



ГОДИШЊИ ИЗВЈЕШТАЈ О НАПРЕТКУ

(ПРАЋЕЊЕ ПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1
СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БИХ)

КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ
УПРАВЕ

ЗА ПЕРИОД 1. ЈАНУАР - 31. ДЕЦЕМБАР 2008. ГОДИНЕ

ЈАНУАР 2009.

САДРЖАЈ

1	САЖЕТАК	4
2	УВОД.....	5
3	УКУПАН ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У ТОКУ ПЕРИОДА ИЗВЈЕШТАВАЊА	7
3.1	УКУПАН ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ У ТОКУ ПЕРИОДА ИЗВЈЕШТАВАЊА ПО РЕФОРМСКИМ ОБЛАСТИМА (РЕАЛИЗАЦИЈА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ У БиХ)	12
	3.1.1 ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	12
	3.1.2 ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	16
	3.1.3 УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	21
	3.1.4 УПРАВНИ ПОСТУПАК	27
	3.1.5 ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	31
	3.1.6 ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	33
3.2	ПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	36
4	АНЕКС – М&Е ТАБЕЛА РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЈЕРА ИЗ АП1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ.....	39

Скраћенице

АДС	Агенција за државну службу
АП1	Акциони план 1
БД БиХ	Брчко дистрикт Босне и Херцеговине
БиХ	Босна и Херцеговина
ДЕП	Дирекција за економско планирање
DfID	Одјељење за међународни развој Владе Уједињеног Краљевства
ECD	Делегација Европске комисије
ECDL	Европски информациони сертификат
ЕУ	Европска унија
ФБиХ	Федерација Босне и Херцеговине
HRMIS	Пројект успостављања информационог система за управљање људским потенцијалима
IPA	Предприступни инструмент помоћи
ММФ	Међународни монетарни фонд
NSG (UK)	Национална школа за управу Уједињеног Краљевства
ОМА	Одјељење за макроекономску анализу
PIFC	Јавна интерна финансијска контрола
PJU	Реформа јавне управе
РС	Република Српска
SEPARB	Пројекат подршке реформи јавне управе у БиХ на нивоу државе и ентитета
Sida	Шведска агенција за међународни развој и сарадњу
SIGMA	Подршка развоју управе и менаџмента
SPPD	Пројекат “Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика”
TEMPUS	Програм међународне сарадње у подручју високог образовања и регионалне сарадње
UNDP	Развојни програм Уједињених нација
USAID	Агенција за међународни развој Сједињених Америчких Држава

1 Сажетак

- **Напредак** у имплементацији мјера из Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе по реформским областима у односу на претходни извјештај (јули-септембар 2008.) је већи за 4,13% и сада износи **32,62%**. У односу на Годишњи извјештај за 2007. напредак је 14,19%.
- **Највећи напредак** у имплементацији у односу на 2007. годину забиљежен је у реформској области **Управљање људским потенцијалима** и износи **16,47%**, док је **најмањи** у области **Институционална комуникација** **12,19%**. У области Израда политика и координациони капацитети проценат имплементације је већи за 15,05%; у области Управни поступак 14,23%; у области Јавне финансије 13,85% и у области Информацијске технологије 13,33%.
- Укупно гледано, **од почетка имплементације** Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ па до краја 2008. године **највећи напредак** у имплементацији остварен је у реформској области **Управљање људским потенцијалима: 38,60%**, а **најмањи у области Информационе технологије: 26,77%**.
- Ниво и квалитет сарадње Канцеларије координатора са представницима Владе Федерације БиХ, Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта БиХ, те институција БиХ је унапријеђен, али потешкоћа и даље има. Највеће потешкоће су у недовољном информисању и неукључености Канцеларије у активности измјене законских и подзаконских аката, којима се непосредно утиче на испуњење договорених реформских мјера. Друга потешкоћа огледа се у неблаговременом пружању информација потребних за праћење и извјештавање о реформских процесима.
- Оперативне структуре за провођење реформских мјера Акционог плана 1 биле су у 2008. активне али је њихова ефикасност била умањена због бројних изостанака чланова тимова са заједничких састанака, те неријешеним питањем накнаде за рад у надзорним и имплементационим тимовима.
- Координаторима за реформу јавне управе Владе ФБиХ и Владе РС је и у 2008. овај посао био додатни ангажман, што је негативно утицало на њихову ефикасност.
- Политичка координација утврђена Заједничком платформом о начину и механизмима провођења Акционог плана 1 Стратегије РЈУ је у 2008. је изостала. Координациони одбор за економски развој и европске интеграције није у 2008. разматрао провођење Стратегије РЈУ у БиХ.
- Фонд за реформу јавне управе је у 2008. постао оперативан. Амбасада Краљевине Холандије и Агенција за међународни развој и сарадњу Шведске (Sida) су извршиле прве уплате на рачун Фонда. Одјељење Уједињеног Краљевства за међународни развој (DfID) је за реализацију реформске мјере Јачања централних капацитета Савјета министара БиХ и влада одобрило додатних милион еура у Фонд.
- Управни одбор Фонда је у 2008. одобрио 11 пројеката за провођење реформских мјера из Акционог плана 1, за које је резервисано укупно 7.183.112,12 КМ, без обрачунатог пореза на додату вриједност (ПДВ на овај износ је 1.221.129,03 КМ). Одобрени пројекти укључују сва четири управна нивоа (Савјет министара БиХ, Владу ФБиХ, Владу РС и Владу Брчко дистрикта БиХ). У складу са закључком Управног одбора Фонда и у договору са Министарством финансија и трезора БиХ, Канцеларија координатора ће тражити од Управе за индиректно опорезивање БиХ поврат плаћеног ПДВ-а, у корист Фонда за реформу јавне управе.
- Извјештајем о напретку Босне и Херцеговине за 2008. годину, који је припремила Европска комисија, констатован је извјестан напредак у реформи јавне управе. Истовремено, у извјештају се наводи да је реформа јавне управе још увијек у раној фази и да је потребно њено даље убрзање.

2 Увод

Према годишњем програму рада Савјета министара БиХ за 2008. годину, Канцеларија координатора за реформу јавне управе (у даљем тексту Канцеларија координатора) обавезала се Савјету министара БиХ достављати редовне извјештаје о напретку у имплементацији Стратегије реформе јавне управе (у даљем тексту: Стратегија РЈУ) и донаторској активности, као и мониторингу и евалуацији, квартално и годишње, у складу са Стратегијом реформе јавне управе у БиХ.

Овај извјештај детаљно приказује укупан степен имплементације мјера из Акционог плана 1 (у даљем тексту: АП 1) Стратегије РЈУ (у процентима) од 1. јануара до 31. децембра 2008. године, за сваку од шест реформских области појединачно (на државном, ентитетским и Брчко дистрикт БиХ нивоу), а у посебном анексу уз извјештај детаљно је приказан степен имплементације по појединачним мјерама за сваку од шест реформских области са релевантним коментарима. Прогрес у провођењу реформских мјера прати се путем тзв. индикатора прогреса (ОВИ-ја) које је за ову намјену развила Канцеларија координатора, а који представљају мјерљиве параметре помоћу којих се прати и процјењује имплементација конкретне реформске мјере.

Извјештајем су обухваћене најважније активности реализоване у току 2008. и он представља надоградњу на претходни годишњи извјештај о напретку у имплементацији АП 1 Стратегије РЈУ за 2007. годину, као и на периодичне (кварталне) извјештаје о напретку у 2008. У склопу годишњег извјештаја за 2008. обухваћене су и доступне информације о оствареном напретку за четврти квартал 2008. године, с обзиром да за овај период није припреман посебан извјештај о напретку.

Наведене су промјене у односу на стање евидентирано кроз претходни Квартални извјештај о напретку у имплементацији АП1, који је обухватио период јули-септембар 2008. **Напредак у имплементацији мјера из АП 1 Стратегије РЈУ по реформским областима у односу на претходни период (Квартални извјештај за период јуни-септембар 2008.) је већи за 4,13% и сада износи 32,62%. У односу на Годишњи извјештај за 2007. напредак је 14,19%.**

Највећи напредак у имплементацији у односу на 2007. годину забиљежен је у реформској области **Управљање људским потенцијалима** и износи **16,47%**, док је **најмањи** у области **Институционална комуникација** **12,19%**.

У табели испод дат је упоредни преглед укупног оствареног напретка у протекле двије године по реформским областима из АП 1 Стратегије РЈУ.

Табела 1: Упоредни преглед имплементације АП 1 у 2007. и 2008. по реформским областима

РЕФОРМСКА ОБЛАСТ ПРЕМА АП 1 СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БИХ	2007. (%)	2008. (%)	разлика у %
ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	19,55	34,60	15,05
ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	20,63	34,48	13,85
УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	22,13	38,60	16,47
УПРАВНИ ПОСТУПАК	13,70	27,93	14,23
ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	21,12	33,31	12,19
ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	13,44	26,77	13,33

Укупно гледано, **од почетка имплементације** Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ па до краја 2008. године **највећи напредак** у имплементацији остварен је у реформској области **Управљање људским потенцијалима: 38,60%**, а **најмањи у области Информационе технологије: 26,77%**.

У припреми годишњег извјештаја о напретку, као и приликом израде периодичних извјештаја, кориштени су различити извори информација које су биле доступне Канцеларији координатора укључујући: податке из извјештаја о напретку које су

доставили ентитетски и координатор за реформу јавне управе Брчко дистрикта БиХ као и чланови надзорних тимова са државног нивоа, прегледе усвојених прописа од значаја за реформску област, праћење имплементације донаторских пројеката и иницијатива у које је Канцеларија координатора укључена, екстерних података добијених од донатора, те информација о активностима и пројектима чији је иницијатор и носилац Канцеларија координатора.

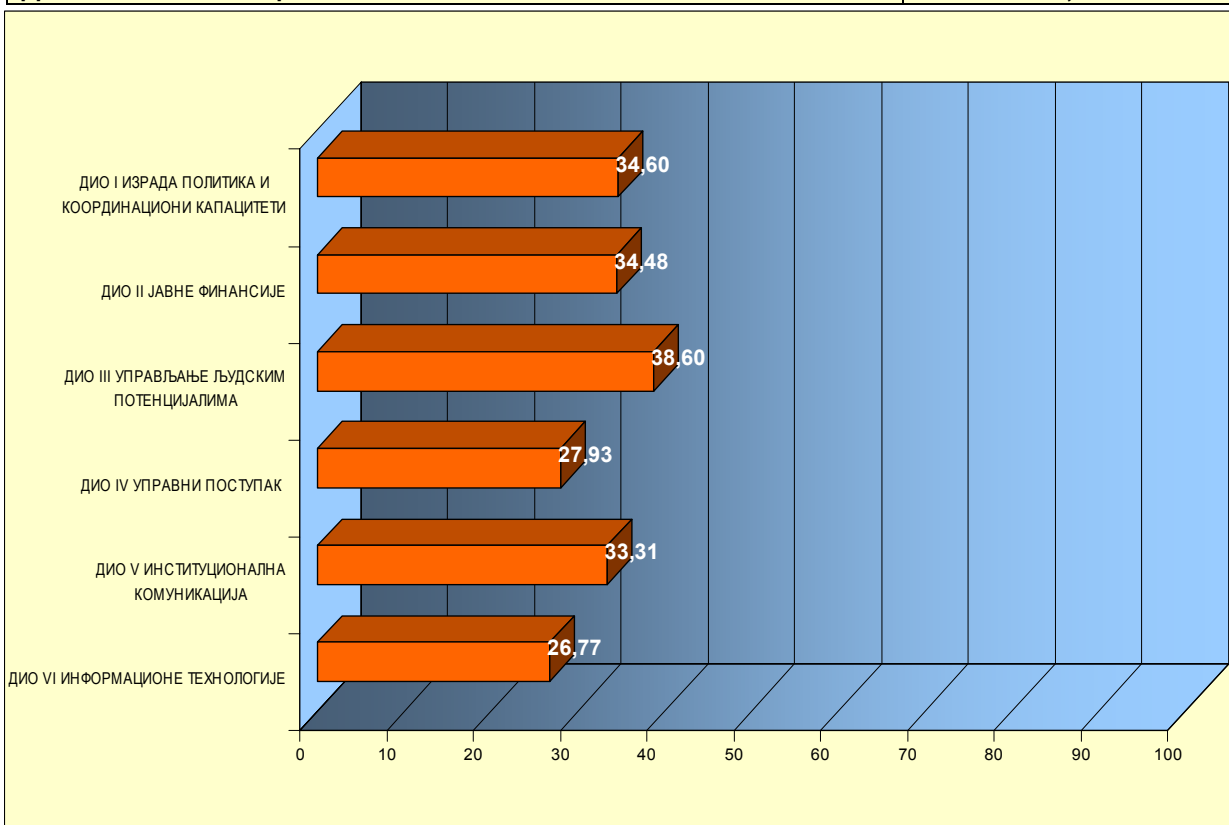
3 Укупан преглед активности у току периода извјештавања

Укупна имплементација Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ до краја 2008. године износи **32,62%**.

У табели испод приказан је збирни напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ, за све нивое власти заједно (БиХ, ФБиХ, РС и БД БиХ).

Табела 2: Укупна имплементација Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима

АКЦИОНИ ПЛАН 1 СТРАТЕГИЈЕ РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ У БИХ	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	34,60
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	34,48
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	38,60
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	27,93
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	33,31
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	26,77

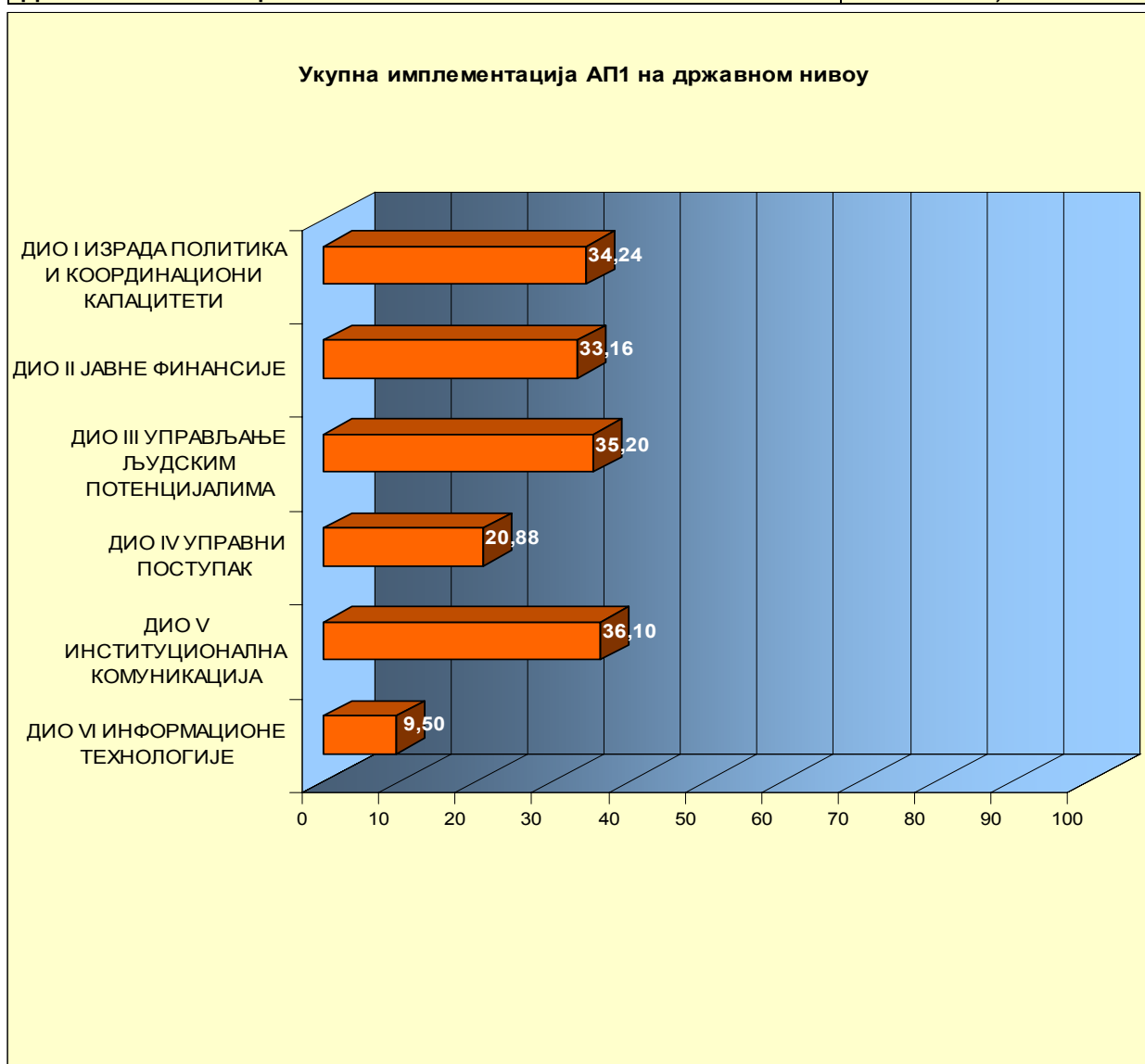


*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Сљедеће табеле приказују укупан постигнути ниво имплементације на државном, ентитетским и Брчко дистрикт нивоима власти у БиХ до краја 2008.

Табела 3: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – државни ниво

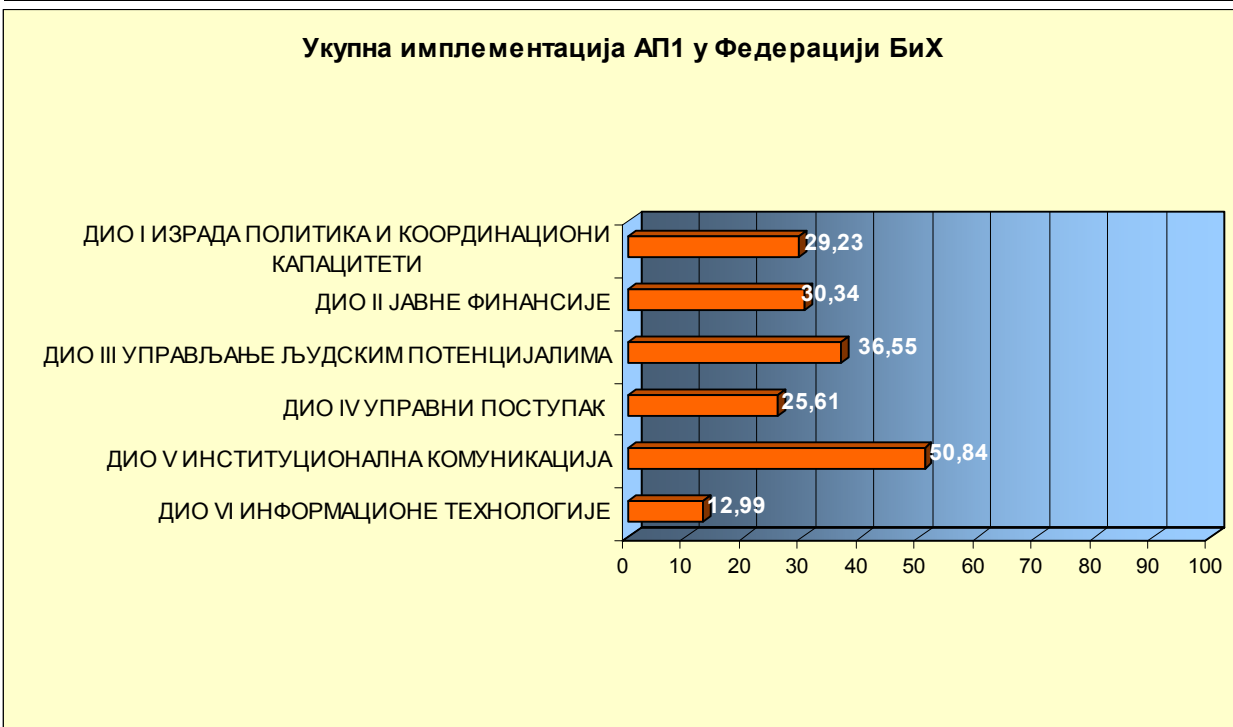
БиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	34,24
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	33,16
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	35,20
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	20,88
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	36,10
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	9,50



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 4: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – ФБиХ ниво

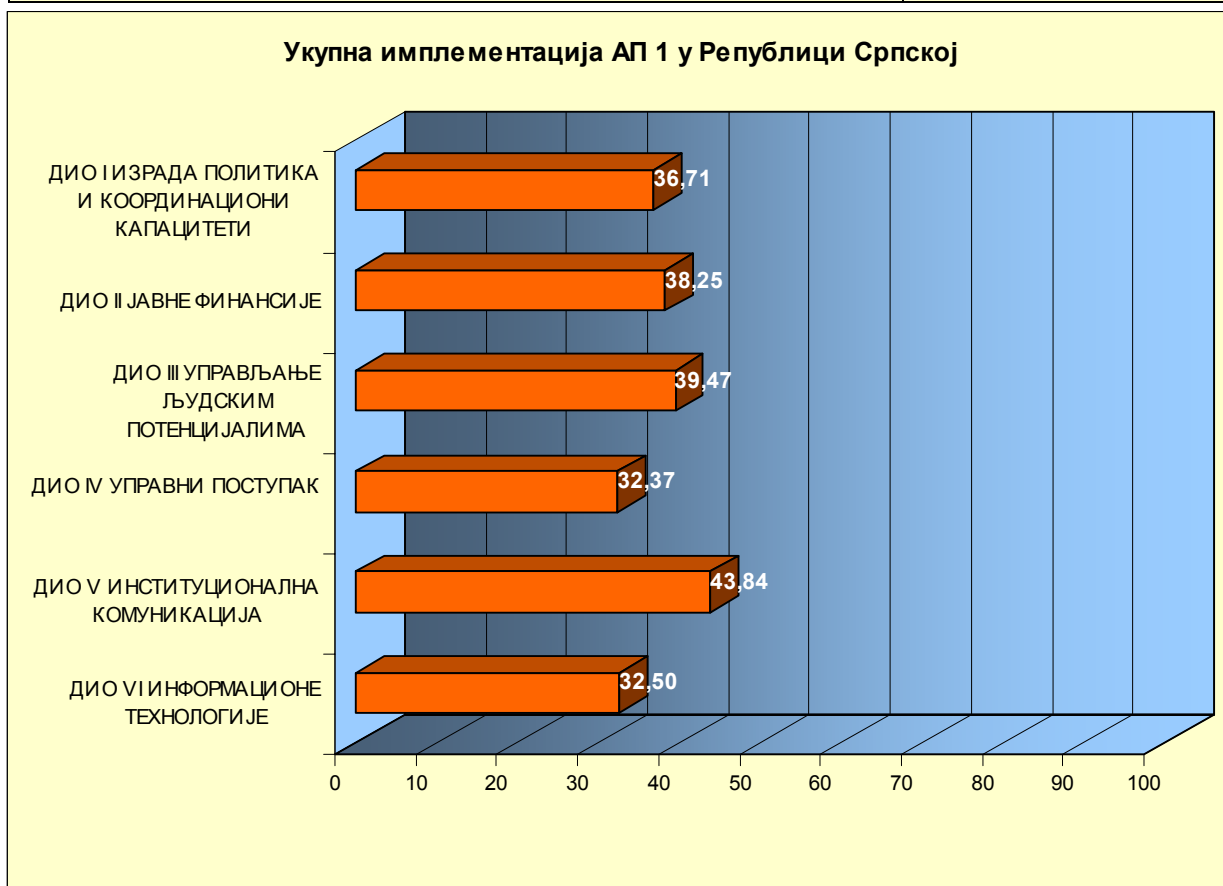
ФБиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	29,23
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	30,34
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	36,55
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	25,61
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	50,84
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	12,99



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 5: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – РС ниво

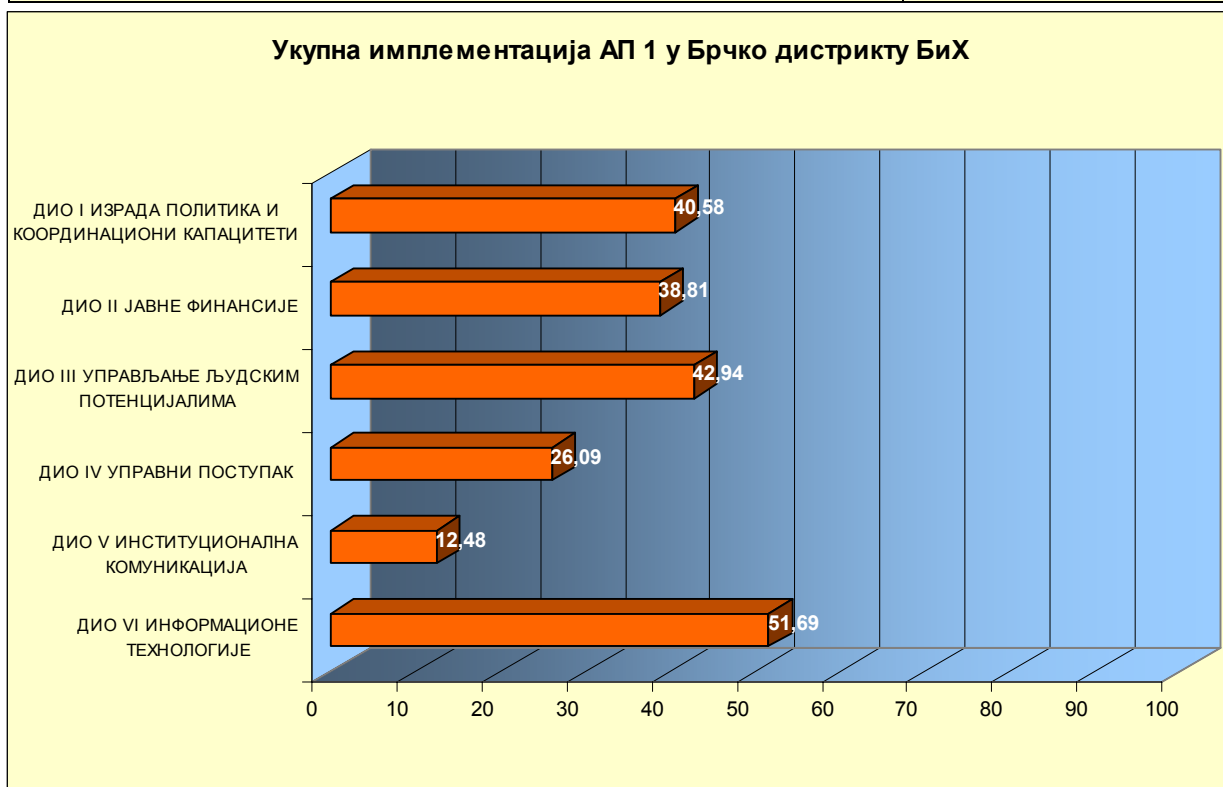
РС ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	36,71
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	38,25
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	39,47
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	32,37
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	43,84
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	32,50



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

Табела 6: Укупна имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ по реформским областима – Брчко дистрикт БиХ

БД БиХ ниво	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	40,58
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	38,81
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	42,94
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	26,09
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	12,48
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	51,69



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

3.1 Укупан преглед активности у току периода извјештавања по реформским областима (реализација Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ)

3.1.1 Израда политика и координациони капацитети

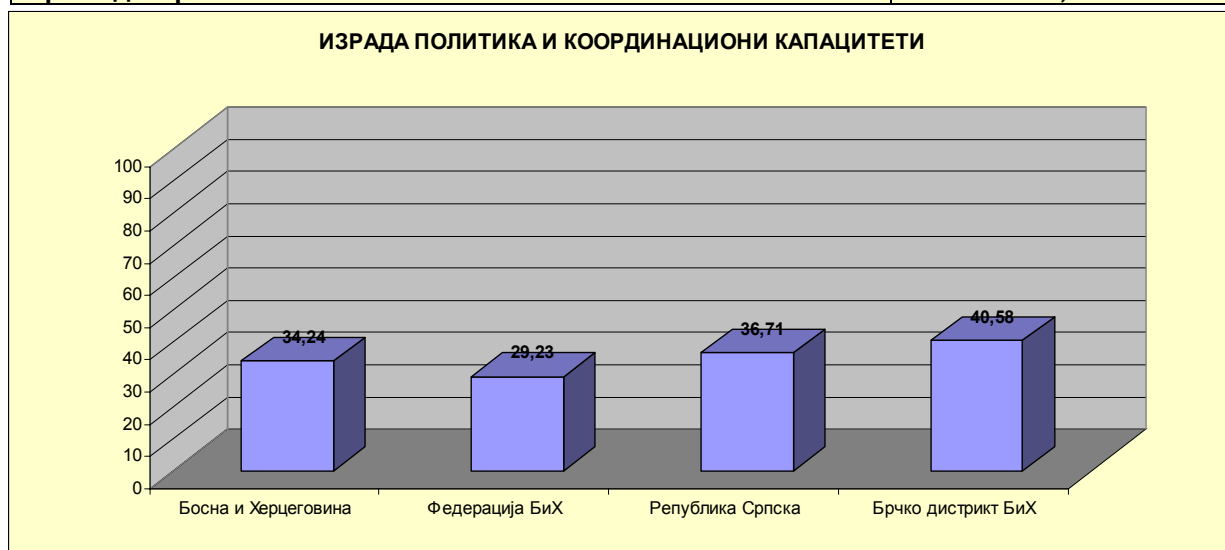
Имплементација Акционог плана 1 у 2008. на државном, ентитетским и нивоу Брчко дистрикта БиХ износи **34,60%**, у односу на претходни квартални извјештај повећање износи **7,72%**, а у односу на 2007. повећање је **15,05%**.

У току 2008. настављене су активности на развоју и имплементацији кључних пројеката за ову област: „Скица развоја централних органа влада у Босни и Херцеговини – Имплементација фазе I”, „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика дјеловања - SPPD“, и „Унапређење правила и процедура за израду закона, других прописа и опшних аката у БиХ”.

У табели испод приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Израда политика и координациони капацитети.

Табела 7: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Израда политика и координациони капацитети

ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	34,24
Федерација БиХ	29,23
Република Српска	36,71
Брчко дистрикт БиХ	40,58



Канцеларија координатора је током 2008. припремила пројектни приједлог и пројектни задатак за имплементацију пројекта „Скица развоја централних органа влада у БиХ - имплементација фазе I“. Овај пројекат намијењен је оспособљавању централних органа: Савјета Министара БиХ, ентитетских влада и Владе Брчко Дистрикта БиХ да изграде систем за креирање и управљање политика на кохерентан и усклађен начин, развију модерну структуру, капацитете и процедуре управљања политикама и унаприједи међувладину сарадњу и учинке централних владиних органа. Након низа преговора са представницима DfID-а (Одјељење за међународни развој Уједињеног Краљевства) и Делегације Европске комисије у БиХ постигнут је договор да DfID уплати додатних милион еура у Фонд за реформу јавне управе за имплементацију прве фазе овог Пројекта, те да финансирање друге фазе буде предложено из средстава IPA 2009. Чланови Надзорног тима за област Развој капацитета за креирање политика и координацију подржали су пројектни приједлог „Скица развоја централних органа влада у БиХ - имплементација фазе I“. Пројектни задатак подржали су чланови Надзорног тима из Владе Републике Српске и Владе Брчко дистрикта БиХ, док ће се чланови Надзорног тима из Савјета

министара БиХ и Владе Федерације БиХ који нису присуствовали поменутом састанку, у току јануара 2009. накнадно изјаснити о његовој прихватљивости.

Припремљена је и пројектна идеја **„Скица развоја централних органа влада у БиХ – имплементација фазе II“** коју ће Канцеларија координатора кандидовати за финансирање из средстава IPA 2009, у складу са Смјерницама годишњег програмирања за 2009. годину.

„Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развијање политика - SPPD“: UNDP БиХ припремио је пројектни документ „Стратешко планирање и развој политика дјеловања“, осигурао средства донатора (Холандија, Норвешка, Европска комисија, UNDP) у висини од приближно 2,5 милиона US долара за његово провођење. Канцеларија координатора је крајем јуна упутила Савјету министара БиХ приједлог закључака за одобрење провођења прве фазе пројекта „Јачање БиХ капацитета за стратешко планирање и развој политика дјеловања - SPPD“, на што је Савјет министара БиХ дао формалну сагласност. Канцеларија координатора осигурава да овај Пројекат у цјелости прати и својим рјешењима кореспондира са циљевима Стратегије реформе јавне управе у БиХ. Закључно са 31. децембром 2008. године извршене су све припреме за почетак реализације пројекта, одабрани су консултанци, а током јануара 2009. очекује се да UNDP достави Почетни извјештај о имплементацији пројекта.

У првој половини 2008. Канцеларија координатора је припремила пројектни приједлог **„Унапређење правила и процедура за израду закона, других прописа и општих аката у БиХ“**. Циљ пројекта је успостављање најбоље праксе и кохерентних принципа и стандарда за израду законских и других прописа у Босни и Херцеговини. Пројектни приједлог прихватили су чланови Надзорног тима за област Унапређење квалитета и процедура израде и доношења прописа и Управни одбор Фонда за РЈУ. У децембру је припремљен и пројектни задатак Очекује се изјашњење чланова Надзорног тима.

Канцеларија координатора је иницирала усаглашавање и потписивање **Меморандума о међусобној сарадњи између секретаријата Савјета министара БиХ, ентитетских влада и Владе Брчко дистрикта БиХ**. Циљ овог меморандума јесте да се унаприједи координација између различитих нивоа извршне власти. Потписивање Меморандума планирано је за први квартал 2009.

У намјери да се широј јавности осигура бесплатан приступ интегрисаној Бази правних прописа (за чије ће ажурирање бити надлежни уреди/секретаријат за законодавство Савјета министара БиХ, влада ентитета и Владе Брчко дистрикта БиХ), Канцеларија координатора је договорила да UNDP испоручи Канцеларији координатора лиценце за кориштење наведене базе, те да Канцеларија исте дистрибуише првенствено канцеларијама за законодавство на државном, ентитетским и Брчко дистрикт БиХ нивоу, као и другим заинтересованим институцијама.

Народна скупштина Републике Српске је усвојила законе из области управе и то: Закон о Влади Републике Српске, Закон о државној управи и Закон о државним службеницима, на основу чега су извршене промјене у правилницима о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста.

Влада Републике Српске је донијела Уредбу о измјенама и допунама Уредбе о Секретаријату Владе Републике Српске, Одлуку о давању сагласности на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Генералном секретаријату Владе Републике Српске, те Уредбу о носиоцу послова сертификације електронских потписа за органе државне управе.

Такође, у извјештајном периоду Влада Републике Српске је размотрила и усвојила Нацрт пословника о раду Владе Републике Српске, Смјернице за поступање министарстава и других републичких органа управе о учешћу јавности и консултацијама у изради закона, информације о начину поступања министарстава приликом достављања материјала на сједнице Народне Скупштине и Владе Републике Српске, и др.

У оквиру имплементације активности из Скице развоја централних органа влада у БиХ, Влада Федерације БиХ усвојила је измјену Уредбе о Секретаријату Владе Федерације БиХ и Уредбу о Главном уреду Владе ФБиХ. Такође, Влада је дала сагласност на Правилник о унутрашњој организацији Генералног секретаријата Владе ФБиХ и Правилник о унутрашњој организацији Главног уреда Владе ФБиХ. На основу тога извршено је преузимање упосленика из ранијег Главног уреда Владе ФБиХ у Генерални секретаријат Владе ФБиХ и распоређивање у складу са новим Правилником о унутрашњој организацији Генералног секретаријата Владе ФБиХ. Расписани су конкурси за попуну упражњених радних мјеста у складу са новоуспостављеном организацијом.

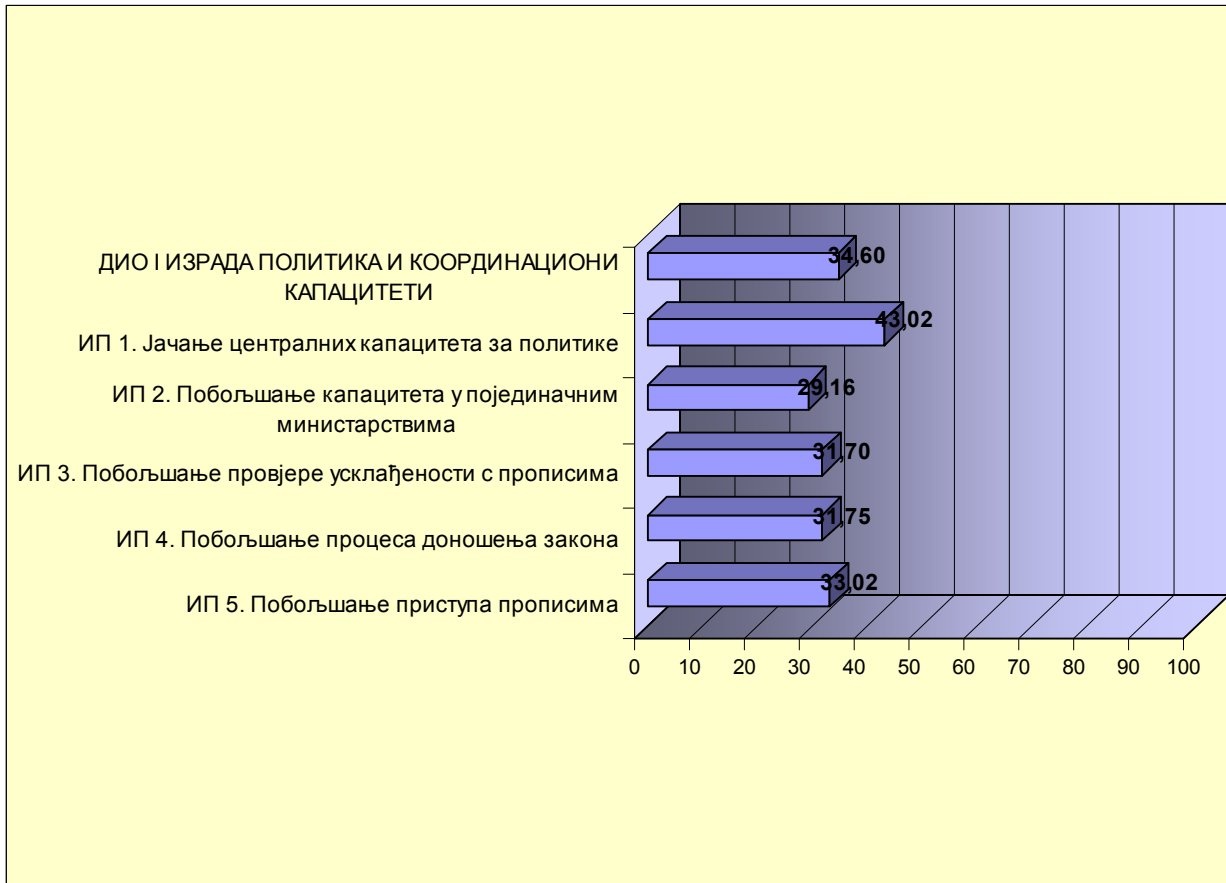
На државном нивоу, поред организационог и кадровског јачања Генералног секретаријата Савјета министара БиХ, Уреда за законодавство, Дирекције за европске интеграције и Канцеларије координатора за реформу јавне управе, у складу са Одлуком Савјета министара БиХ о формирању радних група за усклађивање правних прописа БиХ са *acquis communautaire* (СГ БиХ број 52/05), формирано је 8 од 14 радних група предвиђених Одлуком. Пошто су ове групе од кључног значаја за провођење Споразума о стабилизацији и придруживању, ДЕИ је организовала једнодневну обуку за све чланове радних група којој су присуствовала 102 државна службеника. Због указане потребе за измјенама и допунама Одлуке из 2005. године у смислу постојања нових радних група (нпр. за област пољопривреде, ветеринарства, сигурности хране, здравства итд.) ДЕИ је задужена да формира *ad hoc* комисију која ће израдити измјене и допуне Одлуке о формирању радних група за усклађивање правних прописа БиХ са *acquis communautaire*. У саставу Комисије треба да буду представници свих институција на државном и ентитетском нивоу, представник Брчко дистрикта БиХ, те свих других институција релевантних за процес усклађивања законодавства. Процес именован је окончан крајем децембра 2008. године, након чега је ДЕИ сазвала конститутивну сједницу Комисије за 16. јануар 2009.

Што се тиче провођења Одлуке о процедурама у процесу усклађивања законодавства БиХ са *acquis communautaire* (СГ БиХ број 44/03), запослени у Сектору за усклађивање законодавства ДЕИ-а су у 2008. припремили 136 мишљења о усклађености правних прописа са *acquis*-ем, и то 78 на захтјев институција Савјета министара БиХ и 58 на захтјев Парламентарне скупштине БиХ.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Израда политика и координациони капацитети.

Табела 8: Преглед активности и мјера за реформску област Израда политика и координациони капацитети

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО I ИЗРАДА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИОНИ КАПАЦИТЕТИ	34,60
ИП 1. Јачање централних капацитета за политике	43,02
ИП 2. Побољшање капацитета у појединачним министарствима	29,16
ИП 3. Побољшање провјере усклађености с прописима	31,70
ИП 4. Побољшање процеса доношења закона	31,75
ИП 5. Побољшање приступа прописима	33,02



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

3.1.2 Јавне финансије

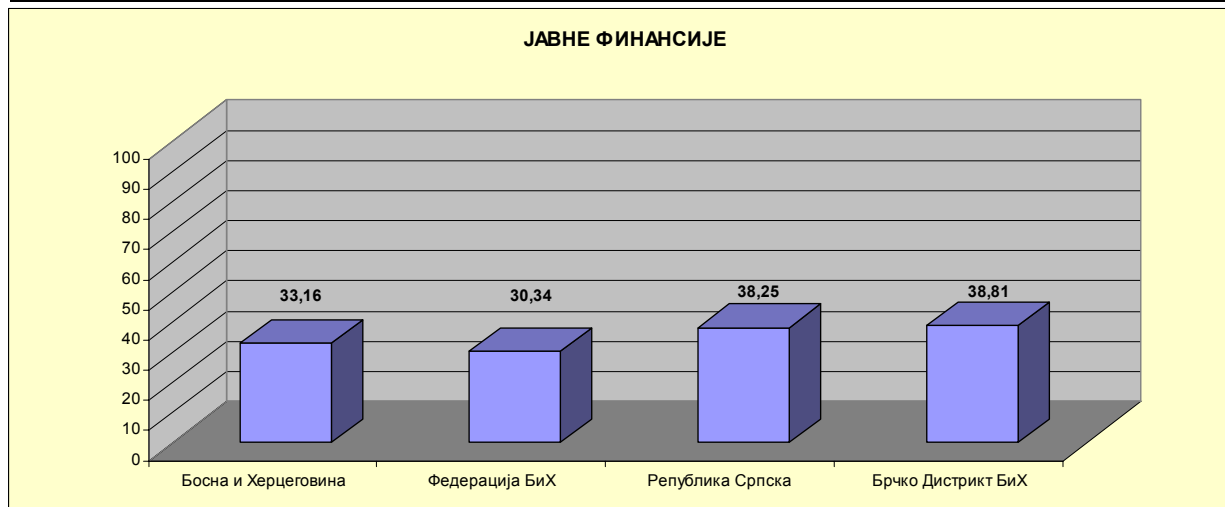
У извјештајном периоду имплементација АП 1 у области Јавних финансија на државном, ентитетским и нивоу Брчко дистрикта БиХ износи **34,48%**. Степен имплементације мјера АП 1 за област Јавне финансије је већи у односу на претходну годину за **13,85%**, а у односу на претходни квартални извјештај повећање је **4,11%**.

У 2008. у области системских рјешења јавних финансија направљени су значајни помаци. Ојачан је механизам за фискалну координацију, Закон о Фискалном вијећу БиХ је коначно усвојен и ступио је на снагу у августу 2008. До краја године одржане су три сједнице Фискалног вијећа на којима је усвојен Пословник о раду Фискалног вијећа (усвојен 28. октобра 2008.) и договорен закључак о расту буџета државне и ентитетских влада за 2009. Закон о Фискалном вијећу предвиђа формирање Секретаријата Фискалног вијећа БиХ, а начин његовог рада се детаљније регулише Пословником о раду Фискалног вијећа. Секретаријат ће обављати стручно-административне и материјално-финансијске послове подршке у раду Фискалног вијећа.

У табели испод приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Јавне финансије.

Табела 9: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Јавне финансије

ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	33,16
Федерација БиХ	30,34
Република Српска	38,25
Брчко дистрикт БиХ	38,81



Канцеларија координатора је у 2008. развила пројектни приједлог „**Информациони систем за управљање буџетом**“ (BMIS) из области Јавних финансија за чију ће се имплементацију користити средства из Фонда за реформу јавне управе. Циљ пројекта је увођење финансијског информационог система за припрему буџета који би био компатибилан са системом трезора у министарству финансија. Пројекат ће се имплементирати на државном нивоу, нивоу ФБиХ, РС и БД БиХ. Чланови Надзорног тима за област Јавне финансије су усвојили пројектни приједлог и пројектни задатак, међутим, Управни одбор Фонда је пројектни задатак вратио на дораду, након чега ће пројекат бити послан Надзорном тиму за област Јавних финансија на сагласност. За овај пројекат би се користила средства из Фонда за РЈУ.

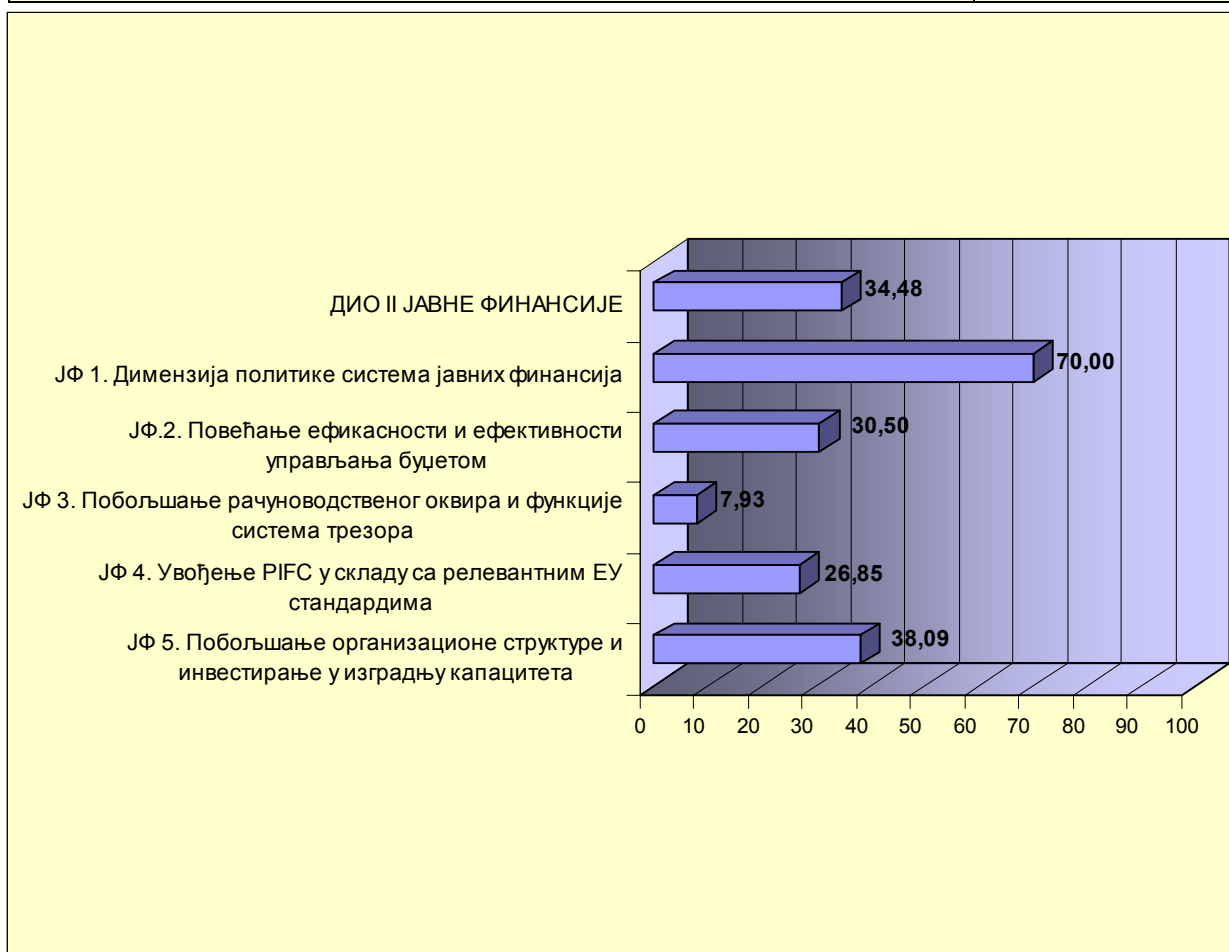
Као подлогу за овај пројекат, Канцеларија координатора користи извјештаје које је крајем 2007 припремио РКФ у склопу Пројекта Јачања управљања финансијама у БиХ (који је финансирао DfID), за Институције БиХ и за оба ентитета са техничким спецификацијама за увођење унапријеђеног софтверског рјешења за процес планирања буџета, који ће

бити компатибилан са системом трезора, усаглашен на свим нивоима власти, и погодан и за програмско буџетирање.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Јавне финансије.

Табела 10: Преглед активности и мјера за реформску област Јавне финансије

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО II ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ	34,48
ЈФ 1. Димензија политике система јавних финансија	70,00
ЈФ.2. Повећање ефикасности и ефективности управљања буџетом	30,50
ЈФ 3. Побољшање рачуноводственог оквира и функције система трезора	7,93
ЈФ 4. Увођење PIFC у складу са релевантним ЕУ стандардима	26,85
ЈФ 5. Побољшање организационе структуре и инвестирање у изградњу капацитета	38,09



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

У 2008. години се редовно израђивао макрофискални оквир за читаву БиХ. Документи оквирних буџета (ДОБ) за средњорочни период од три године се сваке године припремају на нивоу Институција БиХ, на нивоу ФБиХ, на нивоу РС-а, а од 2007. године и на нивоу Брчко Дистрикта БиХ. У 2006. формиран је Координациони одбор за буџет, чији су чланови главни актери у процесу планирања и израде буџета у БиХ - помоћници министара за буџет при Министарству финансија и трезора БиХ и ентитетским министарствима финансија, шеф Дирекције за финансије Брчко Дистрикта БиХ, директор Дирекције за економско планирање Савјета министара БиХ (бивши ЕППУ) и шеф Одјелјења за макроекономску анализу при Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ (ОМА). Формирањем овог одбора омогућен је виши ниво хармонизације и координације у изради докумената оквирних буџета на свим нивоима власти у БиХ, укључујући и слагање о полазним тачкама за израду ДОБ-ова на свим нивоима власти тј. средњорочним макроекономским пројекцијама за БиХ које припрема

Дирекција за економско планирање (ДЕП) и средњорочним пројекцијама прихода за расподјелу с Јединственог рачуна Управе за индиректно опрезивање (ЈР УИО) које припрема ОМА.

Формирањем Фискалног вијећа, оно је добило законску надлежност за усвајање јединственог макроекономског и фискалног оквира за БиХ, односно документа Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ, који се усваја сваке године до 31. маја, и на којим ће се даље заснивати ДОБ-ови свих нивоа власти у БиХ. У 2008. је на Фискалном вијећу договорен само раст буџета државне и ентитетских влада за 2009. годину, а наредне године, када по први пут треба бити усвојен документ Глобални оквир фискалног биланса и политика у БиХ, очекује се усвајање свеобухватног макрофискалног оквира консолидованих прихода и расхода на свим нивоима власти у БиХ (укључујући кантоналне, општинске и фондовске нивое), при чему ће бити потребно дефинисати методологију израчуна циљаног фискалног биланса у односу на БДП, укључујући процедуре припреме макроекономских пројекција (које би требало да и даље припрема ДЕП) и пројекција укупних индиректних пореза (које би требало да и даље припрема ОМА).

Консолидовани рачуни јавног сектора су се израђивали у 2008., мада није јасно дефинисано је ли то у надлежности Централне банке или ОМА-е. Централна Банка БиХ од 2002. обављаје консолидоване податке буџета различитих нивоа власти, а у складу са методологијом Статистике јавних финансија 2001. На годишњој основи консолидовани буџетски ниво обухвата буџете институција БиХ (укључујући исплате по основу вањског дуга), централних влада оба ентитета и Брчко дистрикта БиХ (укључујући ванбуџетске фондове у оба ентитета, кантоне у ФБиХ, и општине у оба ентитета, а искључујући дирекције за цесте и пројекте стране помоћи на свим нивоима власти). Централна банка БиХ објављује и консолидоване податке на кварталној основи, али искључујући општине. Одјељења за макроекономску анализу (ОМА) при Управном одбору Управе за индиректно опорезивање БиХ (УИО) од 2005. године објављује консолидоване податке о извршењу на мјесечном нивоу. Подаци ОМА-е укључују ниво Институција БиХ, Владу ФБиХ, кантоне, општине и фондове у ФБиХ, Владу РС-а, општине и фондове РС-а, те буџет Брчко Дистрикта БиХ.

У наредном периоду ће, за потребе Фискалног вијећа, као и за потребе извјештавања о фискалним трендовима и плановима Европској комисији, бити потребно утврдити званичну надлежност и процедуре консолидације података и о фискалним плановима свих нивоа власти у БиХ. Не зна се да ли би то требало да врши ЦБ БиХ (која већ врши консолидацију фискалног извршења кориштећи ГФС методологију коју прихвата Европска комисија) или ОМА која је по Европском партнерству одговорна институција.

У 2008. години је, за потребе израде Економског и фискалног програма БиХ за 2008. који се шаље Европској комисији, компилацију података за период 2008-2011 извршила Централна банка БиХ, на основу Документата оквирних буџета (ДОБ) Институција БиХ, Федерације БиХ, Републике Српске и Брчко Дистрикта БиХ.

У области повећање ефикасности и ефективности управљања буџетом је такође дошло до помака. У оквиру Координационог одбора за буџет, усаглашена је хармонизација буџетских календара на свим нивоима у БиХ, у складу с којим су припремљени нацрти закона о измјенама и допунама закона о буџетима на ентитетским нивоима, тј. Закона о финансирању Институција БиХ на државном нивоу у 2008. години. Усвајањем Закона о Фискалном вијећу БиХ створени су предуслови за измјене и допуне ових закона. Закон о измјенама и допунама Закона о финансирању Институција БиХ је упућен у процедуру усвајања крајем 2008.

У склопу Пројекта Јачања управљања финансијама у БиХ (који финансира Канцеларија за међународни развој Владе Велике Британије), Министарство финансија и трезора БиХ, као и ентитетска министарства финансија су одржали радионице о припреми ДОБ-ова и програмском буџетирању за финансијске службенике свих корисника. У склопу наредне фазе овог пројекта, у 2009. планира се даљња интензивнија обука буџетских корисника, укључујући не само радионице, већ и индивидуалну обуку.

Косолидовани ДОБ за цијелу БиХ још увијек није припремљен. Очекује се рад на консолидацији ДОБ-ова (или барем основних табела са консолидованим фискалним показатељима) у 2009. години, обзиром да би ови подаци требали бити главни улазни подаци за припрему наредних докумената Глобалног оквира фискалног биланса и политика које треба усвојити Фискално вијеће БиХ сваке године за период од три наредне године. Битно је напоменути да се у процесу припреме ДОБ-а и буџета на свим нивоима власти БиХ користе унифициране инструкције за буџетске кориснике (ради се о три инструкције годишње).

На нивоу Институција БиХ, РС-а и ФБиХ сваке године се припремају Програми јавних инвестиција, у којима су укључене инвестиције финансиране из буџета, донација и кредитних средстава за трогодишњи период. Поред тога, у буџету Институција БиХ за 2008. је по први пут укључен и Вишегодишњи буџет за капитална улагања Институција БиХ.

Програм јавних инвестиција БиХ (PIP) треба да садржи цјеловиту слику јавних инвестиција за институције БиХ, и то текућих пројеката за чију реализацију су осигурани извори финансирања, нових одобрених пројеката за чије финансирање је извјесно да ће бити осигурана средства, те да пружи информације о новим приоритетним пројектима за чије финансирање у тренутку кандидовања нису осигурани нити извјесни извори финансирања. У циљу ефикасније програмске подршке и израде система за управљање донацијама и осталим изворима финансирања у току је реализација UNDP пројекта „E-Government“ чија је саставна компонента „Систем за управљање јавним донацијама“ (GRMS). Пројекат суфинансира Европска комисија, а укључује и израду софтвера чиме ће PIP институција БиХ бити аутоматизована. У 2008. години је на нивоу Институција БиХ надлежност за припрему Програма јавних инвестиција интегрисана у Министарство финансија и трезора (до сада је била у Министарству вањске трговине и економских односа), односно у новоформираном Сектору за координацију међународне економске помоћи.

Успостављањем система GRMS и премјештањем Одјељења за Програм јавних инвестиција из Министарства вањске трговине и економских односа у Министарство финансија и трезора, по одлуци Савјета министара БиХ, програм јавних инвестиција постаје дио система управљања јавним финансијама и биће структурално компатибилан са буџетским категоријама. На тај начин PIP Институција БиХ пружаће детаљне информације о пројектима из PIP-а, токовима екстерне помоћи, мониторингу реализације, као и израду годишњег извјештаја о кориштењу средстава за развој, уз широку анализу услова имплементације, прогреса и достигнућа, предности и слабости, трендова и развоја домаћих и страних инвестирања. Међутим, потребно је навести да ће у наредном периоду бити неопходно усагласити временски период за који се припрема PIP са периодом покривеним ДОБ-ом. Дакле, Програм јавних инвестиција би сваке године Савјет министара БиХ требао усвојити прије слања ДОБ-а Савјету министара (односно до почетка јуна, јер МФТ БиХ Савјету министара доставља ДОБ до 15. јуна), да би капиталне инвестиције биле укључене у ДОБ, односно у буџет. Ово је једини начин да се осигура укључење свих пројеката у буџет.

У 2008. години менаџмент институција се више укључивао у израду ДОБ-а и буџета, мада то још увијек није довољно. Иако су потребна даљња унапређења да би се постигао жељени ниво квалитета, (што је за очекивати обзиром на обимност реформе која је и у другим земљама трајала и до десет година), на свим нивоима власти је примјетно континуирано побољшање квалитета достављених података и веће ангажовање руководиоца.

Надаље, у склопу процеса припрема буџета воде се буџетске консултације између Сектора за буџет и руководиоца буџетских корисника у августу и септембру сваке године. Међутим, иако су видна побољшања из године у годину, и даље већину корисника представљају службеници за финансије, умјесто руководиоца. У склопу наредне фазе DfID-овог пројекта Јачања управљањем јавним финансијама у БиХ у 2009. планиране су обуке које ће бити усмјерене на руководиоце буџетских корисника.

Није још дошло до увођења програмског планирања буџета у јавној управи БиХ. Да би се увело програмско буџетирање, потребно је испунити одређене предуслове. Усвајањем закона о измјенама и допунама закона о буџетима на ентитетским нивоима, тј. Закона о финансирању Институција БиХ, процедуре програмског буџета ће бити уведене у законска рјешења, с тим да се очекује постепено увођење програмског буџета као саставног дијела годишњег буџета усвојеног од стране парламената на свим нивоима власти у БиХ. Програмско буџетирање ће бити могуће тек након имплементације информационог система за израду буџета, који ће бити компатибилан са системом трезора, како би се осигурала могућност унакрсне контроле потрошње по економским категоријама и програмима. На пројекту увођења овог система ради Канцеларија координатора кроз већ поменути прјекат BMIS.

Извјештавање према Парламенту и јавности постоји, али није довољно ни према квалитету ни према квантитету. ДОБ-ови се објављују на web страницима министарства финансија у јулу сваке године. Годишњи извјештаји о извршењу буџета Институција су објављени на web страници Министарства финансија и трезора БиХ, а у складу са планираним измјенама Закона о финансирању Институција БиХ у наредном периоду ће и квартални и полугодишњи извјештаји о извршењу бити објављени на web страници Министарства финансија и трезора БиХ.

Сви ревизорски извјештаји за Институције БиХ су објављени на web страници Канцеларије за ревизију Институција БиХ. Међутим, и даље не постоји проширено извјештавање са анализама расхода, образложењима одступања и изјашњавања по препорукама ревизије. То је уско повезано са недостатком квалитетних кадрова у министарствима финансија који би се бавили овим питањима.

У погледу увођења јавне интерне финансијске контроле што је јасан захтјев ЕУ у области Јавних финансија је такође дошло до напретка, мада документ Стратегије није још усвојен. Радна група која се састоји од представника SIGMA-е, министарства финансија и ревизије са свих нивоа, те координатора за јавне финансије је оформљена и одржала је неколико састанака. Први нацрти стратегије су направљени и примједбе достављене. У 2009. се очекује усвајање стратегије.

Помаци у области побољшања рачуноводственог оквира и функције система трезора били су врло скромни. Није дошло до помака у увођењу обрачунског модела рачуноводства који се тренутно користи у пословној заједници, а који чак ни многе Европске земље немају. За то ће бити неопходно тражити донаторску подршку.

На свим нивоима власти усвојени су закони о интерној ревизији, којим је прописана обавеза успостављања независних јединица интерне ревизије у свим већим буџетским корисницима. По узору на систем функционисања Врховне ревизорске институције БиХ прописана је обавеза успостављања Централних хармонизацијских јединица (државни ниво и ентитети) и Координационог одбора, којег чине директори Централних хармонизацијских јединица, и који ће бити одговоран за усклађивање легислативе у области рачуноводства и интерне ревизије са међународним стандардима. На тај начин створене су законске претпоставке развоја и јачања система унутрашње финансијске контроле.

У 2008. је дошло до побољшања организационе структуре и јачања капацитета у оквиру министарства финансија на свим нивоима. У јулу 2008. усвојен је нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Министарства финансија и трезора БиХ, који предвиђа повећања особља у Сектора за буџет са 13 на 28, од којих је десет нових позиција предвиђено за буџетске аналитичаре, који ће анализирати планирање и извршење додијеленог потрфолија буџетских корисника.

На крају 2007. Министарство финансија и трезора БиХ имало 92 запослених, а у 2008. 147 запослених (укључујући конкурсе објављене крајем 2008. године). Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Министарства финансија и трезора БиХ предвиђа повећања особља у Министарству финансија и трезора на 234 запослена.

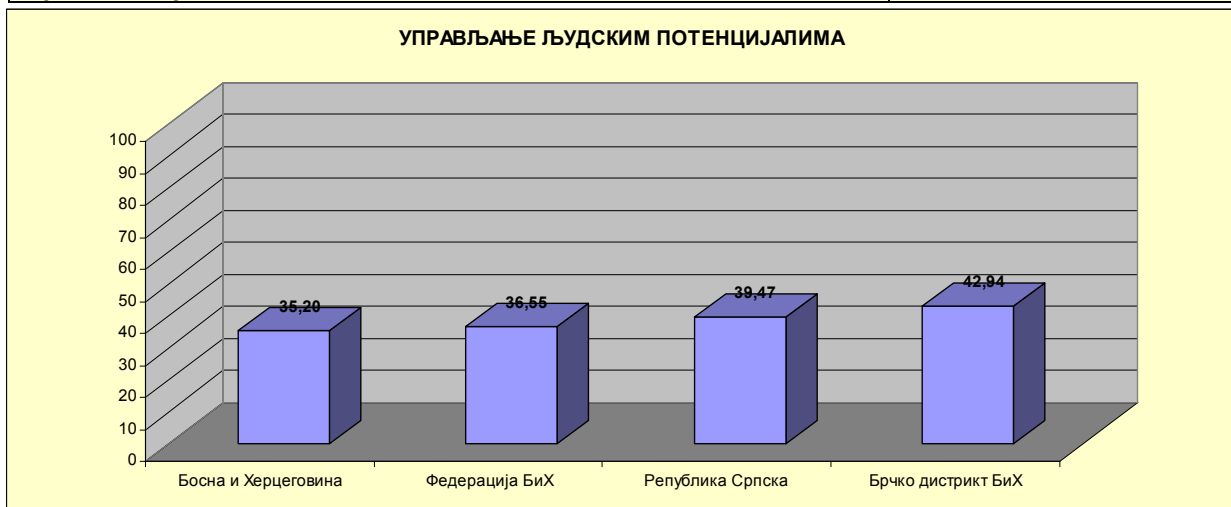
3.1.3 Управљање људским потенцијалима

Укупан степен имплементације Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у области Управљање људским потенцијалима на нивоу институција БиХ, ентитетским нивоима и нивоу Брчко дистрикта БиХ до краја извјештајног периода износи **38,60%**, што представља повећање од **3,45%** у односу на претходни извјештајни период (3. квартал 2008.), а повећање од **16,47%** у односу на годишњи извјештај за 2007. годину.

У табели 10 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Управљање људским потенцијалима (УЉП).

Табела 11: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Управљање људским потенцијалима

УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	Имплементирано
Босна и Херцеговина	35,20
Федерација БиХ	36,55
Република Српска	39,47
Брчко дистрикт БиХ	42,94



Најважније активности у извјештајном периоду односе се на сљедеће:

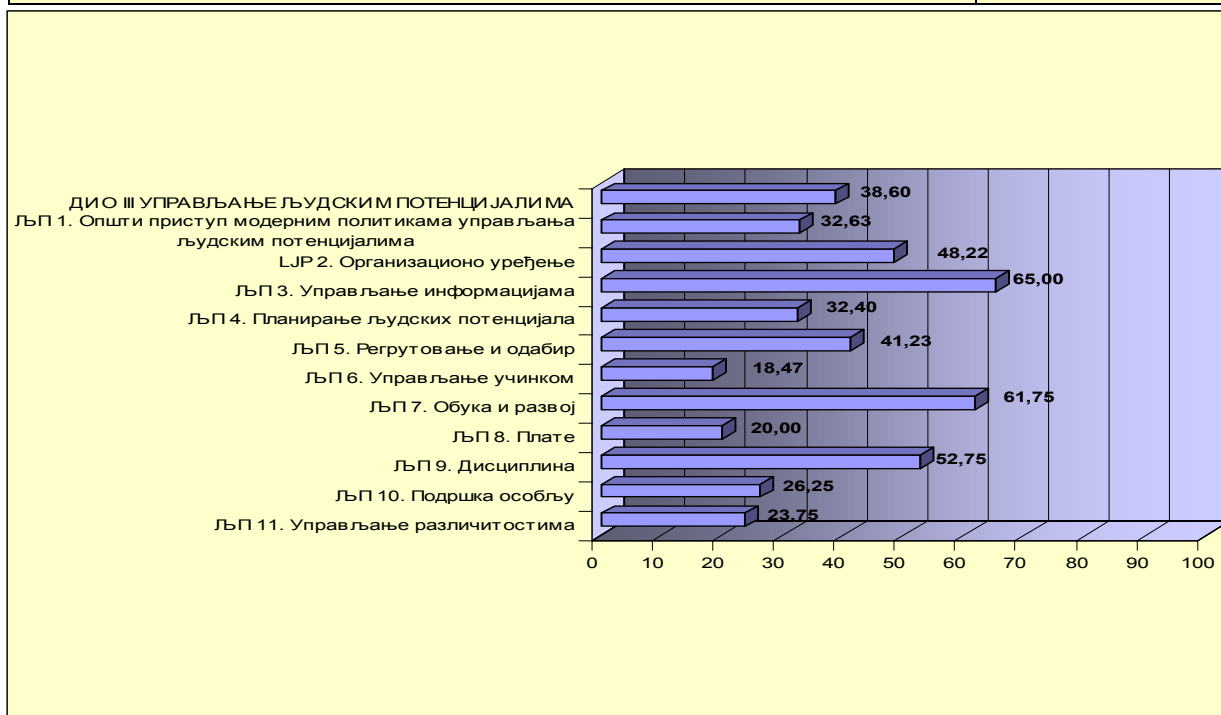
- Имплементација пројекта увођења информационог система за управљање људским потенцијалима (ВН HRMIS) започета у марту 2008. успјешно се проводи.
- Операционализован је рад заједничких имплементационих структура за провођење реформе јавне управе, утврђеним „Заједничком платформом о принципима и начину имплементације АП1“. Надзорни тим за област управљање људским потенцијалима је, након именовања недостајућих представника из Министарства правде ФБиХ, у другом тромјесечју 2008. године, усвојио пословник о раду и започео са радом у пуном капацитету.
- Народна скупштина Републике Српске је крајем новембра 2008. усвојила групу закона из области управе и то: Закон о Влади РС, Закон о државним службеницима и Закон о републичкој управи (закони објављени у Службеном гласнику РС број: 118/08).
- Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усвојила је Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ (објављен у Службеном гласнику БиХ број 50/08).
- Влада Федерације БиХ је на својој 58. сједници (јуни 2008.) разматрала и усвојила „Стратегију за обуку и усавршавање државних службеника у Федерацији БиХ 2008. – 2010“.
- Влада Федерације БиХ је на 70. сједници (септембар 2008.) формирала интерресорну радну групу за припрему измена и допуна Закона о државној служби у Федерацији БиХ.

- Савјет министара БиХ је на својој 69. сједници (децембар 2008.) утврдио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, који сада треба бити достављен на разматрање Парламентарној скупштини БиХ.
- На нивоу Федерације БиХ, у децембру, у оквиру Економско-социјалног вијећа за подручје ФБиХ, Влада Федерације БиХ, Удружење послодаваца ФБиХ и Савез самосталних синдиката БиХ су закључили Социјални споразум за период 2009.-2010.
- На свим нивоима програми обуке државних службеника реализују се према претходно утврђеним годишњим плановима обуке и стратешким документима за ову област.
- Успјешно је реализован пројекат обуке државних службеника са нивоа институција БиХ, ентитета и Брчко дистрикта БиХ из области европских интеграција.
- На нивоима ентитета, уз подршку донатора, настављени су посебни програми обуке за развој капацитета унутрашњих тренера у државној служби.
- На нивоу Брчко дистрикта БиХ проведен је други редован циклус годишњег оцјењивања рада службеника и запосленика.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Управљање људским потенцијалима.

Табела 12: Преглед активности и мјера за реформску област Управљање људским потенцијалима

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО III УПРАВЉАЊЕ ЉУДСКИМ ПОТЕНЦИЈАЛИМА	38,60
ЉП 1. Општи приступ модерним политикама управљања људским потенцијалима	32,63
ЉП 2. Организационо уређење	48,22
ЉП 3. Управљање информацијама	65,00
ЉП 4. Планирање људских потенцијала	32,40
ЉП 5. Регрутовање и одабир	41,23
ЉП 6. Управљање учинком	18,47
ЉП 7. Обука и развој	61,75
ЉП 8. Плате	20,00
ЉП 9. Дисциплина	52,75
ЉП 10. Подршка особљу	26,25
ЉП 11. Управљање различитостима	23,75



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

У наставку је дат укупан преглед најважнијих активности и оствареног напретка унутар реформске области у 2008.

На нивоу институција БиХ, Савјет министра БиХ је утврдио Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ (18.12.2008.), према нацрту који је претходно припремила радна група Министарства правде БиХ и АДС БиХ. Закон у нацрту није претходно службено достављан Канцеларији координатора, нити су представници Канцеларије били укључени у рад на припреми овог документа. Приједлогом закона предвиђене су измјене у вези са развојем каријере државних службеника, а које се односе на задржавање приправника, унапређење државних службеника путем интерних конкурса и стварање предуслова за већу покретљивост и прелазак државних службеника између нивоа власти у складу са важећим дефиницијама државних службеника. Закон предвиђа новину и у погледу усвајања Кодекса државних службеника у институцијама БиХ, с обзиром да на овом нивоу до сада није постојала оваква врста акта.

Након што је приједлог нацрта новог Закона о државним службеницима у органима државне службе у ФБиХ повучен из парламентарне процедуре, Влада Федерације је закључком са 60. сједнице (25.06.2008.) задужила Министарство правде ФБиХ да, у сарадњи са АДС ФБиХ, анализира рјешења садржана у нацрту, те да предложи принципе за измјену појединих рјешења у погледу усклађивања са реформским приоритетима Стратегије РЈУ и Акционог плана 1 као и усклађивање са нацртима измјена и допуна закона о државној служби са другим нивоима власти. Канцеларији координатора је претходно АДС ФБиХ доставила нацрт овог Закона, заједно са захтјевом за коментаре у погледу предложених рјешења и одступања од садржаја реформских мјера, на што је Канцеларија дала своје коментаре. У наставку је Влада ФБиХ на 70. сједници (24.09.2008.) формирала интерресорну раду групу у оквиру Министарства правде ФБиХ, која укључује и представнике АДС ФБиХ и Министарства образовања и науке ФБиХ, са задатком да предложи измјене и допуне Закона о државној служби у ФБиХ, којима би било осигурано да високошколске квалификације првог и другог циклуса по Болоњском систему образовања, буду препознате у поступцима запошљавања у органима управе у ФБиХ. Осим наведених иницијатива на измјенама прописа, на нивоу ФБиХ донесен је и Закон о измјенама и допунама Закона о правима изабраних званичника, носилаца извршних функција и савјетника у институцијама власти у ФБиХ (Сл. Новине ФБиХ, број 84/08).

Народна скупштина Републике Српске је усвојила нови Закон о државним службеницима (25.11.2008.) који је објављен у Службеном гласнику РС број 118/08. Овим законом утврђене су одговарајуће измјене које за циљ имају стварање ефикасније јавне администрације на овом нивоу власти. Најважније одредбе односе се на области планирања запошљавања државних службеника и израду кадровских планова, вођење централне кадровске евиденције и евиденције интерног тржишта рада, унапређење поступка провођења конкурсне процедуре, нове одредбе о оцјењивању рада државних службеника, стварање претпоставки за формирање јединица за вођење кадровске политике на нивоу појединачних органа управе и утврђивање обавезности обуке. Усвојени су и нови Закон о Влади Републике Српске и Закон о управи, који су такође ступили на снагу у 2008. Канцеларији координатора је нацрт овог и друга два закона у области управе (Закон о управи и Закон о Влади РС) претходно достављен као информација од стране координатора за реформу јавне управе РС-а. На нивоу РС, у посљедњем кварталу 2008., донесен је и Закон о управној инспекцији (према достављеним информацијама налази се у процедури објављивања), чиме је остварен напредак у погледу реформских мјера које се односе на утврђивање, израду и усклађивање релевантних прописа у реформској области у оквиру овог нивоа власти.

У извјештајном периоду Влада Федерације БиХ је усвојила „Стратегију за обуку и усавршавање државних службеника у Федерацији Босне и Херцеговине 2008. – 2010. година“ (04.06.2008.) коју је током претходног извјештајног периода развила АДС ФБиХ

уз техничку подршку Националне школе за управу из Велике Британије (NSG) у склопу пројекта „Подршка реформи јавне управе на државном и ентитетском нивоу (SEPARB)“. Документ заједно са пратећим Акционим планом представља важан искорак у дефинисању области политика и оквира за развој модерне функције управљања људским потенцијалима на нивоу ФБиХ. Сличан документ је уз подршку NSG развијен у 2007. години за потребе државне управе Републике Српске.

У посљедњем кварталу 2008., у оквиру Економско-социјалног вијећа за територију ФБиХ, социјални партнери - Влада ФБиХ, Удружење послодаваца ФБиХ и Савез самосталних синдиката БиХ су закључили Социјални споразум за период 2009.-2010. У оквиру овог документа истакнута су одређења за реформу јавне управе, темељну анализу ефикасности администрације на свим нивоима власти, рационализацију постојеће организације и систематизације свих буџетских корисника и утврђивање програма социјалног збрињавања за утврђене вишкове радне снаге. Влада ФБиХ је на 83. сједници (22.12.2008.) донијела закључак да се овај споразум, заједно са документом за његово провођење - Програмом мјера за ублажавање посљедица глобалне економске кризе и унапређење пословног амбијента, достави Парламенту Федерације БиХ.

Надзорни тим за реформску област Управљање људским потенцијалима је, након именовања недостајућег члана и замјеника члана Надзорног тима испред Министарства правде ФБиХ, у току извјештајног периода одржао двије сједнице на којима је разматрао више пројектних приједлога и пројектних материјала.

У периоду извјештавања отпочела је имплементација пројекта развоја Информационог система за управљање људским потенцијалима – ВН HRMIS. Пројекат који финансира Европска комисија званично је отпочео 10.03.2008. и трајаће укупно 27 мјесеци и биће имплементиран на свим нивоима власти – БиХ, Брчко дистрикт БиХ, Република Српска и Федерација БиХ. За имплементатора пројекта одабрана је компанија Technologica LTD из Бугарске (први периодични извјештај пројекта усвојен је у октобру 2008.). Битно је напоменути да је успостављен систем редовног извјештавања према корисницима, утврђена спецификација за интеграцију web странице АДС БиХ и ВН HRMIS портала, развијена корисничка документација на службеним језицима у БиХ и започела инсталација система на нивоу институција БиХ. Након завршетка процеса набавке рачунарске опреме за потребе инсталације система на нивоу институција БиХ (центар за податке ВН HRMIS и центар за тестирање кандидата), започела је њена инсталација. У склопу реализације пројекта на нивоу БиХ је започела идентификација корисника из појединачних институција (оператера система) чија обука је планирана за период јануар – фебруар 2009. године, након чега је превиђено пуштање система у оперативни рад. У склопу развоја ВН HRMIS система развијене су и компоненте које се односе на увођење *on-line* пријављивања кандидата за отворене позиције у државној служби, ИТ подршку процесу селекције кандидата и e-mail/SMS комуникацију са кандидатима. Операционализација ове компоненте водиће испуњењу групе реформских мјера ЛП 5.2 Акционог плана 1, а односе се на организацију временски ефикаснијег и трошковно прихватљивијег процеса пријављивања.

У имплементацији пројекта „Унапређење процеса регрутовања и одабира кадрова у државној служби“, усмјереног на подршку имплементацији мјера из поглавља ЛП 4. Планирање и ЛП 5. Регрутовање и одабир Акционог плана 1, реализовано је више оперативних активности. Сврха пројекта усмјерена је на побољшање постојећих описа послова запослених у органима државне службе/управе и процедура селекције кандидата употребом резултата анализе послова и оквира способности. Имплементатори пројекта - UNDP БиХ и Национална школа за управу из Велике Британије (NSG), који осигуравају техничку помоћ, у сарадњи са Канцеларијом координатора су реализовали програм обуке за особље институција (са различитих нивоа власти) укључених у пилот пројекат. Укупно 11 институција је доставило резултате проведене анализе посла, на темељу чега су израђени нови описи послова. У склопу пројекта, у другој половини 2008., организоване су радионице на којима су утврђени нацрти оквира способности/компетенција за руководеће и неруководеће државне службенике. У активностима које су претходиле

овом пројекту, на нивоу Федерације БиХ Агенција за државну службу ФБиХ је уз техничку подршку UNDP БиХ реализовала пројекат анализе радних мјеста за органе управе ФБиХ. Од укупно 52 органа који су били обухваћени пројектом и активностима обуке, 25 органа управе је доставило извјештаје о проведеним активностима, а њих 9 је извршило и побољшања постојећих описа радних мјеста и донијело одговарајуће измјене и допуне правилника о унутрашњој организацији.

У погледу осталих активности на доношењу нових и измјени постојећих проведених прописа у области запошљавања и селекције кандидата за радна мјеста у државној служби, у извјештајном периоду евидентирано је сљедеће:

- На нивоу институција БиХ, АДС БиХ је донијела нови Правилник о поступцима оглашавања, избора кандидата, премјештаја и постављења државних службеника у случају преноса или преузимања надлежности од стране институција БиХ (Сл. Гласник БиХ, број 27/08) Правилником су утврђена извјесна побољшања у односу на претходни пропис којим је регулисана ова област и извршено усаглашавање са новом Одлуком о начину полагања јавног и стручног испита (Сл. Гласник БиХ, број 96/06.).
- Влада ФБиХ донијела је на 71. сједници (24.09.2008.) Уредбу о измјенама и допунама Уредбе о условима, начину и програму полагања испита општег знања за кандидате за државну службу у ФБиХ, којом се поједностављује процедура избора и осигурава виши ниво стручности у структури комисија за избор кандидата за државну службу. Такође, у ФБиХ донесен је Правилник о измјенама и допунама Правилника о јединственим критеријима и поступку избора и пријема приправника VII степена стручне спреме у органе државне службе у Федерацији БиХ (објављено у Службеним новинама ФБиХ број 59/08). У оквиру Министарства правде ФБиХ, покренуте су у посљедњем кварталу активности на припреми измјена и допуна Закона о намјештеницима у ФБиХ, Уредбе о медијатору државне службе и Уредбе о правилима дисциплинског поступка за дисциплинску одговорност државних службеника у органима државне службе ФБиХ.
- на нивоу Републике Српске, након усвајања и ступања на снагу новог Закона о државним службеницима, у посљедњем кварталу 2008., покренуте су активности на припреми више различитих подзаконских аката, чије доношење проистиче из одредби закона.

Парламентарна скупштина БиХ је усвојила Закон о платама и накнадама у институцијама БиХ који је у примјени од 01.07.2008. Након тога је МФТ БиХ радило на припреми подзаконских аката за провођење овог закона. На нивоу ФБиХ, Влада ФБиХ је закључком са 60. сједнице (јуни 2008.) обавезала Министарство правде ФБиХ, Министарство финансија ФБиХ и Министарство рада и социјалне политике ФБиХ да формирају интересорну радну групу са задатком утврђивања нацрта Закона о платама државних службеника у Федерацији БиХ. Дом народа Парламента ФБиХ је на сједници одржаној 29.12.2008. обавезао Владу ФБиХ да у року од 60 дана припреми приједлог закона о платама и накнадама свих буџетских корисника у ФБиХ и за све нивое власти у ФБиХ.

У односу на активности промоције државне службе, реформе и подршке запосленим, АДС ФБиХ и АДУ РС су током извјештајног периода извршиле редизајнирање својих званичних веб страница и тим путем осигурале функционалније садржаје о својим активностима, конкурсним процедурама и другим релевантним информацијама за запослене у управи и од интереса за ширу јавност. Агенција за државну управу РС је 04.03.2008. године промовисала први број часописа за управно–правну теорију и праксу „Модерна управа“. АДС ФБиХ је објавила публикацију „Информација о резултатима рада Агенције за државну службу ФБиХ у домену реформе јавне управе“ за период 2005-2007. са намјером остварења лакшег и једноставнијег приступа информацијама о реформи јавне управе и упознавања јавности и запослених о токовима реформе јавне управе у ФБиХ.

На свим нивоима власти централне персоналне јединице су проводиле активности утврђивања потреба за обуком за наредни период и уједно активно радиле на реализацији раније утврђених планова и програма обука за текућу годину. Влада Федерације БиХ је 04.06.2008. године разматрала и усвојила „Стратегију за обуку и усавршавање државних службеника у ФБиХ 2008. – 2010.“ са пратећим Акционим планом за исти период, који је припремила АДС ФБиХ.

Уз подршку пројекта SEPARB који проводи NSG из Велике Британије, на нивоу ФБиХ и РС завршене су обуке унутрашњих инструктора за обуку из редова државних службеника, који у наредном периоду требају бити ангажовани за извођење различитих врста хоризонталних обука у органима управе. Кроз исти пројекат реализовани су модули обуке за руководеће државне службенике „Обликовање будућности“, проведени на нивоу БиХ, ФБиХ и РС. Агенција за државну управу РС је такође провела циклус обуке за укупно 63 приправника и новоупослена у државној управи РС у првој половини 2008. На нивоу институција БиХ, АДС БиХ имплементира нови циклус обука за руководеће државне службенике са укупно 8 различитих модула обуке и периодом реализације од октобра 2008. године до фебруара 2009. године у више различитих термина. На нивоу Брчко дистрикта БиХ, окончане су активности годишње оцјене рада службеника и запослених у органима управе БД БиХ, у оквиру којих је Пододјелјење за људске ресурсе БД БиХ провело обуку лица која врше оцјењивање резултата рада. Успјешно је реализован „Пројекат обуке државних службеника институција БиХ, ентитета и БД БиХ из области европских интеграција“, који је у склопу циклуса од 38 тродневних термина похађало 1152 државна службеника са различитих нивоа власти у БиХ. Пројекат је финансиран средствима Европске комисије и имплементиран уз учешће локалних стручњака и консултантских кућа.

Канцеларија координатора је припремила заједнички пројекат „Обука државних службеника за примјену информационих технологија по стандарду ECDL“ чијом реализацијом треба бити осигурана обука укупно 1600 државних службеника са различитих нивоа власти. Управни одбор Фонда за РЈУ је одобрио средства за финансирање овог програма обуке, а имплементираће се у наредном двогодишњем периоду, након што Канцеларија координатора проведе тендерску процедуру за набавку услуга обуке.

У наредном периоду планирана је имплементација пројекта „Развој система за управљање учинком у структурама државне службе у БиХ“ који је припремила Канцеларија координатора и укључује све нивое власти. Пројекат се односи на увођење модерног система управљања учинком и унапређење постојећег система оцјењивања запослених у државној служби, према реформским мјерама из поглавља ЛП 6. АП 1. Управни одбор Фонда за РЈУ је дао сагласност на пројектни приједлог и по одобрењу коначног пројектног задатка и алоцирању финансијских средстава, Канцеларија координатора планира покретање поступка јавне набавке консултантских услуга за његову имплементацију.

За наредни период у реформској области планирани су и сљедећи пројекти:

- „Развој информационог система за електронско учење (eLMIS)“ - пројектни приједлог који је припремила АДС БиХ,
- „Успостављање савремених одјелјења за менаџмент људским потенцијалима у министарствима и институцијама Федерације БиХ“ пројектни приједлог који је припремила АДС ФБиХ и за који је планирано проширење на друге нивое.

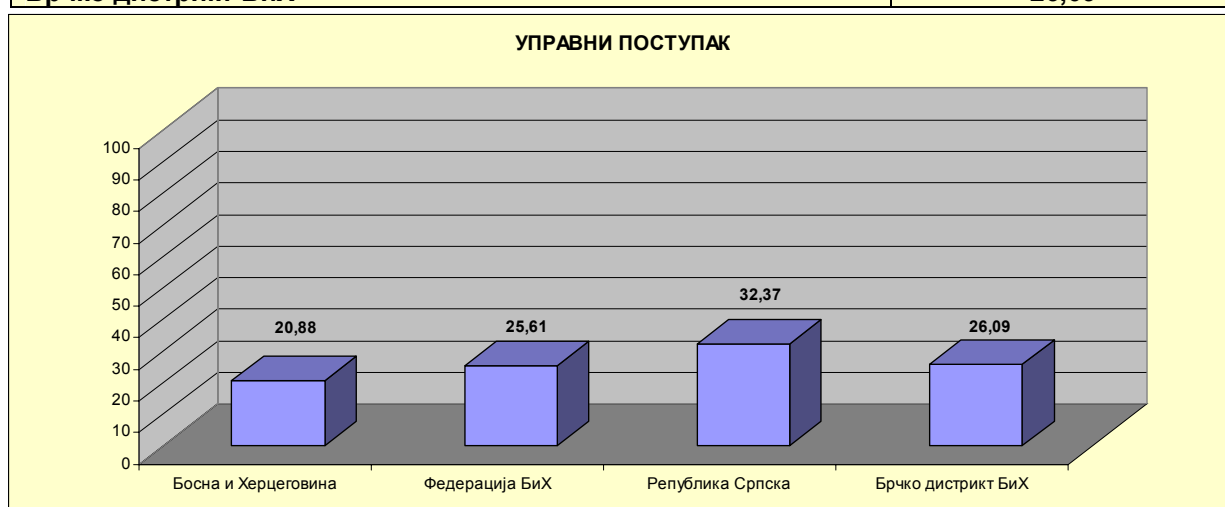
3.1.4 Управни поступак

Остварени напредак у имплементацији мјера и активности из Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у области Управни поступак на свим нивоима власти у БиХ са 31. децембром 2008. износи **27,93%**, што представља повећање за **5,76%** у односу на претходни извјештајни период, а у односу на 2007. годину, повећање је **14,23%**.

У табели 12 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Управни поступак.

Табела 13: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Управни поступак

УПРАВНИ ПОСТУПАК	Имплементирано
Босна и Херцеговина	20,88
Федерација БиХ	25,61
Република Српска	32,37
Брчко дистрикт БиХ	26,09



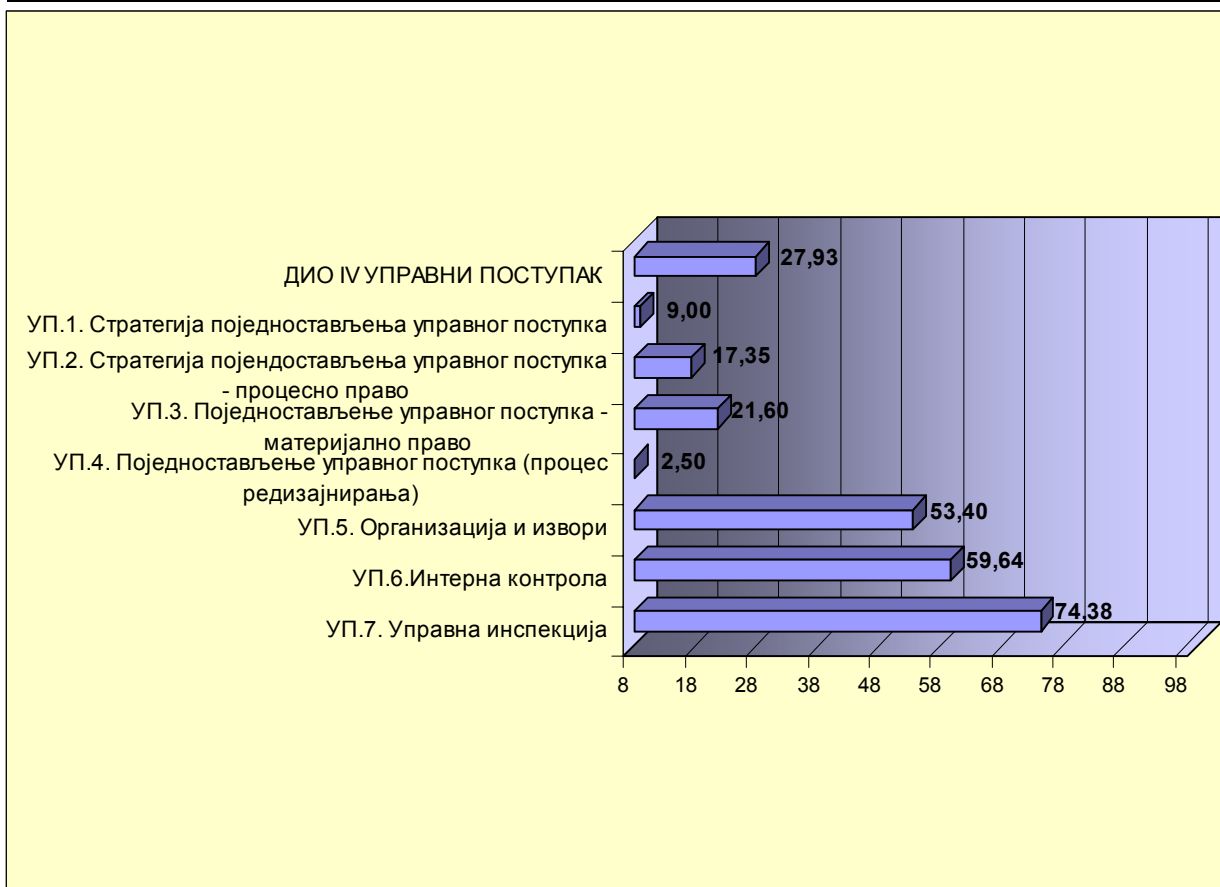
Пројектни приједлог и пројектни задатак „Израда програма за побољшање квалитета управног одлучивања у БиХ” који ће имплементирати активности наведене у Акционом плану 1. у поглављу: УП.1.1. Стратегија поједностављења управног поступка за цијелу државу, Управни Одбор Фонда за РЈУ је одобрио на четвртој сједници одржаној 23. јула 2008. Реализација наведеног Пројекта ће имати за резултат урађен Програм за побољшање квалитета управног одлучивања у Босни и Херцеговини у складу са модерним европским стандардима управног одлучивања, који ће садржавати законодавне, организационе, ИТ мјере и мјере за јачање капацитета, а чије провођење ће допринијети побољшању квалитета управног одлучивања на свим нивоима власти у БиХ у складу са модерним европским стандардима на свим нивоима власти у БиХ, оријентисане према корисницима услуга. УО Фонда за РЈУ је одобрио тендерску документацију за набавку консултантских услуга за реализацију наведеног пројекта. Формирана је Комисија за провођење поступка јавне набавке за консултантске услуге пројекта. Тендерска процедура је у току. Такође, у току је израда Пословника о раду Имплементационог тима за реализацију наведеног пројекта.

У току су и активности око припреме пројектних приједлога и логичких оквира за усклађивање и побољшање важећих закона о управном поступку на свим управним нивоима у Босни и Херцеговини, као и едукација водитеља управних поступака и управних инспектора.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Управни поступак.

Табела 14: Преглед активности и мјера за реформску област Управни поступак

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО IV УПРАВНИ ПОСТУПАК	27,93
УП.1. Стратегија поједностављења управног поступка	9,00
УП.2. Стратегија поједностављења управног поступка - процесно право	17,35
УП.3. Поједностављење управног поступка - материјално право	21,60
УП.4. Поједностављење управног поступка (процес редизајнирања)	2,50
УП.5. Организација и извори	53,40
УП.6. Интерна контрола	59,64
УП.7. Управна инспекција	74,38



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

У Федерацији Босне и Херцеговине је у сарадњи са Свјетском банком, 30. јула 2008. године у Сарајеву организована Конференција о регулаторној реформи „Гилјотина прописа Федерације БиХ“. Овај пројекат подразумијева укидање и мијењање прописа који отежавају рад у одређеним сферама дјеловања, било да се ради о издавању докумената личне природе грађанима, покретању малог бизниса, оснивању и почетку рада фирми, издавање грађевинских и других дозвола, разних сагласности, али и о питањима ширег развоја привреде и економије.

Влада Федерације БиХ је на сједници одржаној 14. аугуста 2008. године, усвојила Информацију о покретању пројекта „Регулаторна реформа гилјотина прописа Федерације БиХ“, те донијела низ закључака и задужила поједине органе управе у ФБиХ у смислу реализације горе наведеног пројекта. Такође, Влада ФБиХ, на 77. сједници (13.11.2008.) је донијела Одлуку о давању сагласности на Меморандум о разумијевању између Владе ФБиХ и Менународне финансијске корпорације (IFC), којим се обавезује

да ће обезбиједити свеобухватно поједностављење и унапређење законодавства односно административних поступака у циљу стварања услова за унапређење бизниса у БиХ кроз смањење трошкова и ризика пословања. Након ове активности, слиједи давање сагласности Владе ФБиХ на Уговор са IFC-ом, те установљавање тјела за праћење имплементације, као и именовање Техничке јединице за имплементацију. У ФБиХ је извршено постављење главног федералног управног инспектора.

Влада **Републике Српске** је на 82. сједници (03.07.2008.) утврдила сет закона из области управе које је припремила интересорна група: Нацрт закона о Влади Републике Српске, Нацрт закона о државној управи и Нацрт закона о државним службеницима. Ове је законе Народна скупштина Републике Српске усвојила на 22. сједници (18.07.2008.), а њиховим доношењем ће се допринијети стварању ефикасније јавне управе у Републици Српској.

Закон о Влади РС предвиђа да се, у оквиру Кабинета председника Владе РС, оснивају организационе јединице за послове: планирања и надзора, европских интеграција, реформе јавне управе, односа са грађанима и протоколарне послове. Циљ оснивања ових организационих јединица је да помажу председнику Владе у остваривању циљева и ефикасном раду Владе и врше координацију рада министарстава у погледу доношења и спровођења стратешких циљева из годишњих планова, те праћења и примјене политике европских интеграција и реформе јавне управе.

Поред наведеног, у РС је усвојен нови Закон о управној инспекцији Републике Српске. Управна инспекција у РС-у је успостављена на принципу територијалног распореда инспектора и у РС-у су попуњена сва систематизована радна мјеста управних инспектора. Сви инспектори имају задужене аутомобиле, рачунарску и другу неопходну опрему.

Такође, у Републици Српској је усвојен Закон о електронском потпису и Закон о електронском документу, а у току су активности на изради Нацрта Закона о електронском пословању РС, израда Нацрта Стратегије развоја Информационог друштва Републике Српске 2009-2012, израда подзаконских аката за електронски потпис, те процес легализације софтвера у органима локалне управе у РС, као и израда е-Мапе Републике Српске. Поред наведеног израђени су и усвојени сљедећи документи: Политика безбједности информационог система Владе Републике Српске, Стратегија е-Владе Републике Српске 2009-2012, Закон о електронском документу Републике Српске, Уредба о носиоцу послова електронске сертификације у Републичким органима управе. У 2008., Агенција за информационо друштво РС извршила је попуну кадра и оперативна је.

На државном нивоу, у 2008. су идентификовани елементи који ће бити полазна основа за измјену Закона о управном поступку у циљу убрзања процедура одлучивања по захтјевима странака као и у циљу омогућавања кориштења нових технологија којим се убрзавају постојеће процедуре вођења управног поступка. Планом рада Министарства правде БиХ за 2009. годину предвиђена је и израда Закона о управном поступку.

Поред наведеног, а односи се на сва четири управна нивоа власти у БиХ, потребно је напоменути сљедеће:

- Постигнут је и одређени напредак у области интерне контроле, раде се периодични и годишњи извјештаји о раду који се достављају надлежним институцијама, али још увијек није успостављен адекватан систем мониторинга. Сваки припремљени акт се прије његовог доношења контролише више пута од стране непосредног руководиоца, шефа одјелјења и руководиоца сектора. Постоји стандардна структура извјештаја која се поштује приликом израде извјештаја, те је успостављена добра пракса извјештавања. Још увијек није постигнут договор о једнаким стандардима извјештавања за сваки ниво.
- Законом о управном поступку (ЗУП) БиХ, Законом о управном поступку ФБиХ и Законом о управном поступку БД БиХ су предвиђене новчане казне за повреде одредби ЗУП-а, како за институције тако и за службено особље на нивоу БиХ, ФБиХ и БД БиХ. На нивоу БиХ питање дисциплинске одговорности је регулисано Законом о

државној служби у институцијама БиХ и Правилником о дисциплинској одговорности државних службеника у институцијама БиХ, а на нивоу ФБиХ Законом о државној служби ФБиХ и Уредбом о правилима дисциплинског поступка за дисциплинску одговорност државних службеника у органима државне службе у ФБиХ. У РС-у је такође појачан систем дисциплинске одговорности, што је регулисано Законом о административној служби у управи РС и Правилником о дисциплинској и материјалној одговорности државних службеника.

- Идентификоване су неопходне потребе за обукама које се односе на вођење управног поступка, како новоупослених тако и државних службеника са радним искуством. У сарадњи са Агенцијом за државну службу БиХ, Агенцијом за државну службу ФБиХ, Агенцијом за државну управу РС и Агенцијом за државну службу БД БиХ у зависности од управног нивоа власти, план и програм обуке се редовно усаглашава. Неки видови обуке државних службеника су завршени, док су организације нових видова обуке у току. Обављене обуке покривају већи дио идентификованих потреба. Дјелимично је успостављен систем сертификација за кључне улоге у управном доношењу одлука.
- У области управног надзора је такође постигнут значајан напредак на свим управним нивоима. Улога и активности управне инспекције прописане су законом, а инспектори у својим редовним активностима провјеравају примјену ЗУП-ова, али и даље треба дјеловати у правцу осигурања квалитетнијих услуга грађанима и вршити провјере свих аспеката поступка укључујући и стандардне шалтерске праксе. У Републици Српској је у извјештајном периоду донесен нови Закон о управној инспекцији, а у Федерацији БиХ је именован главни федерални управни инспектор. На нивоу БиХ је усвојен Правилник о измјенама и допунама правилника о унутрашњој организацији Министарства правде у којем је систематизовано пет радних мјеста управних инспектора. У РС и БД БиХ су у потпуности попуњена сва радна мјеста управних инспектора. На државном нивоу су побољшани технички услови за рад управне инспекције набавком компјутерске опреме. У РС је набављена потребна опрема за рад управне инспекције. Сви инспектори имају задужене аутомобиле, рачунаре и другу неопходну опрему, а у извјештајном периоду су осигурани лаптопи за један број управних инспектора. У БД БиХ је набављена сва потребна опрема за рад управне инспекције.

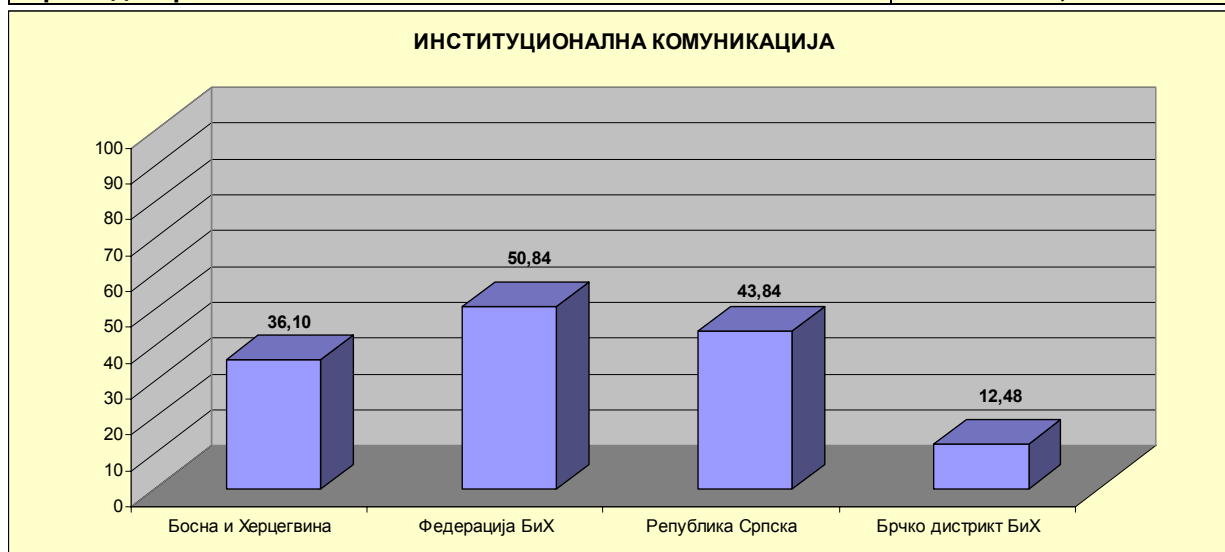
3.1.5 Институционална комуникација

Укупна имплементација АП 1 у области институционалне комуникације на државном, ентитетским и нивоу Брчко дистрикта БиХ са крајем 2008. године износи **33,31%**, што је повећање од **1,86%** у односу на III квартал 2008. и **12,19%** у односу на Годишњи извјештај за 2007.

У табели 14 приказан је укупан напредак у имплементацији Акционог плана 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ за реформску област Институционална комуникација.

Табела 15: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Институционална комуникација

ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	Имплементирано
Босна и Херцеговина	36,10
Федерација БиХ	50,84
Република Српска	43,84
Брчко дистрикт БиХ	12,48



Из Фонда за реформу јавне управе одобрено је финансирање три пројекта из ове области, у сврху испуњења активности АП 1 ИК 1, ИК 8 и ИК 14. Поступак набавке консултантских услуга за пројекат „Обука службеника за информисање“ је поништен након фазе предквалификације због неиспуњења услова из тендерске документације. За пројекат „Стратешка комуникација“ припремљена је тендерска документација за набавку консултантских услуга, расписивање јавног позива очекује се у првом кварталу 2009. Реализација пројекта „Успостављање мреже инфо полица“ почиње у јануару 2009.

Надзорни тим за област Институционална комуникација усвојио Пословник о раду. Одржана су 2 заједничка и 7 билатералних састанака чланова Надзорног тима.

На нивоу БиХ, закључно с овим извјештајним периодом, степен имплементације Акционог плана 1 износи 36,10%, а напредак је забиљежен у поглављима Акционог плана 1 која третирају организациона питања у оквиру јединица за информисање; постављање стандарда у раду службеника за информисање и координацију службеника за информисање у министарствима. Настављено је попуњавање радних мјеста службеника за односе с јавношћу, тако да 7 од 9 министарстава Савјета министара БиХ има попуњену ову позицију. Израђен је јединствени дизајн web страница институција на нивоу БиХ (активност ИК 13) у оквиру II фазе пројекта е-Влада и у току је сукцесивно покретање редизајнираних web страница.

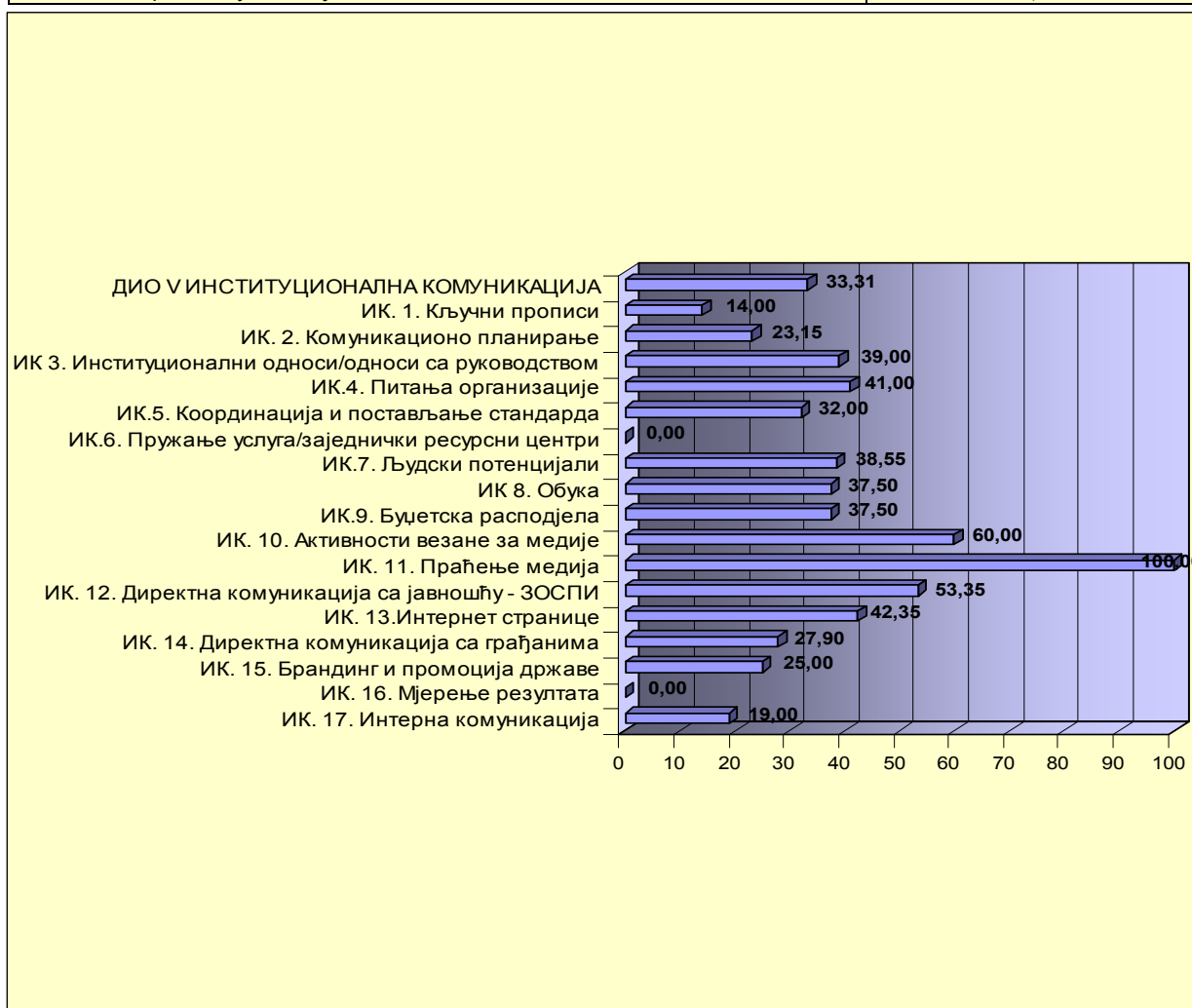
На нивоу Републике Српске, имплементација АП 1 износи 43,84%. Напредак је постигнут у поглављима АП 1 ИК 2 - Комуникационо планирање; ИК 5 - Координација и постављање стандарда; ИК 7 - Људски потенцијали; ИК 10 - Активности у вези са медијима и ИК 13 - web странице.

У Федерацији БиХ степен имплементације износи 50,84%. Напредак је забиљежен у поглављима АП 1 ИК 7 - Људски потенцијали; ИК 10 - Активности у вези са медијима и ИК 13 - web странице.

Брчко дистрикт БиХ биљежи 12,48% имплементације мјера АП1 у предметној области.

Табела 16: Преглед активности и мјера за реформску област Институционална комуникација

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО V ИНСТИТУЦИОНАЛНА КОМУНИКАЦИЈА	33,31
ИК 1. Кључни прописи	14,00
ИК 2. Комуникационо планирање	23,15
ИК 3. Институционални односи/односи са руководством	39,00
ИК 4. Питања организације	41,00
ИК 5. Координација и постављање стандарда	32,00
ИК 6. Пружање услуга/заједнички ресурсни центри	0,00
ИК 7. Људски потенцијали	38,55
ИК 8. Обука	37,50
ИК 9. Буџетска расподјела	37,50
ИК 10. Активности везане за медије	60,00
ИК 11. Праћење медија	100,00
ИК 12. Директна комуникација са јавношћу - ЗОСПИ	53,35
ИК 13. Web странице	42,35
ИК 14. Директна комуникација са грађанима	27,90
ИК 15. Брандинг и промоција државе	25,00
ИК 16. Мјерење резултата	0,00
ИК 17. Интерна комуникација	19,00



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

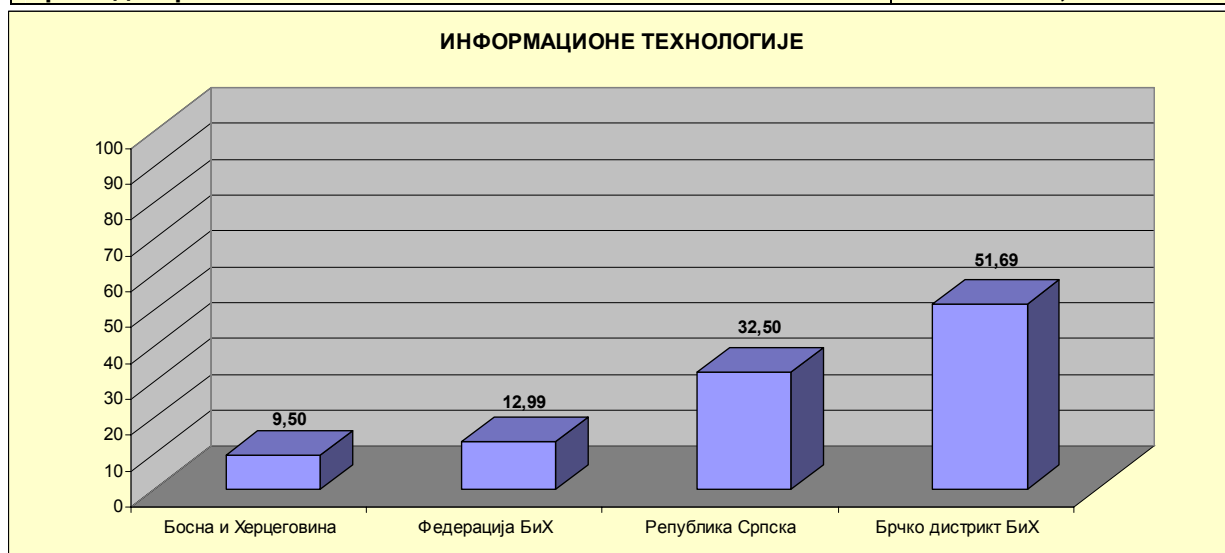
3.1.6 Информационе технологије

У протеклом раздобљу је постигнут напредак у имплементацији мјера и активности из Акционог плана 1, Стратегије реформе јавне управе, у области Информационих технологија на свим нивоима власти у БиХ, који укупно износи **26,77%** у односу на план, занемарујући временски оквир за имплементирање активности дат у АП 1 Стратегије реформе јавне управе у БиХ. Овај износ представља повећање за **1,83%** у односу на претходни извјештајни период, односно повећање од **13,33%** у односу на 2007. годину.

Степен реализације Акционог плана 1 Стратегије РЈУ по нивоима власти у БиХ приказан је у табели испод.

Табела 17: Имплементација АП1 Стратегије РЈУ у БиХ – реформска област Информационе технологије

ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	Имплементирано
Босна и Херцеговина	9,50
Федерација БиХ	12,99
Република Српска	32,50
Брчко дистрикт БиХ	51,69



Током 2008. припремљени су пројектни приједлог и пројектни задатак „Израда и успостављање оквира интероперабилности и стандарда за размјену података“ које је Надзорни тим подржао. Покренута је процедура јавних набавки консултантских услуга путем ограниченог поступка. У фази предквалификације није било благовремено достављених захтјева за учешће. Окончана је прва фаза - предквалификација за набавку консултантских услуга.

Након што је Влада Брчко дистрикта БиХ кандидовала пројекат **One Stop Shop**, приступило се изради логичког оквира, пројектног приједлога и пројектног задатка. Чланови Надзорног тима су се изјаснили о пројектном задатку, међутим Управни одбор Фонда за РЈУ пројекат није одобрио. Извршене су неопходне измјене у пројектном приједлогу и пројектном задатку те је промијењен назив пројекта у **One Stop Shop – сервиси за помоћ грађанима** (умјесто дотадашњег назива One Stop Shop). Пројекат је у својој измијењеној форми на наредном састанку Надзорног тима одобрен, а потом и на задњој сједници УО Фонда за РЈУ, одржаној у децембру. Представници Делегације Европске комисије нису били присутни на сједници, али су своје коментаре о овом пројекту накнадно доставили, након чега су прослијеђени координатору за РЈУ Брчко дистрикта БиХ да би се направиле потребне измјене и допуне пројектног задатка у складу с препорукама представника Делегације Европске комисије.

На нивоу БиХ, у Министарству саобраћаја и комуникација, проведене су сљедеће активности:

- након расписивања тендера за опрему пројекта е-Влада у Савјету министара БиХ исти је успјешно окончан,
- формирана је Комисија за израду правне регулативе за пројект е-Влада у Савјету министара БиХ,
- након што је формирана Комисија за израду закона о Агенцији за информационо друштво приједлог овог закона је упућен у парламентарну процедуру,
- потписан је Споразум о стратешком партнерству између СМ БиХ и Microsoft-a,
- формирана је група пројеката из домена информационих технологија са сврхом подизања општег нивоа ових технологија у БиХ. Предлагач ових пројеката је Министарство саобраћаја и комуникација БиХ, а очекује се да Савјет министара БиХ одобри реализовање пројеката.

На нивоу Републике Српске проведене су сљедеће активности:

- након што су извршене припремне и организационе активности за оснивање ЈУ Агенције за информационо друштво, Влада Републике Српске је донијела Одлуку о оснивању и Агенција је основана,
- усвојен је Закон о електронском потпису и Закон о електронском документу,
- донесена је Уредба о носиоцу послова електронске сертификације у републичким органима управе,
- израђени су документи: Политика безбиједности информационог система Владе Републике Српске те Стратегија е-Владе Републике Српске 2008.-2011./2009.-2012.,
- урађен је интерни портал Владе Републике Српске е-Законодавство,
- имплементирано је децентрализовано администрирање и ажурирање Веб портала Владе Републике Српске,
- квалитетно је имплементиран е-Board, систем за електронско вођење сједница Владе Републике Српске.

На нивоу Федерације БиХ спроводе се сљедеће активности:

- имплементиран је комплетан пројекат Сједница без папира. Прво засједање Владе с овим информатичким рјешењем одржано је 31.01.2008. године,
- у оквиру уговора с Microsoft-ом започет је пројекат Електронска писарница у Генералном секретаријату Владе Федерације БиХ. Презентација идејног пројекта извршена је 19.09.2008. године,
- на 47. сједници Владе ФБиХ Влада је усвојила мишљење о Нацрту закона о Агенцији за информатичко друштво како је предложило Федерално министарство промета и комуникација.

На нивоу БД БиХ донесени су стратешки документи везани за развој информационог друштва:

- Интерна политика развоја информационог друштва БД БиХ број 01.1-02003290/08-1,
- Стратегија развоја информационог друштва БД БиХ број 01.1-02-003294/08-1,
- Акциони план развоја е-Управе БД БиХ број 01.1-02-003296/08-1.

У табели испод дат је преглед по поглављима за реформску област Информационе технологије.

Табела 18: Преглед активности и мјера за реформску област Информационе технологије

КОМПОНЕНТА АКЦИОНОГ ПЛАНА 1	Имплементирано
ДИО VI ИНФОРМАЦИОНЕ ТЕХНОЛОГИЈЕ	26,77
ИТ 1. Опште политике, прописи и стандарди	35,92
ИТ.2. Организација и људски потенцијали	26,19
ИТ 3. Инфраструктура	31,25
ИТ 4. Информациони системи и е-услуге	28,40
ИТ 5. Остало	5,50



*Детаљан опис имплементираних мјера са коментарима налази се у мониторинг табели у Анексу овог извјештаја.

3.2 Провођење Акционог плана 1

Канцеларија координатора континуирано развија систем координације свих нивоа власти у БиХ, донатора и осталих укључених у процес реформе, праћења имплементације као и евалуације.

Фонд за реформу јавне управе:

Фонд за РЈУ је у 2008. постао оперативан. Амбасада Краљевине Холандије и Агенција за међународни развој и сарадњу Шведске (Sida) су извршиле прве уплате на рачун Фонда. **Одјељење Уједињеног Краљевства за међународни развој (DfID)** је за реализацију реформске мјере Јачања централних капацитета Савјета министара БиХ и влада **одобрило додатних милион еура у Фонд.**

Канцеларија координатора је у 2008. континуирано радила на припреми пројектних приједлога и задатака који се директно односе на испуњење одређених мјера из АП1, као и на припреми тендерске документације и провођењу тендерских процедура за избор имплементатора одобрених пројеката. Овај процес ће се наставити и у 2009. години.

Управни одбор Фонда је у 2008. одобрио 11 пројеката за провођењу реформских мјера из АП 1, за које је резервисано укупно **7.183.112,12 КМ**, без обрачунатог пореза на додату вриједност (ПДВ на овај износ је 1.221.129,03 КМ). Одобрени пројекти укључују сва четири управна нивоа (Савјет министара БиХ, Владу ФБиХ, Владу РС и Владу Брчко дистрикта БиХ). У складу са закључком Управног одбора Фонда и у договору са Министарством финансија и трезора БиХ, Канцеларија координатора ће тражити од Управе за индиректно опорезивање БиХ поврат плаћеног ПДВ-а, у корист Фонда за реформу јавне управе.

Проблеми у току имплементације/одступања од Акционог плана 1

Иако је постигнут одређени напредак, тешкоће уочене код сваког елемента имплементационе структуре, које се односе на механизме имплементације АП1, су присутне и даље (политичка координација, надзорна функција). Још увијек није ријешено питање дефинисања **ентитетског координатора за реформу јавне управе као самосталног радног мјеста** (што од 2007. Канцеларија координатора тражи од ентитетских влада).

Иако је у 2008. значајно побољшана комуникација између Канцеларије координатора и свих нивоа власти у БиХ, неопходно је радити на даљњем унапређењу комуникације, како би се Канцеларији координатора осигурала неопходна помоћ свих нивоа власти у редовном извјештавању. Тако би Канцеларија, која пружа техничку помоћ процесу реформе јавне управе у БиХ, била у могућности да на вријеме припреми извјештаје за Савјет министара БиХ, те владе ФБиХ, РС и БД БиХ.

Потребно је истаћи да је у сваком извјештајном периоду у 2008. евидентирано кашњење у достављању извјештаја, што је Канцеларији координатора стварало, и још увијек ствара, додатне потешкоће у погледу достизања рокова за достављање извјештаја Савјету министара БиХ и осталим владама на усвајање.

Генерално, и даље су присутна временска и садржајна одступања у односу на мјере и активности утврђене Акционим планом 1, што је забиљежено и у претходним извјештајима о напретку. Ово се посебно односи на поједине реформске мјере из АП 1 које су реализоване независно на појединачним нивоима власти иако је планирана њихова имплементација на координисан и усаглашен начин. У оваквим случајевима, а према методологији праћења и оцјене степена напретка, напредак је или приказан дјелимично или није уопште приказан. Исти приступ процјене степена напретка примијењен је и у случајевима гдје није била осигурана одговарајућа документациона

основа уз податке које су доставили координатори за РЈУ ентитета и Брчко дистрикта БиХ, те чланови надзорних тимова са нивоа институција БиХ. То значи да без одговарајуће документационе основе, као потврде испуњења одговарајућих реформских мјера, напредак није могао бити верификован у овом извјештају о напретку (као и у свим претходним).

Квалитет податка о прогресу које достављају органи управе надлежни за провођење реформских мјера, са аспекта провјерљивости и испуњења суштине дефинисаних методологијом мониторинга напретка реализације мјера из АП 1 Стратегије РЈУ у БиХ, према досадашњем искуству базираном на до сада достављеним подацима, је неадекватан.

Најквалитетнији кадрови за рад у имплементационим тимовима су кадрови који раде на непосредној примјени прописа у управном рјешавању. Због велике преоптерећености ових службеника редовним активностима на послу тешко је наћи довољно простора за њихов квалитетан рад још и као чланова имплементационих тимова за одређене реформске области. Исто тако, немогућност плаћања накнаде за рад ван радног времена неће опредијелити квалитетне кадрове у управи за рад у имплементационим тимовима.

Специфични проблеми у појединим реформским областима уочени до сада су сљедећи:

- У области Јавних финансија, у неколико мјера АП 1 је било предвиђено формирање радне групе за израду хармонизованих закона или хармонизоване методологије на сва четири нивоа (капиталне инвестиције, закон о платама, интерна контрола и ревизија). Међутим, никада није дошло до формирања тих радних група, него је сваки ниво за себе израђивао законе.
- Област Управљање људским потенцијалима: Након примједби на нацрт новог Закона о државним службеницима у органима државне службе у Федерацији БиХ, који су представницима Владе и Парламента ФБиХ упутили Делегација Европске комисије у БиХ и Специјални представник ЕУ за БиХ, исти је повучен из парламентарне процедуре. У примједбама су истакнута одступања појединих законских рјешања у односу на реформске циљеве и садржај Стратегије за РЈУ. За ниво Републике Српске, Канцеларија специјалног представника ЕУ за БиХ је крајем октобра 2008. такође доставила извјесне примједбе Влади РС на нацрт Закона о државној служби, који је претходно усвојила Народна скупштина Републике Српске на својој 22. сједници.
- Нацрт ревидиране Студије изводљивости за формирање Института за јавну управу, која је припремљена посредством техничке подршке UNDP-а БиХ, није прихваћен на сједници Надзорног тима за област Управљање људским потенцијалима пошто није било могуће постићи сагласност око предложених модалитета и рјешења за испуњење ове реформске мјере АП 1.
- Изузетно је отежан рад Надзорног тима за имплементацију мјера АП 1 Стратегије РЈУ у области Институционална комуникација услед честих измјена састава Надзорног тима (4 пута) и немогућности заказивања састанака НТ-а због обавеза из основног реферата службеника у Надзорном тиму.
- Непостојање централне јединице за односе с јавношћу у Влади Брчко дистрикта БиХ, угрожава учешће Дистрикта у пројектима реформе јавне управе и онемогућава провођење мјера АП 1 у области Институционална комуникација на овом управном нивоу. Имплементација АП 1 у Брчко дистрикту БиХ у овој области повећана је само за 0,7% у односу на 2007. годину.

Приједлози мјера за превазилажење проблема

- За успјешну имплементацију Акционог плана 1 Стратегије РЈУ у БиХ неопходно је да појединачне институције у своје планове рада укључе конкретне активности из АП 1 за које су одговорне.
- Побољшати проток и размјену информација међу свим представницима имплементационих структура за провођење реформе. Ово се посебно односи на међусобну комуникацију између чланова надзорног тима са различитих нивоа власти (али и унутар истог нивоа власти), ентитетских координатора и координатора Брчко дистрикта БиХ, те комуникацију према Канцеларији координатора. Интензивирати претходне иницијативе и праксе за одржавање редовних периодичних састанака координатора за реформу јавне управе са свих нивоа.
- Осигурати бољи квалитет материјала и благовремено достављање података и информација – од стране домаћих институција али и донатора. Активности донаторске координације је потребно такође интензивирати и јачати позицију Канцеларије координатора као поузданог партнера и „информационог чворишта“ за податке из домена реформе јавне управе.
- Осигурати функционисање и постићи пуну оперативност интерресорних и међувладних органа за надзор и имплементацију реформских мјера из АП 1 Стратегије РЈУ (надзорни тим и имплементациони тимови/радне групе на техничком нивоу). Потребно је да центри извршне власти који су именовали представнике у надзорне тимове стимулишу рад службеника у овим интерресорним органима и осигурају њихов континуиран и одговоран однос према реформи јавне управе. Такође, формулисати и сачинити приједлоге за стимулисање и мотивисање државних службеника укључених у рад имплементационих тимова у склопу пројеката.
- Осигурати благовремено информисање, присуство и учешће представника Канцеларије координатора у иницијативама и активностима на измјени закона, подзаконских аката и других прописа који су релевантни за одређене реформске области из АП 1. (Нпр. у области Управљање људским потенцијалима ово се нарочито односи на прописе којима су регулисане области државне службе и државних службеника, те на законе о управи и законе о платама. Такође, усагласити подручја у овој реформској области која захтијевају заједнички приступ и договор свих нивоа власти како би се осигурао уједначен развој.) Досадашња пракса достављања усвојених или коначних нацрта закона и других прописа, не оставља могућност праћења усклађености законских рјешења са реформским циљевима, мјерама и препорукама.
- Успоставити/попунити централну јединицу за односе с јавношћу Владе Брчко дистрикта БиХ.

4 АНЕКС – М&Е табела реализације мјера из АП1 Стратегије РЈУ

(ТАБЕЛЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ МЈЕРА ИЗ АП 1 СТРАТЕГИЈЕ РЈУ
НАЛАЗЕ СЕ НА CD-У КОЈИ ЈЕ ПРИЛОГ ОВОГ ИЗВЈЕШТАЈА)