

BOSNA I HERCEGOVINA		
VIJEĆE MINISTARA		
URED KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE		

KVARTALNO IZVJEŠĆE O NAPRETKU

(PRAKTIČNE PROVEDBE AKCIJSKOG PLANA 1
STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BIH)

UREDA KOORDINATORA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

ZA RAZDOBLJE OD 1. SIJEČNJA DO 31. OŽUJKA 2008. GODINE

SVIBANJ 2008.

SADRŽAJ

1	UVOD	4
2	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TIJEKU RAZDOBLJA IZVJEŠ IVANJA	5
2.1	UKUPAN PREGLED AKTIVNOSTI U TIJEKU RAZDOBLJA IZVJEŠ IVNJA PO REFORMSKIM OBLASTIMA (REALIZACIJA AKCIJSKOG PLANA 1 STRATEGIJE RJU U BiH)	10
2.1.1	IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	10
2.1.2	JAVNE FINACIJE	14
2.1.3	UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	16
2.1.4	UPRAVNI POSTUPAK	21
2.1.5	INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	25
2.1.6	INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	27
2.2	PROVEDBA AKCIJSKOG PLANA 1	29
3	ANEKS – M&E TABELA REALIZACIJE MJERA IZ AP1 STRATEGIJE RJU	30
3.1	ANEKS – IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	31
3.2	ANEKS – JAVNE FINACIJE	32
3.3	ANEKS – UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	33
3.4	ANEKS – UPRAVNI POSTUPAK	34
3.5	ANEKS – INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	35
3.6	ANEKS – INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	36

Skraćenice

ADS	Agencija za državnu službu
AP1	Akcijski plan 1
BD BiH	Brčko distrikt Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
DEP	Direkcija za ekonomsko planiranje
DFID	Odjel za međunarodni razvoj Vlade Ujedinjenog Kraljevstva
ECD	Delegacija Europske komisije
ECDL	Europski regionalni certifikat
EU	Europska unija
FBIH	Federacija Bosne i Hercegovine
HRMIS	Projekt uspostavljanja informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima
IPA	Predpristupni instrument pomoći
MMF	Međunarodni monetarni fond
NSG (UK)	Nacionalna škola za upravu Ujedinjenog Kraljevstva
OMA	Odjeljenje za makroekonomsku analizu
PIFC	Javna interna financijska kontrola
RJU	Reforma javne uprave
RS	Republika Srpska
SEPARB	Projekt potpore reformi javne uprave u BiH na razini države i entiteta
SIGMA	Potpoma razvoju uprave i menadžmenta
SPPD	Projekt "Jačanje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika"
TEMPUS	Program međunarodne suradnje u području visokog obrazovanja i regionalne suradnje
UNDP	Razvojni program Ujedinjenih naroda
USAID	Agencija za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država

1 Uvod

Prema godišnjem programu rada Vijeća ministara BiH za 2008. godinu, Ured koordinatora za reformu javne uprave (u daljnjem tekstu Ured koordinatora) obvezao se Vijećem ministara BiH dostavljati redovna izvješća o napretku u implementaciji Strategije reforme javne uprave i donatorskoj aktivnosti, kao i monitoringu i evaluaciji, kvartalno i godišnje, u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u BiH. Izvješća trebaju omogućiti odgovarajućim i redovan protok informacija o poduzetim aktivnostima prema Vijećem ministara BiH.

Ovo izvješće detaljno prikazuje ukupan stupanj implementacije mjera iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU (u procentima) do 31. ožujka 2008. godine, za svaku od šest reformskih oblasti pojedinačno (na državnoj, entitetskim i Brčko distrikt BiH razini), a u posebnom aneksu uz izvješće detaljno je prikazan stupanj implementacije po pojedinačnim mjerama za svaku od šest reformskih oblasti sa relevantnim komentarima. Progres u provedbi reformskih mjera prati se putem tzv. indikatora progresa (OVI-ja) koje je za ovu namjenu razvio Ured koordinatora, a koji predstavljaju mjerljive parametre pomoću kojih se prati i procjenjuje implementacija konkretne reformske mjere.

Informacije sadržane u narativnom dijelu izvješća odnose se na razdoblje od 01. siječnja do 31. ožujka 2008. godine. Navedene su promjene u odnosu na stanje koje je prethodno evidentirano kroz prvo Godišnje izvješće o napretku u implementaciji AP1 za 2007. godinu. Na taj način, ovo kvartalno izvješće, u smislu sadržaja, predstavlja svojevrsnu nadogradnju na prethodno godišnje izvješće, te se informacije sadržane u nastavku i tabelama u aneksu trebaju posmatrati u tom kontekstu.

Napomena:

U pripremi kvartalnog izvješća, osim evidentiranja bitnih promjena u prvom tromjesjeću tekuće godine, u određenom broju slučajeva uzeti su u obzir i podaci o provedbi reformskih mjera koji su naknadno dostavljeni od strane odgovornih institucija, a koji su bili izostavljeni prilikom sastavljanja Godišnjeg izvješća o napretku za 2007. godinu. Korištena je ista metodologija kao i izvori podataka, s tim da su preuzete relevantne informacije iz pojedinačnih izvješća o napretku u implementaciji AP1 koje su dostavili entitetski koordinatori za reformu javne uprave, koordinatori za reformu javne uprave Brčko distrikta BiH i pojedinačne institucije – nositelji implementacijskih aktivnosti.

U pojedinačnim izvješćima o napretku (dostavljenih od entitetskih koordinatora i koordinatora Brčko distrikta BiH), koji su korišteni kao jedan od temeljnih izvora podataka, je u određenim slučajevima **propušteno navođenje dokumentacijske osnove** (koja služi za verifikaciju provednih aktivnosti i navoda iz izvješća) ili su dostavljene informacije koje nisu od značaja za implementaciju određene mjere. Gdje je to bilo moguće, izvršene su dodatne provjere izvora podataka s ciljem dobivanja objektivne potvrde implementiranih mjera i, ovisno od raspoloživih informacija, utvrđena je procjena stupnja implementacije u procentualnom iznosu (1/4, 1/3 ili 1/2) od **primarno utvrđene vrijednosti indikatora progresa** (vrijednosti koje su utvrđene za mjeru kao cjelinu). Za slučajevima gdje je izvornom formulacijom mjere iz AP1 nedvosmisleno navedeno da se treba realizirati kao „zajednička aktivnost“ ili proizvod rezultata rada radne skupine koja uključuje predstavnike svih razina vlasti, individualni progres (rezultat koji je eventualno prikazan kroz pojedinačna izvješća) nije kvantificiran.

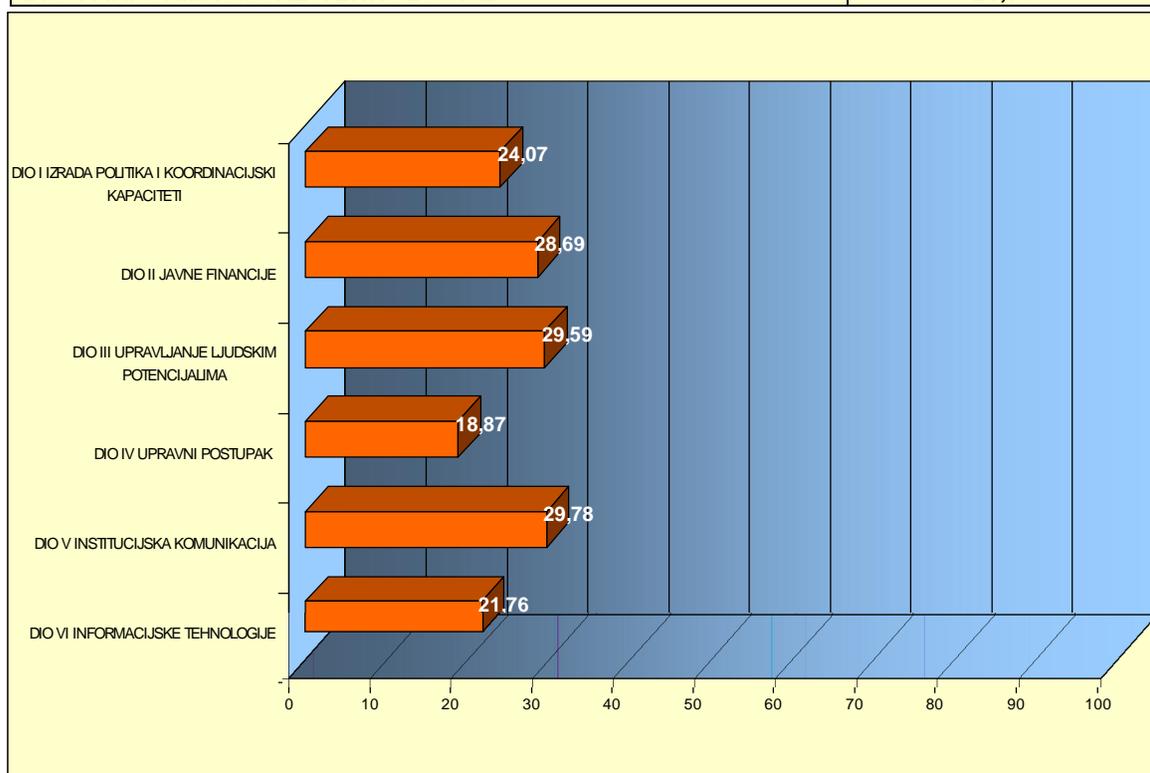
2 Ukupan pregled aktivnosti u tijeku razdoblja izvješivanja

Ukupna implementacija Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH do 31. ožujka 2008. godine iznosi **25,46%**, što je povećanje od 7,03% u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

U tabeli ispod prikazan je zbirni napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH, za sve razine vlasti zajedno (BiH, FBiH, RS i BD BiH).

Tabela 1: Ukupna implementacija Akcijskog plana 1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima

AKCIJSKI PLAN 1 STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U BIH	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	24,07
DIO II JAVNE FINACIJE	28,69
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	29,59
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	18,87
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	29,78
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	21,76

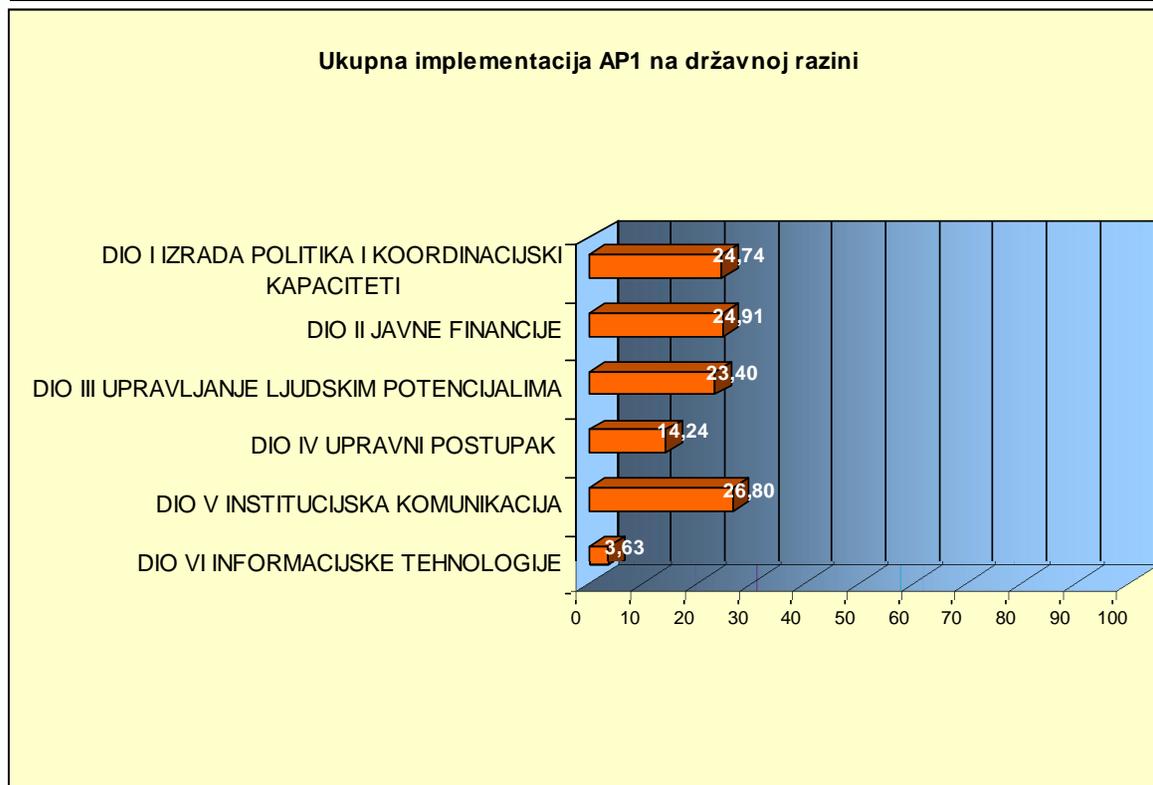


*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješivanja.

Sljede e tabele prikazuju ukupnu postignutu razinu implmentacije na državnoj, entitetskim i Br ko distrikt razinama vlasti u BiH do 31. ožujka 2008. godine.

Tabela 2: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – državna razina

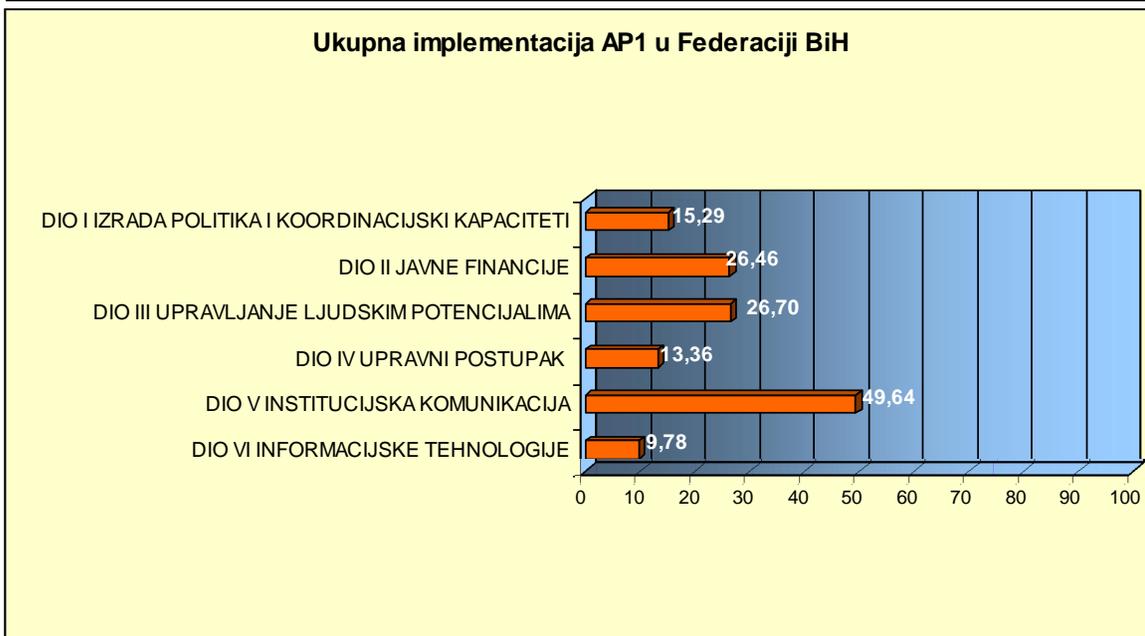
BiH razina	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	24,74
DIO II JAVNE FINACIJE	24,91
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	23,40
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	14,24
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	26,80
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	3,63



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješ a.

Tabela 3: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – FBiH razina

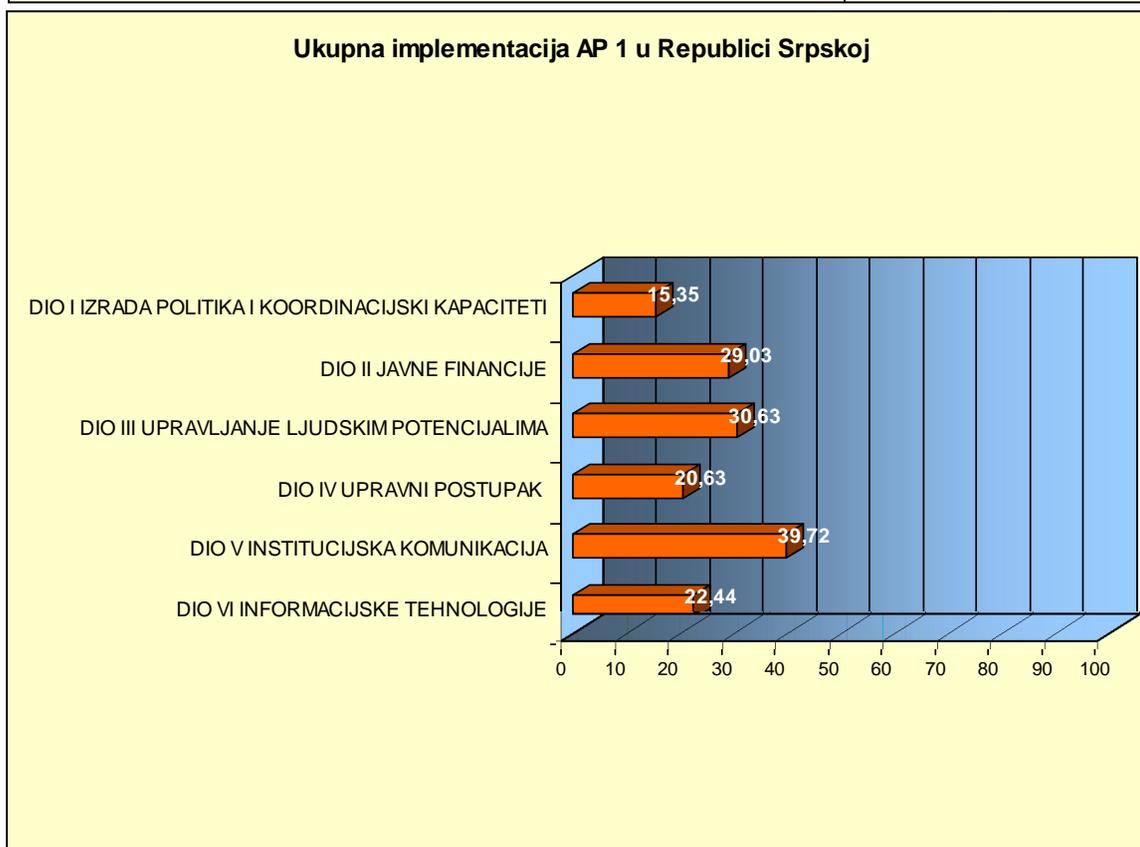
FBiH razina	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	15,29
DIO II JAVNE FINACIJE	26,46
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	26,70
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	13,36
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	49,64
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	9,78



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

Tabela 4: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – RS razina

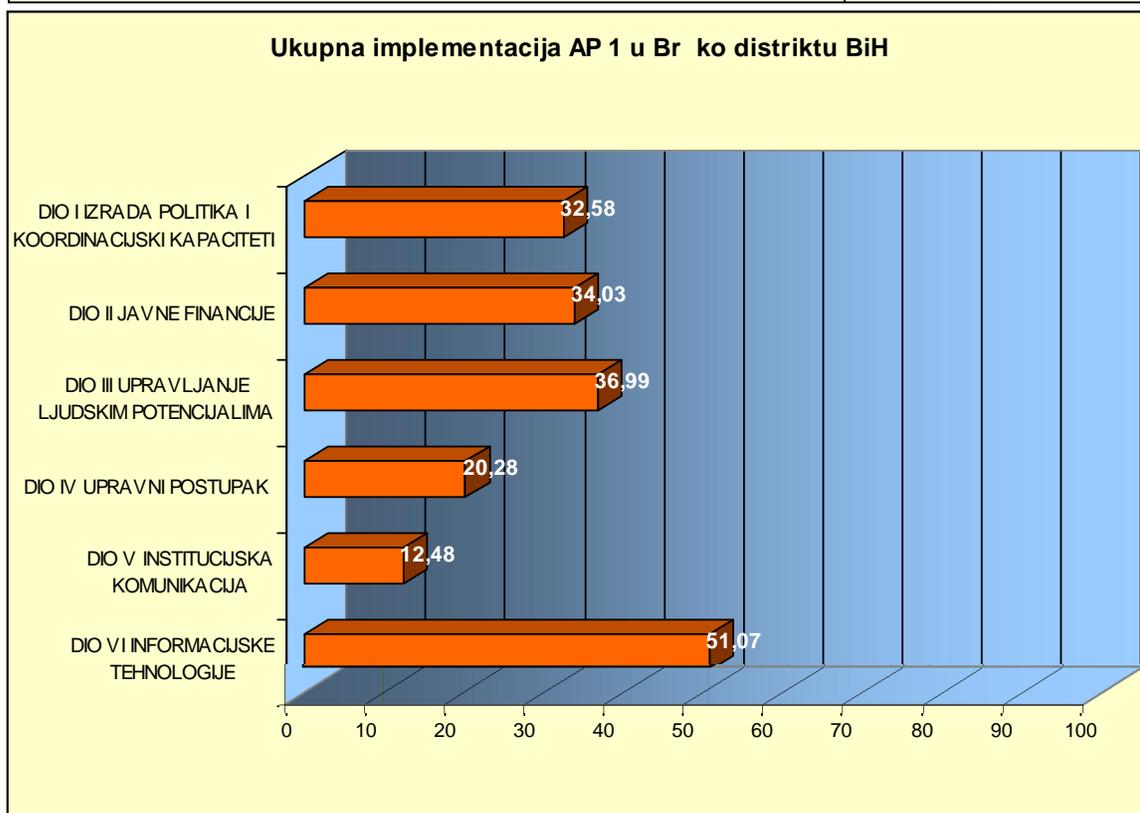
RS razina	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	15,35
DIO II JAVNE FINACIJE	29,03
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	30,63
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	20,63
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	39,72
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	22,44



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješ a.

Tabela 5: Ukupna implementacija AP1 Strategije RJU u BiH po reformskim oblastima – Br ko distrikt BiH razina

BD BiH razina	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	32,58
DIO II JAVNE FINANCIJE	34,03
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	36,99
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	20,28
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	12,48
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	51,07



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

2.1 Ukupan pregled aktivnosti u tijeku razdoblja izvješivanja po reformskim oblastima (realizacija Akcijskog plana 1 Strategije RJU u BiH)

2.1.1 Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

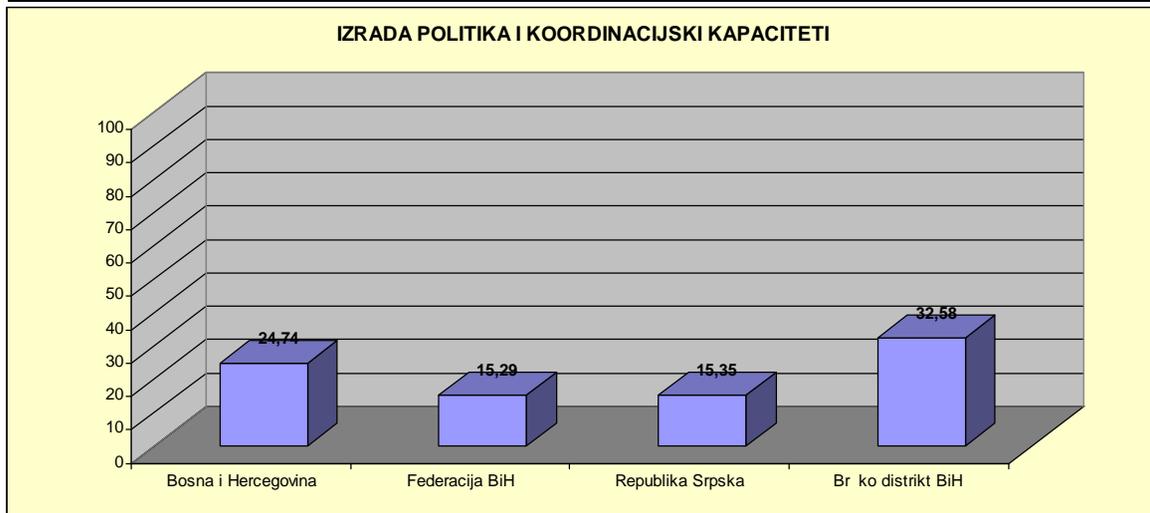
U izvještajnom razdoblju implementacija Akcijskog plana 1 Strategije RJU u Bosni i Hercegovini u oblasti Izrade politika i razvoja koordinacijskih kapaciteta na državnoj, entitetskim i razini Br ko distrikta BiH iznosi **24,07%**. U odnosu na prethodno razdoblje izvješivanja povećanje je 4,52%.

Tijekom prvih tri mjeseca 2008. godine nastavljene su aktivnosti na razvoju projekata: „Skica razvoja središnjih tijela vlada u Bosni i Hercegovini“, „Jačanje kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika - SPPD“ i, „Usuglašavanje pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH“.

U tabeli ispod prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 6: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	Implementirano
Bosna i Hercegovina	24,74
Federacija BiH	15,29
Republika Srpska	15,35
Br ko distrikt BiH	32,58



„Skica razvoja središnjih tijela vlada u Bosni i Hercegovini“

Nakon potpore Vijeća ministara BiH, entitetskih vlada i Vlade Br ko distrikta BiH modelu razvoja središnjih vladinih jedinica („Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH“), kojim je obuhvaćen dio aktivnosti iz prvog djela Akcijskog plana 1 Strategije za reformu javne uprave u BiH, Ured koordinatora je pripremio projektni prijedlog za implementaciju usvojenog modela „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH“. Kako Komitet za upravljanje programiranjem (PMC), projektni prijedlog za implementaciju „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH“ nije uvrstio na listu IPA 2008, što je bio jedan od uvjeta za financiranje dijela ovog projekta od strane DfID-a (Odjel britanske Vlade za internacionalni razvoj), financiranje ovog projekta je došlo u pitanje. Ipak, kroz naknadne konzultacije s predstavnicima Direkcije za europske integracije i Delegacije Europske komisije u BiH, Ured koordinatora je uspio osigurati uvrštavanje projektnog prijedloga „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH“ na listu IPA 2007. Naime, na sastanku Komiteta za upravljanje programiranjem, koji je održan 14.03.2008. godine, donesena je odluka da se dadne potpora ovom projektnom prijedlogu iz sredstava IPA 2007. Još uvijek nije odlučeno o

kona nom iznosu alokacije sredstava, odnosno ho e li se raditi o iznosu od 500,000 ili 1,000,000 eura. Kona ni iznos alokacije sredstava ovisi od ishoda razgovora s dužnosnicima Europske komisije. Ova sredstva e biti utrošena za implementaciju prve faze „Skica razvoja središnjih tijela vlada u BiH“. Kako su predstavnici DfID-a još ranije izrazili spremnost da financiraju dio ovog projekta, predstavnicima Ureda koordinatora predstoje razgovori s predstavnicima Delegacije Europske komisije u BiH i DfID-a o mogu nostima, na inu i iznosu sredstava koja e biti utrošena za financiranje projekta. U me uvremenu, Ured koordinatora priprema i prijedlog projektnog zadatka (ToR) za implementaciju faze I „Skice razvoja središnjih tijela vlada u BiH“.

„Ja anje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvijanje politika - SPPD“

Ured koordinatora predložio je Vije u ministara BiH UNDP projektni prijedlog „Ja anje BiH kapaciteta za strateško planiranje i razvoj politika djelovanja - SPPD“ smatraju i kako bi provedba projekta predstavljala doprinos napretku reforme javne uprave. Naime, ovaj projekt bi u zna ajnoj mjeri mogao pomo i implementaciji aktivnosti mjera iz Akcijskog plana 1 u dijelu I – Izrada politika i koordinacijski kapaciteti (IP 2. Poboljšanje kapaciteta u pojedina nim ministarstvima). Istovremeno, u Izvješ u o napretku Bosne i Hercegovine u 2007. godini, istaknut je zna aj otpo injanja ove reformske mjere: „Pored nedostatka osoblja, strukture unutar ministarstava trebaju zna ajno poboljšanje u smislu delegiranja, raspodjele i izvršavanja ovlasti, mehanizama suradnje i kapaciteta strateškog planiranja.“

Predstavnici doma ih institucija s državne razine, pored Ureda koordinatora, Direkcija za europske integracije i Generalno tajništvo VM BiH, održali su veliki broj sastanaka s predstavnicima UNDP-a BiH u razdoblju od svibnja mjeseca 2006. godine do danas. Ispota su sastanci bili bilateralni, predstavnici doma ih institucija i predstavnici UNDP -a, a zatim su predstavnici doma ih institucija zauzeli stav da sastanci trebaju biti organizirani na na elu sve doma e institucije s UNDP-om BiH. Pri tome treba napomenuti kako su predstavnici doma ih institucija iznijeli veliki broj prijedloga i komentara na Prijedlog projekta u pravcu njegovog unaprje enja, ali su ti prijedlozi i komentari u maloj mjeri našli svoje mjesto u svakoj novijoj verziji Projektnog prijedloga. U cilju unaprje enja ovog Projektnog prijedloga predstavnici Ureda koordinatora, Generalnog tajništva Vije a ministara BiH i Direkcije za europske integracije su uputili zajedni ko pismo UNDP-u BiH, u kojemu su navedene osnovne primjedbe:

- Zbog kašnjenja UNDP-a sa izradom dijagnosti ke studije, Ured koordnatora se nalazi u kašnjenju prema Vije u ministara BiH sa predstavljanjem rezultata dijagnosti ke studije, nakon ega bi projekt bio eventualno odobren.
- Na in odabira sektora za prvu fazu projekta je jedno od strateških pitanja za projekt. Od osam ponu enih sektora, samo tri nemaju neki od oblika tehni ke pomo i. U nekim sektorima projekti tehni ke pomo i su u tijeku, a za ostale Delegacija Europske komisije planira tehni ku pomo u vremenskom razdoblju koje se poklapa s prvom fazom SPPD projekta. Koordinacija projektnih aktivnosti s drugim donatorima se mogla unaprijediti tako da se izbjegne mogu e preklapanje i dupliranje aktivnosti.
- Predstavnici doma ih institucija nisu do sada bili uklju eni u procedure odabira eksperata, što bi trebalo izmjeniti, a sve u cilju unaprje enja transparentnosti odabira i u inkovitosti rada eksperata.
- Druga faza projekta je upitna iz više razloga. Nejasni su ciljevi, aktivnosti i realizacija druge faze. U dokumentu nema detaljnih naznaka kada možemo o ekivati potpuno ostvarenje projektnog zadatka. Projektni prijedlog ne sadrži mjerljive rezultate u prvoj fazi i svakako bi ih trebalo uklju iti. Bez ovih pretpostavki se ne može o ekivati bezuvjetna potpora za drugu fazu projekta.
- Ukupan rezultat koji bi trebao biti u funkciji po okon anju projekta je uspostavljen i funkcionalan sustav SPPD na razini Vije a ministara BiH i vlada entiteta. Potpora projektnom prijedlogu koja se o ekuje od doma ih vlasti implicira potporu na neodre eno vrijeme iako su detaljnije informacije date samo za prvu fazu projekta (naredne 2 i po I

godine). Kroz nacrt izvješća nije odgovoreno na koji način će projekt doprinijeti sektorima u drugoj fazi (kao npr. u sektoru pravosuđa gdje je funkcija SPPD već utemeljena i organizacijski definirana i gdje su aktivnosti na donošenju sektorske strategije u završnoj fazi). Nije dakle vidljivo šta će biti dodana vrijednost SPPD u različitim situacijama.

Sumarno, kako bi se unaprijedio sadržaj Projektnog prijedloga, te osigurala održivost aktivnosti iniciranih kroz projekt, predloženo je sljedeće:

- Jasno definirati funkciju SPPD u ministarstvima (kroz izmijenjene Pravilnike o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji) u substancijalnom i organizacijskom smislu.
- Uposeliti izvjestan broj službenika u ministarstvima za vršenje ove funkcije. Nacrt izvješća nije ponudio konkretno rješenje upošljavanja dodatnog osoblja u ministarstvima sa stanovništa održivosti odnosno njihovog budućeg zadržavanja u ministarstvima.
- Razvijeni i usuglašeni program obuke za SPPD u suradnji sa ADS-om na svim razinama. Imaju u vidu, kako je konstatirano u izvješću, da je UNDP već pružao obuku državnim službenicima na temu SPPD, smatramo kako bi se kroz projekt trebao razviti program za obuku u oblasti SPPD-a, koji će se moći koristiti i kasnije kroz aktivnosti ADS-a na svim razinama i za buduću obuku. Umjesto ulaganja u obuku trenera koji po prestanku projekta nemaju nikakvu vezu s državnom službom, potrebno je razmotriti mogućnost obučavanja domaćih trenera iz okvira državne službe, koji bi i nakon okončanja projekta mogli nastaviti (u suradnji sa ADS-om svih razina) pružati obuku.
- Formalizirati mehanizme i instrumente suradnje i konzultacija unutar institucija i između njih kao i između različitih upravnih razina što pretpostavlja i izmjenu ili donošenje akata kojima se reguliraju procedure. Preslikavanje dobre prakse i naučnih lekcija samo po sebi neće voditi uspostavi sustava SPPD.
- Razviti IT alate za njihovu provedbu (policy making software). Razvoj softverske aplikacije (kakve već postoje na tržištu) koja bi slijedila prethodno definiranu metodologiju SPPD procesa i ustupanje korisnicima projekta bi u potpunosti omogućilo dugoročnu i potpunu održivost stečenih znanja i važnije njihovu dosljednu primjenu.
- Izraditi priručnik za praktičnu primjenu. Sa aspekta održivosti svrsishodnim smatramo fokusiranje na izradu priručnika za praktičnu primjenu koji bi bio distribuiran korisnicima, a koji bi efekti mogli biti značajno viši u odnosu na materijal prikupljen i objavljen na internetu.

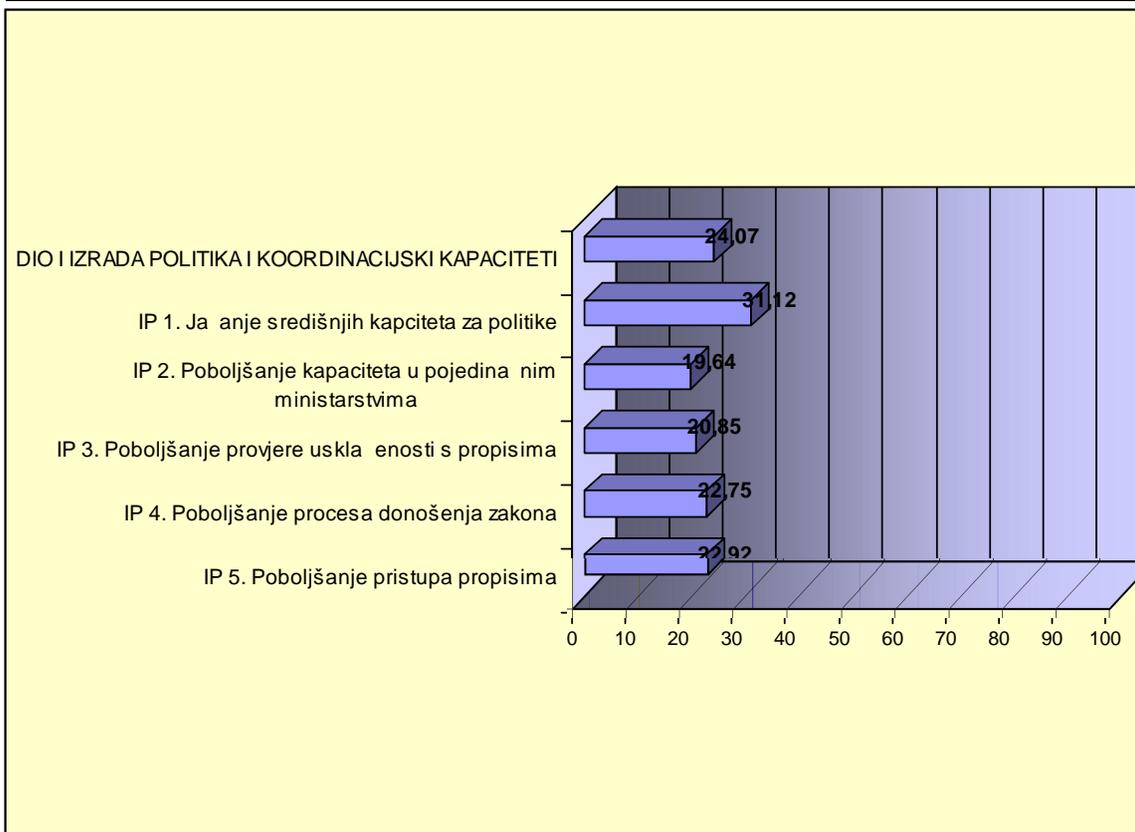
„Usuglašavanje pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH”

Ured koordinatora za reformu javne uprave u BiH je uradio pripreme radnje i poslovanje s izradom logičke matrice i projektnog prijedloga „Usuglašavanje pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH“ kojim će se obuhvatiti reformske mjere usuglašavanja pravila i procedura za izradu zakona i drugih propisa u BiH (Dio I Akcijskog plana 1 Strategije RJU u BiH).

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti.

Tabela 7: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO I IZRADA POLITIKA I KOORDINACIJSKI KAPACITETI	24,07
IP 1. Jačanje središnjih kapaciteta za politike	31,12
IP 2. Poboljšanje kapaciteta u pojedinačnim ministarstvima	19,64
IP 3. Poboljšanje provjere usklađenosti s propisima	20,85
IP 4. Poboljšanje procesa donošenja zakona	22,75
IP 5. Poboljšanje pristupa propisima	22,92



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

2.1.2 Javne financije

U izvještajnom razdoblju je došlo do daljnjeg napretka u implementaciji AP 1 u oblasti Javnih financija na državnoj, entitetskim i razini Br ko distrikta BiH. Ukupna implementacija iznosi **28,69%** što je pove anje od 8,06% u odnosu na prethodno razdoblje izvješ ivanja .

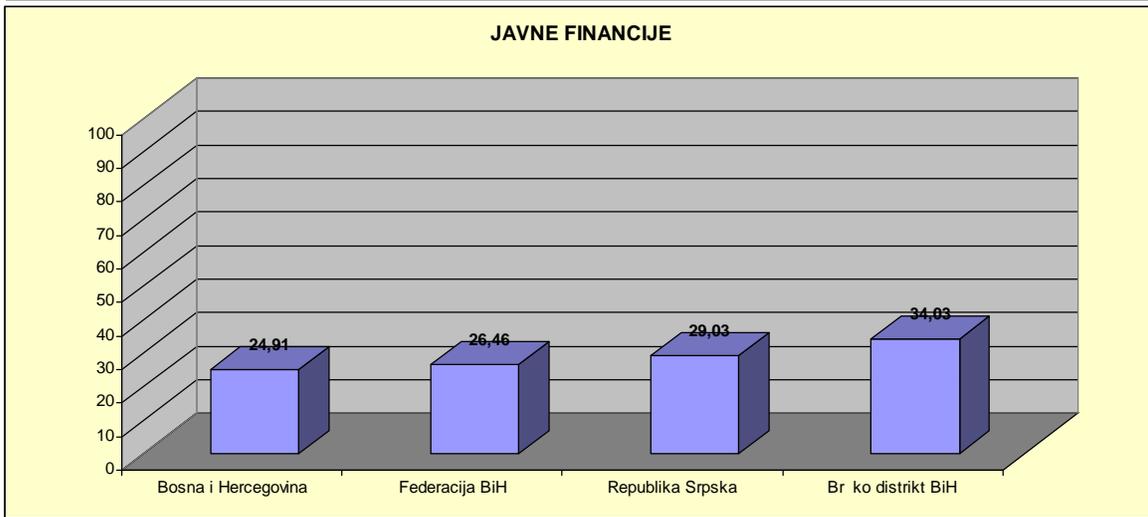
Najve a implementacija je na razini Br ko distrikta BiH i iznosi 34,03%. Implementacija na razini RS iznosi 29,03%, na razini FBiH 26,46, a na razini BiH 24,91%.

Me unarodna zajednica je i dalje nazo na u oblasti javnih financija. Mnogi projekti su predloženi, financirani ili kordinirani od strane Svjetske banke, MMF-a, UNDP-a, Europske komisije, USAID-a, DfID-a, SIGME i ostalih donatora.

U tabeli ispod prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Javne financije.

Tabela 8: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Javne financije

JAVNE FINACIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	24,91
Federacija BiH	26,46
Republika Srpska	29,03
Br ko distrikt BiH	34,03



U izvještajnom razdoblju je došlo do progressa u poboljšanju organizacijske strukture u ministarstvima financija. Na gotovo svim razinama je došlo do pripreme ili izrade Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta gdje je planirano upošljavanje novih uposlenika. Br ko distrikt BiH je usvojio Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Direkcije za financije BD BiH. Tako er, u Br ko distriktu BiH je Odjel za ljudske resurse izradilo program dugoro nog upošljavanja i program obuka.

Pomaci u oblasti poboljšanja ra unovodstvenog okvira i funkcije sustava trezora u ovom razdoblju su bili vrlo skromni. Nije došlo do pomaka u uvo enju obra unskog modela ra unovodstva, koji se trenutno ne koristi u poslovnoj zajednici, a koji ak ni mnoge Europske zemlje nemaju. Za to e biti nužno traziti donatorsku potporu .

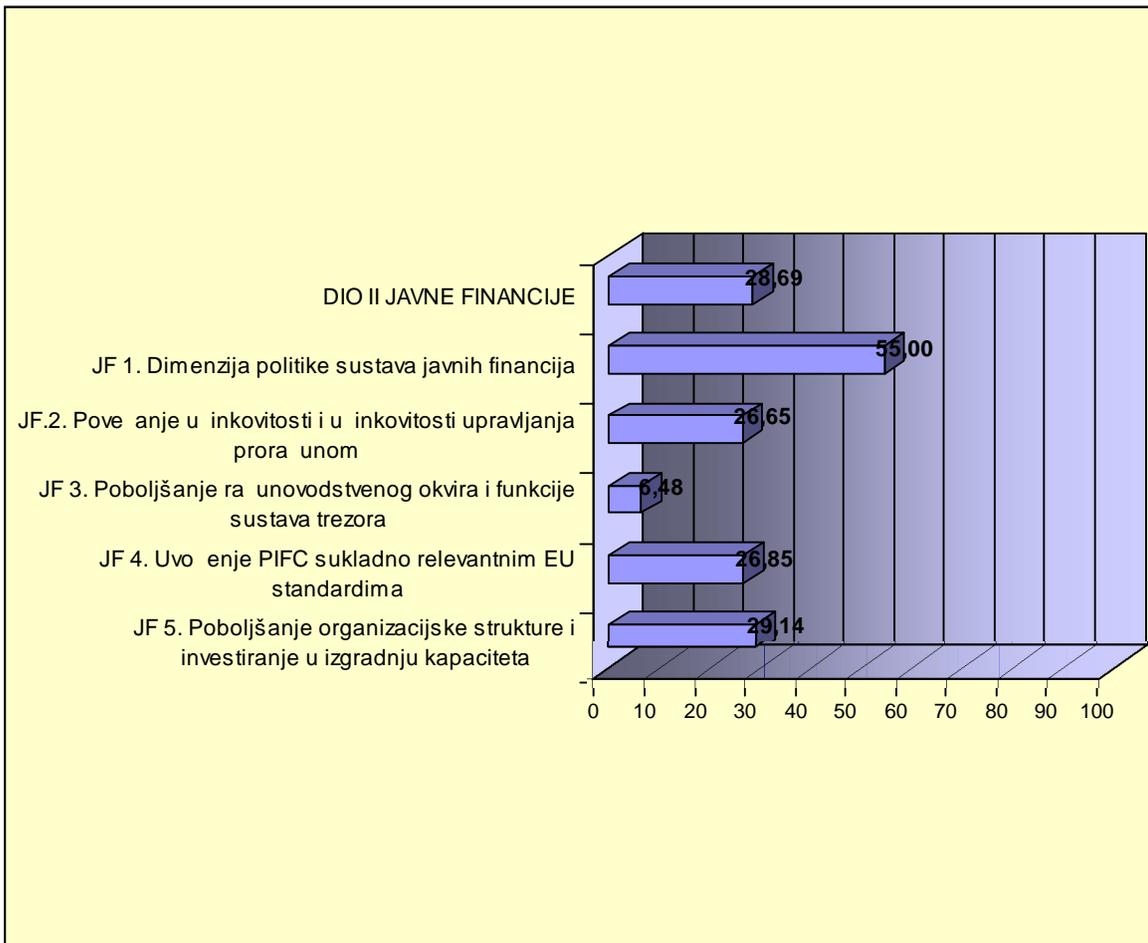
U izvještajnom razdoblju, radna skupina za izradu dokumenta strategije koji bi detaljno isplanirao uvo enje PIFC-a (sustav javne interne financijske kontrole), njegova glavna na ela i strukturu, nije postigla nikakav napredak .

Uvo enje interne kontrole je djelomi no i ovisi od institucije do institucije. U ovom razdoblju je došlo do progressa u vidu usvajanja Pravilnika o uspostavi internih kontrola ili izdavanja procedura i smjernica.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Javne financije.

Tabela 9: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Javne financije

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO II JAVNE FINACIJE	28,69
JF 1. Dimenzija politike sustava javnih financija	55,00
JF.2. Povećanje u inkovitosti i efektivnosti upravljanja proračunom	26,65
JF 3. Poboljšanje računovodstvenog okvira i funkcije sustava trezora	6,48
JF 4. Uvođenje PIFC u skladu s relevantnim EU standardima	26,85
JF 5. Poboljšanje organizacijske strukture i investiranje u izgradnju kapaciteta	29,14



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

Najveći problem u prethodnom razdoblju je bilo neusvajanje zakona o Fiskalnom vijeću. Prema Akcijskom planu 1 taj zakon se trebao usvojiti do kraja 2006. godine. Zakon o Fiskalnom vijeću u BiH je usvojen od strane Vijeća ministara BiH 21. veljače 2008. godine na 40. sjednici. Očekuje se da će Parlamentarna skupština BiH usvojiti ovaj zakon u prvom čitanju u travnju 2008. godine, a njegovo konačno usvajanje se očekuje najkasnije do lipnja 2008. godine.

Zakon o Fiskalnom vijeću u predviđa formiranje Tajništva Fiskalnog vijeća BiH, definira da će se na radu Tajništva Fiskalnog vijeća detaljnije regulirati Poslovnikom o radu Fiskalnog vijeća, kojeg će donijeti Fiskalno vijeće u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Usvajanje zakona o Fiskalnom vijeću će imati snažan uticaj na reformu javnih financija.

Značajan problem u oblasti javnih financija je i nedovoljna informatizacija. Informacioni sustav za upravljanje proračunom ne postoji uopće niti na jednom nivou. Informacioni sustav trezora postoji, ali u najosnovnijem obliku. U ministarstvima finansija nema dovoljno IT kadrova (kadrova obrazovanih za informatičke tehnologije).

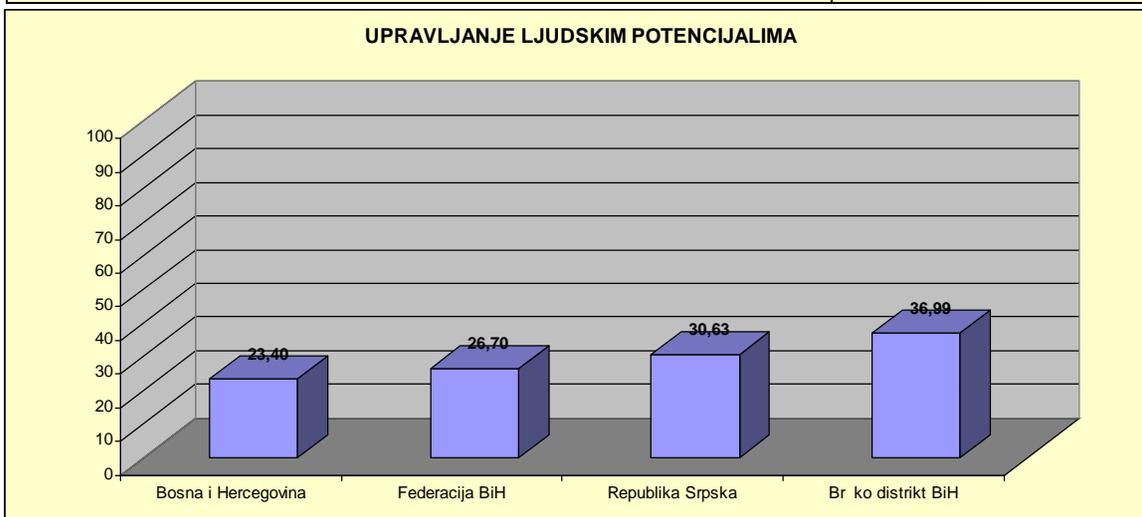
2.1.3 Upravljanje ljudskim potencijalima

Stupanj implementacije AP1 u reformskoj oblasti Upravljanje ljudskim potencijalima, u skladu s definiranom metodologijom monitoringa i evaluacije, iznosi **29,59%** za sve četiri razine zajedno, a to je povećanje od 7,46% u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

U tabeli 10 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima (ULJP).

Tabela 10: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	Implementirano
Bosna i Hercegovina	23,40
Federacija BiH	26,70
Republika Srpska	30,63
Brčko distrikt BiH	36,99



Opće zapažanje je kako, u odnosu na stupanj ostvarenog progressa u izvještajnom razdoblju, nije bilo značajnijih promjena u smislu reformskih aktivnosti u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Kvantitativno povećanje u indikatorima ostvarenog napretka, je na prvom mjestu rezultat ažuriranja tabele monitoringa i evaluacije s nedostajućim informacijama koje nisu bile uzete u obzir prilikom sastavljanja Godišnjeg izvješća o napretku za 2007. godinu. Ovome treba dodati da je na pojedinim razinama osiguran kvalitetniji protok i razmjena informacija između koordinatora za reformu javne uprave i odgovornih institucija.

Aktivnosti na polju reforme u oblasti Upravljanja ljudskim potencijalima su pretežno bile usmjerene na nastavak rada na započetim procesima i realizaciji prethodno pokrenutih projekata.

Detaljnije informacije o pojedinim aktivnostima su sadržane u nastavku, dok je s općeg aspekta važno ista i sljedeće:

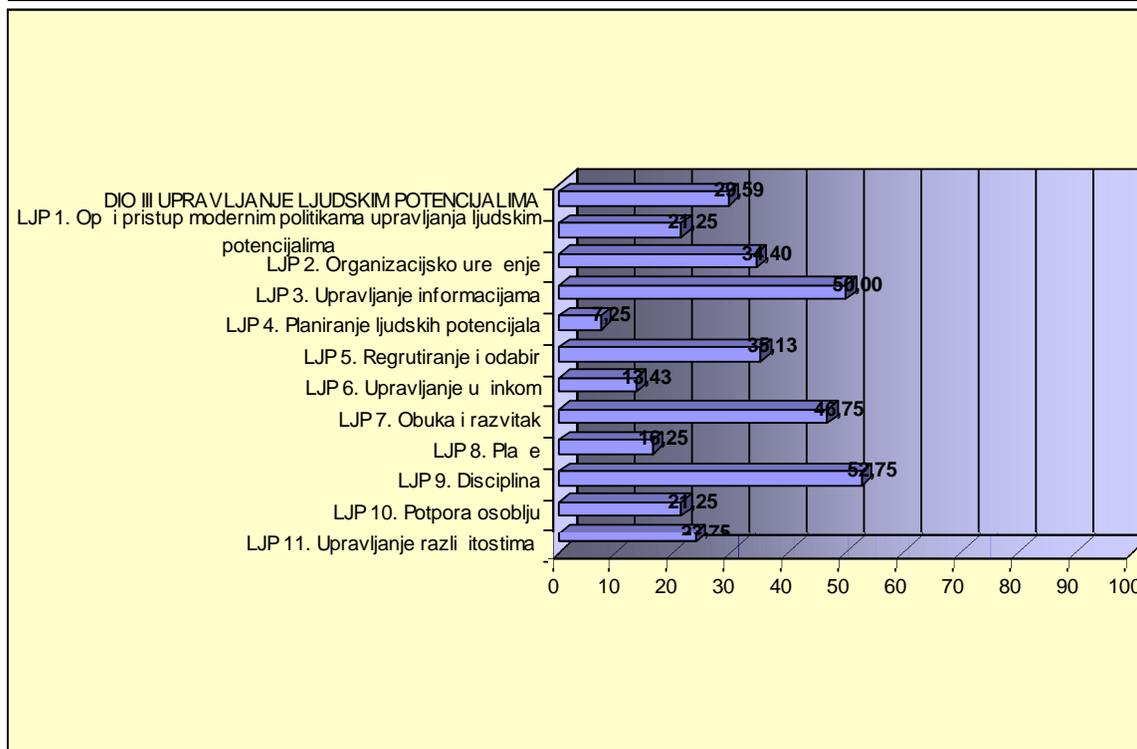
- U pogledu zakonodavnih aktivnosti u izvještajnom razdoblju na razini Federacije BiH i Republike Srpske nastavljene su prethodno započete aktivnosti na pripremama nacrtu „novih zakona o državnim službenicima“ koji se nalaze se u završnoj fazi/upu eni u proceduru.
- Agencija za državnu službu FBiH je u suradnji s Nacionalnom školom za upravu UK (NSG) u okviru projekta SEPARB pripremila Nacrt strategije za obuku državnih službenika u Federaciji BiH za razdoblje 2008-2010. godine.
- Projekt uvođenja informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima (HRMIS) je ušao u fazu implementacije softverskog rješenja, koja je završena 10. ožujka 2008. godine.

- Uspješno je provedena obuka iz europskih integracija koju je u okviru ciklusa od 38 trodnevnih termina pohađalo približno 1200 državnih službenika institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH.
- Agencija za državnu službu RS je izdala prvi broj časopisa „Moderna uprava“.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima.

Tabela 11: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravljanje ljudskim potencijalima

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO III UPRAVLJANJE LJUDSKIM POTENCIJALIMA	29,59
LJP 1. Opći pristup modernim politikama upravljanja ljudskim potencijalima	21,25
LJP 2. Organizacijsko uređenje	34,40
LJP 3. Upravljanje informacijama	50,00
LJP 4. Planiranje ljudskih potencijala	7,25
LJP 5. Rekrutiranje i odabir	35,13
LJP 6. Upravljanje u inkom	13,43
LJP 7. Obuka i razvoj	46,75
LJP 8. Plate	16,25
LJP 9. Disciplina	52,75
LJP 10. Potpora osoblju	21,25
LJP 11. Upravljanje različitostima	23,75



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

LJP 1. Op i pristup modernim politikama upravljanja ljudskim potencijalima

U izvještajnom razdoblju na razini Federacije BiH je pripremljen Nacrt novog zakona o državnim službenicima u tijelima državne službe u FBiH, koji je nakon razmatranja na Vladi Federacije BiH dostavljen u daljnju parlamentarnu proceduru. Shodno informacijama iz kvartalnog izvještaja koje je dostavljeno za razinu Republike Srpske, Nacrt novog zakona o državnim službenicima u RS se nalazi u završnoj fazi i očekuje se njegovo upuštanje u daljnju proceduru. Na razini institucija BiH također su otpočele aktivnosti na izmjeni Zakona o državnoj službi, gdje je Ministarstvo pravde BiH, kao nositelj poslova, kroz radne sastanke zajedno s Agencijom za državnu službu BiH, radilo na usuglašavanju radne verzije zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH. Supervizor OHR-a za Brčko distrikt BiH je u mjesecu veljače 2008. godine nalogom donio izmjene Zakona o državnoj službi u tijelima uprave Brčko distrikta BiH.

Uredu koordinatora za RJU je dostavljen prednacrt novog zakona o državnim službenicima za razinu Federacije BiH, na koji su kako je prethodno navedeno dostavljeni komentari po pitanju usuglašenosti s reformskim ciljevima u ovoj oblasti. Nacrt novog zakona o državnim službenicima u Republici Srpskoj nije dostavljan u izvještajnom razdoblju.

Nisu evidentirane aktivnosti na vodoravnom i okomitom usuglašavanju zakonodavstva o državnoj službi, niti na daljnjem razvoju i usvajanju dokumenata politika u oblasti ljudskih potencijala po razinama uprave u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Napravljeni su određeni pomaci u operacionalizaciji funkcioniranja radnih tijela za nadzor i implementaciju reformskog procesa, putem održanih plenarnih sastanaka nadzornih timova za sve reformske oblasti. Također, pripremljen je i usuglašen tekst Poslovnika o radu nadzornih timova koje usvajanje je otpočelo sukcesivno na razini nadzornih timova za pojedine reformske oblasti.

LJP 2. Organizacijsko uređenje

Kroz pojedinačna izvještaja o kvartalnom progresu ponovno je evidentirano da su na razini RS i FBiH, kroz nacрте novih zakona, predložena rješenja za izmjenu uloge središnjih jedinica za upravljanje ljudskim potencijalima i za formiranje posebnih jedinica za upravljanje ljudskim potencijalima na razini pojedinačnih institucija.

U odnosu na rješenja koja su predviđena novim Nacrtom zakona o državnim službenicima u FBiH, uz predložena rješenja koja su usklađena sa strateškim prioritetima jačanja kapaciteta za ljudske potencijale u pojedinačnim institucijama, s druge strane su predložena i određena zakonska rješenja kojima se reducira uloga i ovlasti Agencije za državnu službu i koja nisu u skladu sa predloženim skupom reformskih mjera u oblasti Akcijskog plana 1 - LJP 2.1 Uloga središnjih jedinica.

Osim provedenih obuka za ULJP specijaliste i linijske menadžere koje su evidentirane u prethodnom razdoblju izvještavanja (kroz donatorske projekte i pojedinačne aktivnosti na pojedinim administrativnim razinama), na svim razinama su utvrđeni novi godišnji planovi i programi obuka koji sadrže komponente vodoravnih obuka iz domena upravljanja ljudskim potencijalima. Na razinama RS i FBiH kroz potporu projekta SEPARB, kojeg provodi NSG/DFID, završene obuke internih trenera/stručnjaka za obuku koji u narednom periodu trebaju biti angažirani za izvođenje pojedinih obuka u institucijama državne službe. Kroz isti projekt realizirani su moduli obuke za rukovoditelje državne službenike „Oblikovanje budućnosti“ koji su provedeni na razini BiH, FBiH i RS. Na razini institucija BiH realizirane su pripremne aktivnosti na identifikaciji osoblja koje treba biti uključeno u „Projekt osposobljavanja menadžera obuke u institucijama BiH“ (predviđeno je da se projekt financira sredstvima Delegacije EK iz programa IPA 2008).

LJP 3. Upravljanje informacijama

Implementacija projekta HRMIS, ušla je u svoju drugu fazu, koja podrazumijeva operacionalizaciju softverskog rješenja u vidu integralnog informacijskog sustava za upravljanje ljudskim potencijalima. Projekt je završen 10. ožujka 2007. godine i trajao je ukupno

27 mjeseci (uključujući i faze testiranja i potpore korisnicima) sa sukcesivnom instalacijom i isporukom po razinama vlasti. Predstavnici tvrtke Technologica LTD iz Bugarske, koja je odabrana za implementatora informacijskog sustava, predstaviti će po etno izvješće na prvom sastanku upravnog odbora projekta planiranim za sredinu travnja 2008.

Osiguranje dugoročno nije potpore korisnicima po završetku projekta planirano je u obliku sklapanja posebnih ugovora o održavanju i modifikacijama sustava. Servisi koji budu osigurani kroz implementaciju informacijskog sustava, trebaju da pruže potporu razvoju drugih funkcija upravljanja ljudskim potencijalima i stvore pretpostavke za provedbu odgovarajućeg broja reformskih mjera u ovoj oblasti.

LJP 4. Planiranje ljudskih potencijala

U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje nastavljene su i djelomično okončane aktivnosti analize posla na razini federalnih tijela državne službe koje se provode uz tehničku potporu UNDP-a (dostavljeni su podaci za 10% institucija koje su okončale analizu i izvršile izmjene pravilnika o internoj organizaciji). ADS FBiH je također radila na edukaciji kadrova iz pojedinih institucija za potrebe realizacije analize poslova.

Nastavak aktivnosti na razvoju metodologije analize posla je u tijeku kroz realizaciju aktivnosti iz prve faze projekta „Regrutiranje i odabir kadrova“ kojeg provode Ured koordinatora/UNDP-e/NSG-e s ciljem korištenja rezultata za potrebe unapređenja opisa radnih mjesta i selekcije kandidata u okviru izbornog procesa za rad u državnoj službi. U okviru projekta planirane su aktivnosti analize posla i razvoja okvira nadležnosti/sposobnosti na ograničenom broju institucija s razine BiH, FBiH/županija, RS i Brčko distrikta BiH koja, uz nadogradnju na postojeća postignuća i rezultate u ovoj oblasti, trebaju da započnu s praktičnom realizacijom u narednom kvartalu.

Na razini Brčko distrikta BiH utvrđen je novi plan kadrovskih potreba i donesena Odluka o realizaciji plana upošljavanja za 2008. godinu, uz usklađivanje ovog plana s proračunskim planovima za tekuću godinu, čime je nastavljena dobra praksa u segmentu kontinuiranog planiranja ljudskih potencijala.

LJP 5. Regrutiranje i odabir

Kako je već navedeno u prethodnom segmentu poele su aktivnosti na realizaciji prve faze projekta „Regrutiranje i odabir kadrova“ koje su usmjerene na poboljšanje postojećih opisa poslova uposlenih u tijelima državne službe/uprave i korištenje dobivenih rezultata kroz procjenu poslova i razvijene okvire sposobnosti (nove specifikacije poslova/izvršitelja) za potrebe uinkovitiije provjere i selekcije kandidata u provedbi natječajnih procedura.

U pogledu seta mjera koje se odnose na razvoj pripremnih programa i upošljavanje pripravnika u državnu službu, shodno prethodnim zaključcima/odlukama vlada, na svim razinama se vrši upošljavanje mladih kandidata za potrebe državne službe.

U odnosu na druge mjere iz ove oblasti, u razdoblju izvješćivanja na razini institucija BiH, ADS BiH je donijela novi Pravilnik o postupcima oglašavanja, izbora kandidata, premještanja i postavljanja državnih službenika u slučaju prijenosa ili preuzimanja nadležnosti od strane institucija BiH („Sl. glasnik BiH“, broj 27/08) kojim su utvrđena odgovarajuća poboljšanja u odnosu na prethodni propis kojim je regulirana ova oblast i izvršeno usuglašavanje s novom Odlukom o načinu polaganja javnog i stručnog ispita („Sl. glasnik BiH“, broj 96/06).

LJP 6. Upravljanje uinkom

U BD BiH je u tijeku razdoblja izvješćivanja izvršena analiza godišnje ocjene rada i implementiran prethodno usvojeni Plan godišnjeg ocjenjivanja službenika i namještenika za 2007. godinu u Vladi BD BiH. Prema informacijama iz dostavljenog Kvartalnog izvješća, na razini BD BiH u tijeku su aktivnosti na izmjenama Pravilnika o ocjenjivanju i istovremeno su planirane nove obuke za rukovoditelje i nositelje poslova ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika.

Nema relevantnih informacija o progresu u implementaciji reformskih mjera u ovom segmentu na drugim razinama, izuzev da su na razini FBiH i RS u tijeku pripreme programa obuke za novouposlene i pripravnike koje trebaju da izvode certificirani instruktori obuke iz tijela državne službe.

LJP 7. Obuka i razvoj

U pogledu planova obuke, na svim razinama su utvrđeni planovi obuka za tekuću godinu koje osiguravaju agencije za državnu službu (pretežito vodoravne obuke). Na razini Brčko distrikta BiH pripremljena je Odluka o stručnom usavršavanju službenika za 2008. godinu. Na razini Federacije BiH, Agencija za državnu službu je uz tehničku potporu Nacionalne škole za upravu UK u okviru projekta SEPARB pripremila Nacrt strategije obuke za razdoblje 2008-2010. godine koje se usvajanje očekuje u narednom kvartalu.

U odnosu na mjere koje podrazumijevaju koordinaciju zajedničkih razvojnih potreba između ADS-a i posebne zahtjeve za stručnom obukom, uspješno je realiziran Projekt obuke državnih službenika institucija BiH, entiteta i Brčko distrikta BiH iz oblasti europskih integracija, koji je u okviru ciklusa od 38 trodnevnih termina pohađalo 1152 državna službenika i to: 981 s državne razine, 52 s razine Republike Srpske, 86 s razine Federacije BiH i 33 s razine Brčko distrikta BiH.

U okviru projekta izrade „Studije izvodljivosti za formiranje Instituta za javnu upravu“ uvelja i je održan sastanak u obliku okruglog stola na kojem je prezentiran „radni nacrt dokumenta“ navedene Studije koji je pripremljen od strane međunarodnih konzultanata angažiranih na projektu. Po provedenoj diskusiji s predstavnicima mjerodavnih institucija sa svih razina vlasti nije bilo moguće osigurati suglasnost u vezi s nalazima i predloženim modalitetima koji su predloženi kroz studijski dokument. Sudionici su pozvani da u nastavku dostave komentare na nacrt dokumenta, koji bi nakon analize i konsolidacije zajedno sa sadržajem usmenih diskusija iznesenih tijekom okruglog stola, poslužili za utvrđivanje moguće nosivosti za daljnje pravce u realizaciji projekta i implementacije ove skupine reformskih mjera.

LJP 8. Plaćanje

Bez promjena u odnosu na informacije o progresu koje su evidentirane za proteklo razdoblje izvješćivanja, izuzev da je Nacrt zakona o plaćanju i naknadama u institucijama BiH upućen u parlamentarnu proceduru.

LJP 9. Disciplina

Kroz pojedinačna izvješća o progresu RS i FBiH i podatke prikupljene u razdoblju izvješćivanja, dostavljene su informacije da odbori državne službe za žalbe podnose redovna godišnja izvješća o radu (koja sadrže i preglede razmotrenih slučajeva). Za verifikaciju implementacije ovih aktivnosti nije osigurana referenca na dokumentacijsku osnovu.

LJP 10. Potpora osoblju

Nisu evidentirane aktivnosti na pripremi posebnih priručnika za postojeće i novouposleno osoblje. U mjesecu ožujku održana je promocija prvog broja časopisa „Moderna uprava“ čije izdavanje je pokrenula Agencija za državnu službu RS. Inicijativa je usmjerena na potporu reformi javne uprave u RS i BiH, te izgradnji profesionalne državne službe kroz razmjenu iskustava i stručne pomoći lanke koji se bave aktualnom problematikom javne uprave.

LJP 11. Upravljanje različitostima

Agencija za državnu službu Federacije BiH je dostavila informaciju o pokretanju inicijative za donošenje zakona na razini Bosne i Hercegovine kojim bi se na jedinstven način reguliralo pitanje proporcionalne zastupljenosti konstitutivnih naroda i ostalih u tijelima državne službe na svim razinama vlasti u BiH. U praktičnoj realizaciji ove inicijative ustanovljeno je posebno povjerenstvo za izradu radne verzije zakona kojim bi se regulirala ova oblast i dostavljeni su podaci da su pripremljena odgovarajuća izvješća o radu ovog tijela kao i Nacrt samog zakona.

2.1.4 Upravni postupak

Ukupni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravni postupak na svim razinama vlasti u BiH do kraja ovog razdoblja izvještavanje iznosi **18,87%**. To je povećanje u odnosu na prethodno razdoblje od 5,17%.

Nakon dobivanja na elne suglasnosti od svih članova Nadzornog tima za oblast Upravni postupak na nacrt projektnog prijedloga, pripremljena je konačna verzija projektnog prijedloga i projektni zadatak: "Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini", a odnosi se na implementaciju aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave iz oblasti Upravnog postupka, koje su u Akcijskom planu 1 navedene u poglavlju: UP.1.1. „Strategija pojednostavljenja upravnog postupka za cijelu državu“. Nakon što članovi Nadzornog tima za ovu reformsku oblast daju suglasnost, projektni zadatak će biti proslijeđen Upravnom odboru Fonda za RJU na odobrenje, a po njihovom odobrenju će uslijediti tenderska procedura za nabavku konzultantskih usluga radi njegove realizacije. Realizacija navedenog projekta će imati za rezultat urađeni Program za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u Bosni i Hercegovini u skladu s modernim europskim standardima upravnog odlučivanja, koji će sadržavati zakonodavne, organizacijske, IT mjere i mjere za povećanje kapaciteta, a čija provedba će doprinijeti poboljšanju kvaliteta upravnog odlučivanja na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini i uspostavi kvalitetnije, učinkovitije i jednostavnije prakse upravnog odlučivanja u skladu s modernim europskim standardima upravnog odlučivanja na svim razinama vlasti u BiH, orijentirane prema korisnicima usluga.

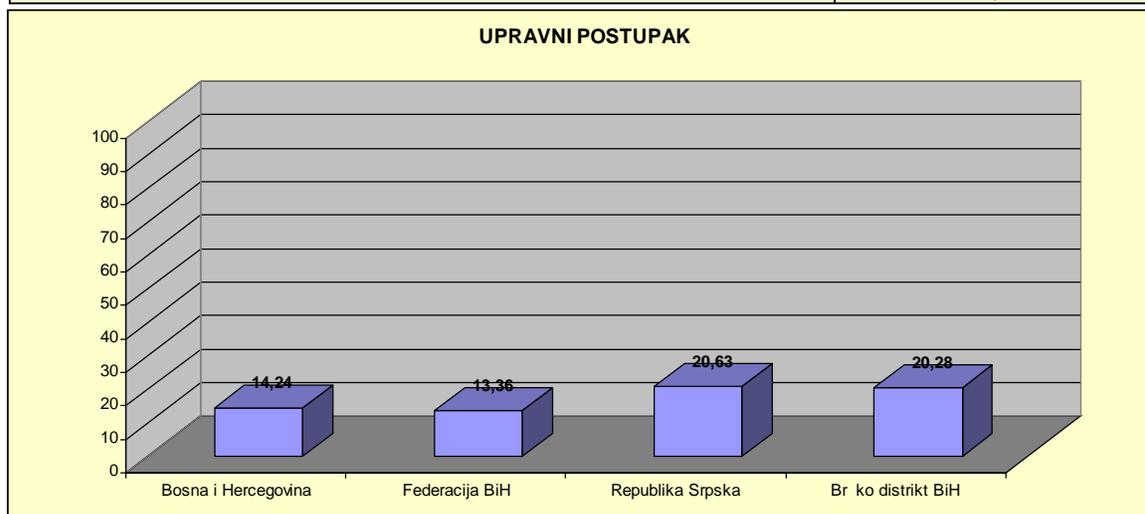
U tijeku su aktivnosti na pripremi sastanka s Nadzornim timom za oblast Upravni postupak koji će se održati s ciljem usvajanja pripremljenog i usuglašenog Poslovnika o radu Nadzornog tima za oblast Upravni postupak; usvajanja projektnog prijedloga i projektnog zadatka: "Izrada programa za poboljšanje kvaliteta upravnog odlučivanja u BiH, formiranja Implementacijskog tima za realizaciju navedenog projektnog zadatka, te planiranja daljnjih aktivnosti u ovoj reformskoj oblasti.

Također, u tijeku su aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije za nabavku konzultantskih usluga radi realizacije navedenog projekta, kao i aktivnosti vezane za pripremu logičkih okvira i projektnih prijedloga za usklađivanje i poboljšanje važećih zakona o upravnom postupku na svim upravnim razinama u Bosni i Hercegovini i edukaciju voditelja upravnih postupaka i upravnih inspektora.

U tabeli 12 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 12: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Upravni postupak

UPRAVNI POSTUPAK	Implementirano
Bosna i Hercegovina	14,24
Federacija BiH	13,36
Republika Srpska	20,63
Br ko distrikt BiH	20,28



Na razini **Bosne i Hercegovine**, ostvareni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravni postupak do 31. ožujka 2008. godine iznosi **14,24 %**.

U razdoblju izvješivanja je usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Ministarstva pravde BiH kojim je sistematizirano 5 radnih mjesta upravnih inspektora na državnoj razini, što predstavlja značajan napredak u oblasti upravnog nadzora u odnosu na dosadašnje razdoblje. Navedenim Pravilnikom je, pored ostalog, regulirano i obavljanje poslova monitoringa, analize i izvješivanja o praksama upravnog odlučivanja unutar institucija Bosne i Hercegovine.

U **Federaciji Bosne i Hercegovine**, ostvareni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravni postupak do 31. ožujka 2008. godine iznosi **13,36 %**.

U Federaciji Bosne i Hercegovine do kraja ožujka 2008. godine u oblasti upravnog nadzora Zakonom o organizaciji tijela uprave u FBiH propisana je mjerodavnost i pozicija Federalne upravne inspekcije i na nje je organizaciju županijskih, gradskih i općinskih upravnih inspekcija. Pored toga, ovim zakonom su uređene osnovne odredbe o inspekcijskom nadzoru koje se primjenjuju na sve inspekcije u tijelima uprave, kao i na inspekcije organizirane u okviru posebnih zakona. U FBiH donesen je i poseban Zakon o inspekcijama. Upravna inspekcija je u okviru Ministarstva pravde FBiH, a u narednom razdoblju potrebno je nastaviti raditi na povećanju njenog kapaciteta, kako kadrovskog tako i materijalno-tehnološkog. Poslove upravnog nadzora na federalnoj razini trenutno obavljaju 4 upravna inspektora, a u tijeku je natječajna procedura za upošljavanje glavnog federalnog upravnog inspektora.

U **Republici Srpskoj**, ostvareni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravni postupak s 31.03. 2008 godine iznosi **20,63%**.

Narodna skupština RS je donijela Zaključak kojim od Vlade RS traži donošenje zakona kojim bi bila izvršena reorganizacija Vlade, ministarstava, uprava i drugih Vladinih organizacija s ciljem uinkovitije organizacije i boljih rezultata, a Vlada RS je imenovala interresornu radnu skupinu za izradu zakona o ministarstvima u Vladi RS, zakona o državnoj upravi i zakona o državnim službenicima koja je u razdoblju izvješivanja pripremila Nacrt navedenih zakona i otkazuje se njihovo skoro stavljanje u proceduru za usvajanje.

U tijeku je izrada zakona o upravnoj inspekciji Republike Srpske. Upravna inspekcija u Republici Srpskoj je uspostavljena na nacionalnu teritorijalnu rasporedu inspektora i u RS su popunjena sva sistematizirana radna mjesta upravnih inspektora. Svi inspektori imaju zadužene automobile, računala i drugu nužnu opremu.

U Brčko distriktu BiH, ostvareni napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u oblasti Upravnog postupka do 31. ožujka 2008. godine iznosi 20,28 %.

U BD BiH je pitanje upravnog nadzora organizacijski riješeno na adekvatan način. Uposlen je optimalan broj upravnih inspektora, te maksimalno poboljšani tehnički uvjeti za rad upravne inspekcije i intenzivirana obuka upravnih inspektora. Također, novim zakonskim rješenjima data je veća važnost funkciji upravnog inspektora na području Brčko distrikta BiH, te promijenjen sastav Apelacijskog povjerenstva Vlade BD BiH na način da se osiguralo da članovi Apelacijskog povjerenstva raspolažu potrebnim znanjem za odlučivanje prilikom rješavanja u drugostupanjskom upravnom postupku. Zakon o upravnom postupku (ZUP) Brčko distrikta BiH je predvidio novane kazne za povrede odredbi ZUP-a, a implementacija istih bila je uvjetovana donošenjem novog Zakona o prekršajima BD BiH, te je pojačan sustav stegovne odgovornosti.

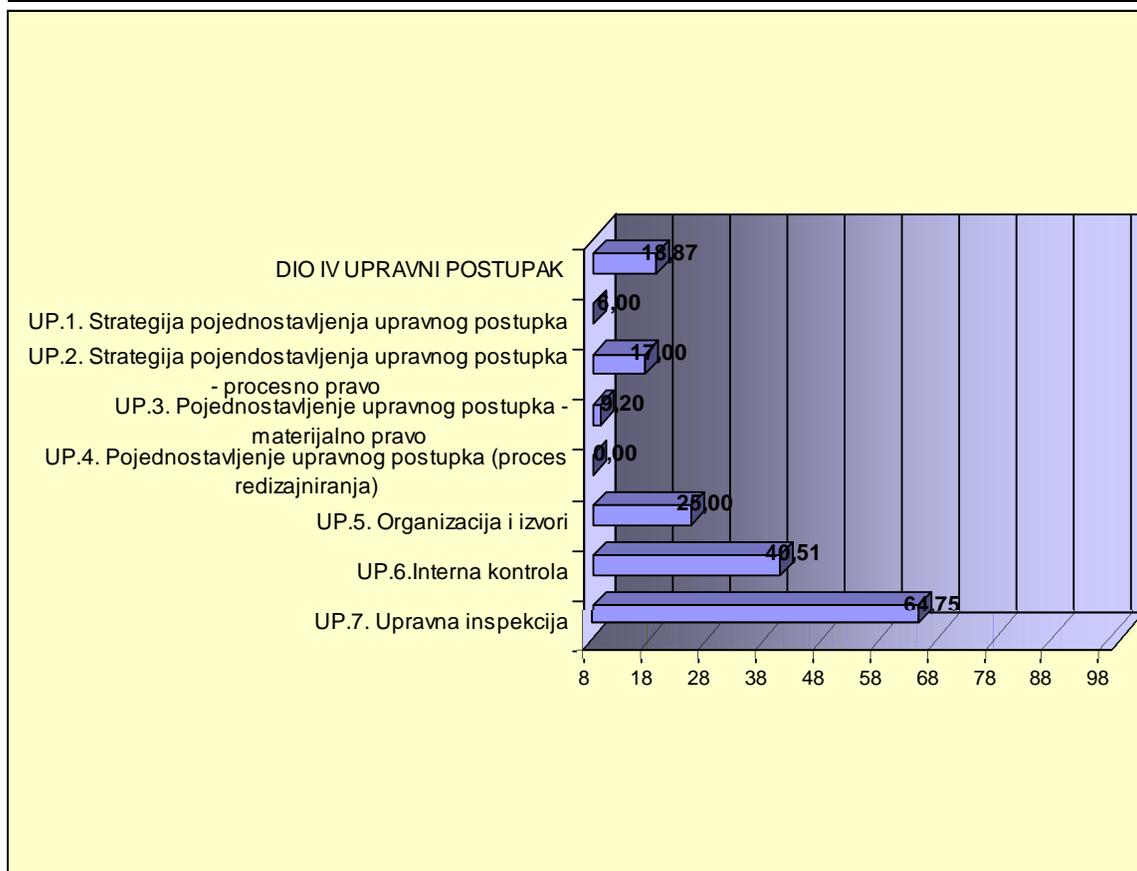
Pored navedenog, a odnosi se na sve četiri upravne razine vlasti u BiH, potrebno je napomenuti sljedeće:

- Postignut je i određeni napredak u oblasti interne kontrole, rade se periodična i godišnja izvješivanja o radu koja se dostavljaju mjerodavnim institucijama, ali još uvijek nije uspostavljen adekvatan sustav monitoringa. Svaki pripremljeni akt se prije njegova donošenja kontrolira više puta od strane neposrednog rukovoditelja, predstojnika Odjela i rukovoditelja Sektora. Postoji standardna struktura izvješivanja koja se poštuje prilikom izrade izvješivanja, te je uspostavljena dobra praksa izvješivanja. Još uvijek nije postignut dogovor o jednakim standardima izvješivanja za svaku razinu.
- Zakonom o upravnom postupku BiH, Zakonom o upravnom postupku BD BiH i Zakonom o upravnom postupku FBiH su predviđene novane kazne za povrede odredbi ZUP-a, kako za institucije tako i za službeno osoblje na razini BiH, FBiH i BD BiH. Na razini BiH pitanje stegovne odgovornosti je regulirano Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH i Pravilnikom o stegovnoj odgovornosti državnih službenika u institucijama BiH, a na razini FBiH Zakonom o državnoj službi FBiH i Uredbom o pravilima stegovnog postupka za stegovnu odgovornost državnih službenika u tijelima državne službe u FBiH. U RS-u je tako pojačan sustav stegovne odgovornosti, što je regulirano Zakonom o administrativnoj službi u upravi RS i Pravilnikom o stegovnoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika.
- Identificirane su nužne potrebe za obukama koje se odnose na vođenje upravnog postupka, kako novouposlenih tako i državnih službenika s radnim iskustvom. U suradnji s Agencijom za državnu službu BiH, Agencijom za državnu službu FBiH, Agencijom za državnu službu BD BiH i Agencijom za državnu upravu RS, u ovisnosti od upravne razine vlasti, planirani program obuke se redovno usuglašava. Neki vidovi obuke državnih službenika su završeni, dok su organizacije novih vidova obuke u tijeku. Obavljene obuke pokrivaju dio identificiranih potreba. Djelomično je uspostavljen sustav certificiranja za ključne uloge u upravnom donošenju odluka.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Upravni postupak.

Tabela 13: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Upravni postupak

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO IV UPRAVNI POSTUPAK	18,87
UP.1. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka	6,00
UP.2. Strategija pojednostavljenja upravnog postupka - procesno pravo	17,00
UP.3. Pojednostavljenje upravnog postupka - materijalno pravo	9,20
UP.4. Pojednostavljenje upravnog postupka (proces redizajniranja)	0,00
UP.5. Organizacija i izvori	25,00
UP.6. Interna kontrola	40,51
UP.7. Upravna inspekcija	64,75



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

2.1.5 Institucijska komunikacija

Ukupna implementacija AP 1 u oblasti Institucijske komunikacije na državnoj, entitet skim i razini Br ko distrikta BiH zaklju no s 31. ožujkom 2008. godine iznosi **29,78%**, što je pove anje od 8,66% u odnosu na prethodno razdoblje izvješ ivanja.

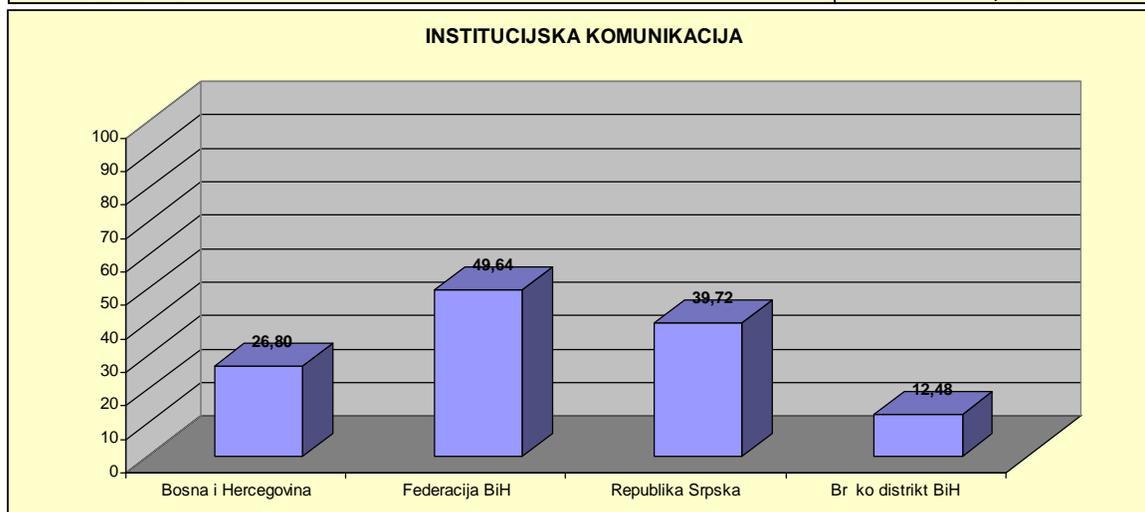
Upravni odbor Fonda za reformu javne uprave odobrio je u ožujku 2008. godine financiranje dva projekta u svrhu realizacije aktivnosti IK 8, 12 i 14 AP1 (PR obuka, izravna komunikacija s javnoš u i graanima). O ekuje se da UO Fonda u prvom tjednu svibnja 2008. godine usvoji tendersku dokumentaciju za provedbu postupka nabava iz okvira ovog projekta.

U ovom razdoblju s lanovima Nadzornog tima za IK i koordinatorima reforme javne uprave u entitetima i Br ko distriktu BiH održano je šest bilateralnih radno - konzultativnih sastanaka.

U tabeli 14 prikazan je ukupan napredak u implementaciji Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u BiH za reformsku oblast Institucijska komunikacija.

Tabela 14: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Institucijska komunikacija

INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	Implementirano
Bosna i Hercegovina	26,80
Federacija BiH	49,64
Republika Srpska	39,72
Br ko distrikt BiH	12,48



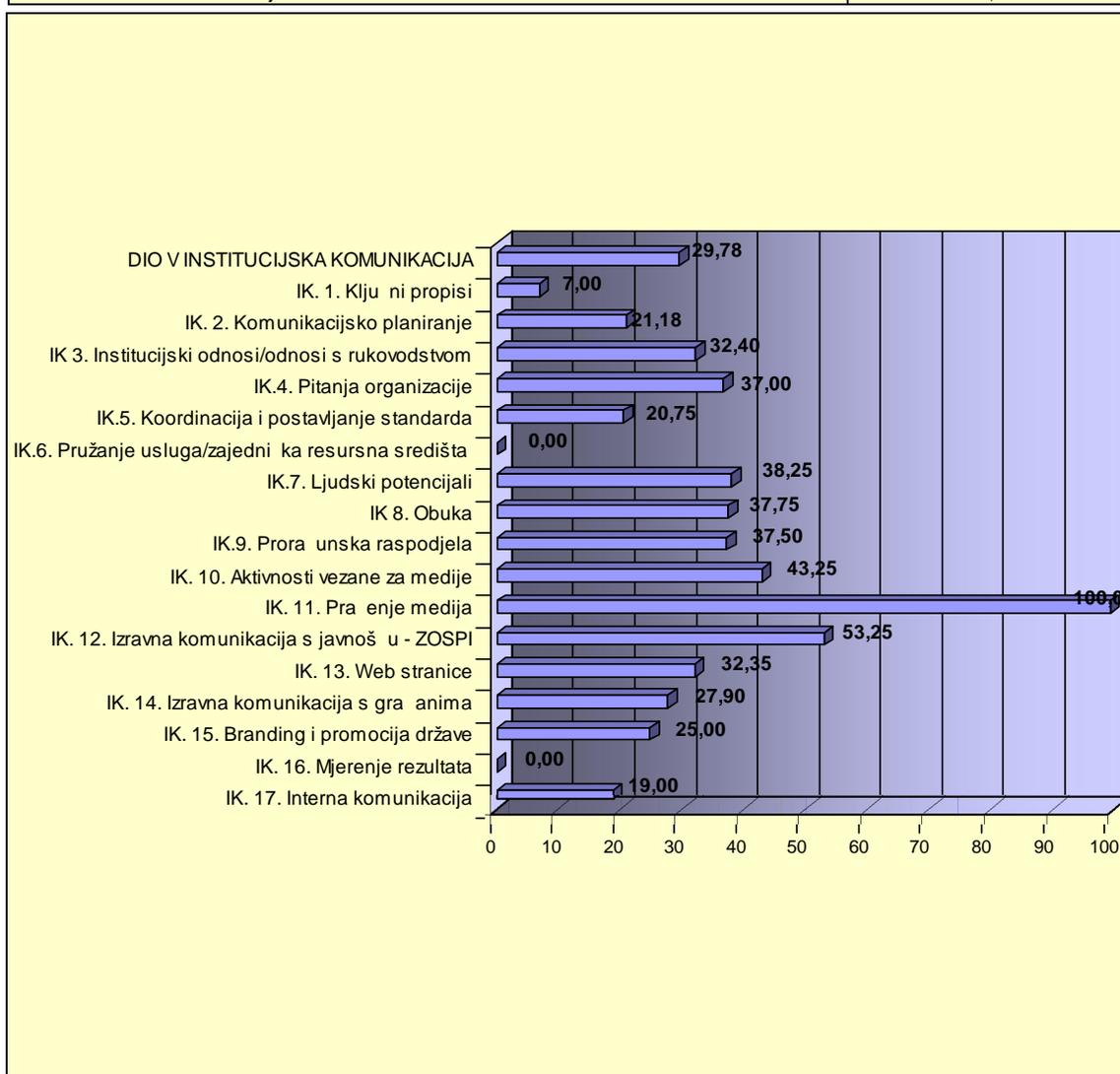
Na razini BiH, Republike Srpske i Br ko distrikta BiH u ovom kvartalnom razdoblju u odnosu na Godišnje izvješ e za 2007. zabilježen je prosje ni napredak od 1,9% u oblasti Institucijske komunikacije. Progres po razinama iznosi: BiH – 1,94%, RS – 2,9% i BD BiH – 1,1%. Napredak se odnosi na aktivnosti navedene u poglavljima IK.1, IK.4, IK.7 i IK.8 (Klju ni propisi, Pitanja organizacije, Ljudski potencijali i Obuka). Stupanj implemen tacije AP 1 u oblasti Institucijske komunikacije zaklju no s ovim kvartalnim razdobljem na razini **BiH** iznosi **26,8%**, **RS 39,72%** i **BD BiH 12,48%**.

Na razini FBiH realizirano je **49,64%** aktivnosti AP 1 u predmetnoj oblasti. Najve i dio progressa, me utim, rezultat je dostave podataka i dokumentacijske osnove za provedene aktivnosti iz oblasti Institucijske komunikacije koji nisu bili predmet Godišnjeg izvješ a o napretku u 2007. godini. Promjene na razini FBiH zabilježene su u 15 od 17 poglavlja AP 1 u oblasti Institucijske komunikacije (vidjeti monitoring tabelu u aneksu, sva poglavlja IK izuzev IK.6 i IK.16).

Detaljan opis implentiranih mjera s komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješ a.

Tabela 15: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Institucijska komunikacija

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO V INSTITUCIJSKA KOMUNIKACIJA	29,78
IK 1. Ključni propisi	7,00
IK 2. Komunikacijsko planiranje	21,18
IK 3. Institucijski odnosi/odnosi s rukovodstvom	32,40
IK 4. Pitanja organizacije	37,00
IK 5. Koordinacija i postavljanje standarda	20,75
IK 6. Pružanje usluga/zajednički resursni centri	0,00
IK 7. Ljudski potencijali	38,25
IK 8. Obuka	37,75
IK 9. Proračunska raspodjela	37,50
IK 10. Aktivnosti vezane za medije	43,25
IK 11. Praćenje medija	100,00
IK 12. Izravna komunikacija s javnošću - ZOSP	53,25
IK 13. Web stranice	32,35
IK 14. Izravna komunikacija s građanima	27,90
IK 15. Branding i promocija države	25,00
IK 16. Mjerenje rezultata	0,00
IK 17. Interna komunikacija	19,00



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješća.

2.1.6 Informacijske tehnologije

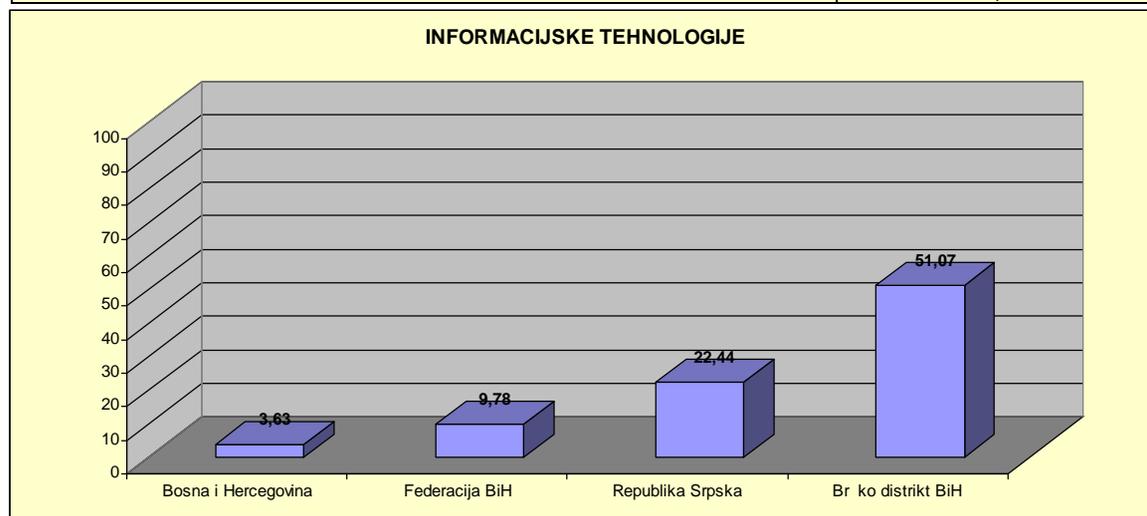
U oblasti Informacijskih tehnologija ukupan napredak u implementaciji mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana 1 Strategije RJU u BiH, na svim razinama vlasti u BiH, iznosi **21,76%**. U odnosu na prethodno izvješće ovaj iznos je veći za 8,32%.

U skladu sa ranije utvrđenim prioritetima, otpočete su aktivnosti u vezi implementacije Akcijskog plana 1. Nakon provedene analize stanja i prioriteta za oblast Informacijskih tehnologija, od tri izrađena projektna prijedloga, pristupilo se realizaciji projektnog prijedloga, odnosno projektnog zadatka **Izrada i uspostavljanje okvira interoperabilnosti i standarda za razmjenu podataka**. Finalizirani projektni prijedlog je poslan članovima i zamjenicima članova Nadzornog tima za oblast Informacijskih tehnologija, te se nakon njihove suglasnosti krenulo u izradu projektnog zadatka (ToR-a), koji je finaliziran i koji će biti upućen na daljnju proceduru prema Upravnom odboru Fonda za RJU, uz njegovo prethodno usvajanje od strane Nadzornog tima.

Stupanj realizacije Akcijskog plana 1 Strategije RJU po razinama vlasti u BiH prikazan je u tabeli ispod.

Tabela 16: implementacija AP1 Strategije RJU u BiH – reformska oblast Informacijske tehnologije

INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	Implementirano
Bosna i Hercegovina	3,63
Federacija BiH	9,78
Republika Srpska	22,44
Brčko distrikt BiH	51,07



Na razini **BiH**, u Ministarstvu prometa i komunikacija, ustanovljeno je Povjerenstvo za izradu regulative e- Vlade. Prema podacima iz „Kvartalnog izvješća o progresu reforme javne uprave na razini institucija Bosne i Hercegovine“, aktivnosti koje se sprovode su sljedeće:

- u tijeku je raspisivanje tendera za opremu e-Vlade, te se radna grupa dio projekta pod nazivom „Elektronička vlada“ bit će završena u srpnju ili kolovozu 2008. godine
- formirana je radna skupina za izradu regulative o funkcioniranju informacijskog sustava
- u tijeku je izrada Politike i Strategije za razdoblje do 2011. godine kojom se obuhvaća digitalizacija u BiH, kao i informatizacija uopće.

Prema „Godišnjem izvješću o progresu reforme javne uprave na razini Republike Srpske“, u **Republici Srpskoj** su izvršene pripremne i organizacijske aktivnosti za osnivanje JU „Agencije za informacijsko društvo“. Na osnovi Odluke Vlade RS ova Agencija je osnovana, a njeno sjedište je u okviru Ministarstva znanosti i tehnologije u novom Administrativnom centru Vlade RS, u Banja Luci. Provedene su i potrebne aktivnosti za usvajanje zakonske regulative u

segmentu elektroni kog potpisa. Vlada RS je usvojila Prijedlog zakona o elektroni kom potpisu i uputila ga Narodnoj skupštini na usvajanje.

Prema podacima iz „Kvartalnog izvješ a o progresu reforme javne uprave na razini Br ko distrikta BiH“, u **Br ko distriktu BiH** doneseni su sljede i strateški dokumenti vezani za razvoj informacijskog društva BD BiH:

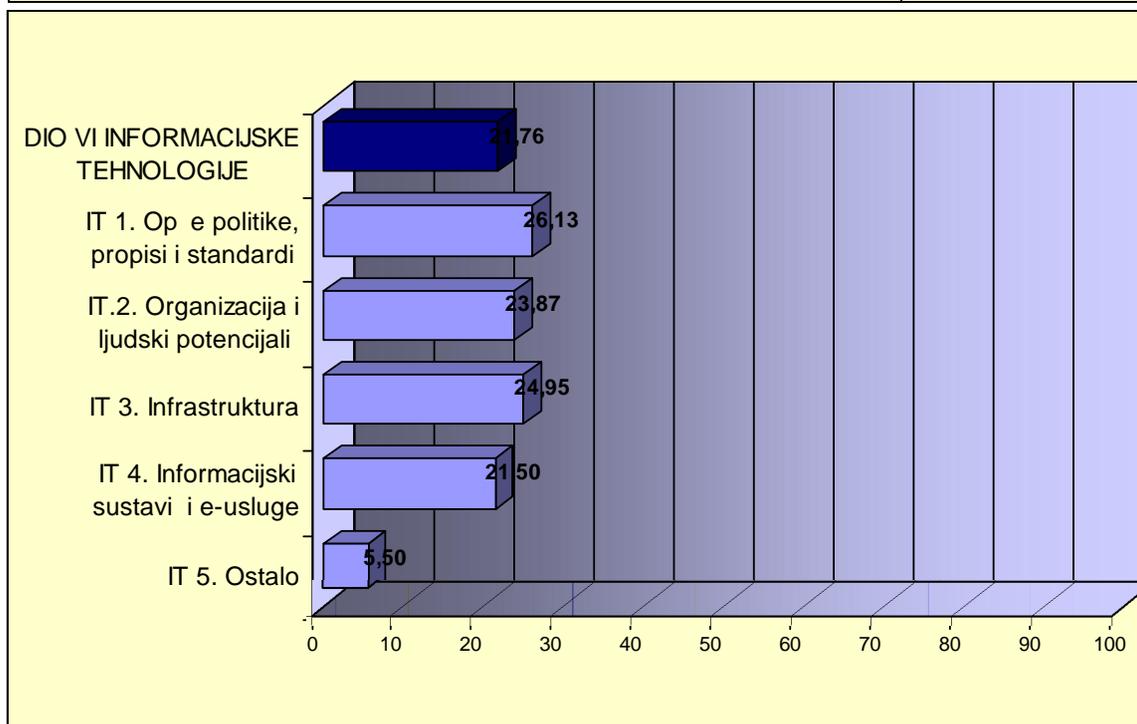
- Interna politika razvoja informacijskog društva BD BiH
- Strategija razvoja informacijskog društva BD BiH
- Akcijski plan razvoja e-Uprave BD BiH.

Prema „Kvartalnom izvješ u o progresu reforme javne uprave na razini Federacije BiH“, u **Federaciji BiH** implementiran je kompletan projekt „Sjednica bez papira“. Prvo zasjedanje Vlade s ovim informati kim rješenjem održano je 31. sije nja 2008. godine u Sarajevu.

U tabeli ispod dat je pregled po poglavljima za reformsku oblast Informacijske tehnologije.

Tabela 17: Pregled aktivnosti i mjera za reformsku oblast Informacijske tehnologije

KOMPONENTA AKCIJSKOG PLANA 1	Implementirano
DIO VI INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	21,76
IT 1. Op e politike, propisi i standardi	26,13
IT.2. Organizacija i ljudski potencijali	23,87
IT 3. Infrastruktura	24,95
IT 4. Informacijski sustavi i e-usluge	21,50
IT 5. Ostalo	5,50



*Detaljan opis implementiranih mjera sa komentarima nalazi se u monitoring tabeli u Aneksu ovog izvješ a.

2.2 Provedba Akcijskog plana 1

U ovom periodu izvješivanja nije bilo promjena u odnosu na prethodno izvješivanje, što znači da su, u odnosu na mjere i aktivnosti definirane Akcijskim planom 1 u svim reformskim oblastima, i dalje nazo na ista odstupanja koja se odnose na dinamiku izvršenja i sadržaj reformskih mjera.

Kako ukupnu koordinaciju u provedbi mjera Akcijskog plana 1 vrši **Ured koordinatora za RJU**, a da bi se omogućila njegova potpuna kadrovska popunjenost, tijekom 2007. godine osigurana su dodatna proraunska sredstva za rad Ureda. Međutim, postojeća 23 radna mjesta nisu dovoljna za kvalitetno, stručno i operativno izvršenje postavljenih zadataka. Stoga je krajem 2007. godine Ured pristupio izradi novog pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim je u 2008. godini planirano upošljavanje 22 nova službenika. Kako su aktivnosti vezane za promjenu statusa Ureda još uvijek u proceduri, a usljed hitnosti dodatnog popunjavanja uzrokovanog pored ostalog i činjenicom da je od 1. siječnja 2008. godine Ured koordinatora stekao status samostalnog proraunskog korisnika, u periodu izvješivanja su predložene **izmjene postojećeg Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta** Ureda. Predloženim izmjenama i dopunama Pravilnika sistematizirala bi se i potrebna radna mjesta za implementaciju Akcijskog plana 1 Strategije reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini, radna mjesta za izradu i implementaciju Akcijskog plana 2 (sektorske reforme), kao i radna mjesta za poslove upravljanja Fondom za reformu javne uprave sukladno s domaćim zakonodavstvom i zahtjevima donatora, te poslove za uspostavu i održavanje baza podataka projekata financiranih iz Fonda za reformu javne uprave kao i drugih baza podataka nužnih za potrebe provedbe reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.

Operativna **suradnja s imenovanim koordinatorima za reformu javne uprave Vlade FBiH, Vlade RS i Vlade Brčko distrikta BiH** je poboljšana, ali su i dalje prisutne teškoće u pogledu pravovremenog dobivanja informacija i prikupljanja dokumentacijske osnove.

Iako je u pogledu koordinacije donatorskih aktivnosti ostvaren napredak, problem s kojim se Ured koordinatora i dalje suočava u suradnji s velikim brojem donatora je njihovo neredovno izvješivanje o njihovim tekućim i budućim aktivnostima na različitim razinama vlasti.

Kao i za prethodno izvješivanje, tako su i aktivnosti provedene na prikupljanju informacija i dokumentacijske osnove za ovo izvješivanje, potvrdili potrebu daljnjeg razvoja internih mehanizama informiranja i izvješivanja na razinama Federacije BiH, RS i Brčko distrikta BiH. Preporuka Ureda koordinatora entitetskim vladama da se pozicija koordinatora za reformu javne uprave na razini entiteta definira kao zasebno radno mjesto iako sadržana i u prethodno usvojenoj Zajednici platformi nije realizirana u izvještajnom periodu.

Fond za reformu javne uprave je nakon usvajanja Poslovnika o radu Upravnog odbora Fonda postao operativan. U periodu izvješivanja prihvaćena su za finansiranje putem Fonda dva projektna prijedloga iz oblasti Institucijske komunikacije (Uspostava mreže info polica i Obuka službenika za informiranje). Ured je pokrenuo aktivnosti oko izrade tenderske dokumentacije vezano za dva usvojena projektna zadatka.

Nakon dugotrajne procedure usuglašavanja Poslovnika o radu **Nadzornih timova** u periodu izvješivanja je postignut sporazum o procedurama rada i odlučivanja Nadzornih timova. U narednom razdoblju se od članova nadzornih timova očekuje preuzimanje vodeće uloge i odgovornosti koje su im povjerile njihove vlade odnosno Vijeće ministara BiH.

Operativnost Upravnog odbora Fonda za reformu javne uprave, nadzornih i provedbenih timova dodatno opterećuju i zahtjevi za naknadom članovima ovih tijela. Pri tome, odredbe kojima je regulirana naknada variraju od razine do razine i teško je naći zajednički stav. Izvjesno je, istovremeno, da se nikakva naknada za ovaj rad neće financirati iz Fonda za reformu javne uprave. Što se tiče pitanja naknade za rad domaćim članovima UO Fonda za RJU, pokrenute se procedura za isplatu iz proračuna, o čemu Vijeće ministara BiH treba donijeti konačnu odluku.

3 ANEKS – M&E tabela realizacije mjera iz AP1 Strategije RJU

3.1 ANEKS – Izrada politika i koordinacijski kapaciteti

3.2 ANEKS – Javne financije

3.3 ANEKS – Upravljanje ljudskim potencijalima

3.4 ANEKS – Upravni postupak

3.5 ANEKS – Institucijska komunikacija

3.6 ANEKS – Informacijske tehnologije