom odboru Fonda za RJU.

### Projekt „Publiciranje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“

Projektni prijedlog „Publiciranje brošura o radu Vlade RS“ kandidiran u prethodnom kvartalu sa razine RS, bio je prihvatljiv i za ostale upravne razine, pa je prerađen u zajednički projekt „Publiciranje informativnog materijala Vijeća ministara BiH, Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH“. Prijedlog je na 10. sjednici UO Fonda vraćen Nadzornom timu na doradu u dijelu



koji tretira sadržaj, distribuciju i efekte smanjenja informativnog jaza između vlasti i građana realiziranjem ovog projekta.

#### Ostale aktivnosti

U kontaktima sa sektorom za obuke Agencije za državnu službu BiH (ADS BiH), osigurana je suradnja na realiziranju projekta „Obuka službenika za odnose s javnošću“ na način da ADS bude uključen u izradu programa obuke i da obuka u okviru ovog projekta nosi određenu vrijednost kredita za službenike iz institucija BiH.

6. lipnja 2009. održano je predavanje na Akademiji za mlade političare o temi „Institucionalna komunikacija“ prilikom koje je promovirana uloga Ureda koordinatora i važnost reforme javne uprave u BiH.

### **5.1.6 OBLAST – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE**

#### Projekt „Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka“

Nakon što je izmijenjena tenderska dokumentacija u skladu sa dogovorenim na 8. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU, te 13. ožujka 2009. godine dostavljena svim članovima Upravnog odbora, krenulo se sa tenderskom procedurom. 13. travnja 2009. u Službenom glasniku BiH objavljeno je obavještenje o nabavi konzultantskih usluga za projekt. Od 24 pristigla zahtjeva za preuzimanje tenderske dokumentacije, 7 firmi je dostavilo zahtjeve za učešće. 21. svibnja 2009. godine Povjerenstvo za javne nabave utvrdilo je da jedna ponuda zadovoljava uvjete objavljenog tendera, dok tri ponuđača treba da dostave dodatna pojašnjenja. Nakon što su upućeni zahtjevi za dodatnim pojašnjenjima, na koje su ponuđači trebali odgovoriti tri dana nakon prijema, dodatna pojašnjenja dostavila su dva ponuđača. Početkom srpnja, nakon što razmotri prispjela dodatna pojašnjenja, Povjerenstvo će završiti sa prvom fazom javne nabave nakon čega će članovima Upravnog odbora Fonda za RJU dostaviti odluku o ishodu prve faze postupka javne nabave - predkvalifikacije.

#### Projekt „One Stop Shop - servisi za pomoć građanima“ (pilot projekt BD BiH)

Na 8. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU članovima Upravnog odbora Fonda su podijeljene potpisane Odluke o prihvatanju projektnog zadatka „One Stop Shop – servisi za pomoć građanima“. U toku je pripremanje tenderske dokumentacije za ovaj projekt, koju radi Pravna jedinica Ureda koordinatora zajedno sa predlagračem projekta iz Brčko distrikta BiH. Početkom srpnja tendersku dokumentaciju će preuzeti ekspert za javne nabave i, nakon što je on odobri, tenderska dokumentacija će ići na usvajanje Upravnom odboru Fonda za RJU.

#### Formiranje Implementacijskog tima

Ured koordinatora je sredinom prosinca uputio zahtjev članovima Nadzornog tima da, prema svojim resornim tijelima uprave nadležnim za imenovanje Implementacijskog tima, pokrenu postupak imenovanja predstavnika za rad u Implementacijskom timu. Do sada su imenovani predstavnici iz Vijeća ministara BiH, Brčko distrikta BiH i Republike Srpske. Očekuje se imenovanje iz Vlade Federacije BiH.

#### e-Vlada (UNDP)

Projekt e-Vlada u Vijeću ministara BiH (faza I) koji implementira UNDP podrazumijeva redizajn i međusobno usklađivanje web stranica svih institucija na razini Bosne i Hercegovine. S obzirom da Ured koordinatora učestvuje u navedenom projektu, u proteklom periodu su održani brojni sastanci kako bi se usuglasila dinamika njegove realizacije. Shodno tome, okončana je izrada novog dizajna web stranice Ureda koji je prilagođen jedinstvenim zahtjevima i standardima iz projekta. Izvršene su grupne i pojedinačne obuke web administratora Ureda koordinatora kao i testiranje nove web stranice. Nakon testiranja uočeno je da su potrebne određene korekcije.





Međutim, do sada je urađen samo dio izmjena koje je Ured tražio. Osoblje koje je prošlo obuku za administratore web stranice nije zadovoljno načinom i kvalitetom održane obuke, te je zatražilo dodatnu obuku kako bi bilo spremno da u potpunosti preuzme održavanje stranice.

Povodom održavanja šestog sastanka Upravnog odbora „e-Vlada u Vijeću ministara BiH – Faza II”, Ured koordinatora je uputio dopis u kome izražava svoje mišljenje da faza I nije završena, te da Ministarstvo komunikacija i prometa BiH nije dostavilo Vijeću ministara BiH Izvješće o radu i Financijsko izvješće za fazu I projekta e-Vlada, kao i projektni plan za fazu II radi njegovog odobravanja te stoga ovaj Upravni odbor nema pravni temelj niti legitimitet da usvaja „Konceptualni dizajn” za Fazu II.

#### Ostalo

U svrhu stručnog osposobljavanja uposlenika Ureda koordinatora iz oblasti Informacijskih tehnologija u proteklom razdoblju uspješno je okončano studijsko putovanje u Madrid - posjeta IT osoblja javnoj upravi.

## **5.2 Razvoj Akcijskog plana 2**

U izvještajnom razdoblju nastavljeno je prikupljanje podataka i dokumenata koji će biti potrebni za izradu Akcijskog plana 2 reforme javne uprave u osam ranije utvrđenih oblasti.

Intenziviranje aktivnosti na izradi Akcijskog plana 2 očekuje se u trećem kvartalu 2009. godine, nakon dolaska tehničke pomoći u okviru programa IPA 2007. Nakon provedene tenderske procedure, trenutno je u toku postupak potpisivanja ugovora između najbolje ocijenjenog ponuđača i Delegacije Europske komisije u BiH.

Predstavnici Ureda koordinatora nastavili su učešće u radu radnih skupina i privremenih pododborna formiranih odlukom Vijeća ministara BiH. U ovom izvještajnom razdoblju održana su dva sastanka Radne skupine za poljoprivredu, sigurnost hrane, veterinarstvo, ribarstvo, zaštitu zdravlja bilja i ruralni razvoj. Sastanci su održani u svibnju i lipnju. Pripremni sastanak Radne skupine za inovacije, tehnološki razvoj i socijalnu politiku održan je u lipnju, a krajem istog mjeseca održan je i sektorski Reform process monitoring (RPM) - Privremeni pododbor za zapošljavanje, socijalnu politiku, informacijsko društvo i medije, statistiku, obrazovanje i istraživanje. U ovim odborima Ured koordinatora ima svoje predstavnike.

Učešće u radnim skupinama trebalo bi osigurati usklađenost reformskog procesa sa aktivnostima i dokumentima relevantnim za proces europskih integracija.



## 6 Fond za Reformu javne uprave (Fond za RJU)

### Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU

Do kraja drugog kvartala 2009. godine, Upravni odbor Fonda za RJU je odobrio ukupno 11 projekata u vrijednosti **7.647.243,93 KM** (bez PDV-a). Od ovog broja, 10 projekata je pripremio Ured koordinatora, a jedan projekt je dostavio individualni predlagač (Vlada Brčko distrikta BiH).

U tabeli ispod je pregled do sada odobrenih projekata po fazama.

Naziv projekta / reformska oblast	UO FRJU odobrio	Okvirni proračun u KM (bez PDV-a)	Faza u kojoj se projekt nalazi	Trajanje projekta u mjesecima	Planirani početak implem.
<b>Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH - Implementacija faze I</b> Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	projektni prijedlog 04.11.2008. projektni zadatak 02.02.2009. izmjene projektnog zadatka 29.04.2009. tenderska dokumentacija 16.06.2009.	1.709.401,71	tenderska dokumentacija je odobrena na 10. sjednici UO FRJU i u narednom periodu biće objavljeno Obavještenje o nabavi	24	III kvartal 2009
<b>Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH</b> Izrada politika i koordinacijski kapaciteti	projektni prijedlog 04.11.2008. projektni zadatak 29.04.2009.	683.760,70	pripremljena je tenderska dokumentacija	18	IV kvartal 2009
<b>Informacijski sustav upravljanja proračunom</b> Javne financije	projektni prijedlog 23.07.2008. projektni zadatak 12.03.2009. tenderska dokum. 26.05.2009.	1.564.664,00	13.07.2009. godine biće izvršeno otvaranje ponuda	18	III kvartal 2009
<b>Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima*</b> Upravljanje ljudskim potencijalima	projektni prijedlog i projektni zadatak 04.11.2008. izmjene projektnog zadatka i tenderska dokum. 16.06.2009.	705.128,21	tenderska dokumentacija je odobrena na 10. sjednici UO FRJU i u narednom periodu biće objavljeno Obavještenje o nabavi	24	III kvartal 2009
<b>Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe BiH</b> Upravljanje ljudskim potencijalima	projektni prijedlog 04.11.2008. projektni zadatak 02.02.2009. tenderska dokum. 29.04.2009.	750.000,00	u toku je prva faza predkvalifikacije za nabavu usluga za implementiranje projekta. Rok za dostavljanje zahtjeva za učešće je bio 29.06.2009.	18	III kvartal 2009



<b>Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH</b> Upravni postupak	projektni prijedlog i projektni zadatak 23.07.2008. tenderska dokum. 04.11.2008. Odluka o poništenju ograničenog postupka za nabavu konsult. usluga 02.02.2009. ponovo objavljeno Obavještenje o nabavi 25.05.2009.	388.000,00	priprema se zapisnik i izvještaj komisije sa preporukama za fazu predkvalifikacije	10	III kvartal 2009
<b>Uspostava mreže info polica</b> Institucionalna komunikacija	projektni prijedlog 08.02.2008. projektni zadatak 07.03.2008. tenderska dokum. 07.05.2008. sužena lista 23.07.2008. Odluka o dodjeli ugovora 04.11.2008. finalni prijedlog ugovora 02.02.2009.	133.000,00	projekat se nalazi u fazi implementacije	9	04.03.09. početak impl.
<b>Obuka službenika za odnose s javnošću</b> Institucionalna komunikacija	projektni prijedlog 07.04.2009. projektni zadatak 16.06.2009.	136.965,81	pripremljena je tenderska dokumentacija	5	IV kvartal 2009
<b>Strateško komuniciranje</b> Institucionalna komunikacija	projektni prijedlog 23.07.2008. projektni zadatak 04.11.2008. tenderska dokum. 02.02.2009. zapisnik i izvještaj sa preporukama komisije za fazu pretkvalifikacije 25.05.2009.	198.000,00	Predstoji odluka UO Fonda o prihvatanju odluke o dodjeli ugovora	9	III kvartal 2009
<b>Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka</b> Informacijske tehnologije	projektni prijedlog 07.05.2008. projektni zadatak 23.07.2008. tenderska dokum. 04.11.2008. Odluka o poništenju ograničenog postupka za nabavu kons. usluga 02.02.2009. izmjene projektnog zadatka i tenderske dokument. 12.03.2009.	880.123,50	priprema se zapisnik i izvještaj komisije sa preporukama za fazu predkvalifikacije	12	IV kvartal 2009
<b>One Stop Shop – servisi za pomoć građanima</b> Informacijske tehnologije predlagač: Vlada Brčko distrikta BiH	projektni prijedlog i projektni zadatak 16.12.2008.	498.200,00	pripremljena je tenderska dokumentacija	18	IV kvartal 2009
<b>Ukupno sredstava Fonda za odobrene projekte (bez PDV-a):</b>		<b>7.647.243,93 KM</b>			

\*Na desetoj sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU usvojene su izmjene projektnog zadatka „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija po standardu ECDL“ iz oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima koje su uključivale i izmjenu naziva projekta u: „Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima“



## **Sastanci Upravnog odbora Fonda za RJU**

U drugom kvartalu 2009. održane su dvije sjednice Upravnog odbora Fonda za RJU.

Upravni odbor Fonda je prihvatio Informaciju koju je pripremio Ured koordinatora o izmjenama i dopunama Memoranduma o razumijevanju za uspostavljanje Fonda za reformu javne uprave i zaključio da izmjene treba da budu pripremljene u formi Aneksa na Memorandum. Ured koordinatora je, u skladu sa prethodno navedenim, pripremio izmjene Memoranduma i uputio ih na mišljenje Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu financija i trezora BiH i Ministarstvu vanjskih poslova BiH. Do zaključenja izvješća Ured je primio mišljenja Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora BiH. Po dobijanju mišljenja Ministarstva vanjskih poslova BiH Aneks Memoranduma će biti upućen u daljnju proceduru u skladu sa odredbama Zakona o postupku zaključenja i izvršenja međunarodnih ugovora.

Upravni odbor Fonda za RJU je također prihvatio Informaciju koju je pripremio Ured koordinatora o stanju projekata koji se financiraju iz sredstava Fonda za reformu javne uprave i aktivnostima koje predstoje u narednom razdoblju.

Što se tiče plaćanja naknade za rad domaćim članovima Upravnog odbora Fonda za RJU, Ured koordinatora je prijedlog Odluke o naknadi za rad članovima Upravnog odbora Fonda za RJU 29. svibnja 2009. godine uputio na mišljenje Uredu za zakonodavstvo BiH i Ministarstvu financija i trezora BiH. Do zaključenja izvješća Ured koordinatora je primio jedino mišljenje Ureda za zakonodavstvo.

U skladu sa obvezom iz Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda za RJU, članovima Upravnog odbora Fonda su distribuirani Kvartalno izvješće o napretku (praćenje provođenja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), Kvartalno izvješće o radu Ureda koordinatora i Kvartalno izvješće Fonda za reformu javne uprave, za period siječanj-ožujak 2009.

## **Financije Fonda za reformu javne uprave**

Donatori Fonda za RJU su do sada uplatili na račune Fonda ukupno **1.787.425,17 KM**.

Do sada nije bilo isplata iz Fonda. Prva isplata će biti realizirana nakon odobrenja početnog izvješća projekta „Uspostava mreže info polica“.

## **Nabavke za projekte koji se financiraju sredstvima Fonda za reformu javne uprave**

Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH – otvaranje zahtjeva za učešće je izvršeno 24. lipnja 2009. godine, te je u toku izrada zapisnika i izvješća Povjerenstva za nabavu.

Skica razvoja centralnih organa vlada u BiH – Implementacija faze I – tenderska dokumentacija za navedeni projekt je odobrena na 10. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. U narednom razdoblju Ured koordinatora će objaviti obavještenje u Službenom glasniku BiH i time otpočeti proceduru nabave putem ograničenog postupka.

Obuka državnih službenika za primjenu informacijskih tehnologija i rad na računarima - tenderska dokumentacija za ovaj projekt je odobrena na 10. sjednici Upravnog odbora Fonda za RJU. U narednom razdoblju Ured će objaviti obavještenje u Službenom glasniku BiH čime će započeti proceduru nabave putem otvorenog postupka.

Obuka službenika za odnose s javnošću – u narednom razdoblju Ured koordinatora će uputiti tendersku dokumentaciju Upravnom odboru Fonda za RJU na odobrenje, te će po odobrenju otpočeti proceduru nabave.

Informacijski sustav upravljanja proračunom (BMIS) – Javno otvaranje ponuda u proceduri nabave usluga putem otvorenog postupka će se obaviti 13. srpnja 2009.



Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka - otvaranje zahtjeva za učešće održano je 21. svibnja 2009. godine, nakon toga su upućeni zahtjevi za pojašnjenje zahtjeva za učešće na adrese tri kandidata. Sastanak Povjerenstva za nabave povodom otvaranja pojašnjenja zahtjeva za učešće kandidata održaće se 3. srpnja 2009. godine.

Strateško komuniciranje – Do krajnjeg roka za prijem ponuda navedenog u obavještenju o nabavi stigle su četiri ponude. Javno otvaranje ponuda u proceduri nabave usluga putem ograničenog postupka je izvršeno 29. lipnja 2009. godine, pripremljen je prijedlog Odluke o dodjeli ugovora koji treba usvojiti UO Fonda.

One Stop Shop - servisi za pomoć građanima – Ured koordinatora je zajedno sa predlagačem projekta pripremio tendersku dokumentaciju i poslao na odobrenje ekspertu za javne nabave.

Unapređenje pravila i procedura za izradu zakona, drugih propisa i općih akata u BiH - ekspert za javne nabave je odobrio tendersku dokumentaciju tako da će Ured koordinatora istu uputiti Upravnom odboru Fonda za RJU na suglasnost u proceduri pisanog usaglašavanja.

Razvoj sustava za upravljanje učinkom u strukturama državne službe u BiH - otvaranje zahtjeva za učešće je izvršeno 1. srpnja 2009. godine, u toku je izrada zapisnika i izvještaja Povjerenstva za nabavu.

## **7 Suradnja sa donatorima**

### **Tehnička pomoć Uredu koordinatora**

Tenderska procedura za novu tehničku pomoć Uredu koordinatora punog naziva „Izgradnja kapaciteta Ureda koordinatora za reformu javne uprave u BiH“ je završena. Početak projekta tehničke pomoći koja se financira iz programa IPA 2007 se očekuje u srpnju 2009. godine, nakon završetka postupka potpisivanja ugovora sa najbolje ocijenjenim ponuđačem – konzultantskom firmom koja će implementirati projekat.

### **Donatori i projekti**

12. svibnja 2009. godine održan je drugi sastanak Foruma za koordinaciju donatora u organizaciji Ministarstva financija i trezora BiH – Sektor za koordinaciju međunarodne pomoći. Forum je platforma za razmjenu informacija i koordinaciju 20 najvećih donatora u BiH, a kvartalni sastanci predstavljaju osnovni instrument koordiniranja među donatorima u BiH. Na sastanku je predstavnik Ureda koordinatora uputio poziv donatorima da razmotre mogućnost financijske podrške postojećem Fondu za reformu javne uprave i na taj način doprinesu reformi javne uprave u BiH. Za sljedeći sastanak Foruma koji će se održati u rujnu, planira se i jedna veća prezentacija Fonda za RJU.

18. lipnja 2009. održan je redoviti donatorski sastanak između Ureda koordinatora i donatora. Na sastanku su predstavljeni projekti i aktivnosti koje donatori izvode u oblasti reforme javne uprave. Ured koordinatora je informirao donatore o svojim aktivnostima u razdoblju između dva sastanka, te o provedbi Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave. Također, na sastanku su donatori upoznati sa „Prijedlogom za financiranje zajedničke promotivne kampanje Ureda koordinatora i Direkcije za europske integracije“. Planirani proračun kampanje je 10.000 KM, a kampanja bi imala za cilj da promovira značaj reforme javne uprave te da osigura podršku javnosti ovom značajnom procesu. Predstavnik Ureda koordinatora je pozvao donatore da financijski podrže pomenuti projekt.

**Podaci o projektima donatora sa kojima trenutno raspolaže Ured koordinatora su dostupni na web stranici Ureda ([www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba) i [www.javnauprava.gov.ba](http://www.javnauprava.gov.ba)).**



## 8 Izvještavanje i monitoring

Prema obvezi iz Godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH za 2009. godinu, Ured koordinatora se obvezao Vijeću ministara BiH pravodobno dostavljati izvješća o radu Ureda, kao i izvješća o napretku (Praćenje provođenja Akcionog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH), koji detaljno prikazuju ukupan stupanj implementiranja mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU.

Na 87. sjednici održanoj 14. svibnja 2009, Vijeće ministara BiH usvojilo je Kvartalno izvješće o radu Ureda koordinatora za razdoblje 1.1- 31.3.2009, sa zaključcima. Na istoj sjednici Vijeće ministara BiH usvojilo je i Kvartalno izvješće o napretku (praćenje provođenja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH) za period siječanj-ožujak 2009.

**Izvješća Ureda koordinatora su javno dostupna na web stranici Ureda koordinatora [www.parco.gov.ba](http://www.parco.gov.ba) i [www.javnauprava.gov.ba](http://www.javnauprava.gov.ba).**

## 9 Preporuke za dalji rad i poboljšanje koordinacije

Iako je postignut određeni napredak, teškoće uočene kod svakog elementa implementacijske strukture, koje se odnose na mehanizme implementacije AP1, su prisutne i dalje (politička koordinacija, nadzorna funkcija). **Još nije riješeno pitanje definiranja entitetskog koordinatora za reformu javne uprave kao samostalnog radnog mjesta** (što od 2007. Ured koordinatora traži od entitetskih vlada).

Preporuke i sugestije Ureda koordinatora za dalji rad i poboljšanje koordinacije:

- Osigurati blagovremeno informiranje, prisustvo i učešće predstavnika Ureda koordinatora u inicijativama i aktivnostima na izmjeni zakona, podzakonskih akata i drugih propisa koji su relevantni za određene reformske oblasti iz AP 1. Dosadašnja praksa dostavljanja usvojenih ili konačnih nacrti zakona i drugih propisa, ne ostavlja mogućnost praćenja usklađenosti zakonskih rješenja sa reformskim ciljevima, mjerama i preporukama.
- Pospješiti protok i razmjenu informacija među svim predstavnicima implementacijskih struktura za provođenje reforme. Ovo se posebno odnosi na međusobnu komunikaciju između članova nadzornog tima sa različitih razina vlasti (ali i unutar iste razine vlasti), entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH, te komunikaciju prema Uredu koordinatora. Intezivirati prethodne inicijative i prakse za održavanje redovitih periodičnih sastanaka koordinatora za reformu javne uprave sa svih razina.
- Pitanje naknade je kontinuirano otvarano na sastancima nadzornih timova i predstavlja ozbiljnu prepreku u realiziranju projekata. Ured koordinatora je pokrenuo proceduru kako bi riješio pitanje isplate naknada za članove nadzornih timova. Međutim, pitanje naknade za rad implementacijskih timova ostaje neriješeno jer u proračunu Ureda koordinatora za 2009. godinu nisu osigurana sredstva za ovu vrstu naknada.
- Redovito izvještavanje Ureda koordinatora o provođenju AP 1 na entitetskom i nivou Brčko distrikta BiH, u skladu sa tačkom 17. stava VI Zajedničke platforme o principima i načinu implementiranja Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH.
- Konsultiranje Ureda koordinatora prilikom izrade/izmjene internih akata koji reguliraju rad službenika za odnose s javnošću u svrhu usklađenosti sa mjerama Akcijskog plana 1 u oblasti Institucionalna komunikacija.
- Dalje jačati suradnju s relevantnim institucijama na svim razinama vlasti, kako bi bila osigurana usklađenost reformskih procesa, posebno u sektorskim reformama.
- Vlade i nadležne institucije trebaju ubrzati proces predlaganja i imenovanja članova i zamjenika članova nadzornih i implementacijskih timova, kako ne bi usporavali tijek reforme i realiziranje projekata koji su financirani iz Fonda za reformu javne uprave.